



联 合 国

联合国森林论坛

第二十届会议报告
(2024 年 5 月 10 日和
2025 年 5 月 5 日至 9 日)

经济及社会理事会

正式记录，2025 年
补编第 22 号



经济及社会理事会
正式记录，2025 年
补编第 22 号

E/2025/42-E/CN.18/2025/7

联合国森林论坛

第二十届会议报告

(2024 年 5 月 10 日和 2025 年 5 月 5 日至 9 日)



联合国 • 2025 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

目录

章次	页次
一. 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项.....	5
供理事会通过的决定草案	5
联合国森林论坛第二十届会议报告以及第二十一届会议临时议程草案及日期和地点 ..	5
二. 就执行 2017-2030 年联合国森林战略计划展开技术讨论.....	6
A. 论坛成员对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的贡献	7
B. 合作伙伴对实现专题优先事项的贡献以及加强与合作伙伴的合作.....	7
C. 全球森林目标和具体目标与 2025 年和 2026 年可持续发展高级别政治论坛评估的 可持续发展目标之间的相互关联、《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》、 《生物多样性公约》和公约缔约方会议第十五次会议通过的《昆明-蒙特利尔 全球生物多样性框架》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别 是在非洲防治荒漠化的公约》(包括《土地退化零增长目标设定方案》)和 森林方面的其他国际动态	8
D. 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略, 包括有关 2025 年 国际森林日的活动	9
E. 执行手段, 包括全球森林筹资协助网络的业务和资源.....	9
F. 监测、评估和报告: 国家自愿报告; 报告能力建设; 森林相关全球核心指标组; 下一份《全球森林目标报告》	10
三. 国际森林安排中期审查成果的执行进展情况.....	11
四. 联合国森林论坛信托基金	12
五. 新出现的问题	13
六. 论坛第二十一届会议的日期和地点.....	14
七. 论坛第二十一届会议临时议程.....	15
八. 通过论坛第二十届会议报告	16
九. 会议安排	17
A. 会议开幕和会期	17

B. 选举主席团成员	17
C. 通过议程和工作安排	17
D. 出席情况	17
E. 文件	17
附件	
主席关于联合国森林论坛第二十届会议讨论情况的总结.....	18

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

供理事会通过的决定草案

1. 联合国森林论坛建议经济及社会理事会通过以下决定草案：

联合国森林论坛第二十届会议报告以及第二十一届会议临时议程草案及日期和地点

经济及社会理事会：

- (a) 表示注意到论坛第二十届会议的报告；¹
- (b) 核准论坛第二十一届会议临时议程([E/CN.18/2025/L.1](#))；
- (c) 核准论坛第二十一届会议日期和地点([E/CN.18/2025/L.2](#))。

¹ 《经济及社会理事会正式记录，2025 年，补编第 22 号》([E/2025/42](#))。

第二章

就执行 2017-2030 年联合国森林战略计划展开技术讨论

2. 在第 2 次会议上，论坛审议了整个议程项目 3，并连同项目 4 和 6 一并审议。在第 3 至 7 次会议上，论坛审议了项目 3 及其分项目(a)至(f)。在第 10 次会议上，论坛审议了项目 3 及其分项目(a)至(f)，并连同项目 4、5 和 6 一并审议。

3. 在第 2 次会议上，论坛秘书处代表介绍了 [E/CN.18/2025/2](#) 号文件所载的秘书处说明。

4. 在同次会议上，论坛听取了论坛秘书处主任朱丽叶·彪·库德努克波的介绍性发言。

关于议程项目 3、4 和 6 的一般性讨论

5. 在第 2 次会议上，论坛就议程项目 3、4 和 6 进行了一般性讨论。

6. 在一般性讨论中发言的会员国、观察员、联合国系统各实体和非政府组织的记录，可在 [iGov](#) 门户网站上查阅。²

关于论坛第二十届会议专题优先事项的政策简报的介绍

7. 在第 3 次会议上，论坛听取了论坛秘书处主任关于论坛第二十届会议专题优先事项的政策简报的介绍。

8. 在同次会议上，论坛秘书处代表作了发言。

关于“在国家政策和战略中重视森林生态系统：经验、挑战和前进道路”的小组讨论

9. 在第 5 次会议上，论坛举行了关于“在国家政策和战略中重视森林生态系统：经验、挑战和前进道路”的小组讨论。讨论会由论坛副主席玛丽亚·索科连科(俄罗斯联邦)担任主席，论坛秘书处主任主持。

10. 在同次会议上，论坛听取了刚果森林经济部长罗莎莉·马东多的主旨发言。

11. 也是在同次会议上，讨论人、经济和社会事务部统计司司长伊拉里亚·迪马特奥作了发言。

专题介绍

12. 在第 5 次会议上作专题介绍的还有：印度环境、森林和气候变化部森林监察主任拉古·普拉萨德、国际热带木材组织执行主任谢姆·萨特库鲁、耶鲁环境学院教授伊莱·菲尼切尔和大自然保护协会首席经济学家普丽娅·希亚姆桑达。

² 见 <https://iGov.un.org/ecosoc/unff/20/meetings?search=%222nd%22>。

13. 在随后的互动讨论中与会者的发言记录,可在 iGov 门户网站上查阅。³

14. 也是在第 5 次会议上,副主席(俄罗斯联邦)作了发言。

对主席总结草稿的审议

15. 在第 10 次会议上,论坛收到了第二十届会议期间在议程项目 3 及其分项目 (a)至(f)下进行的技术讨论的主席总结草稿,包括主席根据讨论情况提出、将转交给第二十一届会议的提案(见附件)。总结草稿载于一份非正式文件,仅有英文本,已通过 e-deleGATE 门户网站分发。

16. 在同次会议上,主席(土耳其)作了发言。

17. 在随后的互动讨论中与会者的发言记录,可在 iGov 门户网站上查阅。⁴

A. 论坛成员对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的贡献

18. 在第 3 次会议上,论坛审议了项目 3(a)及其分项目(一)、(二)和(三)。

关于国家主导倡议的介绍

19. 在第 3 次会议上,论坛听取了刚果林业经济部长以及奥地利、土耳其和大韩民国代表关于国家主导倡议的介绍。

关于议程项目 3(a)及其分项目(一)、(二)和(三)的一般性讨论

20. 在同次会议上,论坛还就项目 3(a)及其分项目(一)、(二)和(三)进行了一般性讨论。

21. 与会者在一般性讨论中的发言记录,可在 iGov 门户网站上查阅。⁵

22. 在第 3 次会议上,论坛秘书处主任作了发言。

B. 合作伙伴对实现专题优先事项的贡献以及加强与合作伙伴的合作

23. 在第 3 次会议上,论坛审议了议程项目 3(b)及其分项目(一)、(二)和(三)。

24. 论坛代表作了发言,介绍了 E/CN.18/2025/3 号文件所载的秘书处说明。

25. 在第 3 次会议上,联合国粮食及农业组织(粮农组织)林业司司长兼森林合作伙伴关系主席在项目 3(b)(一)下作了发言。

26. 在同次会议上,欧洲经济委员会森林和生物经济科科长就议程项目 3(b)(二)作了介绍。

27. 也是在同次会议上,南部非洲发展共同体自然资源和野生生物高级方案干事恩德班达·卡尼梅作了介绍。

³ 见 <https://iGov.un.org/ecosoc/unff/20/meetings?search=%225th%22>。

⁴ 见 <https://iGov.un.org/ecosoc/unff/20/meetings?search=%2210th%22>。

⁵ 见 <https://iGov.un.org/ecosoc/unff/20/meetings?search=%223rd%22>。

28. 也是在第3次会议上，农民和小片林地所有人主要群体协调人米娅·克劳福德作了发言。

关于项目 3(b)及其分项目(一)、(二)和(三)的一般性讨论

29. 在第3次会议上，论坛就项目 3(b)及其分项目(一)、(二)和(三)进行了一般性讨论。

30. 与会者在一般性讨论中的发言记录，可在 iGov 门户网站上查阅。⁶

31. 在同次会议上，副主席阿卜杜勒-拉希姆·胡米(摩洛哥)作了发言。

C. 全球森林目标和具体目标与 2025 年和 2026 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互关联、《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》、《生物多样性公约》和公约缔约方会议第十五次会议通过的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》(包括《土地退化零增长目标设定方案》)和森林方面的其他国际动态

