

**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
11 June 2025
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят девятая сессия
Пункт 36 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Восьмидесятый год

**Положение в Афганистане и его последствия
для международного мира и безопасности****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 74/9 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2777 (2025) Совета Безопасности, в которых к Генеральному секретарю обращена просьба каждые три месяца представлять доклад о положении в Афганистане и выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), в том числе на субнациональном уровне.
2. В докладе актуализируются сведения о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе о политических и гуманитарных усилиях и о работе в области прав человека, за период после опубликования предыдущего доклада от 21 февраля 2025 года (A/79/797-S/2025/109).

II. Значимые события

3. На фоне сообщений СМИ о внутренней напряженности в рядах властей де-факто многочисленные старшие должностные лица де-факто в своих публичных заявлениях продолжали утверждать, что наличие разногласий не равносильно расколу в движении. Финансовый год начался 20 марта без каких-либо сообщений об утверждении национального бюджета. Однако в де-факто министерствах происходили сокращения персонала и задержки зарплат. Начался новый учебный год, но средние школы и высшие учебные заведения по-прежнему закрыты для девочек и женщин. Организация «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х) взяла на себя ответственность за несколько нападений, включая самоподрыв смертника в де-факто министерстве городского развития и жилищного строительства, в то время как несколько вооруженных оппозиционных групп также взяли на себя ответственность за нападения. Ни ИГИЛ-Х, ни оппозиционные группы не представляли серьезной угрозы для



власти талибов и их контроля над территорией. На середину мая План гуманитарных потребностей и реагирования в Афганистане на 2025 год, охватывающий 16,8 млн человек из предполагаемых 22,9 млн нуждающихся, получил лишь 15,7 процента от требуемых 2,42 млрд долл. США. На 15 февраля на реализацию Стратегической рамочной программы Организации Объединенных Наций для Афганистана на 2023–2025 годы было выделено 22 процента от необходимой на 2025 год суммы в 2,78 млрд долл. США. 23 апреля срок действия Стратегической рамочной программы был продлен до декабря 2027 года.

А. Политические события

4. В отчетный период лидер движения «Талибан» Хайбатулла Ахундзада провел в Кандагаре важные встречи с должностными лицами де-факто кабинета министров. По сообщению, 28 марта он созвал совещание с участием старших должностных лиц де-факто органов безопасности, включая де-факто министра обороны Мохаммада Якуба, де-факто министра внутренних дел Сираджуддина Хаккани, главу де-факто главного разведывательного управления Абдулу Хак Васика и соответствующих заместителей министров. Согласно заявлениям властей де-факто, на совещании в Кандагаре был рассмотрен сводный доклад о положении в области безопасности, а по его итогам были приняты директивы, касающиеся оперативного планирования, стратегических приоритетов и укрепления институтов в секторе безопасности.

5. 30 марта в своей проповеди по случаю праздника Ид лидер Талибана выступил с несколькими обращениями, в которых подтвердил свою центральную власть, призвал к верности своему руководству, отверг демократию и призвал к полному соблюдению законов шариата с упором на исполнение Закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока. 10 апреля МООНСА опубликовала доклад о влиянии, применении и обеспечении соблюдения Закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока¹. Через шесть месяцев после введения в действие этого закона МООНСА отметила решимость руководства Талибана обеспечить реализацию на всей территории страны своего видения чисто исламской системы, подразумевающей усиление ограничений на личное и частное пространство афганцев, доступ женщин и девочек в общественные места, здравоохранение, требований к внешнему виду и одежде и ограничений на поездки, а также на бизнес, здравоохранение, образование и деятельность СМИ.

6. В начале марта, на фоне сообщений СМИ о внутренней напряженности в рядах де-факто властей, пресс-секретарь де-факто признал, что в рядах де-факто властей существуют разногласия. Он признал, в частности, деликатность вопроса об образовании для девочек и заявил, что разногласия не угрожают национальному единству и не создают оппозиции властям де-факто. В телеинтервью 5 марта он затронул вопрос о длительном отсутствии в стране нескольких де-факто чиновников, включая де-факто министра внутренних дел Сираджуддина Хаккани. В апреле де-факто министр внутренних дел вернулся в публичное пространство после двух с половиной месяцев отсутствия, встретившись 12 апреля в Кабуле с де-факто министром по делам беженцев и репатриации Абдулом Кабиром и другими де-факто чиновниками.

7. Новый финансовый год де-факто начался 20 марта без каких-либо сообщений об утвержденном национальном бюджете и без его публикации. Вскоре после этого власти де-факто начали сокращать персонал и задерживать зарплату

¹ См. <https://unama.unmissions.org/report-implementation-enforcement-and-impact-pyvp-law-afghanistan>.

во всех учреждениях де-факто. В число принимаемых мер входит предлагаемое сокращение штата до 30 процентов в секторе образования, и имеются аналогичные планы в сфере здравоохранения. По сообщениям, 13 апреля лидер Талибана отдал приказ о 20-процентном сокращении персонала сектора безопасности. 20 апреля де-факто министр обороны провел заседание де-факто Комиссии по вопросам безопасности и проверок, на котором было согласовано поэтапное сокращение штатов.

8. Власти де-факто продолжали назначать и осуществлять перестановки назначенных на руководящие должности преданных движению «Талибан» лиц исключительно мужского пола. На национальном уровне были назначены пять де-факто заместителей министров и два директора в де-факто министерствах. 30 апреля СМИ сообщили о приказе лидера Талибана упразднить канцелярию де-факто заместителя премьер-министра по политическим вопросам и создать новую де-факто структуру под названием «Директорат дворца Сапедар по вопросам интеграции». Де-факто Комиссия по политическим вопросам не созывалась с момента назначения бывшего де-факто заместителя премьер-министра де-факто министром по делам беженцев и реабилитации в январе. На субнациональном уровне были назначены 26 де-факто губернаторов провинций, семь де-факто мэров провинциальных городов, шесть де-факто начальников полиции провинций, три руководителя де-факто Главного управления разведки на провинциальном уровне и по меньшей мере шесть руководителей провинциальных линейных департаментов. 18 февраля в 14 провинциях также были произведены перестановки руководителей джихадистских медресе.

9. Де-факто власти организовали 17 церемоний окончания медресе, зарегистрированных властями де-факто, в 11 провинциях. По имеющимся данным, 537 мужчин и 6 женщин окончили медресе, зарегистрированные властями де-факто. Согласно сообщениям, де-факто старшие должностные лица продолжали использовать церемонии вручения дипломов в медресе, чтобы призвать людей к соблюдению законов шариата, особенно молодежь, и к национальному единству. За тот же период было открыто одно медресе, причем, по некоторым данным, несколько де-факто губернаторов провинций, в том числе в провинциях Бамиан, Дайкунди, Фарах, Газни и Логар, попросили общины принять финансовое участие в строительстве зданий и сооружений медресе.

