



Международная конвенция о защите прав всех трудящихся- мигрантов и членов их семей

Distr.: General
15 May 2025
Russian
Original: English

Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

Заключительные замечания по объединенным первоначальному и второму периодическим докладам Ямайки*

1. Комитет рассмотрел положение на Ямайке в отношении осуществления Конвенции на своих 596-м и 597-м заседаниях¹, состоявшихся 9 и 10 апреля 2025 года. На основе ответов на перечень вопросов, предваряющий представление объединенных первоначального и второго периодических докладов², которые Комитет получил непосредственно перед 597-м заседанием, устных ответов, полученных от делегации государства-участника, и информации, полученной, среди прочего, от специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и других органов, Комитет на своем 608-м заседании, состоявшемся 17 апреля 2025 года, принял заключительные замечания, изложенные ниже.

А. Введение

2. Ямайка ратифицировала Конвенцию 25 сентября 2008 года. Государство-участник было обязано представить свой первоначальный доклад в соответствии с пунктом 1 статьи 73 Конвенции к 1 января 2010 года. В отсутствие³ на тот момент доклада и в соответствии с правилом 31 bis правил процедуры Комитета, на своей двадцать третьей сессии, прошедшей с 31 августа по 9 сентября 2015 года, Комитет принял перечень вопросов до представления первоначального доклада⁴, который был препровожден государству-участнику 29 сентября 2015 года.

3. Поскольку государство-участник не представило ответ на перечень вопросов, который стал бы его докладом в соответствии со статьей 73 Конвенции, Комитет приступил к рассмотрению вопроса о выполнении Конвенции в государстве-участнике в отсутствие доклада и принял, на своей двадцать шестой сессии, состоявшейся 3–13 апреля 2017 года, заключительные замечания по Ямайке⁵ на основе информации, имевшейся в распоряжении Комитета.

4. В своих заключительных замечаниях Комитет просил государство-участник представить свой объединенный первоначальный и второй периодический доклады к 1 мая 2019 года. Поскольку, несмотря на неоднократные официальные и неофициальные напоминания, государство-участник не представило свои объединенные первоначальный и второй периодические доклады в установленный срок, Комитет постановил утвердить в межсессионный период перечень вопросов,

* Приняты Комитетом на его сороковой сессии (7–17 апреля 2025 года).

¹ См. [CMW/C/SR.596](#) и [CMW/C/SR.597](#).

² [CMW/C/JAM/1-2](#).

³ [A/67/48](#), п. 26.

⁴ [CMW/C/JAM/QPR/1](#).

⁵ [CMW/C/JAM/CO/1](#).



предваряющий представление объединенных первоначального и второго периодических докладов, в соответствии с правилом 34 своих правил процедуры⁶.

5. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что государство-участник представило свои ответы, — которые должны были составить его доклад в соответствии со статьей 73 Конвенции, — на перечень вопросов⁷ только на 597-м заседании Комитета, несмотря на многочисленные напоминания, и что они, очевидно, были подготовлены в ответ на предыдущий перечень вопросов⁸. Комитет с беспокойством отмечает также, что фактическая информация о стране, представленная государством-участником в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов международным договорным органам по конкретным договорам, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа⁹, датируется 6 января 1997 года¹⁰. Комитет считает, что невыполнение государством-участником своих обязательств по представлению докладов в соответствии с Конвенцией равнозначно нарушению статьи 73, и напоминает государству-участнику, что в соответствии с этой статьей и правилом 34 правил процедуры Комитета оно обязано представить свой доклад в установленные сроки и в любом случае до начала конструктивного диалога. Комитет хотел бы напомнить государству-участнику о том, что несоблюдение им своих обязательств по представлению докладов создает серьезные препятствия для эффективного функционирования механизма, учрежденного для наблюдения за осуществлением Конвенции.

6. После препровождения — вербальной нотой от 23 апреля 2021 года — перечня вопросов с крайним сроком представления ответов государством-участником 1 марта 2022 года, а также неофициальных напоминаний государство-участник было уведомлено — вербальными нотами от 10 октября 2024 года и 10 февраля 2025 года — о процедуре Комитета в отношении непредставления ответов на перечень вопросов в соответствии с правилом 34 его правил процедуры и в отношении рассмотрения хода осуществления Конвенции государством-участником в отсутствие доклада и/или делегации. Таким образом, в отсутствие доклада и делегации Комитет приступил к рассмотрению хода осуществления Конвенции в государстве-участнике на основе письменных ответов государства-участника на перечень вопросов, ответов делегации государства-участника на вопросы, заданные членами Комитета в ходе конструктивного диалога между Комитетом и делегацией государства-участника, и другой имеющейся в его распоряжении информации.

7. Комитет с удовлетворением отмечает информацию, представленную в ходе диалога с делегацией, которую возглавлял временный поверенный в делах Постоянного представительства Ямайки при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве и в состав которой входили представители Министерства труда и социального обеспечения и Министерства национальной безопасности, а также сотрудник Постоянного представительства Ямайки.

8. Комитет высоко оценивает откровенный и конструктивный диалог с делегацией. Он также высоко ценит информацию, полученную от представителей государства-участника, и конструктивное взаимодействие в ходе заседаний, позволившее совместно проанализировать и обсудить различные вопросы. Комитет также признателен государству-участнику за усилия по представлению ответов и дополнительной информации в течение 24 часов с момента проведения диалога. Вместе с тем Комитет сожалеет о значительной задержке в представлении объединенных первоначального и второго периодических докладов, которые были получены утром 10 апреля 2025 года. Это обстоятельство не позволило выделить достаточно времени для их перевода на рабочие языки Комитета, и поэтому ответы были недоступны для надлежащего рассмотрения, что создает препятствия для

⁶ CMW/C/2.

⁷ CMW/C/JAM/QPR/1-2.

⁸ CMW/C/JAM/QPR/1.

⁹ HRI/GEN/2/Rev.6.

¹⁰ HRI/CORE/1/Add.82.

заинтересованных сторон в плане осуществлении их прав в соответствии с Конвенцией.

9. Комитет признает, что Ямайка как страна происхождения трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также страна транзита и назначения, в частности из стран Карибского бассейна, добилась определенного прогресса в защите прав своих граждан за рубежом и иностранных трудящихся-мигрантов и членов их семей в государстве-участнике. Однако Комитет отмечает, что государство-участник сталкивается с рядом проблем в области защиты прав как трудящихся-мигрантов, так и членов их семей на территории или под юрисдикцией государства-участника и за его пределами.

10. Комитет отмечает, что некоторые страны, в частности страны Северной Америки, Европы и Карибского бассейна, в которых трудящиеся-мигранты из Ямайки работают по найму, не являются участниками Конвенции, что может служить препятствием для осуществления трудящимися-мигрантами своих прав, предусмотренных Конвенцией. Комитет отмечает также, что миграционные процессы в государстве-участнике включают внутрирегиональные и межрегиональные перемещения, главным образом в направлении Северной Америки и Европы, и отмечает наличие в стране мигрантов, преимущественно из Кубы, Гаити, Северной Америки и государств Содружества.

В. Позитивные аспекты

11. Комитет приветствует усилия, которые государство-участник прилагает для поощрения и защиты прав ямайских трудящихся-мигрантов и членов их семей за рубежом в процессе реализации национального плана развития Ямайки «Перспектива-2030» и в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе путем укрепления экономики и борьбы с нищетой и неравенством, которые являются одними из основных факторов эмиграции и вызывают значительную «утечку мозгов», в частности в Канаду, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки.

12. Комитет с удовлетворением отмечает, что Ямайка является участником основных конвенций Международной организации труда (МОТ) и что в 2016 году Ямайка ратифицировала Конвенцию 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189), а в 2022 году одобрила Декларацию о миграции и защите.

13. Комитет приветствует поправки к Закону о противодействии торговле людьми (предупреждение, пресечение и наказание), внесенные в 2018 и 2021 годах.

14. Комитет приветствует также следующие институциональные и политические меры:

a) Среднесрочная социально-экономическая рамочная программа на 2021–2024 годы;

b) Национальная программа политики в отношении диаспоры 2019 года, обновленная в 2022 году;

c) Национальный план действий на 2018–2021 годы по борьбе с торговлей людьми, принятый в 2018 году и продленный до 2022 года;

d) Национальная программа политика в области международной миграции и развития от 2017 года, которая опирается, среди прочих документов, на Конвенцию и ямайский Закон от 2011 года о Хартии основных прав и свобод (конституционная поправка), содержащий билль о правах, которыми пользуются также трудящиеся-мигранты и члены их семей.

