



**Совет по правам человека**

Пятьдесят девятая сессия

16 июня — 11 июля 2025 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

**Домашние работники-мигранты и торговля людьми:  
предотвращение, защита прав и доступ к правосудию**

**Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми,  
особенно женщинами и детьми, Шивон Маллалли**

*Резюме*

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Шивон Маллалли рассматривает характерные для существующих правовых и политических систем ограничения, которые создают риск торговли людьми для домашних работников-мигрантов, в том числе в том, что касается применения трудового законодательства, ограниченного доступа к безопасным и легальным путям миграции, виз с привязкой к месту работы, а также отсутствия доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты. Особое внимание уделяется пересечению связанных с гендером, расовой принадлежностью и миграционным статусом факторов в контексте домашнего труда.



## I. Введение

1. Торговля людьми в секторе домашнего труда остается распространенным явлением, от которого в особенности страдают женщины. Распространенность торговли людьми и других нарушений прав человека обусловлена тем, что сектор домашнего труда по-прежнему не регулируется в достаточной степени, а домашним работникам не обеспечиваются справедливые и честные условия труда без какой-либо дискриминации. Носящие ярко выраженный гендерный и расово обусловленный характер представления о том, что домашний труд — это не совсем труд, а также отсутствие политической воли для принятия эффективных мер по обеспечению реального применения и соблюдения трудового законодательства в секторе домашнего труда приводят к безнаказанности, создавая пробелы в защите и зону риска, в которой права по-прежнему нарушаются, а доступ к правосудию отсутствует.

2. Кроме того, домашний труд имеет ярко выраженный расовый аспект и часто выполняется женщинами из расиализированных меньшинств, женщинами из числа коренных народов, а также женщинами из числа мигрантов, беженцев и лиц без гражданства. Отражающая историческое наследие рабства и работорговли совокупность гендерных, расовых и этнических факторов продолжает определять условия труда домашних работников и связанный с этим риск торговли людьми.

3. В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Шивон Маллалли рассматривает торговлю людьми в контексте миграции и домашнего труда. Домашние работники-мигранты сталкиваются с особым риском торговли людьми из-за необеспечения государствами эффективной защиты прав домашних работников, а также из-за миграционного законодательства и политики, которые создают и усиливают уязвимость к торговле людьми. Как было отмечено Генеральным секретарем в докладе 2024 года об осуществлении Глобального договора о миграции, на опыт и пути миграции влияет глубоко укоренившееся гендерное неравенство<sup>1</sup>. Гендерное неравенство в сочетании с ограниченным доступом к легальным путям миграции и выдачей виз с привязкой к работодателю повышает вероятность того, что женщины будут выбирать пути миграции, которыми пользуются низкоквалифицированные работники и которые не могут обеспечить им необходимой защиты, или же опасные маршруты нелегальной миграции. Женщины-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, особенно уязвимы в тех случаях, когда домашний труд недостаточно регулируется национальным трудовым законодательством. По состоянию на май 2024 года из 82 стран, завершивших проведение оценки индикаторов управления миграцией, только 23 % имели миграционную стратегию, учитывающую различные потребности женщин-мигрантов. Этот пробел и недостаток внимания к тому, как гендерное неравенство влияет на миграцию, сохраняются, несмотря на убедительные доказательства гендерных рисков, связанных с торговлей людьми. Сексуальное и гендерное насилие по-прежнему широко распространено в контексте торговли людьми, причем женщины в три раза чаще, чем мужчины, подвергаются физическому насилию или крайним формам насилия со стороны торговцев людьми. На этом фоне отсутствие учета вопросов гендерного неравенства в миграционных стратегиях, законах и политике подрывает меры по борьбе с торговлей людьми.

## II. Справочная информация и контекст

4. В настоящем докладе термин «домашний труд» означает работу, выполняемую в домохозяйстве или домохозяйствах или для них, а термин «домашний работник» означает любое лицо, занятое домашним трудом. Термин «трудящийся-мигрант» означает лицо, которое собирается заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином или постоянным

<sup>1</sup> A/79/590, п. 32.

резидентом которого он или она не является. Домашние работники-мигранты включены в понятие «трудящиеся-мигранты»<sup>2</sup>.

5. Как было неоднократно задокументировано, домашние работники-мигранты подвергаются повышенному риску определенных форм эксплуатации и злоупотреблений, включая торговлю людьми в целях принудительного труда и подневольного домашнего труда. Специфический характер домашнего труда и слабое регулирование со стороны государств создают структурную уязвимость к эксплуатации. Как отмечает Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей: «В основе их уязвимости лежат изоляция и зависимость, которые могут включать следующие элементы: изоляцию, связанную с жизнью в чужой стране, зачастую при необходимости общаться на иностранном языке, вдали от семьи; отсутствие базовых систем поддержки и незнание культуры и национального трудового и миграционного законодательства; и зависимость от работы и работодателя из-за долгов, связанных с миграцией, правового статуса и применяемой работодателями практики, ограничивающей их право свободно покинуть место работы»<sup>3</sup>.

6. Большинство домашних работников составляют женщины. Многие женщины-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, подвергаются сексуальным домогательствам, сексуальному и гендерному насилию, а также рискуют стать жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, принудительного труда или подневольного домашнего труда. Эти риски и факторы уязвимости еще серьезнее для домашних работников-мигрантов, не имеющих документов или имеющих неурегулированный статус, которые опасаются, что в случае обращения за помощью и защитой в государственные органы им грозит депортация. В случае проживающих совместно с работодателем домашних работников, изоляция и риск эксплуатации возрастают.

7. Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе признавало, что домашние работники, нанятые частными лицами, более уязвимы к эксплуатации и торговле людьми: «Торговля людьми для домашнего рабства охватывает целый ряд ситуаций, которые имеют определенные общие характеристики: подчинение, запугивание и обязательство работать на частное лицо, чрезмерно низкая заработная плата или ее отсутствие, малое количество выходных дней или их отсутствие, психологическое и/или физическое насилие, ограниченная или неполная свобода передвижения, отказ в обеспечении минимального уровня конфиденциальности и медицинского обслуживания. При проживании в доме работодателя от домашнего работника может требоваться постоянная готовность к работе в любое время суток, часто в неприемлемых условиях, в которых он подвергается жестокому обращению, унижению, дискриминации и наказаниям»<sup>4</sup>.

8. Во Всемирном докладе о торговле людьми<sup>5</sup> 2024 года отмечается, что в 2022 году 61 % выявленных жертв торговли людьми в мире составляли женщины. Большинство женщин и девочек из числа жертв, как и прежде, подвергаются торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации. Однако большое число пострадавших женщин становятся также жертвами торговли людьми для принудительного труда, особенно домашнего.

9. Специальный докладчик получила множество материалов, в которых говорилось о торговле домашними работниками-мигрантами для принудительного труда и домашнего рабства. В сообщении, направленном Оману, Специальный докладчик выразила обеспокоенность в связи с предполагаемыми нарушениями прав

<sup>2</sup> См. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, замечание общего порядка № 1 (2011).

<sup>3</sup> Там же, п. 7.

<sup>4</sup> Office of the Special Representative and Co-ordinator for Combating Trafficking in Human Beings, *How to Prevent Human Trafficking for Domestic Servitude in Diplomatic Households and Protect Private Domestic Workers*, p. 13.

<sup>5</sup> United Nations Office on Drugs and Crime, *Global Report on Trafficking in Persons 2024*, p. 3.