10. С 22 февраля по 22 мая в Кабуле прошло около 12 демонстраций пенсионеров госслужбы, которые в очередной раз потребовали возобновить выплату пенсий. Многие выразили обеспокоенность по поводу продолжающихся задержек с выплатой пенсий, отметив трудности, с которыми они сталкиваются в плане удовлетворения основных потребностей, не имея регулярного дохода с 2021 года.

11. МООНСА общалась с адвокатами-мужчинами, которые рассказали о проблемах, с которыми они сталкиваются при оказании услуг клиентам. Адвокаты защиты из провинции Кандагар заявили, что после захвата власти талибами спрос на адвокатские услуги снизился из-за финансовых трудностей, ограничений на доступ к лицам, находящимся под стражей, и неоднозначности правовой базы. Адвокаты защиты из провинций Фарах и Герат отметили, что использование де-факто судьями признательных показаний для вынесения приговоров подозреваемым снижает полезность и значимость адвокатских услуг. Адвокаты защиты из провинции Герат выступили с критикой де-факто судей за то, что они предпочитают адвокатов защиты, которые стали практиковать только после захвата власти талибами. Тем временем 1 марта де-факто министерство юстиции объявило, что 288 из 419 кандидатов-мужчин 23 февраля успешно сдали экзамен на получение статуса адвоката.

12. Власти де-факто публично сообщили, что с 22 февраля по 22 мая в 15 провинциях при посредничестве старейшин местных общин, религиозных деятелей и властей де-факто было урегулировано 43 местных конфликта, включая споры, связанные с семейными и общинными проблемами, а также правами на землю и воду. Местные источники утверждают, что все вовлеченные стороны были удовлетворены ходом процессов урегулирования.

13. Высокопоставленные де-факто должностные лица проводили разъяснительную работу с населением как в Кабуле, так и за его пределами. С середины апреля по начало мая главный де-факто судья Абдул Хаким Хаккани взаимодействовал с местными де-факто чиновниками в западных и южных провинциях, выступая за внедрение законов шариата через де-факто суды и де-факто чиновников. С середины апреля по конец апреля де-факто заместитель премьер-министра по административным вопросам Салам Ханафи посетил восточные и северные провинции, чтобы оценить ситуацию с возвращенцами.

14. В период с 22 февраля по 22 мая полевые отделения МООНСА организовали 115 встреч с участием представителей гражданского общества, старейшин племен, журналистов, предпринимателей, молодежи и женщин-активисток. Собеседники подчеркнули необходимость сохранения гражданского пространства, важность образования для мужчин и женщин, в том числе по современным научным дисциплинам, возможностей трудоустройства для молодежи и бывших государственных служащих, а также возможностей в области здравоохранения, водоснабжения и сельского хозяйства. Представители молодежи, в частности, выразили обеспокоенность в связи с применением Закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока, который, по их словам, привел к усилению слежки и усугубил экономические трудности, безработицу и проблемы с психическим здоровьем.

15. Представители оппозиции собрались на пятой Венской конференции по Афганистану 18 и 19 февраля в Вене и на двенадцатом Гератском диалоге по безопасности, состоявшемся в Мадриде 24 и 25 февраля. 22 апреля Фронт национального сопротивления (ФНС) и Фронт свободы Афганистана (ФСА) и политическая партия «Джамиат е-Ислами Афганистан» объявили о своем выходе из состава Национальной ассамблеи спасения Афганистана, которая была создана за рубежом путем слияния 32 политических партий в декабре 2024 года.

16. 20 марта делегация США во главе со специальным сотрудником правительства США по делам заложников Адамом Болером и в сопровождении бывшего специального представителя США по примирению в Афганистане Залмая Халилзада встретила в Кабуле с де-факто министром иностранных дел Амиром Ханом Муттаки. Согласно заявлению де-факто министерства иностранных дел, в центре обсуждения были вопросы двусторонних отношений, освобождения задержанных и консульского обслуживания афганцев в США. 20 марта в заявлении для прессы госсекретаря США Марко Рубио сообщалось, что американский гражданин Джордж Глезманн был освобожден из более чем двухлетнего плена в Афганистане. 29 марта бывший специальный представитель США объявил об освобождении американской гражданки Фэй Холл при посредничестве Катара. По сообщениям, 22 марта Соединенные Штаты отменили вознаграждение за выдачу де-факто министра внутренних дел и еще двух высокопоставленных чиновников Талибана.

17. 17 апреля Министерство иностранных дел России выпустило пресс-релиз о приостановлении действия террористического статуса движения «Талибан» в связи с решением, принятым в тот же день Верховным судом Российской Федерации. В пресс-релизе сообщается, что решение Верховного суда не влечет за собой изменений в международных обязательствах Российской Федерации по

соблюдению режима санкций Совета Безопасности ООН в отношении физических и юридических лиц, связанных с движением «Талибан», а также других групп и организаций.

18. В связи с рекомендациями, вынесенными по результатам независимой оценки, проведенной в соответствии с резолюцией [2679 \(2023\)](#) Совета Безопасности ([S/2023/856](#), приложение), материалами обсуждений на третьем совещании специальных посланников по Афганистану в Дохе в 2024 году и последующим созданием двух рабочих групп по борьбе с оборотом наркотиков и по вопросам частного сектора, направленными на удовлетворение основных потребностей афганского народа и определение мер укрепления доверия, Секретариат ООН и МООНСА продолжали привлекать афганские и международные заинтересованные стороны к разработке политической дорожной карты для более последовательного, скоординированного и структурированного многостороннего взаимодействия между международным сообществом и властями де-факто.

В. Безопасность

19. С 1 февраля по 30 апреля 2025 года ООН зарегистрировала 2299 сообщений об инцидентах, связанных с охраной и безопасностью, что на 3 процента больше по сравнению с тем же периодом 2024 года. Было зафиксировано 175 случаев ограблений, что на 7 процентов больше, чем за аналогичный период 2024 года.

20. В период с 1 февраля по 30 апреля 2025 года деятельность вооруженной оппозиции не представляла существенной угрозы для контроля талибов над территорией страны. ФНС и ФСА утверждают, что совершили соответственно 56 и 16 нападений. Движение за освобождение Афганистана взяло на себя ответственность за 3 нападения, все в апреле. Еще за 11 нападений ответственность на себя никто не взял. В результате трех подтвержденных нападений (на де-факто министерство внутренних дел в Кабуле, районный центр Ниджраб в провинции Каписа и аэродром Баграм в провинции Парван) предположительно погибло несколько человек. ФСА — единственная вооруженная оппозиционная группа, объявившая о прекращении огня в месяц Рамадан.

