

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
30 May 2025  
Russian  
Original: English

**Осуществление резолюции 2732 (2024)****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2732 (2024) Совета Безопасности, в которой к Генеральному секретарю была обращена просьба каждые шесть месяцев докладывать Совету о прогрессе, достигнутом в выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). В докладе освещаются основные события, имеющие отношение к Ираку, и сообщается о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке со времени представления предыдущего доклада от 26 ноября 2024 года (S/2024/857) и брифинга для членов Совета Безопасности, проведенного 6 декабря 2024 года Специальным представителем Генерального секретаря по Ираку и главой МООНСИ.

**II. Краткая информация о важнейших событиях****A. События на национальном уровне**

2. За отчетный период Совет представителей принял несколько законодательных актов, а именно о признании Халабджи 19-й мухафазой Ирака, о поправках в Закон о федеральном бюджете на 2023–2025 годы, Закон о личном статусе и Закон о всеобщей амнистии, а также о введении в действие Закона о реституции имущества.

3. Принятие этих трех законов стало важной вехой, однако упорное сопротивление принятию Закона о всеобщей амнистии привело к подаче нескольких исков в Федеральный верховный суд, который 4 февраля распорядился приостановить реализацию этих законов до вынесения окончательного постановления. Верховный судебный совет на заседании 5 февраля заключил, что вынесенный Федеральным верховным судом временный запрет выходит за пределы юрисдикции Суда. Окончательное решение было принято 11 февраля, когда Федеральный верховный суд отклонил дела на основании неприемлемости. Все три закона были опубликованы в «Официальном вестнике Ирака» 18 февраля.

4. На пресс-конференции 24 февраля заместитель премьер-министра и министр планирования Мухаммед ат-Тамим объявил результаты всеобщей переписи населения и жилищного фонда 2024 года — первой с 1987 года всеобщей



переписи населения в стране. Политические лидеры Ирака высоко оценили перепись как важный шаг к повышению точности экономического планирования и распределения ресурсов. Согласно результатам, численность населения достигла 46,1 миллиона человек.

5. 9 апреля кабинет министров проголосовал за то, чтобы назначить выборы в Совет представителей на 11 ноября 2025 года. До принятия этого решения, 8 января, Высший судебный совет постановил продлить срок полномочий Совета уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии на два года, а 13 января это постановление было одобрено Советом представителей. В заявлении от 27 марта Муктада аль-Садр повелел своим последователям не участвовать в выборах в качестве избирателей или кандидатов. 25 марта Независимая высшая избирательная комиссия открыла процесс регистрации избирателей на один месяц, позволив избирателям обновить свои регистрационные данные или зарегистрироваться. 15 апреля Комиссия открыла регистрацию партий, коалиций и индивидуальных списков.

6. В рамках усилий правительства по привлечению иностранных инвестиций, модернизации энергетического сектора и стимулированию развития с помощью стратегических проектов премьер-министр Мухаммед Шиа ас-Судани открыл 28 января в Багдаде Иракскую энергетическую конференцию 2025 года, а 1 февраля — сорок восьмую Багдадскую международную ярмарку. На обоих мероприятиях премьер-министр перечислил успехи его правительства, достигнутые с момента начала его работы, в том числе сокращение сжигания попутного газа в факелах на 70 процентов, инвестиции в добычу газа и развитие нефтедобычи. Он также привлек внимание к проекту «Дорога развития», направленному на улучшение связанности экономики Ирака с региональной и мировой экономикой путем стимулирования развития в ряде секторов и привлечение инвестиций, в том числе в рамках партнерств с частным сектором.

7. С февраля по апрель премьер-министр председательствовал на заседаниях кабинета министров, Национальной целевой группы по возобновляемым источникам энергии и других правительственных комитетов, где были утверждены проекты, направленные на энергосбережение в государственных учреждениях, расширение использования возобновляемых источников энергии, повышение эффективности национальной энергосети и укрепление инфраструктуры энергоснабжения. В тот же период премьер-министр и другие высокопоставленные должностные лица правительства взаимодействовали с лидерами и высокопоставленными должностными лицами Исламской Республики Иран, Иордании, Саудовской Аравии, Турции, Туркменистана и других стран, чтобы повысить связанность энергосети Ирака с энергосетями других стран и способствовать инвестициям в его энергетический сектор. 8 марта истек срок действия исключения из введенных Соединенными Штатами Америки санкций, которое позволяло Ираку импортировать электроэнергию из Исламской Республики Иран и которое в последний раз продлялось на 120 дней 7 ноября 2024 года. На пресс-конференции 6 марта представитель Государственного департамента Соединенных Штатов приветствовал приверженность премьер-министра достижению энергетической независимости, но подтвердил истечение срока действия исключения. 5 апреля премьер-министр председательствовал на совещании высокого уровня, предназначенном для оценки последствий решения администрации Соединенных Штатов повысить таможенные пошлины на импорт товаров, и поручил переговорной группе выстроить «сбалансированные и взаимовыгодные экономические и торговые отношения».

8. 24 ноября были утверждены результаты парламентских выборов в регионе Курдистан, а 2 декабря парламент региона Курдистан провел свое первое заседание. В конце ноября две крупнейшие партии Курдистана — Демократическая партия Курдистана и Патриотический союз Курдистана — начали переговоры о формировании нового регионального правительства. Эти переговоры еще продолжаются

9. Между федеральными властями и правительством региона Курдистан продолжались переговоры о выплатах окладов гражданским служащим и других их материальных правах. Правительство региона Курдистан утверждает, что федеральное Министерство финансов не перечислило всю сумму причитающихся средств, а федеральные власти провели ревизию платежных ведомостей государственных структур. 12 февраля и 17 марта региональное правительство Курдистана объявило о передаче федеральным властям доходов, не связанных с нефтью. 26 марта власти Иракского Курдистана объявили, что федеральные власти перевели средства для выплаты окладов и других причитающихся сумм гражданским служащим за март. Между тем в январе и феврале в Курдистане прошли публичные демонстрации, в частности голодовка группы учителей в Сулеймани, с требованием выплаты гражданским служащим задерживаемых окладов.

