



## 安全理事会

第八十年

临时逐字记录

## 第九九二一会议

2025年5月22日星期四下午3时举行

纽约

主席:	塞克利斯先生/斯塔马蒂科斯先生 .....	(希腊)
成员:	阿尔及利亚 .....	贾斯米女士
	中国 .....	郑明浩先生
	丹麦 .....	贝伊先生
	法国 .....	福内尔先生
	圭亚那 .....	帕尔马南德女士
	巴基斯坦 .....	萨利姆女士
	巴拿马 .....	卡瓦列罗·马蒂兹女士
	大韩民国 .....	张女士
	俄罗斯联邦 .....	孔德拉捷夫先生
	塞拉利昂 .....	塞内西女士
	斯洛文尼亚 .....	斯拉米奇先生
	索马里 .....	阿卜杜拉希·优素福先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	纳瓦尔塔女士
	美利坚合众国 .....	阿德尔曼先生

## 议程项目

## 武装冲突中保护平民

秘书长关于武装冲突中保护平民的报告(S/2025/271)

2025年5月7日希腊常驻联合国代表给秘书长的信(S/2025/301)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时05分复会。

**主席** (以英语发言)：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在三分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。三分钟后，麦克风颈圈上闪烁的灯光将提示发言者结束发言。

我现在请列支敦士登代表发言。

**布切尔先生** (列支敦士登) (以英语发言)：列支敦士登仍然对世界各地冲突地区的广泛破坏和人类苦难深感关切。后果很严重，并将持续几代人。我们对严重违反国际人道法、越来越多地在居民区使用爆炸性武器感到特别震惊，并敦促所有国家签署和执行《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》。列支敦士登支持这项激励对国际人道法作出政治承诺的全球倡议，它寻求通过对话克服政治分歧，并呼吁重新致力于《联合国宪章》所述的预防冲突。我们必须维护《安全学校宣言》等文书，共同努力保护生命免受冲突影响。

每天估计有161名平民在武装冲突中丧生。尊重死者的尊严是最普遍的价值观之一，跨越文化、宗教和时间。列支敦士登正在着手加强武装冲突中平民伤亡的详细记录。伤亡记录不仅有助于有效实现一些人权，也有助于更好地保护平民和防止违反国际法。

加沙的人道主义局势继续恶化，而长期封锁援助给平民带来巨大痛苦。200多万人面临严重粮食不安全。根据人道主义事务协调厅的说法，加沙每一个人都面临饥荒的风险。各方都必须尊重其保护平民的义务。这包括确保所有人质的安全和无条件获释。这还包括提供获得人道主义援助的渠道。必须允许援助进入加沙。保护平民是朝着结束报复循环迈出的第一步。只有通过两国解决方案，使巴勒斯坦和以色列作为主权、独立的国家共存，才能实现持久和平。

缅甸3月发生的毁灭性地震加剧了原本就在军事统治下受苦的平民所面临的危机。国际社会必须履行职责，追究违反国际人道法的人员的责任。将于9月举行的关于缅甸罗兴亚穆斯林和其他少数群体状况的高级别会议将是支持难民安全、自愿和体面返回的一个重要时刻，如果不处理实地政治局势，就无法实现这一点。我们呼吁安全理事会通过第2669 (2022) 号决议强有力的后续决议，要求立即停止暴力。

苏丹正面临一场严重的人道主义灾难，特点是大量平民伤亡、大规模流离失所以及食物和水严重短缺。我们强烈谴责非法袭击和与冲突有关的性暴力，并呼吁永久停火。必须不惜一切代价保护平民，特别是儿童。列支敦士登对俄罗斯联邦在2024年11月否决一项旨在保护平民的安全理事会决议草案 (见S/PV.9786) 深感遗憾。这再次表明了我们面临的严峻现实，即安理会越来越无法履行职责。如果安全理事会仍然瘫痪，大会必须紧急考虑自己的作用，确保根据其人道主义任务采取有意义的行动。

保护平民不容讨价还价。所有军事行动都必须严格遵守国际人道法，在任何时候都尊重区别和适度原则。我们还必须应对更深层的挑战：从一开始就通过

预防武装冲突来减少对国际人道法的需求。联合国是作为一个和平组织成立的，其明确目标是预防战争。我们必须明确这一点：《联合国宪章》序言阐明了我们欲免后世再遭战祸的决心，而不仅是在战争不可避免时减轻他们的痛苦。我们必须重新致力于《宪章》，包括通过加强反侵略准则——例如确保追究俄罗斯入侵乌克兰的责任。平民的苦难必须结束，这既是实际需要，也是这个受人尊敬的组织的指导原则。

**主席** (以英语发言)：我现在请西班牙代表发言。

**戈麦斯·埃尔南德斯先生** (西班牙) (以西班牙语发言)：主席先生，我要感谢你召开这场公开辩论会。

我们完全赞同即将以欧洲联盟的名义所作的发言，我们想补充几点。

全球人道主义状况极其黯淡。平民伤亡不断增加，被迫流离失所人数达到历史最高水平，人道主义需求远远超过现有资源。秘书长最近的报告(S/2025/271)非常直白：我们辜负了那些最需要保护的人。

面对这一现实，急需重新启用国际人道法。对它的系统性、大规模和公然违反不仅是法律上的失败，也是道德上的失败，这使我们国际社会失去人性，使我们所有人都变得脆弱。西班牙坚决支持激励对国际人道法作出政治承诺的全球倡议，我们通过共同主持它的一个工作流对此作出了贡献。我们呼吁所有尚未加入我们的国家加入进来，采纳这一倡议，并赋予它具体的愿望和切实的承诺。

我们知道很难在国际人权中划分级别，但有些要素是不容谈判的。规范战争的原则由于其普遍性而必须得到尊重，我们必须要求有效保护平民和重要基础设施。我们不能让不可接受的事情正常化。每当有援助人员——通常是国家和地方工作人员——被杀害，或是医疗团、记者或残疾人遭到袭击，人类就蒙受了损失。

因此，我们再次谴责针对平民和人权工作者的袭击，无论是在加沙还是在乌克兰。我们要求普遍遵守国际法，尤其是遵守国际人道法。在平民中，必须侧重于保护妇女和儿童。我们坚决反对歧视、冲突中的性暴力和强迫卖淫，我们强调妇女与和平与安全议程在社会中具有变革性的价值。我们还必须确保儿童获取、包括在战争中获取适龄的食物与保健服务以及安全和持续的教育。我们完全支持人道主义重置进程。我们欢迎汤姆·弗莱彻副秘书长努力从内部改造这个体系，包括使地方行为体发挥更加突出的作用。我们赞同有必要努力侧重于拯救生命的援助，但是我们重申，保护必须始终位于人道主义行动的核心。如果受影响者的尊严、权利以及安全得不到保护，仅仅拯救生命是不够的。

我们面临的不是监管不足。我们知道必须做什么，我们也有这样做的工具。缺少的是政治意愿和持续的承诺。今天，有罪不罚现象严重阻碍对平民的有效保护。问责是任何旨在保护生命的体系的核心。我们不需要新的法规——我们需要没有任何借口地适用我们已经商定的人道主义优先事项。问责是国内司法机构和国际刑事法院的共同责任，西班牙支持该法院的工作。

**主席** (以英语发言)：我现在请乌克兰代表发言。

**哈约维申女士** (乌克兰) (以英语发言)：乌克兰感谢希腊召开本次辩论会，并且感谢各位通报人富有见地的发言。

本次讨论对乌克兰来说极具现实意义，因为在乌克兰，平民、人道主义人员、联合国人员以及记者继续被俄罗斯联邦蓄意和系统性地作为攻击的目标。追究这些违犯行为的责任必须继续被作为一个首要优先事项。

我们欢迎秘书长的报告 (S/2025/271)，它凸显出全球、包括乌克兰保护形势的恶化。平民是任何武装冲突中首当其冲的受害者。然而，从俄罗斯全面入侵的一开始，平民一直被作为侵略的直接目标。据乌克兰人权监察团称，2025年4月是2024年9月以来乌克兰平民伤亡最惨重的一个月，有209名平民丧生，1146人受伤，主要原因是加紧了对乌克兰城市的弹道导弹和无人机袭击。据检察长办公室称，2022年2月以来，至少已有14656名平民——其中包括625名儿童——丧生，超过31000人受伤，实际数字可能远高于此。此外，还记录了4391起侵害儿童的犯罪案件和351起性暴力案件。沿整个前线一带的袭击继续升级，使平民的生活越来越无法忍受。总体而言，俄罗斯已摧毁或损坏了乌克兰22.2万处民用基础设施。仅2024年一年，俄罗斯就向乌克兰投掷了4万多枚制导航空炸弹，自今年年初以来就已使用1.5万多枚这些炸弹。俄罗斯持续使用所谓的“双连击”打击——反复攻击同一个地点，把医务人员、救援人员和警察作为目标——造成至少100名紧急救援人员死亡。

战争也导致人道主义人员和联合国人员损失惨重。仅2024年一年，就有至少11名人道主义工作者死于常常是蓄意和无差别的袭击。2024年9月12日，乌克兰红十字会的三名工作人员在顿涅茨克运送援助物资时遭俄罗斯炮击身亡，另有两人受伤。记者和媒体专业人员也成为攻击的目标。自全面入侵开始以来，至少已有122人丧生。俄罗斯继续非法拘押至少30名乌克兰平民记者，其中包括四名女性。这些并非孤立的事件，而是俄罗斯的国家宣传公开鼓励的系统违反国际人道法的行为。

我们感谢那些协助我们从俄罗斯送还被强行递解出境的乌克兰儿童的国际伙伴。他们中总共有1307名儿童现已回到乌克兰，我们将不懈努力，直到被俄罗斯偷走的所有乌克兰儿童返回家园。俄罗斯持续阻挠这些努力，对此国际社会必须紧急采取果断行动。俄罗斯以所谓的休闲和夏令营为幌子，持续非法驱逐和强行转移乌克兰儿童离开被占领土。与此同时，俄罗斯持续阻挠搜寻数千名乌克兰失踪人员的行动，系统地拒绝确认拘押情况，并且坚持采取禁止被拘押平民和军事人员与外界接触的做法。保护平民——无论是被占领、被拘押还是被非法驱逐的平民——仍是乌克兰的一个坚定的核心优先事项。我们敦促国际社会支持乌克兰，反对俄罗斯公然无视国际人道法和《联合国宪章》，要求追究其责任，确保可接触所有被拘押者，并且确保所有被非法拘押者安全返回和重新融入社会。

**主席** (以英语发言)：我现在请约旦代表发言。

**哈穆德先生** (约旦) (以阿拉伯语发言)：首先，我真诚赞赏和感谢希腊共和国干练地主持安全理事会本月的工作，并且组织本次关于武装冲突中保护平民的重要会议。

约旦申明, 遵守国际人道法和执行安全理事会相关决议、包括关于武装冲突中保护平民的第1265 (1999) 号决议和关于在冲突地区保护人道主义人员和联合国人员的第2730 (2024) 号决议是所有会员国的共同责任。我们还强调协调联合国、会员国、国际和区域组织以及人道主义行为体的工作的重要性, 以确保综合有效地应对保护平民问题。我们重申, 我们支持动员对国际人道法做出政治承诺的全球倡议, 推动遵守国际人道法并在武装冲突中执行国际人道法。我们呼吁所有会员国考虑加入该倡议, 从而为集体承诺保护平民做出贡献。

今天, 我们看到, 国际社会赖以建立的原则遭到破坏, 严重违反国际人道法的行为日益增多。这直接威胁国际和平与安全, 对创建联合国所依据的原则构成严峻挑战。为此, 国际社会有必要采取坚决和团结一致的立场, 捍卫这些原则, 维护国际和平与安全。

去年, 针对平民的袭击升级, 导致36000多名平民丧生, 而前一年为33000名平民丧生。暴力增多, 殃及记者和人道主义工作者。2024年是几十年来记者死亡人数最多的一年, 124名记者以身殉职, 另有377名人道主义工作者在20个国家遇难, 其中大多数死于加沙地带。我们不能无视加沙地带正在发生的严重系统性违反国际人道法的行为, 在那里以色列直接把平民作为目标, 摧毁包括医院、礼拜场所、学校和避难所在内的基本基础设施。这显然违反了国际人道法的原则, 尤其是区分和相称原则。自2023年战争爆发以来, 加沙已有超过52000人丧生, 加沙90%多的民众流离失所, 约92%的建筑物被毁。以色列对加沙地带实施全面封锁的政策, 并且拒绝人道主义援助和基本物资进入, 严重违反了其作为占领国根据国际人道法的规定和安全理事会关于武装冲突中保护平民的相关决议所承担的义务。

我们强调, 必须制止针对人道主义工作者、联合国人员和记者的各种蓄意袭击。我们必须确保根据国际法和安全理事会相关决议追究这些罪行的责任。我们对通过抹黑运动系统地把矛头对准联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、以旨在削弱该处为巴勒斯坦难民提供基本服务的作用和减少对该处的国际支持的做法表示严重关切。约旦强调, 必须加强安全理事会监测和处理这一现象的能力, 包括为此支持联合国各机构, 保护人道主义工作的完整性和公正性, 并确保人道主义援助不被政治化。

最后, 约旦申明, 保护平民不是一种选择, 而是一项道义和人道主义义务, 不应受制于政治考量或双重标准。

我们今天目睹的赤裸裸的侵害行为要求我们立即采取统一行动, 恢复人格尊严, 结束侵略者有罪不罚的现象, 拯救无辜生命, 维护国际和平与安全。

**主席** (以英语发言): 我现在请埃及代表发言。

**马哈茂德先生** (埃及) (以阿拉伯语发言): 主席先生, 首先, 我谨转达埃及外长的问候, 他因事先有安排, 未能出席今天的会议。我们也感谢你发挥领导作用, 今天上午在安理厅外发表了有力的集体声明。

我们每年举行会议,在这个议程项目下讨论战争和冲突对平民造成的可怕影响、他们日益加剧的苦难和不断增长的人道主义需求。我们听取了关于大规模违反国际人道法行为的发人深省的通报,几十年前,人类制定了这一法规,以避免此类痛苦。不幸的是,秘书长的报告(S/2025/271)仍然反映了我们面前的可怕现实,即平民,特别是妇女和儿童遭受痛苦,他们被杀害、受伤和被迫流离失所,导致2024年有3.6万多名平民死亡。

涉及违反国际人道法的最血腥、最野蛮的局势之一是以色列对加沙地带平民的应受谴责的侵略。这场战争导致5.4万名巴勒斯坦人殉难,而且由于我们集体谴责的以色列不人道的升级,这一数字还在继续增加。没有任何理由继续以这种不人道、野蛮的方式对平民施压。

这就引出了一个问题:安理会每年开会讨论保护平民问题,而这种可耻的事态发展却在安理会眼皮底下上演,结果安理会却得出与以往相同的结果,这样做合理吗?是否有可能出现这样的情况:公然违反国际法以及人类商定的所有道德和伦理规则及价值观的行为继续发生,而安理会却不通过任何果断的决议来制止这些违法行为并追究犯罪者的责任?