21. С 1 февраля по 30 апреля 2025 года продолжались нападения ИГИЛ-Х на объекты властей де-факто. В частности, ИГИЛ-Х заявила о нападении в городе Кундуз 11 февраля на членов де-факто сил безопасности, когда те получали зарплату. 19 человек (4 гражданских и 15 представителей власти де-факто) были убиты; число раненых неизвестно. 13 февраля ИГИЛ-Х взяла на себя ответственность за теракт в де-факто министерстве городского развития и жилищного строительства в Кабуле, в результате которого погибли 3 человека и 10 получили ранения — все сотрудники де-факто министерства, включая де-факто заместителя министра.

22. С 1 февраля по 30 апреля 2025 года было зафиксировано несколько вооруженных инцидентов с участием де-факто сил безопасности и пакистанских сил безопасности. За исключением одного инцидента в Дишу, провинция Гильменд, большинство из них произошло в приграничных районах провинций Нангархар (Гошта, Назиан, Лалпур и Моманд-Дара), Кунар (Хас Кунар, Дур Баба) и Хост (Тере Заи, Гурбуз и Джаджи Майдан), и обе стороны значительно усилили присутствие своих сил безопасности на границе в восточных, юго-восточных и южных районах. 22 февраля в Нангархаре вооруженные столкновения привели к закрытию пограничного перехода Торхам между Афганистаном и Пакистаном, и власти де-факто приказали гражданским лицам и гуманитарным организациям эвакуироваться из этого района. После переговоров между местными

делегациями властей де-факто и Пакистана, 19 марта пропускной пункт вновь открылся для коммерческого движения, а 22 марта — для обычных пешеходов.

23. По сообщениям, 16 февраля в провинции Кунар, в районе Саркани, при попытке пересечь границу между Пакистаном и Афганистаном неизвестными был тяжело ранен из огнестрельного оружия старший командир движения «Техрик-и-Талибан Пакистан» (ТТП). 11 марта в провинции Кунар неизвестными был убит еще один из командиров ТТП. 22 апреля в провинции Пактика, в районе Бармаль, 18 предполагаемых боевиков было убито и неизвестное число ранено при попытке пересечь границу из Афганистана в Пакистан. По данным Пакистана, 27 апреля пакистанские силы безопасности уничтожили 54 предполагаемых боевика ТТП, пытавшихся проникнуть на территорию страны из Афганистана.

24. В период с 1 февраля по 30 апреля ООН зарегистрировала 22 сообщения об инцидентах в области охраны и безопасности, непосредственно касающихся ее персонала. Персонал ООН был перемещен из пограничного района Торхам 29 января по совету властей де-факто из-за эскалации напряженности.

25. МООНСА разработала рамочную программу по снижению рисков, связанных со стрелковым оружием и легкими вооружениями, чтобы помочь соответствующим заинтересованным сторонам в осуществлении практических мер в интересах устранения угроз, связанных с незаконными потоками оружия в Афганистане и регионе. Несмотря на разработку плана мониторинга Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), получение всех необходимых данных от заинтересованных сторон остается проблемой с точки зрения усилий Миссии, касающихся стрелкового оружия и легких вооружений.

С. Региональное сотрудничество

26. С 13 по 15 февраля де-факто заместитель премьер-министра по экономическим вопросам Абдул Гани Барадар посетил Доху (Катар), где встретился с премьер-министром и министром иностранных дел Катара шейхом Мухаммедом бен Абделем Рахманом бен Джасемом Аль Тани и обсудил вопросы укрепления двусторонних отношений и развития инвестиций. 22 и 23 февраля де-факто заместитель премьер-министра по экономическим вопросам посетил Узбекистан и встретился с премьер-министром Узбекистана Абдуллой Ариповым, чтобы обсудить вопросы развития торговли, энергетики и инфраструктуры. С 19 по 21 февраля де-факто управляющий центрального банка Ахмад Зия Ага принял участие в форуме по теме «Кибербезопасность в сфере финансов», который прошел в Екатеринбурге, Российская Федерация. 6 марта де-факто министр юстиции Абдул Хаким Шараи принял участие в Глобальной конференции по наведению мостов между школами исламской мысли и сектами, прошедшей в Королевстве Саудовская Аравия. С 9 по 14 марта де-факто министр иностранных дел посетил Маскат (Оман) для проведения двусторонних встреч, в том числе с министром иностранных дел Омана Бадром бен Хамадом аль-Бусаиди. С 28 апреля по 4 мая де-факто министр иностранных дел посетил Катар, где встретился с премьер-министром и министром иностранных дел, чтобы обсудить последние события в Афганистане и способы поддержки его народа.

27. В целях взаимодействия с властями де-факто Афганистан также посетили делегации стран региона. 22 февраля министр обороны Пакистана Хаваджа Мухаммад Асиф посетил Кабул и встретился с официальными лицами де-факто, включая де-факто заместителя премьер-министра по экономическим вопросам, чтобы обсудить вопросы региональной безопасности и борьбы с терроризмом.

С 21 по 23 марта специальный представитель Пакистана по Афганистану Мохаммад Садик посетил Кабул и встретился с де-факто министром иностранных дел, де-факто министром торговли и промышленности Нуруддином Азизи и де-факто заместителем министра обороны, чтобы обсудить необходимость создания структуры для урегулирования споров между двумя странами. 16 апреля г-н Садик вновь посетил Кабул для проведения двусторонних встреч, в том числе в качестве сопредседателя на заседании Совместного координационного комитета — платформы для решения взаимных проблем, включая проблемы трансграничной безопасности и репатриации беженцев. 19 апреля заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Пакистана Мохаммад Исхак Дар посетил Кабул, где встретился с официальными лицами де-факто, включая де-факто премьер-министра Мохаммада Хасана Ахунда и де-факто министра иностранных дел, чтобы обсудить вопросы развития двустороннего сотрудничества. 21 апреля заместитель премьер-министра и министр национальной экономики Казахстана Серик Жумангарин встретился в Кабуле с де-факто заместителем премьер-министра по экономическим вопросам и де-факто министром иностранных дел, чтобы обсудить вопросы развития экономического сотрудничества. 23 апреля специальный представитель президента России по Афганистану Замир Кабулов посетил Кабул и встретился с официальными лицами де-факто, включая де-факто министра иностранных дел и де-факто министра внутренних дел, чтобы обсудить вопросы укрепления двусторонних отношений между странами. 27 апреля Ананд Пракаш, совместный секретарь Министерства иностранных дел Индии, посетил Кабул и встретился с де-факто министром иностранных дел, чтобы обсудить двусторонние политические отношения, торговлю, транзит и последние события в регионе.