10. На заседании Совета представителей 3 декабря премьер-министр призвал к скорейшему принятию поправки к закону о федеральном бюджете на 2023–2025 годы, отметив ее важность для решения проблемы экспорта нефти из Иракского Курдистана. 2 февраля Совет представителей принял эту поправку, тем самым устранив некоторые препятствия для возобновления экспорта нефти из региона Курдистан. 5 февраля кабинет министров региона Курдистан в соответствии с Законом о федеральном бюджете одобрил меры по возобновлению экспорта нефти в координации с федеральной Государственной организацией по сбыту нефти. 22 февраля федеральное Министерство нефти объявило о завершении процедур по возобновлению экспорта нефти. Переговоры между федеральным правительством и региональным правительством Курдистана по вопросу о возобновлении экспорта нефти из Иракского Курдистана продолжаются. 3 марта министр энергетики и природных ресурсов Турции Алпарслан Байрактар вновь заявил, что трубопровод «готов» к экспорту нефти.

## **В. Региональные события**

11. Премьер-министр и правительство Ирака продолжали взаимодействовать с региональными и международными партнерами, выступая за диалог и мирное урегулирование региональных конфликтов, а также за усилия по укреплению региональной стабильности. Иракские официальные лица приняли участие в ряде форумов по этому вопросу, в том числе в конференции министров в целях активизации усилий по гуманитарному реагированию в Газе, состоявшейся 2 декабря в Каире, совещании Контактного комитета министров арабских стран по Сирии 14 декабря в Акабе, Эр-Риядской конференции по Сирии 12 января, Парижской конференции по Сирии 13 февраля, Мюнхенской конференции по безопасности 14 и 15 февраля, седьмой конференции парламентов арабских стран 22 февраля в Каире, чрезвычайном саммите Лиги арабских государств (ЛАГ) 3 и 4 марта в Каире, встрече на высоком уровне представителей соседних с Сирийской Арабской Республикой стран 9 марта в Аммане и дипломатическом форуме в Анталье 11–13 апреля.

12. 15 января Министерство иностранных дел приветствовало соглашение о прекращении огня в Газе. Министерство высоко оценило усилия Египта, Катара и Соединенных Штатов по установлению перемирия, подчеркнув важность

международного сотрудничества для обеспечения региональной стабильности. 18 марта Министерство осудило возобновление насилия в Газе и призвало международное сообщество выполнить свои «моральные и правовые обязанности» и принять срочные меры по защите гражданского населения. В отчетный период правительство оказывало чрезвычайную помощь людям, затронутым региональными конфликтами, в частности поставляя гуманитарную помощь в Газу, топливо в Ливан и пшеницу в Йемен.

13. 8 января премьер-министр во главе делегации высокого уровня посетил Исламскую Республику Иран, где встретился с верховным лидером страны аятоллой Али Хаменеи, президентом Масудом Пезешкианом, спикером Собрания исламского совета Мохаммадом Багером Галибафом и другими официальными лицами. Исламскую Республику Иран посетил также спикер Совета представителей Махмуд аль-Машхадани, который встретился с высокопоставленными иранскими лидерами в Тегеране 2–4 февраля. В условиях региональной и международной напряженности иракские лидеры продолжали взаимодействовать со своими иранскими коллегами: в частности, 24 марта и 14 апреля состоялись телефонные разговоры министров иностранных дел Ирака и Исламской Республики Иран, 1 апреля — разговор премьер-министра Ирака и президента Исламской Республики Иран, а 11 апреля — разговор президентов двух стран.

14. Вслед за событиями в Сирийской Арабской Республике директор Национальной разведывательной службы Ирака Хамид аш-Шатри 26 декабря посетил Дамаск, что стало первым официальным контактом между правительством Ирака и временными сирийскими властями. 13 марта исполняющий обязанности министра иностранных дел Сирийской Арабской Республики Асаад аш-Шибани стал первым сирийским официальным лицом, посетившим Багдад, где он встретился с президентом, премьер-министром, спикером Совета представителей, министром иностранных дел Фуадом Хусейном и другими официальными лицами. По сообщениям СМИ, 15 апреля премьер-министр Ирака и временный президент Сирийской Арабской Республики провели в Дохе совместные переговоры с эмиром Катара шейхом Тамимом бен Хамадом Аль Тани.

15. 1 декабря в Кувейте состоялась сорок пятая сессия Высшего совета Совета сотрудничества арабских государств Залива. В своем заключительном заявлении Высший совет вновь заявил о своей поддержке безопасности, стабильности, суверенитета и территориальной целостности Ирака. Высший совет подтвердил свою приверженность реализации проекта по подключению Ирака к региональной энергосети стран — членов Совета сотрудничества. Кроме того, Высший совет подчеркнул «важность уважения Ираком суверенитета и территориальной целостности Кувейта, соблюдения двусторонних и международных обязательств и всех соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций».

16. Высший совет также настоятельно призвал правительство Ирака «соблюдать соглашение о регулировании морского судоходства в проливе Абд-Аллах», ратификация которого Советом представителей в 2013 году была признана недействительной Федеральным верховным судом в 2023 году. Кроме того, Высший совет отверг «односторонний шаг» Ирака по «расторжению протокола о безопасности», подписанного в 2008 году, и призвал Ирак «предпринять серьезные усилия для завершения демаркации морской границы между [Ираком и Кувейтом] за отметкой 162».

17. 16 декабря заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Ирака г-н Хусейн встретился в Багдаде с заместителем министра иностранных дел Кувейта шейхом Джаррахом Джабером аль-Ахмедом ас-Сабахом, чтобы обсудить региональные события и двусторонние отношения. В тот же день

совместный кувейтско-иракский технико-юридический комитет по делимитации морской границы за отметкой 162 провел свое седьмое заседание. Это стало первым заседанием комитета с 2023 года. Под председательством заместителя министра иностранных дел Кувейта и заместителя советника по национальной безопасности Ирака Иссама ас-Саади комитет провел свое восьмое заседание в Кувейте 12 февраля и девятое — в Багдаде 13 апреля.