32. 在第4次会议上，论坛审议了项目 3(c)。

33. 在第4次会议上，副主席安德烈斯·纳普里·皮塔(秘鲁)介绍了论坛第二十届会议主席团为 2025 年可持续发展高级别政治宣言提供的意见汇总。

专题介绍

34. 在同次会议上，以下代表作了发言：经济和社会事务部可持续发展事务政府间支助和协调办公室主任；国际林业研究组织联合会主席达妮埃拉·克莱因施密特；生物多样性公约秘书处森林生物多样性和生态系统恢复官员；联合国气候变化框架公约秘书处方案协调高级主任、联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处代表；乌兹别克斯坦生态、环境保护和气候变化部长阿齐兹·阿卜杜哈基莫夫；刚果林业经济部长罗莎莉·马东多；巴西林务局局长加罗·巴特曼尼安。

关于项目 3(c)的一般性讨论

35. 在第4次会议上，论坛就项目 3(c)进行了一般性讨论。

36. 与会者在一般性讨论中的发言记录，可在 iGov 门户网站上查阅。⁷

37. 在第4次会议上，俄罗斯联邦代表行使答辩权作了发言。

38. 也是在同次会议上，论坛秘书处主任作了发言。

⁶ 同上。

⁷ 见 <https://iGov.un.org/ecosoc/unff/20/meetings?search=%224th%22>。

D. 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略，包括有关 2025 年国际森林日的活动

39. 在第 5 次会议上，论坛审议了议程项目 3(d)。

40. 论坛秘书处代表和主任作了发言。

一般性讨论

41. 在第 5 次会议上，论坛就项目 3(d)进行了一般性讨论。

42. 与会者在一般性讨论中的发言记录，可在 iGov 门户网站上查阅。⁸

E. 执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源

43. 在第 6 次会议上，论坛审议了项目 3(e)。

44. 在第 6 次会议上，论坛秘书处代表作了发言，介绍了 E/CN.18/2025/4 号文件所载的秘书处说明。

45. 在同次会议上，论坛秘书处主任介绍了全球森林筹资协助网络中国办事处的最新情况。

关于项目 3(e)的一般性讨论

46. 在第 6 次会议上，论坛就项目 3(e)进行了一般性讨论。

47. 与会者在一般性讨论中的发言记录，可在 iGov 门户网站上查阅。⁹

48. 在第 6 次会议上，论坛秘书处主任作了发言。

关于“建立森林筹资机会和最佳做法数据、信息和知识全球中心的重要性；全球森林筹资协助网络信息交换中心的作用”的小组讨论

49. 在第 6 次会议上，论坛举行了关于“建立森林筹资机会和最佳做法数据、信息和知识全球中心的重要性；全球森林筹资协助网络信息交换中心的作用”的小组讨论。讨论会由论坛副主席贾瓦德·穆明尼(伊朗伊斯兰共和国)担任主席，加拿大森林局国际事务经理莫琳·惠兰主持。

主旨发言

50. 在同次会议上，论坛听取了世界银行集团全球环境部高级林业专家兼代理实践管理者图卡·卡斯滕的主旨发言。

专题介绍

51. 也是在同次会议上，以下代表作了介绍：德国联邦食品和农业部欧洲和国际森林政策高级顾问卡特林·索里莫西；巴西林务局局长加罗·巴特曼尼安；全球环境基金一体化和知识管理司森林和野生动物专题牵头人帕斯卡尔·马丁

⁸ 见 <https://iGov.un.org/ecosoc/unff/20/meetings?search=%225th%22>。

⁹ 见 <https://iGov.un.org/ecosoc/unff/20/meetings?search=%226th%22>。

内斯；粮农组织高级林业官员弗里乔夫·布爾斯特勒和亚洲开发银行总法律顾问托马斯·克拉克。

52. 与会者在互动讨论中的发言记录，可在 iGov 门户网站上查阅。¹⁰

53. 在第 6 次会议上，论坛秘书处主任作了发言。

F. 监测、评估和报告：国家自愿报告；报告能力建设；森林相关全球核心指标组；下一份《全球森林目标报告》

54. 在第 7 次会议上，论坛审议了项目 3(f)。

55. 在第 7 次会议上，论坛秘书处代表介绍了 E/CN.18/2025/5 号文件所载的秘书处说明。

专题介绍

56. 在同次会议上，南非农业、林业和渔业部林业政策和部门协调主任阿瓦肖尼·马杜拉和粮农组织代表作了发言。

关于项目 3(f)的一般性讨论

57. 也是在同次会议上，论坛就项目 3(f)进行了一般性讨论。

58. 与会者在一般性讨论中的发言记录，可在 iGov 门户网站上查阅。¹¹

¹⁰ 同上。

¹¹ 见 <https://iGov.un.org/ecosoc/unff/20/meetings?search=%227th%22>。

第三章

国际森林安排中期审查成果的执行进展情况

59. 在第 8 次会议上，论坛审议了议程项目 4。论坛收到的项目 4 下的文件可在 iGov 门户网站上查阅。¹²

60. 在第 8 次会议上，论坛听取了咨询人斯蒂芬妮·卡斯维尔关于论坛秘书处工作量、差距和需要的资料文件的介绍。

关于项目 4 的一般性讨论

61. 在同次会议上，论坛就项目 4 进行了一般性讨论。

62. 与会者在一般性讨论中的发言记录，可在 iGov 门户网站上查阅。¹³

63. 在第 8 次会议上，论坛秘书处主任作了发言。

¹² 见 <https://igov.un.org/ecosoc/unff/20/documents>。

¹³ 见 <https://igov.un.org/ecosoc/unff/20/meetings?search=%228th%22>。

第四章

联合国森林论坛信托基金

64. 在第 8 次会议上，论坛审议了议程项目 5。论坛收到的项目 5 下的文件可在 iGov 门户网站上查阅。¹⁴

65. 在第 8 次会议上，论坛秘书处代表作了发言，介绍了 [E/CN.18/2025/6](#) 号文件所载的秘书处说明。

关于项目 5 的一般性讨论

66. 在同次会议上，论坛就项目 5 进行了一般性讨论。

67. 与会者在随后的一般性讨论中的发言记录，可在 iGov 门户网站上查阅。¹⁵

68. 在第 8 次会议上，论坛秘书处主任作了发言。

¹⁴ 见 <https://igov.un.org/ecosoc/unff/20/documents>。

¹⁵ 见 <https://igov.un.org/ecosoc/unff/20/meetings?search=%228th%22>。

第五章

新出现的问题

69. 在第 9 次会议上，论坛审议了议程项目 6。论坛收到的项目 5 下的文件可在 iGov 门户网站上查阅。¹⁶

关于旱地森林的小组讨论

70. 在第 9 次会议上，论坛举行了关于旱地森林的小组讨论，由论坛副主席(摩洛哥)担任主席，南部非洲发展共同体(南共体)自然资源和野生生物高级方案干事恩达潘达·卡尼梅主持。

71. 欧洲经济委员会森林和生物经济主任莉莉安娜·安诺瓦兹-贾卡布作了主旨发言。

72. 下列专题小组成员作了介绍：蒙古国家森林局局长奥云萨纳·拜姆巴森；沙特阿拉伯国家植被覆盖和防治荒漠化中心山谷森林部主任纳吉布·阿尔苏比；博茨瓦纳林业和牧场资源部主任巴伊切皮·伊迪丝·巴布希-希尔；全球环境基金一体化和知识管理司森林和野生动物专题牵头人帕斯卡尔·马丁内斯。

73. 与会者在随后的互动讨论中的发言记录，可在 iGov 门户网站上查阅。¹⁷

74. 在第 9 次会议上，副主席(摩洛哥)作了发言。

¹⁶ 见 <https://igov.un.org/ecosoc/unff/20/documents>。

¹⁷ 见 <https://iGov.un.org/ecosoc/unff/20/meetings?search=%229th%22>。

第六章

论坛第二十一届会议的日期和地点

75. 在第 10 次会议上，论坛审议了项目 7。为审议该项目，论坛收到了题为“论坛第二十一届会议的拟议日期和地点”的决定草案([E/CN.18/2025/L.2](#))。

论坛采取的行动

76. 在第 10 次会议上，论坛通过了该决定草案(见第一章)。

第七章

论坛第二十一届会议临时议程

77. 在第 10 次会议上，论坛审议了项目 8。为审议该项目，论坛收到了题为“论坛第二十一届会议临时议程草案”的文件([E/CN.18/2025/L.1](#))。