15. Комитет отмечает в качестве позитивного тот факт, что государство-участник проголосовало за Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, одобренный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [73/195](#). Комитет

положительно оценивает также участие государства-участника в региональном обзоре для региона Латинской Америки и Карибского бассейна 19 и 20 марта 2025 года. Вместе с тем он сожалеет, что государство-участник не представило добровольных материалов для регионального обзора.

16. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать прилагать усилия по осуществлению Глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции в рамках своих международных обязательств, содержащихся в Конвенции и других международных договорах по правам человека, в соответствии с замечанием общего порядка № 6 (2024) Комитета о сближении положений Конвенции и Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, касающихся защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

1. Общие меры по осуществлению (ст. 73 и 84)

Законодательство и его применение

17. Комитет с удовлетворением отмечает внесение поправок в законы государства-участника о борьбе с торговлей людьми, а также различные другие инициативы правительства по поощрению и защите прав трудящихся-мигрантов и их семей за рубежом и на территории государства-участника. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что со времени принятия предыдущих заключительных замечаний государство-участник не приняло никаких других законов, направленных на изменение или отмену устаревших законов, связанных с миграцией, или на дальнейшее осуществление Конвенции. Комитет принимает к сведению пояснения государства-участника о том, что с созданием Министерства по правовым и конституционным вопросам проводится конституционный обзор национальных законов; однако Комитет особенно беспокоит то, что законы, связанные с миграцией и принятые еще в колониальные времена — такие, как Закон о депортации (граждан Содружества) от 1942 года, Закон об ограничении иммиграции (граждан Содружества) от 1945 года с поправками 1988 года и Закон об иностранцах от 1946 года с поправками 1988 года — остаются в силе и криминализируют нелегальную иммиграцию и не предусматривают гарантий соблюдения надлежащей правовой процедуры. Он обеспокоен также отсутствием законодательной базы для беженцев и просителей убежища и для регуляризации мигрантов с неурегулированным статусом.

18. Вновь подтверждая свои предыдущие рекомендации¹¹ и ссылаясь на рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации¹², Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по обеспечению полного соответствия своего законодательства Конвенции, в том числе путем:

а) ускорения законодательной реформы с целью отмены устаревшего законодательства и приведения законодательства в области миграции в соответствие с Конвенцией, а также рассмотрения возможности включения положений Конвенции в национальное законодательство с учетом того, что государство-участник является дуалистическим государством;

б) декриминализации нелегальной иммиграции и принятие необходимых мер для обеспечения того, чтобы национальное законодательство не оказывало негативного влияния на права человека трудящихся-мигрантов и членов их семей, предусмотренные Конвенцией, а также рассмотрения возможности предоставления легальных путей миграции трудящимся-мигрантам с неурегулированным статусом и членам их семей;

¹¹ CMW/C/JAM/CO/1, п. 13.

¹² CERD/C/JAM/CO/21-24, п. 26.

с) принятия и внедрения всеобъемлющего миграционного законодательства и законодательства о беженцах в соответствии с Конвенцией, обращаясь за помощью к Управлению Верховного комиссара ООН по делам беженцев и действуя в тесной координации с ним.

Статьи 76 и 77

19. Комитет отмечает, что государство-участник пока еще не сделало заявления, предусмотренные в статьях 76 и 77 Конвенции.

20. Повторяя свою предыдущую рекомендацию¹³, Комитет рекомендует государству-участнику сделать предусмотренные в статьях 76 и 77 Конвенции заявления о признании компетенции Комитета получать и рассматривать сообщения от государств-участников и отдельных лиц о нарушении закрепленных в Конвенции прав.

Ратификация соответствующих договоров

21. Комитет, ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию¹⁴, рекомендует государству-участнику как можно скорее ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенцию 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143) МОТ и Конвенцию 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155) МОТ. Ссылаясь на рекомендацию Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин¹⁵, Комитет рекомендует также государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции 2019 года о насилии и домогательствах (№ 190) МОТ.

Комплексная политика и стратегия

22. Комитет с удовлетворением отмечает принятие всеобъемлющей, учитывающей гендерные аспекты и основанной на правах человека национальной политики в части международной миграции и развития и национальной политики в отношении диаспоры, а также разработку национальной политики в том, что касается депортации и выдачи виз. Однако он обеспокоен отсутствием комплексных мер по реализации этих программ национальной политики, что усугубляется внешними потрясениями, в частности пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19).

23. Комитет, ссылаясь на свои предыдущие рекомендации¹⁶, рекомендует государству-участнику:

а) принять конкретные и эффективные меры, с четко установленными сроками, показателями, контрольными параметрами мониторинга и оценки, для осуществления своих программ национальной политики в области миграции в соответствии с Конвенцией как на законодательном уровне, так и в практическом ключе;

б) обеспечить выделение достаточных людских, технических и финансовых ресурсов для осуществления таких мер;

с) обеспечить полное соответствие своей депортационной, визовой и другой касающейся миграции политики положениям Конвенции;

д) включить в свой следующий периодический доклад подкрепленную статистическими данными актуальную информацию о достигнутых результатах и возникших трудностях.

¹³ CMW/C/JAM/CO/1, п. 14.

¹⁴ Там же, п. 15.

¹⁵ CEDAW/C/JAM/CO/8, п. 31 d).

¹⁶ CMW/C/JAM/CO/1, п. 17.

Координация

24. Комитет приветствует создание Национальной рабочей группы по международной миграции и развитию, состоящей из представителей различных министерств и государственных ведомств и подотчетной межведомственному Совету по мониторингу международной миграции и развития. Отмечая, что эта национальная рабочая группа уполномочена осуществлять общее руководство и надзор по вопросам, связанным с международной миграцией и развитием, и координирует свою деятельность с тематической рабочей группой по народонаселению в рамках программы «Перспектива-2023», а также с организациями диаспоры, Комитет выражает обеспокоенность в связи с необходимостью более тесной координации по конкретным вопросам, связанным с правами трудящихся-мигрантов и их семей.

25. Комитет, ссылаясь на свои предыдущие рекомендации¹⁷, рекомендует государству-участнику:

а) гарантировать, что Наблюдательный совет по международной миграции и развитию либо другой соответствующий межведомственный орган высокого уровня наделен четким мандатом и достаточными полномочиями для координации всей деятельности по эффективному осуществлению прав, защищаемых Конвенцией, а также снабжен людскими, техническими и финансовыми ресурсами, необходимыми для его эффективного и устойчивого функционирования;

б) установить четкие сроки, показатели, контрольные параметры мониторинга и оценки для осуществления Конвенции и включить в свой следующий периодический доклад соответствующую информацию о достигнутых результатах, подкрепленную статистическими данными.

Сбор данных и право на неприкосновенность частной жизни

26. Комитет отмечает, что в настоящее время на рассмотрении кабинета министров находится предложение о создании системы управления миграционными данными. Комитет обеспокоен отсутствием централизованной системы сбора данных для получения дезагрегированной статистической информации, которая могла бы служить более эффективной основой для миграционной политики и принятия решений¹⁸. Отсутствие такой системы препятствует оценке эффективности осуществления Конвенции.

27. Комитет, ссылаясь на свои предыдущие рекомендации¹⁹, рекомендует государству-участнику:

а) продолжить консолидацию, в соответствии с задачей 17.18 целей в области устойчивого развития и целью 1 Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, охватывающую все аспекты Конвенции систему сбора данных о положении трудящихся-мигрантов и членов их семей в государстве-участнике, особенно тех, чей статус не урегулирован;

б) предоставить общедоступные статистические данные о трудящихся-мигрантах, как с урегулированным, так и с неурегулированным статусом, и трудящихся-мигрантах, находящихся в процессе транзита, и членах их семей, гражданах, работающих за рубежом, и условиях их занятости, возвращениях, детях, мигрирующих за рубеж, включая разлученных и несопровождаемых детей, а также оставшихся в государстве-участнике супругах и детях трудящихся-мигрантов для эффективного продвижения миграционной политики, основанной на соблюдении прав человека;

¹⁷ Там же, п. 19.

¹⁸ CERD/C/JAM/CO/21-24, п. 5.

¹⁹ CMW/C/JAM/CO/1, п. 21.

