

**Совет по правам человека****Пятьдесят девятая сессия**

16 июня — 11 июля 2025 года

Пункты 2 и 6 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады****Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря****Универсальный периодический обзор****Деятельность Фонда добровольных взносов по оказанию
финансовой и технической помощи в осуществлении
процесса универсального периодического обзора****Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека***Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 17/119 Совета по правам человека, в котором Совет просил секретариат ежегодно представлять письменную обновленную информацию о деятельности Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора и об имеющихся у него ресурсах. В настоящем докладе описываются мероприятия, финансируемые Фондом добровольных взносов, и результаты, достигнутые им в 2024 году, а также приводится обзор взносов и расходов. Кроме того, в нем содержится описание результатов, достигнутых благодаря совместной поддержке Фонда добровольных взносов и советников по универсальному периодическому обзору, размещенных в региональных отделениях Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в соответствии с резолюцией 51/30 Совета по правам человека об укреплении фондов добровольных взносов для механизма универсального периодического обзора.



I. Введение

1. Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора был создан в соответствии с резолюцией 6/17 Совета по правам человека в качестве источника финансовой и технической помощи для содействия странам в выполнении рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора. В 2011 году Совет принял резолюцию 16/21 с просьбой укрепить Фонд добровольных взносов, уделив особое внимание поддержке наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. В том же году Совет принял решение 17/119, в котором просил Секретариат ежегодно представлять в письменном виде обновленную информацию о деятельности Фонда.

2. Фонд добровольных взносов обеспечивает стартовое финансирование для деятельности, которая может помочь в мобилизации дополнительных ресурсов и налаживании партнерских отношений, в частности с системой Организации Объединенных Наций в широком смысле. В соответствии с резолюцией 6/17 Фонд добровольных взносов предоставляет помощь по запросу и с согласия соответствующих государств, при этом Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) выступает в качестве источника экспертных знаний и технической поддержки. Запросы о поддержке могут быть поданы непосредственно в УВКПЧ, одно из его местных отделений или офис координатора-резидента Организации Объединенных Наций в соответствующей стране государственными органами, занимающимися выполнением рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора. Поддержка может быть также оказана путем учета вынесенных рекомендаций при разработке страновых программ Организации Объединенных Наций в поддержку согласованных с государствами национальных приоритетов.

3. УВКПЧ управляет Фондом добровольных взносов вместе с Фондом добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре, также учрежденным резолюцией 6/17. В 2022 году, отмечая пятнадцатую годовщину создания обоих фондов добровольных взносов, Совет принял резолюцию 51/30, в которой просил Генерального секретаря продолжать укреплять потенциал УВКПЧ по выполнению мандатов указанных двух фондов добровольных взносов, в том числе путем увеличения специального потенциала Сектора универсального периодического обзора в каждом региональном отделении в течение четвертого цикла универсального периодического обзора.

4. В 2023 году Аргентина, Армения, Норвегия, Пакистан, Фиджи и Южная Африка, как основные авторы резолюции 51/30, сформировали Группу друзей универсального периодического обзора в Совете по правам человека. Группа друзей занимается повышением осведомленности и мобилизацией поддержки в отношении универсального периодического обзора, включая два его фонда добровольных взносов, среди государств-членов и государств-наблюдателей в Совете. Поскольку совокупная поддержка, предоставляемая двумя фондами добровольных взносов, позволяет государствам участвовать в процессе универсального периодического обзора на всех его этапах, настоящий доклад следует рассматривать вместе с докладом о деятельности Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре¹.

II. Деятельность Фонда добровольных взносов

A. Совет попечителей Фонда добровольных взносов

5. В резолюции 16/21 Совет по правам человека просил учредить совет попечителей Фонда добровольных взносов в соответствии с правилами Организации

¹ A/HRC/59/19.

Объединенных Наций и с учетом справедливого географического представительства. Принимая во внимание взаимодополняемость мандатов Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора и Фонда добровольных взносов для технического сотрудничества в области прав человека, учрежденного в 1987 году, в 2013 году Генеральный секретарь назначил попечителей для работы в советах обоих фондов.

6. Совет попечителей предоставляет УВКПЧ касающиеся политики руководящие указания и консультативные заключения для повышения эффективности технической помощи и финансовой поддержки государств в выполнении рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора и исходящих от других международных правозащитных механизмов, включая поддержку, оказываемую за счет средств Фонда добровольных взносов. Поскольку Совет попечителей осуществляет надзор за деятельностью обоих фондов, в докладе Председателя Совета Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека, представленном Совету по правам человека, также содержится информация о техническом сотрудничестве по вопросам реализации последующих действий по итогам универсального периодического обзора².

7. Члены Совета попечителей назначаются на трехлетний срок, который может быть продлен один раз, и выбираются с учетом их обширного опыта в области прав человека и технического сотрудничества. В 2024 году состав Совета был следующим: Азита Берар Авад (Исламская Республика Иран), Нозипхо Джануари-Бардилл (Южная Африка), Сантьяго Коркуэра-Кабесут (Мексика), Магги Николсон (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) и Дайнюс Пурас (Литва). Председатель назначается на основе принципа ротации на период, охватывающий не менее двух сессий Совета.

8. Вплоть до настоящего времени Совет попечителей проводил две очередные сессии каждый год. Свою двадцать первую сессию он провел 15–17 мая 2024 года в Женеве, а двадцать вторую — 25–28 ноября 2024 года в Панаме. На двадцать первой сессии председательствовала г-жа Берар Авад, а на двадцать второй — г-н Коркуэра-Кабесут, избранный консенсусом на предыдущей сессии.