человека, с которыми столкнулась группа малавийских женщин, которые, как утверждается, стали жертвами торговли людьми для принудительного труда и эксплуатировались в домашних хозяйствах в Омане<sup>6</sup>. Согласно полученной информации, группа из 28 малавийских женщин прибыла в Оман в 2022 году при содействии местных малавийских посредников по найму и их партнеров в Омане. Женщинам обещали работу в качестве домашней прислуги в частных домах, а также визы, оплату перелета в Оман и ежемесячную зарплату. По прибытии в Оман они, как сообщается, столкнулись с тем, что условия работы значительно отличались от тех, которые были предусмотрены в трудовых договорах, первоначально предложенных женщинам. Сообщается, что эти 28 женщин подвергались физическому насилию и нарушениям трудовых прав в домах своих работодателей. Сообщалось о таких злоупотреблениях, как конфискация паспортов по прибытии агентами или работодателями; изменение условий договоров на менее выгодные; заключение договоров в устной форме и редко — в письменной; ежедневные смены продолжительностью до 19 часов без выходных, праздников и оплаты сверхурочной работы; чрезмерные нагрузки; невыплата заработной платы или заработная плата ниже минимального размера оплаты труда; и отсутствие полноценного питания. Кроме того, по имеющимся данным, женщины не могли расторгнуть свои договоры, поскольку не имели возможности выплатить штраф за нарушение договора. По сообщениям, некоторые из них также подвергались сексуальным домогательствам и сексуальному насилию, включая изнасилования, со стороны своих работодателей и членов их семей; они подвергались также другим формам физического насилия и имели ограниченный доступ к медицинской помощи или не имели его вовсе.

10. В сообщениях, направленных Вьетнаму и Саудовской Аравии<sup>7</sup>, Специальный докладчик вместе со специальными докладчиками по вопросу о правах человека мигрантов, по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, по вопросу о пытках и других бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания и по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях выразили обеспокоенность в связи с предполагаемыми серьезными нарушениями прав человека, с которыми столкнулась группа вьетнамских женщин — жертв торговли людьми, которые были наняты во Вьетнаме и вывезены в Саудовскую Аравию. Утверждается, что они подвергались избиениям и сексуальному насилию, включая изнасилования; им было отказано в питании и доступе к медицинской помощи; заработная плата им не выплачивалась или выплачивалась в сокращенном объеме; они были ограничены в свободе передвижения; и у них забрали документы. Как подчеркивается в сообщениях, направленных Вьетнаму и Саудовской Аравии, если эти утверждения подтвердятся, то приведенные в них факты могут быть приравнены к пыткам и бесчеловечному или унижающему достоинство обращению, а также торговле людьми для принудительного труда и подневольного труда. Специальные докладчики выразили обеспокоенность по поводу сообщений о злоупотреблениях со стороны частных субъектов, возможно при попустительстве государственных должностных лиц, и подчеркнули, что: «Обязательство по недопущению дискриминации в международном праве прав человека имеет решающее значение... для его применения в рамках любых мер по борьбе с торговлей людьми»<sup>8</sup>. Одной из жертв, о которых говорится в сообщениях, является Сю Х Сюань, которой было 15 лет, когда ее предположительно наняли на работу во Вьетнаме. Сообщается, что она подвергалась сильным избиениям и принудительному труду, страдала от хронических головных болей из-за ударов по голове, ей было отказано в доступе к медицинской помощи и питанию. Сю Х Сюань умерла в Саудовской Аравии, не вернувшись во Вьетнам. Она сообщила своим друзьям через социальные сети о своем положении, отметив, что «вряд ли выживет». На момент смерти она была несовершеннолетней и, как сообщается, безуспешно обращалась за помощью в нанявшее ее агентство.

<sup>6</sup> OMN 1/2022.

<sup>7</sup> VNM 5/2021 и SAU 12/2021.

<sup>8</sup> Там же.

11. Домашний труд был отмечен в качестве сектора, в котором риску торговли людьми для принудительного труда могут подвергнуться беженцы из Украины, как взрослые, так и дети. Риски торговли людьми для принудительного труда возрастают в случае размещения в частных домах, что объясняется зависимостью беженцев от хозяев жилья, а также ненадежностью или отсутствием трудовых договоров<sup>9</sup>. Специальный докладчик отмечает, что в контексте вынужденного перемещения с Украины безвизовый режим и быстрый доступ к статусу временной защиты, включая доступ к рынку труда, сыграли значительную роль в снижении риска торговли людьми для беженцев с Украины, что еще раз подчеркивает важность наличия легальных путей миграции, эффективного доступа к международной защите и возможностям переселения для беженцев в предотвращении торговли людьми.

### **III. Торговля людьми: страны транзита, назначения и происхождения**

12. Позитивные обязательства по предотвращению торговли людьми, а также по предоставлению помощи и защиты жертвам торговли людьми и лицам, подвергающимся риску торговли людьми, возникают на протяжении всего миграционного процесса, который включает подготовку к миграции, отъезд, транзит и весь период пребывания в государстве назначения, а также возвращение в государство происхождения или государство обычного проживания. Как говорится в преамбуле Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, «для принятия эффективных мер по предупреждению торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и борьбе с ней необходим всеобъемлющий международный подход в странах происхождения, транзита и назначения». Как указал Европейский суд по правам человека, когда в результате торговли людьми то или иное лицо перемещается из одного государства в другое, преступления, связанные с торговлей людьми, могут иметь место в государстве происхождения, в любом государстве транзита и в государстве назначения. Соответствующие доказательства и свидетели могут находиться во всех этих государствах. Поэтому в случае трансграничной торговли людьми государства обязаны также эффективно сотрудничать с соответствующими органами других государств в расследовании событий, произошедших за пределами их территории, и обеспечивать эффективную защиту жертв и доступ к средствам правовой защиты<sup>10</sup>.

### **IV. Равная защита закона и недискриминация: интерсекциональный анализ**

13. В преамбуле Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189) говорится о том, что домашний труд по-прежнему недооценивается и остается незаметным и в основном выполняется женщинами и девочками, многие из которых являются мигрантами, беженцами, представителями коренных народов, членами расиализированных меньшинств или имеют африканское происхождение и которые особенно уязвимы перед дискриминацией с точки зрения условий труда и занятости, равно как и перед другими проявлениями нарушений прав человека. Принцип недискриминации является одной из основных норм международного права прав

<sup>9</sup> United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), *Study on Trafficking in Persons and Smuggling of Migrants in the Context of the Displacement caused by the War in Ukraine* (2025), p. 4.

<sup>10</sup> European Court of Human Rights, *Rantsev v. Cyprus and Russia*, Application No. 25965/04, Judgment, 10 May 2010, para. 289.

человека<sup>11</sup> и нормой *jus cogens*<sup>12</sup>. Этот принцип закреплен в пункте 2 статьи 14 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; а также в статьях 1 и 7 Всеобщей декларации прав человека. Запрещение дискриминации и гарантия равной защиты закона содержатся также в региональных правовых документах по вопросам торговли людьми.

14. Актуальность принципа недискриминации в ситуациях торговли людьми была недавно подчеркнута в деле *Ф. М. и другие против России*, в котором Европейский суд по правам человека единогласно постановил, что имело место нарушение статьи 4 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека) по трем основаниям, а именно: а) отсутствие надлежащей законодательной базы для запрещения и предотвращения торговли людьми, принудительного труда и подневольного труда, а также для защиты пострадавших от них лиц; б) непринятие оперативных мер по защите заявителей; и с) непроведение эффективного расследования. Суд повторил свой вывод о том, что «общая политика, оказывающая непропорционально негативное воздействие на определенную группу, может рассматриваться как дискриминация, даже если она не направлена конкретно на эту группу и не имеет дискриминационной цели». В данном деле заявители утверждали, что они стали жертвами перекрестной дискриминации «по причине их гендерной и этнической принадлежности и социального положения, которая обусловлена гендерными, этническими и антииммигрантскими предубеждениями властей». Суд единогласно пришел к выводу, что «бездействие государства-ответчика в выполнении своих позитивных обязательств по статье 4 равносильно неоднократному попустительству торговле людьми, трудовой эксплуатации и связанному с этим гендерному насилию и отражает дискриминационное отношение к заявителям как к женщинам, являющимся иностранными трудящимися с неурегулированным иммиграционным статусом», и что «общая и носящая дискриминационный характер пассивность государственных властей создала благоприятную почву для торговли людьми и их эксплуатации». Суд установил нарушение статьи 14 Европейской конвенции по правам человека, рассматриваемой в совокупности со статьей 4<sup>13</sup>.