论坛采取的行动

78. 在对决定草案采取行动之前，新西兰代表作了发言。

79. 在第 10 次会议上，论坛通过了第二十一届会议临时议程，供提交理事会 2025 年届会(见第一章)。

第八章

通过论坛第二十届会议报告

80. 在第 10 次会议上，论坛审议了项目 9。为审议该项目，论坛收到了第二十届会议的报告草稿([E/CN.18/2025/L.3](#))。

论坛采取的行动

81. 在第 10 次会议上，副主席兼报告员(俄罗斯联邦)介绍了报告草稿。随后，论坛通过了报告草稿，并委托报告员在秘书处的支持下完成报告，供提交理事会 2025 年届会。

第九章

会议安排

A. 会议开幕和会期

82. 2024 年 5 月 10 日和 2025 年 5 月 5 日至 9 日，论坛在联合国总部举行了第二十届会议。论坛共举行了 10 次全体会议(第 1 次至第 10 次)。

83. 在第 1 次会议上，临时主席兼论坛第十九届会议主席泽菲林·马尼拉坦加(布隆迪)宣布第二十届会议开幕。

84. 在第 2 次会议上，第二十届会议主席伊斯梅尔·贝伦(土耳其)主持续会并致开幕词。

85. 在同次会议上，理事会主席鲍勃·雷(加拿大)向论坛致辞(预录视频)。

86. 同样在这次会议上，大会主席菲勒蒙·扬向论坛致辞。

87. 在第 1 次会议上，经济和社会事务部主管政策协调助理秘书长作了发言。

B. 选举主席团成员

88. 在第 2 次会议上，论坛指定玛丽亚·索科连科(俄罗斯联邦)兼任第二十届和第二十一届会议报告员。

C. 通过议程和工作安排

89. 在第 2 次会议上，论坛通过了 [E/CN.18/2025/1](#) 号文件所载的会议临时议程。

90. 在同次会议上，论坛核准了仅以英文分发的非正式文件所载的会议临时工作安排，但有一项谅解，即可根据需要进一步修订。

91. 也是在同次会议上，主席回顾称，根据理事会第 [2021/6](#) 号决议，第二十届会议是一次技术会议，将编写主席对会议期间讨论情况的总结(见附件)。

D. 出席情况

92. 依照理事会第 [2000/35](#) 号决议第 4 段，论坛由联合国所有会员国和各专门机构所有成员国组成，各国享有充分和平等的参与权。与会者名单将作为 [E/CN.18/2025/INF/1](#) 号文件发布。

E. 文件

93. 论坛第二十届会议审议的文件可在论坛网站上查阅(www.un.org/esa/forests/forum/index.html)。

附件

主席关于联合国森林论坛第二十届会议讨论情况的总结

一. 引言

1. 根据经济及社会理事会第 2024/15 号决议附件所载的 2025-2028 四年期工作方案，联合国森林论坛第二十届会议就支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的专题优先事项，即全球森林目标 1、3 和 5¹ 以及议程上的其他项目展开技术讨论。主席总结涵盖第二十届会议的讨论情况(A 节)、主席提交给第二十一届会议审议的提案(B 节)以及提供给 2025 年和 2026 年高级别政治论坛的意见汇总(C 和 D 节)²。主席总结不是论坛以协商一致形式通过谈判达成的成果。

A. 主席对论坛第二十届会议讨论情况的总结⁴

2. 论坛第二十届会议主席、⁵ 理事会主席⁶ 和联合国大会主席⁷ 以及经济和社会事务部主管政策协调助理秘书长⁸ 向论坛致开幕词。他们强调了论坛自成立以来取得的重大成就、当前的全球挑战和联合国流动性危机，并强调论坛在应对这些挑战方面的关键作用。发言者强调，必须在国际森林安排中期审查成果和《未来契约》的基础上，加强多边主义，增加筹资，加快执行工作。还鼓励论坛成员积极参与在西班牙举行的第四次发展筹资问题国际会议和联合国气候变化框架公约缔约方会议第三十届会议的讨论。

关于议程项目 3、4 和 6 的讨论摘要

3. 论坛秘书处主任在介绍了 E/CN.18/2025/2 号文件中所载的秘书处说明以及关于第二十届会议主题优先事项的政策简报⁹ 后，就秘书处自第十九届会议以来的

¹ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2019/04/Global-Forest-Goals-booklet-Apr-2019.pdf。

² 这将补充第二十届会议主席团提供给 2025 年高级别政治论坛的意见汇总。

³ 论坛提交给 2026 年高级别政治论坛的意见汇总，可在收到理事会主席模板后进行重组和调整，以确保格式统一。

⁴ 第二十届会议的开幕词、论坛秘书处主任的开幕词、小组讨论的概念说明、小组成员的介绍以及论坛第二十届会议期间提出并与秘书处分享的动态，可查阅 <https://www.un.org/esa/forests/forum/index.html>。

⁵ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/05/UNFF20_opening_Remarks_Bureau-Chair-Ismail-Belen.pdf。

⁶ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/05/UNFF20_opening-remarks_by_PECOSOC.pdf。

⁷ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/05/UNFF20_opening_remarks_by_PGA.pdf。

⁸ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/05/UNFF20_opening-remarks_by_DESA_ASG.pdf。

⁹ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/04/UNFF20_Policy-Brief-on-UNFF20_Thematic-Priorities.pdf。

活动和成就作了发言。¹⁰ 她重点介绍了为推动执行经社理事会第 2024/15 号决议而开展的主要活动。她指出了在过去一年取得的一些重大成就，包括发布了《论坛月度动态》、与生物多样性公约就全球森林目标和《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的相互联系进行了联合分析研究、在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十九届会议上组织兴建了第一个森林馆，论坛成员国提出的国家主导倡议的数量增加。她在提到联合国目前的流动性危机及其对本已有限的秘书处资源的多重不利影响时，呼吁对秘书处提供持续、更多的支持。秘书处介绍了关于第二十届会议主题优先事项的政策简报。¹¹

4. 在一般性讨论期间，几位成员作了发言，强调了以下要点：

(a) 许多代表强调了森林对应对气候变化、生物多样性丧失、土地退化、贫困及粮食和能源不安全(特别是在农村地区)等若干全球性挑战的重要性，还强调了森林对土著人民、地方社区、妇女和女童的重要性；

(b) 许多发言者重申了他们对落实 2017-2030 年联合国森林战略计划的承诺，并表示该计划是促进可持续森林管理的一个关键全球框架，有助于实施《2030 年可持续发展议程》、《里约三公约》，并促进森林相关问题上的协同性和一致性；

(c) 许多代表报告了各自国家在国家和区域层面为推动执行战略计划和实现全球森林目标 1、3 和 5 而采取的行动，并呼吁加强科学、技术和金融等领域的国际合作与协作，以支持各国努力在 2030 年前制止毁林和森林退化；

(d) 一位代表强调了在尊重国家优先事项和国情的基础上开展国际合作的重要性，申明每个国家都有实施本国公共政策的主权权利，并进一步指出，《2030 年议程》是一个不具约束力的框架，每个国家都可以根据自身国情和主权解释和追求各项目标；

(e) 几位代表欢迎将旱地森林确定为供第二十届会议讨论的一个新问题，注意到这类森林为各国和地方社区提供的重要服务，并强调需要提高旱地森林的可见度，加大资金投入，同时加强全球协同努力；

(f) 几位发言者还提到森林面临的风险和威胁，包括野火、自然灾害和气候变化；呼吁加强区域和全球层面的合作，以应对这些威胁；制止毁林和森林退化，并鼓励森林合作伙伴关系进一步支持各国应对这些挑战；

(g) 一些国家强调了最不发达国家、小岛屿发展中国家和低森林覆盖率国家的特殊国情，呼吁加强对这些国家的支持，包括支持制定森林恢复战略和行动计划；

¹⁰ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/05/UNFF20_UNFFS-Director_remarks-on-UNFFS-Achievements.pdf。

¹¹ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/04/UNFF20_Policy-Brief-on-UNFF20_Thematic-Priorities.pdf。

(h) 几位发言者提到了即将举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第三十届会议以及一些相关举措，如作为促进混合森林筹资创新手段的热带森林永续基金，以及旨在通过促进南南合作保护发展中国家森林的“团结护林行动组”倡议；