这些违法行为没有放过平民,甚至每天都影响到联合国工作人员及其房舍、记者、民间社会组织和外交使团成员。这些行为公然违反了数十项国际公约和协定。

以色列的粗暴违法行为不仅限于加沙地带,它在西岸也持续违反国际人道法。根据人道主义事务协调厅2025年关于人道主义局势的报告,图勒凯尔姆市和努尔沙姆斯难民营的拆迁和驱逐行动仍在继续。此外,西岸北部仍有4万多名巴勒斯坦人流离失所。以色列定居者也对整个西岸地区的水利基础设施造成了破坏,其中牧区受害最深。以色列继续大肆拆毁巴勒斯坦人的财产和房屋,借口是他们没有以色列颁发的适当建筑许可证。然而,巴勒斯坦人几乎不可能获得此类许可证。

由于以色列长期实施围困、制造饥荒和剥夺人道主义援助,同时蓄意将援助工作者作为攻击目标,并违反《日内瓦第四公约》,试图确保巴勒斯坦人被迫流离失所,巴勒斯坦人的苦难仍在继续。以色列也继续在巴勒斯坦土地上进行非法定居点活动。与此同时,埃及一直在与所有利益攸关方不懈合作,以实现停火并确保允许人道主义援助不受阻碍地进入。

另一方面,埃及对兄弟国家苏丹继续遭受苦难表示关切。这场危机迄今已持续两年时间,其影响波及到了平民。我们强调,我们谴责袭击民用基础设施的行为,包括在苏丹港和卡萨拉,这给平民造成了负面影响,并阻碍他们获得援助。

埃及再次呼吁停火、遵守国际人道法、尊重苏丹主权和领土完整、维护国家机构并结束对其内部事务的国际干涉,为苏丹主导的全面解决办法铺平道路。最后,埃及强调以下内容。

第一,我们必须再次承诺遵守国际法,包括国际人道法。在这方面,埃及确认,我国赞同旨在调集国际人道主义援助的国际倡议。我国目前正在与印度尼西亚合作,共同主持海上战争领域的工作。

第二,我们必须继续努力,通过消除冲突根源来预防冲突并和平解决冲突。我们也在加强长期发展活动,以确保其可持续性。

第三,我们确认,我国支持联合国、人道主义者和医务工作者为救济平民所作的努力。在2016年担任安全理事会成员期间,埃及与日本和新西兰合作起草了第2286(2016)号决议,强调有关保护在医疗领域工作的平民以及医疗设施的国际人道法。

主席先生,我们呼吁你采取行动,维护文明世界为保护世界免遭战祸和结束平民苦难而商定的基于规则的国际体系。

**主席**(以英语发言):我现在请菲律宾代表发言。

**拉格达梅奥先生(菲律宾)**(以英语发言):我荣幸地代表“防止水遭受武装冲突影响全球联盟”发言,这组国家和机构致力于保护水资源,防止和减少武装冲突期间对水资源的滥用和破坏,以保护平民和环境。我们谨感谢希腊召开今天关于保护平民的公开辩论会。

过去一年是保护平民工作的又一个严峻年头,现行武装冲突的数量和受影响平民的人数再次创下纪录。破坏、中断和剥夺——有时是蓄意为之——供水和卫生服务,以及污染淡水水源,已成为家常便饭。这些行为剥夺了数百万公民的用水,水是生存、健康、尊严和生计的基本手段。

武装冲突、包括冲突导致的违反国际法行为,对供水,即淡水资源和相关基础设施造成了影响,特别是在城市地区,我们对此表示严重关切。

脱水、粮食不安全和营养不良、水传播疾病、流离失所、被剥夺医疗保健和教育,都会造成有据可查的长期人道主义后果,特别是对儿童、妇女、老年人和残疾人而言。

此外,除了眼前的人道主义关切之外,缺乏保护以及蓄意破坏供水和卫生系统及相关基础设施或降低其性能,也构成违反国际人道法和侵犯包括生命权在内的基本人权的行,并危及可持续发展与和平的前景。

今天的公开辩论会提供了一个机会,可以反思国际社会为更好地保护平民生命而必须利用的具体行动、工具和机制。

去年在纽约举行的“保护平民周”期间发起的“防止水遭受武装冲突影响全球联盟”是一个宣传、知识共享和伙伴关系工具,旨在激励国际社会努力保护武装冲突中的平民。

联盟倡导在武装冲突之前、期间和之后更好地保护水资源;通过有效执行国际人道法、享有水和卫生设施的人权以及人道主义行动的核心原则来确保水资源得到保障。

我谨分享联盟在工作中已经使用或计划使用的一些工具。

第一,生成并推广知识,宣传武装冲突对供水系统的直接和间接影响及长期后果,及其对平民,特别是儿童、妇女、老年人和残疾人的影响。

第二, 联盟一直在提高人们的认识、借助政治支持、加强能力, 以加强国际法提供的保护, 包括通过呼吁尊重国际人道法, 传播《关于保护水利基础设施的日内瓦原则清单》、国际法委员会的与武装冲突有关的环境保护原则、红十字国际委员会关于在武装冲突中保护自然环境的准则等相关政策文书, 以更好地保护水和平民。

第三, 联盟一直在促进伙伴关系, 以加强防备和韧性, 扩大我们的影响, 促进集体和全球行动, 从而保护平民和维护基本服务。保护平民工作需要和平、发展和人道主义界各种伙伴和行为体的坚定承诺和持续相互协作, 这对于在持续、反复发生或新出现的武装冲突中增强水基础设施韧性至关重要。

我们的最终目标是确保保护平民的生命和尊严, 包括在战争期间, 我们继续呼吁所有国家和冲突当事方在任何情况下都要充分尊重国际人道法和确保国际人道法得到尊重, 并建立一种全球遵守文化。我们呼吁安全理事会进一步巩固过去在保护人道准入和民用基础设施方面取得的成就, 致力于执行第2365 (2017)、2417 (2018)、2573 (2021)、2664 (2022)、2761 (2024) 和2730 (2024) 号决议; 有系统地将保护水的问题纳入其议程项目的审议中; 以及与联合国系统和人道主义行为体合作, 解决攻击淡水资源和为民众提供基本服务的相关基础设施所造成的近期、长期和累积影响。

“防止水遭受武装冲突影响全球联盟”随时准备支持安理会的努力。

**主席** (以英语发言): 我现在请马耳他代表发言。

**德瓜拉夫人** (马耳他) (以英语发言): 马耳他感谢主席国希腊召开本次会议。我还感谢秘书长和其他通报人与我们分享他们的宝贵见解。

首先, 我要强调, 马耳他完全赞同欧洲联盟代表所作的发言。

正如秘书长在其报告 (S/2025/271) 中概述的那样, 我们再次面临全球保护平民情况不断恶化的局面。2024年, 120多场武装冲突让平民深受其苦, 据联合国记录, 2024年, 36 000多名平民因武装冲突死亡——黎巴嫩、缅甸、苏丹、叙利亚、乌克兰和加沙, 不一而足。被杀害或致残的人中, 数千名是儿童, 他们的生活和未来因战争而面目全非, 无法挽回。

马耳他以2023年至2024年安理会当选成员身份担任儿童与武装冲突问题工作组主席, 领导安理会处理严重侵害儿童行为的努力。正如救助儿童会美国分会代表今天所着重强调的, 儿童不仅仅是附带受害者——他们被故意针对、招募和利用。正是在这一背景下, 马耳他执笔起草了于12月通过的第2764 (2024) 号决议, 该决议突出强调了持续的对儿童问题敏感的维和过渡十分必要, 并重申了儿童保护工作在联合国任务中的核心地位。

保护平民工作面临的威胁数不胜数, 且层出不穷。民用基础设施被不加区分地破坏、地雷和战争遗留爆炸物问题、许多人被迫流离失所、粮食不安全状况, 这只是影响世界各地平民的几个因素, 我们没有理由相信放任不管就能让情况好转。

今天,我们必须扪心自问:国际社会如何才能最好地确保平民得到保护?必须采取的的必要步骤不胜枚举,但我谨基于马耳他作为安理会当选成员的经验突出强调其中几个步骤。

第一,我们必须集体作出更多努力来改善对包括国际人道法在内的国际法的遵守,我们还必须采取更多行动来证明违反适用法律的行为将面临严重后果。国际性法院和法庭的裁决必须予以充分执行,不加任何区别。

第二,安理会可以做更多工作创建和利用预警系统,特别是在现有安全理事会决议作出规定的情况下,如规定迅速报告冲突所致饥饿情况的第2417(2018)号决议。

第三,我们需要继续认识到一个悲惨现实,即脆弱的个人在冲突期间面临更高风险,包括妇女和女孩遭受性别暴力和与冲突有关的性暴力的风险。我们决不能接受这就是战争的代价,马耳他致力于支持旨在保护武装冲突中弱势平民和儿童的努力。

最终,我们在安理会的发言还必须靠迅速行动加以落实。在许多情况下,平民需要立即得到保护,或缺乏粮食和基本服务,以至于威胁到成千上万人的生存。需要立即采取行动拯救生命,并投资于建设未来韧性的解决方案。现在是采取行动的时候了。

**主席** (以英语发言): 我现在请哈萨克斯坦代表发言。

**乌马罗夫先生** (哈萨克斯坦) (以英语发言): 我国代表团感谢希腊共和国组织本次及时而重要的公开辩论会。我们还感谢各位通报人作了富有见地的发言。

秘书长的年度报告(S/2025/271)着重强调,亟须采取集体行动,应对平民面临的不断变化的威胁。

我们对平民伤亡人数增幅空前以及武装冲突有增无减且不断变化深感关切,武装冲突日益长期化、复杂化和城市化。不断升级的网络威胁和新的战争技术增加了平民面临的危险,而资金削减则严重限制了人道主义系统有效应对的能力。

哈萨克斯坦认识到亟须加强政治行动,因此与巴西、中国、法国、约旦、南非和红十字国际委员会一起于9月发起激励对国际人道法做出政治承诺的倡议。我们邀请所有会员国加入这一倡议,并加强它们对充分遵守国际人道法的承诺。

人道主义人员和联合国人员的安全保障至关重要。我们对冒着巨大个人风险提供救生援助的人道主义工作者的伤亡人数惊人上升深感担忧。必须加强努力,确保所有人道主义人员和联合国人员以及记者和媒体专业人员得到保护。

可悲的是,平民,特别是妇女和儿童,继续在遭受这些冲突及其毁灭性长期影响方面首当其冲。来自约60个国家的数万名儿童和妇女仍被羁留在叙利亚东北部的营地中,条件恶劣,基本服务严重不足。如果我们今天不进行处理,这种情况未来可能会变得危险。我们必须努力将这些儿童安全、有尊严地遣返回原籍国。

哈萨克斯坦坚信，地方主导的建设和平举措十分重要。增强地方社区解决冲突根源问题并建设可持续和平的能力对于长期稳定和有效保护平民至关重要。国际社会，包括联合国系统及其建设和平架构，应加大对这些重要努力的支持。

最后，哈萨克斯坦随时准备与所有伙伴建设性合作，推进保护平民议程，建设一个更加和平与安全的世界。

**主席** (以英语发言)：我现在请克罗地亚代表发言。

**库里奇·赫尔瓦蒂尼奇先生** (克罗地亚) (以英语发言)：我们感谢秘书长提交人深省的报告 (S/2025/271)，感谢通报人介绍情况。

克罗地亚赞同以欧洲联盟及其成员国和失踪人员问题全球联盟名义所作的发言，克罗地亚荣幸地与瑞士共同担任该联盟主席，我谨以我国代表身份补充几点意见。

2024年对平民来说又是灾难性的一年。冲突最令人痛苦的后果之一是惊人的失踪人数。这不仅是一场人道主义悲剧，也是正义、究责和持久和平的核心问题。没有答案，家庭无法承受悲痛；没有正义，社会也无法愈合创伤。

对克罗地亚来说，尊重国际人道法并非空谈，而是切身之痛。克罗地亚作为一个经历了战争和侵略的国家，时至今日，三十年后仍在继续寻找失踪人员，我们坚定不移地致力于在国内和全球维护国际人道法。

去年，在我们纪念《日内瓦四公约》通过七十五周年之际，克罗地亚有幸主持了经济及社会理事会会议的人道主义事务部分，期间我们重点讨论了国际人道法遭侵蚀的后果。信息很明确：维护国际人道法和打击有罪不罚现象不是可有可无的。若要恢复全球对保护平民规则的尊重，这些都是紧迫的优先事项。

但仅有法律框架还不够。我们必须加强人道主义响应、发展以及建设和平之间的联系。必须建设复原力，而不仅是恢复。为了实现这一目标，我们需要更强有力的机构协同作用，这应通过加强大会、经济及社会理事会、安全理事会和建设和平委员会之间的合作来实现。我们还呼吁所有国家制定国家预防战略，将人道主义援助、减少灾害风险，包括前瞻性行动以及和平与发展政策结合起来。克罗地亚坚决支持对保持和平全面施策，并且协调一致。

我们还要回顾，2005年，所有会员国承诺负起责任，保护本国人民免遭灭绝种族罪、战争罪、危害人类罪和族裔清洗之害。在我们纪念“保护责任”概念提出二十周年之际，我们应努力更好、更有效地利用这一概念。

我们正面临更新换代的威胁。错误信息、虚假信息、网络攻击以及自主武器系统的兴起，正在削弱对平民的保护，并挑战现有的法律和道德框架。联合国必须拿出紧迫感和团结精神予以应对。由社区主导的保护战略提供了一条充满希望的前进道路。应推广此类战略，并系统地将它们纳入联合国和国家保护框架。为地方行为体赋权增能可以提高反应能力、加强合法性，并在实地取得更可持续的成果。

最后，我们赞同秘书长报告(S/2025/271)中所载的行动呼吁：现在是采取行动的时候了。让我们把言辞化作行动，加强保护框架，确保伸张正义成为受害者的现实，而不是遥不可及的承诺。

**主席** (以英语发言)：我现在请罗马尼亚代表发言。

**费鲁策先生** (罗马尼亚) (以英语发言)：我谨感谢主席国希腊组织本次辩论会。

罗马尼亚赞同欧洲联盟代表将作的发言。

我们要赞扬各位通报人所作的发言，尤其是他们的坚韧不拔精神和为减轻武装冲突中平民遭受的苦难所做的不懈努力。

在本次辩论以及以前的辩论中，已经使用了如此之多的形容词来谴责世界各地的冲突中平民遭受的恶劣待遇。我们正逐渐走向一个对人道主义者和记者的袭击成为常态而非例外的时刻。安全理事会有独特的优势，能够确保扭转这一趋势。它有采取行动的手段：从重申国际人道法原则和规范的强制性，到通过以国际司法为基础的问责机制来确保它们得到执行。最令人担忧的是，对手无寸铁者的伤害有增无减。这是对保护平民原则的攻击，明显违反了《联合国宪章》，并且超出了我们80年前以善意划定的任何红线。

