



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第九九二九次会议

2025年6月4日星期三下午4时举行

纽约

主席:	罗德里格斯-伯基特夫人.....	(圭亚那)
成员:	阿尔及利亚.....	本贾马先生
	中国.....	傅聪先生
	丹麦.....	拉森女士
	法国.....	博纳方先生
	希腊.....	塞克利斯先生
	巴基斯坦.....	艾哈迈德先生
	巴拿马.....	阿尔法罗·德阿尔瓦先生
	大韩民国.....	黄先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	塞拉利昂.....	斯沃洛女士
	斯洛文尼亚.....	日博加尔先生
	索马里.....	穆罕默德·优素福先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国.....	谢伊女士

议程项目

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午4时开会。

向离任主席表示感谢

主席(以英语发言): 我谨借此机会代表安理会赞扬希腊常驻代表埃万盖洛斯·塞克利斯先生阁下在担任安理会5月份主席期间所做的工作。我相信我可以代表安理会全体成员深切感谢塞克利斯大使及其团队以出色的外交技巧主持了安理会上个月的工作。

通过议程

议程通过。

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

主席(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请以色列和也门代表参加本次会议。

我提议安理会按照暂行议事规则和以往这方面的惯例, 邀请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员参加会议。

没有人反对, 就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2025/353, 其中载有阿尔及利亚、丹麦、希腊、圭亚那、巴基斯坦、巴拿马、大韩民国、塞拉利昂、斯洛文尼亚和索马里提交的一项决议草案的案文。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。

我首先请希望在表决前发言的安理会成员发言。

日博加尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言): 我荣幸地代表安全理事会十个当选成员, 即阿尔及利亚、丹麦、希腊、圭亚那、巴基斯坦、巴拿马、大韩民国、塞拉利昂、索马里和我国斯洛文尼亚发言, 介绍这项决议草案(S/2025/353)。

同之前几次一样, 之所以提出摆在我们面前的决议草案是因为我们对加沙灾难性局势深感忧虑, 这一局势在3月份敌对行动恢复后进一步恶化。我们在安理会听取了秘书长和弗莱彻副秘书长关于总体人道主义局势的多次通报以及在实地工作的人所作通报。我们还听取了联合国系统和人道主义界提供的每日情况通报, 并密切关注来自实地的令人深感不安的报告, 包括有关新设援助分发中心运作情况的报告。

我们继续全力支持美国、埃及和卡塔尔旨在恢复停火协议的持续外交努力。我们坚信, 安理会还必须根据其维护国际和平与安全的授权紧急采取果断行动, 处理加沙的人道主义局势。

摆在我们面前的决议草案是安理会所有成员磋商的产物。我们感谢各代表团进行建设性参与、表现出灵活性, 这使我们得以拟定一份应对加沙灾难性人道主义局势的案文。我们认为, 这一案文反映了安理会所有成员的共识, 即必须立即停

止加沙战争, 必须立即无条件释放所有人质, 加沙平民不能挨饿且必须能够充分和不受阻碍地获得援助。

正是出于这个原因, 我们起草了一份简明的人道主义决议草案, 其中表示严重关切加沙局势, 包括饥荒危险, 并重申各方都必须遵守其根据国际法承担的义务。决议草案还表示支持调解人作出努力, 使各方立即恢复执行符合第2735 (2024) 号决议的停火协议。

重要的是, 决议草案还要求各方立即无条件在加沙实行永久停火。它还回顾安理会要求立即、有尊严、无条件释放被哈马斯和其他团体扣押的所有人质。决议草案还明确要求立即无条件解除对人道主义援助进入加沙的所有限制, 允许依照国际人道法, 本着人道、中立、公正和独立等人道主义原则, 按照安全理事会相关决议, 由联合国和人道主义伙伴等在整个加沙地带安全、不受阻碍地大批量分发人道主义援助, 并且恢复所有基本服务。

我们代表十个当选成员, 请所有代表团依据安理会维护国际和平与安全的要求, 支持这一紧迫要求。

谢伊女士 (美利坚合众国) (以英语发言): 美国反对这项决议草案 (S/2025/353), 这不应令人感到意外。这项决议草案因其载明的内容而不可接受; 有些内容被其刻意漏掉而不可接受; 提出的方式也不可接受。

美国已明确表示: 我们不会支持任何不谴责哈马斯、不要求哈马斯解除武装并离开加沙的措施。近几个月来, 哈马斯拒绝了无数停火提议, 包括周末提出的一项提议, 该提议为结束这场冲突和释放剩余58名人质提供路径。我们不能让安全理事会奖励哈马斯拒不妥协的做法。毕竟, 正是哈马斯在2023年10月7日挑起这场残酷冲突, 当时哈马斯对犹太人实施了自大屠杀以来最严重的屠杀。哈马斯以威胁以色列安全、延长巴勒斯坦人痛苦的方式让这场冲突延续至今。正是哈马斯继续威胁以色列人, 每天将加沙的巴勒斯坦平民置于危险之中, 把他们当作人盾。哈马斯残暴地镇压敢于挑战其暴虐统治的人。

令人匪夷所思的是, 安理会许多成员仍然拒绝承认哈马斯明天就可以通过投降和放下武器来结束这场冲突。联合国仍未将哈马斯列为恐怖组织并予以制裁, 这违背良知。除了再次拒绝谴责哈马斯引发这场残酷冲突的为人所不齿的邪恶行为之外, 这项决议草案还存在其他严重缺陷。

自这场冲突开始以来, 美国采取了非常明确的立场, 即以色列有权进行自卫, 这包括击败哈马斯, 确保他们再也无法威胁到以色列。在这方面, 任何损害我们亲密盟友以色列安全的产物都注定行不通。

这项决议草案将破坏旨在达成反映实地现实的停火的外交努力, 还将助长哈马斯的嚣张气焰。

这项决议草案还将以色列和哈马斯错误地等同起来, 这既是错误的, 也是危险的。

这项决议草案追求“立即无条件实行永久停火”(S/2025/353, 第1段)。这将使哈马斯能够如其承诺的那样, 未来再度发动10月7日式袭击。

这项决议草案拒绝承认先前的援助运送方式存在灾难性缺陷, 使哈马斯得以以牺牲巴勒斯坦人为代价中饱私囊, 却未能将食物和水送到最需要的人手中。没有人愿意看到加沙的巴勒斯坦平民挨饿或缺水。相反, 我们敦促联合国和非政府组织支持加沙人道主义基金会, 帮助它安全运送援助物资而不被哈马斯转移。加沙人道主义基金会强调, 它将遵循人道、中立、公正和独立的人道主义原则提供援助。