9. Двадцать первая сессия Совета попечителей предоставила Совету возможность подвести итоги национальных, региональных и глобальных диалогов, проведенных УВКПЧ к семьдесят пятой годовщине Всеобщей декларации прав человека, и изучить роль технического сотрудничества в выполнении обязательств, взятых на себя государствами в рамках инициативы «Права человека — 75». Кроме того, участники сессии стремились изучить возможности усиления воздействия технического сотрудничества УВКПЧ, в том числе за счет партнерства с ключевыми группами, такими как бизнес, национальные правозащитные учреждения и молодежь.

10. Совет попечителей одобрил планы УВКПЧ по укреплению тематического потенциала региональных отделений и подчеркнул важность дальнейшего расширения сотрудничества с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Он также приветствовал прогресс, достигнутый в размещении советников по универсальному периодическому обзору в региональных отделениях УВКПЧ в соответствии с резолюцией 51/30 Совета по правам человека, и подчеркнул необходимость обеспечения эффективной координации между ними и другими подразделениями УВКПЧ для оказания всесторонней поддержки государствам.

11. Двадцать вторая сессия Совета попечителей, состоявшаяся в Панаме, позволила Совету рассмотреть различные подходы, используемые УВКПЧ для поддержки продвижения прав человека в Центральной Америке посредством технического сотрудничества и наращивания потенциала, уделяя особое внимание таким вопросам, как мобильность людей, защита окружающей среды, бизнес и права человека,

² A/HRC/58/78.

добывающая промышленность, всесторонний учет прав человека, защита правозащитников, гендерные аспекты, борьба с коррупцией и гражданское пространство.

12. Совет попечителей приветствовал более активный учет рекомендаций, вынесенных в рамках универсального периодического обзора и других международных правозащитных механизмов, в деятельности УВКПЧ и Организации Объединенных Наций в регионе. Он рекомендовал укреплять сотрудничество, налаженное региональным отделением с Управлением Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития для Латинской Америки и Карибского бассейна, с целью включения рекомендаций универсального периодического обзора в страновой анализ и рамочные программы сотрудничества во всех отделениях УВКПЧ на местах в этом регионе. Совет также выразил признательность за разработку инструментов для выполнения рекомендаций правозащитных механизмов и призвал УВКПЧ продолжать использовать выводы и рекомендации этих механизмов в качестве отправной точки для технического сотрудничества. Совет отметил, что недавнее назначение советника по универсальному периодическому обзору в региональное отделение УВКПЧ для Центральной Америки и налаженное сотрудничество с программой укрепления потенциала договорных органов, учрежденной Генеральной Ассамблеей в резолюции 68/268, дают возможность расширить техническую поддержку, оказываемую государствам и Организации Объединенных Наций в этом регионе.

В. Укрепление регионального потенциала Сектора универсального периодического обзора для выполнения мандата Фонда добровольных взносов

13. После задержки в 2023 году, вызванной ограничениями по найму, введенными Генеральным секретарем в связи с меняющейся ситуацией с ликвидностью Организации Объединенных Наций, в 2024 году УВКПЧ возобновило усилия по выполнению резолюции 51/30 Совета по правам человека и размещению 11 советников по универсальному периодическому обзору, которым поручено обеспечить поддержку государствам в их соответствующих регионах. К концу 2024 года 9 из 11 советников были направлены в региональные отделения УВКПЧ в Восточной Африке (Аддис-Абеба), Центральной Африке (Яунде), Южной Африке (Претория), Западной Африке (Дакар), Центральной Азии (Бишкек), Юго-Восточной Азии (Бангкок), Европе (Брюссель), Южной Америке (Сантьяго) и Центральной Америке (Панама-Сити). Два оставшихся советника, которые будут работать в региональных отделениях УВКПЧ в Тихоокеанском регионе (Сува) и на Ближнем Востоке и в Северной Африке (Бейрут), находились в процессе набора.

14. Хотя региональные советники были размещены в основном во второй половине 2024 года (с сентября по ноябрь), их влияние уже было значительным с точки зрения увеличения поддержки, оказываемой государствам в выполнении рекомендаций универсального периодического обзора и других международных правозащитных механизмов, а также расширения взаимодействия УВКПЧ с системой Организации Объединенных Наций. Региональные советники также расширили потенциал региональных отделений по интеграции результатов деятельности правозащитных механизмов в работу УВКПЧ как на региональном, так и на страновом уровнях, обеспечив взаимодополняемость с поддержкой, оказываемой региональными сотрудниками в рамках программы укрепления потенциала договорных органов.

С. Результаты, достигнутые в 2024 году благодаря совместной поддержке Фонда добровольных взносов и региональных советников по универсальному периодическому обзору

15. В 2024 году постепенное размещение советников по универсальному периодическому обзору на региональном уровне расширило возможности УВКПЧ по

обеспечению синергии между техническими консультациями, предоставляемыми государствам, и реализацией проектов, финансируемых Фондом добровольных взносов. Такая стратегическая согласованность способствовала выполнению рекомендаций по правам человека, обеспечивая, чтобы региональные советники, часто в рамках инициатив, спонсируемых Фондом добровольных взносов, оказывали всестороннюю поддержку усилиям по продвижению прав человека в различных регионах.

16. В соответствии с кругом ведения Фонда добровольных взносов техническая помощь сосредоточена на пяти приоритетных областях: а) выполнение ключевых рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора; б) создание или укрепление национальных механизмов осуществления, представления докладов и последующей деятельности; в) составление планов осуществления рекомендаций; г) укрепление потенциала парламентов по выполнению рекомендаций; и е) включение рекомендаций в документы Организации Объединенных Наций по общей разработке страновых программ. Поддержка УВКПЧ основывается на всеобъемлющем и комплексном подходе к оказанию технической помощи, который обеспечивает учет рекомендаций универсального периодического обзора наряду с рекомендациями других международных правозащитных механизмов.