15. Специальный докладчик принимает к сведению доказательства, представленные заявителями в деле *Сити Айсак и другие против Соединенных Штатов Америки*, находящемся на рассмотрении Межамериканской комиссии по правам человека, относительно дискриминационных последствий подхода Соединенных Штатов Америки к дипломатическому иммунитету в ситуациях, касающихся работающих в качестве домашней прислуги женщин, которые являются представителями общин чернокожих и общин этнических меньшинств, и непропорционального воздействия, которому они подвергаются по причине своей гендерной, расовой и этнической принадлежности, а также других статусов, включая иммиграционный статус, в результате того, что они на законодательном уровне лишены доступа к основным средствам защиты в сфере труда и занятости<sup>14</sup>.

16. В деле *Трудящиеся Hacienda Brasil Verde против Бразилии* Межамериканский суд по правам человека установил, что жертвы обладали общими характеристиками «особой уязвимости» (например, нищета, проживание в беднейших регионах страны, принадлежность к общинам чернокожих и общинам этнических меньшинств). Эти факторы увеличили вероятность того, что они попадут в рабство или станут жертвами торговли людьми, поддавшись на ложные обещания и обман.

<sup>11</sup> См. *Barcelona Traction, Light and Power Company, Belgium v. Spain, Judgments, I.C.J. Reports, 1970*.

<sup>12</sup> См., например, *Inter-American Court of Human Rights, Juridical Condition and Rights of the Undocumented Migrants, Advisory Opinion OC-18/03, 17 September 2003*.

<sup>13</sup> *European Court of Human Rights, F.M. and Others v. Russia, Applications Nos. 71671/16 and 40190/18, Judgment, 10 December 2024*.

<sup>14</sup> URL: <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-trafficking-in-persons/submissions-courts-and-other-bodies>.

Суд установил, что государство было осведомлено о существовании структурной экономической дискриминации, и постановил, что Бразилия не приняла надлежащих мер для улучшения положения жертв, тем самым закрепив исторически сложившуюся и носящую структурный характер экономическую дискриминацию<sup>15</sup>.

17. В направленном Перу прямом запросе по Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189) Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций призвал государство предоставить информацию о полученных жалобах и проведенных проверках в отношении условий жизни и труда домашних работников-мигрантов, включая граждан Колумбии и Боливарианской Республики Венесуэла и трудящихся, работающих в граничащем с Эквадором регионе Тумбес. Комитет напомнил, что домашние работники-мигранты, подавляющее большинство которых составляют женщины и представители молодежи, подвергаются особому риску определенных форм эксплуатации, злоупотреблений и сходной с рабством практики, и далее заявил, что «их уязвимость обусловлена главным образом их зависимостью от работы и работодателя из-за наличия у них долгов, вызванных миграцией, а также зависимостью членов семьи, остающихся в стране происхождения, от денежных переводов мигрировавшего лица». Как отметил Комитет, эти риски особенно высоки для домашних работников, не имеющих документов, являющихся мигрантами или имеющих неурегулированный статус, «поскольку страх депортации может помешать им обращаться за помощью к национальным органам власти в случае злоупотреблений со стороны работодателя»<sup>16</sup>.

## V. Процесс найма: отсутствие справедливой практики найма

18. В то время как первоначальный контакт часто устанавливается в странах происхождения посредниками и агентствами по найму, неформальными сетями или сетями организованной преступности, процесс найма зачастую заканчивается эксплуатацией в пути или в пункте назначения, где происходят злоупотребления, связанные с уязвимостью нанятых лиц, в частности, из-за их неурегулированного миграционного статуса<sup>17</sup>.

19. Как было подчеркнуто Международной организацией труда (МОТ), справедливая практика найма лежит в основе достойного труда. Регулирование процессов найма имеет решающее значение для безопасной, упорядоченной и регулярной миграции, а также для предотвращения торговли людьми. Однако факты свидетельствуют о том, что домашние работники-мигранты по-прежнему сталкиваются со злоупотреблениями в процессе найма, что в свою очередь повышает их уязвимость к торговле людьми, а также к нарушениям их трудовых прав и прав человека.

20. В своих заключительных замечаниях по шестому периодическому докладу Кувейта Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность тем, что торговцы людьми безнаказанно используют онлайн-платформы для продажи и покупки домашних работников по цене от 500 до 1500 кувейтских динаров<sup>18</sup>. В своих заключительных замечаниях по девятому периодическому докладу Китая тот же Комитет с обеспокоенностью отметил, что женщины-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, по-прежнему сталкиваются с перекрестными формами дискриминации по признаку пола и/или гендерной принадлежности и этнического происхождения в Гонконге, Китае, и продолжают подвергаться злоупотреблениям со стороны агентств по найму и трудоустройству, которые взимают с них чрезмерно высокую плату и зачастую

<sup>15</sup> Решение от 20 октября 2016 года.

<sup>16</sup> URL:

[https://normlex.ilo.org/dyn/nrmlx\\_en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100\\_COMMENT\\_ID%2CP13100\\_COUNTRY\\_ID:4412282%2C102805](https://normlex.ilo.org/dyn/nrmlx_en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID%2CP13100_COUNTRY_ID:4412282%2C102805).

<sup>17</sup> UNODC, *Global Report on Trafficking in Persons 2024*, p. 72.

<sup>18</sup> П. 37 с).

забирают у них паспорта и проездные документы<sup>19</sup>. В своем докладе о посещении Бангладеш Специальный докладчик подчеркнула, что особым гендерным рискам эксплуатации домашних работников-мигрантов уделяется недостаточно внимания.

21. На Филиппинах была разработана нормативно-правовая база и система лицензирования частных агентств по трудоустройству, включая Правила и положения Филиппинского управления по трудоустройству за рубежом (2016 год), возлагающие на агентства ответственность за нарушения договоров и закрепляющие обязательства по соблюдению трудового и социального законодательства как Филиппин, так и стран назначения. Однако по-прежнему вызывает беспокойство тот факт, что частные агентства по найму продолжают взимать чрезмерную плату за трудоустройство и требуют от работников оплаты скрытых издержек, что повышает риск долговой кабалы и уязвимости в отношении торговли людьми<sup>20</sup>.

## VI. Двусторонние миграционные соглашения

22. Принятие государствами двусторонних соглашений о трудовой миграции можно рассматривать как инструмент управления трудовой миграцией, призванный обеспечить наличие легальных путей миграции в целевых секторах. Такие соглашения могут способствовать укреплению и защите прав трудящихся за счет регулирования процессов найма и условий труда, а также за счет механизмов обеспечения соблюдения и надзора. Однако для эффективного предотвращения торговли людьми и других форм эксплуатации такие соглашения должны опираться на международные стандарты в области прав человека и трудовые стандарты, а также эффективно применяться на практике при наличии достаточных ресурсов, выделяемых на цели надзора и обеспечения соблюдения. Особенно актуальна в этой связи Конвенция 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189).

23. Однако слишком часто двусторонние соглашения о трудовой миграции принимаются в условиях неравенства между государствами, когда отправляющие работников государства заинтересованы в первую очередь в расширении программ экстернализации рабочей силы. Неравенство с точки зрения возможности отстаивать свою позицию при ведении переговоров приводит к тому, что ослабляется или не обеспечивается защита прав работников, а надзор за соблюдением согласованных мер по охране труда на практике носит минимальный характер, а зачастую и вовсе отсутствует.

24. Гендерным аспектам миграции и особым рискам, с которыми сталкиваются трудящиеся женщины-мигранты в таких секторах, как домашний труд, уделяется недостаточное внимание. Отсутствие прозрачности в отношении двусторонних соглашений о трудовой миграции, которые часто не публикуются в открытом доступе, приводит к их недостаточному соблюдению, подрывая охрану труда и потенциал в области эффективного надзора и безопасной миграции.

