



安全理事会

Distr.: General
2 June 2025
Chinese
Original: English

2025 年 6 月 2 日圭亚那常驻联合国代表给秘书长的信

圭亚那代表团将以安全理事会 2025 年 6 月主席身份于 2025 年 6 月 19 日举行一次主题为“贫困、不发达以及冲突：对维护国际和平与安全的影响”的安理会高级别公开辩论，谨转递此次公开辩论的概念说明 (见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发给荷。

圭亚那合作共和国常驻联合国代表

大使

卡罗琳·罗德里格斯-伯基特(签名)



2025 年 6 月 2 日圭亚那常驻联合国代表给秘书长信的附件

定于 2025 年 6 月 19 日举行、主题为“贫困、不发达以及冲突：对维护国际和平与安全的影响”的安全理事会高级别辩论的概念说明

引言

圭亚那根据其在安全理事会任期期间的总主题“携手促进和平与繁荣”，将于 2025 年 6 月 19 日以安全理事会主席身份举行一次高级别公开辩论会，聚焦“贫困、不发达以及冲突：对维护国际和平与安全的影响”这一主题。

没有可持续发展就没有和平，没有和平就没有可持续发展，这是一项广泛共识。安全理事会本身也强调，安全与发展密切相关，相辅相成，是实现可持续和平的关键。¹与此同时，各方也普遍认为，许多冲突与极端贫困、分配不公、就业机会匮乏及基础设施薄弱所导致的发展不足直接相关。

本次会议的目的是进一步探究可持续发展与国际和平与安全之间的关系，以期突出安全理事会在这方面应重点关注的关键问题，以及安理会可在哪些方面确保其讨论、决定和授权任务与先前的既定决定和承诺保持一致。会议还将为联合国会员国和其他与会者提供一个平台，就安理会如何履行承诺，加强与大会、经济及社会理事会和建设和平委员会等联合国其他机关和咨询机构的协同作用建言献策，以确保引发和延续长期暴力冲突的深层因素得到有效解决。

2025 年 6 月恰逢《联合国宪章》签署八十周年。这一周年纪念活动提供了一个重要的总结机会，使安全理事会能够审查在履行职责时，如何增强更有力、更协调的联合国全系统方法，以便(a) 支持经济、社会和政治转型，预防暴力冲突；(b) 在激烈冲突期间保护发展成果，为早日恢复做好准备；(c) 促进从战争到和平的长期过渡，促进开展其他行动防止暴力死灰复燃。²本次会议还将立足先前有关安全与发展关系的讨论和决定，其中包括确定新的方式，使安理会能够推进这些决定的执行，加强会员国防止冲突卷土重来和实现可持续和平的能力。

此次会议召开之际，2030 年可持续发展目标的实现正面临若干挫折；与此同时，冲突不断增多，对人道主义援助的需求继续超出资源供给。因此，本次会议将在解决贫困和不发达问题是预防冲突的重要工具前提下，继续围绕预防冲突与维持和平议程展开讨论。通过政策促进宏观经济稳定和增长、加强制度建设及支持当地社区发展，在预防方面每投入 1 美元，就可以节省 26 至 103 美元可能与冲突有关的费用，包括人道主义需求激增和经济产出损失的费用。³ 安

¹ 2011 年 2 月 11 日安全理事会主席的声明(S/PRST/2011/4)。

² 联合国开发计划署，“发展是预防冲突、实现恢复的途径：阿拉伯国家区域局框架”(2023)。

³ Hannes Mueller 及他人，“预防冲突的迫切性：宏观经济视角”，国际货币基金组织第 WP/24/256 (2024)号工作文件。

全理事会确认，预防冲突战略应全面解决武装冲突的根源以及政治和社会危机，包括推动可持续发展和消除贫困。在此回顾这一点真是再合适不过。⁴

背景

早在 1997 年，安理会就认识到发展问题对其履行维护国际和平与安全的首要责任具有现实意义。

自那时起，安理会审议了诸多相关主题，包括企业界在预防冲突、维持和平与冲突后建设和平方面的作用；自然资源与冲突；通过共同发展促进可持续和平；气候变化、粮食不安全与冲突；排斥、不平等与冲突；预防冲突的全球、区域和国家方面，这些主题特别探讨了冲突的根源以及冲突与贫困、不平等和发展的相互关联。过去 20 年间，安理会就此议题举行了 30 余场公开辩论，并通过了多项决议和主席声明，其中包括：[S/PRST/2024/2](#)(2024 年 5 月 23 日)；第 [2282\(2016\)](#) 号决议；[S/PRST/2011/2](#)(2011 年 1 月 21 日)；[S/PRST/2010/20](#)(2010 年 10 月 13 日)；[S/PRST/2010/18](#)(2010 年 9 月 23 日)；[S/PRST/2010/7](#)(2010 年 4 月 16 日)。

在安全理事会之外，发展与国际和平与安全之间的相互关联，以及暴力冲突如何经常与贫困和不发达交织在一起等问题也一直受到极大的关注。《2025 年世界社会报告》预测，当前冲突的升级或新冲突的爆发将使全球为消除贫困所作的努力出现更多倒退，而《2024 年全球多维贫困指数报告》则指出，冲突往往加剧贫困，贫困往往又加剧冲突，形成恶性循环。冲突会对经济产生不利影响，扩大不平等，从而直接加剧贫困。冲突会直接造成生命损失、学校、医院和其他民用基础设施受损；经济活动被扰乱，包括农业减产和制造业产能下降，从而削弱人口的生产能力。

虽然认识到预防冲突是各国的首要责任，而且各国政府和当局有责任明确、推动和指导建设和平和维持和平的优先事项、各项战略和活动，但必须铭记，安全理事会同样肩负着预防职责，有责任对秘书长或联合国其他机关发出的预警做出反应。此外，安理会已申明支持各会员国、联合国及区域和次区域组织提升预防能力，包括发展其预警、评估、调解和反应能力，⁵从而使安理会在实现这些目标以及这些目标与安全理事会的行动保持一致方面具有正当利益。

指导性问题

会员国在发言时不妨思考以下问题：

- 在联合国成立八十周年即将到来之际，联合国如何在预防冲突、建设和平和维持和平活动中加强协调，以更好地促进可持续和平与发展？

⁴ 2011 年 9 月 22 日安全理事会主席声明([S/PRST/2011/18](#))。

⁵ 2010 年 9 月 23 日安全理事会主席声明([S/PRST/2010/18](#))。

- 安理会在特派团任务规定方面可采取哪些具体步骤，以加强持久和平的基础，推动旨在促进经济发展和可持续和平的其他努力？
- 安全理事会如何与联合国其他机关和机构合作，加强其预警和冲突分析能力，以及在这方面可以利用哪些新工具？
- 不同背景和类型的冲突，冲突的起因在性质和范围上各不相同；安全理事会可采取哪些具体步骤，以便更好地分析和了解特定背景下冲突的根源和驱动因素，并确保安理会的决定和授权任务考虑这些因素？

会议形式

此次公开辩论将由圭亚那合作共和国总统穆罕默德·伊尔法安·阿里主持。鼓励安全理事会成员和其他与会员国和观察员国派高级别代表参会。

公开辩论发言名单的登记工作将从 2025 年 6 月 16 日星期一上午 9 时 30 分开始。希望登记发言的会员国应通过 e-deleGATE 门户网站上的 e-speakers 模块进行登记，同时应附上一封由常驻代表或临时代办正式签署的给安全理事会主席的信。为保证尽可能多的会员国参加，鼓励与会者将发言时间限制在四分钟以内。

通报人

通报人将从联合国和非洲联盟中选取。