我们已明确指出, 要取得进展, 哈马斯和其他恐怖分子就绝不能在加沙有任何未来。正如卢比奥国务卿所言, 余烬不灭, 必将再次燃起熊熊烈火。安理会应该利用其权力向哈马斯施压, 迫使其接受摆在桌面上的提议。只有在这个恐怖组织被清除之后, 以色列才能在自己的边界内得到安全, 加沙也才能走向更光明、更繁荣的未来。为了该地区人民, 美国与埃及和卡塔尔进行了不懈合作, 以结束这场可怕的冲突。该地区人民想要的是一条充满机遇和美好明天前景的前进道路。以色列人渴望一个他们不再每天遭受火箭弹袭击和其他恐怖主义行为威胁的未来。巴勒斯坦人应该有机会重建他们的生活, 摆脱伊朗及其邪恶的恐怖主义代理人的影响。

我们不应推动一项不公正地奖励恐怖主义、破坏谈判并容许德黑兰继续煽动不稳定的决议草案, 而是应为了该地区所有人民的利益, 要求哈马斯投降、解除武装并永远离开加沙。此外, 我们必须非常明确: 在该地区正在小心翼翼开展外交以求实现停火之际, 就像制定这项决议草案的进程所表明的那样, 在安理会进行表演, 意图行使否决权是有害的, 在这一进程中并没有进行真正的谈判。此外, 在联合国的作用及其资金和资源的使用遭到严重质疑之时, 进行这种表演是可耻的。安理会不应被以这种方式利用。安理会必须以更高标准要求自己。与此同时, 我们的谈判人员正在实地努力敲定一项真正的让人质获释、实现停火并提供人道主义援助的协议。

最后, 美国将永远不会停止解救所有人质的努力, 包括被哈马斯杀害的四名美国人的遗体, 他们已被关押在恶劣的条件下607天。我们不会抛弃他们。

主席 (以英语发言): 我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成:

阿尔及利亚、中国、丹麦、法国、希腊、圭亚那、巴基斯坦、巴拿马、大韩民国、俄罗斯联邦、塞拉利昂、斯洛文尼亚、索马里、大不列颠及北爱尔兰联合王国

反对:

美利坚合众国

弃权:

无

主席 (以英语发言): 决议草案获得14票赞成、1票反对、0票弃权。由于有安理会常理事国投反对票, 决议草案未获通过。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

本贾马先生 (阿尔及利亚) (以英语发言): 首先, 我们最热烈地祝贺圭亚那担任安理会本月主席。我们还要赞扬希腊上个月高效地主持了安理会的工作。

在我们最近一次于5月28日就这一问题举行的会议(见S/PV.9923)上, 我详细地谈到了阿拉·纳贾尔博士——请记住——这位母亲的名字现在铭刻在每一个巴勒斯坦人的心灵伤口上。她的十个孩子中有九个的生命被夺走, 并非因为命运的安排, 而是因为以色列占领军蓄意开火。请记住, 我当时问道: 如果她的丈夫哈姆迪醒来, 她会告诉他什么? 今天, 我们知道了。他再也无法说话了。他再也无法听到了。他已经去世。哈姆迪医生上周日因伤势过重去世, 这个难以承受的问题将永远不会从他口中说出, 阿拉也无法承受回答这个问题的痛苦。现在, 最后一个幸存者 是亚当, 一个十岁的孩子, 命悬一线, 曾经幸福的家庭的记忆也戛然而止。我们祈祷他早日康复。我们祈祷他能成为慰藉他母亲破碎心灵的良药。

有些时候, 沉默比语言更有力。今天就是这样的时刻之一。但是, 沉默不能保护死者。沉默无法握住垂死之人的手, 它无法对抗不公正的机制。因此, 我们必须大声疾呼, 不仅是为了表明立场, 也是为了铭记、维护道义和弘扬人类精神。

安全理事会本次会议和这项人道主义决议草案——即使它因为遭到否决权而受阻——也是一面镜子, 反映了多边主义的痛苦和重振多边主义的迫切需要。今天, 安理会当选成员以明确、坚定和勇敢的态度站在那里。他们自豪地守护了道义合法性。

它们是世界良知的真正标杆。今天被否决的决议草案(S/2025/353)代表的不是少数人的声音, 而是整个世界——北方和南方、东方和西方、安全理事会15个成员中的14个——的集体意愿。它给巴勒斯坦人民传递了一个信息: 你们并不孤单。它也给以色列占领者传递了一个信息: 全世界都在注视着你。必须停止为有罪不罚、免于起诉现象提供保护。这揭示了以色列占领者继续犯罪的原因: 因为它从未完全害怕自己被绳之以法, 因为它总是觉得自己受到保护, 而受害者则被埋葬, 姓名无从知晓, 没有成为头条新闻, 没有人反思, 没有人进行调查, 也没有人进行问责。

为了不让杀害巴勒斯坦儿童成为一种单纯的消遣, 安理会本应采取行动, 在加沙强制实行停火。为了不让饥饿武器化做法合法化, 安理会本应采取行动, 在加沙强制实行停火。为了不让后代在成长过程中蔑视国际法, 安理会本应采取行动, 在加沙强制实行停火。

今天的表决不是终章。这是又一个前奏。这是又一个开始。如阿卜杜勒马吉德·特本总统所声明的那样, 阿尔及利亚不会抛弃巴勒斯坦。我们与它共度苦难, 也将与它共迎新生。我们将一次又一次回到安理会。为了那些在知道童年意味着什么之前就死去的孩子, 我们会回来的。为了那些被迫在布满瓦砾、烽烟四起的道路上分娩的妇女, 我们会回来的。为了那些徒手建造家园, 却眼睁睁看着它们在几秒钟内倒塌的父亲们, 我们会回来的。为了那些拒绝在围困下用尊严换取面包、忍饥挨饿的人, 我们会回来的。为了那些因寻找洁净水而被杀害的干渴者, 我们会回来的。我们之所以必定回来, 因为巴勒斯坦人理应生活在自由和有尊严的状态中。我们不知疲倦。我们不会听天由命。我们会回来的, 这一天不会太久。

拉森女士 (丹麦) (以英语发言): 截至本周, 以色列对进入加沙的人道援助实施严苛限制已有整整三个月, 这是又一个痛苦的里程碑。虽然安全理事会一次又一次地听取了不作为会造成怎样的代价的通报, 但发生饥荒的风险仍在上升。一如既往, 受害最严重的是平民。我们都看到了最近设立的八个分发点的混乱场面, 我们谴责杀害试图获得生存援助的平民。我们看到了极度的绝望, 看到了数月来对人道主义援助的严苛限制对人所造成的影响。

丹麦对这项决议草案 (S/2025/353) 投了赞成票。我们与安理会当选成员共同起草了这份报告, 因为我们认为, 现在是安理会以一个声音说话, 采取果断行动解决加沙灾难性人道主义局势的时候了。我们对今天未能做到这一点感到遗憾。我们围坐在这张桌子旁, 负有维护国际和平与安全的责任。当这种无休止的苦难继续在我们眼前实时上演时, 我们不能袖手旁观。我们需要行动起来, 展现领导力, 履行这一职责。