今年秘书长关于武装冲突中保护平民的报告(S/2025/271)以一种悲观但令人遗憾似曾相识的基调描绘了一幅令人痛心的画面：民用基础设施遭到广泛破坏、民众被迫流离失所、粮食无保障、缺水，基本医疗服务无法获得。儿童、妇女、老年人和残疾人受到的影响最大，武装冲突正在给平民造成沉重打击。

我们已经到了只能修补局面的地步，这是我们从提供人道主义援助的人道主义机构代表和非政府组织那里反复听到的可怕警告。在管理人道主义危机和组织毁灭性冲突方面，不仅缺乏资金，也缺乏政治意愿。这也是安理会和整个联合国能够而且必须发挥决定性作用的一个领域。

我们听到弗莱彻副秘书长最近讲述了人道主义界的脆弱处境以及它如何在多重挑战交织下努力重塑自己。这种系统性、变革性的努力需要我们的集体支持。我们纪念了《日内瓦四公约》通过七十五周年。这些人道法的基本源头明确无误地告诉我们，战争有规则，最重要的是，战争有界限。我们必须提醒自己，以保护平民为核心的国际人道法是人道主义、发展与和平三者关系的一个根本组成部分。

罗马尼亚履行其根据国际人道法所作的承诺，实施了一项全面框架来支持我国境内的乌克兰平民，并采取措施确保他们能够享受正常生活带来的好处，有可能规划子女的未来，直至战争结束，他们能够返回家园。正如其他国家所做的那样，我们正在努力补充人道主义机构的努力。上周，罗马尼亚完成了2025年的第四次人道主义任务，将加沙儿童转移到我们的医院接受治疗。

最后，我们必须兑现我们的承诺，努力捍卫我们为拯救生命、保护人类而建立的集体制度。我们所目睹的一切绝不能一切如常。

**主席** (以英语发言)：我现在请荷兰王国代表发言。

**格雷瓜尔-范哈伦夫人** (荷兰王国) (以英语发言)：荷兰王国赞同将以欧洲联盟的名义和武装冲突中保护平民问题之友小组的名义作的发言。

平民的安全——特别是妇女、儿童和最脆弱者的安全——正面临日益加剧的压力。这需要我们给予最高度的关注。我们需要贯穿和平与安全、人道主义行动、发展和人权的综合办法。安理会真诚的政治承诺是有效保护实地平民的先决条件。

我将强调三个关键优先事项：第一，以人为本的保护；第二，预防；第三，更广泛的保护视角，将心理健康和饥饿等问题包括进去。

首先，保护必须从人开始，而不是从政策开始。荷兰倡导以人为本、社区主导的办法，在地方、国家以及国际各级，让平民自主确定自身需求和制定解决办法。无论面临国家还是非国家行为体——武装的还是非武装的——的威胁，我们的政策都是明确的：支持社区以非暴力方式预防和解决冲突，打破暴力循环。衔接各个层面的行动是关键。保护不能强加于人，它必须共同创造。

其次，我们必须投资于预防。防患于未然。这意味着用实用的国际人道法知识和完善的减轻平民伤害工具武装维和人员和国家部队。我们亲眼看到，部队一级关于减轻平民伤害和国际人道法的培训减少了伤害，并使决策转向保护。在过渡时期和特别政治任务中，预防行动同样至关重要，因为这些时期冲突重起的风险很高。

第三，我们必须拓宽视野。饥饿仍被用作战争武器。七年零两天前，我有幸在本会议厅对第2417 (2018) 号决议投了赞成票。作为我们同科特迪瓦、科威特和瑞典一道发起的这项具有里程碑意义的决议的共同发起人，我们必须为在本会议厅作出的决定赋予实际意义。追究此类违规行为的责任至关重要。

我们还必须认识到创伤的影响。反复暴露在暴力中会增加伤害的可能性。心理健康和心理社会支持必须成为我们保护平民工具箱的一部分，无论是对社区还是对那些被赋予保护平民职责的人而言。这是我们在建设和平委员会一直提出的优先事项。

总而言之，如果我们希望保护不仅仅是一种承诺，我们就必须倾听那些受影响的人的声音，并以他们为中心采取行动。

**主席** (以英语发言)：我现在请爱沙尼亚代表发言。

**塔姆萨尔先生** (爱沙尼亚) (以英语发言)：爱沙尼亚赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

当今现实以骇人听闻的毁灭性方式表明，尽管《日内瓦四公约》建立在全球共识的基础上，但在世界各地许多武装冲突中，如苏丹、缅甸、刚果民主共和国、海地、加沙、乌克兰及其他地方的武装冲突中，国际人道法的最基本方面仍未得到充分遵守，令人震惊。

关键问题包括无视区分和相称原则、在有平民的地区采取围困战术、通过政治手段操纵国际人道法框架以及限制人道主义行为体的准入权。可怕的战争对妇

女和女童、老人、残疾人以及男女同性恋、双性恋和跨性别者等群体的影响尤其严重。令人遗憾的是，违反国际人道法已成为一种蓄意的战争策略，其结果是，在过去一年中，被杀害的人道主义工作人员比以往任何时候都多。作为“善意人道主义捐助倡议”的共同主席，爱沙尼亚和联合王国正在重点关注捐助方的作用以及它们能够并且应该做些什么，以加强遵守国际人道法。

国际人道法的这些基本原则继续在加沙遭到违反，那里的毁灭性冲突正在夺走越来越多平民的生命。我们对停火和人质释放协议破裂表示遗憾，并呼吁继续执行该协议。自停火协议破裂以来，人道主义援助已有两个多月无法进入加沙。我们注意到，有迹象表明援助工作有所恢复，但这还不够。我们敦促以色列取消所有现有限制，允许联合国和人道主义组织独立公正地开展工作，以挽救生命，减少痛苦。我们还敦促以色列调查5月21日发生的以国防军在外交代表团访问杰宁难民营期间开枪的严重事件。

我要向昨天在华盛顿发生的令人发指的枪击事件受害者的家属和亲人表示慰问。

作为媒体自由联盟的联合主席，我们对2024年有124名记者被杀——这一数字创历史新高——感到关切。最近发生的令人震惊的案件之一是，20岁的乌克兰记者Viktoriia Roshchyna遭俄罗斯当局残忍折磨并杀害。袭击正在履职的记者和其他媒体工作者是严重违反国际法的行为。犯下这些违法行为的人绝不能逃脱惩罚。

我们再次呼吁俄罗斯停止对乌克兰的侵略战争，同意无条件停火。尽管谈判仍在进行，但俄罗斯并未表现出任何结束战争的意图，而是继续对平民发动袭击，并继续在人口稠密地区使用爆炸性武器。俄罗斯继续肆意发动袭击，对军事和民用目标根本不加区分。无论平民伤亡人数和造成破坏的数据有多可怕，俄罗斯都没有采取国际人道法所预见的任何预防措施，以避免或尽量减少附带的平民损失。

自俄罗斯全面入侵乌克兰以来，经联合国人权事务高级专员办事处核实，已有12 700多名平民被杀害，3万多人受伤；另据儿基会的数据，2024年儿童伤亡人数比前一年增加了57%。因此，有系统地对平民使用酷刑，并加以虐待，包括实施性暴力，是俄罗斯刻意推行的战争策略。国际社会早就应对俄罗斯施加更大压力，迫使其在乌克兰实现和平。

爱沙尼亚支持汤姆·弗莱彻副秘书长牵头的人道主义重置进程。它必须与联合国80周年倡议改革进程保持一致，并使人道主义系统胜任其宗旨，同时不牺牲人道主义事务协调厅在人道主义外交、备灾和本地化方面正在开展的重要工作。

**主席**（以英语发言）：现在请以色列代表发言。

**卡彭先生**（以色列）（以英语发言）：我们今天的发言首先要提及昨天在华盛顿犹太博物馆外发生的令人发指的反犹恐怖袭击。以色列使馆外交团队的两名年轻工作人员Yaron Lischinsky和Sarah Milgrim——愿他们安息——被一名恐

怖分子以“解放巴勒斯坦”之名冷血地残忍枪杀。两人是一对打算订婚的夫妇。相反，他们之所以被谋杀，是因为他们是以色列外交人员，是以色列人，是犹太人。这场可怕的悲剧与日甚一日的反犹主义以及针对以色列人和犹太人的煽动和仇恨之间有着不可否认的直接联系。我们一直在提醒人们注意这种煽动的后果，提醒联合国不仅要加以谴责，而且要积极予以打击。现在，对Yaron和Sarah来说，这么做已为时太晚，但安理会成员可以改弦易辙。抑或它们会说，它们已竭尽所能？

我们今天开会讨论秘书长关于在武装冲突中保护平民的2024年报告(S/2025/271)，我们认为，这一议题不只是纸上谈兵；它攸关生死。到下周，2023年10月7日大屠杀就将过去600天。那一天，Nir Oz集体农场的Kedem-Siman Tov一家——Johny、Tamar、他们4岁的儿子Omer和6岁的双胞胎Shahar和Arbel——在家中被哈马斯恐怖分子活活烧死。在Kedem-Siman Tov一家的最后时刻，他们拥抱在了一起。当恐怖分子放火烧他们的家时，Johny和Tamar紧紧抱着他们可爱的孩子。被发现时，他们烧焦的遗体仍抱在一起。将近600天前，David Kunio被哈马斯绑架，他的兄弟Ariel被巴勒斯坦伊斯兰圣战组织绑架，他的妻子Sharon与他们3岁的双胞胎——Emma和Yuli——被绑架并遭哈马斯残忍关押52天。Emma和Yuli，还有以色列的许多其他儿童，正在等待他们已被哈马斯囚禁将近600天的父亲回家。

这些故事只是一些例子。它们无法概括2023年10月7日的可怕，以及自哈马斯发动野蛮袭击，不分青红皂白地向平民社区发射火箭弹，屠杀1200人，致数千人受伤，并劫持252名人质那个可怕的日子以来，以色列平民所遭受的痛苦。自那以来，一些人质已被处决。许多人遭受酷刑、饥饿和性虐待。今天，仍有58名人质被囚禁。我们要求立即无条件释放他们。

以色列致力于确保10月7日的恐怖事件永远不会重演，无论是在南部还是北部，无论试图制造此类事件的人距离以色列是近还是远。这是一场必要的战争，其目的是为了保护我们的公民，保障我们的未来。与此形成鲜明对比的是，我们的敌人毫不掩饰其目标。他们厚颜无耻地公开、反复誓言要一次又一次地实施10月7日行动，直到以色列国被消灭。这些都是明确的意向声明。任何国家都不会接受此种严重威胁出现在自家门口，以色列也不会。然而，我们必须明确一点：以色列并未同巴勒斯坦人民交战；以色列正在与哈马斯交战，这是一个从事种族灭绝活动的恐怖组织，加沙的一切破坏都是由它造成的。

在以色列努力根据国际法将对平民的伤害降至最低时，哈马斯却极力将这种伤害最大化。在以色列试图从敌对行动激烈的地区暂时疏散平民时，哈马斯却试图强行将他们置于危险之中。以色列为每一名平民的死亡——不论是以色列人还是巴勒斯坦人——感到痛心，但哈马斯却将他们视为其宣传战中的棋子。以色列竭尽全力按照相称、区分和预防原则行事，我们为自己的承诺付出了沉重代价。为了保护平民的生命，我们经常被要求将自己的部队置于危险境地。

从战争初期开始，以及在战争开始前，以色列就一直在运作一个强有力的消除冲突机制——一个旨在防止人道主义人员和平民受到伤害的协调渠道。在整场

战争期间,以色列与广泛的国际组织密切合作,不断更新和加强该机制。我们与我们的入道主义伙伴不断保持沟通。

我们对每一条无辜生命的丧失深感遗憾,并尽我们所能保护入道主义工作者。以色列调查每起事件,从中吸取教训,并采取措施防止它们再次发生。

在我们面对的所有挑战背后,有一个指挥家在精心策划这场混乱。自战争开始以来,伊朗伊斯兰共和国一直不停地采取行动,直接或通过其代理人使冲突升级并破坏地区稳定。它的残酷行为造成了巨大的平民伤害和伤亡。去年10月,伊朗政权发射了近200枚弹道导弹,迫使数百万以色列人进入防空洞。如今,伊朗继续努力复兴黎巴嫩真主党并为它壮胆。它支持胡塞武装从也门发动的针对以色列平民、基础设施和海上路线的弹道导弹袭击。

如果安理会成员真正关心保护平民生命,如果它们真正寻求结束整个地区的苦难,伊朗就必须承担责任。安理会成员必须明确谴责哈马斯、真主党、胡塞武装和所有其他恐怖组织。它们必须要求立即无条件释放我们的所有人质。

以色列不会向恐怖屈服。我们将继续根据国际人道法区分平民和作战人员,采取一切预防措施,我们也将继续向本地区及其他地区所有愿意与我们合作,为每个平民——男人、女人和儿童——建设一个更加和平、安全的中东的伙伴伸出和平之手。

**主席** (以英语发言): 我现在请哥斯达黎加代表发言。

**陈·巴尔韦德女士** (哥斯达黎加) (以西班牙语发言): 面对世界各地平民保护情况空前的恶化,哥斯达黎加要强调需要采取紧急行动的三个方面。

第一,要恢复国际人道法的规范力量,需要的不仅仅是口头谴责;我们需要有效的国际刑事司法机制。这种正义取决于各国伸张正义的政治意愿。如果没有它们在调查、起诉和逮捕方面的持续合作,问责机制将继续被削弱,导致有罪不罚循环长久延续,破坏对平民的保护。只有当这类行动产生法律后果,国际人道法才能重新获得规范力量。

第二,在人口居住区使用具有大面积影响的爆炸性武器违反了区分和适度原则,破坏了关键基础设施并延长了入道主义危机。为了应对这些挑战,各国必须缩小现有差距,加强保护标准并实施新制定的标准,以确保采取更有效、协调的对策。哥斯达黎加还强烈敦促各国支持和执行《关于在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》和《安全学校宣言》,并邀请它们参加将于11月18日至20日在我国举行的第二次在人口居住区使用爆炸性武器问题国际会议。