18. 24 декабря заместитель министра иностранных дел Ирака по двусторонним отношениям Мухаммед Хусейн Бахр Алулум посетил Кувейт в качестве специального посланника премьер-министра. В ходе этого визита он вручил наследному принцу Кувейта шейху Сабаху Халеду аль-Хамаду ас-Сабаху письмо, в котором говорилось о готовности Ирака урегулировать все нерешенные вопросы в отношениях между двумя странами. Для взаимодействия с г-ном Бахром Алулумом Кувейт назначил советника эмира Мухаммеда Абдаллу Абдель Хасана.

19. 17 мая в Багдаде прошел тридцать четвертый саммит ЛАГ. Премьер-министр приветствовал проведение саммита, отметив, что он стал важной вехой в возвращении Ирака к роли принимающей стороны в регионе, и обещал выделить по 20 млн долл. США на поддержку восстановления в Газе и Ливане. Участники саммита приняли Багдадскую декларацию, в которой призвали к немедленному прекращению огня в Газе, подтвердили поддержку палестинской государственности и высказались о конфликтах в Йемене, Ливане, Ливии, Сирийской Арабской Республике и Судане.

### **С. Ситуация в области безопасности**

20. В отчетный период боевики ДАИШ продолжали совершать асимметричные нападения, в первую очередь в мухафазах Анбар, Багдад, Дияла, Киркук, Найнава и Салах-эд-Дин, а иракские силы безопасности продолжали ответные контртеррористические операции. ДАИШ приписывается совершение с 1 ноября 2024 года по 31 марта 2025 года 23 нападений, большинство из которых были направлены против иракских сил безопасности. Число приписываемых ДАИШ нападений снизилось четвертый квартал подряд.

21. Как заявило 15 января Центральное командование Соединенных Штатов, в 2024 году международная коалиция по борьбе с ДАИШ провела более 325 совместных операций и совершила 40 авиаударов на территории Ирака. В последующих заявлениях от 4 и 12 февраля Центральное командование Соединенных Штатов сообщило, что в результате авиаударов, нанесенных иракскими силами безопасности при поддержке коалиционных сил, в мухафазах Киркук и Анбар было уничтожено 10 боевиков ДАИШ. Также были изданы заявления премьер-министра Ирака и Центрального командования Соединенных Штатов с подтверждением того, что в результате совместной операции, проведенной 13 марта, были убиты два высокопоставленных члена ДАИШ, в том числе «губернатор Ирака и Сирии», который занимал пост заместителя главы глобальной организации ДАИШ и руководителя ее глобальных операций.

22. С ноября по март Министерство обороны Турции сообщало о продолжающихся наземных и воздушных операциях против Рабочей партии Курдистана (РПК) в северных районах Ирака. 27 февраля находящийся в тюрьме основатель РПК Абдулла Оджалан издал заявление, в котором он призвал бойцов организации сложить оружие и разойтись. Это заявление приветствовали иракские официальные лица и ведущие политические деятели, а Министерство иностранных дел Ирака отметило его как важный шаг к региональной стабильности. 1 марта РПК объявила о прекращении огня. Местные СМИ впоследствии сообщали о

продолжающихся авиаударах и вооруженных столкновениях на севере Ирака. 8 мая президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган и премьер-министр Ирака подтвердили приверженность укреплению сотрудничества в области безопасности. 12 мая РПК объявила о своем решении о роспуске и разоружении.

### **III. Отчет о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций**

#### **A. Деятельность руководства Миссии**

23. Специальный представитель продолжал встречаться с государственными должностными лицами, работниками судебной системы, лидерами политических партий, группами по защите прав женщин и религиозными лидерами, а также региональными и международными заинтересованными сторонами. В своих выступлениях он подчеркивал важность укрепления и сохранения стабильности и безопасности Ирака, законодательных процессов, соответствующих международным обязательствам Ирака, безопасного, достойного и добровольного возвращения граждан Ирака из северо-восточной части Сирийской Арабской Республики и шагов по урегулированию всех нерешенных вопросов между Ираком и Кувейтом.

24. За отчетный период Специальный представитель посетил мухафазы Басра, Ди-Кар, Киркук, Эн-Наджаф и Салах-эд-Дин, где встретился с представителями местных органов власти, вождями племен и местными жителями, а также посетил проекты Организации Объединенных Наций, предназначенные для поддержки иракских общин.

25. Специальный представитель посетил Иракский Курдистан 19 декабря, 3–5 февраля и 15–18 апреля. Обсуждались развивающаяся ситуация в Сирийской Арабской Республике, возвращение граждан Ирака из северо-восточной части Сирийской Арабской Республики и возвращение внутренне перемещенных лиц. В ходе встреч Специальный представитель подчеркивал важность безотлагательного формирования правительства, которое будет отвечать потребностям и чаяниям Иракского Курдистана.

26. Кроме того, Специальный представитель принял участие в ряде встреч на высоком уровне в регионе. В ходе его визитов в Кувейт, Саудовскую Аравию и Катар обсуждались усилия МООНСИ по содействию прогрессу в урегулировании нерешенных вопросов между Ираком и Кувейтом, а также региональные события и репатриация иракских граждан из северо-восточной части Сирийской Арабской Республики. В ходе своих визитов в Кувейт Специальный представитель приветствовал возобновление работы совместного кувейтско-иракского технико-юридического комитета по делимитации морской границы за отметкой 162. В Исламской Республике Иран Специальный представитель обсудил региональные события и их влияние на безопасность и стабильность Ирака.