该决议草案包含三项必要的要求: 一是立即无条件永久停火; 二是立即以有尊严的方式无条件释放哈马斯和其他组织扣押的所有人质; 三是立即无条件取消对人道主义援助进入加沙的所有限制。丹麦全心全意支持并重申这些要求。国际法的规定明确无误。绝不能把人道主义援助政治化, 将其作为政治筹码或军事战略的一部分。它必须根据国际人道法和人道主义原则, 自由、安全地运达所有需要帮助者之手。

我们不抱任何幻想。这项决议草案并不完美。丹麦感到遗憾的是, 决议草案没有谴责哈马斯和其他恐怖组织于2023年10月7日发动的令人发指的恐怖袭击, 我们再次坚决谴责哈马斯的卑鄙行为。然而, 这并没有改变我们对整个决议草案的支持, 我们曾深切希望它今天能够获得通过。因此, 我们将继续坚定呼吁立即永久停火, 立即无条件释放所有人质, 并从速取消对人道主义援助的所有限制。

吴百纳女爵士 (联合王国) (以英语发言): 联合王国今天对决议草案 (S/2025/353) 投了赞成票, 因为加沙不可容忍的局势必须结束。我们决心结束这场战争, 确保哈马斯扣押的人质获释, 并缓解加沙巴勒斯坦人的灾难性人道主义状况。

以色列本届政府决定扩大其在加沙的军事行动, 并对援助施加严格的限制。这些决定毫无道理, 有失分寸, 只会适得其反, 联合王国对此表示完全反对。以色列政府称, 它通过建立新的系统, 开放了援助通道, 但是, 当绝望地想要养活家人的巴勒斯坦人在试图前往以色列允许设立的极少数援助分发点时, 却被杀害。这是不人道的。

我们支持联合国呼吁立即对这些事件进行独立调查并追究凶手的责任。以色列现在必须停止对援助的限制。让联合国和人道主义者履行职责, 拯救生命, 减少痛苦, 维护尊严。

我们对安理会今天未能达成共识感到遗憾, 但我们将继续致力于实现这一案所载的构想。我们将继续大力支持由美国、卡塔尔和埃及牵头的确保加沙立即停火的努力。停火是确保释放所有剩余人质和实现长期政治解决的最佳方式。我们再次谴责哈马斯于2023年10月7日发动令人发指的袭击, 并要求它立即无条件释

放所有人质。哈马斯在加沙的未来治理中没有立足之地。两国解决方案是实现以色列人和巴勒斯坦人都应享有的持久和平、稳定与安全的唯一途径。我们欢迎法国和沙特阿拉伯将于本月早些时候领导主持一场国际会议。

艾哈迈德先生 (巴基斯坦) (以英语发言): 这是令人难过的一天——这是被赋予维护国际和平与安全的首要责任的本机构历史上的又一个低谷。巴基斯坦深感遗憾的是, 安全理事会未能通过十个当选成员提交的决议草案S/2025/353, 它是为了努力应对本时代最严重、持续时间最长的人道主义灾难之一。当选成员再次表明, 它们在这里准备好并愿意承担自己被联合国全体会员国授予的作为安理会成员的责任。

我们感到震惊的是, 面对大规模的苦难、暴行和正在上演的悲剧, 安理会再次无所作为。今天投下的否决票传递了一条极其危险的信息: 被围困、挨饿、遭受无止境轰炸的200多万巴勒斯坦人的生命是可有可无的。这不仅是安理会良心上的一个道德污点, 也是表明在政治上放弃的重大时刻, 将影响几代人。我们再次听到一些熟悉的说法, 说现在不是时候, 必须给当前的谈判留出空间。但是我们还需要多少空间? 还要有多少充斥着瓦砾、坟墓和儿童痛苦哭喊的空间? 我们还需要多少时间? 我们还需要多少证据, 才会忍无可忍, 制止在残暴占领下实施的野蛮、残忍行为?

在安理会审议和拖延的时候, 加沙已经饱受摧残。这不再是一场人道主义危机——这是人性、国际法和安理会本应代表的一切的崩溃。正如红十字国际委员会主席指出, 加沙比人间地狱还要悲惨。54000多名平民被杀害, 其中包括28000名妇女和女童以及18000名儿童。仅在过去24小时内, 就有近100名巴勒斯坦人被杀, 400多人受伤。整个街区成了一片废墟。饥荒笼罩着这片土地。现在疾病和绝望传播的速度比任何援助到达的速度都要快。

在加沙流血、安理会被噤声的时候, 世界发出了声音。国际法院发布了具有约束力的临时措施。大会通过了许多决议。联合国、人道主义组织、全球民间社会、世界各地街头的人们——以及越来越多来自以色列内部的声音——已经认识到, 正在发生的不仅仅是战争, 而是对一个民族的系统性毁灭、战争罪和灭绝种族。

最令人不寒而栗的事态发展之一是, 巴勒斯坦平民在试图获取食物时被枪杀。我们认为, 杀害寻找面包和水的无辜平民不仅是一项战争罪, 也是对一个公然违反国际人道法, 将生存视为犯罪和将人道援助军事化的制度的悲惨控诉。空投援助或在武装护送下运送援助不是解决办法——这极不寻常。为这种安排辩护不是讲究务实——这是道德上的失败, 完全不可接受。

今天摆在我们面前的决议草案是客观、平衡、有原则的, 并且牢牢植根于《联合国宪章》和人道法的最基本原则。它只要求任何人都应得的东西: 给饥饿儿童食物、给伤员药品、给流离失所者住所、生命权——因此要结束杀戮——以及释放人质。它还支持正在进行的实现停火的努力。事实上, 即使是这样温和、紧迫的要求也无法通过, 这凸显了安理会失效的程度。我们要明确: 这一失败不会仅仅作为程序性的脚注载入史册——它将作为共谋、为持续毁灭大开绿灯、以及在全世界期待行动之际安理会再次被一个成员阻止履行职责的时刻而被铭记。

巴基斯坦重申坚定不移地支持巴勒斯坦人民争取尊严、正义和自决的正当斗争。我们再次呼吁以下几点：立即无条件永久停火；充分、不受限制的人道援助准入，结束对加沙的不人道封锁；巴勒斯坦问题的公正、持久和全面解决，这要植根于国际法，立足于根据联合国有关决议，在1967年前的边界内建立一个以圣城为首都、有生存能力、毗连和主权的巴勒斯坦国。

历史将评判安理会每个成员在这个道德反思时刻选择如何应对。巴基斯坦与安理会大多数成员一道，坚定站在人性、合法性和正义的一边。我们敦促那些拒不改变立场的人也这样做，以免加沙不但成为世界良知的伤口，还成为安理会信誉的永久伤疤。

然而，我们不会就此止步。我们不会漠然处之。我们将根据我们作为安理会负责任成员的职责，继续并加倍努力促进和平事业。我们将继续呼吁追究责任和制止占领国以色列继续享受的有罪不罚。我们将继续重申并且提醒其它方面，问题即该地区面临的各种挑战的根源是长达数十年的以色列对阿拉伯土地、包括巴勒斯坦被占领土的非法占领。

