



人权理事会

第五十九届会议

2025 年 6 月 16 日至 7 月 11 日

议程项目 4

需要理事会注意的人权状况

白俄罗斯人权状况报告

白俄罗斯人权状况特别报告员尼尔斯·穆伊兹涅克斯的报告

概要

本报告概述了 2024 年 4 月 1 日至 2025 年 3 月 31 日期间白俄罗斯的主要人权发展情况。报告提供的信息表明，由于持续存在的出于政治动机的镇压以及对表达自由、集会和结社自由的全面打压，2025 年 1 月 26 日举行的总统选举不能被视为符合《公民及政治权利国际公约》第二十五条所保障的真正定期选举中的选举权和被选举权。本报告审查了拘留设施中的严重虐待行为以及日益增长的跨境镇压趋势，包括缺席审判、对家属实施集体惩罚、无限期延长因出于政治动机的指控而被定罪者的监禁期限、限制前囚犯的人权以及滥用反恐和反极端主义立法进行政治镇压。虽然白俄罗斯最近释放了 200 多名被人权维护者认定为政治犯的囚犯，这一进展值得欢迎，但特别报告员认为，该国公民权利和政治权利整体状况并未出现改善迹象。



一. 导言

A. 概要

1. 白俄罗斯人权状况特别报告员的任务由人权理事会第 20/13 号决议确立。自 2012 年设立以来，特别报告员的任期每年延长一次，最近一次是在 2024 年，这是第十二次延长。现任任务负责人尼尔斯·穆伊兹涅克斯于 2024 年 11 月 1 日接替阿娜伊斯·马兰上任。
2. 本报告根据人权理事会第 55/27 号决议提交，概述了 2024 年 4 月 1 日至 2025 年 3 月 31 日期间白俄罗斯的主要人权发展情况。
3. 2025 年 1 月 26 日，在对表达自由、集会和结社自由进行全面镇压，包括对任何涉嫌持不同政见者进行残酷镇压的背景下，亚历山大·卢卡申科第七次当选白俄罗斯总统。目前，反恐和反极端主义立法继续被滥用于对政治反对派、人权维护者、记者和民间活动人士进行政治迫害。越来越多在 2020 年大规模政治镇压后逃离白俄罗斯的个人面临域外迫害，包括在没有基本公平审判保障的情况下被缺席审判，以及在白俄罗斯的财产被没收。那些留在白俄罗斯的人生活在恐惧、审查和自我审查的氛围中。不断有报告称囚犯遭到严重虐待，当局根据《刑法》第 411 条(“恶意违抗监狱管理”)反复定罪导致无限期剥夺自由，并出于政治动机将个人送往精神病院接受强制治疗。集体惩罚现象日益增多，当局对被视作不忠者的家属采取了镇压措施。此外，最近的法律发展为针对 LGBTQ+ 人士的镇压措施铺平了道路。
4. 尽管据报告，通过总统赦免和其他国家的外交努力，已有 200 多名因出于政治动机的指控而被定罪的囚犯获释，但被人权维护者认定为政治犯的囚犯人数仍然居高不下，当局继续镇压合法行使公民权利和政治权利的行为，并且镇压手段日趋复杂。前囚犯的人权受到严重限制，事实上，他们继续被剥夺自由。特别报告员得出结论认为，白俄罗斯仍然笼罩在 2020 年 8 月 9 日总统选举后的镇压阴影中，有可信指控称，该选举存在广泛的舞弊行为以及对和平抗议活动的残酷镇压。¹

B. 方法

5. 本报告依据保密材料(包括第一手证词)和公开资料编写。从 2024 年 12 月至 2025 年 3 月，特别报告员在维尔纽斯、华沙、布鲁塞尔和日内瓦与国际和白俄罗斯民间社会行为体、国家行为体、流亡的白俄罗斯大众媒体代表、国际人权机制、国际劳工组织(劳工组织)和其他利益攸关方举行了磋商。本报告于 2025 年 1 月公开征集意见。²

¹ 除其他外见 A/HRC/47/49 和 A/HRC/52/68。

² 见 <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2025/call-input-2025-report-special-rapporteur-situation-human-rights-belarus-human>。

二. 国际机构和机制对白俄罗斯的审查

6. 在本报告所述期间，特别报告员与专题特别程序任务负责人一道，向白俄罗斯当局发出了 9 封联合信函，对以下情况表示关切：被拘留者据称受到虐待、³ 人权维护者遭到镇压、⁴ 缺席审判缺乏基本的公平审判保障⁵ 以及拟议的儿童权利保障法修正案侵犯了人权。⁶ 与往年不同，白俄罗斯政府对特别程序任务负责人的来函定期作出答复，特别报告员对此表示欢迎。此外，他欣慰地从第三方处获悉，在报告所述期间，任务负责人提请政府注意的案件中的几名被拘留者后来获释或拘留条件略有改善。然而，他感到遗憾的是，通过上述信函向政府提出的大多数问题和建议仍未得到答复，大多数受害者的处境依然严峻，这让人怀疑该国是否真正参与了特别程序制度，是否履行了人权义务。

7. 在 2024 年 9 月举行的第 134 届会议上，强迫或非自愿失踪问题工作组向白俄罗斯转交了三起强迫失踪案件。⁷

8. 2024 年 8 月 23 日，强迫或非自愿失踪问题工作组、任意拘留问题工作组、俄罗斯联邦人权状况特别报告员以及酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚特别报告员向白俄罗斯提供了一份致俄罗斯联邦的信函副本，内容涉及经白俄罗斯领土转移到俄罗斯联邦的乌克兰士兵的强迫失踪问题。⁸

9. 在报告所述期间，白俄罗斯的人权状况接受了三个条约机构的审查：消除种族歧视委员会(2024 年 8 月)、⁹ 残疾人权利委员会(2024 年 9 月)¹⁰ 和消除对妇女歧视委员会(2025 年 2 月)。¹¹

10. 人权事务委员会审议了 62 份针对白俄罗斯的重复性个人来文，认定白俄罗斯违反了《公民及政治权利国际公约》第十九条和第二十一条(表达自由权与和平集会权)，白俄罗斯于 1973 年 11 月 12 日批准了该公约。¹² 这些案件涉及 2016-2021 年期间根据《行政犯罪法》对非法制作和分发大众媒体产品以及公开呼吁或参与未经授权的和平抗议活动的起诉。

11. 2024 年 10 月，禁止酷刑委员会在向大会提交 2021-2022 年对白俄罗斯的秘密调查结果时，报告了 2020 年 8 月 9 日总统选举后的系统性酷刑做法。¹³

³ 见 BLR 3/2024、BLR 5/2024、BLR 6/2024、BLR 7/2024 和 BLR 2/2025 号函。本报告中提到的所有信函及相关答复均可查阅：<https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>。

⁴ 见 BLR 4/2024 和 BLR 9/2024 号函。

⁵ 见 BLR 8/2024 号函。

⁶ 见 BLR 1/2025 号函。

⁷ [A/HRC/WGEID/134/1](#), 第 2 和 35 段。

⁸ 见 RUS 7/2024 号函。

⁹ 见 [CERD/C/BLR/CO/24-25](#)。

¹⁰ 见 [CRPD/C/BLR/CO/1](#)。

¹¹ 见 [CEDAW/C/BLR/CO/9](#)。

¹² *Lupach 诉白俄罗斯案*(CCPR/C/141/D/JC/1); *Kulakov 等人诉白俄罗斯案*(CCPR/C/141/D/JC/2); *Amelkovich 等人诉白俄罗斯案*(CCPR/C/142/D/JC/1)。

¹³ [A/79/44](#), 第 34-48 段。

12. 人权理事会第 55/27 号决议设立了白俄罗斯人权状况独立专家组。专家组于 2025 年 3 月 19 日提交了第一份报告，¹⁴ 认可联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)关于白俄罗斯自 2020 年 5 月以来犯下危害人类罪的调查结果。特别报告员与专家组举行了几次会议，以建立两项任务之间的协同作用。