(i) 几位代表欢迎大会通过关于“联合国可持续森林管理植树造林和重新造林十年”的决议，并呼吁加强国际合作，为纪念该十年提供便利。

关于议程项目 3(a)及其分项目(一)、(二)和(三)的讨论摘要

5. 刚果代表介绍了 2024 年 7 月举行的第一届国际植树造林和重新造林会议的成果，¹² 该会议是支持论坛工作的国家主导倡议。

6. 在一般性讨论期间，几位代表作了发言，强调了以下要点：

(a) 摩洛哥代表指出，将于 2025 年 6 月举行关于技术、金融和森林社区发展的国家主导倡议活动。奥地利代表宣布，将于 2026 年 2 月在维也纳举行关于可持续森林生物经济方法的国家主导倡议活动。土耳其代表宣布，2015 年晚些时候将举行关于森林火灾和野火的国家主导倡议活动。大韩民国代表指出，将会同亚洲森林合作组织于 2025 年 10 月举行关于加强为森林调动公私资源的国家主导倡议活动；

(b) 格鲁吉亚代表宣布了该国为推动执行 2017-2030 年联合国森林战略计划而提交的新的国家自愿贡献；¹³

(c) 若干代表表示愿意宣布国家自愿贡献以支持战略计划，有些代表还提供了关于本国已宣布的国家自愿贡献的最新情况。一些国家还报告称，在落实国家自愿贡献的资金和能力方面存在挑战；

(d) 许多代表报告了为调整与森林有关的国家战略、框架和政策以支持战略计划及其全球森林目标以及其他国际承诺而采取的行动，包括森林养护和恢复、促进生产林的可持续森林管理、加强森林治理和法律、促进土著人民的权利分配和当地社区的参与以及火灾管理和社区森林管理等领域的国家自愿贡献、国家自主贡献和国家生物多样性战略和行动计划；

(e) 许多代表表示，本国致力于推进全球森林目标，并致力于执行论坛第十九届会议高级别部分宣言，以解决毁林问题，同时减缓气候变化，保护生物多样性，改善生计；

¹² 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/04/2024_Country-led-initiative-hosted-by-RoCongo.pdf。

¹³ 国家自愿贡献的宣布情况可查阅 www.un.org/esa/forests/documents/un-strategic-plan-for-forests-2030/vnecs/index.html。

(f) 几位代表指出，国家自愿贡献有可能成为一个关键工具，通过在国家层面大规模植树造林和重新造林、森林恢复、加强可持续森林管理和执法，助力各国应对毁林驱动因素，以及气候变化、生物多样性丧失和土地退化问题；

(g) 许多代表呼吁加强国际合作，提高发展中国家加速执行战略计划的能力，并指出，促进可持续森林管理是各国消除贫困和改善当地社区、土著人民、妇女和女童生计的一个关键手段；

(h) 一些代表交流了通过改进供应链和特许权制度以认证木材和其他森林产品和商品来振兴商业林业的经验；

(i) 许多代表强调必须加强森林数据的质量和安全性，实行协调一致的报告制度；

(j) 许多代表呼吁为发展中国家的战略计划执行工作、技术合作和能力建设提供更多资金；

(k) 若干代表强调了森林在粮食和能源安全以及农村发展方面的重要作用。发展中国家更加依赖生物量，如果不提供替代能源，森林将继续退化。

关于议程项目 3(b)及其分项目(一)、(二)和(三)的讨论摘要

7. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)/森林合作伙伴关系主席的代表¹⁴在介绍了E/CN.18/2025/3号文件所载的秘书处说明后，报告了森林合作伙伴关系的工作，介绍了森林合作伙伴关系2025-2028年工作计划，¹⁵并阐明了今后加强努力的行动。国际竹藤组织的代表报告了2025年1月在曼谷举行的论坛地区合作伙伴论坛专家组会议的成果。欧洲经济委员会作了关于欧洲经委会森林促进可持续未来的发言。南部非洲发展共同体秘书处的代表¹⁶介绍了南共体林业战略。农民和小片林地所有人主要群体的代表报告了主要群体培训讲习班的成果。¹⁷

8. 在一般性讨论期间，若干代表作了发言，强调了以下要点：

(a) 许多代表承认森林合作伙伴关系在支持各国努力通过联合倡议加快实现全球森林目标方面的重要作用，鼓励进一步开展森林筹资和森林火灾管理数据工作，包括与国家机构、区域伙伴和主要群体建立伙伴关系；

(b) 若干代表表示支持森林合作伙伴关系可持续木材促进可持续世界的联合倡议、宣传者网络、将生物多样性纳入林业主流和综合火灾管理；

(c) 一些代表要求森林合作伙伴关系通过增加获得技术培训和能力建设的机会，扩大知识共享和同行学习平台，促进可持续森林管理的供资机会，加强对热

¹⁴ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/05/UNFF20_CPF-joint-statement_5-May.pdf。

¹⁵ 见 <https://openknowledge.fao.org/login>。

¹⁶ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/05/SADC-forestry-strategy-presentation-during-UNFF20.pdf。

¹⁷ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/04/UNFF20_Report-of-the-training-workshop.pdf。

带森林国家的援助，以调动投资和开发碳市场工具，并加大对森林监测、治理和执法以及全球森林筹资协助网络及其信息交换中心的支持力度；

(d) 许多代表呼吁森林合作伙伴关系进一步提供森林相关全球核心指标组的工作动态；

(e) 几位代表分享了他们与森林合作伙伴关系成员组织、区域和次区域组织和进程以及主要群体在红树林养护和恢复、土地使用情况评估、森林资源存量管理、森林养护执法和监测、火灾管理和减少灾害风险等领域的项目和方案经验，例如全球环境基金资源分配透明化系统 7 方案和欧洲联盟生物多样性和保护区管理方案、国家自主贡献伙伴关系行动基金、绿色气候基金减排+就绪方案、Euroclima 方案和加拿大-加勒比共同体专家部署机制方案；

(f) 几位代表强调，必须采取协调一致的办法，让所有利益攸关方参与进来，以促进对有限资源的有效利用，确保森林和以森林为生的社区有一个公平和可持续的未来，特别是在促进发展中国家、土著人民、妇女和女童公平获得财政资源方面；

(g) 一些代表强调，必须支持小规模林业和农林业举措，以应对全球危机，加强生态系统恢复，并建设社区应对气候变化的能力。他们还敦促与私营部门和慈善实体合作，实现全球森林目标；

(h) 一些代表强调了森林合作伙伴关系在加强科学、政策、财政和技术问题之间强有力的相互联系以支持森林合作伙伴关系成员方面的重要作用；

(i) 几位代表欢迎森林合作伙伴关系及其成员组织在执行理事会第 2024/15 号决议相关规定方面开展的活动，包括 2025 年 4 月举行的森林合作伙伴关系简报会，并邀请伙伴关系及其成员继续努力执行该决议的规定，采取具体步骤，加快在 2030 年前实现全球森林目标的进程，并向论坛第二十一届会议报告进展情况。

关于议程项目 3(c)的讨论摘要

9. 在这一议程项目下提供了过去一年全球森林的主要新动态。在这方面，论坛副主席安德烈斯·纳普瑞·皮塔(秘鲁)在第二十届会议上简要介绍了主席团为 2025 年高级别政治论坛提供的资料。可持续发展事务政府间支助和协调办公室主任介绍了 2025 年和 2026 年高级别政治论坛正在审查的主题和可持续发展目标的最新情况。国际林业研究组织联合会的代表强调了 2024 年国际自然保护联盟/国际林研联世界大会的主要成果。生物多样性公约表、联合国气候变化框架公约和联合国防治荒漠化公约秘书处的代表也分享了对森林具有重要意义的各自缔约方会议(分别为第十六、二十九和十六届会议)的关键成果。巴西代表介绍了热带森林永续基金的目标和范围。乌兹别克斯坦和刚果的代表分别介绍了大会关于促进可持续森林管理，包括在包括旱地在内的退化土地上植树造林和重新造林，有效应对环境挑战的第 78/320 号决议的背景、目标和通过过程，以及关于联合国可持续森林管理植树造林和重新造林十年(2027–2036 年)的第 79/283 号决议。

10. 在一般性讨论期间，几位代表作了发言，强调了以下要点：

(a) 许多代表强调，森林对于加速实现可持续发展目标具有关键作用——既能充当碳汇、维系生物多样性、改善水质及供水，又能维持民生并促进粮食安全；

(b) 许多代表强调，迫切需要遏制森林丧失的负面趋势，并加快实施 2017-2030 年联合国森林战略计划及其全球森林目标，将其作为到 2030 年在各级采取变革行动的全球森林战略框架，包括采取紧急行动制止毁林和森林退化；