第三,我们还必须面对新兴技术发展,它们有可能成倍放大这些挑战。自主致命武器系统带来了空前的威胁,它们无法可靠地区分作战人员和平民,部署这类武器引发了严重关切。制定一项具有法律约束力的文书,其中纳入明确的禁令和监管,是应对其多重威胁的唯一途径。禁止能够独立选择和攻击目标的完全自主武器将大大有助于减少算法偏见和歧视行为的风险。

当机器成为人类生命的仲裁者，平民就会沦为死亡算法中微不足道的数据点。人格尊严不容谈判；它必须得到捍卫。保护平民，特别是最弱势群体，是对我们向那些我们声称要保护的人所作出的承诺的最终考验。

**主席** (以英语发言)：我现在请瑞典代表发言。

**克莱斯女士** (瑞典) (以英语发言)：我代表北欧国家——丹麦、芬兰、冰岛、挪威和我国瑞典——作本次联合发言。

我谨表示，我们衷心感谢今天各位通报人阐明了在当今世界保护平民的根本需求，这个世界充满残酷的冲突和悲惨的危机。

正如稍早的一些发言清楚表明的那样，我们遇到的情况是，全球各地活跃冲突的数量以及受影响平民人数骤增。此外，冲突正在变得更加旷日持久，其复杂性肯定也在扩大。

在此背景下，平民，尤其是妇女、儿童和残疾人，正受到极端暴力和违反国际法行为极其严重的后果，进一步加剧了人道主义需求和脆弱性。

加强保护平民努力的必要性从未如此紧迫。保护人们免受暴力不仅可以拯救生命和减轻痛苦，还能减少对人道主义援助的需求。

我们对全球武装冲突中平民伤亡人数不断增加深感关切。去年，遇难的人道主义援助人员比有记录以来任何一年都多。冲突地区记者面临的威胁也在增加。我们需要紧急扭转这些趋势。遵守国际法，包括国际人道法，对于保护平民和保障人道主义空间、准入和行动至关重要。这也是和平的基石。

我们的使命应该是全面保护平民。为了加强保护平民的努力，包括确保遵守国际人道法，北欧国家希望特别关注以下四个方面。

第一，在武装冲突中，平民应受到保护，免受一切暴力行为所害。针对平民发动袭击公然违反了国际人道法。人道主义救援人员和记者也必须受到尊重和保护。遵守国际人道法的义务不仅限于国家和冲突其他各方，还延伸到其他国家，它们有义务确保国际人道法得到遵守。我们必须为此加大努力，共同努力严格遵守我们的国际人道法义务。我们不能保持沉默。违反国际人道法的责任人必须受到追究。

第二，我们认识到新技术对和平与安全的潜力，但冲突中自主和人工智能武器系统的扩散并非没有风险和挑战。这类系统在使用武力时，需要人类的判断和控制。使用这类系统必须完全遵守国际人道法。

第三，投资于保护是一项道德责任，是维护人类尊严和解决冲突的基础所必需的法律义务。

最后，作为捐助方和国际社会成员，我们需要维持有原则的人道主义应对措施。我们都必须尽自己的一份力量，发挥我们的政治影响力，将保护平民置于人道主义和平与发展努力的核心。

**主席** (以英语发言)：我现在请卡塔尔代表发言。

**萨尼女士** (卡塔尔) (以阿拉伯语发言)：主席先生，我们感谢你举行本次讨论。我们也感谢主管人道主义事务副秘书长、联合国妇女署执行主任、红十字国际委员会会长以及非政府组织救助儿童会会长兼首席执行官的宝贵通报。

我们赞同以阿拉伯国家集团名义所做的发言。

本次重要讨论是在世界局势日益复杂、武装冲突中保护平民工作出现倒退的时候进行的，原因是无视国际法、包括国际人道法的原则、《日内瓦四公约》及其《附加议定书》。因此，我们欢迎秘书长的年度报告 (S/2025/271)，该报告指出，今天保护冲突中的平民面临的<sup>最大</sup>威胁不是法律缺失，而是越来越不遵守法律或者有选择性地适用法律，平民正在为此付出代价。

卡塔尔国采取了明确的战略，并且在国际层面做出广泛努力，以防止冲突和减轻其影响，参与世界各地的调解和建设和平。卡塔尔这样做符合我们对国际法和国际人道法原则、尤其是《日内瓦四公约》及其《附加议定书》的坚定承诺，这些原则是卡塔尔国内法的一个组成部分。卡塔尔国恪守保护责任的原则，这符合我们对国际合作是集体安全的支柱以及对遵守国际法、《联合国宪章》以及联合国各项决议的坚定信念。

加沙地带现在正面临一场规模空前的灾难，此前，以色列公然藐视国际社会的和平愿望，尤其是卡塔尔国、阿拉伯埃及共和国以及美利坚合众国于1月份调解达成的停火协议，恢复了攻击行为。以色列继续打击民用物体，包括医院、学校和居民点，这公然违反了国际人道法和《日内瓦第四公约》。以色列政府阻断人道主义援助进入加沙，加剧了那里的人道主义危机。据联合国报告称，以色列占领军持续关闭过境点两个月已导致加沙地区粮食严重短缺。

恪守保护平民的原则要求停止让平民忍饥挨饿以及把粮食和人道主义援助用作战争武器的做法。卡塔尔国呼吁国际社会迫使以色列准许对整个加沙地带的安全、可持续和不受阻碍的人道主义准入。这进一步凸显出结束加沙战争的迫切需要，避免更多的人道主义后果，抱着真诚与善意向前迈进，以实现该地区全面、公正和可持续的和平。卡塔尔国与阿拉伯埃及共和国一道重申，有必要与美国协调，继续开展调解努力，从而减轻平民苦难，创造有利于全面和平的条件，以期结束这场战争以及随之而来的人道主义灾难。

最后，卡塔尔国强调努力通过和平手段预防和解决冲突的重要性，以便加大力度保护冲突中的平民，从而在武装冲突造成可怕后果的情况下增强社会的凝聚力。

**主席** (以英语发言)：我现在请比利时代表发言。

**拉加蒂先生** (比利时) (以法语发言)：比利时赞同以欧洲联盟名义和以保护平民之友小组名义所做的发言。

我谨以我国代表的名义，在安理会重申我国对保护武装冲突中的平民的持久承诺。在我国担任欧洲联盟理事会主席期间，曾于2024年5月通过了旨在加大人道主义环境下保护平民力度的雄心勃勃的结论。这些结论强调了人道主义外交以及例行把保护纳入我们所有工作的重要性，同时提请各方注意更具预防性的整体做

法。除其它因素外, 这些结论承认, 需要进行投入以发展和提高人道主义行为体、包括国内和国际人道主义工作者的保护能力, 尤其是在防止暴力和打破暴力循环方面。此外, 我们积极支持这方面的第2730 (2024) 号决议。为此, 比利时为人道主义伙伴提供资金支持, 2023年和2024年为保护项目提供了5300多万欧元。

比利时还捍卫新闻自由和记者安全, 包括在冲突地区, 尤其是通过媒体自由联盟和我国的外交与多边努力这样做。

(以英语发言)

保护是比利时人道主义政策的一个核心支柱。作为保护捐助团体的积极成员, 比利时支持有针对性的保护方案和保护工作与各种人道主义努力的结合。我们坚信, 减少暴力和防止伤害必须和基于权利的讲求原则的应对措施齐头并进。为此, 比利时骄傲地与隶属于挪威难民理事会的挪威实力机构、海外发展研究所以及人道主义行动网络一道, 共同主办明天的题为“减少暴力、减轻对平民的影响: 如何在动荡的世界中重新定位保护”的圆桌会议。

值此我们在安全理事会举行会议之际, 我们必须明确: 必须结束各种冲突。世界各地无辜的男女老少继续在首当其冲地受到战争与暴力的影响。蓄意攻击平民、在居民区使用爆炸性武器以及袭击人道主义援助和人道主义工作者的行为必须停止。安理会需要加倍努力, 确保国际人道法得到遵守, 责任人被追究责任。在当前人道主义空间缩小、需求增长的时候, 重申保护和国际人道法的核心重要性并且把它落到实处不是可有可无的选择, 而是刻不容缓的要务。

**主席** (以英语发言): 我现在请南非代表发言。

**范沙尔维克先生** (南非) (以英语发言): 考虑到持续的武装冲突给无辜平民造成的生灵涂炭, 本次公开辩论会的举行正逢其时。尽管80年前签署《联合国宪章》时我们曾做出结束战争的承诺, 但是战争仍在持续和扩散。

最近发布的秘书长关于武装冲突中保护平民的报告 (S/2025/271) 描绘了当代武装冲突影响平民的黯淡图景。令人不安的是, 2024年联合国的记录显示, 在14起武装冲突中有36000名平民丧生, 包括在苏丹、刚果民主共和国、索马里、萨赫勒地区以及巴勒斯坦被占领土。保护武装冲突中的平民是一个需要我们立即关注并且采取集体行动的至关重要的紧迫问题, 因为这些持续不断的冲突给无辜生命造成毁灭性的影响。

此外, 保护平民不仅是道义上的要务, 而且也是国际人道法规定的一项法律义务。在发展和普遍通过旨在保护冲突局势中平民的国际文书方面取得了进展。不幸的是, 冲突方不愿遵守这些国际文书, 这是保护平民面临的一个主要障碍。一些冲突方把饥饿用作战争的武器, 限制平民通行, 破坏关键基础设施, 拒绝提供食物、水、避难所以及医疗等必需品, 并且利用错误信息、虚假信息以及仇恨言论来伤害平民, 包括人道主义工作人员。

我们打算单挑出某个冲突局势, 但是秘书长的报告确认, 加沙受到的影响最为严重。以色列对加沙的进犯导致基础设施被毁, 民众被迫流离失所, 饥饿被作

为战争的武器，儿童死亡率为近期任何冲突中的最高。此外，加沙是迄今人道主义人员和记者在武装冲突中遇难最多的地区。这些违反了国际法和国际人道法。

我们谨再次提请会员国注意南非于2025年2月27日向安全理事会主席提交的题为“截至2025年2月4日以色列国在加沙对巴勒斯坦人实施灭绝种族行为的公开证据公开档案”的文件（见S/2025/130）。该档案载有南非收集的公开材料，证明以色列对加沙巴勒斯坦人实施灭绝种族行为。我们鼓励会员国和其他有关各方查阅和阅读该报告。

我们今天要明确指出：如果我们真的认真对待保护平民问题，任何人都不应凌驾于法律之上。违反国际法的行为必须由国家主管机构并在相关情况下由国际机构进行调查和起诉，以确保为武装冲突受害者伸张正义。

就我们而言，南非与观点一致的国家 and 红十字国际委员会一道，参与了旨在激发支持国际人道法的政治承诺的全球倡议，以消除导致国际人道法得不到维护的障碍。除此以外，国际法院还审理了以色列诉南非一案中关于在加沙地带适用《防止及惩治灭绝种族罪公约》的争议事项。

归根结底，这种全面办法的最终目标是在武装冲突中保护平民和减轻对平民的伤害。

**主席**（以英语发言）：我现在请立陶宛代表发言。

**保劳斯卡斯先生**（立陶宛）（以英语发言）：我感谢安全理事会主席希腊召开本次重要辩论会。

立陶宛赞同将以欧洲联盟名义所作的发言。

我们仔细研究了秘书长关于武装冲突中保护平民的报告（S/2025/271），该报告描绘了一幅令人深感不安的全球苦难画卷。根据记录，2024年在14场武装冲突中至少有3.6万名平民丧生，这不仅仅是统计数字，而是严重失德，需要我们予以集体关注并采取紧急行动。

红十字国际委员会主席发出了严厉的警告：国际人道法——战争中文明行为的基石——正在受到令人震惊的侵蚀。所有国家都有责任履行国际法规定的庄严义务。当武装冲突中出现违反国际人道法和严重侵犯人权的指控时，必须进行迅速、公正和可信的调查，确保根据国际法律标准将责任人绳之以法。立陶宛自豪地参加了旨在激发对国际人道法的政治承诺的全球倡议，并向红十字国际委员会提供支持。

乌克兰局势继续体现了系统性违反国际法的破坏性后果。俄罗斯对乌克兰平民和战俘的无情打击包含了一连串战争罪行：蓄意袭击、折磨和处决无辜平民；强行驱逐和非法转移乌克兰儿童，企图抹杀他们的民族特性，构成灭绝种族罪；有计划地摧毁城市和重要基础设施，特别是能源和医疗设施，使无数平民失去基本服务和医疗保健。我们断然谴责这些行径，它们构成了俄罗斯国家认可的恐怖政策，表明了对国际人道法基本原则的蔑视。

我们紧急呼吁国际社会重点关注乌克兰被拘留平民和战俘的困境，他们面临有计划的袭击、处决，包括即决处决；广泛和有组织的酷刑、长期单独监禁和强迫失踪。这些行动显然构成战争罪和危害人类罪。

我们也必须处理加沙正在发生的严重人道主义危机。国际人道法明确禁止无差别袭击、阻碍拯救生命的人道主义援助、破坏平民生存所必需的基础设施和劫持人质。5月19日，立陶宛与另外22个国家一道，要求在部分解除封锁后完全恢复对加沙的援助，因为平民面临饥荒的阴影。我们呼吁使联合国和人道主义组织能够独立和公正地开展拯救生命的行动，同时重申我们的坚定信念，即哈马斯必须立即无条件释放所有剩余人质，并停止干预人道主义援助的发放工作。

立陶宛向全世界记者和媒体工作者的勇气和献身精神庄严致敬，特别是那些冒着生命危险在冲突地区和专制政权下进行报道的记者和媒体工作者。

俄罗斯对乌克兰的侵略战争严重破坏了媒体自由和记者安全。根据欧洲安全与合作组织莫斯科机制2024年4月的报告，被俄罗斯军队任意拘留的数千名乌克兰平民中就有记者。俄罗斯继续蓄意袭击乌克兰各地的媒体设施。最近的例子包括4月13日摧毁苏梅几家媒体办事处的袭击和4月6日夜间对乌克兰国家对外广播局Inomovlennya所在的基辅办公楼的袭击。

我们也缅怀乌克兰记者维克托里娅·罗什奇娜，她在一线勇敢报道俄罗斯对乌克兰的侵略，堪称新闻操守最高标准的典范。俄罗斯于2024年9月抓获并监禁了维克托里娅，对她施以酷刑，令她忍饥挨饿，并最终将她杀害。几周前，她残缺不全的遗体被送回祖国，上面有器官被摘除的痕迹——这证明了敢于见证真相的人所遭受的野蛮对待。

立陶宛坚定不移地支持联合国及其各机构和人道主义行为体，它们勇敢地援助在全球各地军事冲突中受苦受难的平民。我们特别赞扬乌克兰问题独立国际调查委员会和乌克兰人权监测团所做的宝贵工作。监测团公正和可信地记录了俄罗斯联邦实施的系统性违反国际人道法和侵犯人权行为，为国际社会的追责努力提供了不可或缺的基础。监测团是联合国在坚持国际法原则的同时有效参与记录严重违法行为的典范。必须追究俄罗斯对所有违反国际人道法行为和侵略罪行的全部责任。