13. 2024 年 9 月 30 日，立陶宛根据《罗马规约》第十四条第一款向国际刑事法院检察官办公室提交了一份移交书，请法院调查据称在白俄罗斯高级政治、执法和军事领导人授意下对白俄罗斯平民犯下的危害人类罪，包括驱逐和迫害。

14. 在 2024 年 10 月 30 日提交大会的 2024 年报告中，前任任务负责人审查了白俄罗斯在过去三十年中与联合国人权系统的合作水平，认为已跌至历史最低点。¹⁵

15. 劳工组织实施公约与建议书专家委员会在 2025 年 2 月 10 日的报告¹⁶ 中，对白俄罗斯一直未能使其立法符合国际劳工组织 1948 年《结社自由及保护组织权公约》(第 87 号)表示遗憾，并敦促政府立即释放所有因参加和平集会或行使与合法工会活动相关的公民自由而被捕的工会领袖和成员，并撤销所有相关指控。

三. 人权关切

A. 生命权和人身完整权

16. 白俄罗斯仍然是欧洲唯一适用死刑的国家。2024 年 6 月 29 日，明斯克地区法院判处一名德国国民死刑，罪名包括“从事雇佣军活动”、“恐怖主义”和“卧底活动”。此人随后通过俄罗斯联邦和美利坚合众国主导的囚犯交换获释。

17. 人权维护者报告了两起拘留期间死亡事件。2024 年 4 月 9 日，一名被控违反《刑法》第 368 条(“公开侮辱总统”)的白俄罗斯公民在布列斯特审前拘留中心死亡。2024 年 10 月，一名被判犯有间谍罪的 22 岁俄罗斯公民在莫吉廖夫第 15 号监狱死亡。

18. 2024 年 11 月，国家边境委员会宣布，自 2021 年以来，有 60 名移民在白俄罗斯与欧盟成员国边境被发现死亡。¹⁷ 与此同时，白俄罗斯常驻日内瓦代表团宣布，白俄罗斯近年来记录了 70 名被欧盟成员国推回的移民死亡。¹⁸ 根据人权维护者提供的信息，2021 年夏季至 2024 年 12 月 1 日期间，有 120 名移民在白俄罗斯边境死亡。

¹⁴ 见 A/HRC/58/68。

¹⁵ 见 A/79/201。

¹⁶ 见 https://www.ilo.org/sites/default/files/2025-02/Report%20III%28A%29-2025-%5BNORMES-241219-002%5D-EN_0.pdf, 第 115-123 页。

¹⁷ 见 <https://belta.by/society/view/gpk-na-granitse-s-es-s-2021-goda-obnaruzheny-pogibshimi-60-chelovek-673645-2024/>(俄文)。

¹⁸ 见 https://mfa.gov.by/press/news_mfa/c546621537043cee.html(俄文)。

B. 拘留场所的虐待

19. 特别报告员收到多份报告(包括第一手证词)称,在女子和男子惩戒机构和监狱中持续存在不人道拘留条件和蓄意虐待,包括:经常任意使用严厉的纪律措施惩罚轻微或捏造的违规行为;拒绝及时提供适当的医疗服务;长期单独监禁和隔离羁押;任意限制囚犯与家人和律师的联系;缺乏适当的卫生条件;食品、药品和衣服供应不足;强迫劳动,无论被拘留者的健康状况如何;监狱当局容忍和煽动囚犯之间的暴力行为;监狱工作人员对被拘留者实施心理暴力。

20. 特别令人关切的是,有报告称,囚犯的健康状况严重恶化,包括危及生命的情况,而且没有为有自杀风险的囚犯提供心理健康支持。尽管虐待行为在监狱机构中普遍存在,但因实际或被认为反对政府而被判刑的囚犯似乎特别容易遭受蓄意虐待。此外,据报告,未成年囚犯也未能幸免。与成人惩戒机构一样,少管所的囚犯也可能被关押在惩罚性隔离牢房(SHIZO)中,与外界隔绝。¹⁹

21. 在本报告所述期间,特别报告员与专题特别程序任务负责人一道,向该国政府发出了五封信函,向其通报了在白俄罗斯拘留场所发生的数十起虐待案件。²⁰ 特别报告员还提供了涉嫌实施虐待的监狱工作人员名单。令人遗憾的是,从该国的答复来看,似乎没有对这些指控进行调查。

22. 特别报告员特别提请当局注意,第 4 号和第 24 号女子惩戒机构中普遍存在虐待行为,因 2020 年总统选举前后的抗议活动而被定罪的妇女受到的影响尤为严重。除了与男囚犯类似的虐待做法外,据报告,女囚犯还会遭受以下虐待:性别暴力,包括男性工作人员的脱衣搜身,甚至在月经期间也是如此;拒绝提供卫生用品和止痛药;在月经期间被强迫从事繁重的体力劳动;缺乏适当的妇科护理;以及限制母亲与子女(包括年幼子女)之间的交流。²¹ 专家们感到遗憾的是,尽管在过去两年中已多次向白俄罗斯当局转交一致的指控,但该国对虐待女囚犯的行为明显缺乏问责。²²

23. 专家们还向政府表达关切的是,虐待做法对老年囚犯造成了尤为严重的影响。²³

24. 据报道,2025 年 3 月中旬,约 10 名因 2020 年总统选举期间的抗议活动而被定罪的囚犯被单独监禁,其中 6 人被监禁两年多,在某些情况下引起了对可能发生强迫失踪的担忧。²⁴ 然而,截至 2025 年 4 月中旬提交本报告,尚未收到关于

¹⁹ 见 <https://www.dw.com/ru/v-belarusi-za-izmenu-gosudarstvu-sudat-daze-detej/a-71842299>(俄文)。

²⁰ 见 BLR 3/2024、BLR 5/2024、BLR 6/2024、BLR 7/2024 和 BLR 2/2025 号函。另见“白俄罗斯:联合国专家称,虐待囚犯和可能的强迫失踪问题仍然令人关切”(https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/10/belarus-inmate-ill-treatment-and-possible-enforced-disappearances-ongoing)。

²¹ 见 BLR 7/2024 号函。

²² 见 BLR 7/2024 和 BLR 2/2025 号函;另见“白俄罗斯:专家对虐待女囚犯的行为明显缺乏问责表示遗憾”(https://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/01/belarus-experts-deplore-blant-lack-accountability-ill-treatment-women)。

²³ 见 BLR 3/2024、BLR 5/2024、BLR 6/2024 和 BLR 2/2025 号函;另见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/07/belarus-call-release-older-political-prisoners>。

²⁴ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/03/belarus-experts-mark-second-anniversary-enforced-disappearance-siarhei>。

律师 Maksim Znak、政治家 Mikalai Statkevich 和博主 Siarhei Tsikhanouski 命运的消息，他们三人自 2023 年 2 月和 3 月以来一直被单独监禁。

25. 在 2025 年 1 月 26 日总统选举前夕，出现了关于 2023 年 2 月和 3 月期间失踪的另外三名被拘留者的消息。2024 年 11 月，著名反对派活动人士 Maria Kalesnikava 获准与父亲会面，并在与当局关系密切的 Telegram 频道上露面。2025 年 1 月，反对派政治家 Viktor Babaryka 的视频和照片出现在同一个频道上。2025 年 1 月中旬，公共电视频道 ONT TV 播出了对 Ihar Losik 的采访。²⁵ 然而，这三人仍然无法与外界联系。