(c) 许多发言者强调，需要根据战略计划及其全球森林目标、可持续发展目标、《巴黎协定》、《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》和《联合国防治荒漠化公约》，共同努力保护、养护、可持续管理和恢复森林和森林生态系统，并将可持续森林管理相关行动纳入国家可持续发展战略、《巴黎协定》最新国家自主贡献以及为实施《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》而修订和更新的国家生物多样性战略和行动计划；

(d) 许多代表鼓励进一步加强战略计划、《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》和《巴黎协定》之间的一致性、连贯性和协同性，包括通过在森林合作伙伴关系等工作中增强各相关组织、文书及进程之间的相互支持；

(e) 许多代表指出，可持续的基于森林的生物经济方法可以促进可持续发展目标，并改善资源效率和循环，确认森林对可持续发展的多重价值和贡献，包括通过有效利用高价值的林木生物量产品等资源等方式；

(f) 一些代表欢迎创新性筹资机制的出现和正在进行的筹备工作，例如热带森林永续基金，以便为可持续森林，特别是热带森林管理调集资金；

(g) 一些代表支持以科学、传统知识和包容性治理为基础，并在公众和多方利益攸关方的大力参与下，开展基于生态系统、由社区主导的恢复工作；

(h) 许多代表敦促采取进一步的集体行动并开展国际合作，为发展中国家调集财政和技术支持，并开展能力建设，以可持续地管理森林，作为缓解气候变化和适应气候变化不利影响的战略对策，并作为长期环境韧性的组成部分；

(i) 一些代表强调，全球森林筹资协助网络需要优先考虑高影响力、高协同性的森林生态系统项目，以支持加快实现全球森林目标的进展，同时促进《巴黎协定》和《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的实施工作；

(j) 几位代表欢迎大会最近通过两项与森林有关的决议，并敦促论坛更加注重解决毁林、沙尘暴、干旱、土壤侵蚀和荒漠化问题，包括为此与《联合国防治荒漠化公约》进行联合研究和分析；

(k) 一些代表对土著人民以及当地社区在实现全球森林目标、可持续发展目标和《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》确立的生物多样性目标和具体目标方面的作用表示认可；

(l) 一位代表强调了森林健康和与森林有关的干扰问题，并建议在未来的森林论坛会议上审议《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，并呼吁探讨论坛与该框架之间的联系。另一位代表指出，森林健康和生态系统可能受到各种外部压力，包括人为干扰的影响；

(m) 一位代表反对提及气候变化和《巴黎协定》。该代表还反对在论坛的工作中将全球森林目标与可持续发展目标和《2030 年议程》挂钩。

关于议程项目 3(d)的讨论摘要

11. 论坛秘书处简要介绍了传播和外联活动的最新情况，包括 2025 年国际森林日期间举办的活动。

12. 在一般性讨论期间，几位代表作了发言，强调了以下要点：

(a) 许多代表欢迎论坛秘书处在推进传播和外联工作方面开展的活动，包括《论坛月度动态》，并鼓励秘书处继续开展工作，提高整个联合国系统和相关进程对森林问题的认识，实现论坛网站的现代化，并加强社交媒体宣传；

(b) 许多代表提到了他们国家为庆祝国际森林日而开展的活动，并认为这一国际日是提高对森林重要性的认识和加强对可持续森林管理的承诺的一个机会。国际森林日将国家机构、民间社会、传统领导人和其他相关利益攸关方聚集在一起，在森林部门之外促进可持续森林管理；

(c) 许多代表认可并欢迎秘书处在气候公约缔约方会议第二十九届会议期间兴建森林馆的举措，因为它吸引了传统林业部门以外的许多利益相关者参与。他们鼓励秘书处在所有里约公约缔约方，包括联合国气候变化框架公约缔约方会议第三十届会议期间，组织类似的活动，配合论坛秘书处更广泛的宣传战略，以提高对森林的认识，促进森林、气候变化、生物多样性和土地方面的协同作用；

(d) 还有许多代表确认论坛秘书处在提高各个全球论坛对森林问题的认识以及在促进森林相关问题的协同作用和一致性方面发挥了重要作用。然而，考虑到联合国目前的流动性危机，他们鼓励秘书处采取灵活办法推进这项工作，评估森林馆的影响和成本效益，并使森林馆成为联合国气候变化框架公约缔约方会议和其他里约公约缔约方会议期间的“逐案”举措。在这方面，这些代表不同意在联合国气候变化框架公约缔约方会议期间将森林馆常态化的建议；

(e) 联合国气候变化框架公约缔约方会议第三十届会议东道国代表明确表示，会议方案尚未最后确定，2025 年 5 月将在德国波恩进一步明确这一问题。截至目前，第三十届会议有几个主题馆，包括一个关于自然的主题馆；

(f) 粮农组织代表以森林合作伙伴关系的名义宣布“森林与经济”为 2026 年国际森林日的主题。

13. 在回答关于森林馆的一些评论时，论坛秘书处主任解释说，推出第一个森林馆的目的是根据论坛的指导意见，增强森林议题的协调性及其对全球应对气候变

化行动的贡献。这些资源由传统的论坛捐助者以外的利益攸关方提供，其中包括亚洲开发银行和摩纳哥阿尔贝二世亲王基金会。

关于“在国家政策和战略中重视森林生态系统；经验、挑战和前进道路”的小组讨论摘要

14. 该小组讨论在议程项目 3 下进行，刚果森林经济部长作了主旨发言，统计司的代表¹⁸作了发言，来自印度、¹⁹国际热带木材组织、²⁰耶鲁大学²¹和大自然保护协会²²的四名小组成员也作了发言。小组讨论由论坛秘书处主任主持。

15. 在互动讨论期间，几位代表作了发言，强调了以下要点：

(a) 几位代表指出，将生态系统服务估值纳入政策制定和决策进程将有助于实行更加知情和循证的环境管理。根据森林的经济和生态价值调整投资和政策，对于确保森林的有效管理和养护至关重要；

(b) 几位代表介绍了他们在国家层面就森林估值采取的行动，如生物多样性估值库和养护付费方案。一些代表强调了市场机制，如生态系统服务付费以及森林环境税，以调动国内资源，为社区养护和管理森林分配惠益。一些代表表示，本国已经为生态系统服务的买卖设立了创新机制；

(c) 几位代表强调了他们在评估森林服务方面面临的挑战，包括评估方面的数据缺口及其组织问题。生态系统的多样性也导致难以概括各种服务和各自的估值。许多国家尚未形成成熟的服务交易市场，且因标准缺失导致不同估值难以比较。在一些地方，土著人民等弱势群体的代表性不足。价值也会随着时间的推移而变化，因此如何实现动态时效性估值是一个挑战。估值仍处于微观层面，需要升级以形成宏观解决方案；

(d) 许多代表介绍了森林估值方面的经验教训。估值工作涉及多个学科。应采用模块化方法来推进国民核算。在生态系统中没有一种放之四海皆准的方法，必须采用包容性和参与性方法。私有家庭森林具有重要价值——必须重视其提供的服务功能；

¹⁸ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/05/UNFF20_PANEL-Ecosystems_1_DESA_Illaria.pdf。

¹⁹ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/05/UNFF20_PANEL-Ecosystems_2_MEC-India_Raghu.pdf。

²⁰ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/05/UNFF20_PANEL-Ecosystems_3_ITTO_Sheam-Satkuru.pdf。

²¹ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/05/UNFF20_PANEL-Ecosystems_4_Yale_Fenichel.pdf。

²² 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/05/UNFF20_PANEL-Ecosystems_5_TNC_Shyaamsundar.pdf。

(e) 几位代表指出，宣传森林价值对于进一步推动将森林估值纳入国家政策和战略十分重要。应使用一致的方法。进行体制建设和营造监管环境很重要。需要通过各种创新机制进行大量投资和筹资。

关于议程项目 3(e)的讨论摘要

16. 论坛秘书处介绍了 [E/CN.18/2025/4](#) 号文件所载的秘书处说明。秘书处主任还向论坛通报了关于在中国设立全球森林筹资协助网络办事处的最新动态和磋商进展情况。她报告说，自论坛第十九届会议结束以来，进行了广泛的非正式协商，解决了涉及办事处的名称、性质、活动范围以及组织和机构安排的所有未决实质性问题。