我们向所有人道主义工作者和联合国工作人员致敬，特别是向那些付出生命代价的人致敬，2024年成了有记录以来死亡人数最多的一年，在20个国家有360多名人道主义工作者丧生。

最后，在我们参与秘书长的“联合国80周年倡议”和审议拟议的人道主义重启计划之际，立陶宛坚定地认为，我们决不能允许作出任何会损害平民保护工作、平民生命或福祉的让步。保护平民是不容商榷的——它既是国际法规定的一项基本义务，也是一项道义责任。

**主席** (以英语发言)：我现在请哥伦比亚代表发言。

**扎拉巴塔·托雷斯夫人**（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：首先，我谨衷心感谢希腊常驻代表在关键时刻召开本次公开辩论会，延续、重申并加强联合国全体会员国对尊重和促进国际人道法及保护平民的承诺。

各国和其他有关各方迫切需要确保充分遵守国际准则，禁止不加区分的袭击、强迫流离失所、将民用物体用于军事目的以及对包括妇女、儿童、老年人、残疾人和族群在内的平民造成格外严重影响的一切形式的暴力。

我们感到极为关切的是，蓄意攻击平民、重要基础设施和人道主义工作者的情况惊人地增加。这些行为不仅严重违反了国际人道法，而且侵蚀了共存和尊重人格尊严的基本原则。我谨代表我国代表团，就本次公开辩论会所涉问题提出三点具体意见。

第一，必须加强国家法规框架，将根据国际人道法承担的义务充分纳入其中，并确保武装部队和其他相关行为体接受有关这些规则的持续培训，包括在非国际武装冲突情势中适用这些规则的培训。安全理事会可通过一以贯之地将具体的保护平民规定纳入其特派团授权任务并支持实地监测与核查的独立机制来实现这一目标做贡献。

第二，追究责任必须是优先事项，以避免未来发生侵害行为并为受害者伸张正义。各国必须积极与包括国际刑事法院和其他过渡司法机制在内的国际性法院和法庭合作，并加强其本国的调查和惩罚能力。

第三，与武装冲突有关的暴力现象更加持久化、分散化，还导致非国家行为体激增，对平民，特别是妇女和儿童产生了毁灭性影响。若要有效解决这个问题，就必须采取综合应对措施——将性别平等重点纳入到维和特派团任务规定中、受害者有效诉诸司法、全面赔偿和追究责任。建立预警机制、加强防范和惩罚此类犯罪的国际合作也至关重要。

哥伦比亚共和国政府重申坚定不移地致力于严格遵守1949年《日内瓦四公约》及其附加议定书。它们的有效适用不仅界定了敌对行动的范围，而且主要是为了保护未直接参与敌对行动的人员，特别是平民以及基于人道、中立、公正、独立原则开展行动的人道主义和卫生工作者。现在不是重新解释规则、挑起辩论企图重新思考须被不加限制、无一例外接受的普世原则的时候。

最后，我要借此机会感谢今天的各位通报人，并赞扬人道主义组织、联合国、红十字国际委员会的工作人员英勇无畏、尽职尽责，他们继续在极端困难的情况下提供至关重要的援助。他们的工作彰显了在冲突受害者遭受苦难过程中的团结与人道精神。

**主席**（以英语发言）：我现在请奥地利代表发言。

**科斯勒先生**（奥地利）（以英语发言）：奥地利赞同以欧洲联盟和保护平民之友小组名义所作的发言。

安全理事会需要做更多努力来解决违反国际人道法的问题。国际人道法在任何情况下都对武装冲突各方具有约束力。法律很明确：平民绝不能成为目标，也不能受到集体惩罚或被用作讨价还价的筹码。这些是红线。必须追究违法行为

实施者的责任, 安全理事会需要在此方面发挥作用。奥地利上次担任安全理事会成员时, 我们特别重视保护平民工作, 关于保护平民的第1894 (2009) 号决议于2009年获得一致通过。

第二, 在人口居住区使用爆炸性武器造成的伤亡90%是平民——90%。在当前持续的冲突中, 例如在加沙、乌克兰和苏丹的冲突中, 对平民造成的可怕影响不容否认。这种情况不可接受, 必须改变。迄今已得到88个国家核可的《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》为实现这一亟需的改变提供了一个具体工具箱。2019年由奥地利主办的一次国际会议启动了促成在都柏林通过《政治宣言》的进程。我们呼吁所有国家核可这一宣言。

第三, 奥地利赞扬秘书长关于禁止某些自主武器系统的建议。自主武器系统的使用绝不能脱离切实人类控制。必须禁止不可预测的武器, 必须制定法规让人类保持控制、让人类承担问责。我们绝不能错过采取预防性法律步骤保护平民免受未来此类武器所致后果影响的机会, 因为这可能不符合遵守国际人道法的规定。

最后, 根据我们在维和问题部长级会议上的承诺, 考虑到秘书长对所有形式和平行动的审查, 这次审查必须考虑作为联合国保护平民工具箱一部分的维和行动与特别政治任务各自所作的贡献。

**主席** (以英语发言): 我现在请古巴代表发言。

**索贝隆·古兹曼先生** (古巴) (以西班牙语发言): 在安全理事会辩论武装冲突中保护平民问题之时, 针对巴勒斯坦平民的灭绝种族行为仍在继续。以色列靠的就是美国在政治、军事和财政上持久不变的支持。华盛顿的同谋行为确保了占领国完全不受惩罚。每过一分钟, 包括妇女和儿童在内的更多巴勒斯坦平民被杀害, 而人道主义工作者和联合国人员则在无差别攻击中丧生。所有重要的民用基础设施都被毫不手软地摧毁, 人道主义援助正被当作战争武器部署, 用来戕害整个民族。以色列对巴勒斯坦领土的占领已持续七十多年, 随着以色列军事行动扩大到整个加沙地带, 以色列占领巴勒斯坦领土的暴力不断升级。他们公然违反国际法, 包括国际人道法, 企图吞并更多领土, 强迫巴勒斯坦人民流离失所。

对巴勒斯坦人民犯下的反人类罪、集体惩罚、种族隔离和灭绝种族罪行不容再继续了! 企图大规模灭绝这一民族的做法没有任何道理。必须立即永久停火并结束以色列占领。两国解决方案不能继续推迟。巴勒斯坦必须在1967年前边界内实现自由, 并以东耶路撒冷为首都, 且难民回返权利得到保障。接纳其为联合国会员国必须成为现实, 不得再有任何借口或条件。这是恢复和加强整个中东地区安全与稳定的必要先决条件。

美国不能继续阻挠国际社会绝大多数成员的意志。安全理事会不能继续陷于瘫痪。它必须承担起《联合国宪章》赋予的维护国际和平与安全的责任。

**主席** (以英语发言): 我现在请欧洲联盟驻联合国代表团团长兰布里尼蒂斯先生发言。

兰布里尼蒂斯先生(以英语发言)：我荣幸地代表欧洲联盟及其成员国发言。候选国北马其顿、黑山、塞尔维亚、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国、波斯尼亚和黑塞哥维那和格鲁吉亚，以及亚美尼亚、摩纳哥和圣马力诺赞同本发言。

我们又一次来到这里开会。我们每年都会讨论要防止苦难、保护平民、尊重我们根据国际人道法承担的义务。然而，全球武装冲突中平民，特别是妇女和儿童的遭遇，继续反映出一种灾难性的不同的现实。

针对平民和民用目标的无差别、不成比例而且往往是蓄意的袭击正在更频繁地发生。对国际人道法的过于宽泛和自利的解释，导致了更多的苦难、饥饿、流离失所、平民伤亡以及保护危机。妇女、老年人、残疾人和儿童在武装冲突期间面临更大的伤害风险，包括来自战争遗留爆炸物的伤害。针对人道主义人员的袭击惊人地增加。2024年是有记录以来死亡人数最多的一年，360多名人道主义工作人员在20个国家遇害，而拒绝人道主义人员和物资进入则进一步加剧了这些挑战。

在这种严峻形势下，欧洲联盟与国际和当地伙伴一道，不懈地提供基于需求的人道主义应急措施，旨在拯救生命、预防和减轻人类苦难、维护人类尊严，仅2025年就已初步拨款19亿欧元，与去年的拨款额持平。然而，显而易见的是，仅靠人道主义行动无法解决冲突地区平民面临的所有复杂挑战。

第一，遵守国际人道主义法既是不可或缺的，也是不可谈判的。欧洲联盟再次强调，各国在保护和确保平民，包括人道主义人员和应急救援人员以及记者和其他媒体工作者的安全和保障方面负有首要作用和责任。在武装冲突中，保护平民的责任延伸到冲突各方。所有国家都有义务在任何情况下尊重和确保尊重国际人道法。这包括遵守国际人道法的区分、相称和预防原则以及非对等原则。国际法遭削弱的状况必须结束。

第二，欧洲联盟认识到，各国、区域组织和其他行为体在倡导和人道主义外交方面也可以发挥作用，从而实现保护成果。我们呼吁所有对冲突各方有影响力的行为体重申为迅速和畅通无阻的人道主义援助提供便利的义务，提高对受影响民众的需求的认识，并倡导取得更好的保护成果。欧洲联盟重申，必须扩大和加强旨在减少对保护的威胁的响应行动。

最后，为了维护尊严并将人置于我们保护努力的中心，我们都必须努力防止发生人道主义灾难，终结对违反国际人道法和国际人权法行为的有罪不罚现象。加强尊重国际人道法和国际人权法需要追究责任。究责有助于防止违反行为。欧盟将继续支持努力对违反国际人道法和国际人权法，包括可能构成国际罪行的行为进行独立调查。国际法院和法庭的裁决必须得到尊重和执行，特别重在将受害者和幸存者置于司法行动的中心。欧盟还认识到，冲突对人们的影响是不平等的，使他们处于不同的脆弱境地，其中妇女和女孩因为持续存在的性别不平等而受到特别严重的影响--我强调--包括性暴力和性别暴力。

我们拥有确保平民在任何情况下都得到保护的工、知识和框架。我们必须最终让今天说过的话与国家 and 全球各级的必要政治承诺和必要行动保持一致，以防止最脆弱群体面临致命的又一年。

**主席** (以英语发言)：我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

**阿布沙哈卜先生** (阿拉伯联合酋长国) (以阿拉伯语发言)：首先，我谨感谢希腊共和国外交部长乔治·耶拉彼得里蒂斯先生阁下主持本次重要的年度辩论会。我也感谢各位通报人所作的宝贵发言。我很高兴代表阿拉伯国家集团作这一发言。

武装冲突中保护平民是一项基于国际法，包括国际人道法和国际人权法原则的集体国际责任，也是安全理事会根据《联合国宪章》所承担的职责的核心。

在第1265 (1999) 号决议通过25年多后，在通过《日内瓦四公约》75年后，平民仍旧在为冲突付出最沉重的代价。这突出表明，有必要重申我们保护平民的集体承诺。

最近，严重违反安全理事会决议和国际人道法的行为，包括以平民和民用基础设施为目标、拒绝人道主义准入、破坏医疗保健和教育设施以及利用饥饿作为战争武器，已成为许多冲突的共同特征。

秘书长最近的报告 (S/2025/271) 指出，过去一年冲突中平民伤亡人数与前一年相比出现了惊人的增长。此外，由于缺乏有效的违反行为问责机制，冲突各方认定有罪不罚已成为一种新常态。仅在加沙，以色列过去19个月来的侵略已导致52000多名巴勒斯坦人丧生，逾11.8万人受伤，加沙地带90%以上的人口流离失所，近92%的建筑物被毁，其中包括43.6万套住房。今年3月以来，以色列占领军对加沙地带实施封锁，阻止任何人道主义援助进入，包括救生援助和商业物资，只有极少量的援助除外，这些援助对解决加沙严峻的人道主义状况几乎没有任何实际作用，汤姆·弗莱彻先生称这是“杯水车薪”。

阿拉伯集团最强烈地谴责这些仅凭数字和统计数字无法准确表达的侵犯行为。在每一个数字的背后，都是失去的生命、流离失所的人、被彻底摧毁并从民事记录中抹去的家庭、被杀害或受伤的儿童，他们肢体残缺、梦想破碎。毫无疑问，受害者人数上升到如此惊人的程度表明，以色列没有遵守国际人道法的规定，正在逃避《日内瓦第四公约》规定的其作为加沙地带占领国负有的责任，并且公然无视国际法院就其根据《灭绝种族罪公约》承担的义务而下令采取的临时措施。在这方面，阿拉伯集团对越来越多的人道主义工作人员成为袭击目标以及对援助车队和人道主义组织总部的袭击日益增多深表关切。

在这方面，我们谴责自2023年10月以来在加沙杀害逾408名人道主义工作人员的行为，其中包括280名联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处工作人员，这使加沙地带成为开展人道主义行动最危险的环境之一。占领国以色列继续此类侵权行为，并计划重组人道主义行动，使其完全处于以色列军方的控制之下。它还对救济组织实施了新的注册规则，这些规则违背中立、独立和公正的原则，而这些原则正是人道主义行动的核心。在黎巴嫩，以色列对包括妇女、儿童、记者和医务人员在内的平民毫不留情；即使是联合国驻黎巴嫩临时部队的维和人员也未能幸免于这些袭击。轰炸救护车，有系统地摧毁民用基础设施，并采取了焦土政策，同时在人口稠密地区使用白磷。简而言之，以色列有系统地违反了最基本的人道主义原则，放弃了国际人道法的基本信条。

阿拉伯国家集团呼吁所有国家紧急采取措施,确保以色列立即遵守国际法的规定,追究以色列违法行为的责任,解除对加沙地带的围困,制止对巴勒斯坦人民的侵略,并根据第2735(2024)号决议立即实现停火,拯救平民,挫败任何迁移和吞并计划。鉴于灾难性的人道主义局势和巨大的苦难,安全理事会不能再保持沉默,必须充分承担起法律和道义责任,制止占领国以色列对巴勒斯坦人民的侵略。因此,阿拉伯国家集团支持安理会阿拉伯成员阿尔及利亚努力促使安理会就加沙不断恶化的人道主义局势通过一项决议草案,并呼吁所有成员向它提供必要的支持。

冲突中的妇女、儿童、老人和病人需要受到特别保护。因此,我们强调有必要在人道主义保护对策中纳入满足他们特别是妇女和女童需求的办法,包括提供生殖保健和社会心理支持,以及让他们积极参与保护方案的制定和实施。儿童在冲突中遭受的痛苦不仅包括死伤,还包括教育和医疗保健被剥夺、强行招募和长期的社会心理创伤。根据联合国儿基会的数据,近年来,生活在冲突地区的儿童人数屡创纪录。鉴于所有这些挑战,阿拉伯国家集团谨提出以下建议。