с) применять при сборе данных учитывающий гендерные аспекты, интересы детей и права человека подход и обеспечивать защиту прав на неприкосновенность частной жизни, личную информацию и защиту данных трудящихся-мигрантов и членов их семей, в том числе путем создания соответствующих систем защиты и ограничения доступа, чтобы личные данные не использовались для миграционного контроля или для дискриминации в государственных и частных службах;

d) включить в такую систему информацию о положении всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, для которых Ямайка является страной происхождения, транзита, назначения или возвращения, и собирать статистические данные в разбивке в том числе по полу, возрасту, гражданству, причинам въезда в страну и выезда из нее, типу выполняемой работы, категории, к которой относится трудящийся-мигрант, этническому происхождению, миграционному статусу и статусу инвалидности²⁰;

e) обеспечить координацию сбора, компиляции и распространения этих данных и разработать показатели для измерения прогресса и результатов реализации политических мер и программ на основе этих данных;

f) если невозможно получить точные сведения, — например, информацию о трудящихся-мигрантах с неурегулированным статусом, — то представить в своем следующем периодическом докладе данные, основанные на проведенных исследованиях или предварительных оценках.

Независимый мониторинг

28. Комитет принимает к сведению пояснение государства-участника о том, что вопрос о создании национального правозащитного учреждения находится на рассмотрении и что существуют другие независимые учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека. Вместе с тем он выражает серьезную обеспокоенность тем, что государство-участник до сих пор не создало национальное правозащитное учреждение в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы).

29. Напоминая о своих предыдущих рекомендациях²¹, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) безотлагательно создать национальное учреждение по правам человека, в компетенцию которого входило бы эффективное поощрение и защита прав трудящихся-мигрантов и членов их семей в соответствии с Конвенцией и в полном соответствии с Парижскими принципами;

b) обеспечить это учреждение достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами для эффективного выполнения его мандата;

c) включить в свой следующий периодический доклад соответствующую подкрепленную статистическими данными информацию о своей деятельности и полученных результатах, в том числе о жалобах, полученных от трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Подготовка по вопросам, касающимся Конвенции, и распространение информации о ней

30. Комитет приветствует различные инициативы по подготовке сотрудников правоохранительных органов и других государственных органов, обучающих сотрудников, сотрудников социальных служб, медицинского персонала и сотрудников представительств Ямайки за рубежом по вопросам борьбы с торговлей людьми, трудовой мобильности и международной миграции, а также инициативы по

²⁰ CERD/C/JAM/CO/21-24, п. 6.

²¹ CMW/C/JAM/CO/1, п. 23.

укреплению потенциала судей в части международных договоров по правам человека, равно как и усилия по повышению осведомленности различных заинтересованных сторон, таких как трудящиеся-мигранты. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием достаточной подготовки по вопросам Конвенции и недостаточным распространением информации о Конвенции и закрепленных в ней правах среди всех соответствующих заинтересованных сторон.

31. Комитет, вновь ссылаясь на свои предыдущие рекомендации²², рекомендует государству-участнику:

а) усилить учебные программы, посвященные предусмотренным Конвенцией правам трудящихся-мигрантов и членов их семей, и предоставить доступ к таким программам всем должностным лицам и специалистам, работающим в области миграции, в частности сотрудникам правоохранительных органов и пограничных служб, включая сотрудников береговой охраны, судьям, прокурорам, консульским работникам, должностным лицам национального, регионального и местного уровней, социальным работникам и представителям организаций гражданского общества, включая организации мигрантов;

б) предпринять дополнительные шаги по обеспечению трудящимся-мигрантам доступа к информации и консультативной помощи в отношении их прав по Конвенции на всех языках, обычно используемых в государстве-участнике, в частности посредством организации для них программ инструктажа перед устройством на работу и отъездом;

в) усилить свою работу с организациями гражданского общества и средствами массовой информации в целях распространения информации о Конвенции и ее пропаганды;

г) рассмотреть возможность создания комплексного механизма по реализации настоящих заключительных замечаний и привлечь к работе этого механизма неправительственные организации, в частности организации мигрантов, с учетом четырех ключевых возможностей национального механизма по отчетности и последующим действиям, а именно: вовлечения, координации, консультирования и управления информацией²³.

Участие гражданского общества

32. Комитет приветствует участие организаций гражданского общества в разработке и осуществлении политики в области миграции и реинтеграции возвращенцев, включая лиц, ставших жертвами торговли людьми. Однако он обеспокоен отсутствием участия представителей таких организаций, в том числе организаций мигрантов и организаций диаспоры, в подготовке нынешнего доклада государства-участника.

33. Комитет, вновь ссылаясь на свои предыдущие рекомендации²⁴, рекомендует государству-участнику:

а) укреплять сотрудничество с организациями гражданского общества в целях выполнения обязательств государства-участника по Конвенции, в том числе в отношении ее распространения среди всех соответствующих заинтересованных сторон, в частности трудящихся-мигрантов и членов их семей;

б) принять конкретные меры, в том числе путем пересмотра своего соответствующего законодательства и внесения в него поправок, для укрепления диалога с организациями гражданского общества, в частности с организациями мигрантов и ямайской диаспорой, а также при подготовке следующего периодического доклада;

²² <https://undocs.org/en/CMW/C/JAM/CO/1>, там же, п. 25.

²³ См. www.ohchr.org/Documents/Publications/HR_PUB_16_1_NMRF_PracticalGuide.pdf.

²⁴ CMW/C/JAM/CO/1, п. 27.

с) содействовать эффективному и независимому участию гражданского общества в осуществлении Конвенции и рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, и мониторинге этого процесса.

2. Общие принципы (ст. 7 и 83)

Недискриминация

34. Комитет приветствует политику абсолютной нетерпимости к стигматизации или дискриминации в любой форме в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что национальное законодательство, включая статью 3) i) раздела 13 Закона о Хартии основных прав и свобод (конституционная поправка), не охватывает все запрещенные основания для дискриминации, перечисленные в пункте 1 статьи 1 и статье 7 Конвенции. Комитет обеспокоен также сохраняющимися дискриминационными положениями в разделе 4 Закона об ограничении иммиграции (граждан Содружества) и в Законе о депортации (граждан Содружества), касающемся «нелегальных иммигрантов», а также в разделе 6 Закона об иностранцах, которая предписывает критерии отбора для въезда и запрещает въезд лиц с инвалидностью; при этом Комитет принимает к сведению текущий процесс пересмотра этих положений. Комитет далее обеспокоен отсутствием информации о реальной практике и примерах, которые позволили бы оценить осуществление права на недискриминацию в соответствии с Конвенцией для трудовых мигрантов, как с урегулированным, так и с неурегулированным статусом, трудящихся женщин-мигрантов, возвращенцев, растафарианцев, гаитянских и кубинских мигрантов и других.

35. Напоминая о своих предыдущих рекомендациях²⁵, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) расширить свои законодательные и политические меры, в том числе путем внесения поправок в вышеупомянутые законы, для обеспечения того, чтобы все трудящиеся-мигранты и члены их семей, находящиеся на его территории или под его юрисдикцией, могли, независимо от их статуса, без дискриминации пользоваться правами, признаваемыми в Конвенции, в соответствии с ее статьей 7;

b) повышать уровень осведомленности сотрудников миграционных служб, местных властей и широкой общественности о правах всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также о важности ликвидации дискриминации, которой они подвергаются, и борьбы с ксенофобией и социальной стигматизацией;

c) представить в своем следующем периодическом докладе информацию о мерах, принятых в целях совершенствования и осуществления законодательных рамок по недопущению дискриминации в отношении прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, независимо от их статуса;

d) включить в свое законодательство четкие и конкретные запреты на гендерную дискриминацию в отношении женщин-мигрантов, а также на дискриминацию в отношении мигрантов с инвалидностью.

Право на эффективное средство правовой защиты

36. Комитет отмечает усилия государства-участника по информированию трудящихся-мигрантов и членов их семей о доступных для них средствах правовой защиты. Однако он сожалеет, что Хартия основных прав и свобод не содержит общего права на обращение в суд. Комитет обеспокоен: а) полученной им информацией о том, что имеют место случаи, когда трудящиеся-мигранты опасаются мести при подаче жалоб, а также сложностью и длительностью судебных разбирательств, которые

²⁵ Там же, п. 29.

зачастую приводят к потере человеком работы и даже высылке его из страны до разрешения дела; b) отсутствием информации о количестве исков, поданных в государственные органы и суды трудящимися-мигрантами и членами их семей, включая тех, кто имеет неурегулированный статус, что отражает недостаточную осведомленность этих лиц о своих правах и о доступных им средствах правовой защиты; и c) сложностью схемы компенсации «Виндраш», создающей чрезмерное бремя доступа для заявителей из ямайского «поколения Виндраш» и их потомков²⁶.