17. 因此，办事处一旦设立，其主要目标和职能是通过知识共享、经验教训和最佳做法交流、培训、能力建设、研究和多边合作，支持和扩大全球森林筹资协助网络的能力发展活动。论坛秘书处是该网络的管理机构，负责履行论坛的秘书处职能，包括网络的职能和优先事项。

18. 办事处主任在论坛秘书处主任的直接监督下运作和工作。办事处的工作方案应与论坛秘书处关于全球森林筹资协助网络的工作方案保持一致并予以补充。秘书处应是论坛成员国、论坛主席团以及联合国各机构和实体的接口。成员国向网络提出的所有援助请求均应送交论坛秘书处，由其作出适当决定并采取后续行动，包括由办事处予以执行。

19. 办事处应定期向论坛秘书处提交活动情况和工作方案执行情况报告。秘书处应向论坛报告办事处的活动情况。办事处应与经济和社会事务部(经社部)在不同国家的所有其他办事处一样，由经社部管理，并将按照适用的联合国条例、规则、政策和程序运作。办事处的全部行政和业务费用将由作为预算外资源的东道国自愿捐款供资。办事处的任何费用都不通过联合国经常预算或论坛信托基金支付。

20. 办事处预计将在 2025 年至 2030 年至少运作 6 年，经双方同意可延长。经社部应设立指导委员会，成员由经社部和东道国政府的代表组成，就办事处工作的运营层面，包括年度工作计划、方案执行和办事处对资金的使用情况，向办事处主任提供咨询意见。此外，为确保论坛成员和合作伙伴的参与，经社部应设立国际咨询小组，成员由若干论坛成员和合作伙伴组成。小组将就办事处年度工作方案的实质性专题重点向指导委员会提供咨询意见。

21. 此外，在 2025 年 3 月 27 日至 4 月 1 日的第六轮正式磋商期间，清理了东道国协定草案中四分之三的未决法律问题，取得了重大进展。谅解备忘录中还有一些法律、财务和业务问题有待讨论。双方同意在第二十届会议后不久举行下一轮磋商，以期完成东道国协定草案和谅解备忘录草案的谈判工作。

22. 在一般性讨论期间，几位代表作了发言，强调了以下要点：

(a) 许多代表强调了向发展中国家提供国际资金和技术以及能力建设支持的重要性，以补充各国在推动实施 2017-2030 年联合国森林战略计划和全球森林目标方面所做努力；

(b) 许多代表欢迎全球森林筹资协助网络为论坛成员提供的支持，例如与全球环境基金/国际自然保护联盟在原生林方面共同开展的工作，以及对亚马孙合作条约组织成员提供的支持，并要求秘书处继续为成员提供此类支持，同时呼吁增加财政和人力资源，以支持全球森林筹资协助网络的工作；

(c) 许多代表支持在北京设立全球森林筹资协助网络办事处的提议，认为这是扩大对论坛成员能力建设支持的有效手段；

(d) 许多代表强调，联合国经常预算和论坛信托基金的任何资源都不应用于拟议的论坛办事处的运作；

(e) 一些代表强调，必须确保明确划分论坛秘书处和拟议的全球森林筹资协助网络北京办事处之间的任务；

(f) 一位代表质疑是否有必要设立一个外部的全球森林筹资协助网络办事处，因为办事处的运作仍然需要联合国总部财务处的工作人员参与，这会产生额外的间接费用和差旅费，并建议将有限的资源专门用于纽约的业务，而不是一个外部办事处。该代表还呼吁在论坛下届会议上重新审议论坛关于设立拟议办事处的决定；

(g) 许多代表确认了提供和获取森林融资数据知识和信息的重要性，并呼吁改善数据提供者之间的合作，包括森林合作伙伴关系内部的合作，还确认了全球森林筹资协助网络信息交换中心在这方面的作用；

(h) 一些代表提到关于建立一个作为森林筹资数据中转站的全球中心的建议，他们对关于森林筹资的全面数据、信息和知识的附加值表示认可，但指出，事先分析全球森林筹资协助网络信息交换中心工作的影响、建立全球中心可能涉及的费用、确保相关森林合作伙伴关系成员参与这项工作这一过程中需要考虑的重要因素。

23. 针对一些评论意见，论坛秘书处主任表示，北京办事处的全部行政和业务费用将由作为预算外资源的东道国自愿捐款提供。办事处的任何费用都不通过联合国经常预算或论坛信托基金支付。纽约的论坛秘书处需要由全球森林筹资协助网络工作人员审查各国对该网络提出的援助请求，编写提交论坛的正式报告和其他有关规范性工作，以及与办事处进行日常互动和协调。关于全球中心，她强调，其目的是加强全球主要数据提供者之间的伙伴关系，以全球森林筹资协助网络信息交换中心的工作为基础，利用现有机制和资源，为各国和利益攸关方服务。发展全球中心是一项长期工作，必须以循序渐进的方式进行，现阶段不需要资源。该中心只是开始在主要数据提供者之间建立系统的战略伙伴关系。

24. 在议程项目 3(e)下举行了一次题为“建立森林筹资机会和最佳做法数据、信息和知识全球中心的重要性：全球森林筹资协助网络信息交换中心的作用”的小组讨论。专题小组由德国、巴西、粮农组织和环境基金秘书处的代表组成，加拿大代表主持了讨论会。所有小组发言者在发言中都对提供和获取森林筹资数据、知识和信息的重要性表示认可，并支持在全球森林筹资协助网络信息交换中心工作的基础上建立全球中心的提议。建立全球中心需要森林合作伙伴关系成员之间加强合作。该中心为释放森林资金铺平了道路。必须收集与不同类型森林筹资有关的数据，如混合筹资和生物多样性筹资的数据，并应对与数据缺口、缺乏统一和商定的方法和指标以生成新数据以及与涉及现有数据的统一和组织的问题相关的挑战。

25. 在互动讨论期间，若干代表作了发言，强调了以下要点：

(a) 一些代表强调，必须加强论坛成员的能力，使其能够制定提交给多边供资机构的项目，并请论坛秘书处通过虚拟会议等方式举办此类培训讲习班；

(b) 一些国家强调，必须确保土著人民和作为森林管理者的当地社区能够获得并公平分配森林资金；

(c) 一些代表强调了森林合作社在调动森林资源和投资方面的重要性，并要求提供更多资料，说明合作社在资助森林相关活动和为此类活动筹资方面所占的份额。

26. 针对与会代表们的反馈意见，专题小组成员支持举办关于项目开发(旨在向多边机构提交)的虚拟培训研讨班/课程。与会者还强调了在南方国家之间交流最佳做法的重要性。关于森林合作社在森林筹资中所占份额的数据，有代表指出，没有具体的数据，今后需要加强这方面的工作。

关于议程项目 3(f)的讨论摘要

27. 论坛秘书处介绍了 E/CN.18/2025/5 号文件所载的秘书处说明。向论坛报告能力建设讲习班的协调人介绍了讲习班成果。²³ 粮农组织的代表介绍了森林相关全球核心指标组的进展情况。

28. 在一般性讨论期间，若干代表作了发言，强调了以下要点：

(a) 许多发言者强调，自愿国别评估和向论坛提交的下一轮报告是监测和评估 2017-2030 年联合国森林战略计划和联合国森林文书执行情况的重要手段。他们欢迎为论坛本报告周期推出在线报告平台，并呼吁论坛成员及时提交自愿国别评估报告；

(b) 许多代表表示支持森林合作伙伴关系成员就这一主题上所做工作，包括粮农组织在全球森林资源评估方面的工作，并强调必须简化和减少各国在全球森

²³ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/04/UNFF20_Report-of-the-training-workshop.pdf。

林资源评估和论坛等不同进程下的报告负担，并呼吁森林合作伙伴关系成员之间进一步合作，减少报告负担；

(c) 许多代表欢迎最近举办的关于报告问题的能力建设讲习班，并请论坛秘书处和粮农组织定期举办这类讲习班，以加强论坛成员的报告能力；

(d) 许多代表欢迎就森林相关全球核心指标组持续开展的工作，并请包括粮农组织在内的森林合作伙伴关系成员继续就这一事项开展工作。几位代表提到了在收集森林社会经济价值数据方面的挑战；

