



第 2732(2024)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2732(2024)号决议提交，该决议请秘书长每六个月向安理会报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行任务的进展情况。本报告介绍了与伊拉克有关的重要事态发展，并介绍了自 2024 年 11 月 26 日提交上一次报告(S/2024/857)以及伊拉克问题秘书长特别代表兼联伊援助团团长的 2024 年 12 月 6 日向安全理事会通报情况以来联合国在伊拉克开展活动的最新情况。

二. 主要动态概述

A. 国家动态

2. 在本报告所述期间，国民议会通过了几项立法。4 月 14 日，国民议会通过一项法律，拟设立哈莱卜杰为伊拉克第 19 个省，此外，国民议会通过了《2023-2025 年联邦预算法》、《个人地位法》和《大赦法》的修正案以及一项实施《财产恢复法》的法案。

3. 这三项法律的通过固然标志着一个重要的里程碑，但《大赦法》受到持续反对，导致向联邦最高法院提交了几起案件。联邦最高法院于 2 月 4 日决定在作出裁决之前暂停执行这些法律。最高司法委员会在 2 月 5 日的一次会议上得出结论认为，联邦最高法院发布的初步禁令超越了该法院的管辖范围。此案于 2 月 11 日结束，当日联邦最高法院以不可受理为由驳回了这些案件。所有这三项法律都在 2 月 18 日的《伊拉克政府公报》上公布。

4. 在 2 月 24 日的新闻发布会上，副总理兼规划部长穆罕默德·塔米姆宣布了 2024 年人口和住房普查的结果，这是该国自 1987 年以来的第一次全面普查。伊拉克政治领导人赞扬该人口普查，认为这是朝着提高经济规划和资源分配准确性迈出的重要一步。普查结果显示，人口已达到 4 610 万。



5. 4月9日，内阁投票决定将2025年11月11日定为举行国民议会选举的日期。在作出这一决定之前，最高司法委员会于1月8日将独立高级选举委员会专员委员会的任期延长两年。国民议会于1月13日核准了这一决定。在3月27日发布的一项公告中，穆克塔达·萨德尔指示其追随者不要作为选民或候选人参加选举。3月25日，独立高级选举委员会开启了为期一个月的选民登记进程，首次允许合格选民更新登记信息或进行登记。4月15日，委员会开启了政党、联盟和个人名单的登记期。
6. 作为政府吸引外国投资、实现能源部门现代化和通过战略项目推动发展的努力的一部分，穆罕默德·希亚·苏达尼总理于1月28日在巴格达举行了2025年伊拉克能源会议，并于2月1日举行了第48届巴格达国际博览会。在这两个场合，总理都着重指出了自上任以来取得的成就，包括将天然气燃除减少70%，投资天然气，以及提高石油生产。他还指出，“发展之路”项目旨在推动多个部门的发展并吸引投资，包括通过与私营部门的伙伴关系实现这一目标，以更好地将伊拉克经济与该区域和世界对接。
7. 2月至4月，总理主持召开了内阁会议、国家可再生能源工作队和其他政府委员会会议，以便批准执行旨在节约政府设施能源、扩大采用可再生能源、提高该国输电网络效率和加强电力基础设施的项目。在本报告所述期间，总理和政府其他高级官员与来自伊朗伊斯兰共和国、约旦、沙特阿拉伯、土耳其、土库曼斯坦和其他国家的领导人和高级官员进行了接触，以加强伊拉克电力网络的连通性，并促进对其能源部门的投资。美利坚合众国针对从伊朗进口电力准予的制裁豁免最近于2024年11月7日延长了120天，于3月8日到期。在3月6日的新闻发布会上，美国国务院发言人表示欢迎总理对实现能源独立的承诺，但确认了豁免的到期日。4月5日，总理主持了一次高级别会议，评估美国政府决定“提高进口货物关税”的影响，指示谈判小组建立“保障共同利益的平衡的经济和贸易关系”。
8. 11月24日，库尔德斯坦地区议会选举结果得到认证，随后，库尔德斯坦地区议会于12月2日举行了其首次会议。自11月下旬以来，库尔德斯坦地区最大的两个政党库尔德斯坦民主党和库尔德斯坦爱国联盟一直在就组建新的地区政府进行谈判。谈判一直在进行。
9. 联邦当局与库尔德斯坦地区政府继续就公务员薪酬和其他应享待遇进行谈判。库尔德斯坦地区政府坚持认为联邦财政部尚未全额划拨应付款项，而联邦当局则进行了审计，以核实政府薪金数据的准确性。2月12日和3月17日，库尔德斯坦地区政府宣布向联邦当局移交非石油收入。3月26日，伊拉克库尔德斯坦地区当局宣布，联邦当局已划拨资金，用于支付3月份公务员的薪金和其他应享待遇。与此同时，1月和2月，伊拉克库尔德斯坦地区发生公众示威，包括苏莱曼尼亚一群教师绝食抗议，要求支付拖欠的公务员薪金。
10. 在12月3日的国民议会一次会议上，总理呼吁迅速通过《2023-2025年联邦预算法》修正案，并指出其对解决伊拉克库尔德斯坦地区石油出口问题的重要性。2月2日，国民议会通过了修正案，从而消除了伊拉克库尔德斯坦地区恢复