25. Можно приветствовать международное сотрудничество, направленное на поощрение безопасной легальной миграции и охраны труда. Рекомендация 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 201) содержит обращенный к государствам призыв: «осуществлять сотрудничество на двустороннем, региональном и глобальном уровнях в целях упрочения защиты домашних работников в первую очередь по вопросам, касающимся недопущения принудительного труда и торговли людьми, доступа к системе социального обеспечения, мониторинга деятельности частных агентств занятости, осуществляющих набор лиц, желающих работать в качестве домашних работников за рубежом».

26. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей приветствовал многочисленные двусторонние соглашения, заключенные Филиппинами со странами назначения, принимающими филиппинских работников за рубежом, с целью защиты их прав. Однако он подчеркивал отсутствие

<sup>19</sup> П. 77 б).

<sup>20</sup> CMW/C/PHL/CO/3, п. 50.

систематизированных механизмов мониторинга, оценки и представления докладов об эффективности таких соглашений в плане защиты прав всех трудящихся-мигрантов и призвал пересмотреть все двусторонние соглашения, чтобы убедиться в том, что они учитывают гендерные аспекты, не носят дискриминационного характера и защищают права человека трудящихся-мигрантов. Комитет призвал также к созданию механизмов систематического мониторинга, оценки и представления докладов по выполнению таких двусторонних соглашений, чтобы обеспечить соблюдение прав трудящихся-мигрантов<sup>21</sup>.

27. В своем докладе о посещении Бангладеш Специальный докладчик отметила, что введение в практику двусторонних трудовых соглашений, призванных расширить возможности для безопасной и легальной миграции и обеспечить защиту трудящихся-мигрантов, является своевременной и важной мерой защиты. Закон о занятости за рубежом и мигрантах 2013 года (статья 25) гласит, что цели двусторонних соглашений о миграции заключаются в расширении возможностей для трудоустройства граждан Бангладеш за рубежом, улучшении регулирования трудовой миграции, репатриации и реинтеграции трудящихся-мигрантов в стране происхождения и обеспечении благополучия и прав трудящихся-мигрантов, включая членов их семей. Вместе с тем Специальный докладчик выразила обеспокоенность тем, что меры защиты, предусмотренные в двусторонних трудовых соглашениях, по-прежнему не реализуются в полной мере и что гендерным аспектам рисков торговли людьми для принудительного труда, особенно в отношении домашних работников-мигрантов, уделяется недостаточное внимание, отметив, что проведение ознакомительных сессий перед отъездом исключительно в Дакке ограничивает их доступность для женщин-мигрантов из сельских районов<sup>22</sup>.

28. В случае заключения двусторонних соглашений о трудовой миграции в них следует включать договоренности о порядке возвращения домашних работников-мигрантов, чтобы обеспечить безопасное, добровольное и достойное возвращение, а также предоставление помощи и защиты лицам, признанным жертвами торговли людьми, при соблюдении принципа невысылки. Однако такие меры не всегда согласовываются и реализуются на практике, и не всегда обеспечивают соблюдение государствами обязательств по выявлению жертв торговли людьми, предоставлению им помощи и защиты без какой-либо дискриминации. В результате возвращающиеся жертвы торговли людьми часто получают лишь краткосрочную помощь или не получают ее вовсе.

## **VII. Роль консульских служб, посольств и миссий**

29. Консульские службы и посольства играют важнейшую роль в предотвращении торговли людьми, предоставляя информацию и помощь, в том числе в чрезвычайных ситуациях. Однако сотрудники посольств и консульств не всегда проходят специальную подготовку по выявлению жертв торговли людьми или лиц, подверженных риску торговли людьми для принудительного труда. Дискриминация, гендерное неравенство и гендерные стереотипы также могут приводить к тому, что жертв не выявляют и не предоставляют им помощи. Ограниченность ресурсов и возможностей также приводит к сбоям и задержкам в предоставлении помощи, в том числе в случаях, когда жертвы находятся в ситуации неминуемой опасности. На фоне зависимости от денежных переводов трудящихся-мигрантов и государственных программ экстернализации рабочей силы может также наблюдаться отсутствие политической воли к выявлению практики эксплуатации в странах назначения.

30. Специальный докладчик ранее обращала внимание на ограниченный характер помощи, предоставляемой домашним работникам-мигрантам, необходимость для них полагаться на членов семьи для содействия возвращению и покрытия связанных с этим высоких расходов, а также на недостаточное предоставление помощи вернувшимся

<sup>21</sup> Там же, пп. 48 и 49 b).

<sup>22</sup> См. A/HRC/53/28/Add.1.

жертвам торговли людьми, включая ограниченный доступ к жилью, психосоциальной и медицинской помощи или долгосрочным мерам социальной интеграции<sup>23</sup>.

## **VIII. Домашние работники-мигранты: отсутствие доступа к системам охраны труда и социальной защиты**

31. Продолжающееся неприменение мер по охране труда к сектору домашнего труда приводит к тому, что домашние работники-мигранты трудятся в ненадлежащих условиях, и повышает риск стать жертвами торговли людьми. Домашние работники-мигранты часто лишены доступа к системе социальной защиты, что повышает их уязвимость к эксплуатации и усиливает их боязнь сообщать о случаях торговли людьми. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, неоднократно обращал внимание на отсутствие у женщин, работающих в качестве домашней прислуги, доступа к системам охраны труда и социальной защиты<sup>24</sup>. Отсутствие доступа к системе охраны труда приводит к тому, что домашние работники-мигранты не имеют закрепленных письменно условий найма, в которых были бы указаны их конкретные обязанности, рабочее время, оплата, дни отдыха и другие условия труда, а также не знают о механизмах подачи жалоб.

32. В своих заключительных замечаниях по шестому периодическому докладу Ливана Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу того, что Государственный совет приостановил введение нового единого типового договора для домашних работников-мигрантов; по поводу задержек в принятии законодательства по защите женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги; и по поводу отсутствия данных о числе зарегистрированных случаев смерти женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, в государстве-участнике. В дополнение к этому Комитет призвал правительство внести поправки в Трудовой кодекс, с тем чтобы распространить предусмотренные в нем меры защиты на домашних работников и признать права человека домашних работников в соответствии с международными стандартами<sup>25</sup>. В прямом запросе, направленном Доминиканской Республике, Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций отметил, что раздел 4 Трудового кодекса устанавливает особый режим для определенных категорий труда, включая домашний труд, с менее благоприятными условиями<sup>26</sup>.

## **IX. Трудовые инспекции**

33. Специальный докладчик подчеркивает важную роль, которую в предотвращении торговли людьми и выявлении ее жертв играют трудовые инспекции. Важнейшая роль трудовых инспекторов в борьбе с торговлей людьми и оказании помощи жертвам подрывается тем, что домашний труд исключен из сферы их компетенции и функций.

34. Во многих странах трудовые инспекции не обладают юридическими полномочиями для проведения проверок домашних хозяйств с целью контроля условий труда домашних работников. Даже если проверки разрешены, на практике они часто не проводятся или проводятся очень редко. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин подчеркивал важность трудовых инспекций для защиты прав домашних работников-мигрантов и призвал Италию дополнительно усилить принимаемые ей меры по борьбе с трудовой эксплуатацией трудящихся женщин-мигрантов за счет увеличения числа проверок условий труда и укрепления

<sup>23</sup> Там же, п. 40.

<sup>24</sup> CEDAW/C/MYS/CO/6, п. 38 h).

<sup>25</sup> CEDAW/C/LBN/CO/6, пп. 39, 49 и 50.

<sup>26</sup> URL:

[https://normlex.ilo.org/dyn/nrmlx\\_en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID,P13100\\_COUNTRY\\_ID:3952895,102930](https://normlex.ilo.org/dyn/nrmlx_en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:3952895,102930).

потенциала Государственной инспекции труда<sup>27</sup>. Комитет против пыток призывает Кувейт расширить возможности трудовой инспекции по регулярному мониторингу условий труда во всех местах работы, включая частные дома, «обеспечив, чтобы информация о выявленных в ходе проверок нарушениях закона передавалась непосредственно в Прокуратуру, с тем чтобы не допустить безнаказанности и мести в отношении работников»<sup>28</sup>. В прямом запросе, направленном Швеции, Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций отметил, что, согласно информации Шведского управления по охране труда, в 2019 и 2020 годах не было проведено ни одной проверки в домохозяйствах, где использовался труд домашних работников, и правительство не предоставило никакой информации о проверке рабочих мест таких работников после 2020 года<sup>29</sup>.