17. Выполнение рекомендаций, принятых к исполнению государствами по итогам универсального периодического обзора, служит для УВКПЧ важной отправной точкой для конструктивного взаимодействия со всеми государствами, способствуя развитию процессов, осуществляемых под руководством и при участии самих государств. Эти рекомендации, одобренные странами-объектами обзора, представляют собой целенаправленную программу действий по продвижению прав человека в национальных контекстах, отражающую как международные стандарты, так и местные приоритеты.

18. Для обеспечения всеобъемлющего, более эффективного и устойчивого подхода к представлению докладов и последующей деятельности по выполнению рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора и исходящих от других международных правозащитных механизмов, все большее число государств создают правительственные структуры, известные как национальные механизмы осуществления, представления докладов и последующей деятельности. В контексте универсального периодического обзора государства часто получают рекомендации о создании таких механизмов, поскольку они облегчают координацию между правительственными министерствами и другими государственными органами, такими как парламент и судебные органы, и способствуют сотрудничеству с национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества.

19. В результате расширения возможностей координации, обеспечиваемых национальными механизмами осуществления, представления докладов и последующей деятельности, государства разрабатывают планы выполнения рекомендаций международных правозащитных механизмов, включая универсальный периодический обзор, и увязывают их с предпринимаемыми на национальном уровне усилиями по достижению Целей в области устойчивого развития. Эти планы часто поддерживаются базой данных, размещенной в соответствующем министерстве. По просьбе государств УВКПЧ предоставляет базу данных по отслеживанию национальных рекомендаций³, которая позволяет государствам импортировать рекомендации непосредственно из Универсального указателя по правам человека, разработанного УВКПЧ⁴, группировать и определять их приоритетность, а также отслеживать прогресс в их выполнении.

20. УВКПЧ также содействует участию парламентов в выполнении рекомендаций, сформулированных в рамках универсального периодического обзора и других международных механизмов по правам человека, большинство из которых требуют или предполагают принятие законодательных мер. В соответствии с резолюцией 35/29

³ URL: <https://nrt.d.ohchr.org/en>.

⁴ <https://uhri.ohchr.org/en>.

Совета по правам человека, в которой Совет признает важнейшую роль парламентов в воплощении международных обязательств в национальную политику и законы, УВКПЧ активизировало участие парламентов в решении вопросов прав человека в рамках их надзорных, законодательных и бюджетных функций.

21. Большинство мероприятий, пользующихся поддержкой Фонда добровольных взносов, осуществляются в сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций. Благодаря консультациям, предоставляемым региональными советниками по универсальному периодическому обзору, УВКПЧ содействует использованию универсального периодического обзора в качестве отправной точки для взаимодействия Организации Объединенных Наций с государствами и интеграции рекомендаций всех правозащитных механизмов в документы Организации Объединенных Наций по общей разработке страновых программ. УВКПЧ поддерживает эффективное сотрудничество с Управлением по координации деятельности в целях развития для расширения участия резидентов-координаторов и страновых групп Организации Объединенных Наций в универсальном периодическом обзоре.

22. В 2024 году Фонд добровольных взносов получил 31 проектное предложение. Размещение региональных советников по универсальному периодическому обзору во второй половине года в некоторых регионах, таких как Европа, Центральная и Юго-Восточная Азия, привело к тому, что в этих регионах было проведено меньше мероприятий. Из Тихоокеанского региона, где еще не был размещен региональный советник, запросов не поступало. Бюджетные ограничения и необходимость поддержания достаточных резервов в сложных условиях мобилизации средств повлияли на способность Фонда добровольных взносов отвечать на все запросы о поддержке.

23. Фонд добровольных взносов поддерживал мероприятия в следующих регионах: Латинская Америка и Карибский бассейн (Антигуа и Барбуда, Барбадос, Доминика, Гаити, Гренада, Перу, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия и Суринам); Европа и Центральная Азия (Босния и Герцеговина); Ближний Восток и Северная Африка (Египет); Западная, Центральная и Южная Африка (Буркина-Фасо, Габон, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Камерун, Конго, Лесото, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Эсватини и Южный Судан); и Юго-Восточной Азия (Лаосская Народно-Демократическая Республика).

24. Региональные советники по универсальному периодическому обзору в координации с региональными сотрудниками программы укрепления потенциала договорных органов оказали поддержку еще нескольким странам в своих соответствующих регионах, включая Анголу, Бенин, Гану, Кот-д'Ивуар, Малави и Узбекистан.

1. Деятельность, предпринятая в странах Латинской Америки и Карибского бассейна

25. В Перу УВКПЧ использовало средства Фонда добровольных взносов для поддержки выполнения нескольких рекомендаций, полученных государством в ходе универсального периодического обзора в 2023 году и касающихся расследования утверждений о нарушениях прав человека в контексте социальных протестов. В этой связи УВКПЧ предоставило специальную техническую помощь Генеральной прокуратуре для устранения серьезных пробелов в экспертных знаниях при проведении уголовных расследований, связанных с нарушениями прав человека, которые имели место во время протестов в 2022 и 2023 годах. Прямая техническая и судебно-медицинская поддержка значительно усилила соответствие расследования этих дел международным стандартам. Кроме того, вовлечение жертв и их семей в процесс расследования, в том числе путем проведения медицинских и психологических экспертиз, значительно повысило доверие к расследованиям и укрепило сотрудничество между адвокатами, ассоциациями жертв и прокуратурой.

