



安全理事会

Distr.: General
27 May 2025
Chinese
Original: English

南苏丹儿童与武装冲突问题

秘书长的报告

摘要

本报告根据安全理事会第 1612(2005)号决议及其后各项决议提交，是秘书长关于南苏丹儿童与武装冲突问题的第五次报告，所述期间为 2022 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日。

报告记录了暴力循环对该国儿童的影响，同时强调了六种严重侵害儿童行为的趋势和模式，并载有关于施害者的已有信息。报告还概述了重振后的南苏丹民族团结过渡政府在加强应对、制止和防止严重侵害儿童行为的框架方面取得的进展，包括通过预防战略。

报告载有对所有各方提出的建议，目的是终止和预防南苏丹境内严重侵害儿童的行为并加强儿童保护。



一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的第 1612 (2005)号决议及其后各项决议编写的，报告所述期间为2022年7月1日至2024年6月30日。这是秘书长提交安全理事会及其儿童与武装冲突问题工作组的关于南苏丹境内儿童与武装冲突问题的第五次报告。报告着重分析了南苏丹冲突各方严重侵害儿童行为的趋势和模式，并详细说明了自上一次报告(S/2023/99)和儿童与武装冲突问题工作组通过关于南苏丹境内儿童与武装冲突状况的结论(S/AC.51/2023/1)以来在制止和预防此类侵害行为方面所取得的进展。报告还介绍了与冲突各方的对话所取得的进展和面临的挑战。报告在可能的情况下明确了应对侵害行为负责的冲突方。在秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新报告(A/79/878-S/2025/247)附件一中，南苏丹人民国防军仍因招募和使用、杀害和残伤、强奸和其他形式性暴力以及绑架儿童而列名。苏丹人民解放运动/解放军反对派-亲马沙尔派(苏人解运动/解放军反对派)仍因招募和使用、杀害和残伤以及绑架儿童而列名。
2. 本报告所载信息得到了由联合国儿童基金会(儿基会)和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)共同主持的联合国南苏丹监测和报告国别任务组的核实。一些受冲突影响地区的不安全以及准入困难(通常与洪水或基础设施薄弱有关)阻碍了对该国部分地区严重侵害儿童行为的记录和核实。例如，在本报告所述期间，民族拯救阵线所在的中赤道州部分地区由于不安全而无法进入。此外，由于洪水，团结州、琼莱州和上尼罗州的部分地区在一年中的某些时候无法进入。因此，本报告所载信息不能反映报告所述期间南苏丹境内严重侵害儿童行为的全部情况，侵害行为的实际数量可能更高。有关早先发生但在报告所述期间才得到核实的事件的信息被视为后来核实的信息。

二. 政治、军事和安全局势概览

3. 在本报告所述期间，南苏丹的政治格局仍然脆弱，在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面进展有限。南苏丹的停火基本维持到2024年6月。自2018年以来，该国政治暴力大幅减少，但在该国一些地区，武装部队与武装团体之间的低强度冲突仍在继续。全国各地持续发生局部暴力事件，包括与牛有关的事件，特别是在上尼罗州、琼莱州和大皮博尔行政区、瓦拉卜州和阿卜耶伊邻近地区以及赤道大区，特别是西赤道州。在这些冲突期间，经核实存在流离失所、绑架、招募和使用、杀害和残伤以及强奸和其他形式对儿童性暴力行为。
4. 政府安全部队与《重振协议》非签署方之间时断时续的冲突继续威胁着非签署团体活跃地区和平进程的进展，并导致严重侵害儿童行为。尤其令人关切的是南苏丹人民国防军犯下的侵害行为，包括杀害、残伤和性暴力侵害儿童行为，而这些行为往往是由于儿童或其家人与民族拯救阵线之间存在据称的关联或合作。

5. 同样，南苏丹人民国防军对社区民兵和(或)据称的民防团体的袭击的回应也导致了严重侵害儿童行为。该部队在 2022 年 6 月至 12 月期间对瓦拉卜州的族群间暴力事件的回应导致儿童被杀害、性暴力肆虐、房屋被烧毁。在琼莱州，2023 年 9 月一名前人民国防军指挥官在波查拉被杀事件加剧了该地区的紧张局势，导致武装青年和人民国防军在 2023 年 10 月至 12 月期间发生战斗。这些冲突导致儿童被杀，约 12 000 人流离失所，人道主义工作人员迁离。

6. 在上尼罗大区，从苏人解运动/解放军反对派分裂出来的基特旺部队内部的战斗最终导致苏人解运动/解放军反对派阿圭莱克部队、苏人解运动/解放军反对派基特旺部队、苏人解运动/解放军反对派和南苏丹人民国防军卷入敌对行动。这些敌对行动导致大规模流离失所和严重侵害儿童行为，包括性暴力、杀害和残伤以及绑架。此外，自 2023 年 10 月两名高级军官叛逃后，苏人解运动/解放军反对派与人民国防军之间在团结州的紧张关系持续加剧。叛逃者之一在团结州的存在及其部队在该州的移动加剧了紧张局势，并进一步使莱尔、吉特、马约姆和路博卡纳等县的族群流离失所。在这场冲突中，经核实存在绑架、招募和使用以及性暴力行为。