28. 8 мая в совместном заявлении Российской Федерации и Китайской Народной Республики прозвучало намерение сторон «содействовать становлению Афганистана как независимого, нейтрального, единого и мирного государства, свободного от терроризма и наркотиков, сосуществующего в мире и согласии со всеми соседними странами». 10 мая специальный посланник Китая Юэ Сяюэн и специальный представитель Пакистана по Афганистану встретились с де-факто министром иностранных дел, чтобы обсудить следующий трехсторонний диалог министров иностранных дел.

29. МООНСА продолжала содействовать усилиям по региональному сотрудничеству и участвовать в таких усилиях. Миссия проводила встречи с представителями дипломатических миссий в Кабуле и двусторонние мероприятия с приглашенными дипломатами. На очередной встрече на уровне послов, состоявшейся 26 марта в Кабуле, участники обсудили пути дальнейшего развития сотрудничества после принятия резолюции [79/268](#) Генеральной Ассамблеи от 4 марта о создании в Алматы, Казахстан, Регионального центра Организации Объединенных Наций по целям в области устойчивого развития для Центральной Азии и Афганистана.

III. Права человека

30. Нападения с использованием самодельных взрывных устройств, ответственность за которые взяли на себя ИГИЛ-Х и ФСА, а также некоторые нападения, за которые никто не взял на себя ответственность, привели к жертвам среди гражданского населения. По меньшей мере 7 гражданских лиц (6 мужчин и 1 женщина) были убиты, а еще по меньшей мере 39 человек (38 мужчин и 1 мальчик) получили ранения.

31. Трансграничные вооруженные столкновения между пакистанскими силами и де-факто силами безопасности также привели к жертвам среди гражданского населения. 1 февраля в провинции Пактика в результате авиаудара по мечети погибли 3 мирных жителя. Посольство Пакистана в Афганистане письменно проинформировало МООНСА о том, что Пакистан не наносил никаких ударов в этом районе и что жертвы среди гражданского населения в этом районе не связаны с какой-либо деятельностью пакистанской стороны. В ночь на 3 марта в провинции Нангархар в результате обстрела пакистанскими силами безопасности были ранены 1 мальчик и 1 мирный житель. 5 марта в провинции Нангархар в результате обстрела пакистанскими силами безопасности были ранены 3 журналиста мужского пола. В ответ на инциденты, произошедшие в период с 3 по 5 марта, посольство Пакистана в Афганистане письменно проинформировало МООНСА о том, что ранним утром 3 марта 2025 года афганские силы прибегли к неспровоцированному и неизбирательному обстрелу через границу в Торхаме (Хайберский район) из тяжелого оружия. Обстрелы продолжались до 5 марта 2025 года, что привело к нескольким жертвам с пакистанской стороны, в том числе среди мирных жителей, из-за чего пакистанские силы были вынуждены ответить. 28 марта в провинции Пактика в результате авиаудара, нанесенного пакистанскими силами безопасности, был поврежден дом, в результате чего погибли 7 гражданских лиц (1 взрослый мужчина, 1 взрослая женщина, 2 мальчика и 3 девочки).

32. Гражданские лица — в основном дети — продолжают страдать от проблем, сопряженных с неразорвавшимися боеприпасами. За отчетный период погибло в общей сложности 16 мирных жителей (6 мужчин, 2 девочки и 8 мальчиков), а 35 получили ранения (3 мужчины, 1 женщина, 9 девочек и 22 мальчика).

33. За отчетный период МООНСА задокументировала не менее 4 убийств и 10 произвольных арестов и задержаний бывших правительственных чиновников и бывших членов Афганских национальных сил обороны и безопасности.

34. Власти де-факто провели четыре публичные казни 11 апреля в провинциях Багдис (2 мужчины), Нимроз (1 мужчина) и Фарах (1 мужчина). Все они были признаны виновными в убийстве, а их приговоры были утверждены всеми тремя де-факто судами (Первичным, Апелляционным и Верховным) и одобрены лидером Талибана. Высокопоставленные чиновники де-факто присутствовали на казнях и, как сообщается, безуспешно пытались убедить семьи убитых жертв простить осужденных и не приводить смертные приговоры в исполнение. В ответ на пост МООНСА в одной из соцсетей, в котором осуждаются казни, де-факто министерство иностранных дел 15 апреля опубликовало заявление, в котором говорится, что оно считает исполнение наказаний, предписанных шариатом, религиозным долгом и что МООНСА следует воздерживаться от подобных высказываний.

35. 20 марта начался учебный год, который является четвертым учебным годом подряд, в котором женщины и девочки лишены возможности получать образование после шестого класса. Власти де-факто не сделали никаких заявлений о возобновлении образования для девочек и женщин.

36. 19 марта де-факто власти опубликовали новый указ лидера Талибана о предотвращении соблюдения неподобающих обычаев во время свадеб, похоронных церемоний и после совершения хаджа и умры. Этот указ подтверждает принятый властями де-факто 3 декабря 2021 года декрет о правах женщин, в котором говорится, что принуждение женщины к браку незаконно и что принуждение к браку или нарушение прав женщин должны преследоваться в судах Исламского Эмирата. В указе также говорится, что суды обязаны рассматривать жалобы в соответствии с указом о правах женщин от 3 декабря 2021 года. За

отчетный период МООНСА получила сообщения о том, что пострадавшие от гендерного насилия сталкиваются со значительными препятствиями в доступе к правосудию, в том числе в таких случаях, как принудительные браки, запрещенные указом 2021 года.

37. 13 февраля в Кабуле де-факто министерство информации и культуры приказало СМИ приостановить трансляцию политических дискуссионных программ. До этого приказа СМИ передавали заранее записанный политический контент, одобренный де-факто министерством.

38. Запрет де-факто властей на сотрудничество журналистов со СМИ, работающими за пределами Афганистана, по-прежнему действовал. Например, 4 февраля де-факто главное управление разведки и де-факто министерство информации и культуры арестовали двух мужчин-сотрудников радиостанции Бегум, обвинив радиостанцию в предоставлении медиаконтента телевизионному каналу, базирующемуся за пределами Афганистана. Арестованные, которым впоследствии были предъявлены обвинения в пропаганде против Талибана, остаются под стражей.

39. Инспекторы де-факто министерства пропаганды добродетели и предотвращения порока следили за соблюдением и исполнением одноименного закона, используя свои широкие и дискреционные полномочия. Контроль и принуждение осуществлялись в самых разных местах и включали в себя устные предупреждения, произвольные аресты и задержания, физические избиения и другие виды наказаний. Инспекторы де-факто продолжали ограничивать свободу передвижения женщин и отказывать женщинам без махрамов в доступе к медицинским учреждениям, рынкам и общественному транспорту. В некоторых провинциях во время Рамадана лица, не посещавшие службы в мечетях или не закрывшие свои предприятия, подвергались произвольным задержаниям или жестокому обращению. 20 апреля в Кабуле де-факто министр по распространению добродетели и предотвращению порока шейх Мохаммад Халиль Аль-Ханафи сказал собравшимся инспекторам, что нужно воздействовать на сознание людей без применения силы.