26. 除了对 Ihar Losik 的采访外，ONT 电视台还播出了对另外两名记者和一名律师的采访，他们均被人权维护者确认为政治犯。在镜头前，这四名囚犯指控西方国家试图通过西方支持的大众媒体操纵舆论，干涉白俄罗斯 2020 年总统选举。²⁶ 这些采访让人想起对反对派活动人士 Palina Sharenda-Panasiuk 的采访，据称她在拘留期间遭到虐待，²⁷ 该采访在第 24 号惩教所录制，并于 2024 年 3 月在公共电视新闻频道播出。在视频中，她赞扬了卢卡申科总统在 2020 年采取的措施并请求获得宽恕。²⁸ 在 2025 年 1 月获释并离开白俄罗斯后，她公开宣称采访是在胁迫下录制的。

27. 2024 年，人权维护者发现了 669 个被剥夺自由者录制的“忏悔视频”，录制地点是警察局、打击有组织犯罪和腐败局或监狱机构，并在亲政府的 Telegram 频道或国家电视台发布。在某些情况下，视频中还添加了嘲讽特效和动画。特别报告员认为，强迫被剥夺自由、完全受国家工作人员摆布和控制因而无法自由表达意愿的人录制此类视频是一种虐待形式，违反了《公民及政治权利国际公约》第七条和第十条，还可能表明被拘留者遭受了其他严重虐待。

28. 由于缺乏独立的监督机制，并且对囚犯接触律师施加了限制，因此出现了关于拘留期间虐待的报告。特别报告员收到的报告称，监狱工作人员对向检察机关监测团提出申诉的囚犯实施了报复。特别报告员还收到指控称，监狱管理部门、惩戒事务部和检察官办公室可能串通一气，掩盖监狱机构中的虐待行为。

29. 被单独监禁或与外界联系受到严格限制的囚犯实际上无法获得法律咨询。国内立法并未规定必须为被定罪的囚犯提供法律援助，他们只有在提出请求后才有可能获得律师服务(《刑事执行法》第 83(6)条)。在实践中，该条款被解释为要求囚犯提交书面申请，说明律师的姓名。特别报告员收到报告称，被完全或部分隔离羁押的囚犯的家属无法将他们聘请的律师的姓名告知其亲人。此外，在政治敏感案件中，几乎不可能找到愿意接手此类案件的律师，因为律师也因替遭到政治迫害的受害者辩护而被任意拘留、取消律师资格或起诉。特别报告员甚至收到报告称，囚犯因没有纸张提交书面请求而实际上被禁止申请法律顾问。

²⁵ 见 https://www.youtube.com/watch?v=hL1_deApvn0I (俄文)。

²⁶ 同上。

²⁷ 见 BLR 6/2024 和 BLR 7/2024 号函。

²⁸ 见 <https://www.youtube.com/watch?v=8i68-0dgJ1A> (俄文)。

C. 任意拘留

大赦和赦免

30. 从 2024 年 7 月到 2025 年初，白俄罗斯通过了一项大赦令(2024 年 6 月 2 日第 19-Z 号法)，并发布了多轮总统赦免。虽然大赦法排除了出于政治迫害目的的被定罪的囚犯，²⁹ 但据报有 200 多名被人权维护者确认为政治犯的人获得了赦免。³⁰ 然而，许多被赦免者因网络犯罪而刑期相对较短，本就临近刑满释放。据从事人权工作的非政府组织称，被赦免者往往被迫签署协议，承诺与国家安全委员会合作，指认政治犯的支持网络。此外，当局还强迫一些人录制宣传视频。

31. 据报告，另外几名白俄罗斯和外国公民的获释是通过西方国家的外交努力促成的，包括俄罗斯联邦和美国之间广为宣传的囚犯交换。外国公民的释放可能具有外交政策层面的意义，一些观察人士推测白俄罗斯当局试图结束其国际孤立状态。³¹ 有报道说，一名美国特使前往白俄罗斯以确保几名囚犯获释，并寻求以放松制裁为条件释放更多人，这进一步肯定了上述推测。³²

32. 与前任特别报告员和其他专题特别程序任务负责人一样，特别报告员对囚犯的释放表示欢迎，但仍感关切的是，许多因合法行使公民权利和政治权利而未经公正审判被定罪的人仍被拘留。³³ 尽管释放了一些囚犯，但由于逮捕、拘留和起诉有增无减，在报告所述期间，被人权非政府组织确认为政治犯的囚犯总数仍稳定在 1,200 人以上。在押人员包括人权维护者、记者、反对派政治家、独立工会成员、环境和公民活动人士以及律师。根据 3 月中旬收到的多份报告，可能有十几名未成年人因出于政治动机的指控而被剥夺自由。

因“极端主义”被定罪者不得享受非拘禁措施

33. 在本报告所述期间，国内刑事司法系统出现了一个值得欢迎的转变，即通过 2025 年 2 月 17 日关于“刑事责任法修正案”的第 61-Z 号法，鼓励更多使用非拘禁措施。该法案对之前需判处监禁的几项罪行引入了替代制裁措施，免除了某些群体(未成年人、14 岁以下儿童或残疾儿童的法定监护人、患有严重疾病或严重残疾者)的审前拘留和监禁。

²⁹ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/07/belarus-call-release-older-political-prisoners>。

³⁰ 特别报告员收到了各种关于根据赦免令获释人数的估计。截至 2025 年 3 月中旬，民间社会行为体已确认 150 名获赦免者的姓名，并根据公共赦免令中的信息计算出共有 258 人被赦免。同时，在 2025 年 3 月 19 日与白俄罗斯人权状况独立专家组在人权理事会举行的互动对话中，白俄罗斯代表团宣布，过去一年共有 293 人被赦免。此前，与总统新闻处关系密切的 Telegram 频道也报道过同样的数字(https://t.me/pul_1/15346)(俄文)。

³¹ 见 <https://carnegieendowment.org/russia-eurasia/politika/2024/09/belarus-lukashenko-political-prisoners>。

³² 见 <https://www.nytimes.com/2025/02/15/world/europe/belarus-us-prisoners-diplomacy.html>。

³³ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/10/belarus-inmate-ill-treatment-and-possible-enforced-disappearances-ongoing>。

34. 向非拘禁措施的转变符合条约机构³⁴ 和前任特别报告员³⁵ 向白俄罗斯提出的建议，也符合《联合国非拘禁措施最低限度标准规则》(《东京规则》)和《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施规则》(《曼谷规则》)。然而，特别报告员感到遗憾的是，免于审前拘留和监禁的规定不适用于因“极端主义相关活动”而被定罪的人。鉴于该国反极端主义法律框架的模糊性及其被滥用于政治迫害的情况(见下文第 71-78 段)，将因“极端主义”罪名被定罪者排除在第 61-Z 号法范围之外，似乎并非基于所犯罪行的严重性，而是对那些因实际或被认为持有的政治观点而被起诉的个人的歧视。

根据《刑法》第 411 条延长刑期

35. 特别报告员与其他特别程序任务负责人一道，多次向白俄罗斯当局提出对以下做法的关切：根据《刑法》第 411 条，以“恶意违抗”监狱当局为由无限期延长刑期。³⁶ 由于缺乏对拘留设施的独立监督和有效的申诉机制，囚犯完全受制于监狱工作人员，根据多份一致报告，监狱工作人员经常故意虐待囚犯。这包括对轻微或捏造的违规行为实施严厉的纪律处分。故意加重任意纪律处分，以达到根据《刑法》第 411 条无限期延长刑期的效果，似乎是监狱工作人员故意使用的一种虐待手段。Viktoria Kulsha 的案件尤其令人担忧，根据 2025 年 1 月收到的资料，这是她第三次根据《刑法》第 411 条被起诉，此前她曾两次被定罪，刑期又被延长了两年。

对前囚犯自由的限制

36. 据多个消息来源称，被人权非政府组织列为政治犯的个人在从劳改营和监狱获释后，其权利和自由受到严重限制，包括禁止离境、必须定期向当地警察局报告以及警察频繁上门检查。³⁷ 视个人情况，这种警察监督(nadzor)可能每周甚至每天进行。因此，一些前囚犯的处境类似于被软禁。前囚犯如果被列入了参与极端主义或恐怖主义的官方名单，则意味着将面临更多限制(见下文第 75-78 段)。