7. 在西赤道州，大蒙德里地区的民族拯救阵线分子、牧民、不明身份武装团体、苏人解运动/解放军反对派、忠于詹姆斯·南多准将的部队以及必要联合部队的存在，导致保护儿童的环境恶化。2023 年 6 月，开始出现关于忠于詹姆斯·南多准将的部队招募和使用儿童的报告，这些报告后来得到核实。此外，关于苏人解运动/解放军反对派绑架和招募儿童事件增多的报告也得到了核实。由于该地区不安全局势加剧，部署了必要联合部队以提供额外的保护。然而，经核实，必要联合部队实施了多项侵害行为，包括招募和使用儿童和实施性暴力，以及将学校和医院用于军事目的。自 2024 年 3 月起，经核实，西赤道州存在主要由不明身份武装团体实施的绑架、招募和使用儿童的行为。

8. 总统萨尔瓦·基尔对政府高级官员的持续改组加剧了不稳定局势，削弱了和平进程，阻碍了对儿童保护工作至关重要的关键措施的执行进展，例如，统一部队进程出现重大拖延，使儿童容易受到严重侵害。根据停火和过渡期安全安排监测和核查机制的数据，在本报告所述期间结束时，必要联合部队预计派出的 83 000 名成员中，约有 7% 已部署到该国多个地区。全面部署必要联合部队面临的挑战依然存在，包括薪金和装备的分配以及在单一统一指挥下开展行动的问题。虽然必要联合部队在提供安保以加强对儿童的保护环境方面至关重要，但这取决于能否部署得到适当训练和装备的统一部队。例如，部署的必要联合部队资源不足很可能导致了必要联合部队将西赤道州的六所学校和一所医院用于军事目的。

9. 2024 年 4 月，总统开始将苏人解运动/解放军反对派阿圭莱克部队的约翰逊·奥洛尼中将及其高级军官正式编入南苏丹人民国防军，以执行 2022 年 1 月的《喀土穆和平协定》。这一发展情况有可能减少暴力，从而增加对上尼罗大区儿童的保护，此前苏人解运动/解放军反对派阿圭莱克部队曾在该地区造成不稳定。苏人解运动/解放军反对派阿圭莱克部队自编入人民国防军以来，没有发生

任何经核实的严重侵害儿童行为，这表明在保护儿童免遭严重侵害方面已经取得了进步。

10. 2024 年 5 月 9 日在内罗毕启动了图迈尼倡议，这是一项针对南苏丹冲突的高级别调解活动，旨在将顽固的反对派团体纳入和平协议。这一倡议将政府和反对派团体召集在一起，促成了一项承诺进行调解、放弃暴力和支持民主过渡的宣言，旨在为和平解决冲突和改善对儿童的保护提供新的机会。

11. 据儿基会统计，截至 2024 年 11 月 30 日，苏丹发生的冲突已导致超过 887 991 名回返者和难民(包括 446 367 名儿童)进入南苏丹，使边境各州的资源和整体人道主义局势趋于紧张。南苏丹三分之二的人口面临突发重度粮食不安全，而气候冲击、经济危机和国际援助减少又加剧了这种情况。洪水和石油流动中断有可能进一步破坏经济形势，严重影响儿童的安全和福祉，增加儿童遭受严重侵害的可能性。

三. 严重侵害儿童行为

12. 国别任务组核对了 630 起侵害事件，涉及 469 名受害儿童(328 名男童、132 名女童、9 名性别不详)，与上一个报告期核实的 457 起严重侵害事件相比有所增加。共有 42 名儿童(21 名男童、21 名女童)遭受多重侵害：为招募和使用而进行的绑架(25 人)，绑架期间性暴力(13 人)，绑架后被杀害(1 人)和残伤(2 人)。一名女童在被绑架期间遭到性暴力和使用。

13. 共核对了 41 起发生在本报告所述期间之前的侵害事件，包括 27 起袭击学校事件、影响 13 名女童的性暴力事件以及招募和使用一名男童的事件。

14. 非国家行为体实施的侵害行为占侵害行为总数(283 起)的 45%，这些行为体包括：苏人解运动/解放军反对派基特旺部队(115 起)、苏人解运动/解放军反对派(87 起)、民族拯救阵线(38 起)、忠于詹姆斯·南多准将的部队(20 起)、苏人解运动/解放军反对派阿圭莱克部队(10 起)、必要联合部队(7 起)、南苏丹人民运动/人民军(2 起)、南苏丹联合阵线/联合军(2 起)和南苏丹反对派联盟(2 起)。在侵害行为总数中，31%是政府安全部队所为(194 起)，其中包括南苏丹人民国防军(174 起)、南苏丹国家警察局(11 起)、南苏丹国家野生动物管理局(6 起)、民防局(2 起)和南苏丹国家监狱管理局(1 起)。共有 153 起(24%)侵害行为责任方不明，其中包括因交火所致的侵害(53 起)(苏人解运动/解放军反对派与苏人解运动/解放军反对派阿圭莱克部队之间的交火(28 起)、南苏丹人民国防军与不明身份武装团体之间的交火(23 起)、苏人解运动/解放军反对派基特旺部队与苏人解运动/解放军反对派阿圭莱克部队之间的交火(2 起))，以及战争遗留爆炸物引起的侵害(52 起)。