第一,必须确保在所有冲突中,毫无例外、不加选择地尊重国际人道法,并致力于在包括加沙在内的所有现有冲突中实现立即、全面的停火。

第二,必须确保人道主义援助不会遭遇障碍或不可行的条件,能充分、无条件地进入所有冲突地区,并且必须开放人道主义过境点和走廊,解除阻碍提供援助的封锁和限制。

第三,必须执行第2286(2016)号决议,以加强对人道主义工作者的保护,同时加强对所犯违法行为的国际问责,确保不存在有罪不罚现象,并为受害者伸张正义铺平道路。

第四,我们必须处理新技术和新兴技术对平民构成的威胁,包括仇恨言论和网络攻击,并制定国际规则,确保将保护平民的原则置于核心位置,为技术进步奠定基础。

最后,保护平民不仅是一项法律义务,更是一项道义和人道主义责任,我们阿拉伯国家集团申明,我们致力于同国际社会合作,毫无例外地加强所有冲突中对平民的保护。

**主席** (以英语发言): 我现在请厄瓜多尔代表发言。

**埃斯科瓦尔·乌劳里先生** (厄瓜多尔) (以西班牙语发言): 主席先生,我们欣见你主持本次会议。

我国代表团赞同爱尔兰代表将以冲突和饥饿问题行动之友小组16个成员的名义所作的发言,并要代表本国提出以下看法。

在武装冲突中保护平民是厄瓜多尔外交政策一个不可或缺的组成部分,也是厄瓜多尔在2023-2024这两年担任安全理事会当选成员期间一个贯穿各领域的工作优先事项。在此期间,我国主张尊重国际人道法,并提倡以维护人的尊严、预防和问责为重点的做法。尽管安全理事会巩固了强有力的规范框架并通过了加强保护平民的任务,但这一进展还不足以防止受武装冲突影响的民众遭受巨大苦难。

安理会必须继续加强其维护国际和平与安全的责任。为此，厄瓜多尔强调三条优先行动路线。

第一，必须确保国际人道法的有效适用。尊重这些规则不能是可选项。允许不受阻碍地获得人道主义援助、保护医院和学校等民用基础设施以及确保人道主义人员的安全保障是必须毫无例外地履行的义务。

第二，必须加强安理会在保护平民领域任务的一致性，避免任务碎片化，并确保任务符合实地现实。这些任务的有效落实需要军事、警察和文职部门之间的联合战略规划。

第三，必须确保供资的充足和可持续。人道主义方案的资金减少正在影响人道主义行动。根据最近的数据，由于人道主义机构面临预算短缺，数以千计的人将丧失生存援助。鉴于这一情况，必须紧急集体采取行动，填补资金缺口。在这方面，厄瓜多尔饶有兴趣地欢迎汤姆·弗莱彻副秘书长提出的“人道主义重置”建议，这是一个机会，可藉以重新设计国际人道主义架构，将预防、公平、地方参与和保护平民作为优先事项。

在武装冲突中保护平民的承诺绝不能成为一句空话。我们不能让平民的死亡和痛苦成为持续或不可避免的附带损害。因此，厄瓜多尔重申，我们坚信，只有拿出政治意愿，尊重国际人道法，并集体采取行动，我们才能朝着在武装冲突中有效保护平民的目标迈进。

**主席** (以英语发言)：我现在请爱尔兰代表发言。

**迈森先生** (爱尔兰) (以英语发言)：我代表冲突和饥饿问题行动之友小组的16个成员发言。

《2025年全球粮食危机报告》提醒我们，主要由冲突造成的极端饥饿和营养不良问题继续恶化。它要求我们国际社会紧急予以应对。饥荒和饥荒风险既不是不可避免的，也不是可以接受的。我们能够扭转人类苦难的此种愈演愈烈之势。各国和武装冲突各方必须充分遵守国际人道法，始终如一地执行第2417 (2018) 号决议。必须根据国际人道法规定的相关义务，确保人道主义援助能随时安全、畅通无阻地通行，平民和基本服务受到保护，粮食基础设施的安全得到保障。我们还必须确保对违反人道法、从而故意造成或延长冲突引发的饥饿的行为追究责任。禁止将平民挨饿用作战争方法。

鉴于资源萎缩，国际社会必须通过支持粮食和卫生部门的保护和复原力、预警、预判行动和数据驱动的决策，优先应对和预防冲突引发的饥饿。我们还必须提高农业生产力，以推动经济增长并改善可持续性和其他应对根源问题的行动，例如预防冲突。支持这些努力的财政基础应该多元化。

最后，粮食安全阶段综合分类系统长期以来一直是该领域政策制定者的重要工具，它现在比以往任何时候更加重要。在人道援助重启的背景下，需要其基于实证的分析 and 可比对的调查结果来作出困难的决定，我们敦促所有利益相关方支持粮食安全阶段综合分类系统。

我现在以爱尔兰的名义作以下发言。我们赞同以欧洲联盟的名义所作的发言和以保护平民之友小组的名义所作的发言。

秘书长的报告(S/2025/271)是一声警钟。国际法正日益遭到无视和破坏。对国际人道法规则过度宽松的解释正在损害其关键目标,即保护平民和民用物体。必须扭转国际人道法保护作用受到侵蚀的情况。

2024年有260多名人道主义工作者丧生,其中加沙200人,苏丹54人,埃塞俄比亚23人,黎巴嫩15人。我们看到越来越多本可避免的平民伤亡和对医疗设施的破坏。我们看到越来越多将性暴力用作军事策略和残忍劫持人质的行为。我们看到为了实现军事目的而故意封锁粮食和援助物资,妇女、儿童、老人和残疾人受苦最严重。所有这些都是不可接受的,都需要采取紧急行动。

加沙发生了一些最严重的违规行为,以色列在人口密集区滥用爆炸性武器并阻碍救生援助,造成了巨大的平民伤害;在苏丹,饥荒已经影响各族群数月,冲突各方阻碍了人道援助准入并摧毁了粮食基础设施;在乌克兰,俄罗斯继续对乌克兰平民和关键民用基础设施发动空袭。

因此,我们必须共同激励遵守国际法,包括通过外交压力;不断谴责违规行为和虚假信息,帮助记者和人权捍卫者发声谴责并免受报复;支持国际法院和问责机制,包括国际刑事法院;致力于在圣何塞等地举行2025年关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言会议之前普遍核可和执行该宣言。

**主席**(以英语发言):我现在请拉脱维亚代表发言。

**帕夫乌塔-德斯兰德斯女士**(拉脱维亚)(以英语发言):首先我要感谢主席国希腊召开这次极其重要的公开辩论会,并感谢所有通报人发人深省的报告。

全球规范和多边主义所载的原则受到考验的速度和有罪不罚的严重性极其令人震惊。民间苦难正在加剧;乌克兰、加沙、苏丹和全球许多其他地方的状况令人毛骨悚然。

今天讨论的核心是一个简单而重要的事实,即平民绝不能在追求军事目标时受到针对。国际人道法还要求安全、迅速和不受阻碍地向所有有需要的平民提供人道主义援助。就在去年,安理会通过了第2730(2024)号决议,重申保护人道主义工作者和联合国人员。然而,我们继续目睹对平民、人道主义工作者、联合国工作人员和记者的系统性、蓄意袭击。这些并不是战争不幸的副产品;它们是主动选择,也违反了国际法。请允许我在这方面表达三项紧急呼吁,涉及遵守国际人道法、保护人道主义人员以及媒体专业人员和记者的作用。

首先,国际人道法不是奢侈品,也不是建议。它是我们全人类的法律和道德基础。然而,我们经常看到它因为有人声称存在特殊威胁或军事必要性而受到削弱。这种过时的理由违背了该法律的宗旨,即在平民生命和人类尊严受到最严重威胁时保护他们。我们要明确:武装冲突期间的行为不是理论辩论;法律明确规定了什么是允许的,什么是不允许的。在此背景下,拉脱维亚加入了激励对国际人道法作出政治承诺的全球倡议。因此,我们呼吁冲突各方履行保护平民、援助人员、联

联合国工作人员和记者的国际法律义务。会员国的履约情况事关实地平民每天面临的生死存亡。

第二，人道主义人员以非凡的毅力继续工作，在炮火下提供援助，跨越前线接触最弱势群体，并坚持中立，心怀勇气。他们的奉献精神需要我们的尊重和保护。这还要求我们采取行动恢复和维护对他们工作的信任。

第三，媒体专业人员和记者的调查和报道使国际社会能够从战区获得重要信息。但是，正如秘书长报告(S/2025/271)所述，报道武装冲突的记者遭到骚扰、袭击、任意拘留和威胁。再说一次，这不是战争的副作用。这通常是一种战争策略，我们必须集体反对。我们必须直面这一挑战，坚持基于事实的信息，保护记者和媒体专业人员。

最后，我们敦促安理会坚持其在保护平民和确保问责方面的独特作用。只要武装冲突还在肆虐，这一责任就不能被推迟、淡化或否认。我们对遭受苦难的平民、提供服务的人道主义行为体和记者以及我们所有人都承诺遵守的《联合国宪章》的价值观负有责任。我们不仅必须重申我们的原则，还必须根据这些原则采取行动。

**主席** (以英语发言)：我现在请日本代表发言。

**山崎先生** (日本) (以英语发言)：我感谢希腊召开这次重要的年度公开辩论会，我也感谢所有通报人作了发人深省的通报。

在开始就今天的议程项目发言之前，我要对两名以色列大使馆工作人员昨晚在华盛顿特区被杀害表示诚挚哀悼。世界上任何地方都不会容忍恐怖主义。日本强烈谴责一切形式的恐怖主义。

日本对针对包括儿童、妇女和女童、记者、人道主义人员和联合国人员和外交官在内的平民的广泛袭击深感关切。蓄意袭击平民违反国际法，包括国际人道法。正如秘书长最新报告(S/2025/271)强调的那样，2024年14场武装冲突中记录的平民死亡人数超过36000人，这是完全不可接受的。

日本对加沙的毁灭性局势表示严重关切，当地有包括援助人员在内的大量平民伤亡。高达86%的人口面临严重的粮食不安全，约90%的人口在国内流离失所。在这方面，5月21日发生的事件令人深感遗憾，即在多个外交代表团——包括日本代表团——实地访问难民营时，以色列军方鸣枪示警。我们还对苏丹的严峻局势深感关切，该国过半人口正在遭受严重的粮食不安全，境内流离失所者人数达到创纪录的1050万。在乌克兰，俄罗斯对医院、学校和发电站等关键基础设施发动不分青红皂白的无情袭击，继续造成无辜平民伤亡。我们强烈谴责俄罗斯对乌克兰的侵略，这严重违反了《联合国宪章》。转向亚洲，缅甸局势不断恶化仍然令我们深感担忧，自2021年政变以来，许多无辜平民被杀受伤。最近的地震使情况进一步恶化。仅2024年上半年，就有新的将近100万人流离失所，人道主义行为体继续面临准入限制。

我们比以往任何时候都更需要做出集体努力，防止平民首当其冲受到武装冲突的影响。首先也是最重要的是，各方必须遵守国际法，包括国际人道法和人权

法。令人遗憾的是，这一点必须在本会议厅反复强调，因为我们继续看到无视国际法的行为。日本还再次呼吁准许和便利充分、迅速、安全、不受阻碍以及持续的人道主义准入，执行第2730(2024)号决议以保护人道主义人员和联合国人员。我们还强调倡导妇女与和平与安全议程对于打击性别暴力和与冲突有关的性暴力的重要性。

平民面临地雷和未爆弹药带来的严重危险，甚至在冲突早就结束之后也是如此。为了处理这种严峻挑战，日本通过地雷行动积极为人道主义援助做出贡献，这对于保护平民、支持和平行动以及实现冲突后重建至关重要。仅2024年一年，日本就为27个国家和地区提供了约7200万美元的援助。日本还通过与柬埔寨地雷行动中心的协作，推动与柬埔寨的三方合作。通过该中心，我们两国已帮助培训了来自哥伦比亚、老挝人民民主共和国、安哥拉和伊拉克等国的500多名排雷人员。我们近期的能力建设工作还包括了乌克兰。

最后，日本大力倡导人的安全，继续坚定不移地致力于同联合国、人道主义伙伴以及民间社会密切合作，以保护平民。

**主席** (以英语发言)：我现在请沙特阿拉伯代表发言。

**阿勒瓦西勒先生** (沙特阿拉伯) (以阿拉伯语发言)：首先，我谨诚挚感谢和赞赏希腊共和国组织本次重要会议。我们也感谢希腊在本月担任安理会主席期间堪称典范的努力，并且感谢各位发言者的宝贵通报。

随着在武装冲突地区保护平民工作面临的挑战成倍增多，人类苦难的范围扩大，世人看到，惨痛的严重侵害行为影响到无辜民众，却不受任何阻遏。在此背景下，平民、特别是妇女和儿童痛苦已成为武装冲突的显著特征，他们不是意外的受害者，而不幸成为许多情况下的直接目标。

加沙地带的灾难性局势就是最明显的例子，在那里，平民遭受以色列占领军的持续炮击、令人窒息的封锁以及严重和系统性的侵害，生命、财产和包括医院、学校和救济仓库在内的基本设施受到影响。这些设施直接被作为攻击的目标，这公然违反了所有国际法，加剧了破坏，并且加重了平民、特别是妇女和儿童遭受的惨剧。

我国强调，基于我国的法律义务以及人道主义和道义责任，我国坚定不移地恪守国际人道法和国际人权法的原则。我国尤其重视根据伊斯兰教法的价值观及其崇高原则，尊重和保护冲突地区平民的权利。具体而言，沙特阿拉伯王国支持《日内瓦四公约》、特别是《关于战时保护平民之日内瓦公约》的规定，并强调武装冲突各方必须遵守这些《公约》。我国还呼吁加强国际人道法的执行机制，并谴责所有影响平民或者民用基础设施的违犯行为。我国强调追究这些违犯行为肇事者的责任、确保为受冲突影响的民众畅通无阻地提供人道主义援助的重要性。

保护平民不仅是国际人道法规定的法律义务，首先也最重要的是，它是一项集体的人道主义和道义责任，需要我们所有人采取认真和有效的行动。在这方面，我国热切地支持了世界各地为保护平民所做的努力。通过萨勒曼国王人道主义援

助和救济中心,我们在90多个国家开展了人道主义和救济项目,一视同仁地为受冲突和灾害影响的民众提供援助。

根据国际人道法,处于敌对方控制之下的平民必须一视同仁地受到人道的待遇,并且受到保护以免遭各种形式的暴力和有辱人格的待遇,包括酷刑和杀害。这种保护延伸到人道主义工作者、医务人员以及救济组织。国际人道法还特别关注最脆弱的群体——如妇女、儿童、老人、体弱者以及流离失所者——并且严格禁止各种形式的强迫流离失所,如暴力、恐吓或者剥夺基本必需品。