石油出口的一些障碍。2月5日，库尔德斯坦地区内阁批准了与联邦国家石油销售组织协调，根据《联邦预算法》恢复石油出口的措施。2月22日，联邦石油部宣布，恢复石油出口的程序已经完成。联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间关于恢复伊拉克库尔德斯坦地区石油出口的谈判正在进行中。3月3日，土耳其能源和自然资源部长阿尔帕阿斯拉·巴依拉克塔尔重申，伊拉克-土耳其管道已“准备就绪”，随时可供用于石油出口。

B. 区域动态

11. 伊拉克总理和政府继续与区域和国际伙伴接触，倡导对话及和平解决区域冲突，推动努力加强区域稳定。为此，伊拉克官员参加了各种论坛，包括：12月2日在开罗举行的加强加沙人道主义应急行动部长级会议、12月14日在亚喀巴举行的叙利亚问题阿拉伯部长级联络委员会会议、1月12日举行的叙利亚问题利雅得会议、2月13日举行的叙利亚问题巴黎会议、2月14日和15日举行的慕尼黑安全会议、2月22日在开罗举行的第七届阿拉伯议会会议；3月3日和4日在开罗举行的阿拉伯联盟特别首脑会议、3月9日在安曼举行的阿拉伯叙利亚共和国邻国代表高级别会议和4月11日至13日举行的安塔利亚外交论坛。

12. 1月15日，外交部对加沙停火协议表示欢迎。外交部赞扬埃及、卡塔尔和美国为达成停火所作的努力，强调国际合作对确保区域稳定的重要性。3月18日，外交部谴责加沙暴力冲突再燃，呼吁国际社会承担起“道义和法律责任”，采取紧急行动保护平民生命。在本报告所述期间，政府采取了措施，向受区域冲突影响的民众提供救济，包括向加沙提供人道主义援助，向黎巴嫩提供燃料，以及向也门提供小麦。

13. 1月8日，总理率领一个高级别代表团访问伊朗伊斯兰共和国，会见了该国最高领袖阿亚图拉·阿里·哈梅内伊、总统马苏德·佩泽什基安和伊朗伊斯兰议会议长穆罕默德·巴克尔·卡利巴夫等官员。国民议会议长马哈茂德·迈什哈达尼也于2月2日至4日访问了伊朗伊斯兰共和国，在德黑兰会见了伊朗高级领导人。在区域和国际紧张局势中，伊拉克领导人继续与伊朗领导人进行了接触，包括3月24日和4月14日伊拉克和伊朗伊斯兰共和国外交部长之间的通话、4月1日伊拉克总理与伊朗伊斯兰共和国总统之间的通话以及4月11日两国总统之间的通话。

14. 随着阿拉伯叙利亚共和国的事态发展，伊拉克国家情报局局长哈米德·沙特里于12月26日访问了大马士革，这是伊拉克政府与叙利亚临时当局之间的首次正式接触。3月13日，阿拉伯叙利亚共和国临时外交部长阿萨德·希巴尼成为第一位访问巴格达的叙利亚官员，他在巴格达会晤了总统、总理、国民议会议长和外交部长福阿德·侯赛因等官员。媒体报道称，4月15日，伊拉克总理和阿拉伯叙利亚共和国临时总统在多哈与卡塔尔埃米尔谢赫塔米姆·本·哈马德·阿勒萨尼举行了联合会谈。

15. 12月1日，海湾阿拉伯国家合作委员会(海合会)最高理事会在科威特召开第45届会议。最高理事会在其最后声明中重申支持伊拉克的安全、稳定、主

权和领土完整。最高理事会申明致力于推进旨在将伊拉克与海合会区域电网连接起来的电力互联项目。此外，最高理事会强调“伊拉克必须尊重科威特的主权和领土完整，遵守双边和国际承诺以及联合国所有有关决议”。

16. 最高理事会还敦促伊拉克政府“遵守关于管理阿卜杜拉湾海上航行的协定”，国民议会于 2013 年批准了该协定，但联邦最高法院于 2023 年宣布批准无效。此外，最高理事会拒绝了伊拉克为终止 2008 年签署的安全议定书而采取的“单方面行动”，并促请伊拉克“认真努力完成 162 号点以外[伊拉克和科威特]海上边界的划定”。