26. В Карибском регионе советник по правам человека УВКПЧ и субрегиональная группа Организации Объединенных Наций по Барбадосу и восточнокарибским

государствам в рамках субрегионального проекта, поддержанного Фондом добровольных взносов, оказали помощь различным странам в выполнении рекомендаций, полученных в ходе универсальных периодических обзоров. В Суринаме УВКПЧ оказало помощь Министерству юстиции и полиции в создании постоянного приюта для жертв торговли людьми и Фонду суринамского телевидения в проведении информационной кампании по вопросам сексуальной эксплуатации и принудительного труда. УВКПЧ также провело в Суринамском университете семинар по наращиванию потенциала в области борьбы с торговлей людьми. В Гренаде УВКПЧ взаимодействовало с государственными органами и организациями гражданского общества для обсуждения прогресса в выполнении рекомендаций предыдущих обзоров. Фонд добровольных взносов также поддержал участие соответствующих заинтересованных сторон из стран региона в Карибской конференции по вопросам инвалидности, межсессионном совещании Постоянного форума по лицам африканского происхождения и первой Карибской консультации по проекту декларации о правах лиц африканского происхождения. УВКПЧ также оказывало поддержку субрегиональной группе Организации Объединенных Наций по Барбадосу и восточнокарибским государствам в работе с региональными и универсальными правозащитными механизмами, включая подготовку совместных материалов Организации Объединенных Наций для универсальных периодических обзоров по Доминике и Гренаде.

27. В Антигуа и Барбуде и Барбадосе советник по правам человека в сотрудничестве с канцелярией координатора-резидента оказал поддержку министерствам иностранных дел в обсуждении вопроса о создании национальных механизмов осуществления, представления докладов и последующей деятельности — обязательства, взятого обеими странами в рамках инициативы «Права человека — 75». В Барбадосе была сформирована специальная рабочая группа, в которую вошли представители соответствующих министерств и государственных учреждений, для обеспечения своевременного представления докладов договорным органам и разработки плана по выполнению рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора. В Антигуа и Барбуде советник по правам человека оказал поддержку Министерству иностранных дел в привлечении представителей правительства и организаций гражданского общества к созданию национального механизма осуществления, представления докладов и последующей деятельности, а также поощрению действий по выполнению рекомендаций, полученных в ходе третьего цикла универсального периодического обзора.

28. В Сент-Китсе и Невисе советник по правам человека в сотрудничестве с Министерством иностранных дел, канцелярией координатора-резидента и Детским фондом Организации Объединенных Наций организовал двухдневный семинар для укрепления Национального координационного комитета, который не работал после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), и улучшения понимания его членами международной архитектуры в области прав человека.

29. В Гаити правозащитный компонент Объединенного представительства Организации Объединенных Наций использовал средства Фонда добровольных взносов для оказания поддержки Межведомственному комитету по правам человека — национальному страновому механизму осуществления, представления докладов и последующей деятельности — в организации онлайн-обучения в сотрудничестве с Межамериканской комиссией по правам человека. Учебный курс, в котором приняли участие 26 национальных заинтересованных сторон, был посвящен вопросам представления и мониторинга информации в отношении случаев нарушения прав человека.

30. Средства Фонда добровольных взносов были также использованы для укрепления потенциала Межведомственного комитета по использованию Национальной базы данных по отслеживанию рекомендаций для мониторинга и последующей деятельности в контексте выполнения рекомендаций универсального периодического обзора и других правозащитных механизмов. Было проведено два учебных занятия для укрепления потенциала координаторов из различных министерств, канцелярии премьер-министра и других государственных учреждений,

что позволило им эффективно использовать базу данных для мониторинга и представления докладов о выполнении рекомендаций. Затем Фонд добровольных взносов оказал поддержку в организации совещания между страновой группой Организации Объединенных Наций и Межминистерским комитетом для обсуждения шести основных областей, определенных последним: а) право на достаточный жизненный уровень; б) право на здоровье; в) право на образование; г) права женщин и девочек; д) насилие в отношении женщин; и е) права детей. Служба по правам человека Объединенного представительства Организации Объединенных Наций также оказала правительству поддержку в проведении консультаций с гражданским обществом по вопросам подготовки среднесрочного доклада для универсального периодического обзора.

2. Деятельность, предпринятая в Европе и Центральной Азии

31. В Узбекистане советник по универсальному периодическому обзору в Центральной Азии оказал помощь Национальному центру по правам человека в организации тематических консультаций для разработки национального плана действий по выполнению рекомендаций, полученных в ходе четвертого цикла универсального периодического обзора. В этих консультациях приняли участие более 30 представителей государственных учреждений, судебных органов и организаций системы Организации Объединенных Наций. Они были посвящены практическому выполнению рекомендаций, полученных Узбекистаном по таким темам, как право на образование, права людей с инвалидностью, права женщин и девочек и право на здоровье. На 2025 год запланированы дополнительные консультации с гражданским обществом.

32. В Боснии и Герцеговине Фонд добровольных взносов позволил советнику УВКПЧ по правам человека оказать помощь Министерству по правам человека и делам беженцев в подготовке четвертого странового универсального периодического обзора. В частности, УВКПЧ в партнерстве с Министерством организовало и провело четыре консультации с организациями гражданского общества в Сараево, Баня-Луке, Мостаре и округе Брчко, в которых приняли участие более 100 человек и которые способствовали диалогу между представителями правительства, национальных правозащитных учреждений, структур Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества (включая ассоциации, представляющие людей с инвалидностью, национальные меньшинства, гражданских жертв конфликта 1992–1995 годов и защитников окружающей среды) по ключевым тематическим блокам, отражающим предыдущие рекомендации, а также последние подвижки в области прав человека. Впервые в стране были проведены консультации с гражданским обществом в рамках универсального периодического обзора.