我们认为，前进的道路在于迎头处理和解决这个根源问题，也就是说，结束占领，而不是通过无情地盲目杀害受压迫的巴勒斯坦人，或者让他们忍饥挨饿，或者试图驱逐他们离开自己的土地，或者压制他们的声音，或者剥夺他们得到国际社会认可的合法的自决权。因为我们知道，这些都不会奏效，因为勇敢、有尊严和坚韧的巴勒斯坦人民不会放弃。他们不会放弃自己的权利，他们并不孤单。整个国际社会站在他们一边。

本月早些时候在大会堂——不是安理会，而是大会——将彰显出这种支持，届时大会将举行和平解决巴勒斯坦问题及落实两国解决方案高级别国际会议。我们确信，该会议将发出支持巴勒斯坦人权利的响亮呼吁，勾勒出一条走向两国解决方案、巴勒斯坦建国以及成为联合国正式会员的不可逆转的道路。

正如阿尔及利亚代表所说的那样，我们将在必要的时候回到安理会，我们期待安理会从维护中东和平与安全的利益出发，担负起对巴勒斯坦的责任。

穆罕默德·优素福先生（索马里）（以英语发言）：主席女士，首先，请允许我祝贺你担任安理会本月主席。我也赞扬主席国希腊发挥领导作用，干练地指导安理会上个月的工作。

索马里对今天提出的决议草案(S/2025/353)投了赞成票。我们真诚感谢所有支持这项及时的重要决议的安理会成员。这项简短扼要的决议探讨了加沙长期以来灾难性的人道主义局势，要求立即、无条件和永久停火，并且立即无条件解除对人道主义援助的一切限制。

众所周知，加沙的人道主义局势在继续迅速恶化。由于食物、水和基本医疗用品严重短缺，平民、尤其是妇女和儿童濒临死亡。饥荒的风险一天天加剧，整个群体处于崩溃的边缘。

我们大家都听到了秘书长和实地人道主义界的许多令人震惊的情况通报。国际社会绝不能对这场正在发生的人类悲剧视而不见。

尽管这项纯粹人道主义性质的决议得到压倒性支持, 但是安理会未能达成共识, 索马里对此感到遗憾。我们强调, 该决议的目的只是为了减轻加沙平民的巨大苦难, 并且根据国际人道法和人道主义原则, 确保充分、安全和不受阻碍的人道主义准入。

索马里仍坚定地致力于继续努力, 同安理会成员和广大联合国会员国一道, 根据安全理事会的相关决议, 帮助巴勒斯坦人行使其不可剥夺的权利, 有尊严地生活, 管理自己的主权土地, 在一个以圣城为首都的独立国家建设子孙后代的未来。

我们敦促以色列占领军履行其国际法规定的义务, 确保人道主义援助毫不拖延和畅通无阻地送达急需帮助的民众, 并且结束其对巴勒斯坦土地的占领。这是实现中东可持续和平、使子孙后代能够享有未来的唯一途径。

傅聪先生(中国): 我首先祝贺圭亚那担任安理会本月轮值主席, 也祝贺希腊成功完成上月轮值主席工作。

中方对今天的表决结果非常失望。安理会十个非常任理事国推动的加沙人道问题决议草案, 明确要求立即实现加沙持久停火、解除人道物资封锁, 这是在死亡和绝望中挣扎的加沙民众最迫切的要求, 也是国际社会压倒性的呼声。美国再次滥用否决权, 扼杀了加沙民众的一丝希望, 继续无情地把200多万加沙民众置于黑暗之中, 必须面对国际社会的拷问。

人们不禁要问, 公道正义何在? 过去600多天, 加沙5.4万多民众被夺去生命。以色列仍在持续升级对加沙的进攻封锁, 把加沙变成了人间炼狱。每天都有新的无辜平民死于战火, 大量民众处于饥荒边缘。联合国已经明确指出, 美国、以色列推动的人道物资分配机制, 违反公正、独立和中立原则。近日在物资分发点附近不断发生平民伤亡事件, 有关机制甚至成为了“死亡陷阱”。残酷事实已经说明, 军事手段不是出路, 这场冲突早已超出了解救人质的限度。以色列必须立即停止军事行动, 全面恢复物资准入。

人们不禁要问, 国际法治何在? 冲突爆发以来, 我们目睹了人道援助被武器化, 学校、医院等民用设施成为袭击目标, 记者和人道工作者遭到无情杀害。以色列的行为突破了国际人道法的每一条红线, 严重违反安理会和联大决议, 以及国际法院临时措施命令。但因为一个国家的袒护, 违反国际法的行为至今无法得到制止和追责。遵守国际人道法是各方必须履行的义务, 不是可有可无的选择。任何的双重标准和选择性适用, 只会侵蚀国际法治基础, 必须得到坚决抵制。

人们不禁要问, 安理会权威何在? 安理会作为维护国际和平与安全的首要机构, 一直致力于实现加沙停火, 早已就停火和人道等问题达成了压倒性共识。今天的表决结果再次表明, 安理会迟迟无法平息加沙战火, 根本原因是美国一再执意阻挠。美国已多次否决安理会的停火要求, 也正是由于美国对以色列的袒护, 安理会通过的数份决议均没有得到有效落实。所谓安理会行动将干扰外交努力的说法完全站不住脚。只要是真正致力于和平的外交努力, 安理会的行动只会提供强大助力。

国际社会追求公道正义、维护国际法治、捍卫安理会权威的努力不会停止, 一个常任理事国的否决不能阻止实现和平的脚步。我们敦促美国正视作为安理会常任理事国的责任, 放下政治算计, 拿出公正、负责任的态度, 支持安理会采取一切必要行动。中方愿同国际社会一道, 为平息加沙战火、缓解人道灾难、落实“两国方案”、最终实现巴勒斯坦问题全面公正持久解决作出不懈努力。

涅边贾先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们感谢安理会当选成员勇敢地努力推动今天表决的非常及时和有益的决议草案S/2025/353。我们特别指出, 提案国在很短的时间内设法拟定了一份真正平衡和有力的文件, 目的是实现立即无条件停火、释放所有人质和解除对加沙的人道主义封锁。在目前的悲惨状况下, 这是国际社会必须提供的最起码的东西——可以说是急救包——用以减轻和平的巴勒斯坦人的苦难。

不幸的是, 安理会再次未能达成所有成员都能接受的结果, 也未能通过一项本可使加沙和整个中东地区免于进一步陷入混乱的决议。又浪费了一次机会, 这表明实际上安全理事会尚未做好准备在已经持续八十年的以巴冲突一事上承担起维护国际和平与安全的责任。今天我们大家又有了一次机会, 可以看到谁真正希望实现中东和平、谁想要继续玩地缘政治游戏。