15. 经核实的侵害行为中，约 63%发生在西赤道州(141 起)、上尼罗州(137 起)和琼莱州(120 起)。其他侵害行为发生在团结州(91 起)、中赤道州(59 起)、西加扎勒河州(21 起)、东赤道州(19 起)、北加扎勒河州(17 起)、瓦拉卜州(15)和湖泊州(10 起)。

16. 招募和使用儿童(248 起)、绑架(130 起)以及杀害和残伤(86 起)是经核实的三种主要严重侵害行为, 占经核实的严重侵害行为总数的 74%。经核实的性暴力案件大幅减少, 从 81 起降至 47 起。但是, 侵害行为的实际数字可能更高, 因为污名化、害怕报复、有害的社会规范、缺乏或无法获得服务、有罪不罚和安全关切导致此类暴力行为的报告仍然不足。同样, 与上一个报告所述期间相比, 杀害和残伤案件从 117 起减少到 85 起。相比之下, 与上一次报告期间相比, 在本报告所述期间, 绑架事件增加了一倍多, 袭击学校和医院以及阻挠儿童获得人道主义援助事件激增。

A. 招募和使用儿童

17. 经国别任务组核实, 有 249 名 13 至 17 岁儿童(227 名男童、22 名女童)被招募和使用。政府安全部队实施了 108 起侵害行为, 其中包括南苏丹人民国防军(97 起)、南苏丹国家野生动物管理局(6 起)、民防局(2 起)、南苏丹国家警察局(2 起)和南苏丹国家监狱管理局(1 起)。非国家行为体实施了 141 起侵害行为, 其中包括苏人解运动/解放军反对派(60 起)、不明身份武装团体(28 起)、苏人解运动/解放军反对派基特旺部队(26 起)、忠于詹姆斯·南多准将的部队(19 起)、必要联合部队(5 起)、南苏丹反对派联盟(2 起)和民族拯救阵线(1 起)。

18. 2022 年下半年, 49 名男童被招募和使用。2023 年, 这一数字增至 152 名儿童(136 名男童、16 名女童)。2024 年上半年, 经核实, 48 名儿童(42 名男童、6 名女童)被招募和使用。2023 年 7 月至 2024 年 6 月期间, 经核实的招募和使用案件比 2022 年 7 月至 2023 年 6 月期间更多。这一增长可能是由于当地和平进程无限期中止后, 西赤道州的紧张局势和不安全状况加剧。此外, 一些据称与冲突主要各方结盟并按照族裔和部落组建的武装团体开始出现。这导致招募儿童加入其队伍的情况增加。

19. 共有 84 名儿童(78 名男童、6 名女童)脱离武装部队和武装团体, 其中包括 2022 年 3 名、2023 年 49 名和 2024 年 32 名。6 名男童在正式解除武装、复员和重返社会进程中被释放, 69 名儿童(65 名男童、4 名女童)在国别任务组和儿童保护伙伴的倡导下被释放, 9 名儿童(7 名男童、2 名女童)逃脱。在编写本报告时, 其他 165 名儿童的情况仍不得而知。

20. 被认定由政府安全部队实施的侵害行为有所增加, 从上一次报告期间的 65 起增至本报告期间的 108 起。然而, 在本报告期内, 非国家行为体实施了更多的招募和使用儿童的侵害行为。

21. 苏人解运动/解放军反对派指挥官还显然为准备西赤道地区的敌对行动而针对儿童进行招募。与此同时, 詹姆斯·南多准将开始了针对该地区儿童的招募活动, 据报告, 这是因为他需要加强他的队伍, 以响应在预定选举之前对必要联合部队进行训练和部署的呼吁。

22. 在西赤道州实施的侵害行为(120 起)占总数的 48%, 其次是琼莱州(37 起)、上尼罗州(32 起)、团结州(31 起)、北加扎勒河州(13 起)、湖泊州(7 起)、中赤道州(3 起)、瓦拉卜州(3 起)和西加扎勒河州(2 起)。

23. 儿童被用作保镖、炊事员、检查点守卫人员和巡逻人员等辅助角色，并被指挥官用于性目的。例如，国别任务组核实，詹姆斯·南多准将指挥下的部队在西赤道州招募和使用 13 名年龄在 14 至 17 岁之间的儿童(12 名男童、1 名女童)。这些儿童被用作詹姆斯·南多及其军官的炊事员和保镖。女童被迫作为“妻子”与营地的一名士兵生活在一起。在另一起案件中，国别任务组核实了苏人解运动/解放军反对派于 2023 年 8 月 10 日在西赤道州招募和使用 5 名 16 岁男童的情况。他们于 2023 年 8 月 28 日被带到军营，开始军事训练。