以色列的做法无视这个表述清晰的法律框架,公然违反了所有这些原则,直接挑战了国际法律体系的根基以及公正与人道的价值观。加沙的巴勒斯坦平民遭到杀害、流离失所、忍饥挨饿,医院、救济设施和救援队成为攻击的目标,这直接违反了《日内瓦四公约》。此外,妇女和儿童是受以色列袭击影响最严重的群体,同时人道主义物资被切断,救援行动受阻。在这方面,我们注意到,把本应受到国际法充分保护的人道主义工作者和记者作为攻击目标的行为惊人和空前升级。许多人道主义工作者和记者以身殉职,为此国际社会有必要采取果断措施,确保他们受到保护。

沙特阿拉伯王国强调,加沙发生的情况公然违反了国际人道法和共同的人道主义价值观。我们呼吁国际上采取紧急行动,立即制止这场战争,确保平民得到保护,并且追究那些严重侵害行为责任人的责任。我国再次谴责这些侵害行为,呼吁停止战争,为平民提供保护,确保对受影响的巴勒斯坦地区的人道主义准入,此外,推进两国解决方案的执行,这是实现持久和平与安全的唯一途径。

最后,沙特阿拉伯王国申明,保护平民是不可推卸的法律义务,也是不容忽视的道义责任。沙特王国支持联合国旨在保护平民、为受冲突影响的民众提供安全与稳定所做的一切真诚努力。

**主席** (以英语发言): 我现在请马尔代夫代表发言。

**穆罕默德先生** (马尔代夫) (以英语发言): 马尔代夫感谢希腊召集本次紧急和及时的辩论会。

国际体系没有尽到其最基本的职责——即保护冲突中的平民。这种失败在加沙地带最为彻底,也最为惊人。马尔代夫呼吁立即提供对加沙畅通无阻的人道主义准入。我们支持对严重违法行为进行独立的国际调查。问责至关重要,无论是通过法院、实况调查团还是制裁。如果我们在法律遭到违反时不采取行动,那么我们制定的法律就毫无意义。

对加沙的轰炸仍在继续。“停火”一词已经失去意义。以色列的行动正在毫无节制、不顾任何后果地展开。

据世界卫生组织统计,在过去两个月中,有57名儿童死于饥饿。援助获批后,新一轮轰炸随之而来。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处被封锁。当地的救援工作依赖捐款和绝望。这不是复原力,而是在围困下勉力生存。这不是附带损害,因为以色列正在把饥饿作为一种战略和战争武器。妇女和女童本已是最脆弱的群体,她们忍受着难以言状的侵害——从流离失所和营养不良到性别暴力和失

去教育。300万巴勒斯坦人——其中一半是儿童——流离失所。对巴勒斯坦儿童来说，过去并没有离他们远去，而是正在成为他们的未来。将人道主义人员和联合国人员作为袭击目标，不仅夺走生命，也破坏了多边主义和人道法的根本基础。

强迫流离失所是战争罪。任何理由都不能改变这一点。这不仅仅是一场地区危机。这是国际法的系统性失败。如果有罪不罚现象在这里盛行，它将在今后的每一场冲突中产生影响。因此，马尔代夫敦促安理会摆脱瘫痪状态，保护平民，捍卫《宪章》，并通过行动恢复公信力。

**主席** (以英语发言)：我现在请葡萄牙代表发言。

**文哈斯先生** (葡萄牙) (以英语发言)：葡萄牙感谢希腊及时召开本次重要辩论会，并感谢通报人所作的富有见地的发言，他们敦促我们采取果断行动。

我们也赞同以欧洲联盟名义所作的发言。

秘书长的年度报告 (S/2025/271) 确认，平民仍然是武装冲突的主要受害者。保护平民既是道德义务，也是法律和人道主义要务。我们不能对加沙人民置之不理，在那里，我们继续目睹大量平民伤亡，约90%的民众被迫流离失所。由于人道主义援助遭到全面封锁，包括儿童在内的全体民众都面临饥荒。广泛的基础设施破坏和医疗保健服务的崩溃进一步加剧了这一危机，使平民没有安全的人道区或逃生通道。只有停火才能结束这场悲剧。

我们也不能忽视乌克兰的局势，在那里，对城市中心的频繁袭击造成了对基本基础设施的广泛破坏，特别是影响了医疗保健和教育设施，对儿童造成了严重影响。我们也不能对苏丹居民区遭受的大范围炮击和袭击的影响视而不见，这些炮击和袭击造成了大量人员伤亡和有史以来最大规模的境内流离失所。虽然秘书长报告中没有提到海地，但海地局势也令人震惊，武装犯罪团伙对无数人的死亡和无数暴行负有责任。

为了保障生命，我们必须致力于加强国际法，确保国际人道法得到遵守，并通过一切可用手段，包括国际刑事法院和联合国制裁，追究犯罪者的责任。现代战争不断发展变化，其危险性也在不断增加。平民不再只是附带损害。他们往往是直接目标。我们也必须限制在居民区使用爆炸性武器，建立安全的人道主义走廊，并将预防冲突作为优先事项。此外，我们必须保护记者和援助工作者，即要求将袭击媒体、人道主义人员和医务人员的行为绳之以法。

最后，当技术成为现代战争的固有组成部分，所有国家都必须确保技术的使用严格符合国际人道法和国际标准。必须对战争中的人工智能进行监管，避免在没有人为监督的情况下使用人工智能。

安理会通过一系列专题决议建立了保护平民的有力框架，但执行工作却没有跟上。我们认为，要弥补这一差距，安理会首先应确保将平民保护工作系统地纳入联合国所有相关特派团的任务授权，其次应考虑其掌握的所有工具，以确保遵守保护平民的规定——从对严重违反国际法的个人和实体实施定向制裁，到建立监测机制，以记录和遏制对平民的袭击。

作为2027年至2028年安理会非常任理事国的候选国,葡萄牙保证遵守其“预防、伙伴和保护”的座右铭。让我们携起手来,捍卫人类尊严,保护弱势群体,建设一个在冲突中享有安全不是特权而是普遍权利的未来。

**主席** (以英语发言): 我现在请印度尼西亚代表发言。

**马梅萨夫人** (印度尼西亚) (以英语发言): 印度尼西亚赞扬希腊共和国及时召开本次会议,并感谢各位通报人发人深省的见解。

今天,我们面临一个严峻的现实。正如秘书长报告(S/2025/271)所述,仅在2024年,就有3.6万多名平民死亡,世界许多地区有数百万人流离失所。可悲的是,这一年也是人道主义人员死亡人数最多的一年,与此同时,针对记者的袭击事件出现了令人震惊的增长——尽管我们一再请求不要把他们作为袭击目标。然而,他们还是成了袭击目标,而且往往是蓄意为之。这就提出了一个问题:我们对国际人道法的集体承诺何在?对我们声称要捍卫的平民的保护在哪里?在这方面,印度尼西亚希望强调三个信息。

第一,决不应在事后才想到国际人道法。安理会早就申明,即使战争也有规则——旨在在混乱中保护平民的规则。然而,今天,我们正在看到一种倒退。重申《日内瓦第四公约》甚至已经引起争议。战争变得越来越复杂,如果连最基本的准则都无法商定,我们怎么才能面对现代战争的复杂性,包括自主武器的出现?我们都在走上一条危险的轨道。

第二,我们必须结束有罪不罚现象,包括将阻挠人道主义援助进入作为战争武器的做法不受惩罚的现象。在加沙和巴勒斯坦被占领土,我们目睹联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处及其他机构在提供至关重要的救生援助时受到阻挠。我们拒绝接受任何违反人道、公正和中立原则的援助运送建议。作为国际法院关于这个问题的咨询意见的提案国,我们申明,各国对人道主义行为体的义务必须得到澄清、维护和执行。安理会决不能无所作为。必须杜绝有罪不罚现象,不应为违法行为保持沉默,因此,必须结束对巴勒斯坦领土的非法占领。在这方面,印度尼西亚支持即将举行的由法国和沙特阿拉伯共同主持的和平解决巴勒斯坦问题和执行两国解决方案高级别国际会议,这是实现和平和结束占领的途径。

第三,我们必须恢复安理会的团结和公信力。面对针对平民和人道主义工作者的暴行,安理会决不能因分裂而瘫痪。否决权的使用决不能成为不作为的借口。安全理事会改革势在必行。

需要一个更加民主和有效的安理会来恢复人们对国际和平与安全以及保护人类尊严的希望。现在让我们不止于言辞--让我们现在行动起来,拯救生命。

**主席** (以英语发言): 我现在请摩洛哥代表发言。

**布希基夫人** (摩洛哥) (以英语发言): 首先,请允许我感谢并赞扬安全理事会主席国希腊组织本次特别重要且及时的高级别公开辩论会,本次辩论会是在国际社会继续目睹对平民生命的尊重普遍下降以及对国际社会为减轻武装冲突影响而制定的规范和法律遭到令人震惊的无视之际举行的。我们欢迎希腊外交部长乔

治·耶拉彼得里蒂斯先生阁下出席本次重要会议，并感谢各位通报人作了富有见地的发言。

武装冲突中保护平民是一项基于国际人权法和国际人道法等国际法原则的集体国际责任，是安理会优先事项的核心。安全理事会通过武装冲突中保护平民议程25年多后，1949年《日内瓦四公约》通过75年后，平民继续首当其冲地受到冲突的影响，必须重新集体作出保护平民的承诺。

秘书长的报告(S/2025/271)着重指出，保护平民的状况严峻，趋势令人不安，2024年发生了120多起武装冲突。鉴于这一可怕态势，摩洛哥重申反对并谴责一切针对平民的侵略和恐吓行为。

当前巴勒斯坦领土上的悲惨状况——在西岸和加沙地带每天都有数十名手无寸铁的巴勒斯坦平民被杀害——构成对国际社会的严重挑战。近期在巴格达举行的阿拉伯国家联盟第二十四届首脑会议期间，伊斯兰合作组织圣城委员会主席穆罕默德六世国王陛下——愿真主保佑他——呼吁：

“第一，立即停止军事行动，回到谈判桌前，以期恢复停战协议，作为宣布最后停火的前奏；第二，紧急进行干预，以结束以色列在西岸的军事侵略，特别是拆毁房屋和强行驱赶手无寸铁的巴勒斯坦人离开以色列控制区；第三，保证继续向加沙地带和西岸提供人道主义援助，特别是医疗用品和粮食供应，并确保援助的提供不受任何理由的阻碍；第四，维持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的作用并支持工程处执行国际社会为造福平民而交给它的任务；第五，为执行近期在开罗举行的阿拉伯特别首脑会议批准的重建计划制定全面路线图，且不造成居民流离失所，并由巴勒斯坦权力机构在阿拉伯和国际监督下管理。”

最后，摩洛哥王国重申对巴勒斯坦事业正义和巴勒斯坦人民合法权利坚定不移的历史性立场。这些权利包括在1967年边界基础上建立以东耶路撒冷为首都、加沙地带为不可分割组成部分的独立巴勒斯坦国的权利。

摩洛哥持续努力确保保护武装冲突中的平民，这反映了我国对国际法、维和、预防、区域稳定的广泛承诺。在这方面，我要发表以下意见。

第一，我们特别强调，保护平民是各国的首要责任。在获得授权的情况下，维和行动可在其能力范围内在这方面发挥着重要的补充作用。作为联合国中非共和国多层次综合稳定团和联合国组织刚果民主共和国稳定团等联合国负有保护平民任务的维和特派团的长期部队派遣国，摩洛哥在这方面积累了丰富的经验。摩洛哥维和人员和特遣队接受了系统培训，可以按照联合国制定的标准执行保护平民的任务。

第二，保护平民的人道主义行动必须明确不受政治化的影响，不被冲突任何一方工具化。换言之，为了更好地保护人道主义人员并确保妥善提供人道主义援助，获得授权的特派团应部署适当的保护机制，以确保平民不成为武装团体的目标。为此，摩洛哥呼吁保护人道主义工作者和增强其力量，确保全面执行关于支

持对违法行为追究国际责任的第2286（2016）号决议，同时确保在为受害者伸张正义铺平道路方面不会出现有罪不罚的情况。

第三，我要重申，摩洛哥永远坚决毫不动摇地致力于践行共存价值观，摒弃仇恨言论和不容忍。摩洛哥自豪地发起了具有里程碑意义的关于仇恨言论的大会第73/328号决议——联合国首项此类决议——和随后宣布6月18日为打击仇恨言论国际日的大会第75/309号决议以及近年通过的大会第77/318号决议，摩洛哥作为这些决议的发起人对破坏对联合国信任的虚假信息和仇恨言论宣传的威胁日渐增大表示严重关切，这些宣传针对人道主义组织，威胁平民和人道主义人员的安全保障，因此亟需在国际、国家、特别是地方一级加强能力建设、后续行动系统以及监测和评价方法，以便妥当应对错误信息和虚假信息，打击仇恨言论，从而维护对国际法和国际人道法的尊重，加强对平民的保护。

第四，摩洛哥王国一贯主张，任何维持和平和建设和平努力的成功都应包括社会经济活动，如经济振兴、增强妇女权能、青年就业、基础设施发展以及提供包括卫生、饮用水和医疗保健在内的基本服务。在这方面，保护平民应成为综合解决冲突局势的全面方法的一部分，同时考虑到冲突局势的具体特点、政治环境和根本原因。

最后，摩洛哥坚信人工智能有潜力彻底改变生活的几乎各个方面。在这方面，摩洛哥承认，必须负责任地、以符合国际法律标准和伦理考量的方式使用这些技术。因此，认识到人工智能巨大潜力的同时，我们有责任确保人工智能的使用符合人道、国际法和人权的基本原则，以增强我们的集体安全和防御能力以及支持在武装冲突和其他人道主义危机期间充分保护平民的通信技术活动。

最后，摩洛哥王国与秘书长一样坚信，保护平民要求严格遵守国际人道法和国际人权法，并采取善意政策和做法来加强保护。我们借此机会向每天努力在武装冲突区保护平民的人表示由衷的敬意。

**主席**（以英语发言）：我现在请卢森堡代表发言。

**道斯特尔特夫人**（卢森堡）（以法语发言）：卢森堡感谢希腊召开本次公开辩论会。我感谢各位通报人的真知灼见和建议。

卢森堡完全赞同以欧洲联盟的名义和以保护平民之友小组的名义所作的发言。请允许我以本国名义补充几点。

我们共聚在此，而平民——从加沙到苏丹，从乌克兰到阿富汗——正成为不可接受的暴力的目标。饥饿正在被用作战争武器。与冲突相关的性暴力规模空前。保护人道主义空间已成为一项难以克服的挑战，针对人道主义行为体的袭击不断增加。亲历者讲述的故事令人难以忍受，但我们绝不能把目光移开。记者和媒体从业人员常常站在危机和紧急情况的第一线，我们必须加紧努力，使他们能够履行其至关重要的任务。我们欣见，促进记者安全和打击有罪不罚现象是教科文组织支持新闻自由和言论自由的核心工作。