40. В период с 1 февраля по конец марта де-факто управление тюрем объявило о помиловании и освобождении почти 1300 заключенных и сокращении сроков наказания примерно 1550 заключенным. 29 марта Верховный суд объявил, что с одобрения лидера Талибана 2463 заключенных были освобождены, а сроки заключения еще 3152 человек были сокращены по случаю праздника Ид аль-Фитр. В конце апреля де-факто управление тюрем сообщило, что численность заключенных превышает 27 000 человек.

41. В ходе консультаций, проведенных с 9 по 28 апреля 2025 года Структурой ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Международной организацией по миграции (МОМ) и МООНСА, был задокументирован общенациональный опыт воздействия политики де-факто властей на женщин и мужчин. Участники подчеркнули, что ограничения, включая требования махрама, запрет на образование для девочек и барьеры в сфере занятости, усугубляют трудности, с которыми сталкиваются женщины. Женщины сообщили, что потеря доступа к общественным местам пагубно сказывается на их способности принимать осознанные решения относительно собственной жизни и получать основные услуги. Также сообщалось о негативном влиянии на восприятие женщинами своей легитимности и влияния на принятие решений. Такая динамика, предупредили участники, способствует формированию культуры бесправия, что ведет к дальнейшей изоляции и росту проблем с психическим здоровьем у женщин в Афганистане.

IV. Экономическое развитие, координация действий доноров и эффективность оказываемой помощи

42. По данным Всемирного банка, в финансовом году с марта 2024 по март 2025 года экономика Афганистана несколько выросла, хотя и недостаточно для улучшения социальных показателей. Сохраняются проблемы бедности, безработицы и ограниченности покупательной способности. Экономические перспективы нестабильны, их сдерживают неопределенность политики, финансовая изоляция, нестабильность торговли и непредсказуемости помощи. Базовая инфляция составила 1,9 процента. С начала финансового года цены упали на 4,6 процента, в основном за счет снижения цен на продукты питания. Афганистан укрепился по отношению к валютам своих основных торговых партнеров, что в феврале–марте привело к росту номинального эффективного валютного курса (НЭВК) на 3,5 процента. Курс афгани в марте вырос на 3,6 процента до 71,1 афгани за доллар, чему способствовали долларové аукционы Центрального банка и сезонные поступления. В годовом исчислении афгани вырос на 9,4 процента.

43. Всемирный банк также сообщил, что дефицит внешнеторгового баланса увеличился на 48,2 процента за финансовый год и составил 9,4 млрд долл. США (45,4 процента ВВП). Экспорт упал с февраля по март 2025 года на 21,3 процента и на 12 процентов в годовом исчислении до 1,79 млрд долл. США, что было обусловлено резким падением объемов экспорта угля и текстиля (соответственно -64 процента и -14 процентов). Экспорт продовольствия вырос на 4 процента в основном благодаря отмене тарифов Китаем. Основным направлением экспорта оставался Пакистан. Импорт вырос до 11,16 млрд долл. США в финансовом году с 8,14 млрд долл. США за счет повышения спроса на капитальные товары, полуфабрикаты и потребительские товары (соответственно +49 процентов, +43 процента и +30 процентов). Основными источниками импорта были Иран, Пакистан и Китай. Показатель собираемости национальных поступлений достиг 241,3 млрд афгани (3,4 млрд долл. США; 16,6 процента ВВП), увеличившись на 14 процентов по сравнению с предыдущим годом и на 6 процентов превысив целевой показатель. В финансовом году внутренние налоговые поступления выросли на 28,5 процента, таможенные — на 29 процентов, а неналоговые — на 31,2 процента. Тем не менее власти де-факто указывали на признаки бюджетных трудностей, обуславливающих задержки с выплатой заработной платы и сокращение персонала.

44. Согласно ежегодному обзору Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по Афганистану от 30 апреля 2025 года, 75 процентов населения сталкивались с проблемой отсутствия средств к существованию, тогда как в 2023 году этот показатель составлял 69 процентов, что указывает на ухудшение социально-экономической ситуации. Доступ к адекватному жилью, здравоохранению и товарам первой необходимости сократился, а потрясения участились. Экономические потрясения затронули 90 процентов домохозяйств, причем 97 процентов — это домохозяйства, возглавляемые женщинами. 7 процентов женщин были заняты вне дома по сравнению с 84 процентами мужчин. В сельских районах, где проживает 71 процент населения, показатель отсутствия средств к существованию на 15 процентов выше, чем в городах, и ощущается острая нехватка санитарных услуг, медицинского обслуживания и топлива для отопления.

45. Стремясь к самодостаточности, де-факто власти продвигали проекты, финансируемые за счет национальных поступлений, включая такие масштабные инфраструктурные проекты, как строительство канала Куш-Теп. 15 апреля де-

факто экономическая комиссия утвердила пятилетнюю стратегию национального развития.

46. После совещания рабочей группы по частному сектору 13 февраля МООНСА провела 27 марта предварительные технические консультации по целостному подходу к устойчивой поддержке частного сектора с участием государств-членов и структур Организации Объединенных Наций. МООНСА провела технические двусторонние консультации со структурами Организации Объединенных Наций, государствами-членами, властями де-факто и представителями частного сектора для подготовки к следующему заседанию рабочей группы по частному сектору, сосредоточив внимание на достижениях осязаемых результатов.

47. 13 марта Глобальный экологический фонд одобрил проект ПРООН стоимостью в 8,9 млн долл. США, направленный на повышение уровня жизни и развитие лесного хозяйства в провинциях с учетом климатических факторов, что принесет пользу 80 000 человек. 24 марта в Кабуле состоялось техническое совещание неофициальной платформы под названием «Афганский диалог по климату» под сопредседательством Норвегии и властей де-факто и при поддержке ООН. Более 60 участников, представляющих различные заинтересованные стороны, обсудили технические вопросы, связанные с изменением климата.

48. С 9 по 10 апреля Координационная группа по Афганистану при сопредседательстве Европейского союза, Организации Объединенных Наций и Всемирного банка провела встречу в Стамбуле (Турция), чтобы обсудить последствия сокращения финансирования гуманитарной помощи и помощи в интересах удовлетворения базовых потребностей афганского народа. Группа приступила к обзору координационной архитектуры с целью обеспечить увязку принципиального подхода к оказанию помощи в удовлетворении основных человеческих потребностей, гуманитарного реагирования и текущих политических процессов.