24. 除西赤道州报告的大多数侵害行为外，其他趋势表明，各方间歇性地招募人员，伺机将儿童作为招募对象。许多儿童是通过绑架招募的。还有一些儿童则是被许诺的经济补偿所胁迫，或因经济困难而加入武装部队和武装团体。例如，2023 年 11 月 19 日，两名分别为 16 岁和 17 岁的男童在西赤道州从教堂回家的路上，遇到了一群苏人解运动/解放军反对派分子，他们以欺骗的方式登记了两名男童的姓名，并承诺向他们支付报酬，然后强行将他们带到苏人解运动/解放军反对派基地，在那里他们被招募并被用作指挥官的护卫。2023 年 12 月 18 日，在国别任务组坚持不懈的倡导下，这些儿童获释并与家人团聚。

25. 虽然被招募和使用的女童人数少于男童，但女童主要被用作炊事员、用于搬运劫掠物品和用于性目的。男童主要被用来在检查站执勤、担任巡逻警卫或保镖。还有一些情况是男童接受军事训练，但他们的角色并不明确。

以指控儿童与武装团体/国家安全有关联为由剥夺儿童自由

26. 共有 16 名 15 至 17 岁男童在西赤道州迈里迪被南苏丹国家警察局拘留。他们于 2024 年 5 月 19 日被一个不明身份武装团体招募，在一名家长报告他们被关押后，与招募人员一起被警方逮捕。这些男童因未向父母报告招募情况而被传统法庭定罪，并被处罚款或三个月监禁。在国别任务组和儿童保护伙伴的倡导下，他们于 2024 年 6 月 25 日获释。

B. 杀害和残伤

27. 国别任务组核实了 85 名儿童(57 名男童、25 名女童、3 名性别不详)被杀害(48 名)和残伤(37 名)的事件，其中有的儿童年仅 2 天大，最大的 17 岁。经认定，59 起侵害行为的责任方是不明身份施害者，其中 51 起由战争遗留爆炸物造成，4 起由不明身份武装团体实施，4 起是在交火期间发生，包括在南苏丹人民国防军与不明身份施害者交火期间(2 起)以及在苏人解运动/解放军反对派和苏人解运动/解放军反对派阿圭莱克部队交火期间(2 起)。其他侵害行为的责任方为苏人解运动/解放军反对派基特旺部队(11 起)、人民国防军(10 起)、南苏丹人民运动/人民军(2 起)、苏人解运动/解放军反对派阿圭莱克部队(1 起)、民族拯救阵线(1 起)和苏人解运动/解放军反对派(1 起)。经核实，2022 年下半年共有儿童伤亡 24 起，2023 年 51 起，2024 年上半年 10 起。实施侵害行为的地点为上尼罗州(21 起)、西加扎勒河州(16 起)、琼莱州(14 起)、东赤道州(13 起)、联合州(8 起)、中赤道州(5 起)、瓦拉卜州(4 起)、北加扎勒河州(3 起)和湖泊州(1 起)。

28. 在这些侵害行为中，59%是战争遗留爆炸物造成的。爆炸装置造成的侵害往往影响更多的儿童，因为他们更倾向于集体探索危险区域并摆弄这些危险物品。2023年3月16日，在西加扎勒河州，战争遗留爆炸物造成8名13至17岁儿童(3名男童、5名女童)死亡，两名分别为11个月大和11岁的儿童(1名男童、1名女童)致残。事件发生时，其中一名儿童拿起该物体向其他儿童展示，此时该装置爆炸了。

29. 苏人解运动/解放军反对派基特旺部队实施的侵害行为发生在2022年8月至12月上尼罗大区冲突期间，该部队对平民、特别是儿童实施了极为暴力的袭击。例如，2022年11月30日，三名2至6岁男童在上尼罗州法绍达县被苏人解运动/解放军反对派基特旺部队杀害。在他们的村庄遭到袭击后，这些男童在躲藏于灌木丛中时被枪杀。

30. 南苏丹人民国防军实施的侵害行为往往发生在对武装团体、包括民族拯救阵线和社区民兵及(或)自称的民防团体进行军事进攻期间。令人关切的是，据称对儿童实施的一些侵害行为是对据传言是民族拯救阵线合作者的平民的一种惩罚。国别任务组核实了人民国防军在中赤道州耶伊河县杀害一名12岁男童和16岁女童的情况。这起事件发生时，在该村巡逻的人民国防军士兵进入受害者的房子，将两名儿童和他们的父亲(他被怀疑是民族拯救阵线合作者)带到远处并开枪打死了他们。

C. 强奸和其他形式的性暴力

31. 国别任务组核实了对年龄在7至17岁之间的47名女童实施强奸和其他形式的性暴力的情况，这些行为的责任方是南苏丹人民国防军(23起)、苏人解运动/解放军反对派基特旺部队(9起)、苏人解运动/解放军反对派(6起)、苏人解运动/解放军反对派阿圭莱克部队(2起)、南苏丹国家警察局(2起)、必要联合部队(2起)、忠于詹姆斯·南多准将的部队(1起)和不明身份施害者(2起)。侵害行为发生在中赤道州(14起)、上尼罗州(8起)、瓦拉卜州(8起)、团结州(6起)、琼莱州(5起)、西赤道州(3起)、湖泊州(2起)和北加扎勒河州(1起)。