17. 12 月 16 日，伊拉克副总理兼外交部长侯赛因先生在巴格达会见了科威特副大臣谢赫贾拉·贾比尔·艾哈迈德·萨巴赫，讨论了区域事态发展和双边关系。同一天，负责划定 162 号点以外海上边界的科威特-伊拉克联合技术和法律委员会举行了其第七次会议。此次会议是该委员会自 2023 年以来的首次会议。该委员会由科威特外交部副大臣和伊拉克副国家安全顾问伊萨姆·萨阿迪主持，于 2 月 12 日在科威特举行了第八次会议，并于 4 月 13 日在巴格达举行了第九次会议。

18. 12 月 24 日，伊拉克外交部负责双边关系的副部长穆罕默德·侯赛因·巴赫尔·穆塞韦尼以总理特使的身份访问了科威特。访问期间，他向科威特国王储萨巴赫·哈利德·哈马德·萨巴赫递交了一封信，信中伊拉克表示愿意解决两国间所有未决问题。科威特任命埃米尔的顾问穆罕默德·阿卜杜拉·阿卜杜勒哈桑为巴赫尔·阿卢卢姆先生的顾问。

19. 5 月 17 日，巴格达主办了东盟第 34 届首脑会议。总理对举行首脑会议表示欢迎，指出这是伊拉克重新成为区域召集人的一个里程碑，他承诺为加沙和黎巴嫩各提供 2 000 万美元，支持重建。首脑会议与会者通过了《巴格达宣言》，呼吁立即在加沙停火，重申支持巴勒斯坦建国，并讨论了黎巴嫩、利比亚、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门的冲突。

C. 安全形势

20. 在本报告所述期间，达伊沙继续主要在安巴尔、巴格达、迪亚拉、基尔库克和萨拉赫丁等省进行不对称袭击，而伊拉克安全部队则继续针对达伊沙的活动开展反恐行动。从 2024 年 11 月 1 日至 2025 年 3 月 31 日，总共有 23 起袭击被认为是达伊沙所为。其中多数袭击是针对伊拉克安全部队。达伊沙发动的袭击连续第四个季度减少。

21. 根据美国中央司令部 1 月 15 日发表的一份声明，2024 年，国际反达伊沙联盟在伊拉克境内开展了超过 325 次合作行动和 40 次空袭。2 月 4 日和 12 日，美国中央司令部发表声明宣布，伊拉克安全部队在联军支持下，在基尔库克省和安巴尔省实施空袭，打死了 10 名达伊沙作战人员。总理和美国中央司令部发表的声明证实，在 3 月 13 日的一次合作行动后，达伊沙两名高级特工死亡，其中包括担任达伊沙全球组织副领导人的“伊拉克和叙利亚圣徒”及该组织全球行动负责人。

22. 11 月至 3 月，土耳其国防部继续报告针对伊拉克北部库尔德斯坦工人党(库工党)目标的地面和空中行动。2 月 27 日，被监禁的库工党创始人阿卜杜拉·奥贾兰发表一项声明，其中指示该组织的作战人员放下武器并解散该组织。声明受到伊拉克官员和主要政治人物的欢迎，外交部指出，这一声明是促成区域稳定的关键一步。3 月 1 日，库工党宣布停火。当地媒体随后报道说，伊拉克北部继续发生空袭和武装冲突。5 月 8 日，土耳其总统雷杰普·塔伊普·埃尔多安和伊拉克总理重申致力于加强安全合作。5 月 12 日，库尔德工人党宣布，它已自我解散并解除武装。

三. 援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 援助团领导层活动

23. 特别代表继续会晤政府官员、司法人员、政党领导人、妇女权利团体和宗教领袖以及区域和国际利益攸关方。他在接触中强调下列各点的重要性：加强和维护伊拉克安全与稳定；尊重伊拉克国际义务的立法程序；伊拉克国民从阿拉伯叙利亚共和国东北部安全、有尊严地自愿返回；采取步骤解决伊拉克与科威特之间的所有未决问题。

24. 在本报告所述期间，特别代表访问了巴士拉、济加尔、基尔库克、纳杰夫和萨拉赫丁等省，会晤了地方政府代表、部落领袖和当地社区，并访问了支持伊拉克社区的联合国项目。

25. 特别代表于 12 月 19 日、2 月 3 日至 5 日和 4 月 15 日至 18 日访问了伊拉克库尔德斯坦地区。讨论项目中包括阿拉伯叙利亚共和国不断变化的局势、伊拉克国民从阿拉伯叙利亚共和国东北部返回以及境内流离失所者的回返。特别代表在会晤中强调，必须毫不拖延地组建一个能满足伊拉克库尔德斯坦地区需求和愿望的政府。