## **Х. Визы с привязкой к работодателю, спонсорство и ограниченность путей миграции**

35. Существующие визовые режимы могут приводить к повышению риска торговли людьми, порождая зависимость, уязвимость и изоляцию. В знаковом деле *Ранцев против Кипра и России* Европейский суд по правам человека подчеркнул обязанность государств обеспечивать, чтобы «спектр гарантий, предусмотренных в национальном законодательстве, был достаточным для обеспечения практической и эффективной защиты прав жертв или потенциальных жертв торговли людьми». Помимо уголовно-правовых мер, государства обязаны обеспечивать, чтобы их иммиграционное законодательство учитывало соответствующие проблемы, связанные с «поощрением и облегчением торговли людьми и терпимым отношением к ней»<sup>30</sup>.

36. Домашний труд часто относят к категории низкоквалифицированного или неквалифицированного труда. Последствия гендерной и расовой категоризации домашнего труда проявляются в более ограниченных возможностях миграции, а также в ограничениях, которые часто вводятся в отношении проживания и передвижения домашних работников-мигрантов и их свободы смены работодателя. Несмотря на постоянные и убедительные доказательства того, что такие ограничения повышают уязвимость к эксплуатации, государства продолжают де-юре и де-факто использовать системы выдачи виз с привязкой к работодателю и спонсорства.

37. Специальный докладчик ранее уже высказывала правительству Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии свою обеспокоенность в связи с наличием категории виз для иностранных домашних работников<sup>31</sup>. Специальный докладчик выражала обеспокоенность в связи с изменениями, внесенными в апреле 2012 года в положения о визах для иностранных домашних работников, поправками, внесенными в законопроект об иммиграции, который в мае 2016 года стал Законом об иммиграции 2016 года, и последствиями таких законодательных изменений. Полученная информация свидетельствует о том, что визы для иностранных домашних работников повышают уязвимость к злоупотреблениям, поскольку домашние работники-мигранты могут получить лишь невозобновляемую шестимесячную визу, что делает право на смену работодателя бесполезным и недоступным на практике. Домашние работники-мигранты часто сталкиваются с трудностями в поиске новой достойной работы из-за отсутствия у них права на продление визы и вследствие существующей политики вынуждены оставаться с недобросовестными работодателями, чтобы не потерять средства к существованию, жилье и разрешение на пребывание в Соединенном Королевстве. Те, кто все же бежит, подвергаются риску нищеты и дальнейшего ущерба, включая риск стать жертвами торговли людьми или

<sup>27</sup> CEDAW/C/ITA/CO/8, п. 40.

<sup>28</sup> CAT/C/KWT/CO/4, п. 40 f).

<sup>29</sup> URL:

[https://normlex.ilo.org/dyn/nrmlx\\_en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID,P13100\\_COUNTRY\\_ID:4413552,102854](https://normlex.ilo.org/dyn/nrmlx_en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4413552,102854).

<sup>30</sup> *Ранцев против Кипра и России*, п. 284.

<sup>31</sup> См. GBR 7/2011.

быть принудительно вовлеченными в другие формы трудовой эксплуатации. Комитет против пыток, комментируя изменения, внесенные в 2016 году в условия получения так называемой визы «с привязкой к работодателю» для домашних работников-мигрантов, выразил обеспокоенность в связи с тем, что эти изменения «не обеспечивают реального выхода из ситуации для многих трудящихся-мигрантов, пострадавших от насилия в Соединенном Королевстве, особенно для тех, кто не может отказаться от работы на применяющего насилие работодателя»<sup>32</sup>. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что домашние работники-мигранты в большей степени, чем другие, подвергаются риску трудиться в ненадлежащих условиях<sup>33</sup>.

38. Комитет против пыток также отмечал сохраняющееся влияние системы спонсорства (ковала) в Кувейте, которая ставит трудящихся-мигрантов в крайне зависимые отношения с их работодателями. Несмотря на конкретные меры защиты, предоставляемые домашним работникам-мигрантам в соответствии с Законом № 68 от 2015 года о домашних работниках, Комитет выразил глубокую обеспокоенность «сообщениями о широко распространенных злоупотреблениях, эксплуатации и неправомерном обращении по отношению к трудящимся-мигрантам, включая случаи, связанные с убийством домашних работников-мигрантов, физическим, сексуальным и психологическим насилием, длительным рабочим днем без отдыха, лишением питания, ограничением передвижения, конфискацией паспортов и других персональных документов и отказом в предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, что может быть приравнено к принудительному труду и походить на рабство»<sup>34</sup>. Аналогичным образом, Комитет по ликвидации расовой дискриминации выражал обеспокоенность системой «кафала» в Ливане, которая, по его мнению, приводит к тому, что работодатели получают возможность осуществлять чрезмерный контроль за домашними работниками-мигрантами, обрекая их на необходимость работать в ненадлежащих условиях труда<sup>35</sup>.

## **XI. Помощь и защита для возвращающихся жертв торговли людьми: страны происхождения и постоянного проживания**

39. Женщины, ставшие жертвами торговли людьми, возвращаясь домой, сталкиваются с рисками стигматизации, дискриминации и нищеты, а также с повышенным риском вновь подвергнуться торговле людьми. Специальный докладчик обеспокоена тем, что возвращающиеся жертвы торговли людьми остаются без помощи, зачастую им предоставляется только временное жилье и весьма ограниченная медицинская помощь. Ограниченный доступ к услугам в области репродуктивного и сексуального здоровья, долгосрочной медицинской помощи, психологической помощи и безопасному жилью препятствует восстановлению жертв.

## **XII. Доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты**

40. Доступ к компенсации или юридической помощи домашних работников-мигрантов, ставших жертвами торговли людьми для домашнего рабства и принудительного труда в целом носит ограниченный характер. Юридическая помощь и информация на понятном для жертв языке, включая информацию о праве на компенсацию, часто отсутствуют или их трудно получить. Отсутствие государственных компенсационных фондов во многих странах и ограниченное

<sup>32</sup> CAT/C/GBR/CO/6, п. 60.

<sup>33</sup> E/C.12/GBR/CO/6, п. 34.

<sup>34</sup> CAT/C/KWT/CO/4, п. 39.

<sup>35</sup> CERD/C/LBN/CO/23-24, п. 24.

международное сотрудничество в области предоставления компенсации лишает многих жертв торговли людьми средств правовой защиты.

### **XIII. Эффективные расследования и ответственность**

41. Специальный докладчик отмечает настоятельную необходимость более эффективного проведения расследований и укрепления международного сотрудничества для того, чтобы обеспечить привлечение к ответственности лиц, виновных в торговле людьми в контексте миграции и домашнего труда, связанного с принуждением и домашним рабством. Необходимы целенаправленные действия, включая подготовку и выделение достаточных ресурсов, для проведения эффективных расследований с учетом гендерных аспектов и пережитой травмы. Дискриминация, стереотипы и всеобщая пассивность в расследовании и судебном преследовании случаев торговли людьми для принудительного труда и домашнего рабства приводят к широкому распространению безнаказанности в отношении этого серьезного преступления и серьезного нарушения прав человека. Во многих странах меры по защите свидетелей и жертв носят ограниченный характер или вовсе отсутствуют, что увеличивает риски, которым подвергаются жертвы торговли людьми, и страх репрессий.

### **XIV. Права людей с инвалидностью**

42. Недостаточное внимание, уделяемое государствами правам лиц с инвалидностью, ставших жертвами торговли людьми, представляет собой серьезную и насущную проблему. Жертвы торговли людьми для домашнего рабства и принудительного труда часто подвергаются избиениям и сексуальному насилию, включая изнасилования, что приводит к увечьям и даже смерти. В результате пережитого насилия и полученной травмы жертвы приобретают инвалидность, как физическую, так и психосоциальную, однако меры помощи и защиты зачастую не учитывают интересы людей с инвалидностью, а доступ жертв с инвалидностью к правосудию не обеспечивается.