37. Комитет, вновь ссылаясь на свои предыдущие рекомендации²⁷, рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить, чтобы трудящиеся-мигранты и члены их семей, в том числе с неурегулированным статусом, имели на практике равные с гражданами государства-участника возможности подавать в суды и компетентные государственные органы жалобы и добиваться эффективного возмещения в случаях нарушения их прав по Конвенции, в частности, путем устранения препятствий на пути доступа мигрантов с неурегулированным статусом к правосудию, включая передвижное правосудие, независимо от того, где находятся они или члены их семей;

b) обеспечить, чтобы юридическая помощь предоставлялась на основе принципа недискриминации и была на практике легкодоступной и бесплатной;

c) активизировать усилия по информированию трудящихся-мигрантов и членов их семей, в том числе с неурегулированным статусом — в случае нарушения их прав по Конвенции, — об имеющихся в их распоряжении судебных и других средствах правовой защиты, продолжая при этом, в частности, пользоваться поддержкой международных организаций в проведении информационно-просветительских мероприятий;

d) продолжать взаимодействовать с Соединенным Королевством в поддержку принятия мер, необходимых для обеспечения справедливого, быстрого и эффективного доступа всех жертв из «поколения Виндраш» к правосудию и адекватному возмещению ущерба, в том числе путем рассмотрения возможности создания специального государственного органа для жертв, чтобы, в частности, упростить схему компенсаций «Виндраш»²⁸.

3. Права человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (ст. 8–35)

Пограничный контроль и транзитные мигранты

38. Комитет приветствует тот факт, что Ямайка подписала Протокол о свободном передвижении в рамках единого рынка и экономики Карибского сообщества (КАРИКОМ), который вступит в силу 1 июня 2025 года. Вместе с тем Комитет обеспокоен: a) наличием лакунов в границах, что способствует незаконному ввозу мигрантов и торговле людьми; b) правовым пограничным режимом в государстве-участнике, который по-прежнему ориентирован на определение «нелегальных иммигрантов» как угрозы безопасности; и c) тем влиянием, которое меры пограничного контроля могут оказать на осуществление прав человека мигрантов, включая трудящихся-мигрантов и членов их семей, в частности в отношении процедур, применяемых к трудящимся-мигрантам и просителям убежища, прибывающим на международные границы государства-участника, ввиду того что система предоставления убежища основана на политике, а не на законодательстве.

39. В соответствии с Рекомендуемыми принципами и руководящими положениями по вопросу о правах человека и торговле людьми Комитет рекомендует государству-участнику:

²⁶ CERD/C/GBR/CO/24-26, п. 51.

²⁷ CMW/C/JAM/CO/1, п. 31.

²⁸ CERD/C/GBR/CO/24-26, п. 52.

а) применять правозащитный — а не сконцентрированный исключительно на безопасности — подход к пограничному контролю, в том числе в ходе эффективных консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами, такими как национальные судебные и правозащитные органы, научные круги и субъекты гражданского общества, включая организации мигрантов, а также при разработке, принятии и реализации мер, связанных с границами, и рассмотреть возможность принятия национальной стратегии в области пограничного контроля;

б) гарантировать, чтобы меры пограничного контроля способствовали устранению и пресечению любых форм дискриминации со стороны государственных и частных субъектов на его международных границах и соответствовали принципу невыдворения и запрета произвольной и коллективной высылки;

с) выделять достаточные кадровые, технические и финансовые ресурсы для укрепления пограничного контроля, обеспечивая оснащение объектов для принятия основанных на правах человека и пропорциональных мер реагирования на прибытие мигрантов на его международные границы, а также для подготовки сотрудников пограничных и охранных служб по вопросам международного права прав человека, имеющего отношение к их работе, включая обучение по вопросам гендерного равенства;

д) внести поправки в статью 20 Закона об иностранцах, декриминализировать нерегламентированный въезд и выезд и предусмотреть соответствующие административные наказания за такие правонарушения, поскольку Комитет считает, что в соответствии, в частности, с его замечанием общего порядка № 2 (2013) о правах трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом и членов их семей, а также его замечанием общего порядка № 5 (2021) о правах мигрантов на свободу и свободу от произвольного задержания и их связи с другими правами человека, нерегламентированные въезд, пребывание или выезд могут представлять собой самое большее административные правонарушения и никогда не должны рассматриваться в качестве уголовных преступлений, поскольку они не являются посягательством на фундаментальные, охраняемые законом ценности и, как следствие, не являются как таковые преступлениями против личности, собственности или национальной безопасности;

е) предусмотреть в числе мер пограничного контроля разработку и надзор — при двусторонней координации с другими странами, в которые мигрируют граждане Ямайки, и в рамках международного сотрудничества — за соблюдением Конвенции и других применимых международных договоров по правам человека, в том числе путем разработки планов по облегчению функционирования каналов безопасной, упорядоченной и легальной миграции, учитывающих гендерные аспекты.

Трудовая эксплуатация и другие формы ненадлежащего обращения

40. Комитет приветствует политику абсолютной нетерпимости к трудовой эксплуатации и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием конкретной информации о мерах, принимаемых для искоренения трудовой эксплуатации трудящихся-мигрантов, независимо от их статуса, и в частности бытового рабства, принудительного и детского труда и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, включая секс-туризм.

41. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации²⁹ и на свое замечание общего порядка № 2 (2013) о правах трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, и членов их семей, Комитет рекомендует государству-участнику:

²⁹ CMW/C/JAM/CO/1, п. 33.

а) усилить режим проверок, осуществляемых трудовыми инспекциями, а также привлекать к ответственности, наказывать и применять санкции к лицам или группам, которые эксплуатируют трудящихся-мигрантов, особенно женщин и детей, или подвергают их принудительному труду и жестокому обращению, особенно всем формам эксплуатации, в частности сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, а также в неформальном секторе экономики, в соответствии с задачами 8.7 и 16.2 целей устойчивого развития;

б) предоставлять надлежащую помощь, защиту и реабилитацию, в том числе психосоциальную реабилитацию, трудящимся-мигрантам, ставшим жертвами трудовой эксплуатации, предусмотрев конкретные меры в отношении детей-мигрантов в рамках политики по искоренению наихудших форм детского труда среди детей-мигрантов;

с) представить в своем следующем периодическом докладе конкретную информацию об эксплуатации трудящихся-мигрантов, включая мигрантов с неурегулированным статусом.

Надлежащая правовая процедура, содержание под стражей и равенство перед судом

42. Комитет отмечает, что подпункты i) и ii) статьи 1) i) раздела 14 Хартии основных прав и свобод разрешает арест или содержание под стражей неграждан для предотвращения несанкционированного въезда в государство-участник или с целью депортации. Комитет обеспокоен сообщениями о систематических задержаниях и заключениях под стражу гаитянских мигрантов, которые въезжают в страну, имея неурегулированный статус, а также обеспокоен признанием государства-участника о том, что родителям предоставляется возможность содержаться под стражей вместе со своими детьми или же быть с ними разлученными, причем дети передаются на попечение государства, а родители заключаются под стражу. Комитет обеспокоен также тем, что, согласно разделу 9 Закона об иностранцах, разделу 20 Закона об ограничении иммиграции (граждан Содружества) и разделам 9 и 11 Закона о депортации (граждан Содружества), задержание и заключение под стражу незаконных мигрантов, в том числе в международных водах, не являются крайними мерами исключительного характера, а определение порядка содержания под стражей остается на усмотрение ответственного министра. Он далее обеспокоен отсутствием информации о любых процедурах задержания трудящихся-мигрантов или членов их семей, в частности лиц с неурегулированным статусом.

43. Повторяя свои предыдущие рекомендации³⁰, в соответствии со своим замечанием общего порядка № 5 (2021) и совместными замечаниями общего порядка № 3 и № 4 Комитета/№ 22 и № 23 Комитета по правам ребенка (2017), касающимися прав человека детей в контексте международной миграции, а также в соответствии с задачей 16.9 целей устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры, в том числе законодательного характера, в целях поэтапного сокращения и, в конечном счете, прекращения содержания мигрантов под стражей и ввести в законодательство презумпцию против содержания под стражей и, следовательно, в пользу свободы;

б) незамедлительно прекратить практику помещения в центры временного содержания детей-мигрантов, будь они несопровождаемыми, разлученными со своими родителями или вместе со своими семьями, и других уязвимых групп трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также просителей убежища и беженцев;

³⁰ Там же, п. 37.