26. 此外，特别代表参加了该区域的一系列高级别会议。在他访问科威特、沙特阿拉伯和卡塔尔时，重点讨论的是联伊援助团为帮助推动在解决伊拉克与科威特之间未决问题方面取得进展而开展的努力、区域事态发展以及从阿拉伯叙利亚共和国东北部遣返伊拉克国民。在访问科威特期间，特别代表欢迎科威特-伊拉克联合技术和法律委员会恢复工作。在伊朗伊斯兰共和国，特别代表讨论了区域事态发展及其对伊拉克安全与稳定的影响。

27. 在本报告所述期间，特别代表参加了一些重要活动，包括国际残疾人日、启动国家保护平民政策、巴格达国际对话会议以及启动帮助伊拉克国民从叙利亚东北部返回的经修订的“联合国一体化”计划。在这些接触中，他强调必须坚持人道主义原则，促进问责。他还呼吁在相互尊重和民族团结基础上开展有意义和建设性的全国对话。特别代表在启动经修订的“联合国一体化”计划时，赞扬伊拉克领导人决定加快阿拉伯叙利亚共和国东北部伊拉克国民的回返、恢复和重返社会，并且重申联合国承诺支持在 2025 年底前完成从阿拉伯叙利亚共和国东北部的所有人员回返。

28. 特别代表还与妇女咨询团体和民间社会组织接触，并参加了纪念国际妇女节的活动，其间他重申联合国致力于促进妇女参与选举，并确保立法修正案保障妇女权利。

B. 支持选举进程

29. 随着独立高级选举委员会开始筹备定于 11 月 11 日举行的国民议会选举，联伊援助团继续开展技术援助活动和提供咨询支助。委员会在联伊援助团的支持下，着手制定选举行动计划和时间表，以确定选举日程中的里程碑和活动。

30. 联伊援助团就升级选举技术系统的可选方案向选举委员会提供了咨询意见，这些系统包括选民核查装置、投票站光学扫描装置和选举结果传输系统。委员会决定着手对各部件进行升级，以便在 2025 年国民议会选举中使用。升级工作将在这些部件原产国大韩民国进行。独立选举委员会于 3 月 25 日开始更新选民登记。为此，联伊援助团向委员会提供了信息技术支持，以开发工具用于分析、交叉核对和报告选民登记数据，以及编制投票地点部署计划。联伊援助团还支持独立选举委员会根据选举法更新选举条例和程序，包括关于选民登记和打算参加选举的联盟、政党和候选人登记的条例和程序。

31. 联伊援助团还为委员会的公共外联和媒体计划提供投入，重点是有针对性的活动，以加强选民教育、参与和包容，并提出关于使用更妥善信息传播技术以及应对与选举有关仇恨言论、虚假信息和错误信息的建议。联伊援助团还与独立选举委员会和伊拉克其他机构合作，制定一项战略，以促进妇女作为选民和候选人有意义和安全地参与选举进程。

32. 此外，联伊援助团在与伊拉克其他机构就各种事项开展合作时继续与委员会保持接触，合作事项包括国家身份证和民事登记、对基尔库克选民登记册的审计、利用人工智能技术的潜力为选民提供信息和公众教育、协调涉及委员会设施的选举安保以及选举材料的储存和运输。

C. 人道主义援助和发展援助

33. 截至 2025 年 4 月 10 日，由于政府的努力和联合国在伊拉克的协调支持，回返的境内流离失所者人数达到 510 万。有 100 多万人仍在境内流离失所，其中包括伊拉克多个省份的 834 078 名境内流离失所者、居住在伊拉克库尔德斯坦地区 20 个正式境内流离失所者营地的 107 549 人以及居住在条件极差且状况不稳定住所和非正式地点的另外 84 552 人。伊拉克南部各省继续面临与气候有关的严峻挑战，包括长期干旱、缺水和土壤盐碱化加剧，严重影响了农业、畜牧业和渔业。国际移民组织(移民组织)报告说，截至 2025 年 3 月，12 个省的 28 701 个家庭(172 206 人)因气候因素而流离失所，这表明迫切需要制定综合气候适应战略，包括可持续水资源管理、农村生计扶持和城市规划，以减轻气候所致流离失所的长期影响。

34. 2024 年，共有 10 724 个家庭(51 996 人)离开库尔德斯坦地区的境内流离失所者营地，约占年初登记居住在这些营地内的境内流离失所者的 34%。2025 年

1月1日至4月10日，又有421个家庭(1 810人)离开营地。大多数人返回了原籍地，主要是尼尼微省、萨拉赫丁省和埃尔比勒省。截至2025年4月10日，均位于代胡克省和埃尔比勒省的其余20个境内流离失所者营地收容了22 184个家庭(107 549人，其中90%是雅兹迪人)。自决定将2024年7月所有营地关闭期限无限期延长以来，营地内的政府服务一直保持运作，但由于资金短缺，包括食品、卫生用品包和燃料在内实物援助的提供没有规律，加剧了本已恶化的生活条件，特别是在东摩苏尔各营地。