(e) 许多代表欢迎在指标方面取得的进展，欢迎粮农组织设立森林退化定义工作队，并欢迎蒙特利尔进程悉尼倡议下就森林退化问题所做工作的重要性；

(f) 许多代表对论坛报告咨询小组正在开展的活动表示欢迎，并强调需要编写一份简明扼要、重点突出的《2026 年全球森林目标报告》。

关于议程项目 4 的讨论摘要

29. 咨询人根据理事会第 2024/15 号决议第 2(a)和第 3 段的要求，介绍了关于论坛秘书处的工作量、差距和需求的资料文件。²⁴ 她回顾了 2000 年至 2015 年秘书处的职责和人员配置，以及 2015 年至 2024 年国际森林安排审查期间秘书处七个核心工作领域不断扩大的活动，以及作为森林合作伙伴关系成员和秘书处、经济和社会事务部的一个分支机构以及纽约联合国总部的一部分不断扩大的活动。她总结说，虽然秘书处的经常预算工作人员编制自 2016 年以来一直固定在 12 个员额，但随着时间的推移，秘书处在论坛的几个核心领域的职责、活动和交付成果已显著扩大。活动的不断扩大造成了一个具有挑战性的局面：秘书处主要依靠联合国论坛信托基金的预算外资源来补充经常预算资源的不足。然而，由于其不可预测性，当前状况难以持续，并为所支持的工作人员及其工作的可交付成果带来了不确定性。为使秘书处高效、有效和可持续的方式履行职责和任务，她建议新设五个经常员额，重点从事以下工作：传播和外联(P-3/P-4)；财务和行政(P-3)；能力建设(P-4/P-5)；网站管理，包括必要的升级(一般事务人员)；一个全职的森林合作伙伴关系秘书员额(P-4)。她建议在 2026 年论坛第二十一届会议上审议这些建议所涉方案和预算问题。

30. 在一般性讨论期间，若干代表作了发言，强调了以下要点：

(a) 许多代表认为，资料文件提供了关于论坛秘书处工作的详尽且有用的资料，有助于更好地了解秘书处活动的范围和性质；

(b) 许多代表指出，他们需要更多的时间来审查资料文件及其内容，因此建议在论坛下届会议上继续讨论这份文件；

²⁴ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/04/Information-Paper_Workload-Gaps-and-Needs-of-the-UNFFS.pdf。

(c) 若干代表反对文件中提出的关于拟订所涉方案预算问题供论坛第二十一届会议审议的增设五个新的经常预算员额的建议；

(d) 许多代表承认当前的全球金融形势、联合国持续的流动性危机以及秘书处的资源有限，并指出秘书处应与会员国密切协商，确定执行论坛各项决定的优先次序；

(e) 几位代表承认拨给论坛信托基金的资源有所减少，森林合作伙伴关系工作人员被借调到论坛秘书处，并鼓励秘书处更有效地利用资源，重点执行与其核心任务有关的优先任务，减少会议次数和相关差旅，并进一步努力从捐助方和各利益攸关方筹集资金，以支持秘书处的工作；

(f) 几位代表感谢论坛秘书处为支持各国在监测、评估和报告、森林筹资、数据获取以及传播和外联等领域开展的活动，并呼吁为秘书处提供更多资源，以便继续向论坛成员提供能力建设支持；

(g) 一位代表指出，要解决这一问题，更公平的办法是重新平衡经常预算员额以支持论坛。经济和社会事务部有 400 多个员额，该代表建议，如果论坛成员认为有必要为论坛秘书处增加工作人员，理事会应参照经社部其他次级方案考虑秘书处的员额配置，并建议成员们在论坛第二十一届会议上就此提出建议；

(h) 一些代表说，他们理解论坛秘书处面临的挑战。然而，应在联合国改革这一更广泛背景下考虑秘书处的资源需求和差距。此外，这一问题也与目前正在进行的关于设立全球森林筹资协助网络北京办事处的磋商结果有关；

(i) 一位代表建议，论坛探讨参照《生物多样性公约》或《联合国防治荒漠化公约》等文书的作法，向具有约束力的协定或正式公约过渡的可能性，并在 2026 年的下一届政策会议上进一步讨论。

31. 针对这些评论意见，论坛秘书处主任表示，秘书处的任务有所增加，但能力不足问题尚未得到解决。论坛第十九届会议的成果包括 120 多项行动，其中 35 项是直接向论坛秘书处提出的要求。作为经社部的一个分支机构和联合国总部的一部分，近年来，论坛秘书处的工作量也有所增加，原因是联合国方案和预算的年度化，为理事会、高级别政治论坛和大会届会提供的资料增加，为大会与森林有关的新倡议做出贡献，遵照执行新的联合国全系统管理倡议。联合国目前的流动性危机直接和严重影响到任务的执行，因为目前完全冻结招聘，论坛秘书处无法填补现有的一个 P-4 空缺员额，失去了一个支持全球森林筹资协助网络的 P-5 职位，且在数月后现任 G6 支助人员退休时也极难找到接替人选。她强调，虽然秘书处继续努力调动资源，但依靠预算外资源来支助论坛应对长期的核心问题是不可持续的。

关于议程项目 5 的讨论摘要

32. 论坛秘书处介绍了 [E/CN.18/2025/6](#) 号文件所载的秘书处说明。若干代表在互动讨论期间作了发言。讨论中提出了以下要点：

(a) 许多代表强调，必须向论坛信托基金提供自愿捐款，赋能论坛履行监测、评估和报告、全球森林筹资协助网络、传播和外联活动等领域的职责；

(b) 一些代表呼吁传统捐助国以外的其他国家向论坛信托基金捐款，并鼓励秘书处与慈善组织也进行接触，争取支持；

(c) 若干代表呼吁增加对论坛信托基金的自愿捐款，以支持论坛秘书处继续为成员和合作伙伴开展能力建设，并对缺乏资源供发展中国家代表和论坛合作伙伴参加论坛会议和活动表示关切。在提到论坛的普遍成员制及其包容性时，这些代表表示关切的是，缺乏资源支持论坛成员和伙伴的参与，将导致论坛的政策决策不平衡和不包容，并对论坛的包容性和参与性产生不利影响。

33. 论坛秘书处主任感谢所有向论坛信托基金捐款的国家，并表示论坛信托基金缺乏资源将对落实论坛第十九届会议成果产生不利影响。在 2030 年对国际森林安排进行最终审查之前，执行论坛的决定至关重要。

关于议程项目 6 的讨论摘要

34. 由蒙古、²⁵ 沙特阿拉伯、²⁶ 博茨瓦纳²⁷ 和全球环境基金²⁸ 代表组成的旱地森林问题小组为关于新出现问题的讨论提供了便利，南部非洲发展共同体秘书处代表主持了讨论。欧洲经济委员会的一名代表作了主旨发言。²⁹

35. 若干代表在互动讨论期间作了发言。讨论中提出了以下要点：

(a) 许多代表强调了旱地森林的重要性，因为旱地森林在应对气候变化、防治荒漠化、促进粮食安全和消除贫困方面可以提供广泛的服务并发挥应有的作用。这些脆弱的生态系统面临重大挑战，并受到不可持续的土地使用政策和活动、干旱和高温等因素的影响。这些森林对于防治荒漠化、保护生物多样性、调节水资源、防治沙尘暴、改善生计和保护土壤至关重要。必须保护这些森林，提高其对干旱和野火的抵御能力；

(b) 许多代表呼吁加强国际合作，增加资金，以促进旱地森林的可持续管理。森林合作伙伴关系和论坛成员应支持各国在联合国生态系统恢复十年框架内做出的努力；

²⁵ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/05/UNFF20_PANEL_Drylands_2_Mongolia.pdf。

²⁶ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/05/UNFF20_PANEL_Drylands_3_Saudi-Arabia.pdf。

²⁷ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/05/UNFF20_PANEL_Drylands_4_Botswana.pdf。

²⁸ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/05/UNFF20_PANEL_Drylands_5_GEF.pdf。

²⁹ 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2025/05/UNFF20_PANEL_Drylands_Keynote_UNECE.pdf。

(c) 几位代表报告了本国为可持续管理和保护旱地森林而开展的活动。尽管作出了种种努力，但各国仍面临若干挑战，特别是在资金、技术和能力建设领域。他们强调了论坛和 2017-2030 年联合国森林战略计划以及粮农组织旱地森林和农林牧复合系统工作组等技术委员会的任务，并强调需要以综合统筹方式处理与所有类型森林有关的问题。

B. 供转交论坛第二十一届会议的主席提案

主席关于议程项目 3、项目 3(a)及其分项目(一)、(二)和(三)、项目 3(b)及其分项目(一)、(二)和(三)、项目 3(c)、项目 3(d)、项目 3(e)和项目 3(f)、项目 4、项目 5 和项目 6 的提案