强制精神病治疗

37. 根据多个消息来源的一致报告，至少有 33 名年龄在 77 岁以下的人因出于政治动机的刑事起诉而被法院判决接受强制精神病治疗，罪名包括参与抗议活动(《刑法》第 342 条)、侮辱总统(《刑法》第 368 条)和侮辱当局代表(《刑法》第 369 条)。其中 8 人已获释。³⁸ 据报告，这些人被单独监禁在精神病院。与监狱中的囚犯不同，他们的拘留没有时限，也无法享受大赦、总统赦免或假释。据报告，对他们的审判是秘密进行的，因为根据《刑事诉讼法》第 6(13)条，他们被视为“犯有危害社会行为”的人。

³⁴ CCPR/C/BLR/CO/5, 第 36(a)段; CAT/C/BLR/CO/5, 第 22(a)段; CRC/C/BLR/CO/5-6, 第 43(c)段。

³⁵ A/75/173, 第 79(n)段。

³⁶ 见 BLR 5/2024、BLR 6/2024 和 BLR 2/2025 号函。

³⁷ A/HRC/56/65, 第 69 段。

³⁸ 见 <https://spring96.org/ru/news/117443>(俄文)。

D. 公正审判权

38. 根据维阿斯纳人权中心的数据，截至 2024 年底，自 2020 年以来，至少有 6,550 人因出于政治动机的指控而被刑事定罪，³⁹ 其中 2024 年有 1,721 人。⁴⁰ 根据最高法院公布的统计数据，2024 年，40 多名青少年因通常用于政治起诉的刑事指控而被定罪：参加抗议(29 人)；煽动仇恨(3)；大规模骚乱(3)；侮辱总统(3)；要求制裁(3)；叛国罪(1)；侮辱公职人员(1)。⁴¹ 此外，2024 年，维阿斯纳人权中心记录了 5,890 起出于政治动机的行政指控审判。⁴²

39. 2025 年 1 月 23 日，特别报告员与法官和律师独立性特别报告员一道，就国际危难律师日发表声明，⁴³ 对行政部门前所未有地打压法律从业人员表示震惊，并呼吁白俄罗斯恢复法律职业的独立性和安全性。截至该声明发布之时，据报告至少有 9 名律师因行使人权或履行专业职责而在白俄罗斯被刑事定罪，其中 6 人被监禁。特别报告员还参加了几次线上活动，使公众意识到白俄罗斯当局对律师非法施压。

40. 2024 年 11 月，为报复对审判的独立监督，首次出现了“协助和教唆极端主义活动”(《刑法》第 361-4 条)的定罪记录。据报告，一名男子因旁听被指控犯有极端主义罪的个人的审判，并向被当局认定为“极端主义组织”⁴⁴ (所有知名流亡人权非政府组织均被贴上了此标签)的海外组织透露诉讼信息，而被判处 7 年监禁并处以相当于 1.2 万美元的罚款。与此同时，当局开始以极端主义罪名对大学生进行审判，并在法庭上直接对他们进行“包括极端主义在内的时事”教育。⁴⁵

41. 已有初步报告显示出现了死后定罪的情况：两名已故人士因二战期间发生的事，依据《刑法》第 127 条(关于“灭绝种族罪”)被定罪。《刑事诉讼法》相关修正案于 2023 年获得通过。

42. 2024 年 12 月 18 日，特别报告员与其他特别程序任务负责人共同致函⁴⁶ 白俄罗斯政府，对越来越多白俄罗斯海外公民受到缺席刑事诉讼(“特别诉讼”)表示关切。缺席审判于 2022 年合法化，但此类审判不具备基本的公平审判保障，可能导致重刑和没收财产。根据国内立法，缺席审判还可能导致死刑并剥夺公民身份。2024 年 4 月，总统亚历山大·卢卡申科公开威胁“策划反祖国计划”的海外公民，称将没收其财产，这似乎证实了缺席审判的政治动机。⁴⁷ 2024 年 5 月

³⁹ 见 <https://spring96.org/be/news/117166>(白俄罗斯文)。

⁴⁰ 见 <https://spring96.org/be/news/117166>(白俄罗斯文)。

⁴¹ 见 <https://www.dw.com/ru/v-belarusi-za-izmenu-gosudarstvu-sudat-daze-detej/a-71842299>(俄文)。

⁴² 见 <https://spring96.org/be/news/117083>(白俄罗斯文)。

⁴³ 见 <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-belarus>。

⁴⁴ 见 <https://www.currenttime.tv/a/belarus-prigovor-vitaliyu-chopiku/33212054.html>(俄文)。

⁴⁵ 见 <https://belta.by/society/view/zhitel-grodno-prigovoren-k-chetyrem-godam-lisheniya-svobody-za-ekstremizm-677437-2024/>(俄文)。

⁴⁶ 见 BLR 8/2024 号函。

⁴⁷ 见 <https://president.gov.by/ru/events/vtoroy-den-zasedaniya-vii-vsebelorusskogo-narodnogo-sobraniya>(俄文)。

20 日，国家电视台 ONT-TV 播出了一档关于没收流亡白俄罗斯人房产的节目，这些人曾呼吁对白俄罗斯实施制裁。⁴⁸

43. 根据民间社会代表的报告，2024 年有 110 人被缺席起诉，而 2023 年只有 18 人。⁴⁹ 在本报告所述期间，对反对派政治家、记者、分析人士和人权维护者以及 104 名参加“独立日”(3 月 25 日)庆祝活动的人进行了缺席审判，庆祝活动是为了纪念白俄罗斯人民共和国 1918 年宣言，调查委员会认为，这些活动是“旨在诋毁白俄罗斯的激进分子集会”。⁵⁰

44. 特别报告员感到遗憾的是，该国政府对来文的答复仅笼统提及国内立法，并未对来文中所述的 13 名被缺席定罪者案件中涉嫌侵犯公正审判权的行为作出任何评论。

E. 集体惩罚和对声援活动的报复

45. 2024 年 4 月 25 日，卢卡申科总统在主持全白俄罗斯人民议会时威胁流亡白俄罗斯人的家属：“别忘了，你们正在给你们亲人造成很大的伤害……不要让你的亲人处于危险之中”。⁵¹ 事实上，特别报告员收到了大量关于当局对流亡者亲属以及被人权非政府组织认定为政治犯的囚犯亲属施压的报告。许多囚犯的家属不愿与人权维护者和特别程序任务负责人接触，很可能是因为害怕当局的报复。

46. 在本报告所述期间，不断有报告称，对被人权非政府组织列为政治犯的人士表达声援的个人(包括其家属)遭到迫害。一些人因向政治犯寄送信件、汇款或援助包裹，依据《刑法》第 361-4 条(“协助和教唆极端主义活动”)被定罪。此外，有报告称，根据《行政犯罪法》第 24.15 条(“违反外国无偿援助法”)，援助受益人也遭到起诉。2024 全年，一些人因参与“INeedHelpBy”倡议而受到审判，这是一项为因政治活动而失去收入的人提供食物的倡议，2024 年 1 月被国家安全委员会宣布为“极端主义组织”。2025 年 3 月中旬，特别报告员收到了一份 26 人名单，其中包括被人权维护者确认为政治犯的亲属，他们因表达对囚犯的声援而于 2024 年和 2025 年初被判处监禁，另有 6 人因同样原因被判处软禁(“khimiya”)。这些人的刑期最高可达 14 年。据报道，只有一人获得赦免。

47. 据报告，2024 年 1 月和 10 月下旬，政府对被人权维护者认定为政治犯的人员家属发动了两波镇压。2024 年 8 月，几名与向政治犯提供援助的志愿者网络和组织有关的个人被捕。安全部队利用这些逮捕行动获得的信息，发动了新一轮突袭，目标涉及 50 多名政治犯家属和此前曾寻求人道主义援助的个人。2025 年 2 月，多名政治犯的年迈母亲因表达声援或在 2022 年接受独立媒体采访而被判入狱。