35. 2024年底成立了一个专门的全国委员会，以便在伊拉克境内与联合国协调，为流离失所者回返和重返社会，包括为重建工作，制定一个全面计划。该委员会由总理委派这项任务，副国家安全顾问主持其工作，成员包括联邦和库尔德斯坦地区当局的代表。在2025年4月结束的最初任务期间，该委员会没有提出最终计划。该委员会已请求总理办公室延长期限两个月，以完成工作。在编写本报告时，总理仍未批准。

36. 政治、法律和安全方面的挑战，包括库尔德斯坦地区政府与联邦政府之间《辛贾尔协议》的执行陷入僵局，导致雅兹迪境内流离失所者推迟返回，其中许多人仍在伊拉克库尔德斯坦地区流离失所。此外，目前居住在摩苏尔东部营地的大约870人，主要来自基尔库克省的哈维杰省，面临法律上的不确定性。尽管这些人之前曾因与恐怖主义有关的指控而在伊拉克库尔德斯坦地区法院受审，但他们如果返回联邦管辖区，就可能面临联邦司法机构重审。

37. 在庆祝雅兹迪新年的Chwarshama Sur节日之前，4月14日在尼尼微省辛贾尔市政局举行的仪式上，不动产登记部门当局向杜古雷和泰勒欧宰尔集体城镇(Mujamma 'at)的雅兹迪居民发放了1 338份所有权证书，并颁发了大约100份地契。因此，自20世纪70年代以来一直在集体城镇中流离失所、历史上一起被剥夺以自己名义登记土地的权利的这些雅兹迪受益人经过几代人的煎熬，现在首次被正式承认为土地所有者。全部所有权证书都将发放并升级为地契。根据2023年内阁通过的相关决定，联合国人类住区规划署签发的其他土地占用证构成签发地契的法律依据，房地产和登记部门和相关地方当局也将在未来几个月内将其转换为地契。

38. 截至4月10日，有336 485名难民和寻求庇护者已在伊拉克向联合国难民事务高级专员公署(难民署)登记，其中300 563人来自阿拉伯叙利亚共和国，35 922人来自其他国家。在全部难民中，有84%居住在伊拉克库尔德斯坦地区，其余居住在中部和南部各省。

39. 2025年1月30日，联合国和伊拉克政府启动了“联合国一体化”计划(2025-2027年)第二版，旨在支持政府在2025年底前促进所有伊拉克国民(包括被拘留者)从阿拉伯叙利亚共和国东北部返回。该计划为期两年，至2027年年中，目的是确保一旦回返民众返回伊拉克，重返社会进程就能完成。

40. 自2021年5月回归进程开始以来，已有3 741户家庭(14 487人)从阿拉伯叙利亚共和国东北部的霍尔和罗杰营地抵达伊拉克。鉴于阿拉伯叙利亚共和国的

事态发展，伊拉克政府通过一个由国家安全顾问办公室、流离失所问题和移民部、伊拉克国家情报局和其他安全机构组成的高级别委员会，努力加速伊拉克国民从霍尔营地返回。2025年1月，该委员会决定加快回返速度，每月多达900户家庭。在编写本报告时，2025年至今已进行了八轮回返，有1127户家庭，共计4267人回返。这些数字反映，与2024年进行的四轮回返相比，回返行动的规模有了显著扩大。伊拉克国家安全委员会认识到需要增加收容回返者的能力，因而按照高级别委员会的建议，拨款50亿伊拉克第纳尔(约380万美元)，以重新启用尼尼微省阿迈勒康复中心附近的前吉达5号境内流离失所者营地(前称吉达1号)。联合国驻伊拉克机构建议扩大阿迈勒康复中心，而不是启用另一个营地。流离失所问题和移民部已开始筹备吉达5号营地的运作，但还需要更多的技术和财政支持，以确保提供充分服务。

41. 难民署、联合国儿童基金会(儿基会)和移民组织与内政部合作，继续帮助阿迈勒康复中心的回返者获得民事证件，包括提供法律支持。2024年1月至2025年1月期间，共有1686名回返者收到了他们的民事证件。联合国各机构继续为回返者提供基本服务、经济生计、精神卫生和社会心理支持。儿基会改善了1856名儿童(包括1058名女童)获得基本服务的机会，7425名回返者受益于水、环境卫生和个人卫生服务。联合国开发计划署支持4377个家庭重新融入社会经济生活，使23000多人受益，并为回返者和社区成员修复了162个住房单元，使1300多人受益。世界粮食计划署(粮食署)通过流动现金转账，向阿迈勒康复中心全体居民和难民营中的38500多名叙利亚难民提供了基本食品援助。此外，粮食署还向没有民事证件但参加了移民组织和难民署民事证件方案的家庭提供多用途现金援助，这些方案目前为1700多户家庭(共9000人)提供服务。