鉴于目前的情况, 我们对即将于本月在纽约举行的由沙特阿拉伯和法国共同主持的中东和平进程高级别会议寄予特别希望。必须确保取得具体成果, 为两国解决方案的构想注入新的活力。为此, 国际社会必须展示集体意愿, 尽最大努力为恢复和平进程创造条件。我们打算积极参加这次会议。

黄先生 (大韩民国) (以英语发言): 600多天来, 特别是自3月停火破裂以来, 加沙的巴勒斯坦平民一直在极其难以忍受的艰难困苦中挣扎求存。每天, 我们都在屏幕上目睹无辜的巴勒斯坦人, 包括儿童, 因持续不断的空袭和实弹射击而悲惨身亡。拒绝和限制提供包括食品和药品在内的拯救生命的援助, 加剧了加沙灾难性的局势。自上周新的援助计划开始运作以来, 我们看到了援助物资发放点的混乱和暴力。我们不能支持这个不优先考虑平民需要, 不以人道、中立、独立和公正原则为基础的计划。

我们也极为关切自10月7日 Hamas 发动骇人听闻的恐怖袭击以来, 仍被 Hamas 残酷扣押的以色列人质被迫忍受的可怕状况, 我们对此表示最强烈的谴责。但是, 正如我们在过去三个月中看到的那样, 阻止或限制向数百万人提供人道主义援助并不能确保人质安全返回。

基于这些深刻关切, 大韩民国与安全理事会其他当选成员一道参与提交了决议草案S/2025/353, 要求立即无条件解除对人道主义援助进入加沙和在加沙发放的所有限制。今天的决议草案符合国际社会、包括大韩民国对调解国——美国、卡塔尔和埃及——为确保立即停火和释放人质所作不懈努力的坚定不移、毫不动摇的支持。

尽管很遗憾该决议草案今天未获通过, 但我们认为, 该案文获得广泛支持再次证明了国际社会绝大多数成员的立场, 即明确要求畅通无阻地向亟需援助的巴

勒斯坦平民提供人道主义援助。考虑到加沙严峻局势的紧迫性, 我们迫切希望加沙巴勒斯坦人的极端痛苦尽快结束。

博纳方先生 (法国) (以法语发言): 我们无法用言语描述在我们眼前发生的加沙悲剧。法国对决议草案S/2025/353投了赞成票。我们感谢安全理事会当选成员拟定这项决议草案, 我们深感遗憾的是, 尽管大多数成员意见趋同, 令人瞩目, 但该决议草案今天未能获得通过, 安理会未能承担起责任。

我们再次呼吁立即实现永久停火。提供人道主义援助不能以停火为条件, 也不能被利用来实现政治目的。我们呼吁以色列政府遵守其国际义务, 确保大规模人道主义援助立即、安全和畅通无阻地送达加沙地带全体民众手中。为此, 法国重申支持联合国各机构及其人道主义伙伴, 事实证明它们有能力提供援助。

必须立即无条件释放所有人质。决议草案案文正是以最强烈的措辞提出了这一要求。法国永远不会停止谴责哈马斯在2023年10月7日实施的恐怖袭击。安全理事会必须毫不含糊地对此予以谴责。哈马斯必须放下武器, 不能成为加沙问题解决办法的一部分。

安全理事会也必须努力在商定框架的基础上具体落实两国解决方案——以色列和巴勒斯坦两族人民享有生命、安全和尊严的平等权利。法国将与沙特阿拉伯共同主持6月17日至20日的两国解决方案会议, 继续努力实现这些目标。

塞克利斯先生 (希腊) (以英语发言): 几个月来, 我们在加沙目睹了一场大规模的人道主义危机。每过一天, 就有更多的巴勒斯坦人面临死亡的危险, 而此前已经有数千人死亡。报告明确警告说, 全体民众面临饥荒的严重风险。由于医院要么暂停营业, 要么关闭, 数百人面临伤重不治的危险。

在这些严重情况下, 安全理事会当选成员提出了一项决议草案, 以应对这一紧急局势。

我们强烈谴责哈马斯和其他恐怖组织于2023年10月7日实施的骇人听闻的恐怖袭击。今天, 我们与其他人一道发声, 呼吁必须商定立即停火并立即无条件释放所有人质。我们呼吁以色列允许人道主义援助立即、充分和不受阻碍地大规模进入加沙地带所有地区, 因为这是国际法的明确规定。还必须完全恢复供电和供水。在这方面, 与联合国及其机构的对话与协调至关重要。虽然我们欢迎部分恢复向加沙地带运送援助, 但这远远不够。与此同时, 关于寻求援助的人丧生的报告简直不可思议。

和平不能靠武力来维持。只有通过谅解才能实现和平。双方都需要努力争取实现永久可持续停火。鉴于即将在纽约举行由法国和沙特阿拉伯王国共同主持的会议, 我们期待重振政治进程, 以根据安全理事会相关决议实现两国解决方案为最终目标。这样, 巴勒斯坦人和以色列人将最终能够在和平与安全中毗邻共存。

斯瓦罗女士 (塞拉利昂) (以英语发言): 塞拉利昂感谢斯洛文尼亚协调了安全理事会十个当选成员就今天提交安理会通过的决议草案 (S/2025/353) 所做的努力。我们赞扬他们在指导谈判方面尽心尽力。我们还感谢安理会成员在整个谈判过程中保持接触且态度灵活。

塞拉利昂对决议草案投了赞成票, 是出于对加沙地带灾难性人道主义局势的深切忧虑。我们投赞成票的另一个原因是, 自2023年10月7日恐怖袭击以来, 被哈马斯扣押的人质持续处于困境。痛苦、饥饿、不安全和死亡普遍存在, 这是加沙巴勒斯坦平民每天所面临严峻现实的写照。我们毫不含糊地谴责对援助分发点周围平民进行的野蛮袭击, 袭击已导致大量人员伤亡, 我们与联合国和安理会其他成员一道, 呼吁对这些杀戮行为紧急开展独立公正调查。

以色列政府于2025年3月违反停火, 随后当事方未能达成新的协议, 有鉴于此, 安全理事会必须按照《联合国宪章》的授权, 采取果断行动, 减轻平民的痛苦。在这方面, 我们欢迎十个当选成员的倡议, 它反映了我国自己秉承的信念——安理会绝不能保持沉默。提交这项决议草案是一项及时的努力, 使安理会能够在面对可怕的人道主义危机时一致发声。它呼吁立即无条件实行永久停火, 并再次要求立即、有尊严、无条件释放被哈马斯和其他武装团体扣押的所有人质。决议草案进一步强调, 必须遵守国际法, 包括国际人道法, 并呼吁在人道主义行动中尊重人道、中立、公正和独立等原则。