с) удостовериться, что:

i) во всех других случаях содержание мигрантов под стражей является исключительной крайней, преследующей законную цель, разрешенной законом, необходимой и соразмерной мерой и применялось в течение как можно более короткого периода времени;

ii) в каждом случае приводятся основания для задержания с указанием конкретных причин, по которым не могут быть применены альтернативные меры;

iii) вопрос об обоснованности избрания этой меры рассматривается в течение 24 часов независимым и беспристрастным судебным органом;

iv) в соответствии с обязательствами государства-участника в области прав человека, перед применением мер в виде содержания под стражей рассматривается вопрос об использовании альтернативных мер. В качестве мер, альтернативных содержанию под стражей, Комитет признает все предусмотренные законодательством, политикой и практикой варианты размещения на уровне общин или в учреждениях открытого типа, которые являются менее ограничительными по сравнению с содержанием под стражей и которые должны рассматриваться при осуществлении законных процедур принятия решения о содержании под стражей для обеспечения того, чтобы оно было во всех случаях необходимым и соразмерным, с целью соблюдения прав человека и недопущения произвольного задержания мигрантов, просителей убежища, беженцев и лиц без гражданства;

d) обеспечить применение альтернативных содержанию под стражей мер к лицам, ищущим убежище, и беженцам и во всех случаях добровольной репатриации, а также информирование трудящихся-мигрантов и членов их семей об их правах и о процедурах в контексте содержания под стражей на понятном им языке;

e) провести четкое различие между режимами задержания и «добровольным» размещением в приютах, в том числе в законодательных актах, и обеспечить наличие государственных или общинных приютов, которые были бы физически отделены от центров временного содержания мигрантов и не находились бы с ними на одной территории;

f) принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы в ходе всех административных и судебных разбирательств в судах и трибуналах трудящимся-мигрантам и членам их семей, особенно с неурегулированным статусом, гарантировалось соблюдение процессуальных норм наравне с гражданами государства-участника, включая доступ к информации об их правах в соответствии с Конвенцией на понятном им языке.

Условия содержания мигрантов под стражей

44. Комитет отмечает усилия по реконструкции центров содержания мигрантов, включая лагерь «Кейп Клир». Однако он обеспокоен тем, что лица, содержащиеся под стражей в связи с миграцией, могут содержаться в полицейских участках или не выделяться из общего контингента лиц, содержащихся в исправительных учреждениях или следственных изоляторах. Комитет по-прежнему также обеспокоен условиями содержания мигрантов под стражей, в том числе переполненностью и плохими санитарными условиями в центрах содержания.

45. Вновь подтверждая свои предыдущие рекомендации³¹ и ссылаясь на рекомендации Комитета по правам человека³², Комитет рекомендует государству-участнику:

³¹ Там же, п. 39.

³² CCPR/C/JAM/CO/4, п. 32.

- a) удостовериться, что мигранты содержатся под стражей только в специально предназначенных для этого официальных местах;
- b) обеспечить в местах содержания мигрантов под стражей надлежащее и учитывающее гендерную специфику медицинское обслуживание, в том числе предоставление услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, психологическую помощь, водоснабжение, санитарию и гигиену, питание, досуг и развлекательные мероприятия;
- c) решить проблему переполненности мест, где содержатся мигранты.

Высылка

46. Комитет обеспокоен сообщениями о коллективных высылках мигрантов, в том числе гаитянских и кубинских граждан, принимая к сведению пояснения государства-участника о том, что таких случаев не бывает, что постановления о высылке находятся в компетенции министра в соответствии с законами, упомянутыми в пункте 42 выше; тем, что обжалование постановлений о высылке не имеет предусмотренного законом приостанавливающего действия, принимая к сведению пояснения о том, что на практике суды выносят соответствующие постановления; а также отсутствием информации о том, в какой степени трудящиеся-мигранты, в отношении которых проводятся разбирательства о высылке, обращаются в суд.

47. Комитет, ссылаясь на свои предыдущие рекомендации³³, рекомендует государству-участнику:

- a) принять меры, необходимые для обеспечения того, чтобы административные процедуры высылки в полной мере регулировались законом и соответствовали статьям 22 и 23 Конвенции, включая право на обжалование с автоматическим приостановлением действия решений;
- b) обеспечить лицам, подлежащим высылке или возвращению в административном порядке или ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, доступ к юридической помощи и представительству и удостовериться, что они осведомлены о своем праве на эффективные средства правовой защиты и могут им пользоваться;
- c) разработать механизмы для предотвращения высылки мигрантов до тех пор, пока не будет проведен надлежащий анализ каждого индивидуального случая, в целях, помимо прочего, обеспечения соблюдения принципа недопущения принудительного возвращения и запрета произвольных или коллективных высылков;
- d) укреплять политику и механизмы, призванные обеспечивать альтернативы высылке или возвращению, включая право на убежище, дополнительную защиту, разрешение на пребывание по гуманитарным соображениям и другие способы урегулирования миграционного статуса.

Консульская помощь

48. Комитет отмечает прогресс, достигнутый в совершенствовании консульских услуг государства-участника, в том числе за счет расширения системы почетных консулов и бюро по связи в Канаде. Вместе с тем Комитет обеспокоен возможностями консульских служб по оказанию помощи и ограниченностью данных о значительном числе ямайских граждан, находящихся за рубежом, в частности в Канаде, Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах, которое, по оценкам государства-участника, составляет 3 млн человек.

³³ CMW/C/JAM/CO/1, п. 41.

49. Комитет, ссылаясь на свои предыдущие рекомендации³⁴, рекомендует государству-участнику:

а) принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы его консульские службы могли эффективно удовлетворять потребности ямайских трудящихся-мигрантов и членов их семей в плане защиты их прав и оказывать им помощь, в частности необходимую помощь тем из них, кто лишен свободы или кому грозит высылка;

б) выделять достаточные людские и финансовые ресурсы для эффективного принятия мер защиты и организации программ подготовки консульских работников по Конвенции и другим договорам в области прав человека;

в) разработать стандартизированный инструмент для сбора количественных и качественных данных о ямайских трудящихся-мигрантах и членах их семей, содержащихся под стражей или подпадающих под действие постановлений о высылке, а также о причинах миграции, указываемых лицами, получающими консульскую помощь.

Оплата и условия труда

50. Комитет с удовлетворением отмечает намерение государства-участника пересмотреть свое законодательство в области занятости в целях содействия соблюдению Конвенции о достойном труде домашних работников 2011 года (№ 189) МОТ³⁵. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен отсутствием информации о мониторинге принципа равной оплаты за труд равной ценности и его практической реализации в отношении трудящихся-мигрантов, в частности мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, которые в основном являются женщинами, а также о фактических случаях несоблюдения вышеупомянутого принципа работодателями трудящихся-мигрантов и об условиях труда трудящихся-мигрантов.

51. С учетом своих предыдущих рекомендаций³⁶ и рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин³⁷, а также в свете своего замечания общего порядка № 1 (2011) о трудящихся-мигрантах, работающих в качестве домашней прислуги, и в соответствии с задачей 8.8 целей устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить пересмотр и внесение поправок в соответствующее законодательство, необходимых для обеспечения принципа равной оплаты за труд равной ценности в отношении трудящихся-мигрантов, в том числе работающих в качестве домашней прислуги, с тем чтобы они пользовались тем же уровнем защиты, что и национальные работники, в плане минимальной заработной платы, продолжительности рабочего дня, дней отдыха, свободы ассоциации и других условий труда на основе четких, письменных условий найма, на понятном им языке, в рамках договоров, основанных на принципе свободы, справедливости и полного согласия;

б) повысить результативность трудовых инспекций, проводящихся на конфиденциальной основе, в целях эффективного мониторинга условий труда, а также для приема, расследования и рассмотрения жалоб на предполагаемые нарушения в этой области;

в) Комитет также рекомендует государству-участнику гарантировать, что инспекции труда работают независимо от других органов, в частности от иммиграционных служб, поощряя трудящихся-мигрантов сообщать о случаях жестокого обращения и отсутствия заботы в органы, занимающиеся трудовыми

³⁴ Там же, п. 43.

³⁵ CEDAW/C/JAM/CO/8, п. 30.

³⁶ CMW/C/JAM/CO/1, п. 45.

³⁷ CEDAW/C/JAM/CO/8, п. 31.