27. В отчетный период Специальный представитель участвовал в важных мероприятиях, включая Международный день инвалидов, презентацию национальной политики по защите гражданских лиц, Багдадскую конференцию по международному диалогу и презентацию обновленного единого плана Организации Объединенных Наций по возвращению иракских граждан из северо-восточной части Сирийской Арабской Республики. В ходе этих мероприятий он подчеркивал необходимость соблюдения гуманитарных принципов и поощрения подотчетности. Он также призывал к содержательному и конструктивному национальному диалогу, основанному на взаимном уважении и национальном

единстве. На презентации обновленного единого плана Организации Объединенных Наций Специальный представитель высоко оценил решение руководства Ирака ускорить процесс возвращения иракских граждан из северо-восточной части Сирийской Арабской Республики и их реабилитации и реинтеграции и подтвердил намерение Организации Объединенных Наций оказать поддержку в завершении всех таких возвращений к концу 2025 года.

28. Специальный представитель также контактировал с женскими консультативными группами и организациями гражданского общества и принял участие в приуроченных к Международному женскому дню мероприятиях, в ходе которых он подтвердил приверженность Организации Объединенных Наций расширению участия женщин в выборах и обеспечению того, чтобы законодательные поправки гарантировали права женщин.

## **В. Поддержка избирательных процессов**

29. МООНСИ продолжала оказывать техническую помощь и консультационную поддержку Независимой высшей избирательной комиссии, которая начала подготовку к выборам в Совет представителей, запланированным на 11 ноября. При поддержке МООНСИ Комиссия добилась прогресса в разработке плана проведения и графика выборов, определив основные этапы и мероприятия в избирательном календаре.

30. МООНСИ консультировала Комиссию относительно вариантов модернизации технических средств для проведения выборов, включая устройства для удостоверения личности избирателей, оптические сканеры для подсчета голосов и системы передачи результатов голосования. Комиссия решила приступить к модернизации ряда компонентов для использования их на выборах в Совет представителей в 2025 году. Модернизация будет проведена в стране-изготовителе — Республике Корея. 25 марта Комиссия приступила к обновлению реестра избирателей. В связи с этим МООНСИ оказала Комиссии поддержку в области информационных технологий — в разработке инструментов для анализа, проверки и передачи регистрационных данных избирателей, а также в подготовке плана организации работы избирательных участков. МООНСИ также оказала Комиссии поддержку в обновлении избирательных норм и процедур в соответствии с законом о выборах, в том числе норм и процедур, касающихся регистрации избирателей, альянсов, политических партий и отдельных кандидатов.

31. МООНСИ также внесла вклад в составление плана Комиссии по работе с общественностью и средствами массовой информации, уделив особое внимание адресным мероприятиям по повышению уровня информированности избирателей, их участия и инклюзии, а также представив рекомендации по использованию более совершенных технологий для распространения информации и борьбы с разжиганием ненависти и недостоверной и заведомо ложной информацией в связи с выборами. Кроме того, МООНСИ участвовала вместе с Комиссией и другими иракскими учреждениями в разработке стратегии по содействию значимому и безопасному участию женщин в избирательном процессе в качестве избирательниц и кандидатов.

32. Помимо этого, МООНСИ продолжала сотрудничать с Комиссией в рамках ее работы с другими иракскими учреждениями по ряду вопросов, в том числе по вопросам, связанным с национальным удостоверением личности и регистрацией актов гражданского состояния, проверкой реестра избирателей в Киркуке, использованием искусственного интеллекта для информирования избирателей и просвещения населения, координацией обеспечения безопасности выборов на объектах Комиссии и хранением и перевозкой избирательных материалов.

## **С. Гуманитарная помощь и помощь в целях развития**

33. По состоянию на 10 апреля 2025 года число внутренне перемещенных лиц, вернувшихся благодаря усилиям правительства и скоординированной поддержке структур Организации Объединенных Наций в Ираке, составило 5,1 миллиона человек. В статусе внутренне перемещенных лиц оставалось более миллиона человек, в том числе 834 078 человек в мухафазах Ирака, 107 549 человек в 20 официальных лагерях для внутренне перемещенных лиц в регионе Курдистан и 84 552 человека, проживающих во временных приютах и неофициальных лагерях в нестабильных условиях. Южные мухафазы Ирака продолжают сталкиваться с серьезными климатическими проблемами, включая продолжительную засуху, нехватку воды и засоление почв, что существенно влияет на сельское хозяйство, животноводство и рыболовство. Международная организация по миграции (МОМ) сообщила, что по состоянию на март 2025 года из-за климатических факторов на положении перемещенных лиц оставались 28 701 семья (172 206 человек) в 12 мухафазах, и отметила срочную необходимость комплексных мер по адаптации к изменению климата, включая рациональное управление водными ресурсами, поддержку в обеспечении источников средств к существованию в сельских районах и городское планирование, для смягчения долгосрочных последствий перемещения, вызванного климатическими факторами.

34. В 2024 году лагерь для внутренне перемещенных лиц в регионе Курдистан покинули 10 724 семьи (51 996 человек), что составляет около 34 процентов от числа внутренне перемещенных лиц, зарегистрированных в лагерях на начало года. С 1 января по 10 апреля 2025 года лагерь покинула еще 421 семья (1810 человек). Большинство из них вернулись в места происхождения, в основном в провинции Найнава, Салах-эд-Дин и Эрбиль. По состоянию на 10 апреля 2025 года в 20 оставшихся лагерях для внутренне перемещенных лиц, расположенных в мухафазах Дохук и Эрбиль, проживало 22 184 семьи (107 549 человек, из которых 90 процентов — езиды). После того как срок закрытия всех лагерей был продлен на неопределенное время по истечении первоначального крайнего срока в июле 2024 года, государственные службы в лагерях продолжили работать, но из-за нехватки финансирования помощь натурой, включая продовольствие, гигиенические наборы и топливо, предоставляется нерегулярно, что ухудшает и без того все более тяжелые условия проживания, особенно в лагерях в восточной части Мосула.