49. 8 апреля Руководящий комитет Специального целевого фонда ООН для Афганистана (СЦФА ООН) привел свой круг ведения в соответствие с расширенной Стратегической рамочной программой ООН и одобрил концепцию «Объединим наши силы ради восстановления», касающуюся провинций Кундуз и Баглан с упором на реинтеграцию возвращенцев. На 2025 год СЦФА ООН получил 6,9 млн долл. США от Дании, а Республика Корея стала 14-м крупнейшим донором, выделившим 1 млн долл. США.

50. 3 февраля Организация Объединенных Наций одобрила Общую оценку рисков на 2025 год, что позволит расширить сотрудничество и улучшить идентификацию рисков, что приведет к улучшению качества данных, процессов принятия решений и повышению эффективности. В ответ на «Индекс восприятия коррупции» 2024 года, опубликованный 11 февраля организацией «Трансперенси интернешнл», в котором Афганистан занял 165-е место из 180 стран, заместитель де-факто пресс-секретаря назвал доклад неадекватным и основанным на сомнительных источниках.

51. 1 мая Организация Объединенных Наций и ее партнеры представили Комплексный план действий в отношении афганских репатриантов из Пакистана на 2025 год, направленный на оказание немедленной помощи на пограничных пунктах и содействие реинтеграции. Стоимость реализации этого плана оценивается в 350 млн долл. США.

52. В марте Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) приступил к закупке лекарств с гарантированным качеством на местных и региональных рынках, чтобы создать цепочки поставок и обеспечить долгосрочную устойчивость.

53. В марте афганская Сеть защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств осуществила в пяти провинциях пилотный проект, в рамках которого информационно-разъяснительными мероприятиями было охвачено 4648 женщин, а тем, кто находится в зоне риска, была оказана помощь в получении средств к существованию, таких как 750 швейных машин, а также были предоставлены возможности для развития навыков.

V. Гуманитарная помощь

54. В 2025 году 22,9 миллиона человек в Афганистане будут нуждаться в жизненно необходимой помощи из-за постоянного отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, перемещения населения, стихийных бедствий и климатических потрясений, напряженной экономической ситуации и ограниченного доступа к базовым услугам. Нехватка финансирования оказывала далеко идущее воздействие на гуманитарные операции, затрагивая проекты и кадровый состав и заставляя партнеров менять приоритеты в оказании помощи. В результате были закрыты сотни медицинских пунктов, ограничен доступ к основным услугам по борьбе с недоеданием среди детей, сокращены важнейшие услуги по защите уязвимых афганцев, приостановлены денежные программы, поддерживающие тысячи семей, а десятки систем водоснабжения, обеспечивающие потребности сотен тысяч людей, вышли из строя из-за отсутствия техобслуживания. В связи с этим финансовым кризисом гуманитарная страновая группа по Афганистану (ГСГА) провела срочный пересмотр приоритетов в плане удовлетворения гуманитарных потребностей и гуманитарного реагирования на 2025 год и определила 12,5 миллиона человек из первоначальных 16,8 миллиона человек как наиболее нуждающихся, для поддержки которых требуется 1,62 млрд долл. США из общей суммы в 2,35 млрд долл. США².

55. В марте рабочие группы по гендерным вопросам в контексте гуманитарной деятельности и гуманитарного доступа провели 11-е исследование влияния запретов на работу афганских женщин в НПО и Организации Объединенных Наций, а также других ограничений. Результаты исследования свидетельствуют о снижении мобильности работников-женщин: только 40 процентов из них могут посещать полевые объекты (по сравнению с 52 процентами в декабре). Половина опрошенных гуманитарных партнеров отметили сокращение числа проектов, направленных на удовлетворение потребностей женщин и девочек, из-за нехватки финансирования. Почти треть организаций сообщили, что они больше не могут покрывать расходы, связанные с махрамом, или поддерживать механизмы, учитывающие гендерные аспекты. Только 43 процента сообщили о том, что они в равной мере работают с женщинами и с мужчинами, что на 19 процентов меньше, что объясняется как действующими ограничениями, так и нехваткой финансовых средств.

56. С января по март гуманитарные партнеры охватили 7,6 миллиона человек по меньшей мере одной формой помощи, включая 1 миллион человек, получивших различную помощь по меньшей мере трех видов. В том числе 6,5 миллиона человек получили продовольственную помощь и средства к существованию, 2,3 миллиона — медицинскую помощь, 1,7 миллиона — помощь с водоснабжением, санитарией и гигиеной, 1,4 миллиона детей и беременных и кормящих женщин — помощь в области питания, 1 миллион человек — услуги по защите,

² Эта сумма не включает 65,1 млн долл. США на авиационное, координационное и общее обслуживание. Изначально испрашиваемая общая сумма для финансирования реализации плана в 2025 году составляла 2,42 млрд долл. США.

465 000 детей — поддержку в сфере образования и 188 000 человек — временное жилье и непродовольственные товары.

57. Многочисленные проблемы по-прежнему приводили к повсеместному отсутствию продовольственной безопасности и недоеданию: около 14,8 миллиона человек столкнулись с кризисным или чрезвычайным уровнем отсутствия продовольственной безопасности (согласно комплексной классификации стадий продовольственной безопасности стадия 3 и выше) и, согласно прогнозам, в 2025 году от недоедания пострадают 3,5 миллиона детей³. С января по март Всемирная продовольственная программа оказала помощь 6,9 миллиона человек, предоставив им продовольствие, питание, денежные средства и средства к существованию.

58. С 1 января по 31 марта Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказала поддержку 670 084 бенефициарам посредством реализации ряда мер по обеспечению их средствами к существованию. ФАО создала 1121 общинную группу для пропаганды климатически рациональных методов ведения сельского хозяйства, восстановила 81 сооружение в рамках 12 ирригационных систем, поддержала меры по сохранению земель на 15 000 гектаров, вакцинировала 1,96 миллиона единиц жвачных животных и домашней птицы и провела обследования по саранче в 11 провинциях.

59. С 1 января по 29 марта Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) зарегистрировала 21 533 случая острой водянистой диареи с обезвоживанием, 115 случаев подозрения на лихорадку денге, 68 случаев подозрения на конго-крымскую геморрагическую лихорадку, 28 618 случаев подозрения на корь, 81 304 подтвержденных случая малярии и 517 000 случаев острых респираторных заболеваний/пневмонии. ЮНИСЕФ предоставил основные медицинские услуги более чем 19 миллионам человек через 2400 поддерживаемых медпунктов. Более 6 миллионов детей были вакцинированы от полиомиелита, 1 миллиону детей был выдан порошок микронутриентов и 4000 детей получили другие медицинские услуги.