43. Лица с инвалидностью могут также стать объектом торговли людьми, в том числе для домашнего рабства и принудительного труда. Лица с интеллектуальной инвалидностью могут быть особенно уязвимы в тех случаях, когда они находятся в зависимости от других или находятся под опекой. Отсутствие доступной информации и услуг усугубляется изолированностью жертв в домашних хозяйствах. Дискриминация и стереотипное отношение к людям с инвалидностью также приводят к риску торговли людьми и неэффективности мер по выявлению, защите и привлечению к ответственности<sup>36</sup>. Специальный докладчик подчеркнула необходимость рассмотрения прав мигрантов и беженцев с инвалидностью в контексте мер по борьбе с торговлей людьми для расширения доступа к безопасным и легальным путям миграции.

### **XV. Принцип ненаказуемости**

44. Несмотря на убедительные доказательства торговли домашними работниками-мигрантами, во многих странах по-прежнему распространен подход, основанный на наказании, а не на защите жертв торговли людьми. Из-за страха задержания, помещения под стражу и депортации жертвы торговли людьми для домашнего рабства и принудительного труда не обращаются за помощью в правоохранительные органы и не сообщают о случаях торговли людьми и других серьезных нарушениях прав человека. Такие риски особенно высоки для лиц с неурегулированным статусом,

<sup>36</sup> См. совместное заявление Специального докладчика по вопросу о торговле людьми и Специального докладчика по вопросу о правах людей с инвалидностью по случаю Всемирного дня борьбы с торговлей людьми, 30 июля 2024 года.

поскольку страх депортации может помешать им обращаться за помощью к национальным органам в случае злоупотреблений со стороны работодателя.

45. Государства продолжают применять наказания, включая задержание и депортацию, в отношении так называемых скрывающихся от правосудия домашних работников-мигрантов, несмотря на законодательные реформы и постоянную критику со стороны договорных органов, МОТ и гражданского общества<sup>37</sup>. Неспособность обеспечить ненаказуемость жертв торговли людьми, особенно жертв с неурегулированным статусом, является нарушением обязательств государств по предоставлению помощи и защиты жертвам, а также по проведению эффективных расследований и привлечению к ответственности. Наказанию подвергаются жертвы, а не виновные, что позволяет безнаказанно продолжать торговлю людьми для домашнего рабства и принудительного труда. В конечном итоге наказание препятствует возможности восстановления и лишает жертв торговли людьми доступа к правосудию. В Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции, в частности в цели 10, касающейся предупреждения, пресечения и искоренения торговли людьми в контексте международной миграции, Генеральная Ассамблея призвала государства облегчать доступ к правосудию и безопасным механизмам передачи информации, исключаящим риск задержания, депортации или получения наказания<sup>38</sup>.

## **XVI. Возможности долгосрочного проживания и получения гражданства и эффективный доступ к международной защите**

46. Системы выдачи временных виз и виз с привязкой к работодателю для домашних работников-мигрантов ограничивают возможности для долгосрочного проживания, пребывания и получения гражданства. В случаях, когда вид на жительство является временным, домашние работники-мигранты подвергаются риску того, что их статус нахождения в стране будет являться неурегулированным из-за задержек или сложностей с продлением визы, и как следствие становятся уязвимыми к эксплуатации. Вместе с тем эти виды на жительство зачастую выдаются на короткий срок и предоставляются при условии сотрудничества с органами уголовного правосудия. Учитывая травму и часто крайние проявления физического насилия, которым подвергаются жертвы торговли людьми, а также страх перед репрессиями, многие из жертв не желают участвовать в уголовном судопроизводстве, особенно в тех случаях, когда меры по защите жертв и свидетелей являются слабыми или вовсе отсутствуют. Несмотря на обнадеживающие примеры выдачи государствами виз и разрешений на более долгосрочное проживание жертвам торговли людьми, такая практика носит ограниченный характер и не является широко распространенной. Специальный докладчик отмечает важность предоставления возможностей долгосрочного проживания и получения гражданства жертвам торговли людьми, с тем чтобы защитить их от высылки и обеспечить им доступ к помощи, защите и эффективным средствам правовой защиты. Она подчеркнула, что жертвы торговли людьми могут иметь также законное право на убежище, и им должен быть обеспечен эффективный доступ к убежищу и другим формам международной защиты.

## **XVII. Торговля людьми в секторе домашнего труда с использованием технологий**

47. Как и в случае с другими сферами, торговля людьми упрощается за счет технологий, которые используются в первую очередь для поиска и найма молодых женщин и девочек через социальные сети и приложения, в которых предлагаются поддельные вакансии или стипендии. Специальный докладчик отмечает, что

<sup>37</sup> CAT/C/KWT/CO/4, п. 39, и CEDAW/C/KWT/CO/6, пп. 35 и 36.

<sup>38</sup> П. 26 е).

цифровые технологии могут также быть полезны в борьбе с торговлей людьми, в том числе за счет использования искусственного интеллекта для выявления признаков торговли людьми, активизации усилий по предотвращению и расследованию, использования технологии блокчейн для усиления безопасности в Интернете и использования приложений и других цифровых инструментов для повышения осведомленности о рисках торговли людьми и распространения информации об услугах по предоставлению помощи и защиты на разных языках. Однако у жертв торговли людьми в секторе домашнего труда часто отбирают телефоны и другие устройства, что делает такие услуги еще менее доступными для них. Ограниченные возможности правоохранительных органов по проведению расследований по фактам торговли людьми с применением технологий или по использованию новых цифровых инструментов снижают эффективность их деятельности и их потенциал, в частности в области международного сотрудничества.

## **XVIII. Права детей**

48. Во Всемирном докладе о торговле людьми 2024 года, в котором особое внимание уделяется Африке, отмечается, что торговля детьми является одной из главных проблем на этом континенте. В большинстве регионов Африки среди жертв торговли людьми чаще обнаруживают детей, чем взрослых. Как в Западной, так и в Восточной Африке мальчики и девочки чаще, чем взрослые, становятся жертвами торговли людьми для принудительного труда, включая домашний труд. Наибольшему риску подвергаются дети, не посещающие школу, дети в ситуации улицы и внутренне перемещенные дети, живущие в условиях крайней нищеты. Торговля людьми в целях подневольного домашнего труда и принудительного труда часто происходит внутри государств, в контексте миграции из сельских районов в города, но распространяется также и за пределы границ. Несопровождаемые и разлученные с родителями дети-просители убежища и дети-мигранты подвергаются особому риску стать жертвами торговли людьми. В странах происхождения, транзита и назначения, где слабо развиты системы защиты детей, такие риски возрастают.

49. В некоторых странах агентства по найму также могут участвовать в фальсификации свидетельств о рождении, особенно в секторе домашнего труда, чтобы обойти возрастные ограничения и облегчить найм и эксплуатацию девочек. Кроме того, существуют трудности с регистрацией рождения детей домашних работников-мигрантов, что усугубляет риск безгражданства и повышает опасность эксплуатации.

## **XIX. Дипломатический иммунитет и торговля домашними работниками**

50. Учитывая важную роль посольств и консульств в предоставлении помощи жертвам торговли людьми, участие дипломатов в торговле людьми для принудительного труда и домашнего рабства, а также использование дипломатического иммунитета для уклонения от ответственности и лишения жертв доступа к правосудию особенно возмутительны.

51. Специальный докладчик получила от Верховного суда Соединенного Королевства разрешение на участие в деле *Басфар против Вонг*, поскольку «эксплуатация домашних работников-мигрантов иностранными дипломатами представляет собой серьезную проблему» и поскольку правовой вопрос о дипломатическом иммунитете в случаях эксплуатации является «вопросом общей значимости»<sup>39</sup>. В своем знаменитом решении Верховный Суд постановил, что эксплуатация домашней работницы в доме дипломата представляла собой осуществление «коммерческой деятельности», на которую распространяется исключение из положений о гражданской неприкосновенности, предусмотренных пунктом 1) с) статьи 31 Венской конвенции о дипломатических сношениях.