42. 外国援助的总体减少对联合国在伊拉克的活动造成了重大影响。联合国驻伊拉克办事机构和伊拉克政府正在联合评估如何解决联合国在伊拉克境内活动的国际人道主义供资数额不断减少以及其他资金缺口的问题。

43. 10月，绿色气候基金批准了一项由粮农组织牵头的为期六年、价值2920万美元的项目，旨在通过气候适应型农业以及通过对付水资源短缺和农业粮食挑战，提高伊拉克农村地区的用水效率和粮食安全，同时增强妇女作为社区一级气候风险管理者的权能。

44. 伊拉克所受气候变化影响加剧了与缺水、荒漠化、气温上升和农业生产有关的现有挑战。3月11日，环境部和联合国国家工作队探讨组建环境和气候变化咨询小组，以解决包括空气污染在内的紧迫环境问题。该咨询小组将作为一个平台，确定环境优先事项，协调国家和国际努力，并加强全球伙伴关系。

45. 地雷行动处清理了531366平方米的土地和1287件爆炸物，促进了建设和平努力、流离失所家庭的安全回返和释放农业用地用于生产。此外，地雷行动处在尼尼微省辛贾尔和摩苏尔地区为伊拉克非政府组织排雷组(其中40%为妇女)提供了支持。另外，包括6名女警官在内的12名内政部警官通过培训师培训课程接受了爆炸物意识培训，以确保能够可持续地应对爆炸物威胁。

46. 2024 年 12 月，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)作为其“重振摩苏尔精神”倡议的一部分，完成了努尔清真寺宣礼塔(称为哈德巴宣礼塔)的修复和重建以及塔赫拉教堂、时光圣母修道院和摩苏尔 124 座历史民居的重建。努尔清真寺的工程已于 3 月完成，预计伊拉克政府将在不久后正式为该清真寺举行落成典礼。教科文组织总干事于 2 月 5 日访问了这几处地点，会见了社区领袖、民间社会代表以及参与该倡议的建筑师和工程师。

47. 2024 年 11 月，副特别代表、驻地协调员兼人道主义协调员向政府提交了《2025-2029 年联合国可持续发展合作框架》草案供批准。在编写本报告时，一个政府委员会正在对该框架草案进行审查。该框架考虑到了根据联伊援助团过渡和清理结束计划(S/2024/966，附件)将移交给联合国国家工作队的联伊援助团活动。

D. 人权及法治动态和活动

48. 1 月 27 日，人权理事会普遍定期审议工作组在其第四十八届会议上，作为第四轮普遍定期审议的一部分对伊拉克进行了审议。伊拉克代表团由司法部长率领。共有 93 个成员国参加了审议，并提出了 263 项旨在改善伊拉克人权状况的建议。伊拉克将在 2025 年 6 月和 7 月举行的人权理事会第五十九届会议上审查和考虑这些建议。

49. 1 月 21 日，国民议会通过了一项法律，修改《个人身份法》(1959 年第 188 号)，该法是关于伊拉克穆斯林家庭和个人事务的主要法律框架。修正案保留了确定最低结婚年龄为 18 岁或在法院和未成年人监护人许可下可 15 岁结婚的规定，并规定制定一部什叶派个人身份法，由什叶派宗教基金办公室负责在法律专家协助下起草。不过，伊拉克什叶派公民将保留根据 1959 年法律结婚的选择权。联合国驻伊拉克机构强调，必须确保各项法律改革，包括根据修订《个人身份法》的法律所确定的任何个人身份法规，均符合伊拉克的国际人权义务，特别是保障妇女和儿童权利与福祉的义务。

50. 2016 年 1 月 21 日通过的《大赦法》(2016 年第 27 号)修正案保留了允许司法委员会重启据称基于酷刑逼供、匿名线人所提供证据或第三方所提供供词的调查和司法程序的条款，并且将该法的适用范围扩大到 2025 年 1 月之前的罪行。此外，该修正案扩大了明确排除在大赦范围之外的恐怖主义罪行清单，包括 2014 年 6 月 10 日之前犯下的煽动、协助或招募罪行。

51. 4 月 7 日，作为确保保护记者和促进表达自由结构性对话的持续努力的一部分，联伊援助团在埃尔比勒协助举办了一次圆桌讨论会，参加者包括记者、民间社会、媒体监管机构和库尔德斯坦地区独立人权委员会的代表。

52. 在本报告所述期间，联伊援助团记录了 16 起活动家和记者因批评政府官员或政策而根据《刑法典》(1969 年)诽谤条款受到指控的案件。民间社会代表也因表达批评公职人员的看法而继续面临威胁和恐吓。在一个例子中，一名人权活动家在批评基本服务恶化和指控腐败之后收到匿名死亡威胁。此外，在 2 月的一系列事件中，至少有 12 名社交媒体用户在伊拉克库尔德斯坦地区因发表被认为