然而, 我们对决议草案未获通过深感遗憾。虽然案文可能不够全面, 这是因为提案国出于权宜考量有意作此决定, 但它代表了解决日益恶化的灾难性人道主义局势所需的最低要求。我们谨强调, 占领国以色列有义务按照国际人道法的规定, 包括《日内瓦第四公约》和《1949年8月12日日内瓦四公约关于保护国际性武装冲突受难者的附加议定书》的规定, 保证巴勒斯坦平民获得必要人道主义援助。我们重申以色列国根据国际法承担的具有约束力的义务, 包括国际法院在《防止及惩治灭绝种族罪公约》在加沙地带的适用(南非诉以色列)一案中指示的临时措施所产生的义务。这些措施突出强调, 必须确保加沙地带平民不受阻碍地获得人道主义援助。

如决议草案所强调的, 塞拉利昂支持卡塔尔、埃及和美国主导的持续外交努力, 并敦促各方本着诚意行事, 表现出最大限度的灵活性。不作为的代价将由整整一代巴勒斯坦和以色列儿童承担, 他们的和平、基本权利和未来安全岌岌可危。我们敦促各方充分遵守安全理事会以往的决议, 包括第2712(2023)号、第2720(2023)号、第2728(2024)号和第2735(2024)号决议。

最后, 塞拉利昂重申致力于支持真正、可信的政治努力, 以结束这场旷日持久的冲突。必须认真追求基于两国解决方案的公正持久和平。安理会必须坚决履行其职责。

阿尔法罗·德阿尔瓦先生(巴拿马)(以西班牙语发言): 巴拿马祝贺希腊上月担任安全理事会主席国期间非常熟练地主持了安理会工作。我们还祝贺圭亚那担任安理会6月份主席国, 并祝愿它在指导安理会工作方面圆满成功。我们还欢迎以色列、也门和观察员国巴勒斯坦代表团来到会议厅。

巴拿马对安理会当选成员提交的决议草案(S/2025/353)未能获得通过深感遗憾。我们感谢各代表团集体发挥领导力, 使起草一份主要侧重于减轻加沙人间苦难的平衡文本成为可能。与此同时, 我们感谢为该倡议作出贡献和给予支持的代表团。

巴拿马支持该案文, 因为它代表了我们都应愿意捍卫的最低共识——即停火、安全和不受阻碍地获得重要的人道主义援助以及立即无条件有尊严地释放所有人质——毕竟, 令人遗憾的是, 最近用于向平民分发人道主义援助的替代机制效果不佳, 令人失望, 且适得其反。决议草案中没有任何内容无视正当的安全关切。其整篇内容都只是对亟需拯救生命和恢复在极端条件下生存的人的希望作出回应。

今天, 安理会错失为以下人群发出紧急人道信息的良机: 仍身处废墟乞求救助、命悬一线的人们; 因缺乏基本医疗而处于极度痛苦中的伤员; 成千上万生活在废墟中的流离失所家庭, 这些瓦砾曾是他们的家园; 仍被关押的以色列人质和不知是否还会再次拥抱他们、生活在痛苦中的人质家属; 即使在战火中还坚持拯救生命的人道主义工作者; 最重要的是, 儿童, 他们是这场残酷战争最无辜的受害者, 就像在任何其他战争中一样。在加沙, 这些儿童正在死去, 喉焦唇干, 饥肠辘辘, 这个世界有水 and 面包, 给他们的却只有死亡和毁灭。他们不懂决议或否决——他们只知道饥饿和疮痍。他们是人, 保护他们是我们的集体责任。

我们未能就一项关于人道主义问题的决议草案达成一致意见, 这应促使我们进行更深入的思考。巴拿马重申, 我们致力于国际人道法原则, 致力于减轻加沙平民痛苦的集体努力。巴拿马以同样坚定的态度, 再次强烈谴责哈马斯于2023年10月7日残忍发动袭击, 并把人质关押在违反国际法的条件下。我们强调, 我们要求立即、有尊严和无条件地释放仍被哈马斯扣押的所有人质, 并恢复永久停火, 以保护平民, 并为至关重要的人道主义援助全面和安全进入加沙提供便利。平民百姓不能也绝不应继续遭受这种程度的苦难。我们有责任采取行动。

日博加尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言): 主席女士, 首先, 请允许我同你一道感谢希腊代表团出色地主持了安全理事会5月份的工作。我们也祝贺你就任主席, 并给予我们的全力支持。

本周, 一位巴勒斯坦医生在斯洛文尼亚一家报纸上发表公开信, 将加沙描述为一个生活从危险和饥饿中滑入废墟和悲伤的地方。几周、几个月过去了, 我们在本会议厅收到的情况通报越来越令人痛心——只剩下废墟和悲伤。人道主义组织、民间社会、联合国会员国和全球舆论要求安理会采取行动的呼声和压力日益高涨。随着实地事态的发展, 我们发出的信息也越来越强烈、越来越尖锐。在安理会上次关于中东问题的会议上(见S/PV.9923), 若干成员谈到了安理会的责任。

正是因为我们作为安理会当选成员责任重大, 我们对加沙的悲惨局势作出了反应。我们感谢阿尔及利亚在阿拉伯国家集团的支持下启动这一进程。我们从来没有打算引发使用否决权。任何关注斯洛文尼亚参与安理会工作情况的人到现在都知道, 我们只有一个议程: 团结一致、凝聚共识、弥合分歧。我们的意图一直是真诚的。我们知道, 安理会内部存在不同立场。正因为如此, 决议草案S/2025/353只有一个重点——人道主义的重点。我们这些当选成员认为, 安理会应当团结一致, 满足畅通无阻提供人道主义援助的紧急需求, 使食物能够运送到饥饿的平民手中。让平民挨饿并造成巨大苦难是不人道的, 有违国际法。任何战争目标都不能成为这样做的正当理由。我们希望并期待这能成为我们的共识。

我们继续支持美国、埃及和卡塔尔为使各方按照第2735 (2024) 号决议的规定重返协议作出外交努力。我们还支持大会将于本月召开的和平解决巴勒斯坦问题及落实两国解决方案高级别国际会议。然而, 安理会在实现中东和平方面的作用是明确的, 不能取而代之, 也不能越俎代庖。否决阻止了安理会今天采取行动。然而, 由联合国会员国选举产生的会员国起草的这项决议草案表明, 会员国大力支持联合国及其人道主义伙伴根据人道主义原则向加沙提供援助的努力。请让它们发挥作用。

面对放弃过去80年来指导国际社会的规则和否决权之间的选择, 我们选择了人性。在来自加沙的实时画面考验人类良知之时, 这项决议草案源自我们共同的责任感——对加沙平民、对以色列人质和巴勒斯坦囚犯、对广大联合国会员国、舆论和人道主义工作者以及对历史负责。该决议草案未获通过。然而, 14票赞成传递了一个有力的信息——平民已经受够了苦难, 把食物用作武器的现象也够多了。我们已经受够了。