32. 在侵害行为总数中，15名女童遭受了多重侵害。14名女童在被绑架后遭受了性暴力。其中一名女童在与冲突一方有关联期间被强奸，另一名女童在与冲突另一方有关联期间被绑架和强奸。

33. 在性暴力侵害行为中，82%发生在2022年，其中三分之一发生在2022年8月至12月上尼罗大区冲突期间，在此期间，包括儿童在内的平民遭受了极端暴力行为。例如，2022年8月28日，两名17岁的女童在琼莱州被苏人解运动/解放军反对派阿圭莱克部队强奸。这些女童是在一次对她们村庄的军事攻击中被绑架的，并被四名士兵强奸了三天。她们于2022年9月30日获释。

34. 政府安全部队实施的许多侵害行为都是在女童离家或回家途中或做家务时趁机对她们进行袭击，这进一步表明了长期缺乏追责是如何助长和延续此类侵害行为的。这些侵害行为往往在为应对加剧的不安全局势而向某个地区部署部队的情况下发生。例如，2022年9月1日，部署到瓦拉卜州镇压据报发生的族

群间暴力事件的南苏丹人民国防军人员持枪强奸了四名女童。女童们接受了治疗，施害者仍然逍遥法外。在另一起事件中，一名 14 岁女童于 2022 年 11 月 19 日在北加扎勒河州被一名人民国防军官员强奸。这名女童在去往运动场的途中被两名士兵拦截，并被拖进一座教堂，其中一名士兵强奸了她。幸存者在附近的一家医疗机构接受了治疗，而施害者则在高等法院出庭受审，最终被定罪，判处七年监禁，并处以罚款以支付损害赔偿金。

D. 袭击学校和医院

35. 在本报告所述期间，共核实了 87 起针对学校(72 起)和医院(15 起)的袭击事件。

36. 经核实，72 起针对学校的袭击事件的责任方是南苏丹人民国防军(27 起)和不明身份施害者(38 起)，其中 23 起是苏人解运动/解放军反对派与苏人解运动/解放军反对派阿圭莱克部队之间发生交火所致，15 起是人民国防军与不明身份施害者之间发生交火所致。其他侵害行为的责任方是苏人解运动/解放军反对派基特旺部队(3 起)、苏人解运动/解放军反对派阿圭莱克部队(2 起)、苏人解运动/解放军反对派(1 起)和不明身份施害者(1 起)。所有经过核实的针对学校的袭击都发生在 2022 年。2022 年 4 月，团结州隶属于人民国防军部队的武装青年袭击了几个村庄，在此期间，经核实，27 所小学遭到抢掠和毁坏。

37. 大多数事件发生在上尼罗大区敌对行动的背景下：琼莱州(40 起)、团结州(29 起)和上尼罗州(2 起)。一起侵害行为发生在东赤道州。例如，2022 年 12 月 27 日，在琼莱州大皮博尔行政区，南苏丹人民国防军与不明身份施害者发生交火，摧毁了 13 所小学、1 所中学和 2 所医疗设施。

38. 经核实，共发生 15 起袭击医院事件，责任方是民族拯救阵线(8 起)和不明身份施害者(7 起)，包括因以下交火引发的袭击(5 起)：苏人解运动/解放军反对派与苏人解运动/解放军反对派阿圭莱克部队之间的交火(2 起)、南苏丹人民国防军与不明身份施害者之间的交火(2 起)以及苏人解运动/解放军反对派基特旺派部队与苏人解运动/解放军反对派阿圭莱克部队之间的交火(1 起)。所有经核实的袭击医院事件都发生在 2022 年。

39. 这些事件发生在中赤道州(8 起)、琼莱州(5 起)和东赤道州(2 起)。例如，2022 年 10 月 16 日，中赤道州的一个初级卫生保健中心遭到民族拯救阵线分子的袭击。在袭击中，民族拯救阵线分子绑架了五名卫生工作者，他们至今下落不明。这是继先前于 2022 年 8 月发生的袭击事件后针对同一设施的第二起事件。

将学校和医院用于军事目的

40. 经核实共有 24 起将学校(20 所)和医院(4 所)用于军事目的事件，其中 2022 年 12 所设施(10 所学校、2 所医院)，2023 年 9 所设施(7 所学校、2 所医院)，2024 年 3 所学校。19 所设施(15 所学校、4 所医院)用于军事目的事件的责任方为政府安全部队，包括南苏丹人民国防军(8 所学校、2 所医院)、南苏丹国家警察局(1 所学校、1 所医院)和必要联合部队(6 所学校、1 所医院)。5 所学校用于军事目的