⁴⁸ 见 <https://www.youtube.com/watch?v=ZX-SveCyZVc>(俄文)。

⁴⁹ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/01/belarus-un-experts-alarmed-about-widespread-ab-sentia-trials>。

⁵⁰ 见 <https://belta.by/society/view/sk-spisok-podozrevaemyh-po-delu-ekstremistov-zarubezhjja-popolnil-sja-na-104-familii-634593-2024/>(俄文)。

⁵¹ 见 <https://president.gov.by/ru/events/vtoroy-den-zasedaniya-vii-vsebelorusskogo-narodnogo-sobraniya>(俄文)。

F. 真正定期选举中的选举权和被选举权

48. 在本报告所述期间，白俄罗斯举行了以下选举：2024 年 4 月 1 日至 10 日举行了全白俄罗斯人民议会选举；2024 年 4 月 4 日举行了议会上院(共和国院)选举；2025 年 1 月 26 日举行了总统选举。2024 年初，白俄罗斯举行了议会下院(众议院)选举和地方选举，但没有邀请欧洲安全与合作组织(欧安组织)观察员，并在选举前蓄意清除了所有反对派政党。⁵²

49. 根据官方计票结果，2025 年 1 月 26 日，自 1994 年起执政的卢卡申科总统以 86.82% 的得票率和 85.7% 的参与率再次当选，开启第七个任期。白俄罗斯人权状况独立专家组对他的再次当选作出回应，对持续存在的镇压和侵犯人权行为表示担忧。⁵³

50. 选民自由表达意愿的前提是保障意见和表达自由、集会和结社自由。2025 年 1 月 26 日的总统选举是在这些自由被完全剥夺、⁵⁴ 所有与 2020 年抗议活动有关或涉嫌支持政治反对派的人持续遭到大规模镇压的背景下举行的。不出所料，此次选举期间并未爆发抗议活动，这与 2020 年总统选举时的情况形成鲜明对比。特别报告员注意到，甚至那些仅在 2020 年总统大选前签名支持反对派候选人的人员也被列入了非正式“黑名单”，无法在公共采购中中标。

51. 选举筹备过程充满了不可预测性，行事仓促且缺乏透明度。2024 年 10 月 23 日，当局将选举日期定在 2025 年 1 月 26 日，比原定计划提前了六个月，距离提名总统候选人的“倡议小组”注册截止日期仅剩七天。倡议小组仅在 2024 年 11 月初有一周时间完成注册。⁵⁵

52. 由于在总统选举前 10 天才收到邀请，欧安组织无法派出观察员。⁵⁶ 相反，当局自行挑选了观察员，报告称共有超过 4.4 万名国内观察员和 486 名外国观察员，其中包括来自独立国家联合体、上海合作组织和泛非议会的代表团以及 112 名个人观察员。大多数人权维护者被迫流亡或被剥夺自由，他们表示，由于无法在该国公开开展活动、公共信息有限以及普遍存在的恐惧氛围，对选举的观察工作面临重重困难。任何向人权维护者或流亡大众媒体透漏信息者均遭到普遍镇压，进一步加剧了这种恐惧氛围。

53. 2022 年通过的宪法修正案和 2023 年的立法修正案⁵⁷ 大幅缩小了参选人员的范围，将候选人的年龄限制提高至 40 岁，并禁止过去 20 年曾在国外居住、拥有外国国籍、持有外国居留许可或“其他使其有权享受福利或其他好处的外国证件”的人士参选。2023 年立法修正案还取消了在国外设立投票站的可能性，这

⁵² A/HRC/56/65, 第 13 和 111-113 段。

⁵³ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/01/belarus-outcome-presidential-elections-likely-result-continuing-human-rights?sub-site=HRC>。

⁵⁴ 关于结社自由，见 A/HRC/56/65, 第 74-124 段。

⁵⁵ 见 <https://elections2025.spring96.org/en/news/117067>。

⁵⁶ 见 https://x.com/osce_odih/status/1880273238187495494；和 <https://www.osce.org/odihr/elections/584445>。

⁵⁷ A/HRC/50/58, 第 58 段；A/79/201, 第 77 段。

些措施导致大多数居住在海外的白俄罗斯人实际上无法参选或投票，其中包括 30 多万在 2020 年总统选举期间受到迫害后逃离该国的白俄罗斯人。

54. Viktor Babaryka、Siarhei Tsikhanouski、Maria Kalesnikava 和 Mikola Statkevich 等几位著名的政治反对派人士在 2020 年总统选举前后遭到任意拘留，并在不公正的审判中被定罪，目前他们仍在狱中。Sviatlana Tsikhanouskaya、Pavel Latushka 和 Valery Tsepalo 等人因被缺席定罪而流亡海外，如果他们返回白俄罗斯将被逮捕。

55. 当局将一些竞争者关进监狱或强迫他们流亡，从而阻止他们参选，还通过随意取消候选人资格的方式阻止其他人参选。2024 年底，选举当局以各种借口驳回了 Yuras Hubarevich、Aliaxandar Drazdou、Diana Kovaleva 和 Victor Kulesh 的候选人资格。只有四名卢卡申科总统的“竞争者”被允许继续参选，这四人均表示支持现任总统，这表明选举缺乏多元性。

56. 除了任意限制选举权和被选举权，当局还对那些可能试图质疑选举过程的人采取了一些措施。当局尤其针对流亡的民主力量，这些民主力量组织了“协调委员会”的选举，该委员会是白俄罗斯流亡反对派在 2020 年设立的“准议会”。2024 年 5 月，调查委员会根据《刑法》第 357 条(“阴谋夺取国家政权”)、第 361 条(“要求制裁”)、第 361-1 条(“成立极端主义组织”)、第 361-4 条(“协助和教唆极端主义活动”)，对所有 257 名参加委员会选举的人提起刑事诉讼，并将他们列为 12 个“极端主义组织”的代表。当局搜查了这些人在白俄罗斯的财产并实施了逮捕。⁵⁸

57. 随着选举的临近，2024 年 11 月，当局针对被人权非政府组织确认为政治犯的人员家属进行了突袭。⁵⁹ 2025 年 1 月下旬，当局对前政治犯及其家属进行了新一轮镇压，警察进行了不定期家访，并传唤前在押人员及其家属进行“预防性谈话”。媒体报道称，一些曾因 2020 年抗议活动入狱的前囚犯被迫在选举日向警方报到，并受到威胁以阻止他们投票。⁶⁰ 此外，国家电视台播放了仍在服刑的政治犯的宣传视频(见上文第 26-27 段)。

58. 这些措施导致缺乏真正的选举竞争。特别报告员得出结论认为，白俄罗斯 2025 年总统选举违反了《公民及政治权利国际公约》第二十五条，该条承认公民有参与公共事务的权利以及在真正的定期选举中的选举权和被选举权。白俄罗斯严重限制了公民参加选举和自由选择代表的权利，也侵犯了选民自由表达意愿的权利。

G. 意见和表达自由及媒体自由

59. 在 2024 年世界新闻自由指数中，白俄罗斯在 180 个国家中排名第 167 位，一年内下降了 13 位。⁶¹ 据白俄罗斯记者协会统计，仅 2024 年，就有 27 名媒体

⁵⁸ 见 <https://belta.by/society/view/sk-vozbuzhdeny-ugolovnye-dela-v-otnoshenii-257-chlenov-ekstremistskih-formirovanij-635760-2024/>(俄文)。