违反公共道德的内容而被捕，并根据《伊拉克库尔德斯坦地区防止滥用电信设备法》第 2 条受到指控。

53. 3 月 6 日，作为联合国驻伊拉克机构在全国各地开展国际妇女节庆祝活动的一部分，联伊援助团在埃尔比勒组织了一次圆桌讨论会。参加这次活动的有来自库尔德斯坦地区政府、民间社会、库尔德斯坦地区独立人权委员会以及联合国主要合作伙伴(包括联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和人口基金)的代表，会上讨论了为加强伊拉克库尔德斯坦地区妇女保护和赋权而开展的协作努力。

54. 12 月 1 日至 3 月 31 日，联伊援助团记录了 25 起与冲突有关的事件，这些事件造成至少 52 名平民伤亡(22 人死亡，包括 14 名儿童和 2 名妇女；30 人受伤，包括 12 名儿童和 1 名妇女)。这些平民伤亡大多数是战争遗留爆炸物造成的，其次是空袭、间接火力和小武器火力。

55. 12 月 1 日至 3 月 31 日，武装冲突中严重侵害儿童行为监测和报告国别任务组核对了 26 名年龄在 2 至 17 岁之间的儿童(17 名男童和 9 名女童)因战争遗留爆炸物而死亡和致残(14 人死亡，12 人致残)。这些事件发生在此前由达伊沙控制的地区。

56. 在伊拉克，强迫失踪仍然是一个持续令人关切的问题，据估计，在过去五十年中，有 25 万至 100 万人失踪，而受害者家属仍在查寻亲人的命运和下落。

四. 安全和行动问题

A. 安保安排的最新情况

57. 安全和安保部平均每天为该国被评估为中高风险地区地区的 28 个外地任务提供支助。它继续与政府密切协调，确保为联合国行动提供必要的安全支助。

B. 援助团过渡活动的最新情况

58. 根据安全理事会第 2732(2024)号决议，秘书长于 2024 年 12 月 24 日向安全理事会提交了联伊援助团的过渡和清理结束计划(S/2024/966，附件)。该计划经与伊拉克政府密切协商制定。该计划确定了三个战略过渡优先事项，以便在联伊援助团于 2025 年 12 月 31 日前撤离的情况下指导联合国系统在伊拉克的工作，并在援助团撤离后重组联合国的存在。这三个战略过渡优先事项是：(a) 有效执行任务，重点开展选举援助，包括支持妇女参与；促进在最终解决伊拉克与科威特之间未决问题方面取得进展，这些问题包括失踪的科威特国民和第三国国民以及失踪的科威特财产；协助发展和人道主义工作；促进问责和保护人权；(b) 移交任务以确保维护成果和联合国的持续支持；(c) 至迟于 2025 年 12 月 31 日完成援助团的安全、逐步缩编。

59. 联伊援助团根据过渡和清理结束计划，启动了一个进程，借助《2025-2029 年联合国可持续发展合作框架》确立的协调机制和战略目标，尽可能将选举援助、人权、妇女、和平与安全和气候安全领域相关任务移交给国家工作队。据

此，联伊援助团已将其作为联合国性别平等专题组牵头方的职责移交给妇女署；将其作为预防与冲突有关性暴力监测和报告安排主席的职责移交给人口基金；将其作为妇女咨询小组主席以及监测和报告武装冲突中严重侵害儿童行为国别任务组共同主席的职责移交给驻伊拉克驻地协调员办公室。

60. 在本报告所述期间，联伊援助团开始逐步缩编，减少援助团的人员编制，分别于3月31日和4月30日关闭在摩苏尔和基尔库克的外地办事处，并根据第2732(2024)号决议制定和执行联合国警卫队的遣返计划。因此，援助团的逐步缩编仍在按计划进行，其足迹从2024年12月的776个员额和245名警卫队人员减少到7月31日的583个员额和157名警卫队人员。

C. 援助团的设施、后勤、航空、财务和法律问题

61. 援助团继续制定行政关闭程序并为清理结束作准备。援助团已经制定资产处置计划，以确保资产处置的过程以及向联合国国家工作队移交资产或向伊拉克政府捐赠资产的过程有记录可查、透明，并完全符合联合国相关政策和程序。截至编写本报告时，联伊援助团已完成25%的归档和记录管理工作，并已开始进行资产实物核查、环境清理和其他后勤工作。目前正在与地方和国家当局密切协调，进行摩苏尔大院的清理和移交工作。将摩苏尔和基尔库克大院移交国家当局的工作分别定于5月31日和7月31日完成。