件的责任方为各武装团体，包括苏人解运动/解放军反对派(3 所学校)和苏人解运动/解放军反对派阿圭莱克部队(2 所学校)。

41. 大多数设施被用作士兵的住所(12 所)。4 所学校被用作弹药储存设施，3 所学校被用作军事训练基地。有些设施被用于不止一个目的。例如，自 2022 年 11 月以来，西赤道州的一所小学一直被必要联合部队用作士兵住所和储存武器的地点，而学生则被重新安置到附近的教堂。国别任务组还核实，在本报告所述期间，经过不断倡导，以下各方共腾空了 8 所学校和 2 所医院：南苏丹人民国防军(4 所)、必要联合部队(3 所)、苏人解运动/解放军反对派(2 所)和南苏丹国家警察局(1 所)。

E. 绑架

42. 国别任务组核对了 130 名儿童(64 名男童、59 名女童、7 名性别不详)被绑架的情况，其中有的儿童年仅 2 天大，最大的 17 岁。在所有侵害行为中，88% 的侵害行为(114 起)的责任方是武装团体，其中包括苏人解运动/解放军反对派基特旺部队(67 起)、民族拯救阵线(16 起)、苏人解运动/解放军反对派(16 起)、不明身份施害者(10 起)、苏人解运动/解放军反对派阿圭莱克部队(3 起)和南苏丹联合阵线/联合军(2 起)。其余 16 起侵害行为的责任方是南苏丹人民国防军。绑架事件从上一次报告所述期间的 63 起增加到本报告所述期间的 130 起，在本报告所述期间核实的绑架事件中，有 67% 发生在 2022 年。截至本报告所述期间结束时，被绑架的儿童中有 63 人获释，1 名儿童在被囚禁期间被杀，另外 66 名儿童至今下落不明。

43. 经核实的绑架侵害行为中有一半以上发生在上尼罗河州(67 起)，主要源于 2022 年底上尼罗大区冲突。其他侵害行为发生在联合州(19 起)、西赤道州(18 起)、中赤道州(17 起)、琼莱州(6 起)、西加扎勒河州(2 起)和东赤道州(1 起)。

44. 在发生儿童绑架时，往往会同时或随后发生其他严重侵害行为。例如，共有 25 名儿童被绑架用于招募和使用，14 名儿童在绑架过程中遭受性暴力，一名儿童在绑架后被杀害，两名儿童被残伤。例如，2023 年 3 月 7 日，国别任务组核对了苏人解运动/解放军反对派基特旺部队在上尼罗州强奸、绑架和使用一名 17 岁女童的情况。这名女童在一次对其村庄的军事袭击中被施害者绑架，并被带到另一个州，在那里，她被迫作为一名施害者的“妻子”与他生活在一起，直到她最终逃脱。

F. 阻挠人道准入

45. 在本报告所述期间，经核实共发生了 32 起阻挠人道准入事件，其中 31 起发生在 2022 年，1 起发生在 2023 年，未核实 2024 年发生的任何事件。事件是由民族拯救阵线(12 起)、南苏丹国家警察局(7 起)和不明身份施害者(7 起)所为，包括因南苏丹人民国防军与不明身份施害者之间的交火所致(4 起)、苏人解运动/解放军反对派与苏人解运动/解放军反对派阿圭莱克部队之间的交火所致(1 起)和不明身份施害者实施的侵害(2 起)。其他侵害行为由苏人解运动/解放军反对派(3 起)、苏人解运动/解放军反对派阿圭莱克部队(2 起)和人民国防军(1 起)实施。事件发生

在琼莱州(13 起)、中赤道州(12 起)、上尼罗州(4 起)、东赤道州(2 起)和西加扎勒河州(1 起)。

46. 事件涉及威胁、伏击车队、劫掠设施、对人道主义工作人员的暴力行为，包括骚扰、绑架和杀害 3 名人道主义工作人员。例如，2022 年 11 月 18 日，在苏人解运动/解放军反对派对上尼罗州一个村庄的袭击中，一名非政府组织工作人员在营养点被枪杀，另外一名非政府组织工作人员被绑架，多批营养物资被抢掠。被绑架的工作人员后来获释。在另一起事件中，2022 年 12 月 27 日，琼莱州的四个营养中心在南苏丹人民国防军部队与不明身份施害者交火期间被摧毁和抢掠，这阻碍了向该地区儿童提供营养治疗。

四. 应对严重侵害儿童行为的进展情况

A. 立法改革和打击有罪不罚现象

47. 与其他严重侵害行为一样，性暴力的追责率仍然很低，因为施害者大多至今逍遥法外。然而，重振后的南苏丹民族团结过渡政府在促进追责和打击有罪不罚方面的努力取得了一些进展。例如，南苏丹特派团支持在耶伊和迈里迪以及在上尼罗州和团结州部署流动法庭，以促进追究侵犯践踏人权行为的责任，并打击对这种行为有罪不罚的现象。2022 年 9 月，一个普通军事法庭判定一名个人犯有杀害和残伤一名儿童的罪行并判处其五年监禁，命令他支付赔偿金，还命令他从武装部队不光彩退伍。