⁵⁹ 见 https://nashaniva.com/ru/355353#google_vignette(俄文)。

⁶⁰ 见 <https://news.zerkalo.io/life/87862.html>(俄文)。

⁶¹ 见 <https://rsf.org/en/index>。

工作者被拘留，其中 14 人被判处行政逮捕。此外，当局还对媒体机构办公室和记者住所进行了 66 次搜查和检查。⁶² 例如，2024 年 12 月，当局以刑事指控将独立报纸 Intex-Press 的大部分员工审前拘留；⁶³ 其中一些人根据《行政犯罪法》被定罪。截至 2025 年 1 月底，仍有 39 名记者被监禁。⁶⁴

60. 当局继续拘留、罚款并阻止记者和其他媒体工作者开展工作，使用定义模糊的打击极端主义或恐怖主义法律条款，并且经常追溯适用相关法律。在 2025 年总统选举前夕，国家电视台播放了被监禁记者的“忏悔视频”，以诋毁报道 2020 年总统选举期间抗议活动的大众媒体(见上文第 26 段)。

61. 有报告称，一些人因以下行为受到起诉：订阅、评论、转发或“点赞”网上“极端主义材料”，包括独立大众媒体的出版物；接受独立媒体采访；在网上发表评论，批评政府或其在俄乌战争中支持俄罗斯联邦的立场。据报道，2024 年 5 月，首次有人因在通讯软件中分享“极端主义”信息而被依照《刑法》第 361-4 条(“协助和教唆极端主义活动”)提起刑事诉讼，此前此类行为仅以行政罪名被起诉。

62. 截至 2025 年 3 月下旬，当局已将 38 家媒体指定为“极端主义团体”或“极端主义组织”，⁶⁵ 其中有 9 家是在本报告所述期间新增的。⁶⁶ 极端主义材料清单包含 6,982 项内容，包括 2,012 项 Telegram 资源。仅在 2024 年，就有 2,424 种信息产品被指定为“极端主义材料”，其中包括 479 项 Telegram 资源。2025 年 2 月，总检察长办公室报告称，2024 年全年，明斯克地区检察机关向法院转交了 1,000 多份要求将信息认定为“极端主义材料”的请求。⁶⁷ 根据维阿斯纳人权中心的数据，2024 年，国内法院作出了 1,444 项关于将信息认定为“极端主义材料”的裁决。新增条目包括历史书籍、歌曲、音乐视频、个人社交媒体页面和 Telegram 频道。自 2008 年以来，此类法院裁决已达 3,567 项。⁶⁸ 2024 年，首次出现了 LGBTQ+资源和征兵咨询网站被贴上“极端主义材料”标签的情况。⁶⁹ 2025 年 1 月，允许公民就市政问题向当局请愿的网站“Convenient City/Petitions.by”也被列入了极端主义材料清单。⁷⁰

⁶² 见 <https://jfj.fund/attacks-on-media-workers-in-belarus-in-2023-2024/#ukr>。

⁶³ 见 <https://baj.media/en/mass-arrests-take-place-in-baranavichy-targeting-intex-press-staff/>。

⁶⁴ 见 <https://baj.media/en/aglyady-manitoringi/repressions-against-journalists-in-belarus-2025-list-of-colleagues-in-prison/>。

⁶⁵ 同上。

⁶⁶ 见 <https://baj.media/be/aglyady-manitoringi/rjeprjesii-suprac-zhurnalista-i-medya-2025-godze-spis-z-njavolenyh/>(白俄罗斯文)。

⁶⁷ 见 <https://t.me/s/prokuraturabelarus?after=8891>(俄文)。

⁶⁸ 见 <https://spring96.org/en/news/117197>。

⁶⁹ 见 https://humanconstant.org/en/results-of-the-fight-against-extremism-in-belarus-in-2024/#First_LGBTQ_resource_labeled_as_extremist。

⁷⁰ 见 <https://news.zerkalo.io/life/87919.html>(俄文)。

63. 2024 年 11 月 21 日，信息部发布了一份包含 35 种印刷出版物的清单，这些出版物包含“可能损害国家利益”的信息，被禁止在白俄罗斯发行，⁷¹ 其中包括漫画、LGBTQ+ 文学、色情小说以及关于白俄罗斯历史的非官方研究。

64. 2024 年，当局对媒体广告施加了额外限制，要求任何在互联网上以任何形式投放广告的人(包括博主)都必须在官方广告商登记处进行登记。所有投放广告的媒体还必须发布社会公益广告，包括警示公众不要接触独立的“极端主义”媒体的公告。⁷²

65. 2024 年 4 月，当局颁布了一项指令，允许切断被视为极端主义的网站。元旦当天，当局切断了 YouTube 的访问，以防止民众看到流亡领导人 Sviatlana Tsikhanouskaya 的讲话，并测试了全国范围内的断网措施。1 月，就在选举前夕，当局再次切断互联网，并对 Telegram 通讯软件的运营施加了限制。⁷³

66. 与往年一样，2024 年仍不断有报告指出，文化领域受到打压，表达自由遭到无理限制，包括任意拘留和起诉演员、将艺术作品定性为“极端主义”以及取消音乐会和音乐节。⁷⁴ 2024 年 10 月，文化部长吹嘘文化界已经“净化了破坏性因素”。⁷⁵

H. 结社和集会自由

67. 白俄罗斯几乎没有结社和集会自由。⁷⁶ 截至 2025 年初，当局共认定 257 个“极端主义组织”，其中 89 个是 2024 年新增的，⁷⁷ 包括白俄罗斯波兰人联盟网站和伞形青年组织白俄罗斯国家青年委员会。截至 2025 年初，这份名单包含内政部或国家安全委员会认定的 253 个实体，以及法院认定的两个组织。2025 年 1 月，仍有 100 多名民间社会代表被拘留，并且不断有新的拘留报告传出。⁷⁸ 2024 年，政府继续开展强制清算非政府组织的行动，许多组织选择自行解散。从 2021 年初到 2024 年 12 月底，至少有 1,186 家非政府组织被强制清算，至少有 705 家非政府组织自行解散。⁷⁹ 例如，在本报告所述期间，至少有 7 个环境组织

⁷¹ 见 <http://mininform.gov.by/news/actual/spisok-iz-35-naimenovaniy-pechatnykh-izdaniy-zapreshchenykh-k-rasprostraneniyu-na-territorii-respub/>(俄文)。

⁷² 见 <https://baj.media/ru/o-novom-zakone-o-reklame/> and <https://ivje.gov.by/ru/actual-ru/view/o-mera-x-protivodejstviya-ekstremizmu-i-terrorizmu-reabilitatsii-natsizma-otvetstvennost-za-25945-2024>(俄文)。

⁷³ <https://www.agents.media/v-belarusi-ogranichili-internet-pered-vyborami/>(俄文)。

⁷⁴ 见 <https://penbelarus.org/en/2025/02/20/manitoryng-parushennyau-kulturnyh-pravou-i-pravou-chalav-eka-u-dachynenni-da-dzeyachau-kultury-belarus-2024-god.html>。

⁷⁵ <https://belta.by/culture/view/markevich-sovremennaja-kultura-litso-strany-v-mire-667694-2024/>(俄文)。

⁷⁶ 关于破坏结社自由的问题，见 A/HRC/56/65。

⁷⁷ 见 <https://spring96.org/en/news/117124>。

⁷⁸ 见 <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/monitoring-situatsii-so-svobodoy-assotsiatsij-i-polozheniem-organizatsij-grazhdanskogo-obshchestva-v-respublike-belarus-yanvar-2025>(俄文)。

⁷⁹ 见 <https://www.lawtrend.org/english/monitoring-of-the-situation-with-freedom-of-association-and-the-status-of-civil-society-organizations-in-the-republic-of-belarus-november-december-2024>(俄文)。

被法院或登记机关清算。2024 年 4 月，当局对维阿斯纳人权中心的“合作者”进行了突击搜查。⁸⁰

68. 2024 年全年，此前几年已丧失独立性的律师协会被当局用作选前宣传的工具。

69. 对 3,592 个现有宗教组织的强制重新登记正在进行中，将于 2026 年 1 月 1 日完成。⁸¹ 该进程源于 2023 年 12 月 30 日第 334-Z 号法，曾受到前任特别报告员、宗教或信仰自由特别报告员以及和平集会自由权和结社自由权特别报告员的批评。⁸²