33. Подготовка к четвертому универсальному периодическому обзору по Боснии и Герцеговине при поддержке УВКПЧ сыграла важную роль в укреплении партнерских отношений между различными заинтересованными сторонами, направленных на обсуждение и решение вопросов прав человека. В сентябре и декабре УВКПЧ в сотрудничестве с Делегацией Европейского союза в Боснии и Герцеговине организовало два мероприятия, чтобы организации гражданского общества, национальное учреждение по правам человека, страновая группа Организации Объединенных Наций и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе могли представить свои доклады по универсальному периодическому обзору дипломатическому сообществу, представителям правительства, международным организациям, другим организациям гражданского общества и широкой общественности. Эти мероприятия подчеркнули значимость универсального периодического обзора для более масштабных процессов, таких как процесс вступления в Европейский союз, и важность участия в последующих действиях в связи с четвертым обзором, запланированным на январь 2025 года. Консультации, проведенные в рамках универсального периодического обзора, и рекомендации, выработанные в ходе четвертого обзора по Боснии и Герцеговине, нашли отражение в новой общей страновой оценке и Рамочной программе сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период 2026–2030 годов. УВКПЧ также подготовило аналитический обзор рекомендаций правозащитных

механизмов Организации Объединенных Наций, вынесенных стране с 2017 года, что открывает путь к последующим действиям в 2025 году.

3. Деятельность, предпринятая на Ближнем Востоке и в Северной Африке

34. В Египте в порядке последующих мер во исполнение ряда рекомендаций, поддержанных страной в ходе универсального периодического обзора, Фонд добровольных взносов с согласия государства поддержал инициативу региональной организации гражданского общества, направленную на обсуждение вопроса об использовании смертной казни, ограничение ее применения наиболее тяжкими преступлениями, обеспечение справедливого судебного разбирательства и надлежащих процедур. В ноябре 2024 года был созвано национальное рабочее совещание на тему «Сокращение применения смертной казни в Арабской Республике Египет», в котором приняли участие представители различных государственных органов, эксперты в области права, журналисты, лидеры в области прав человека и религиозные деятели. После рабочего совещания состоялся региональный дискуссионный форум на тему «Сокращение смертной казни в арабском регионе», в котором приняли участие представители 14 арабских стран. Дискуссионный форум был ориентирован на экспертов в области права и прав человека, журналистов и профессоров политологии. Оба мероприятия были направлены на изучение практических рекомендаций по укреплению национальных пенитенциарных систем в регионе, обеспечивающих соответствие международным стандартам в области прав человека.

4. Деятельность, предпринятая в Западной, Центральной, Восточной и Южной Африке

35. В Лесото советник по универсальному периодическому обзору для юга Африки в сотрудничестве с национальным уполномоченным по правам человека оказал правительству помощь в продвижении выполнения ряда рекомендаций, полученных в ходе универсального периодического обзора, которые были направлены на создание национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса и функционирования национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Средства Фонда добровольных взносов были использованы для организации рабочего совещания, на котором было зарегистрировано участие 42 человек от различных государственных министерств, Омбудсмана, Делегации Европейского союза, организаций гражданского общества и учреждений системы Организации Объединенных Наций, чтобы обсудить предлагаемый мандат национального правозащитного учреждения, включая его сотрудничество с исполнительной, судебной, законодательной властью, Омбудсменом, другими независимыми институтами и организациями гражданского общества. Законопроект о создании национального учреждения по правам человека был принят Национальной ассамблеей в сентябре 2024 года и на момент подготовки настоящего доклада ожидал одобрения Сенатом и королевской санкции.

36. УВКПЧ и организации гражданского общества также сотрудничали в выпуске в эфир пяти радиопрограмм и одной телевизионной программы под названием «Права для всех: усиление голоса в Лесото через универсальный периодический обзор». Эти программы, транслировавшиеся на языках сесото и английском, способствовали привлечению общественности Лесото к участию в механизме универсального периодического обзора, в частности к подготовке национального доклада для странового обзора, чтобы повысить национальный интерес к прогрессу, достигнутому в выполнении соответствующих рекомендаций.

37. Фонд добровольных взносов был также задействован в Лесото для поддержки проведения полудневного информационного рабочего совещания для 27 членов соответствующих профильных комитетов обеих палат парламента, включая Профильный комитет по правовым вопросам и общественной безопасности, Профильный комитет по гендерным вопросам и Профильный комитет по Целям в области устойчивого развития. Рабочее совещание повысило осведомленность о роли

и надзорных функций парламента в выполнении рекомендаций правозащитных механизмов, содействию ратификации договоров по правам человека и принятию соответствующего законодательства. Участники решили сформировать совместный надзорный комитет по правам человека для взаимодействия с исполнительной властью по этим вопросам.

38. В Южном Судане Отдел по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане использовал средства Фонда добровольных взносов для оказания поддержки Министерству юстиции и по конституционным делам в оценке прогресса, достигнутого правительством в выполнении рекомендаций, полученных в ходе третьего цикла универсального периодического обзора, и взаимодействия с представителями государственных учреждений, организаций гражданского общества и других заинтересованных сторон. Отдел по правам человека также оказал поддержку в проведении рабочего совещания, направленного на содействие выполнению рекомендаций, касающихся правосудия переходного периода, миростроительства и урегулирования конфликтов в стране.