36. 根据论坛第二十届会议的技术讨论，将向 2026 年第二十一届会议提交下列主席提案，供进一步审议：

(a) 请论坛成员加快实现全球森林目标 1、3 和 5 的进程，包括宣布支持这些全球森林目标的国家自愿贡献，并鼓励将可持续森林管理行动纳入国家可持续发展战略以及其他相关多边环境协定下的行动；

(b) 鼓励论坛成员促进技术和工艺合作，包括利用创新技术促进可持续森林管理，并加强可持续森林管理活动的参与性办法；

(c) 请论坛秘书处进一步考虑在预算外资源到位的情况下，与论坛成员协商，并与缔约方会议主席、森林合作伙伴关系成员和相关伙伴合作，酌情在联合国气候变化框架公约缔约方会议上兴建一个森林馆，以提高对森林作为一种基于生态系统的解决办法的作用和重要性的认识；

(d) 欢迎论坛成员和伙伴，包括森林合作伙伴关系及其成员以及论坛秘书处(包括其《每月通讯》)为提高对森林重要性的认识而开展的传播和外联活动，并鼓励有效参与国际森林日庆祝活动和促进外联活动，并请论坛满足秘书处的相关人力和财政需求，以可持续的方式履行传播和外联任务；

(e) 欢迎森林合作伙伴关系及其成员在执行理事会第 2024/15 号决议相关规定方面取得的进展，注意到森林合作伙伴关系 2025-2028 年工作计划及其联合倡议，并邀请伙伴关系及其成员继续努力回应该决议的规定，采取具体步骤加快到 2030 年实现全齐森林目标的进程，并向论坛第二十一届会议报告进展情况；

(f) 欢迎全球森林筹资协助网络支持各国加强可持续森林管理多渠道筹资的能力，并邀请森林合作伙伴关系成员积极支持和参与全球森林筹资协助网络的活动；

(g) 邀请论坛成员和其他有能力者向论坛信托基金提供自愿捐款，以使全球森林筹资协助网络及时有效地响应和提供必要的支持；

(h) 请论坛秘书处在现有资源范围内，借鉴从全球森林筹资协助网络信息交换中心获得的经验，并与相关的联合国和非联合国数据提供者合作，做出进一步

努力，更好地提供关于森林筹资流动、机会、知识和最佳做法的全面可靠数据，包括建立全球中心的选项，供论坛第二十一届会议审议；

(i) 请论坛秘书处按照理事会第 2024/15 号决议第 10(d)段的要求，以书面形式向论坛第二十一届会议提供全面动态；

(j) 请论坛秘书处和粮农组织通过组织虚拟讲习班和在线课程等方式，继续帮助提高粮农组织成员的报告能力，进一步减轻各国的报告负担；

(k) 邀请森林合作伙伴关系成员继续开展工作，进一步加强森林相关全球核心指标组；

(l) 请论坛第二十一届会议继续审议关于秘书处的工作量、差距和需要的资料文件；

(m) 鉴于目前的流动性状况和制约因素，请论坛秘书处更有效地利用资源，重点执行与其核心任务有关的优先任务，并进一步努力从捐助者和各利益攸关方筹集资金，以支持秘书处的工作；

(n) 邀请有能力的论坛成员向论坛信托基金捐款，赋能论坛秘书处继续向论坛成员和合作伙伴提供技术和能力建设支持，开展交流和外联活动，并支持发展中国家代表和论坛合作伙伴均衡、更广泛和包容地参与论坛会议和相关闭会期间活动；

(o) 邀请论坛成员、论坛秘书处和森林合作伙伴关系成员加大支持力度，满足最不发达国家、小岛屿发展中国家、低森林覆盖率国家、旱地森林国家和其他有特殊需要的国家的需要，以恢复、复原和可持续地管理森林，改善农村生计，防治荒漠化；

(p) 邀请论坛和森林合作伙伴关系成员支持旨在应对野火/森林火灾、森林病虫害和疾病日益增加的威胁的现有举措，并加强合作，确保对现有森林生态系统实行可持续管理。

C. 论坛第二十届会议提供给 2025 年可持续发展高级别政治论坛的资料³⁰

37. 森林的贡献及其提供的生态系统服务在国家政策和国际政策及经济框架中往往被低估或未被记录。为了解决这一差距，论坛及其成员和利益攸关方不断采取广泛的可持续、包容、科学和循证行动，以实现可持续发展目标，不让任何一个人掉队，同时铭记可持续发展的环境、经济和社会层面以及目标和具体目标之间的相互联系。这包括在政策、技术和业务层面采取行动，以消除森林砍伐和退化的根源，例如驱动因素，并通过多利益攸关方和跨部门办法促进可持续森林管理。

38. 根据全球森林目标 1，各国已采取立法和政策措施，以现有法律和战略为框架，防止森林损失和退化。许多国家通过利益攸关方协商更新了这些工具。一些

³⁰ 这一资料将与森林论坛第二十届会议主席团提供给 2025 年高级别政治论坛的资料一并提交，可查阅 <https://hlpf.un.org/sites/default/files/vnrs/2025/Inputs%202025%20UNFF.pdf>。

国家颁布了法律，以确保市场供应链实现零毁林。尽管存在协调方面的挑战，但已做出努力，将森林问题纳入能源和农业等部门。根据全球森林目标 3，许多国家已采取具体步骤保护和可持续管理森林。他们实行了支持保护区、可持续管理和可持续森林产品市场的法律和政策。因此，目前全球约有 18% 的森林受到保护，更多的森林处于长期管理计划之下。然而，各区域的进展情况各不相同。根据全球森林目标 5，许多国家制定了与森林有关的法律和政策，但执行情况各不相同，影响了其有效性。为了打击非法采伐和贸易，各国引入了监测系统，采取了可追溯措施，开展了国际合作。

39. 建议将下列信息纳入 2025 年可持续发展高级别政治论坛部长级宣言：

(a) 认识到森林的广泛经济、社会和环境效益，包括流域保护、粮食和医药以及人类福祉，并将森林纳入国家和全球应对可持续发展挑战的措施；

(b) 通过积极进行森林管理和造林，应对因气候变化而加剧的森林火灾/野火、虫害和疾病带来的日益严重的威胁，特别是在干燥和干旱地区；

(c) 紧急推进 2017-2030 年联合国森林战略计划的实施工作，到 2030 年制止森林砍伐和土地退化；

(d) 鼓励将土著人民、当地社区和妇女纳入其中的参与性决策，确保森林管理的公平性和包容性并反映不同观点；

(e) 调动并增加各类资源，将森林管理纳入发展战略的主流，加强跨部门合作，促进可持续发展。

D. 论坛第二十届会议提供给 2026 年可持续发展高级别政治论坛的资料³¹

40. 论坛及其成员和利益攸关方一直采取广泛行动，加快实施 2017-2030 年联合国森林战略计划，以支持实现可持续发展目标 6、7、9、11 和 17。这些行动注重发挥森林的作用，在可持续发展的所有三个层面提供广泛惠益，并加强可持续发展目标和具体目标之间的相互联系。一些国家和区域报告称，它们一直在努力促进可持续和多功能森林管理，以更有效地利用森林，满足日益增长的对森林产品和服务的多元化需求。各国、私营部门和学术界推动在建筑和能源中使用木材，支持可持续发展目标 7、9 和 11。他们利用政策、激励措施和投资来促进森林产业的创新。多方协作正在推动可持续木材和能源产品的技术进步，助推行业发展。越来越多地采用创新筹资方法来支持森林养护和生态系统服务。

41. 建议将下列信息纳入 2026 年可持续发展高级别政治论坛部长级宣言：

(a) 认可森林和可持续森林管理在三个方面对可持续发展的多重价值和贡献，即提供基本的生态系统服务、生计、原材料以及增强环境韧性，这是推进可持续发展目标 6、7、9、11 和 17 的基础和保障；

³¹ 提供给 2026 年高级别政治论坛的这一资料的格式可能需要重组和调整，以与经社理事会主席提供的相关模板保持一致。

(b) 强调需要加快实施 2017-2030 年联合国森林战略计划，将其作为实现可持续发展目标的有效手段，并加强各级在森林相关问题上的合作、协调、一致和协同，以支持《巴黎协定》、《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》和《土地退化零增长目标设定方案》的执行工作；

(c) 多渠道调动资源，用于可持续森林管理和实现全球森林目标，以此作为最大限度地发挥森林对可持续发展目标贡献的重要措施。