我们努力了。我们将继续努力。

主席 (以英语发言): 美利坚合众国代表要求作进一步发言。

谢伊女士 (美利坚合众国) (以英语发言): 我要对安全理事会一名成员发表的令人不安的言论作出回应。我想重申, 以色列有权自卫, 它已经采取了许多措施来限制对平民的伤害并满足人道主义需求。加沙平民的伤亡是一场悲剧。我们都对此表示哀悼。但责任在于哈马斯, 它只要释放人质和同意以色列已经接受的停火条件, 今天就可以停止战斗。指责以色列并提出毫无根据的种族灭绝指控不仅不准确, 而且危险, 尤其是因为这样做会助长哈马斯的气焰。

主席 (以英语发言): 我现在请巴勒斯坦观察员国常驻观察员发言。

曼苏尔先生 (巴勒斯坦) (以英语发言): 主席女士, 我感谢你在圭亚那担任安全理事会主席之初就召开本次会议, 并重申我们对你干练地领导安理会有信心。

我们感谢安理会所有当选成员——十个当选成员——及其协调员斯洛文尼亚, 斯洛文尼亚代表十个当选成员介绍了决议草案S/2025/353。我们感谢他们提出这些要求, 并感谢他们在过去20个月中发挥领导作用。我们感谢对该决议草案投赞成票的所有14个成员。我们感谢阿尔及利亚在阿拉伯国家集团的全力支持下动员安理会。我们取得了一些成就——安全理事会的14票非常有分量。我们对此表示赞赏, 并感谢所有参与者。

该决议草案有一个简单的目标——要求停火, 以便能够着手开始结束可怕的人道主义局势、停止种族灭绝、释放人质和囚犯所需的重大工作, 并在以色列占领军有机会实施其摧毁我们人民的计划之前让他们离开加沙, 他们正在继续大规模屠杀巴勒斯坦平民并强迫他们流离失所, 窃取他们的土地。决议草案还要求结束人为造成的挨饿状态。通过制造这种状态, 使所有平民——200万人, 其中包括100万儿童——处于饥荒的边缘, 然后以援助为诱饵, 将他们限制在加沙地带一块面积极其有限的区域, 这显然是为了便于驱逐他们, 吞并加沙。

人道主义事务协调厅(人道协调厅)表示,加沙是“地球上最饥饿的地方”,也是“世界上唯一一个所有人都面临饥荒风险的特定区域”。人道协调厅补充说,“这是当今乃至近代世界受到的阻碍最为严重的援助行动之一。”

对此,安理会怎能保持沉默?看着数百万人的生命受到公然、持续的威胁,安理会怎能不像它的许多成员所指出的那样,按照将我们各国团结在一起的《联合国宪章》的要求采取行动,恪守并执行我们的宪法、即《宪章》所反映、所载述的原则?

寻求生存援助以养活孩子和自己的人们,正在遭到杀戮和有辱人格的对待,身处非人的环境,生命受到践踏,令人发指。

这种情况必须停止。

以色列必须结束其惩罚性的非法围困。它必须开放所有过境点,允许援助物资送达加沙地带各地的巴勒斯坦人之手。

联合国制定的计划将使这一点成为现实。必须允许联合国机构和人道主义组织开展工作,将生存援助送达所有需要援助者之手。如我们的同事们所呼吁的那样,让他们开展工作吧。

以色列正在违反国际法基本准则和基本的人道规则、国际法院在种族灭绝一案中发布的命令以及安全理事会和大会相关决议。以色列正在犯下战争罪和危害人类罪。

安理会怎能对此保持沉默?

人们本希望安理会十个当选成员提出的、反映在决议中的要求——基于人性、合法性和道义的最低限度要求——将得到一致支持。但不幸的是,它们遭到否决。

这项决议草案早该提出了。就在几个月前,以色列撕毁停火协议,对人道主义援助实施全面封锁,不仅恢复,甚至升级了对巴勒斯坦儿童、妇女和男子的无休止杀戮,以及对加沙各地的疯狂破坏行动。此前数月,以色列公然、毫无歉意、厚颜无耻地违反了安理会相关决议,包括第2735(2024)号决议。

在座的所有国家都希望,美国、埃及和卡塔尔的努力将促成立即停火,结束这场可怕的战争。但不幸的是,到目前为止,这种情况还没有发生。

这是否意味着以色列可以在谈判继续的同时继续摧毁加沙地带及其境内的所有生命?这是否意味着它可以让200万人挨饿?这一立场是站不住脚的,也是不可接受的。应该予以拒绝。不应该允许这种立场存在下去。

我们将在未来几天前往大会。但是,我们必须明确一点。只有各国立即采取实际行动,阻止以色列延长对巴勒斯坦人民的侵略,并迫使其停止在被占领巴勒斯坦领土上发动的疯狂攻势,才能制止这场种族灭绝。我要重申,我们需要所有国家——在座的14个国家,加上数十个其他国家,亦即在大会支持我们的近160个国家——采取措施。

我们感谢各国在安全理事会提出谏言, 执着地要求采取行动。我们支持它们继续敲响安全理事会的大门, 使其承担起自身责任。但它们可以以本国的名义采取行动。它们不需要任何人的邀请。成员们拥有各种工具, 可以以本国的名义使用, 迫使那些使加沙地带巴勒斯坦人民苦不堪言的人——杀戮他们、让他们挨饿的人——停止犯下反人类罪行。

它们可以这样做, 而且必须这样做。

我相信, 它们即将——有些国家将带头——采取这些步骤, 防止这些罪行继续下去。勇敢者先行, 其他人必将紧随。

当年推翻罪恶的种族隔离制度时, 就出现了这样一幕。事情的起因与爱尔兰一家杂货店的一名员工有关。这引发了一场席卷全球、旨在推翻罪恶种族隔离制度的大规模运动。

我们不是规则的例外情形。我们随处可见游行。我们随处可见支持。我们看到了安理会成员的支持, 看到了它们在安理会内外响亮、勇敢地表达原则立场。

但我们需要让这成为它们每个国家的行动。它们拥有各种工具。它们有办法向那些拒绝听取我们所有人的意见、拒绝听取国际法、拒绝听取国际人道法的规定、拒绝听取联合国、秘书长、弗莱彻先生和联合国所有勇敢领导人意见的人施压。

必须以不同的方式对待他们, 直到他们屈服于我们的集体立场, 即我们不会容忍、也不会允许我们在加沙地带目睹的屠杀巴勒斯坦人民并让他们挨饿的行为继续下去。

这就是接下来我们该做的事。我相信, 安理会成员将承担起这些责任, 因为它们已尝试一切手段, 现在他们正被迫采取我们相信它们将采取的额外步骤。

为了拯救生命并最终结束这种令人憎恶的非法占领, 这是极其重要的。

为了人类, 每个国家都有义务当即采取果断行动, 终结有罪不罚和暴行。

主席 (以英语发言): 我现在请以色列代表发言。

达农先生 (以色列) (以英语发言): 今天, 安理会站在十字路口, 齐聚在这里的大多数国家选择了错误方向。它们选择了绥靖和屈服; 它们选择了一条不会通向和平、而是只会招致更多恐怖的道路。