39. В Демократической Республике Конго Фонд добровольных взносов позволил Совместному отделению Организации Объединенных Наций по правам человека Миссии по стабилизации в Демократической Республике Конго оказать правительству помощь в оценке выполнения рекомендаций третьего цикла универсального периодического обзора и подготовке национального доклада для четвертого цикла. В четырех городах/провинциях — Экваториальная, Верхняя Катанга, Маниема и Тшопо — было проведено восемь рабочих совещаний с участием местных заинтересованных сторон. В Киншасе состоялось рабочее совещание по утверждению национального доклада, в котором приняли участие представители государственных учреждений, Национальной комиссии по правам человека, организаций гражданского общества, дипломатического корпуса и учреждений системы Организации Объединенных Наций.

40. В Камеруне советник по универсальному периодическому обзору для Центральной Африки оказал правительству помощь в проведении оценки деятельности Межведомственного комитета по правам человека, которая включала пересмотр его нормативно-правовой базы в целях повышения эффективности. Кроме того, УВКПЧ провело сравнительное исследование передового международного опыта по выполнению рекомендаций универсального периодического обзора и составило матрицу рекомендаций, тематически сгруппированных для облегчения выполнения. УВКПЧ также оказало поддержку техническому секретариату Межведомственного комитета в обучении 120 координаторов по правам человека в государственных министерствах и децентрализованных административных органах определению конкретных последующих действий и разработке показателей результатов для оценки прогресса.

41. Фонд добровольных взносов был также использован для оказания поддержки Министерству внешних сношений Камеруна в представлении дипломатическому сообществу и учреждениям Организации Объединенных Наций стратегии выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора. В ходе встречи, на которой присутствовало более 50 участников, включая дипломатических представителей из разных стран, Министерство внешних сношений представило приоритетные задачи правительства по реализации рекомендаций, включая укрепление Межведомственного комитета, разработку дорожной карты реализации и укрепление диалога между Межведомственным комитетом, организациями гражданского общества и Камерунской комиссией по правам человека. Кроме того, советник по универсальному периодическому обзору для Центральной Африки помог страновой группе Организации Объединенных Наций разработать дорожную карту для поддержки правительства в выполнении принятых к исполнению рекомендаций.

42. УВКПЧ также поддержало создание платформы для диалога между гражданским обществом и Камерунской комиссией по правам человека с целью оказания правительству поддержки в выполнении рекомендаций, принятых к исполнению в ходе четвертого цикла универсального периодического обзора. Члены Камерунской комиссии по правам человека, Камерунской сети правозащитных

организаций, Ассоциации адвокатов Камеруна, представители СМИ, ученые и независимые эксперты собрались на двухдневное стратегическое рабочее совещание, чтобы определить приоритетные рекомендации, вытекающие из странового обзора, обсудить проблемы и возможности, связанные с их реализацией, определить общий план действий по поддержке правительства в их выполнении и разработать дорожную карту для скоординированного участия организаций гражданского общества.

43. В Габоне советник по универсальному периодическому обзору для Центральной Африки использовал средства Фонда добровольных взносов с целью оказания помощи Министерству юстиции в подготовке членов национального механизма осуществления, представления докладов и последующей деятельности по разработке показателей и мониторингу прогресса в выполнении рекомендаций, увязывая деятельность с итоговыми показателями. Региональный советник также содействовал разработке национального плана действий по выполнению рекомендаций и оказал поддержку в создании национальной базы данных по отслеживанию рекомендаций и обучении соответствующих должностных лиц ее использованию. Фонд добровольных взносов также оказал поддержку в подготовке национальных докладов для Комитета против пыток и Комитета по ликвидации расовой дискриминации.

44. В Гвинее-Бисау советник по правам человека УВКПЧ оказал поддержку Министерству юстиции и прав человека, Министерству по делам женщин, семьи и социальной солидарности и другим государственным учреждениям в повышении осведомленности и наращивании потенциала для разработки национального механизма осуществления, представления докладов и последующей деятельности. Был созван круглый стол с участием государственных должностных лиц, сотрудников парламента и представителей Национальной комиссии по правам человека. Кроме того, была организована ознакомительная поездка в Лиссабон, в ходе которой участники получили информацию о мандате и структуре национального механизма осуществления, представления докладов и последующей деятельности, а также о различиях между таким механизмом и национальным правозащитным учреждением.

45. В Руанде советник по правам человека УВКПЧ при поддержке Фонда добровольных взносов оказал помощь Министерству юстиции в проведении рабочего совещания по наращиванию потенциала для правительственной Целевой группы по представлению докладов договорным органам. Задача рабочего совещания заключалась в том, укрепить Целевую группу и превратить ее в постоянный национальный механизм осуществления, представления докладов и последующей деятельности, с четким кругом ведения и законодательно установленным мандатом. Был разработан проект круга ведения и обеспечена политическая поддержка создания национального механизма с достаточными кадровыми и финансовыми ресурсами. Каждое министерство согласилось назначить двух технических координаторов в этот механизм, а также представителей Национального института статистики. Организации гражданского общества и национальное правозащитное учреждение были включены в состав наблюдателей, что повысило прозрачность и подотчетность.

46. В Буркина-Фасо при поддержке Фонда добровольных взносов страновое отделение УВКПЧ оказало помощь Министерству юстиции и прав человека в повышении осведомленности о рекомендациях, полученных страной в ходе обзора в 2023 году, и завершении работы над проектом плана действий по их выполнению. С этой целью в различных регионах было организовано 12 рабочих совещаний, в которых приняли участие 309 представителей центральных и местных органов власти, организаций гражданского общества, сил обороны и безопасности, молодежных организаций, женщин и внутренне перемещенных лиц. Рабочие совещания предоставили возможность собрать предложения по наиболее эффективным действиям для реализации рекомендаций. Затем предложения были переданы в Комитет по разработке плана действий по выполнению рекомендаций универсального периодического обзора и договорных органов, созданный Министерством юстиции и прав человека, что способствовало окончательной доработке проекта плана действий.