вопросами, не опасаясь каких-либо действий со стороны иммиграционных служб;

d) добиться обеспечения того, чтобы трудящиеся-мигранты, в том числе работающие в качестве домашней прислуги — в свете замечания общего порядка № 1 (2011) Комитета — были надлежащим образом информированы о своих правах и миграционном процессе до своего отъезда из государства происхождения, в том числе путем предоставления точной и легкодоступной информации на соответствующих языках в государстве происхождения об их правах по Конвенции, а также об условиях их пребывания в стране и трудоустройства, их правах и обязанностях в соответствии с законодательством и практикой государств найма, с помощью целевых программ по подготовке к отъезду и повышению осведомленности, в том числе на основе консультаций с соответствующими неправительственными организациями, занятыми в качестве домашней прислуги трудящимися-мигрантами и их семьями, а также признанными и надежными агентствами по трудоустройству;

e) отслеживать и оценивать выполнение двусторонних и многосторонних соглашений о трудоустройстве между Ямайкой и странами назначения, в том числе Канадой и Соединенными Штатами, а также других мер защиты в интересах обеспечения эффективного осуществления своих прав работающими за рубежом ямайскими трудящимися и получения ими, особенно женщинами, льгот в соответствии с Конвенцией.

Социальное обеспечение

52. Комитет приветствует тот факт, что государство-участник заключило соглашения, касающиеся социального обеспечения, с Канадой, Соединенным Королевством и 12 странами сообщества КАРИКОМ. Однако Комитет обеспокоен: а) отсутствием аналогичного соглашения о социальном обеспечении с Соединенными Штатами, в результате чего ямайские трудящиеся-мигранты облагаются налогами на социальное обеспечение в Соединенных Штатах, не имея возможности одновременно зачитывать трудовой стаж в обеих странах для получения пособий; и б) общим отсутствием информации о практическом осуществлении права на социальное обеспечение в государстве-участнике и за рубежом, в частности информации о юридических требованиях, которым должны удовлетворять трудящиеся-мигранты с неурегулированным статусом для получения доступа к социальному обеспечению наравне с гражданами страны.

53. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить всем трудящимся-мигрантам и членам их семей независимо от их статуса возможность присоединиться к системе социального обеспечения и их информирование о своих правах в этой связи;

b) заключить учитывающие гендерные аспекты и недискриминационные двусторонние и многосторонние соглашения о социальном обеспечении со всеми странами назначения, с тем чтобы гарантировать социальную защиту трудящихся-мигрантов;

c) представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию об общей ситуации с доступом к программам социального обеспечения для трудящихся-мигрантов на Ямайке и за рубежом, независимо от их миграционного статуса.

Регистрация рождений и гражданство

54. Комитет приветствует тот факт, что государство-участник почти достигло всеобщего охвата в части регистрации рождений, в том числе детей трудящихся-мигрантов. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием информации о том, систематически ли трудящиеся-мигранты с неурегулированным статусом регистрируют своих детей, родившихся на территории Ямайки, учитывая, что они могут опасаться депортации.

55. Напоминая о своей предыдущей рекомендации³⁸, в соответствии с совместными замечаниями общего порядка № 3 и № 4 Комитета и № 22 и № 23 (2017) Комитета по правам ребенка, а также в соответствии с задачей 16.9 целей устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:

a) проконтролировать, чтобы все дети ямайских трудящихся-мигрантов за рубежом и дети, рождающиеся на территории государства-участника, в частности дети просителей убежища и мигрантов с неурегулированным статусом, регистрировались при рождении и получали документы, удостоверяющие личность, а также повысить уровень осведомленности о важности регистрации рождений среди трудящихся-мигрантов и просителей убежища;

b) в своем следующем периодическом докладе представить информацию о регистрации рождения детей, рожденных ямайскими трудящимися-мигрантами за рубежом, и детей трудящихся-мигрантов, родившихся на Ямайке, независимо от иммиграционного статуса их родителей;

c) создать эффективную процедуру определения безгражданства с особыми процедурными соображениями и гарантиями, поскольку гражданство чрезвычайно важно для всех людей, включая трудящихся-мигрантов и членов их семей, и представить в своем следующем периодическом докладе информацию, включая статистические данные, о масштабах этого явления;

d) присоединиться к Конвенции о статусе апатридов.

Образование

56. Комитет отмечает, что все дети обязаны посещать школу, независимо от их миграционного статуса, в соответствии с Законом об уходе за детьми и их защите от 2004 года, а также отмечает усилия государства-участника по облегчению доступа к образованию для детей трудящихся-мигрантов, в том числе с неурегулированным статусом. Отмечая, что в настоящее время государство-участник проводит политику бесплатного обучения, Комитет вместе с тем обеспокоен тем, что статья 3) к) раздела 13 Хартии основных прав и свобод предоставляет право на бесплатное дошкольное и начальное образование только ямайским детям. Комитет обеспокоен также отсутствием информации о конкретных законах и программах по обеспечению доступа к образованию для детей трудящихся-мигрантов, особенно с неурегулированным статусом.

57. Напоминая о своей предыдущей рекомендации³⁹, в соответствии с совместными замечаниями общего порядка № 3 и № 4 Комитета и № 22 и № 23 (2017) Комитета по правам ребенка, а также в соответствии с задачей 4.1 целей устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить всем детям трудящихся-мигрантов, независимо от их статуса, доступ к дошкольному, начальному и среднему образованию на основе равенства обращения с гражданами государства-участника, как это предусмотрено статьей 30 Конвенции;

b) создать систему, препятствующую обмену данными между, с одной стороны, правоохранительными и иммиграционными органами и, с другой стороны, службами системы образования, с тем чтобы все трудящиеся-мигранты и члены их семей с неурегулированным статусом отправляли своих детей в школу;

c) включить в свой следующий периодический доклад всеобъемлющую информацию, включая статистические данные, о принятых в этой связи мерах, а также о степени охвата образованием детей трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом.

³⁸ CMW/C/JAM/CO/1, п. 55 e).

³⁹ Там же, п. 47.

Перевод мигрантами заработанных средств и сбережений по окончании пребывания в стране

58. Признавая важность денежных переводов для членов семей ямайских трудящихся-мигрантов, находящихся за границей, и жизненно важную роль таких переводов для экономики государства-участника, Комитет отмечает развитие партнерских отношений с финансовыми учреждениями для содействия переводу денежных средств ямайскими трудящимися-мигрантами в государство-участник и трудящимися-мигрантами в государстве-участнике в страны их происхождения; равно как и инициативы по поощрению перевода заработков и сбережений ямайских трудящихся-мигрантов на цели осуществления в государстве-участнике производственных проектов, а также по улучшению сбора и анализа данных о потоках денежных переводов в целях повышения эффективности разрабатываемой политики на основе фактических данных. Вместе с тем Комитет обеспокоен недостаточностью информации о потоках денежных переводов за период, прошедший после представления предыдущих заключительных замечаний, поскольку такая информация была предоставлена только за 2024 год.

59. Повторяя свою предыдущую рекомендацию⁴⁰, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) далее облегчать процедуру перевода денежных средств ямайскими трудящимися-мигрантами в Ямайку;

б) оперативно принять меры в целях облегчения перевода денежных средств трудящимися-мигрантами, работающими в Ямайке, в страны их происхождения путем установления преференциальных тарифов для отправки и получения денежных средств в соответствии с задачей 10.3 целей устойчивого развития, а также сделать накопленные за рубежом сбережения более доступными для трудящихся-мигрантов и членов их семей в государстве-участнике;

с) представить в своем следующем периодическом докладе информацию о потоках денежных переводов из стран, где работают ямайские мигранты, о затратах, которые они несут в связи с переводом средств в государство-участник, и о имеющихся механизмах для таких денежных переводов.

4. Другие права трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеющих документы или постоянный статус (ст. 36–56)

Право избирать и быть избранным в государстве происхождения

60. Комитет отмечает право каждого гражданина в соответствии со статьей 3) m) раздела 13 Закона о Хартии основных прав и свобод (конституционная поправка) быть избранным и голосовать. Однако Комитет обеспокоен тем, что на практике ямайцы, проживающие за границей, не могут пользоваться этими правами.

61. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) принять эффективные меры, с тем чтобы гарантировать всем ямайским трудящимся-мигрантам и членам их семей, проживающим за рубежом, право голосовать и быть избранными путем оказания содействия при регистрации и участии во всех будущих выборах, в том числе путем проведения национальных выборов в 2025 году и обеспечения доступности среды на избирательных участках, их наличия, а также присутствия на них независимых наблюдателей;

б) содействовать голосованию по почте и через интернет;

⁴⁰ Там же, п. 53.

с) обеспечить достаточное финансирование для организации голосования за рубежом.

Организации диаспоры

62. Учитывая значительную численность ямайской диаспоры, члены которой в основном проживают в Канаде, Великобритании и США, Комитет с удовлетворением отмечает поддержку, оказываемую диаспоре государством-участником, в частности принятие Национальной программы политики в отношении диаспоры, создание различных государственных ведомств и форумов для ямайской диаспоры, а также запуск приложения для добровольной регистрации. Вместе с тем Комитет сожалеет об отсутствии свежей информации о координации действий вышеупомянутых многочисленных ведомств и о процедурах участия ямайских трудящихся-мигрантов за рубежом в консультациях относительно их воззрений на то, как способствовать национальному развитию.

63. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить содействие проведению консультаций и обмену взглядами с ассоциациями ямайской диаспоры относительно их вклада в процессы национального развития.

Воссоединение семьи

64. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не приняло конкретного законодательства по вопросу о единстве семьи и что оно облегчает воссоединение семьи близким родственникам трудящихся-мигрантов, в том числе с урегулированным статусом, только для граждан сообщества КАРИКОМ в рамках механизма единого рынка и экономического пространства в Карибском регионе.

65. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры, в том числе на законодательном уровне, для обеспечения защиты единства семей трудящихся-мигрантов и для содействия воссоединению трудящихся-мигрантов с их супругами или лицами, состоящими с трудящимися-мигрантами в таких отношениях, которые в соответствии с действующим законодательством могут быть приравнены к браку, а также с их детьми, находящимися на их иждивении и не состоящими в браке, в соответствии со статьей 44 Конвенции.

Разрешения на работу и проживание

66. Комитет отмечает, что трудящиеся-мигранты из стран сообщества КАРИКОМ освобождаются от необходимости получения разрешения на работу в соответствии с Законом об иностранных гражданах и гражданах Содружества (трудоустройство) (поправка) от 2011 года, если они получают сертификат о навыках, предусмотренный в рамках Единого рынка и экономического пространства КАРИКОМ. Однако Комитет обеспокоен тем, что выдача разрешения на работу трудящимся-мигрантам из других стран зависит от наличия факта трудоустройства и что министр может в любое время изменить или аннулировать разрешение на работу в соответствии с разделом 7 упомянутого закона, что влияет на правовое положение трудящихся-мигрантов.

67. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть и усовершенствовать систему выдачи разрешений на работу в целях предотвращения ненадлежащих условий труда и трудовой эксплуатации, в том числе путем:

а) включения в законодательство положения, гарантирующего наличие у трудящихся-мигрантов, потерявших работу, достаточного времени для обращения в суд за правовой защитой против прекращения трудовых отношений и/или для альтернативного трудоустройства, а также путем воздержания от высылки таких трудящихся-мигрантов;

б) обеспечения того, чтобы трудящиеся-мигранты не подвергались репрессиям и не теряли работу, когда они сообщают властям о работодателях, вычитающих из их заработной платы плату за выдачу разрешения на работу.

5. Содействие созданию нормальных, справедливых, гуманных и законных условий в отношении международной миграции трудящихся и членов их семей (ст. 64–71)

Дети в условиях международной миграции

68. Комитет приветствует создание Управления омбудсмана по защите детей и усилия государства-участника по обеспечению прав и благополучия детей мигрантов на месте и детей, оставшихся в стране происхождения, в том числе тех, кого называют «детьми из бочек». Вместе с тем Комитет обеспокоен уязвимостью детей, оставленных в стране происхождения, перед лицом насилия, жестокого обращения, безнадзорности и эксплуатации; тем, что дети в возрасте до 16 лет, находящиеся на иждивении «нелегальных иммигрантов», также считаются таковыми согласно разделу 4 f) Закона об ограничении иммиграции (граждан Содружества); а также отсутствием ясности в отношении числа детей, вернувшихся в государство-участник, равно как и мер, принимаемых для содействия их переселению и реинтеграции.

69. Напоминая о своих предыдущих рекомендациях⁴¹, в соответствии с совместными замечаниями общего порядка № 3 и № 4 Комитета и № 22 и № 23 (2017) Комитета по правам ребенка, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) изменить Закон об ограничении иммиграции (граждан Содружества) для защиты детей «нелегальных иммигрантов», включая разлученных или несопровождаемых детей;

b) провести общенациональное исследование положения детей трудящихся-мигрантов, проживающих за рубежом и оставленных в стране происхождения, в целях подготовки демографического обзора этих групп населения в интересах эффективной выработки его политики и программ;

c) принять все необходимые меры для обеспечения защиты детей-мигрантов и детей, затронутых миграцией, от насилия, эксплуатации, жестокого обращения, безнадзорности и других преступлений, а также для того, чтобы отвратить их от обращения к преступности или сексуальной эксплуатации для удовлетворения своих основных потребностей;

d) представить в своем следующем периодическом докладе информацию о конкретных принятых мерах по содействию расселению и реинтеграции детей трудящихся-мигрантов после их возвращения, а также вернувшихся трудящихся-мигрантов — для их воссоединения с оставленными на Ямайке детьми.

Международное сотрудничество со странами транзита и назначения

70. Комитет приветствует заключение государством-участником двусторонних или многосторонних соглашений со странами трудоустройства ямайских трудящихся-мигрантов в целях защиты их прав, в том числе в таких секторах, как сельское хозяйство, строительство и гостиничный бизнес, а также намерение государства-участника заключить дополнительные соглашения. Комитет, однако, обеспокоен тем, что со времени предыдущих заключительных замечаний Комитета никаких дополнительных соглашений заключено не было. Комитет с особой озабоченностью отмечает полученную им информацию о том, что ямайские трудящиеся-мигранты, находящиеся в Канаде в соответствии с программой привлечения сезонных сельскохозяйственных рабочих, принятой еще в 1966 году, подвергаются трудовой эксплуатации и дискриминации исходя из условий меморандума о взаимопонимании 1995 года, касающегося особых разрешений на работу, между государством-участником и Канадой, включая незаконную недоплату заработной платы, чрезмерную продолжительность рабочего дня, небезопасные условия труда, отсутствие доступа к медицинскому обслуживанию, ненадлежащие жилищные

⁴¹ Там же, п. 55.

условия, жестокое обращение, в том числе на расовой почве, и ограничения прав на свободу передвижения и частную жизнь, в том числе посредством наблюдения за ними.

71. Комитет, ссылаясь на свои предыдущие рекомендации⁴², рекомендует государству-участнику:

а) гарантировать — при осуществлении любых двусторонних или многосторонних соглашений — защиту прав ямайских мигрантов в соответствии с Конвенцией, включая трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также то, чтобы такие соглашения полностью соответствовали Конвенции, замечаниям общего порядка №№ 1 (2011), 2 (2013), 5 (2021) и 6 (2024) Комитета и совместным замечаниям общего порядка № 3 и № 4 Комитета/№ 22 и № 23 Комитета по правам ребенка (2017);

б) создать механизмы систематического мониторинга, оценки и предоставления докладов по выполнению двусторонних и многосторонних соглашений, а также эффективности Программы по трудоустройству за рубежом и ее соответствия обязательствам государства-участника по Конвенции в целях защиты прав ямайских трудящихся-мигрантов за рубежом, в том числе путем недопущения ограничений на выдачу виз и разрешений на работу, которые привязывали бы их к одному работодателю, и представить информацию по данному вопросу в своем следующем периодическом докладе;

с) взаимодействовать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и МОТ и просить их оказывать техническую помощь в выполнении оговоренных соглашений и проведении переговоров по будущим соглашениям, с тем чтобы обеспечить их соответствие Конвенции.

Агентства по найму

72. Комитет отмечает, что деятельность агентств по найму регулируется и лицензируется в соответствии с Законом о регулировании деятельности агентств по трудоустройству от 1957 года с внесенными в него поправками и что существует установленный законом предельный размер платы за услуги по трудоустройству. Вместе с тем Комитет обеспокоен резким сокращением числа жалоб на деятельность агентств по найму в период с 2023 года (160 жалоб) по 2024 год (9 жалоб); тем, что данные о судебных преследованиях имеются только за 2021–2024 годы; а также отсутствием информации о характере таких судебных преследований, их результатах и наложенных санкциях.

73. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации⁴³ и свое замечание общего порядка № 1 (2011), а также на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) усилить режим регулирования деятельности частных агентств по найму и усовершенствовать существующую систему лицензирования таких агентств в целях обеспечения защиты прав трудящихся-мигрантов в соответствии с Конвенцией;

б) усилить контроль и проверки в сфере найма персонала, чтобы не допустить взимания частными агентствами по найму чрезмерно высокой платы за свои услуги, а также их посредничества в работе занимающихся злоупотреблениями иностранных агентств по найму;

⁴² Там же, п. 57.

⁴³ Там же, п. 59.