48. 2022 年 11 月 19 日，南苏丹人民国防军的一名军官因在北加扎勒河州强奸一名 14 岁女童而被定罪，判处七年监禁，并被勒令支付损害赔偿金。2023 年 6 月的一项普通军事法庭判决判定一名人民国防军军官犯有强奸一名 8 岁女童的罪行，判处 12 年监禁，并命令他不光彩退伍、支付赔偿金和损害赔偿金。这些案件表明，在追究严重侵害儿童行为的责任方面取得了一些进展，同时也应适当考虑到南苏丹不仅在法律和司法系统方面存在局限性，而且在获取法院等追责机制的正式记录方面也存在困难。

B. 与冲突各方的对话

49. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表于 2022 年 5 月访问朱巴，出席了一次全国会议。她鼓励当局迅速执行 2020 年通过的《制止和预防所有严重侵害儿童行为全面行动计划》，并敦促利益攸关方防止严重侵害儿童行为。在本报告所述期间，这些接触产生了积极的事态发展。

50. 2023 年 9 月 5 日和 6 日，国别任务组支持南苏丹举行第二次全国儿童保护会议，重点讨论对儿童性暴力的追责问题。来自冲突各方、政府官员、民间社会组织和国际社会的与会者提出了 25 项决议和建议，这些决议和建议内容涉及加强对侵犯儿童权利行为，特别是性暴力行为的追责，并建议政府为执行 2020 年《全面行动计划》提供资金，以表明其对保护受武装冲突影响的儿童的承诺。

51. 政府签署了将《全面行动计划》延长 18 个月的协定，从 2024 年 4 月 16 日延长至 2025 年 10 月 15 日，从而表明政府的持续承诺，并为各方充分有效地执行未执行条款留出了充足的时间。国家级技术委员会根据《行动计划》规定的监督职责，编写并发布了《行动计划》执行进度报告。委员会在报告中指出，虽然已采取一些步骤加强对儿童的保护，包括建立针对严重侵害儿童行为施害者的执法和追责机制，但需要确保向武装部队所有成员和有关当局传播禁止所有六种严重侵害儿童行为的军事命令/指令，并将儿童权利和儿童保护纳入武装部队的培训课程，以及执行其他旨在制止和防止六种严重侵害儿童行为的未执行条款。

52. 在国别任务组执行旨在查明和释放与武装部队和武装团体有关联的儿童의核查任务时，冲突各方继续与国别任务组合作，最终促成忠于詹姆斯·南多准将的部队释放了 6 名男童。

53. 国别任务组与南苏丹人民国防军、苏人解运动/解放军反对派和南苏丹反对派联盟进行了对话和接触，以支持它们履行根据《行动计划》作出的承诺。

54. 国别任务组支持国家级技术委员会在 2023 年 8 月至 12 月期间对大皮博尔行政区、西赤道州和北加扎勒河州进行联合实地访问，作为对关于武装部队和武装团体招募和使用儿童的报告增多这一情况的立即回应。在这些实地访问期间，国别任务组与冲突各方进行了对话，从而取得了更多成果，如发布了关于腾空学校和医院的指令，再次承诺允许进入军营进行定期筛查工作，此外南苏丹人民国防军和苏人解运动/解放军反对派任命了儿童保护协调人。

55. 国别任务组就北加扎勒河州招募和使用儿童事件的报告越来越多的问题进行了高级别倡导，促使政府于 2023 年 11 月指派高级军事人员在该州所有军营开展筛查活动。这些行动表明政府致力于解决儿童保护问题，并提高了指挥官对这些问题的重要性的认识。

C. 释放儿童和方案对策

56. 约 125 名 6 个月至 17 岁的儿童(94 名男童、30 名女童、1 名性别不详)获释。在这些儿童中，84 名 14 至 17 岁儿童(78 名男童、6 名女童)脱离了武装部队和武装团体，41 名被绑架儿童获释(36 名)或从囚禁中逃脱(5 名)。这些儿童获释往往是监测和报告国别任务组持续倡导并与这些部队和团体接触的直接结果。

57. 在许多情况下，儿基会的执行伙伴和专门提供性别暴力应对服务的合作伙伴向强奸和其他形式性暴力的幸存者、曾与武装部队和武装团体有关联的获释儿童以及受到其他严重侵害行为影响的儿童提供了案件管理、心理社会、重返社会和后勤扶助以住所、交通、现金援助形式)以及其他形式的扶助。

58. 国别任务组通过南苏丹特派团的速效项目，翻修和建造了多间教室，以促进儿童的受教育权利，并作为减少和防止儿童遭受严重侵害(特别是招募和使用儿童)的努力的一部分。此外，国别任务组倡导并确保腾空了 8 所以前被武装部队和团体占领的学校。