47. УВКПЧ также оказало поддержку Временной законодательной ассамблее в деле учета рекомендаций и ее роли в выполнении тех из них, которые касаются укрепления национальной правовой базы. Было создано рабочее совещание с участием 25 депутатов и парламентских работников, чтобы предоставить информацию о рекомендациях и обсудить действия по их выполнению. УВКПЧ также оказало поддержку страновой группе Организации Объединенных Наций в интеграции рекомендаций универсального периодического обзора в документы по общим страновым программам. Министерство юстиции и прав человека при технической и финансовой поддержке УВКПЧ организовало рабочее совещание с участием подразделений системы Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций для оценки соответствия их деятельности в стране рекомендациям, принятым к исполнению правительством.

48. В Конго Фонд добровольных взносов и советник по универсальному периодическому обзору для Центральной Африки оказали поддержку в разработке национального плана действий по выполнению рекомендаций, полученных в ходе универсального периодического обзора, и последующей деятельности в связи с ними. Координаторы из различных министерств, судебных органов, Национальной комиссии по правам человека и организаций гражданского общества прошли обучение по стратегиям выполнения рекомендаций и показателям эффективности для оценки прогресса, а также приняли дорожную карту по выполнению рекомендаций. После успешной разработки дорожной карты Европейский союз предложил финансовую поддержку для ее реализации.

49. В Эсватини при поддержке Фонда добровольных взносов правительству была оказана помощь в выполнении рекомендаций, полученных страной в ходе универсального периодического обзора в отношении улучшения доступа к правосудию. УВКПЧ оказало поддержку в организации пяти консультаций с различными заинтересованными сторонами, включая Профильный комитет по вопросам правосудия Палаты Собрания, Профильный комитет по вопросам правосудия Сената и Консультативный совет короля, для анализа законопроекта о правовой помощи и Закона о поправках к закону о практикующих юристах, который является важной инициативой правовой реформы, направленной на улучшение доступа к правосудию в Эсватини, и обсуждения возможных поправок. В результате этих обсуждений из законопроекта было исключено дискриминационное положение о критериях получения юридической помощи, которое нарушало положения Конституции о недискриминации и обязательства страны в области прав человека в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах. В настоящее время законопроект о юридической помощи находится на рассмотрении в Сенате.

50. Фонд добровольных взносов был также задействован для оказания помощи правительству Эсватини в разработке плана по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора. УВКПЧ организовало рабочее совещание, на котором представители различных государственных министерств представили обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в выполнении рекомендаций. Эта информация легла в план выполнения рекомендаций и послужила основой для подготовки среднесрочного доклада правительства в рамках универсального периодического обзора. В сотрудничестве с Министерством юстиции и конституционных дел УВКПЧ также организовало полудневную информационную сессию для главных секретарей различных государственных министерств, которая была посвящена обязанностям и обязательствам страны в области прав человека, включая роль главных секретарей в содействии выполнению рекомендаций, вытекающих из универсального периодического обзора и исходящих от других правозащитных механизмов.

51. В Объединенной Республике Танзания Региональное отделение УВКПЧ для Восточной Африки при поддержке Фонда добровольных взносов провело двухдневное рабочее совещание, направленное на укрепление парламентского потенциала для выполнения рекомендаций универсального периодического обзора и других правозащитных механизмов. В мероприятии приняли участие 33 члена

Национальной ассамблеи, и по его итогам была разработана дорожная карта по ратификации международных договоров, пересмотру законодательства, необходимого для приведения законодательной базы страны в соответствие с международными обязательствами в области прав человека, и реализации инициатив по наращиванию потенциала в области прав человека.

52. В Бенине, Кот-д'Ивуаре и Гане советник по универсальному периодическому обзору для Западной Африки оказывал поддержку соответствующим национальным механизмам представления докладов, осуществления и последующей деятельности в целях укрепления их мандатов и оперативных процедур, а также содействовал выполнению рекомендаций. В Бенине и Гане также была разработана дорожная карта по представлению просроченных докладов договорным органам. В Анголе, Лесото и Малави региональный советник для южной части Африки оказывал поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций в деле обеспечения участия в процессе универсального периодического обзора и в подготовке письменных материалов.

5. Деятельность, предпринятая в Юго-Восточной Азии

53. В Лаосской Народно-Демократической Республике Региональное отделение УВКПЧ для Юго-Восточной Азии при поддержке Фонда добровольных взносов оказало помощь Министерству иностранных дел в организации серии занятий по наращиванию потенциала для 100 представителей государственных учреждений, координаторов по правам человека в отраслевых министерствах и некоммерческих ассоциаций с целью усиления координации при подготовке докладов и выполнении рекомендаций. В результате местные организации гражданского общества представили свой первый в истории доклад в рамках универсального периодического обзора. Также обсуждалось создание национального механизма осуществления, представления докладов и последующей деятельности, а также запуск национальной базы данных по отслеживанию рекомендаций, причем значительную заинтересованность в этом проявило Министерство иностранных дел.

III. Финансовое положение Фонда добровольных взносов

54. Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора может получать добровольные взносы от государств, межправительственных и неправительственных организаций, частных учреждений и частных лиц. В 2024 году в Фонд добровольных взносов поступили взносы от 10 государств на общую сумму 434 170,50 долл. США (см. таблицу 1 ниже), что меньше, чем в 2023 году. Общий остаток средств по состоянию на 31 декабря 2024 года составил 1 199 655,35 долл. США. С момента создания Фонда добровольных взносов и до конца 2024 года от 26 государств было получено в общей сложности 8 572 099,55 долл. США (см. таблицу 2 ниже).