35. В конце 2024 года был учрежден специальный национальный комитет, чтобы разработать в координации с Организацией Объединенных Наций в Ираке всеобъемлющий план возвращения и реинтеграции перемещенных лиц, включая меры по восстановлению. Комитет, которому это поручение было выдано премьер-министром, действует под председательством заместителя советника по национальной безопасности и включает представителей федеральных властей и властей региона Курдистан. По истечении срока действия его первоначального мандата в апреле 2025 года комитет не представил окончательного плана. Для завершения работы комитет запросил у премьер-министра продление мандата на два месяца. На момент подготовки настоящего доклада разрешения от премьер-министра получено не было.

36. Одной из причин задержки возвращения внутренне перемещенных лиц из числа езидов, многие из которых по-прежнему находятся в Иракском Курдистане, стали политические и правовые проблемы, а также проблемы в сфере безопасности, включая прекращение выполнения Синджарского соглашения, заключенного между региональным правительством Курдистана и федеральным правительством Ирака. Кроме того, примерно 870 человек, в основном из

Хавиджи (мухафаза Киркук), которые ныне проживают в лагерях в восточной части Мосул, сталкиваются с правовой неопределенностью. Некоторые из них были судимы в Иракском Курдистане по обвинениям в преступлениях, связанных с терроризмом, и могут вновь быть привлечены к ответственности в федеральных судах, если вернуться в районы в федеральной юрисдикции.

37. Накануне праздника Чваршама-Сур (езидский новый год) 14 апреля в муниципалитете Синджара в мухафазе Найнава состоялась церемония, в ходе которой Департамент регистрации недвижимости объявил о начале процесса выдачи 1338 писем о праве собственности и вручил около 100 документов о праве собственности езидам, проживающим в коллективных поселениях (муджамаатах) Дугуре и Талль-Узаир. В результате эти езиды, которые с 1970-х годов находятся на положении перемещенных лиц в коллективных поселениях и которым прежде отказывалось в праве регистрировать земельные участки на свое имя, впервые за несколько поколений были официально признаны землевладельцами. Все письма о праве собственности будут доставлены и переоформлены в правоустанавливающие документы. Дополнительные свидетельства о праве землепользования, выданные Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и служащие правовым основанием для выдачи правоустанавливающих документов в соответствии с решением, принятым кабинетом министров в 2003 году, также будут переоформлены в правоустанавливающие документы Департаментом регистрации недвижимости и соответствующими местными властями в ближайшем будущем.

38. По состоянию на 10 апреля в Ираке Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) было зарегистрировано 336 485 беженцев и просителей убежища, из них 300 563 — из Сирийской Арабской Республики, 35 922 — из других стран. Восемьдесят четыре процента всех беженцев, зарегистрированных УВКБ, проживают в Иракском Курдистане, остальные — в центральных и южных мухафазах Ирака.

39. 30 января 2025 года Организация Объединенных Наций и правительство Ирака приступили ко второй стадии единого плана Организации Объединенных Наций на 2025–2027 годы, предусматривающего оказание правительству поддержки в организации возвращения всех иракских граждан, в том числе находящихся под стражей, из северо-восточной части Сирийской Арабской Республики к концу 2025 года. План рассчитан до середины 2027 года, чтобы обеспечить завершение процесса реинтеграции после репатриации в Ирак.

40. С начала процесса возвращения в мае 2021 года из лагерей Эль-Холь и Эр-Родж на северо-востоке Сирийской Арабской Республики в Ирак прибыло 3741 домохозяйство (14 487 человек). В свете событий в Сирийской Арабской Республике правительство Ирака через комитет высокого уровня в составе канцелярии советника по национальной безопасности, Министерства по делам миграции и перемещенных лиц и Национальной разведывательной службы Ирака и других органов безопасности обязалось ускорить возвращение иракских граждан из лагеря Эль-Холь. В январе 2025 года комитет решил повысить темп репатриации до 900 домохозяйств в месяц. К моменту подготовки настоящего доклада в 2025 году было вывезено восемь партий репатриантов численностью 1127 домохозяйств, состоящих из 4267 человек. Эти цифры отражают значительное увеличение масштабов репатриации по сравнению с 2024 годом, когда было организовано четыре партии. Признав необходимость наращивания потенциала для размещения репатриантов и выполняя рекомендацию комитета высокого уровня, Совет национальной безопасности Ирака выделил 5 миллиардов иракских динаров (около 3,8 млрд долл. США) на повторный ввод в эксплуатацию бывшего лагеря Джада-5, расположенного рядом с реабилитационным

центром Эль-Амаль (ранее — Джада-1) в мухафазе Найнава. Организация Объединенных Наций в Ираке рекомендовала расширить реабилитационный центр Эль-Амаль вместо того, чтобы повторно вводить в эксплуатацию еще один лагерь. Министерство по делам миграции и перемещенных лиц начало подготовку к повторному открытию лагеря Джада-5, но для обеспечения достаточного объема услуг требуется дополнительная техническая и финансовая поддержка.

41. УВКБ ООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и МОМ в сотрудничестве с Министерством внутренних дел продолжали оказывать жителям реабилитационного центра Эль-Амаль поддержку в том числе правовую, в получении личных документов. С января 2024 года по январь 2025 года личные документы получили 1686 репатриантов. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжали предоставлять репатриантам доступ к основным услугам, возможности для получения средств к существованию и психологическую и психосоциальную поддержку. ЮНИСЕФ расширил доступ к основным услугам для 1856 детей (включая 1058 девочек), а 7425 репатриантов получили услуги водоснабжения, санитарии и гигиены. Программа развития Организации Объединенных Наций оказала поддержку в социально-экономической реинтеграции 4377 домохозяйств, которой воспользовались свыше 23 000 человек, и восстановила 162 единицы жилья для более чем 1300 репатриантов и местных жителей. Всемирная продовольственная программа (ВПП) предоставила через мобильные переводы денежную помощь для покупки продуктов питания всем жителям реабилитационного центра Эль-Амаль и более чем 38 500 сирийских беженцев в лагерях. Кроме того, ВПП предоставила многоцелевую денежную помощь 1700 домохозяйствам, члены которых не имеют личных документов и участвуют в программах МОМ и УВКБ по выдаче документов (9000 человек)

42. Общее сокращение иностранной помощи значительно сказалось на деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке. Организация Объединенных Наций в Ираке и правительство вместе изучают вопрос о том, как решить проблему сокращения международного гуманитарного финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке и восполнить другие пробелы в финансировании.