70. 2025 年初，国际劳工组织报告称，收到了关于 47 名工会领袖和活动人士被拘留或行动自由受到限制的信息。⁸³ 根据提交给特别报告员的信息，截至 2025 年 5 月 20 日，有 29 名工会成员在劳改营服刑，另有约 30 人的自由受到其他方式的限制。总共有 70 多名工会成员受到刑事起诉。

I. 因恐怖主义和极端主义罪名被起诉的个人的人权

71. 白俄罗斯当局继续利用国内反恐和反极端主义法律框架来迫害实际或假定的政治对手。⁸⁴ 根据调查委员会 2024 年 11 月下旬分享的统计数据，过去五年共记录在案 22,500 起“极端主义性质的罪行”，其中包括 2024 年的 1,000 多起。⁸⁵ 这些罪行包括“参与未经授权的活动”、“参与大规模骚乱”、“资助极端主义活动”和“侮辱当局”。⁸⁶ 2024 年，内政部编制的参与极端主义活动的人员名单增加了 1,188 人。截至 3 月底，名单上的人数已达 5,073 人。此外，该部的“参与极端主义活动的组织、团体和个人工商户”名单上有 269 个条目。⁸⁷ 2024 年 12 月，一名多次因极端主义罪名被起诉的妇女自杀，据报道，自杀原因是多次被捕和被搜查造成的压力以及警方施加的心理压力。⁸⁸

72. 2024 年，据报有 127 人因政治原因被列入国家安全委员会编制的参与恐怖活动的组织和个人名单。2025 年 1 月，维阿斯纳人权中心报告称，共有 71 人因政治原因在白俄罗斯依据《刑法》第 289 条(“恐怖主义行为”)被定罪，其中包括

⁸⁰ 见 <https://belta.by/society/view/sotrudniki-gubopika-zaderzhali-posobnikov-ekstremistskogo-pravoza-schitnogo-tsentra-vesna-625630-2024/>(俄文)。

⁸¹ 见 <https://narovlya.by/novosti/obschestvo/religioznye-organizatsii-dolzheny-predstavit-dokumenty-dlya-pereregistratsii-ne-pozdnee-5-iyulya-2025-goda/>(俄文)。

⁸² A/HRC/56/65, 第 117-122 段。

⁸³ 见 https://www.ilo.org/sites/default/files/2025-02/Report%20III%28A%29-2025-%5BNORMES-241219-002%5D-EN_0.pdf, 第 115-123 页。

⁸⁴ 2023 年，前任特别报告员在提交大会的报告(A/78/327)中审查了这一趋势。

⁸⁵ 见 <https://nashaniva.com/ru/356075/>(俄文)。

⁸⁶ 统计数字似乎有些出入。2024 年 5 月，调查委员会宣布，自 2020 年 8 月以来，已记录了 1.9 万起此类犯罪，见 <https://euroradio.fm/ru/s-avgusta-2020-go-v-belarusi-vyyavili-19-tysyach-ekstremistskikh-prestupleniy-sk/>(俄文)。

⁸⁷ 见 <https://www.mvd.gov.by/ru/news/8642/>(俄文)。

⁸⁸ 见 <https://news.zerkalo.io/life/85772.html?c/>(俄文)。

7 名外国人。9 人被缺席定罪。⁸⁹ 2024 年 7 月 29 日，青少年组织“黑夜莺”案开庭审理，该组织成员于 2024 年 3 月被捕，被控与乌克兰安全部队合作并策划了恐怖主义活动。该组织的成员年龄在 16 至 19 岁之间。⁹⁰

73. 特别报告员与其他特别程序任务负责人一道，向白俄罗斯当局通报了多起关于被列入极端主义和恐怖主义活动人员名单的囚犯遭到蓄意虐待的指控。⁹¹ 还向政府表示关切的是，被认定为“恐怖分子”的囚犯在接收汇款和包裹方面面临严格限制或禁令，导致他们完全依赖监狱机构提供食物、药品、衣服和卫生用品；据报告，监狱提供的基本物品不足以维持良好的健康和卫生。令人遗憾的是，政府没有对这些指控作出任何有意义的答复，对特别程序任务负责人提出的关于将特定人员列入上述名单的理由及其法律后果的质询置之不理。

74. 还致函该国政府并对以下问题表达关切：将人权非政府组织及其材料定为“极端主义”，对与“极端主义”非政府组织分享数据的个人进行报复，⁹² 以及在缺乏公平审判保障的情况下对极端主义和恐怖主义罪名进行缺席定罪。⁹³

75. 据称被列为“极端分子”和“恐怖分子”的前囚犯的人权受到多重限制，人们对此日益感到关切。据报告，“恐怖分子”名单上的人员不得拥有 SIM 卡或银行账户，也不能进行基本的金融交易，例如支付公寓费用。虽然少数人已被从政府名单中移除，但除名程序仍然不透明，并且似乎缺乏有效的补救措施。

76. 尽管特别程序任务负责人一再向该国政府提出其反极端主义法律框架与国际人权法下的义务不相符的关切，但白俄罗斯仍在继续补充新的法律法规，这些法律法规可能被用于进一步侵犯人权。

77. 2024 年 12 月 30 日，部长会议通过了一项关于处境危险且需要国家保护的儿童的识别程序的新决议(第 1055 号决议)，该决议允许政府在儿童的家属因极端主义指控被起诉的情况下将儿童收容。根据该决议，如果儿童的父母或其他监护人“生活方式不道德”，或根据《行政违法法》第 19.11 条(“传播、制造、储存、运输含有煽动极端主义活动或宣传此类活动的信息产品”)被定罪，则该儿童被视为处于“社会危险境地”。这一规定除其他外，禁止传播被列入极端主义材料清单的信息产品，包括独立媒体和人权非政府组织发布的信息。据报告，2024 年至少有 2,000 人因违反该条款而被以行政罪名定罪。

78. 2025 年 2 月 25 日，特别报告员与其他几位特别程序任务负责人共同致函⁹⁴ 白俄罗斯当局，对国民议会众议院于 2025 年 2 月 7 日一读通过的儿童权利保障法修正案表示关切。该法案禁止因“极端主义性质的罪行”被定罪的个人从事“教学活动”或“体育和运动领域的教学活动”，以及“担任与行使教育职能有关的职务”或其他“与儿童日常工作有关的职务”。

⁸⁹ 见 <https://spring96.org/en/news/117182>。

⁹⁰ 见 <https://www.currenttime.tv/a/istorii-molodyh-lyudey-kotoryh-v-belarusi-obvinyayut-v-gosizmene/33059288.html>(俄文)。

⁹¹ 见 BLR 5/2024、BLR 6/2024、BLR 2/2025 号函。

⁹² 见 BLR 4/2024、BLR9/2024 号函。

⁹³ 见 BLR 8/2024 号函。

⁹⁴ 见 BLR 1/2025 号函。

J. 对 LGBTQ+ 人士的迫害

79. 据报道，2024 年 8 月至 10 月，32 名被认定为 LGBTQ+ 的人在多个城镇被拘留，此举似乎是针对该群体的前所未有的打压。根据收到的指控，目前 LGBTQ+ 人士仅因参与社区聊天而面临被捕风险，即使聊天内容与激进主义无关。据报告，针对 LGBTQ+ 人士的刑事案件越来越多，他们仅仅因为在网上发布衣着整齐、不涉及任何性行为的照片，就触犯了《刑法》第 343 条(“制作和传播色情制品”，最高可判处四年监禁)。还有报告称，流亡的 LGBTQ+ 人士的父母遭到任意拘留和威胁。