55. Ограниченный и непредсказуемый характер добровольных взносов — особенно нехватка многолетнего финансирования — ограничивает способность Фонда добровольных взносов адекватно реагировать на растущее число запросов от государств в последние годы. В 2024 году УВКПЧ тщательно следило за расходами, чтобы сохранить достаточные резервы, обеспечивающие непрерывность работы Фонда в 2025 году. Из 31 заявки на техническую помощь, полученной в рамках конкурса 2024 года (общая сумма запрошенного финансирования составила 1,3 млн долл. США), Фонд смог поддержать 18 инициатив, выделив 526 580 долл. США, а общие расходы составили 318 477 долл. США.

56. Финансовое положение Фонда нуждается в укреплении, особенно в свете расширения специального потенциала УВКПЧ для проведения универсального периодического обзора на региональном уровне. Чтобы удовлетворить объем ежегодных запросов на помощь, необходимо каждый год привлекать не менее 1,5 млн долл. США в виде добровольных взносов.

Таблица 1
Взносы, поступившие в период с 1 января по 31 декабря 2024 года
 (долл. США)

<i>Донор</i>	<i>Взнос</i>
Канада	36 256,27
Китай	30 000,00
Франция	5 446,62
Исландия	36 634,28
Индия	150 000,00
Казахстан	15 000,00
Филиппины	40 000,00
Саудовская Аравия	90 000,00
Сингапур	10 000,00
Испания	20 833,33
Общая сумма взносов	434 170,50

Таблица 2
**Взносы в Фонд добровольных взносов с момента его создания
 и по 31 декабря 2024 года**
 (долл. США)

<i>Донор</i>	<i>Взнос</i>
Австралия	387 580
Бельгия	51 706
Бразилия	10 000
Канада	36 256,27
Китай	330 000
Колумбия	40 000
Франция	377 176
Германия	1 326 665
Исландия	36 634,28
Индия	550 000
Казахстан	143 865
Марокко	500 000
Нидерланды (Королевство)	30 000
Норвегия	2 283 483
Оман	10 000
Пакистан	20 492
Парагвай	3 000
Филиппины	115 000
Республика Корея	250 000
Румыния	47 790
Российская Федерация	850 000
Саудовская Аравия	500 000
Сингапур	55 000
Испания	238 419

<i>Донор</i>	<i>Взнос</i>
Объединенные Арабские Эмираты	200 000
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	179 033
Общая сумма взносов	8 572 099,55

IV. Выводы

57. В ходе пятьдесят пятой и пятьдесят седьмой сессий Совета по правам человека в 2024 году делегации многих государств подтвердили свою приверженность универсальному периодическому обзору как основополагающему механизму для продвижения защиты и поощрения прав человека во всем мире и подчеркнули важность технической помощи и укрепления потенциала для выполнения рекомендаций, вытекающих из него. Государства вновь подтвердили, что универсальный периодический обзор с его универсальным охватом и равным отношением ко всем странам остается уникальной платформой для сотрудничества, поощрения диалога и обмена передовым опытом между государствами, системой Организации Объединенных Наций и национальными заинтересованными сторонами.

58. Четвертый цикл универсального периодического обзора придал импульс конструктивному взаимодействию УВКПЧ с государствами и структурами Организации Объединенных Наций по выполнению рекомендаций, исходящих от всех правозащитных механизмов. Учитывая постоянный рост потребности в техническом сотрудничестве, УВКПЧ продолжит максимально расширять поддержку, оказываемую государствам в выполнении рекомендаций универсального периодического обзора и других правозащитных механизмов, за счет синергетического использования средств Фонда добровольных взносов и поддержки, оказываемой региональными советниками по универсальному периодическому обзору. Как уже было продемонстрировано в 2024 году, размещение региональных советников по универсальному периодическому обзору позволяет УВКПЧ более эффективно реагировать на запросы о технической помощи и своевременно консультировать государства.

59. УВКПЧ также будет обеспечивать, чтобы техническое сотрудничество осуществлялось при активном участии государств и в рамках партнерства с национальными правозащитными учреждениями, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами. В соответствии с рекомендациями Совета попечителей осуществляется координация между поддержкой, оказываемой региональными советниками по универсальному периодическому обзору государствам в каждом регионе, и поддержкой, оказываемой в рамках программы по наращиванию потенциала договорных органов. УВКПЧ также продолжит укреплять свое взаимодействие с системой развития Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить интеграцию рекомендаций универсального периодического обзора и других правозащитных механизмов в общие программные документы Организации Объединенных Наций и национальные усилия по достижению Целей в области устойчивого развития.

60. Создание Группы друзей универсального периодического обзора в рамках Совета по правам человека — это долгожданная инициатива, призванная поддержать наглядность и влияние универсального периодического обзора и двух его фондов добровольных взносов. УВКПЧ будет продолжать работать в партнерстве с Группой друзей над укреплением фондов добровольных взносов, обеспечивая эффективную поддержку государств в выполнении ими своих обязательств в области прав человека и достижении ощутимых улучшений.

61. То значение, которое государства в Совете по правам человека придают универсальному периодическому обзору и выполнению вытекающих из него рекомендаций, должно привести к увеличению финансовой поддержки Фонда добровольных взносов. УВКПЧ будет продолжать выступать за увеличение многолетних взносов в Фонд и расширение донорской базы с целью достижения

ежегодных поступлений в размере 1,5 млн долл. США в виде добровольных взносов, чтобы иметь возможность положительно реагировать на растущее число просьб о техническом сотрудничестве со стороны государств-членов, в том числе через своих региональных советников по универсальному периодическому обзору.