60. С января по март программа ВОЗ по оказанию травматологической помощи оказала помощь 288 624 пациентам. В этот период 134 577 детей, страдающих от острого недоедания, прошли лечение в 147 стационарных и 3106 амбулаторных медицинских пунктах, а 288 262 ребенка с умеренной степенью острой недостаточности питания получили помощь в рамках соответствующих программ. В феврале 434 бригады мобильного здравоохранения и по вопросам питания предоставили более 471 700 первичных медицинских консультаций.

61. С 1 января по 30 апреля в свою страну вернулись 426 793 недокументированных афганца (38 168 женщин, 258 313 мужчин и 130 312 детей), в том числе 117 442 из Пакистана и 222 163 из Исламской Республики Иран. Из них 172 105 были депортированы, а 91 970 недокументированных афганских репатриантов получили помощь в центрах приема МОМ. С 1 января по 12 мая общее число афганцев, вернувшихся из Пакистана, складывалось из 132 610 лиц без документов и 18 519 лиц с документами, из которых 72 081 человек получили помощь от МОМ. С 1 января по 5 мая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) оказало помощь в обеспечении защиты примерно 13 237 зарегистрированным вернувшимся беженцам. На середину апреля из Пакистана ежедневно возвращалось в среднем 8000 человек, что обусловлено заявленным намерением правительства

³ См. Комплексную классификацию в стадии продовольственной безопасности, "Afghanistan: acute malnutrition situation for June–October 2024 and projection for November 2024–May 2025", 7 January 2025.

Пакистана вернуть в Афганистан всех афганцев. Ранее, в период с января по март, из Пакистана ежедневно возвращалось менее 100 человек. Наблюдалось увеличение числа недокументированных возвращенцев, прибывающих из Исламской Республики Иран, что связано с продолжающимся ухудшением ситуации с обеспечением защиты.

62. С января по апрель было зарегистрировано около 300 инцидентов, связанных с гуманитарным доступом, что на 52 процента меньше, чем за тот же период в 2024 году. Основной проблемой было вмешательство в гуманитарную деятельность со стороны властей де-факто, которым было обусловлено 70 процентов инцидентов. Среди других проблем — физическая окружающая среда, насилие в отношении гуманитарных работников, включая задержание 76 из них (в том числе 13 членов персонала ООН), ограничения на передвижение, продолжающиеся военные операции и отрицание существования гуманитарных потребностей. Эти инциденты привели к приостановке 150 видов деятельности и временному закрытию 3 объектов. На инциденты, связанные с отказом в доступе на основе гендерной принадлежности, пришлось 17 процентов инцидентов, зарегистрированных за этот период.

63. Число действующих групп, занимающихся деятельностью, связанной с разминированием, было сокращено на треть до 176, но эти группы продолжают работать до конца июня. После приостановки работы в январе из-за нехватки денежных средств действующая под руководством ООН Техническая группа по противоминной деятельности возобновила работу в феврале на фоне 70-процентного сокращения персонала, которое привело к снижению потенциала для обеспечения качества работы, управления базами данных и координации. В феврале и марте группы провели 7 оценок для гуманитарных партнеров и 9 координационных совещаний и откликнулись на 430 заявок на обезвреживание взрывоопасных предметов, в результате чего было уничтожено 1007 единиц неразорвавшихся боеприпасов.

64. В период с января по март ЮНИСЕФ построил 23 системы водоснабжения на солнечных батареях, к которым подключилось 4141 домохозяйство, и оказал поддержку более чем 11 694 домохозяйствам с беременными или кормящими женщинами и маленькими детьми посредством денежных переводов, в результате чего было охвачено 66 000 человек. Более 436 000 человек были охвачены через общинные сети в соответствии с принципом ответственности ЮНИСЕФ перед людьми, затронутыми бедствиями.

VI. Борьба с оборотом наркотиков

65. 12 марта УНП ООН опубликовало 4-й том обзора ситуации с наркотиками в Афганистане под названием «Незаконный оборот наркотиков и запасы опиатов». Согласно этому обзору, оборот опиатов резко сократился после введения запрета на наркотики в 2022 году. Объем изъятого героина был вдвое меньше, чем в 2021 году. В стране остается около 13 200 тонн запасов опиатов (чего достаточно для удовлетворения мирового спроса до конца 2026 года), которые контролируются в основном крупными наркоторговцами. В результате конфискации героина больше всех страдают мелкие фермеры, поскольку доходы от продажи опиатов сократились с 1,36 млрд долл. США в 2022 году до 110 млн долл. США в 2023 году, то есть на 92 процента. Дефицит товара привел к росту цен, что привело к колоссальному росту прибыльности операций с остаточными запасами. Объем торговли метамфетамином, напротив, вырос на 75 процентов с 2021 года. В докладе содержатся стратегические рекомендации, в том числе по

мерам, касающимся альтернативного развития и доступа к медицинским услугам.

66. С 15 февраля по 30 апреля УНП ООН оказало помощь 2472 фермерским хозяйствам (30 процентов которых возглавляются женщинами) в девяти провинциях, предоставив им средства производства и организовав обучение, а также оказало поддержку общенациональной сети центров лечения, терапии и профессиональной подготовки и медицинским службам для женщин, заключенных в двух тюрьмах. За отчетный период ПРООН оказала поддержку в создании альтернативных источников средств к существованию, охватив более 3000 человек.

67. МООНСА, УНП ООН и соответствующие структуры ООН продолжали взаимодействовать с властями де-факто, государствами-членами и техническими экспертами в рамках рабочей группы по борьбе с оборотом наркотиков, в том числе прилагали усилия по дальнейшему осуществлению совместного плана действий по созданию альтернативных источников средств к существованию и продвижению работы малых групп, связанной с правоохранительной деятельностью и лечением и профилактикой наркозависимости.

VII. Поддержка Миссии

68. На 30 апреля 2025 года показатели доли вакантных должностей в МООНСА составляли 17 процентов по международному персоналу, 8 процентов по международным добровольцам Организации Объединенных Наций, 11 процентов по добровольцам Организации Объединенных Наций, 16 процентов по национальным сотрудникам — специалистам и 12 процентов по национальному персоналу по сравнению с утвержденными показателями соответственно на уровне 8,3 процента, 9,3 процента, 5 процентов, 15,5 процента и 11,2 процента. Доля женщин составляла 34 процента среди международного персонала, 36 процентов среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 9 процентов среди национальных сотрудников — специалистов и 11 процентов среди национального персонала.

VIII. Замечания

69. Народ Афганистана продолжает страдать от многочисленных проблем, включая широко распространенную и растущую нищету, постоянную безработицу, ограниченный доступ к основным услугам и частые стихийные бедствия, последствия которых усугубляются действиями де-факто институтов управления, отвергающих инклюзию и проводящих все более деспотичную политику. Продолжающееся жесткое проведение властями де-факто ограничительной политики и практики, основанное, в частности, на Законе о пропаганде добродетели и предотвращении порока, негативно сказывается на экономической, социальной и личной жизни афганского населения, особенно женщин и девочек. Сокращение международной финансовой помощи усугубляет тяжелое экономическое положение миллионов афганцев и их семей по всей стране. Народ Афганистана не может в одиночку справиться с этими сложными проблемами.