<sup>39</sup> Supreme Court of the United Kingdom, *Basfar v. Wong*, Judgment, 6 July 2022, para. 5.

Суд постановил, что при толковании исключения, касающегося «коммерческой деятельности», необходимо учитывать изменения в законодательстве о торговле людьми и рабстве. Далее Суд пришел к выводу, что принуждение домашней работницы-мигранта к труду в условиях современного рабства «представляет собой злоупотребление дипломатическим статусом в принимающем государстве»<sup>40</sup>.

52. Специальный докладчик представила также заключение *amicus curiae* по делу *Сити Айсах и другие против Соединенных Штатов Америки* в Межамериканскую комиссию по правам человека, в котором заявила, что необеспечение защиты домашних работников от эксплуатации в домах дипломатов со стороны Соединенных Штатов: а) нарушает позитивные обязательства государства по созданию системы законов, предусматривающей эффективные средства правовой защиты от такой эксплуатации, и по принятию мер по защите этой уязвимой категории домашних работников; и б) представляет собой несоизмеримую дискриминацию в отношении домашних работников, большинство из которых — женщины не европеоидной расы<sup>41</sup>. Специальный докладчик отмечает представленные заявителями по делу доказательства того, что домашние работники в домах дипломатов несоизмеримо чаще подвергаются дискриминации по причине их гендерной, расовой и этнической принадлежности и других статусов, включая иммиграционный статус, в результате того, что они на законодательном уровне лишены доступа к основным средствам защиты в сфере труда и занятости. Специальный докладчик заявила, что сфера действия дипломатического иммунитета должна определяться с учетом позитивных обязательств государств, вытекающих из международного права прав человека. Такие обязательства включают предотвращение, расследование и преследование торговли людьми в целях трудовой эксплуатации и связаны с обязанностями по обеспечению доступа к судам и эффективным средствам правовой защиты в случае нарушения прав человека.

53. Ряд государств приняли внушающие оптимизм меры по предотвращению торговли домашними работниками со стороны дипломатов и предоставлению помощи жертвам. В Бельгии, например, были приняты меры по выявлению и пресечению случаев торговли людьми для домашнего рабства в домах дипломатов, включая проведение ежегодных собеседований при продлении иностранными домашними работниками своих удостоверений личности; наличие специализированных центров приема для домашних работников, ставших жертвами торговли людьми; и возможность для бельгийских судей, при отсутствии опции уголовного преследования из-за дипломатического иммунитета, вынести заключение о факте эксплуатации, что позволит домашнему работнику получить постоянный вид на жительство по гуманитарным соображениям<sup>42</sup>. Государства могут также лишить то или иное лицо дипломатического иммунитета, учитывая, что целью предоставления иммунитета является обеспечение интересов государств, а не отдельных дипломатов.

## XX. Выводы и рекомендации

54. Несмотря на достоверные и убедительные доказательства распространенности торговли женщинами и девочками в секторе домашнего труда, ужасающие злоупотребления и эксплуатация продолжают, а виновные остаются безнаказанными. Особенно страдают домашние работники-мигранты. Чрезвычайно важно, чтобы государства приняли незамедлительные меры для устранения гендерных и связанных с расовой принадлежностью злоупотреблений в отношении домашних работников-мигрантов, а также эффективные меры для обеспечения привлечения виновных к ответственности

<sup>40</sup> *Basfar v. Wong*, para. 57.

<sup>41</sup> URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/trafficking/legislation/2023-10-24-iachr-sr-amicus-brief.pdf>.

<sup>42</sup> URL: [https://normlex.ilo.org/dyn/nrmlx\\_en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID,P13100\\_COUNTRY\\_ID:4378358,102560](https://normlex.ilo.org/dyn/nrmlx_en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4378358,102560).

и доступа жертв к правосудию. Хотя в ряде государств произошли значительные законодательные изменения, направленные на усиление защиты трудовых прав домашних работников, их реализация на практике остается слабой. Нестабильный миграционный статус многих домашних работников и их привязка к конкретному работодателю или сектору домашнего труда повышают риск торговли людьми. Неприятие мер со стороны государства по обеспечению безопасных путей легальной миграции для домашних работников-мигрантов остается важным фактором, приводящим к торговле людьми для домашнего рабства и принудительного труда. Подобные упущения особенно сказываются на женщинах и девочках, что зачастую приводит к угрожающим их жизни последствиям.

## **A. Законодательство, программы и стратегии**

55. Специальный докладчик рекомендует государствам:

a) ратифицировать и претворять в жизнь международные документы, запрещающие торговлю людьми, принудительный труд, рабство и сходную с рабством практику, включая Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенцию 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189) и сопровождающую ее Рекомендацию 2011 года (№ 201);

b) обеспечить защиту домашних работников-мигрантов от всех форм злоупотреблений, притеснений и насилия, а также гарантировать заключение с ними письменных договоров, имеющих юридическую силу в стране трудоустройства, в соответствии со статьей 5 и пунктом 1 статьи 8 Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189);

c) привести национальное законодательство в соответствие с международными стандартами и обеспечить его применение ко всем категориям работников на протяжении всего процесса миграции;

d) пересмотреть и расширить национальные руководящие принципы и стандарты, включив в них процедурные указания по раннему выявлению и защите жертв торговли людьми или тех, кто подвергается риску торговли людьми, в секторе домашнего труда;

e) обеспечить сотрудничество с ассоциациями домашних работников-мигрантов, профсоюзами и другими соответствующими заинтересованными сторонами для своевременного выявления жертв и потенциальных жертв торговли людьми и предоставления помощи на раннем этапе и без каких-либо условий;

f) укреплять международное сотрудничество посредством двусторонних, многосторонних или региональных соглашений, направленных на защиту домашних работников-мигрантов и на борьбу с мошенническими и эксплуататорскими методами найма, применяемыми частными агентствами по найму и субагентами.

## **B. Охрана труда**

56. Государствам следует:

a) укреплять национальные системы регулирования трудовых отношений путем разработки и внедрения усовершенствованных механизмов отчетности, оценки рисков и проведения трудовых инспекций;

b) распространить меры по охране труда на сектор домашнего труда, устранив законодательные исключения в его отношении, и обеспечить, чтобы эти меры охватывали домашних работников-мигрантов без какой-либо дискриминации;

с) запретить дискриминацию или несправедливое обращение с домашними работниками-мигрантами по причине каких-либо нарушений порядка их пребывания или трудоустройства, особенно в отношении заработной платы, условий труда, договоров и доступа к социальной и экономической защите и медицинскому обслуживанию;

d) обеспечить, чтобы домашние работники-мигранты имели доступ к достойной работе, профессиональной ориентации, услугам по трудоустройству, профессиональной подготовке, жилью и здравоохранению, чтобы они сохраняли право на соответствующее социальное обеспечение в своих странах происхождения или постоянного проживания и имели доступ к социальной защите в странах назначения;

e) расширить сферу применения трудовых стандартов и механизмов обеспечения их соблюдения, включая гражданскую и уголовную ответственность для агентств по найму и связанных с ними компаний;

f) выделять трудовым инспекциям достаточные людские и финансовые ресурсы;

g) обеспечить, чтобы трудовые инспекции имели законные полномочия для проведения упреждающих, независимых и регулярных проверок частных агентств по найму и домашних хозяйств;

h) укрепить законодательство, регулирующее деятельность посредников по найму в соответствии с общими принципами и оперативным руководством МОТ по справедливому найму, ввести обязательную аккредитацию для всех агентств по найму и обязать агентства регистрировать всех субагентов;

i) проводить регулярные аудиты и проверки для обеспечения соблюдения этических стандартов найма и продвигать такие модели найма, как Международная система добросовестного найма;

j) запретить работодателям удерживать документы, удостоверяющие личность, и гарантировать домашним работникам-мигрантам свободу передвижения и выбора места жительства;

k) обеспечить, чтобы двусторонние соглашения о трудовой миграции предусматривали ответственность агентств по найму, начиная со страны происхождения и заканчивая страной назначения. Эта ответственность не должна ограничиваться направлением трудящихся на работу, но должна включать также контроль их благополучия;

l) обеспечить, чтобы в соответствии с двусторонними соглашениями о трудовой миграции домашние работники-мигранты, их организации и профсоюзы включались в процесс консультаций для обеспечения эффективной защиты их прав;

m) укреплять потенциал профсоюзов, организаций гражданского общества и правозащитников по поддержке домашних работников-мигрантов, в том числе путем эффективной защиты прав на свободу ассоциации и мирных собраний, а также на создание профсоюзов и ведение коллективных переговоров без какой-либо дискриминации;

n) повышать осведомленность домашних работников-мигрантов об их правах и обеспечить распространение информации в доступных форматах и на доступных языках.