43. В октябре Зеленый климатический фонд одобрил шестилетний проект под руководством ФАО стоимостью 29,2 млн долл. США по повышению эффективности использования водных ресурсов и улучшению продовольственной безопасности в сельских районах Ирака путем развития климатоустойчивого сельского хозяйства, решения проблемы нехватки воды и агропродовольственных проблем, а также расширения прав и возможностей женщин в плане регулирования климатических рисков на уровне общин.

44. Подверженность Ирака воздействию изменения климата обостряет проблемы, связанные с нехваткой воды, опустыниванием, повышением температуры и производительностью сельского хозяйства. 11 марта Министерство охраны окружающей среды и страновая группа Организации Объединенных Наций обсудили создание консультативной группы по вопросам окружающей среды и изменения климата для рассмотрения насущных экологических проблем, включая загрязнение воздуха. Консультативная группа будет служить площадкой для определения экологических приоритетов, координации национальных и международных усилий и укрепления партнерских отношений на глобальном уровне.

45. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, рассчитала 531 366 м<sup>2</sup> территории и обезвредила 1287 взрывоопасных боеприпасов, что способствовало усилиям по миростроительству, безопасному возвращению

перемещенных лиц и высвобождению сельскохозяйственных земель для продуктивного использования. Служба также оказала поддержку группам по разминированию (40 процентов в которых составляют женщины) иракских неправительственных организаций в округах Синджар и Мосул мухафазы Найнава. Кроме того, 12 сотрудников полиции Министерства внутренних дел, в том числе 6 женщин, прошли обучение на курсах подготовки инструкторов по вопросам обращения со взрывоопасными предметами, проведенных в целях повышения эффективности мер устойчивого реагирования на угрозу, исходящую от взрывоопасных боеприпасов.

46. В декабре 2024 года Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) завершила восстановление минарета Аль-Хадба, церкви Ат-Тахера, монастыря Ас-Саа и 124 исторических жилых домов в Мосуле. Работы по восстановлению мечети Ан-Нури были завершены в марте, а церемония ее официального открытия правительством ожидается в ближайшем будущем. 5 февраля Генеральный директор ЮНЕСКО посетила эти объекты и встретила с лидерами общин, представителями гражданского общества, а также архитекторами и инженерами, участвовавшими в инициативе ЮНЕСКО «Возрождение духа Мосула».

47. В ноябре 2024 года заместитель Специального представителя, координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам представил правительству на утверждение проект Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2025–2029 годы. В проекте Рамочной программы, который на момент подготовки доклада находился на рассмотрении правительственной комиссии, учитывается передача функций МООНСИ страновой группе Организации Объединенных Наций в соответствии с планом передачи обязанностей и ликвидации МООНСИ (S/2024/966, приложение).

#### **D. События и мероприятия в области защиты прав человека и обеспечения правопорядка**

48. 27 января на своей сорок восьмой сессии в рамках четвертого цикла универсального периодического обзора Рабочая группа по универсальному периодическому обзору провела обзор ситуации в Ираке. Делегацию Ирака возглавлял министр юстиции. В обзоре участвовали 93 государства-члена, которые вынесли 263 рекомендации по улучшению ситуации с правами человека в Ираке. Эти рекомендации будут рассмотрены Ираком на предмет их принятия на пятьдесят девятой сессии Совета по правам человека, которая пройдет в июне и июле 2025 года.

49. 21 января Совет представителей проголосовал за принятие поправок к Закону о личном статусе (№ 188 от 1959 года), который служит основой регулирования семейных и личных дел мусульман в Ираке. Поправки сохраняют положение о минимальном возрасте вступления в брак (18 лет или 15 лет с разрешения суда и опекуна несовершеннолетнего лица) и предусматривают разработку шиитского кодекса о личном статусе Советом шиитского вакуфа при содействии юристов. При этом иракские граждане сохраняют возможность сочетаться браком по закону 1959 года. Организация Объединенных Наций в Ираке подчеркнула важность обеспечения того, чтобы правовые реформы, включая создание кодекса, предусмотренного поправкой к Закону о личном статусе, соответствовали международным обязательствам Ирака в области прав человека, особенно в отношении защиты прав и благополучия женщин и детей.

50. Поправка к Закону о всеобщей амнистии (№ 27 от 2016 года), принятая 21 января, сохраняет положения, позволяющие судебному комитету возобновлять расследования и судебные процессы, которые, как утверждается, были основаны на признаниях, полученных под пытками, показаниях анонимных информаторов или признаниях сторонних лиц, и распространяет действие закона на преступления, совершенные до января 2025 года. Кроме того, поправка расширяет список террористических преступлений, не подлежащих амнистии, включая преступления, связанные с подстрекательством, пособничеством и вербовкой, совершенные до 10 июня 2014 года.

58. 7 апреля в рамках продолжающихся усилий по обеспечению защиты журналистов и развитию структурированного диалога по вопросам свободы выражения мнений МООНСИ содействовала проведению в Эрбиле круглого стола с участием журналистов, представителей гражданского общества, органов регулирования СМИ и Независимой комиссии по правам человека региона Курдистан.

52. За отчетный период МООНСИ зафиксировала 16 случаев, когда на основании положений Уголовного кодекса 1969 года активистам и журналистам были предъявлены обвинения в диффамации за критику государственных должностных лиц или политики. Представители гражданского общества продолжали сталкиваться также с угрозами и запугиванием за высказывание мнений с критикой государственных должностных лиц. Например, правозащитник получил анонимную угрозу убийством после того, как раскритиковал ухудшение качества базовых услуг и заявил о коррупции. Кроме того, в феврале в Иракском Курдистане были арестованы по меньшей мере 12 пользователей социальных сетей за размещение контента, «противоречащего общественной морали», и им были предъявлены обвинения в соответствии со статьей 2 Закона о предотвращении неправомерного использования телекоммуникационного оборудования в Иракском Курдистане.