70. В поддержку заявленной в резолюции [2721 \(2023\)](#) Совета Безопасности цели создания Афганистана, живущего в мире с самим собой и своими соседями, полностью реинтегрированного в международное сообщество и выполняющего международные обязательства, а также с учетом того, что Совет подчеркивает важность архитектуры взаимодействия и политической дорожной карты, Организация Объединенных Наций продолжала работать над определением

политического курса, учитывающего интересы и проблемы всех заинтересованных сторон — афганского народа, властей де-факто и международного сообщества. Благодаря принципиальности во взаимодействии упомянутые выше две рабочие группы — группа по борьбе с оборотом наркотиков и группа по вопросам частного сектора — решают задачи, имеющие крайне важное значение для обеспечения афганцев средствами к существованию. Для комплексного решения сложных проблем, препятствующих потенциальной реинтеграции Афганистана в его нынешнем состоянии в международное сообщество, потребуется более активное взаимодействие международного сообщества, властей де-факто и афганцев, причем не последнюю очередь в решении вопросов прав человека, в том числе прав женщин. Для решения этих проблем требуется консенсус между различными группами заинтересованных сторон, эти проблемы взаимосвязаны и для их устранения требуется время. В том числе необходимо решить проблему выполнения Афганистаном международных обязательств, которые должны выполнять все государства — члены Организации Объединенных Наций.

71. Применение властями де-факто Закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока ведет к нарушению широкого спектра прав человека и основных свобод, включая право на свободу передвижения, право на выражение мнений и право на свободу вероисповедания, а также право на неприкосновенность частной жизни. Существование этого закона и его применение являются главными факторами, препятствующими полной реинтеграции Афганистана в международную систему.

72. Афганистан по-прежнему является единственной страной в мире, где девочкам систематически запрещается посещать заведения системы среднего и высшего образования. Доступ к образованию является одним из важнейших прав, лежащих в основе реализации многих других прав. Я вновь настоятельно призываю власти де-факто отменить все решения, запрещающие женщинам и девочкам получать образование на всех уровнях.

73. Я обеспокоен фактическим запретом властей на трансляцию политических программ, что еще больше подрывает свободу СМИ. Политические дебаты обогащают государственную политику и необходимы для эффективного управления. Глубокую обеспокоенность вызывает тот факт, что журналисты и работники СМИ по-прежнему подвергаются произвольным арестам и задержаниям.

74. Глубокую тревогу вызывают непрекращающиеся сообщения о внесудебных расправах над бывшими государственными должностными лицами и военнослужащими Афганских национальных сил обороны и безопасности, их произвольных арестах и задержаниях, их пытках и жестоком обращении с ними. Объявив всеобщую амнистию после прихода к власти, де-факто власти должны выполнить свои обязательства по защите права на жизнь, обеспечив безопасность этих групп и проведя тщательное и прозрачное расследование, чтобы привлечь виновных к ответственности.

75. Я крайне встревожен публичными казнями, которые были проведены 11 апреля. Комитет по правам человека в своем замечании общего порядка № 36 (2018) о праве на жизнь, касающемся статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, участником которого является Афганистан, отметил, что государства-участники, не отменившие смертную казнь, должны соблюдать статью 7 Пакта, согласно которой запрещены определенные методы казни. Несоблюдение статьи 7 неизбежно делает казнь произвольной по своему характеру и, таким образом, также нарушит статью 6. Комитет считает, что публичные казни противоречат статье 7. Я настоятельно призываю власти де-факто немедленно ввести мораторий на приведение в исполнение смертных приговоров и в итоге отменить смертную казнь.

76. Я настоятельно призываю все стороны выполнять свои обязательства по международному праву, включая международное гуманитарное право, и в первую очередь обеспечивать уважение и защиту прав гражданских лиц.

77. Нынешний кризис финансирования, вызванный отменой и сокращением бюджетов гуманитарных доноров, привел к значительной финансовой и операционной неопределенности для партнеров по оказанию помощи в Афганистане. Без адекватного финансирования в 2025 году несколько миллионов человек будут получать меньше помощи. Гуманитарные партнеры отмечают, что они также будут осуществлять меньше проектов, направленных на удовлетворение потребностей женщин и девочек в Афганистане. В отсутствие финансовой поддержки усилий по разминированию и повышению осведомленности населения об опасности неразорвавшихся боеприпасов люди, преимущественно дети, будут продолжать трагически погибать или получать неизлечимые травмы и увечья. Чтобы справиться с этими проблемами, я призываю всех доноров либо увеличить объем финансовой поддержки, либо сделать выбор в пользу гибких, предсказуемых и устойчивых инструментов финансирования, что позволит продолжать важнейшую работу в гуманитарной сфере, направленную на спасение жизней и укрепление жизнестойкости. Чтобы не допустить прекращения программы разминирования 1 июля, я призываю страны-доноры оказать финансовую поддержку для координации деятельности Организации Объединенных Наций по разминированию.

78. Я призываю страны, принимающие афганских беженцев, продолжать предоставлять защиту и необходимые документы тем, кто в них нуждается, и соблюдать свои международные обязательства, обеспечивая добровольное, безопасное и достойное возвращение в Афганистан, а также продолжать двусторонние и трехсторонние обсуждения соответствующих вопросов. Я по-прежнему обеспокоен проблемами, связанными с наращиванием потенциала в том, что касается оказания помощи растущему числу возвращенцев и обеспечения их устойчивой реинтеграции. В процессе реинтеграции репатрианты сталкиваются с огромными трудностями в Афганистане, в частности при поиске жилья и возможностей трудоустройства и в получении доступа к основным услугам. Я призываю международное сообщество поддержать усилия по укреплению потенциала Афганистана в этой области, чтобы снизить риски дальнейшей дестабилизации и потенциальной эмиграции.

79. Присутствие и деятельность Организации Объединенных Наций в Афганистане по-прежнему имеют решающее значение для удовлетворения гуманитарных и основных человеческих потребностей, а также для продвижения политического процесса по объединению всех заинтересованных сторон в интересах достижения устойчивой стабильности в этой стране. Я выражаю глубокую признательность всему персоналу Организации Объединенных Наций в Афганистане, действующему под руководством моего Специального представителя Розы Отунбаевой и коллектива ее сотрудников, и партнерам из числа НПО за их неизменную самоотверженность и службу на благо народа Афганистана в крайне сложных условиях.