62. 援助团继续定期与伊拉克政府接触，探讨其资产的可能转让以及其房地的使用。经过与政府过渡委员会定期进行积极讨论，政府正面回应了联合国国家工作队关于在联伊援助团撤离后获许继续使用巴格达和埃尔比勒综合大院的请求。援助团目前正在准备从2026年1月1日起将综合大院的管理移交给联合国国家工作队负责。

五. 意见

63. 我赞扬由总理苏达尼先生领导的伊拉克政府为谋求伊拉克的和平、稳定与发展所作的努力，以及它在该地区进行的外交接触。我还赞扬伊拉克库尔德斯坦地区政治领导人在这方面所作的努力。

64. 伊拉克政府决定于11月11日举行议会选举，是一个可喜的事态发展。随着选举筹备工作的进行，所有伊拉克人，特别是政治领导人都应发挥作用，为和平、有序地进行选举创造有利环境，从而巩固该国的民主成果。与以往的选举周期一样，联合国致力于通过独立高级选举委员会提供有针对性的选举援助。在这方面，我敦促当局继续提供组织选举所需的一切支持，包括与其他捐助方合作，为联合国选举援助活动提供资金。

65. 此外，我鼓励伊拉克各政党和机构在选举和政治进程所有阶段促进妇女、少数群体和代表性不足群体的更大包容性和有意义参与。联合国随时准备支持这些努力。

66. 在伊拉克库尔德斯坦地区 10 月 20 日举行议会选举之后，我敦促该地区的政治领导人共同努力，迅速组建一个有效的地区政府，并确保妇女在所有各级的切实参政，从而为该地区居民带来实际利益。
67. 我欢迎伊拉克和科威特为发展更有力双边关系和解决未决问题所作的努力。执行关于拆除乌姆盖斯尔伊拉克-科威特边界沿线住房单位的协议、伊拉克和科威特双方派遣特使协助解决两国之间未决问题以及科威特-伊拉克联合技术和法律委员会恢复举行会议，都是这方面的积极事态发展。我鼓励伊拉克政府采取进一步步骤，恢复信任，并在两国之间所有未决问题上取得进展，包括解决失踪科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内失踪科威特财产问题。我将根据安全理事会第 2732(2024)号决议第 6(B)段，在我关于第 2107(2013)号决议第 4 段执行情况的第四十二次报告(S/2025/320)中单独提出建立此问题适当后续机制的建议。
68. 我赞扬伊拉克政府齐心协力加快阿拉伯叙利亚共和国东北部所有伊拉克国民的回返，并呼吁国际社会支持伊拉克政府和“联合国一体化”计划，以便能够在 2025 年底之前完成这些回返工作。我再次呼吁所有会员国立即将本国国民从霍尔营地遣返回国。
69. 伊拉克政府继续努力加快境内流离失所者重新融入伊拉克社会，这是值得赞扬的。我再次呼吁持久解决剩余流离失所人口的回返问题。回返必须是自愿、安全和可持续的，同时必须按照国际标准和相关承诺，作出更广泛的努力，改善回返或重新安置地区的生活条件。
70. 伊拉克应确保对个人地位事项条例的任何改变都符合其国际人权义务，特别是保障妇女和儿童权利与福祉的义务。在这方面，我重申联合国继续坚定支持伊拉克实现其愿望，建立一个以维护法治和尊重人权为基础的国家。
71. 表达自由权是民主社会的基石，在维持民主治理的健康和可持续性方面发挥着至关重要的作用。虽然诽谤法旨在保护个人免受虚假和有害言论之害，但此类法律不应侵犯表达自由。我鼓励伊拉克逐步取消对诽谤的定罪，转而采取民事补救办法，在不侵犯表达自由权的情况下提供适当的保护。
72. 我鼓励伊拉克政府加强与联合国条约机构机制的互动接触，特别是在强迫失踪问题方面。这将包括执行强迫失踪问题委员会在其关于首次伊拉克国别访问的最后报告(CED/C/IRQ/VR/1 (Findings))中提出的全面建议，该委员会在 4 月份通过了这些建议，并与政府分享了这些建议。
73. 联合国仍然致力于确保成功执行联伊援助团的剩余任务，确保援助团在 2025 年 12 月 31 日之前有序缩编和关闭。联合国系统驻伊拉克各机构正在尽一切努力巩固和维护联伊援助团自 2003 年以来取得的成就，并且正努力与伊拉克政府密切合作，支持继续推进联合国-伊拉克伙伴关系。

74. 在援助团过渡过程中，伊拉克政府与联合国的合作及其提供的支持至关重要。我表示感谢伊拉克政府使联合国国家工作队能够在联伊援助团撤离后继续使用巴格达和埃尔比勒的综合大院以开展活动。

75. 最后，我要感谢负责伊拉克问题秘书长特别代表兼联伊援助团团长沙穆罕穆德·哈桑以及联合国驻伊拉克工作人员，感谢他们继续致力于执行本组织在该国的任务。