59. 为解决与战争遗留爆炸物和地雷有关的大量儿童伤亡问题，国别任务组加强了与地雷行动处关于爆炸物风险教育的合作努力，并与外地小组协作，改善保护儿童的环境。

D. 倡导儿童保护并将其纳入主流

60. 针对广泛的利益攸关方的能力建设和提高认识活动仍然是执行《全面行动计划》的核心，并一贯得到联合国的支持。在本报告所述期间，国别任务组为 4 995 名参与者(3 915 名男性，1 080 名女性)提供了 110 次儿童保护培训课程，参与者包括 1 122 名社区成员(404 名女性)、2 617 名政府安全部队成员(420 名女性)、680 名政府官员(500 名男性，180 名女性)、409 名苏人解运动/解放军反对派人员(369 名男性，40 名女性)、107 名必要联合部队人员(84 名男性，23 名女性)、32 名南苏丹反对派联盟人员(31 名男性，1 名女性)和 28 名保护伙伴(16 名男性，12 名女性)。

61. 此外，364 次提高认识课程使 34 218 名参与者受益(21 641 名男性，12 577 名女性)，其中包括 21 328 名社区成员(12 314 名男性，9 014 名女性)、9 193 名政府安全部队成员(6 731 名男性，2 462 名女性)、1 390 名必要联合部队人员(971 名男性，419 名女性)、1 124 名政府官员(735 名男性，389 名女性)、642 名苏人解运动/解放军反对派人员(607 名男性，35 名女性)和 541 名保护伙伴(283 名男性，258 名女性)。

62. 南苏丹特派团为部署到南苏丹的 7 485 名联合国工作人员(5 747 名男性，1 738 名女性)举办了 89 次关于儿童保护的入职培训和主流化课程，参与者包括 4 400 名军官(3 687 名男性，713 名女性)和 2 472 名警察(1 706 名男性，766 名女性)；578 名文职人员(335 名男性，243 名女性)和 35 名惩戒干事(19 名男性，16 名女性)。

五. 意见和建议

63. 我对自上一次报告以来南苏丹儿童遭受的严重侵害行为数量增多感到关切，特别是招募和使用儿童、袭击学校和医院、绑架儿童以及在大规模营养不良的情况下阻挠儿童获得人道主义援助的行为。我谴责这些严重侵害行为，并再次呼吁所有各方制止和预防此类行为，履行国际人权法和国际人道法规定的责任。

64. 我呼吁南苏丹政府加强保护儿童的努力，并呼吁参与和平进程的各方充分执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》，包括其中有关儿童的规定，并为确保追究严重侵害儿童行为的责任作出贡献。我敦促政府确保将儿童的权利和声音纳入所有正在进行的和平进程。我特别关切的是，《重振协议》第二章规定的过渡安全安排的执行工作出现了拖延，我呼吁南苏丹政府确保为必要联合部队提供适当的培训和资金。

65. 我欢迎南苏丹政府继续允许联合国进入军营进行筛查和年龄核实工作，并鼓励继续开展此类努力。我仍然对被招募和使用的儿童人数感到关切，特别是

被政府安全部队招募和使用的儿童。我呼吁南苏丹政府和其他各方立即停止和防止招募和使用儿童，并释放有关联的儿童。

66. 需要政府和国际社会开展协调一致的集体倡导和行动，以消除招募儿童的根本原因。必须采取有效措施，强调长期可持续发展和建设和平努力，创造稳定的环境，阻止招募儿童。这类措施包括支持执行强有力的法律框架，以起诉那些在冲突中招募和使用儿童的责任方，并提供接受教育的机会。

67. 我感到不安的是，大量儿童被杀害和残伤，而这些儿童伤亡中有一半以上是战争遗留爆炸物造成的。我敦促各方立即采取一切必要的预防和缓解行动，避免和尽量减少伤害，更好地保护儿童，包括在开展军事行动时保护儿童，使儿童免受战争遗留爆炸物的危害和影响。此外，我鼓励捐助方和国际社会提供资金，用于以儿童为重点的爆炸物风险教育和面向受战争遗留爆炸物影响儿童的应对方案。

68. 我重申我对南苏丹发生的对儿童施以强奸和其他形式性暴力行为的关切，并呼吁该国政府紧急加强起诉对儿童性暴力行为的法律框架，因为不解决有罪不罚问题会使暴力循环永久化。

69. 我重申需要提供资金，用于：面向曾与武装部队和武装团体有关联儿童的可持续、及时和对儿童问题有敏感认识的重返社会方案；面向强奸和其他形式性暴力幸存者的以幸存者为中心和对性别问题有敏感认识的服务和援助方案；解除武装、复员和重返社会方案；加强追责机制。我呼吁政府为这些工作进行投资。

70. 我敦促南苏丹政府履行其 2020 年《全面行动计划》规定的财政义务，以此表明对儿童保护的坚定承诺。这些义务包括为技术委员会等监督机构、解除武装、复员和重返社会机构和进程以及地雷行动倡议提供资金。

71. 此外，我呼吁南苏丹政府、国际社会和合作伙伴在这一关键阶段承诺并继续支持南苏丹。这一支持对于减少受冲突影响儿童的脆弱性以及他们因南苏丹人道主义、气候和经济危机交叠而遭受的严重侵害至关重要。