53. 6 марта в рамках общенациональных мероприятий Организации Объединенных Наций в Ираке, приуроченных к Международному женскому дню, МООНСИ организовала в Эрбиле «круглый стол». На это событие собрались представители регионального правительства Курдистана, гражданского общества, Независимой комиссии по правам человека региона Курдистан и основные партнеры Организации Объединенных Наций, включая Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и ЮНФПА, чтобы обсудить совместные усилия по укреплению защиты и расширению прав и возможностей женщин в Иракском Курдистане.

54. С 1 декабря по 31 марта МООНСИ зафиксировала 25 связанных с конфликтом инцидентов, в результате которых пострадали не менее 52 гражданских лиц (22 человека погибли, в том числе 14 детей и 2 женщины, и 30 человек были ранены, в том числе 12 детей и 1 женщина). Большинство жертв среди гражданских лиц было вызвано взрывоопасными пережитками войны, а также воздушными ударами, огнем с закрытых позиций и из стрелкового оружия.

55. С 1 декабря по 31 марта страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в условиях вооруженного конфликта подтвердила вызванные взрывоопасными пережитками войны случаи гибели и калечения 26 детей (17 мальчиков и 9 девочек) в возрасте от 2 до 17 лет (14 убитых и 12 искалеченных). Эти инциденты произошли в районах, ранее находившихся под контролем ДАИШ.

56. В Ираке сохраняется проблема насильственных исчезновений: по оценочным данным, за последние пять десятилетий без вести пропали от 250 000 до 1 000 000 человек, а семьи жертв продолжают искать ответы на вопросы о судьбе и местонахождении своих близких.

## **IV. Вопросы безопасности и оперативной деятельности**

### **A. Отчет о мерах безопасности**

57. Департамент охраны и безопасности ежедневно оказывал поддержку в среднем 28 действующим на территории страны полевым миссиям в районах, где уровень риска оценивался как средний или высокий. Тесная координация действий с правительством по-прежнему способствовала обеспечению необходимой поддержки в вопросах безопасности при проведении операций Организации Объединенных Наций.

### **B. Отчет о деятельности Миссии в переходный период**

58. В соответствии с резолюцией [2732 \(2024\)](#) Совета Безопасности 24 декабря 2024 года Совету был представлен план Генерального секретаря по передаче обязанностей и ликвидации МООНСИ ([S/2024/966](#), приложение). Этот план был разработан в консультации с правительством Ирака. В плане определены три стратегических приоритета на переходный период, которые будут определять работу системы Организации Объединенных Наций в Ираке в связи с выводом МООНСИ к 31 декабря 2025 года и реорганизацию присутствия Организации Объединенных Наций после вывода Миссии: а) эффективное выполнение мандата с упором на помощь в проведении выборов, включая поддержку участия женщин; содействие прогрессу в окончательном урегулировании нерешенных вопросов между Ираком и Кувейтом, включая вопрос о пропавших без вести гражданах Кувейта и третьих стран и пропавшем кувейтском имуществе; содействие выполнению задач в области развития и гуманитарных задач; и содействие привлечению к ответственности и защите прав человека; б) передача функций для обеспечения сохранения достигнутых результатов и оказание дальнейшей поддержки со стороны Организации Объединенных Наций; в) безопасное и постепенное сокращение Миссии к 31 декабря 2025 года.

59. В соответствии с планом передачи функций и ликвидации Миссия начала передавать страновой группе там, где это возможно и уместно, функции в таких областях, как помощь в проведении выборов, права человека, женщины и мир и безопасность и климатическая безопасность, используя механизмы координации и руководствуясь стратегическими целями, установленными в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2025–2029 годы. В частности, МООНСИ передала Структуре «ООН-женщины» функции руководителя тематической группы Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам; ЮНФПА — функции председателя механизма контроля и отчетности по вопросам предотвращения сексуального насилия, связанного с конфликтом; а канцелярии координатора-резидента в Ираке — функции председателя Женской консультативной группы и сопредседателя страновой целевой группы по наблюдению и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в условиях вооруженного конфликта.

60. В отчетный период началось постепенное сокращение численности МООНСИ: были закрыты ее полевые отделения в Мосуле и Киркуке 31 марта и 30 апреля соответственно и был разработан и начал выполняться план

репатриации группы охраны Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 2732 (2024). В результате постепенное сокращение численности Миссии по-прежнему идет по графику, и к 31 июля ее численность сократится до 583 штатных сотрудников и 157 охранников с 776 штатных сотрудников и 245 охранников по состоянию на декабрь 2024 года.

### **С. Объекты Миссии, ее материально-техническое обеспечение, авиационные средства, финансовые и правовые вопросы**

61. Миссия продолжала разрабатывать процессы административного закрытия и готовиться к ликвидации. Она разработала план выбытия имущества, который должен обеспечить чтобы выбытие имущества и его передача страновой группе Организации Объединенных Наций или его безвозмездная передача правительству Ирака были задокументированы, прозрачны и осуществлялись в полном соответствии с политикой и процедурами Организации Объединенных Наций. На момент подготовки настоящего доклада МООНСИ завершила 25 процентов работ по архивированию и распоряжению документацией и приступила к инвентаризации имущества, экологической очистке и другим логистическим задачам. В тесной координации с местными и национальными властями идут процессы ликвидации и передачи комплекса в Мосуле. Передача комплексов в Мосуле и Киркуке национальным властям должна быть завершена к 31 мая и 31 июля соответственно.

62. Миссия продолжала регулярно взаимодействовать с правительством Ирака, изучая возможности передачи своего имущества и использования ее помещений. В результате регулярных и конструктивных обсуждений с правительственным Комитетом по переходному периоду правительство удовлетворило просьбу страновой группы Организации Объединенных Наций разрешить ей пользоваться объединенными комплексами в Багдаде и Эрбиле после вывода МООНСИ. Миссия готовится к передаче управления объединенными комплексами страновой группе Организации Объединенных Наций, которая начнет распоряжаться ими с 1 января 2026 года.