## **C. Предотвращение торговли людьми и защита жертв**

57. Что касается предотвращения торговли людьми и защиты жертв, то государствам следует:

a) проводить ознакомительные сессии перед отъездом и инструктаж после прибытия, включая информирование о правах и минимальных трудовых нормах с использованием адаптированных к культурным особенностям платформ и методов, таких как проведение мероприятий онлайн или недалеко от места проживания домашних работников-мигрантов, для устранения особых рисков, с которыми они сталкиваются;

b) обеспечить предоставление домашним работникам-мигрантам информации об условиях труда и жизни до или во время подписания договора и перед отправкой в страну назначения, а также обеспечить предоставление им помощи, подготовки и возможностей для развития навыков;

c) обеспечить подготовку сотрудников правоохранительных органов, пограничных служб, консульских работников и прокуроров по выявлению признаков торговли людьми для принудительного труда и домашнего рабства, жертвами которой становятся домашние работники-мигранты;

d) проводить целевую подготовку и наращивать потенциал трудовых инспекторов, чтобы усилить их роль в выявлении жертв и направлении их в соответствующие учреждения для получения помощи и защиты;

e) укреплять людские и финансовые ресурсы трудовых инспекций и обеспечивать их компетентность и возможность проводить проверки домашних хозяйств, чтобы обеспечить защиту прав домашних работников;

f) улучшить доступ к безопасным и легальным путям миграции и способствовать долгосрочной интеграции жертв торговли людьми в странах происхождения, транзита или назначения, в том числе путем расширения дополнительных возможностей получения постоянного вида на жительство и гражданства и обеспечения эффективного доступа к убежищу и другим формам международной защиты;

g) изменить визовые режимы для домашних работников-мигрантов, включая временные или сезонные визы, с целью устранения ограничений на право смены работодателя или сектора труда;

h) установить «защитные барьеры», с тем чтобы домашние работники-мигранты с неурегулированным статусом могли получить доступ к средствам правовой защиты и социальным услугам без риска наказания, включая помещение под стражу или депортацию;

i) расширить участие консульских служб, посольств и миссий в выявлении жертв и предоставлении им помощи и защиты, включая содействие в получении виз, разрешений на работу и продлении паспортов, а также поддержку домашних работников-мигрантов в таких вопросах, как невыплата заработной платы, нарушение договоров или жестокое обращение; оказании содействия в проверке договоров и статуса агентств по найму и обеспечении действительности трудовых договоров до миграции работников; а также в оказании помощи в добровольном и безопасном возвращении и реинтеграции, предоставлении долгосрочной помощи и мер защиты до возвращения;

j) обеспечить, чтобы выявление и защита жертв торговли людьми осуществлялись с учетом полученной ими травмы, с учетом интересов жертв и прав человека, при уважении прав и субъектности пострадавших, а также прав людей с инвалидностью;

k) предоставлять помощь жертвам торговли людьми без каких-либо условий, включая услуги по охране репродуктивного и сексуального здоровья, а также медицинскую и психосоциальную помощь;

l) обеспечить применение подхода, основанного на интересах жертв, при предоставлении помощи, защиты и принятии долгосрочных мер социальной интеграции, а также при разработке, реализации и оценке мер по борьбе с торговлей людьми.

## **D. Ответственность и доступ к правосудию**

58. Что касается совершенствования системы обеспечения ответственности и доступа к правосудию, то государствам следует:

a) обеспечивать доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, включая юридическую и финансовую помощь, и рассмотреть возможность переноса бремени доказывания в рамках соответствующих разбирательств;

b) обеспечивать эффективный доступ к получению компенсации для домашних работников-мигрантов, ставших жертвами торговли людьми, в том числе путем предоставления средств из государственных компенсационных фондов, бесплатной юридической помощи без какой-либо дискриминации и услуг устных переводчиков;

c) проводить эффективные расследования и судебные разбирательства, а также применять соразмерные санкции к агентствам по найму и работодателям, причастным к торговле людьми, включая постановления о реституции и финансовые штрафы;

d) предоставлять возвращающимся жертвам торговли людьми долгосрочную помощь и меры защиты, доступ к безопасному жилью, медицинскую, психосоциальную, а также юридическую помощь;

e) принимать законодательные и другие меры для того, чтобы дипломатический иммунитет носил ограниченный характер, исключив из сферы его действия случаи торговли людьми, а также эффективные меры для предотвращения торговли людьми в домах дипломатов;

f) укреплять потенциал правоохранительных органов по расследованию случаев торговли людьми с использованием технологий, и обеспечивать привлечение к ответственности, в том числе с помощью цифровых доказательств и финансовых расследований.

## **E. Принятие специальных и целенаправленных мер**

59. Что касается принятия специальных и целенаправленных мер, то государствам следует:

a) запретить дискриминационное обращение по признаку пола, гендерной принадлежности, возраста, расы, инвалидности, миграционного статуса или гражданства в отношении домашних работников-мигрантов;

b) устранять дискриминационные стереотипы относительно уязвимости, риска уязвимости и опыта людей, ставших жертвами торговли людьми, чтобы обеспечить помощь и защиту мужчинам и мальчикам, ставшим жертвами торговли людьми или подвергающимся риску торговли людьми в секторе домашнего труда;

c) создать безопасные, доступные и анонимные механизмы сообщения о случаях торговли людьми в секторе домашнего труда;

d) создать специальные механизмы рассмотрения жалоб и предоставления помощи для борьбы с дискриминацией, ксенофобией, притеснением, оскорблениями и ненавистническими высказываниями, с которыми сталкиваются домашние работники-мигранты;

e) обеспечить подготовку медицинских и социальных работников по предоставлению жертвам торговли людьми услуг, учитывающих культурные особенности, интересы жертв и полученную ими травму;

f) выполнять особые обязательства по предоставлению помощи и защите, вытекающие из Конвенции о правах ребенка, соблюдая принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка в контексте миграции;

g) включить профилактику торговли людьми и предоставление помощи жертвам в системы защиты детей, особенно несопровождаемых и разлученных с семьями детей-мигрантов, детей, являющихся просителями убежища, беженцами, апатридами и внутренне перемещенными лицами, и гарантировать соблюдение прав на регистрацию рождения и получение гражданства для детей домашних работников-мигрантов;

h) обеспечить эффективный доступ к социальной защите и всеобщему медицинскому обслуживанию для домашних работников-мигрантов и членов их семей, а также доступ к образованию для детей трудящихся-мигрантов;

i) расширить возможности получения долгосрочных видов на жительство путем введения программ урегулирования статуса на основе трудовой деятельности для давно проживающих в стране работников, не имеющих документов, что позволит им подавать заявления на получение вида на жительство на основании их трудового стажа;

j) обеспечить доступность мер по предотвращению, предоставлению помощи и защите для людей с инвалидностью, а также доступ к правосудию лицам с инвалидностью, являющимся жертвами торговли людьми;

k) обеспечить, чтобы домашние работники-мигранты и жертвы торговли людьми для домашнего рабства и принудительного труда играли ведущую роль при разработке и реализации программ профилактики, помощи и защиты.

---