с) обеспечить предоставление частными агентствами по найму лицам, ищущим работу за рубежом, полной информации и гарантии действительной выплаты всех согласованных видов вознаграждения за труд и в первую очередь заработной платы;

д) расследовать случаи неэтичной и/или незаконной практики агентов по найму кадров и привлекать виновных к ответственности с целью наказания тех, кто участвует в практике эксплуатации;

е) проводить политику «отсутствия сборов за трудоустройство» для лиц, намеревающихся работать за границей.

Возвращение и реинтеграция

74. Комитет приветствует разработку, в сотрудничестве со странами назначения, нескольких программ по возвращению и реинтеграции ямайских трудящихся-мигрантов, включая программу «Возвращение талантов», реализуемую в рамках Среднесрочной рамочной социально-экономической политики на 2021–2024 годы. Он положительно оценивает реализацию проекта «Реинтеграция и реабилитация недобровольно вернувшихся мигрантов на Ямайке», осуществляемого при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций, а также помощь, оказываемую Международной организацией по миграции (МОМ) ямайским мигрантам с неурегулированным статусом в целях их реинтеграции. Однако Комитет обеспокоен отсутствием всеобъемлющей стратегии по возвращению и реинтеграции в рамках двусторонних или многосторонних соглашений о мобильности или реадмиссии.

75. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации⁴⁴ и в соответствии с задачей 10.7 целей устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) удостовериться в том, что все возвращения проводятся в соответствии с положениями международного права, включая Конвенцию, и при этом соблюдаются надлежащие правовые гарантии, в частности касающиеся принципа недопустимости принудительного возвращения и защиты от произвольной и коллективной высылки;

б) незамедлительно завершить разработку национальной политики в области депортации, с тем чтобы способствовать добровольному возвращению и предоставить трудящимся-мигрантам и членам их семей информацию о процессах добровольного возвращения;

с) принять действенные меры для содействия возвращению и долговременной реинтеграции возвращающихся трудящихся-мигрантов и членов их семей в экономическую, социальную и культурную жизнь государства-участника и, в частности, обеспечить учитывающую гендерные аспекты поддержку с целью удовлетворения конкретных физических и психологических потребностей тех, кто подвергся насилию, жестокому обращению или сексуальной эксплуатации, особенно женщин, ставших жертвами торговли людьми;

д) заключать двусторонние или многосторонние соглашения о мобильности или реадмиссии, обеспечивать их выполнение в соответствии с Конвенцией и, в частности, обеспечивать включение в них соответствующих процедурных гарантий.

Торговля людьми

76. Комитет приветствует внесение в 2018 и 2021 годах поправок в Закон о торговле людьми (предупреждение, пресечение и наказание), расширяющих права жертв торговли людьми и отменяющих возможность наказания в виде штрафов за некоторые

⁴⁴ Там же, п. 61.

правонарушения. Он приветствует также программы по повышению осведомленности заинтересованных сторон и широкой общественности, а также обучение сотрудников полиции, сотрудников пограничных, медицинских и социальных служб по вопросам борьбы с торговлей людьми в целях расширения возможностей этих сотрудников по выявлению, расследованию и судебному преследованию случаев торговли людьми. Кроме того, Комитет приветствует выявление и репатриацию лиц, ставших жертвами торговли людьми, и предоставление им специализированных услуг и поддержки, а также региональное сотрудничество в сфере борьбы с торговлей людьми при поддержке МОМ. Вместе с тем Комитет обеспокоен: а) значительным сокращением бюджетных ассигнований на функционирование Национальной целевой группы по борьбе с торговлей людьми с 19 до 11 млн ямайских долл. (примерно 123 380 и 71 430 долл. США соответственно) в период с 2022 по 2023 год; б) отсутствием национального плана действий по борьбе с торговлей людьми после 2023 года; в) наличием лишь ограниченной и устаревшей информации от государства-участника о мерах, принимаемых для борьбы с сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях, в частности с секс-туризмом; и г) отсутствием информации о количестве и результатах судебных преследований по делам о торговле людьми с участием мигрантов.

77. Вновь подтверждая свои предыдущие рекомендации⁴⁵ и ссылаясь на рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин⁴⁶ и Комитета по ликвидации расовой дискриминации⁴⁷, а также на Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, Комитет в соответствии с задачей 5.2 целей устойчивого развития рекомендует государству-участнику:

а) продолжить пересмотр своего законодательства и вносить в него изменения для обеспечения того, чтобы жертвы торговли людьми, в особенности женщины и дети, надлежащим образом идентифицировались и не подвергались задержанию, обвинению или судебному преследованию за незаконный въезд или пребывание, в том числе в странах транзита и назначения, или за их причастность к незаконной деятельности, если такая причастность является прямым следствием их положения как жертв торговли людьми, делая при этом основной акцент на их статус жертв торговли людьми, а не их наказание в уголовном порядке;

б) усилить руководящие положения по раннему выявлению жертв торговли людьми и укрепить механизмы поддержки, перенаправления, реабилитации, репатриации и социальной интеграции жертв торговли людьми, в том числе путем предоставления им доступа к приютам, а также правовой, медицинской и психосоциальной помощи;

в) проводить эффективное расследование и судебное преследование по делам, связанным с торговлей людьми, и назначать виновным наказания, соизмеримые с тяжестью этого преступления;

г) обеспечивать предоставление надлежащей помощи и защиты детям, являющимся жертвами торговли людьми, в полной мере учитывая их особые права и потребности;

д) усилить учитывающую гендерные аспекты и интересы детей подготовку сотрудников правоохранительных органов, судей, прокуроров, инспекторов по труду, учителей, медицинских работников и сотрудников дипломатических представительств государства-участника за рубежом, а также шире распространять информацию о торговле людьми и о помощи жертвам;

⁴⁵ Там же, п. 65.

⁴⁶ CEDAW/C/JAM/CO/8, п. 25.

⁴⁷ CERD/C/JAM/CO/21-24, п. 30.

f) активизировать информационно-просветительские кампании и предоставление информации о предотвращении торговли трудящимися-мигрантами, а также призвать частный сектор принять политику «нулевой терпимости» к секс-туризму и защищать людей от всех форм эксплуатации, включая коммерческую сексуальную эксплуатацию, принудительный труд и принудительное предоставление услуг;

g) собирать и регулярно публиковать дезагрегированные данные о масштабах явления торговли людьми, в том числе о количестве жертв торговли людьми и незаконно ввезенных мигрантов, подавших заявления на предоставление им временного или постоянного вида на жительство, и количестве выданных разрешений, и представить информацию в этом отношении в своем следующем периодическом докладе;

h) укреплять международное, региональное и двустороннее сотрудничество посредством заключения со странами происхождения, транзита и назначения соглашений о предотвращении торговли людьми и борьбе с этим явлением;

i) предоставить в своем следующем периодическом докладе данные о торговле людьми, эксплуатации в сфере проституции женщин и детей, о случаях привлечения к ответственности и вынесения обвинительных приговоров по делам о торговле людьми и сексуальной эксплуатации, а также информацию о результативности мер, принятых в целях борьбы с этими явлениями.

6. Распространение информации и последующая деятельность

Распространение информации

78. Комитет обращается к государству-участнику с просьбой обеспечить своевременное распространение настоящих заключительных замечаний на государственном языке государства-участника среди соответствующих государственных учреждений на всех уровнях, в частности на уровне министерств, законодательной власти, судебной системы и местных органов власти, а также среди неправительственных организаций и других представителей гражданского общества.

Техническая помощь

79. Комитет рекомендует государству-участнику шире пользоваться международной и межправительственной помощью для выполнения содержащихся в настоящих заключительных замечаниях рекомендаций в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года. Он также рекомендует государству-участнику продолжать сотрудничество со специализированными учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций.

Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями

80. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет (т. е. к 1 мая 2027 года) письменную информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 18 (законодательство и правоприменение), 39 d) (пограничный контроль и транзитные мигранты), 41 (трудовая эксплуатация и другие формы ненадлежащего обращения), 43 (надлежащая правовая процедура, содержание под стражей и равенство перед судом) и 53 (социальное обеспечение) выше.

Следующий периодический доклад

81. Третий периодический доклад государства-участника должен быть представлен к 1 мая 2030 года. Комитет утвердит перечень вопросов, препровождаемых до представления доклада, в соответствии с упрощенной процедурой представления докладов на одной из своих сессий, предшествующих этой дате, если только государство-участник не сделает явного выбора в пользу

традиционной процедуры представления докладов. Комитет обращает внимание государства-участника на свои согласованные руководящие принципы подготовки документов по конкретным договорам⁴⁸.

⁴⁸ [HRI/GEN/2/Rev.6](#).