### **V. Замечания**

63. Я высоко оцениваю усилия правительства Ирака, возглавляемого премьер-министром г-ном аль-Судани, по обеспечению мира, стабильности и развития в Ираке, а также его дипломатическое участие в делах региона. Я также высоко оцениваю усилия политических лидеров Иракского Курдистана в этом деле.

64. Позитивным событием является решение правительства Ирака провести парламентские выборы 11 ноября. Сейчас, когда идет подготовка к выборам, всем иракцам, в особенности политическим лидерам, следует внести вклад в создание благоприятных условий для мирного и упорядоченного проведения выборов, чтобы закрепить успехи в демократизации страны. Как и в предыдущие избирательные циклы, Организация Объединенных Наций намерена оказывать адресную помощь в проведении выборов через Независимую высшую избирательную комиссию. В этой связи я настоятельно призываю власти продолжать оказывать всю необходимую поддержку в организации выборов, в том числе путем сотрудничества с другими донорами для финансирования деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов.

65. Кроме того, я призываю иракские политические партии и институты содействовать более широкому вовлечению и значимому участию женщин, меньшинств и недопредставленных групп во всех этапах избирательного и политических процессов. Организация Объединенных Наций готова поддержать такие усилия.

66. В связи с парламентскими выборами, состоявшимися в Иракском Курдистане 20 октября, я призываю политических лидеров региона к совместной работе по скорейшему формированию эффективного регионального правительства и обеспечению значимого участия женщин в политической деятельности на всех уровнях, с тем чтобы жители региона могли получить конкретные результаты.

67. Я приветствую усилия Ирака и Кувейта по укреплению двусторонних отношений и решению остающихся вопросов. Позитивными событиями в этом плане являются выполнение соглашения о сносе жилых домов вдоль иракско-кувейтской границы в Умм-Касре, назначение Ираком и Кувейтом посланников для содействия урегулированию нерешенных вопросов в отношениях между двумя странами и возобновление заседаний совместного кувейтско-иракского технико-юридического комитета. Я призываю правительство Ирака предпринять дальнейшие шаги для восстановления доверия и достижения прогресса по всем нерешенным вопросам в отношениях между двумя странами, в том числе по вопросам о пропавших без вести гражданах Кувейта и третьих стран и пропавшему кувейтскому имуществу, включая национальные архивы. В соответствии с пунктом 6 b) резолюции 2732 (2024) Совета Безопасности я представляю свои рекомендации по соответствующему последующему механизму для решения этих вопросов отдельно в моем сорок втором докладе об осуществлении пункта 4 резолюции 2107 (2013) (S/2025/320).

68. Я высоко оцениваю согласованные усилия правительства Ирака по ускорению возвращения всех иракских граждан из северо-восточной части Сирийской Арабской Республики и призываю международное сообщество поддержать правительство Ирака и единый план Организации Объединенных Наций, чтобы эти возвращения были завершены к концу 2025 года. Я вновь обращаюсь ко всем государствам-членам с призывом без дальнейших задержек репатриировать своих граждан из лагеря Эль-Холь.

69. Следует отметить постоянное стремление правительства Ирака ускорить процесс реинтеграции внутренне перемещенных лиц в иракское общество. Я вновь призываю к поиску долгосрочных решений в связи с возвращением оставшегося перемещенного населения. Возвращение должно быть добровольным, безопасным и устойчивым и сопровождаться более широкими усилиями по улучшению условий жизни в районах возвращения или переселения в соответствии с международными стандартами и обязательствами.

70. Ираку следует обеспечить, чтобы любые изменения в регулировании вопросов личного статуса соответствовали его международным обязательствам в области прав человека, в частности в том, что касается защиты прав и благополучия женщин и детей. В этой связи я вновь подтверждаю постоянную и незыблемую поддержку Организацией Объединенных Наций Ирака в его стремлении к созданию государства, основанного на принципе верховенства права и соблюдении прав человека.

71. Право на свободу выражения мнений является краеугольным камнем демократического общества и играет важнейшую роль в поддержании здорового и устойчивого демократического управления. Законы о диффамации призваны защитить людей от ложных и вредных утверждений, но такие законы не должны ущемлять свободу выражения мнений. Я призываю Ирак предпринять шаги для

декриминализации диффамации и ввести взамен гражданскую ответственность, чтобы обеспечить надлежащую защиту без нарушения права на свободу выражения мнений.

72. Я призываю правительство Ирака активизировать взаимодействие с механизмами договорных органов Организации Объединенных Наций, в том числе, в частности, по проблеме насильственных исчезновений. Это будет включать выполнение всеобъемлющих рекомендаций, вынесенных Комитетом по насильственным исчезновениям в заключительном докладе, который был подготовлен по итогам его первой поездки в Ирак (CED/C/IRQ/VR/1 (Findings)) и который Комитет утвердил и передал правительству в апреле 2023 года.

73. Организация Объединенных Наций по-прежнему привержена обеспечению успешного выполнения остаточного мандата МООНСИ и упорядоченному свертыванию и закрытию Миссии к 31 декабря 2025 года. Система Организации Объединенных Наций в Ираке прилагает все усилия, чтобы закрепить и сохранить успехи, достигнутые МООНСИ с 2003 года, и намерена тесно сотрудничать с правительством Ирака, чтобы поддерживать дальнейшее развитие партнерства между Организацией Объединенных Наций и Ираком.

74. Сотрудничество правительства Ирака с Организацией Объединенных Наций и оказываемая им поддержка крайне важны во время переходного процесса Миссии. Я выражаю правительству Ирака благодарность за то, что после вывода МООНСИ Организация Объединенных Наций сможет продолжать пользоваться объединенными комплексами в Багдаде и Эрбиле.

75. В заключение я хотел бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по Ираку Мохаммеда аль-Хассана и сотрудников Организации Объединенных Наций в Ираке за их упорную работу по выполнению мандата Организации в стране.

---