情况很清楚：并不缺少规则，但显然缺少实施这些规则的意愿。此外，普遍存在的有罪不罚现象对保护平民产生了直接的侵蚀影响。我们必须不遗余力，确

保追究违反国际人道法者的责任，并为受害者和幸存者伸张正义，他们必须是这些努力的首要目标。在这方面，卢森堡强调国际刑事法院发挥的关键作用。最后，我谨重申，卢森堡全力支持红十字国际委员会（红十字委员会）的重要使命。我们赞扬它与巴西、中国、法国、约旦、哈萨克斯坦和南非共同发起的“国际人道法全球倡议”。卢森堡正在积极参与这一倡议，重点是维护数字时代人道主义行动的完整性，以及武装冲突中使用信息和通信技术所构成的日益严重的威胁。

行动的时刻已经到来。我们敦促所有国家把遵守国际人道法作为一项重大的政治优先事项，并尽最大努力确保所有人在任何情况下无一例外地遵守国际人道法。

**主席**（以英语发言）：我现在请保加利亚代表发言。

**贝什科娃夫人**（保加利亚）（以英语发言）：保加利亚赞同以欧洲联盟名义所作的发言，我愿以本国名义谈几点看法。

首先，我感谢希腊召开今天的高级别公开辩论会。我还要欢迎秘书长最新报告（S/2025/271）中的建议，并感谢各位通报人今天上午所作的发言。

我们认为，关于保护平民的年度辩论会旨在促进国际社会成员有意义地参与，探讨如何通过法律和政策文书、最佳做法以及协作方式加强对平民的保护。相反，由于杀戮激增、定向袭击、强迫流离失所、饥荒、生计丧失以及救命援助的运送系统性受阻，今年的辩论被击得粉碎。

在全球许多地方，包括乌克兰、巴勒斯坦被占领土、苏丹、也门、中非共和国、刚果民主共和国和缅甸，武装冲突中的平民伤亡人数不断增加，本已严峻的局势更是雪上加霜。实地事态发展一次又一次提醒我们，国际法的衰落正在破坏几十年来在保护平民规则方面取得的进展。然而，目前仍然缺少扭转这一破坏性趋势的果断行动。平民和民用基础设施经常成为蓄意袭击的目标，冒着生命危险援助受影响社区的援助人员和记录武装冲突恐怖的记者也是如此。国际社会必须谴责在冲突地区有系统地以记者为目标和杀害他们的行为。媒体专业人员作为平民，有权享受国际人道法的绝对保护。他们在见证真相方面的重要作用使他们的安全不仅是所有交战各方的法律义务，也是道义义务。此外，打击虚假信息、仇恨言论和针对新闻界的暴力行为，对于在饱受战争蹂躏的社会中保护平民和维护民主原则至关重要。

保护平民首先需要遵守《联合国宪章》关于禁止使用武力的规定，并履行我们根据国际人道法作出的法律承诺。需要每个国家在任何情况下都维护和执行国际人道法。这需要遵守国际人道法的关键原则，例如区分战斗人员和平民、确保袭击的相称性、采取必要的预防措施，以及无论敌方采取何种行动都应遵守规则。

认识到平民不是同质群体是至关重要的。妇女和女孩、男子和男孩、残疾人和其他处境脆弱的人在武装冲突期间面临截然不同的危险。从性别角度看问题可带来更有效、更切合具体情况的应对措施，应被纳入所有保护战略中。

现在，谈到安理会在预防和结束冲突以及制定更好的措施应对武装冲突中平民困境方面所发挥的特殊作用，值得回顾的是，安全理事会的工作方法应牢牢植

根于《联合国宪章》，包括第二十七条第三款，而且不应允许任何人自己评判自己的行为。

最后，保加利亚对人道主义工作人员的工作表示敬意，并加入今天的呼吁，要求保护人道主义空间、推动人道主义行动、允许人道主义准入、在任何时候都保护人道主义人员，并应对未来战争的挑战。我们强调共同努力防止冲突和促进发展的重要性，这是保护我们——平民——维护我们的尊严和保障我们的福祉的终极办法。

**主席**（以英语发言）：我现在请新西兰代表发言。

**陶先生**（新西兰）（以英语发言）：首先，我要感谢各位通报人以及世界各地人道主义工作者的勇敢。

武装冲突中保护平民是安理会议程上最重要的主题之一。2024年对冲突中的平民来说是近代史上最残酷的一年，特别是对人道主义工作者、医护人员和儿童而言。从加沙到苏丹、从乌克兰到缅甸，我们的推送新闻中到处都是冲突地区受影响平民的故事。根据联合国机构的记录，2025年4月，乌克兰平民伤亡人数增加了46%，苏丹平民遭到大范围袭击，其中许多是妇女和儿童。在加沙，军事行动和对人道主义准入的限制给平民造成的损失是灾难性的。这一可怕趋势是不可接受的，必须扭转。为此，新西兰要谈主要的两点。

首先，国际法是维护和平与安全的重要基础。长期以来，普遍规则和做正确事情的理念一直是新西兰国家认同的核心，也是我们在世界上如何行事的核心。《日内瓦四公约》和《联合国宪章》是最重要的外交和国际法成就之一。作为一个小国，新西兰高度重视以规则为基础、以《联合国宪章》及其和平与安全规则为核心的国际体系。

保护平民也是安理会任务的核心组成部分。我们需要安理会成员更坚定地履行其维护国际和平与安全的责任。安理会成员必须利用一切可能的工具来预防冲突、捍卫基本国际准则和寻求通过谈判达成政治解决办法。

第二，我们需要所有会员国要求并展现对国际法的普遍遵守。决不能任由国际规则持续受到侵蚀。保护平民的规则绝不能沦为口头承诺。各国不仅要在声明中体现《日内瓦四公约》、《联合国宪章》以及国际人权条约的权威，更重要的是通过行动予以贯彻。

新西兰在其中尽了绵薄之力。新西兰共同起草了第2286（2016）号决议，以回应针对医疗设施和人员的袭击升级。我们在起草以保护平民为核心的两项文书《集束弹药公约》和《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》方面发挥了积极作用。新西兰还积极参与红十字国际委员会发起的全球倡议，推动国际人道法方面的政治承诺。

请放心，新西兰将继续在这个日益纷争的世界中敦促各方遵守国际法。

**主席**（以英语发言）：我现在请萨尔瓦多代表发言。

**冈萨雷斯·洛佩斯夫人** (萨尔瓦多) (以西班牙语发言)：我们衷心感谢希腊召开本次重要辩论，并感谢各位发言者的宝贵发言。

2024年给我们留下了令人震惊的画面。超过120起武装冲突持续发生，平民，尤其是妇女和儿童，再次承受最严重的后果：死亡、被迫流离失所、失踪、酷刑和性暴力人道主义和医疗人员以及维持生命的基础设施也受到暴力的影响。我们对国际人道法遵守情况的恶化深感关切。任意的解释、不一致的标准和空洞的遵守呼吁破坏了国际人道法的合法性，损害了武装冲突中行为应遵循的原则。我们日益关切地注意到新技术、自主武器和数字虚假信息的使用如何加剧对平民的伤害。武装冲突造成的环境退化，包括污染水源、破坏生态系统和将自然资源用作战争手段，更是加剧了这种情况。气候变化反过来又加剧了这些动态变化，增加了人类苦难，使救济和恢复工作更加困难。

儿童的处境尤其令人担忧。许多儿童被杀害、招募入伍、与家人分离或因学校被毁而被剥夺受教育的权利。这是不可接受的。针对妇女和女童的冲突相关性暴力行为持续存在，幸存者在获得司法和支助服务方面面临许多障碍。在此背景下，萨尔瓦多重申对所有违反国际人道法和国际人权法行为的坚决谴责。强调了确保追责和安全理事会采取行动的紧迫性。作为维持和平行动部队和文职人员派遣国，我们重申致力于保护实地平民。我们也承认特别政治任务在促进人权、保护儿童和防止性暴力方面的关键作用。

让我明确一点：保护平民不是可有可无的。这是道德和法律义务。安理会亟需采取果断行动，将《联合国宪章》的承诺化为具体行动，维护遭受苦难和身陷战争的人民的生命、尊严和权利。

**主席** (以英语发言)：我现在请柬埔寨代表发言。

**基奥先生** (柬埔寨) (以英语发言)：柬埔寨赞赏希腊在召开此次及时的安理会公开辩论会、讨论武装冲突中保护平民问题方面发挥的领导作用。我们也感谢各位通报人的宝贵见解。

此次会议在“保护平民周”期间举行，正值关键时刻。在世界各地，平民继续在日益复杂的冲突中遭受巨大苦难——这些冲突的特点是长期暴力、城市战争和网络攻击等新出现的威胁。妇女和儿童受到的影响尤为严重，这一苦难不容忽视。

柬埔寨深知冲突对平民造成的毁灭性代价。我们的过去赋予了我们和平、和解以及人类尊严的坚定承诺。秉承这一精神，我愿分享三点，它们反映了柬埔寨在保护平民方面的贡献。

第一，柬埔寨从冲突到和平的历程突出表明，将平民置于保护工作的核心具有变革性的力量。我们的亲身经历证实，可持续和平是保护平民的先决条件；没有可持续和平，平民仍然极易受到暴力侵害。正因如此，自2006年以来，柬埔寨已向联合国维和任务派遣超过9000名维和人员，从而对维护国际和平与安全以造福所有公民作出贡献。

其次，正义和安全仍然是我们的优先事项。我们于2024年2月通过了一项里程碑式的法律，将否认红色高棉暴行定为刑事犯罪，加强了正义和追责。此外，柬埔寨

寨已成为排雷行动的全球领导者,将平民伤亡人数从20世纪90年代的数千人减少到目前的每年不到100人。

第三,有效执行安全理事会决议和法治至关重要。柬埔寨高兴地同其他国家一道强调,迫切需要全面遵守国际法,包括国际人道法和人权法,特别是关于保护冲突地区平民的国际法。违法行径,尤其是针对弱势群体的违法行为,必须追究责任。此外,通过协调行动解决根本问题也至关重要。

最后,保护平民需要将承诺转化为具体行动。正义必须得到伸张,追责必须得到落实,人类尊严必须得到维护。秉持这一精神,柬埔寨愿与所有伙伴一道,推进这一至关重要的使命。

**主席** (以英语发言): 我现在请布隆迪代表发言。

**马尼拉坦加先生** (布隆迪) (以法语发言): 布隆迪要感谢安全理事会主席国希腊就武装冲突局势中保护平民这一关键问题组织本次公开辩论会。

在布隆迪即将接任非洲联盟轮值主席国之际,我们深知,各会员国以及区域和国际机构共同肩负着在最脆弱环境中维护人类尊严的责任。当代冲突的性质已发生巨大变化;其特点是更加复杂持久,且常常伴随非国家行为体的深度介入以及各种数字战争形式的出现。

[接上段]这些事态发展虽然有一部分是可以预见的,但它们让保护平民的任务变得更加困难。尽管如此,我们必须继续尊重并确保遵守国际人道法和人权的各个方面。

在这方面,我们欢迎秘书长的年度报告(S/2025/271),它提醒我们注意挑战的规模,也提醒我们注意我们集体接受的责任。布隆迪还要与大家一起一再呼吁有效执行相关决议,尤其是有关保护记者、人道主义工作者和联合国人员的决议。

实地的现实仍然令人震惊。在非洲,同其他地方一样,平民继续在冲突中首当其冲。妇女和儿童尤其面临着惨不堪言的暴力、粮食不安全、重要基础设施被毁、流离失所、甚至常常被遗忘。

在这方面,我们要重申非洲联盟所开展工作的重要性,这为它的和平行动提供了保护平民的明确框架。自2003年以来,非洲联盟在规划和开展和平支助行动方面积累了宝贵经验,特别是在苏丹、索马里和科摩罗。这些任务使我们得以确定与保护平民相关的结构性挑战,同时巩固非洲干预措施的合法性和可信度。

在这方面,布隆迪欢迎根据联合国原则,努力在目前起草中的关于和平支助行动中保护平民的指导方针内正式运用这一经验。我们尤其欢迎非洲联盟委员会采取贯穿各领域的做法,它设立了一个工作组,汇聚了包括政治事务、和平与安全,妇女、性别平等与青年以及发展在内的若干部门。这种综合办法反映了保护挑战的多层面性质。

我们还欢迎非洲联盟及其伙伴——特别是联合国、澳大利亚政府、德国国际合作署和几个区域卓越中心——所作的共同努力，为强有力的现实指导方针奠定了基础。

新的威胁需要不断适应。人工智能、网络行动和自主系统等新兴技术可以成为加强平民保护的强大盟友，前提是它们的用途严格遵守国际人道法。它们如果被滥用，就可能扰乱基本服务、损害数据保密性、阻碍人道援助准入并导致平民进一步暴露在风险中。

在这方面，我们欢迎通过《关于在信息空间使用信息和通信技术方面适用国际法的非洲共同立场》以及各项多边举措，尤其是红十字国际委员会（红十字委员会）领导的举措，以确保人道主义标准融入不断变化的技术环境。

问责制仍然是有效保护的基石。布隆迪呼吁建立可信、独立和易于使用的机制，以确保在任何情况下都遵守法律并打击有罪不罚。遵守法律不能成为一种选项；它必须是一个共同要求，得到所有人的坚持。

保护那些见证当地现实的声音同样重要。记者、人道主义工作者、人权维护者和民间社会行为体在警告、预防和应对方面发挥着关键作用。他们的安全是一项法律义务，也是公正有效的人道主义行动的先决条件。

最后，布隆迪仍然相信，如果没有各个社区本身，和平就无法建立。在坚实的区域和国际伙伴关系的支持下，促进本地、包容、内生的解决方案仍然是防止暴力循环的最有力方法之一。

布隆迪致力于将保护平民作为我们担任非洲联盟主席国的支柱之一。我们将与联合国、红十字委员会、区域组织和人道主义行为体密切合作，加强标准、做法和行动工具，同时尊重国家主权和个人尊严。

我们必须共同建立一个规范、政治和行动空间，在这个空间中，每一条平民生命都很重要，法律原则应充分有效，甚至是——尤其是——在战争时期。

**主席**（以英语发言）：本次会议名单上还剩下几名发言人。鉴于时间已晚，征得安理会成员同意，我打算暂停会议，明天5月23日星期五上午10时复会。

下午6时05分会议暂停。