80. 这轮镇压行动发生在文化部 2024 年 3 月 19 日通过第 24 号法令之后，该法令扩大了“色情”的定义，将以下内容纳入其中：“非传统性关系和(或)性行为”，例如同性恋和双性恋关系；“穿着异性服装，主要是为了达到性兴奋和唤起异性形象(恋物易装癖)”和“希望以异性身份生活并得到他人认同，通常伴有对自己生理或社会性别的不适感(易性癖)”。

81. 总检察长 2024 年 2 月提出的反对“宣传非传统家庭关系”的法案⁹⁵ 虽然尚未获得通过，但也没有被正式放弃。

四. 结论和建议

82. 特别报告员感到遗憾的是，白俄罗斯的人权状况仍然极其令人担忧，对境内个人和流亡白俄罗斯公民均采取了镇压措施。

83. 2025 年 1 月 26 日的总统选举让亚历山大·卢卡申科总统第七次连任，但此次选举不能被视为《公民及政治权利国际公约》第二十五条规定的真正的定期选举。与 2024 年的议会选举一样，此次选举完全剥夺了政治反对派的竞选机会，既没有独立的选举观察，也没有独立的媒体报道，流亡的白俄罗斯人也没有机会行使投票权。

84. 自 2020 年 8 月 9 日举行的上届总统选举以来，白俄罗斯一直生活在镇压的阴影之下，有可信指控称，该选举存在广泛的舞弊行为以及对和平抗议活动的残酷镇压。⁹⁶ 在报告所述期间，当局继续拘留、起诉、虐待并以其他方式惩罚那些在 2020 年参加抗议、支持或被视为支持政治反对派的人士。特别报告员对持续镇压的残酷性和广泛性感到震惊，镇压针对国内外个人，可追溯至五年前的行为，包括对家属和声援行动的报复。

85. 特别报告员欢迎白俄罗斯释放 200 多名被民间社会确认为政治犯的个人，但由于持续的镇压以及仍有许多人被人权维护者确认为政治犯，使他无法得出结论认为，白俄罗斯公民权利和政治权利领域的总体状况有所改善。

⁹⁵ A/HRC/56/65, 第 65 段。

⁹⁶ 除其他外见 A/HRC/47/49 和 A/HRC/52/68。

86. 特别报告员注意到白俄罗斯人权状况独立专家组最近的调查结果，⁹⁷ 并同意其建议。⁹⁸ 他还支持消除种族歧视委员会、⁹⁹ 残疾人权利委员会、¹⁰⁰ 消除对妇女歧视委员会¹⁰¹ 和劳工组织实施公约与建议书专家委员会¹⁰² 去年向白俄罗斯提出的建议。

87. 特别报告员鼓励国际社会支持联合国人权机制和白俄罗斯民间社会，包括在白俄罗斯被剥夺法律承认的组织。他敦促会员国继续向白俄罗斯当局进行宣传倡导，促进以基于人权的办法处理本报告中确定的紧迫问题。

88. 特别报告员重申其前任阿娜伊斯·马兰在报告中提出的建议。此外，他建议白俄罗斯政府：

(a) 与特别程序任务负责人建立充分、有意义的合作，包括答复其在来文中提出的所有问题，并确保与其接触的任何人都免遭报复；

(b) 立即停止对合法行使公民权利和政治权利进行报复性迫害，释放所有因出于政治动机的指控而被定罪的人并恢复其正常生活；

(c) 针对特别程序任务负责人和白俄罗斯人权状况独立专家组发现的所有拘留期间虐待和死亡案件以及人权高专办关于白俄罗斯境内危害人类罪的调查结果，开展迅速、有效、公正和透明的调查；

(d) 对第三国国民在白俄罗斯与欧盟成员国边境死亡的案件开展迅速、有效、公正和透明的调查；

(e) 立即停止所有单独监禁，包括对 Maksim Znak、Mikalai Statkevich、Siarhei Tsikhanouski、Viktar Babaryka 和 Ihar Losik 的单独监禁，并确保所有囚犯均能定期与家人和自行选择的律师不受限制地联系；修订国内立法和执法措施，允许律师主动与囚犯沟通；

(f) 立即停止让被剥夺自由者录制“忏悔视频”的做法，并调查此类视频中出现的人员是否受到虐待；

(g) 建立对监狱机构的独立监督以及针对此类机构中虐待行为的有效申诉机制，并确保保护参与这些机制的人免遭报复，调查监狱管理部门、惩教事务部和检察官办公室涉嫌串通掩盖监狱机构中虐待行为的案件，并对责任人进行制裁；

(h) 废除将因“极端主义相关活动”而被定罪者歧视性地排除在 2025 年 2 月 17 日第 61-Z 号法范围之外的做法，让他们也能享有免于审前拘留和监禁的待遇；

⁹⁷ A/HRC/58/68。

⁹⁸ https://www.ilo.org/sites/default/files/2025-02/Report%20III%28A%29-2025-%5BNORMES-241219-002%5D-EN_0.pdf, 第 115-123 页。

⁹⁹ CERD/C/BLR/CO/24-25。

¹⁰⁰ CRPD/C/BLR/CO/1。

¹⁰¹ CEDAW/C/BLR/CO/9。

¹⁰² https://www.ilo.org/sites/default/files/2025-02/Report%20III%28A%29-2025-%5BNORMES-241219-002%5D-EN_0.pdf, 第 115-123 页。

(i) 废除《刑法》第 411 条(“恶意违抗监狱管理”), 立即释放所有根据该条款被定罪者并恢复其正常生活;

(j) 废除对行动自由和人身自由的不必要和不相称限制以及在警察监督程序下对前囚犯隐私权的干涉;

(k) 根据《残疾人权利公约》第十二条和第十三条以及《关于残疾人诉诸司法的国际原则和准则》, 确保所有被强制转送接受精神病治疗人员的法律行为能力得到承认, 并确保他们能够有效诉诸司法, 终止精神卫生设施中的所有单独监禁, 确保被关押在这些设施中的个人获得有效补救, 使其能够在自行选择的法律顾问的协助下, 定期对强制治疗提出质疑;

(l) 立即停止对审判监督的报复性起诉, 释放被定罪者并恢复其正常生活;

(m) 废除引入缺席刑事诉讼程序(“特别诉讼”)的 2022 年立法修正案, 或修订立法和执法措施, 使其完全符合人权事务委员会第 32 号一般性意见所解释的《公民及政治权利国际公约》第十四条; 鉴于目前在这些诉讼程序中缺乏公正审判保障, 应推翻所有缺席审判做出的刑事定罪, 并向此类被定罪人员提供有效赔偿;

(n) 停止没收流亡人员的财产, 并归还所有被没收的财产;

(o) 停止恐吓和起诉被非政府组织确认为政治犯的人员和流亡人员的家属, 并废除因分享和接受人道主义援助(包括通过“INeedHelpBy”倡议提供的援助)而判处的刑事和行政处罚;

(p) 撤销 2022-2023 年通过的宪法和立法修正案, 这些修正案将海外白俄罗斯人排除在投票程序和总统选举之外;

(q) 确保根据《公民及政治权利国际公约》第十九、第二十一和第二十二条, 充分尊重表达、集会和结社自由, 包括在媒体、文化和宗教领域; 特别是废除信息部编制的极端主义材料清单和“可能损害国家利益”的出版物清单, 并撤销对媒体和独立社团的“极端主义组织”认定;

(r) 使反恐和反极端主义的法律框架和执法措施完全符合国际人权法, 特别是废除内政部编制的参与极端主义活动的个人和组织名单, 停止以恐怖主义和极端主义罪名起诉合法行使公民权利和政治权利的行为, 废除部长会议通过的第 1055 号决议, 并放弃关于“儿童权利保障法修正案”的法律草案;

(s) 废除文化部于 2024 年 3 月 19 日通过的第 24 号法令, 停止对 LGBTQ+ 人士的骚扰和迫害, 并放弃“反对宣传非传统家庭关系”的法案。