我们感谢美国站在正确的一边——站在真相、正义和明晰的道德感一边。我们感谢它拒绝放弃人质, 拒绝让决议草案S/2025/353的谎言合理化。我们感谢它有勇气说出许多人似乎不敢说的话: 哈马斯是和平的阻碍, 纵容恐怖分子只会加深危机。

一个真正的框架已经摆在桌面上——得到美国支持、与埃及和卡塔尔一同制定的提案。以色列接受了这项提案的多个版本。我们接受了一次次的妥协。我们一再表示赞同, 因为我们准备竭尽全力将我们的人质带回家。

哈马斯拒绝了提案的每一个版本。每一项交易、每一份提议、每一个机会。它以沉默, 或者以新的、无法办到的要求作为回应。他们一再向世界表明, 他们无意达成协议。他们只在意自己的生存, 并尽可能拖延协议。

为什么这项决议草案对此只字未提? 今天我听了每个人的发言。只有少数人真正提到对哈马斯的谴责; 其余的人都忘记了。安理会的一些成员没有直面真相, 而是试图掩盖它。它们没有对哈马斯施加应有的压力, 而是对正在积极努力让本国人民回家的国家施压。这不是外交, 这是投降, 这向哈马斯发出了明确的信息——它可以拒绝每一项交易, 而仍会得到国际社会的奖赏; 它可以将无辜平民扣为人质, 而仍被联合国授予合法性; 它可以继续战争, 而压力仍然只会落在以色列身上, 而不是发动这场战争的恐怖分子身上。

安理会知道哈马斯不关心决议, 也不关心这里发生的事情。它不关心无辜的生命、国际法或联合国决议。我非常了解所有安理会成员——它们知道如何阅读决议, 知道决议措辞的力量。但是当安理会成员把释放人质从停火条件中移除后, 就给了哈马斯无视它们所有国家的自由, 并把压力全都施加在以色列身上。它们给了哈马斯时间、筹码和政治掩护。它们告诉人质家属, 他们的亲人不再是优先目标。

人质是无辜的平民, 从家中被绑走, 关押在加沙黑暗的隧道中。许多人质已被残忍杀害。他们没有见到阳光; 他们没有和家人说上话; 他们被剥夺了每一项基本人类尊严。

巴勒斯坦囚犯是受我们法律制度保护的恐怖分子。他们中的许多人是双手沾满鲜血的杀人犯。他们被依法关押, 享有权利、食物和医疗。仅仅因为以色列同意交换, 并不意味着我们接受虚假的对等。这意味着我们无限重视每一条生命, 而哈马斯只重视死亡。我听到这里的一些代表进行了这种比较——暗示这两个群体在道义上是平等的——这项决议草案似乎就是这样做的。我再次指出, 安理会成员知道文字的含义, 在决议草案中将人质与恐怖分子混为一谈不仅不诚实, 而且是邪恶的、不道德的。

尽管这种对等十分荒谬, 但该案文仍留出时间就人道主义援助问题对以色列说教。然而, 该决议草案是在人道主义援助已经恢复之后提出的。与美国共同制定并与以色列协调的新的国际援助机制已经开始运作。这个机制正在提供援助——但最重要的是, 它正在做旧制度不能做的事情: 阻止哈马斯窃取援助。过去几周以来, 成千上万吨的救援物资已经在新的机制下分发。随着新机制的建立, 数百辆卡车也已进入加沙地带, 运送由以色列和国际合作伙伴协调的物资。

因此, 我再问一遍——安理会现在提出这项决议草案是在做什么? 当加沙封闭的时候, 我能理解——斯洛文尼亚想要停止封闭。但是现在——就在我们打开加沙大门以及新机制开始运作之后不久——是通过一项决议的时候吗?

这项决议草案没有推动人道主义救济, 反而破坏了它。它无视我们正在运作的系统, 而是支持政治议程。它忽略了仍在危及加沙平民的一方——哈马斯, 该组织劫持卡车并储存援助为己谋利。如果安理会真的关心加沙人民, 那么它应该停止保护那些发动这场战争、并继续延长战争的人。如果安理会关心援助, 那么它应该

帮助确保平民而不是恐怖分子获得援助。如果安理会关心进展, 那么它应该开始说出真相。

这项决议草案不是进步。它无视实地现实。它无视已经在进行的谈判。它背叛了它声称要保护的人。

以色列将继续为我们的人质回家而战。我们将继续保护我们的公民。我们将继续与我们的伙伴合作, 向平民提供援助。以色列不会停止; 我们不会罢休。我们不会抛弃我们的人民。我们一次又一次地证明了军事压力是有效的。人质回家不是因为哈马斯突然决定变得仁慈, 而是因为迫于压力释放他们。我们会尽一切努力把他们带回来。

安理会成员为起草这项决议草案、就其进行谈判和将其付诸表决而倾尽全力。下周, 大会将审议这份决议草案, 并再次进行表决。但是我必须非常诚实地告诉我的同事。他们不应该浪费更多精力和时间, 因为没有任何决议、表决或道德亏欠感会阻挡我们。我们会把他们——他们所有人——带回家。

主席 (以英语发言): 我现在请也门代表发言。

萨迪先生 (也门) (以阿拉伯语发言): 我荣幸地代表阿拉伯国家集团发言。

主席女士, 首先, 我们祝贺你担任安全理事会本月主席, 并感谢你回应召开本次会议的请求, 审议安全理事会十个当选成员提交的关于加沙地带不断恶化的人道主义局势的决议草案 (S/2025/353)。

阿拉伯集团深表遗憾的是, 安全理事会未能通过安理会当选成员提交的决议草案, 尽管其中载有关于在加沙地带立即、无条件和永久停火以及立即无条件释放所有人质的紧急人道主义要求。决议草案也要求按照国际人道法、人道主义行动的基本原则——即人道、公正、中立和独立——以及安全理事会有关决议, 解除封锁和对人道主义援助进入加沙的一切限制, 安全和畅通无阻地大规模分发援助, 并恢复基本服务。

阿拉伯集团申明, 安理会未能履行其职责, 严重破坏了其维护国际和平与安全的任务, 使不可接受的偏见长期存在, 加剧了安理会和国际体系无力制止巴勒斯坦人民日复一日遭受严重侵害行为的情况。在这方面, 阿拉伯集团呼吁在各级, 包括在大会以及国际人权和国际人道法机制中加强行动, 确保为巴勒斯坦人民提供国际保护, 结束以色列令人发指的侵略行为, 立即全面解除对加沙地带的封锁, 并追究所有应对占领国以色列在加沙地带犯下的严重罪行和违法行为负责者的责任。

阿拉伯集团重申全力支持阿拉伯埃及共和国、卡塔尔国和美利坚合众国开展调解努力, 争取实现立即和持久停火、减轻人类痛苦——这一努力仍在进行之中——恢复人道主义援助的进入并确保交换战俘和被拘留者。本集团支持为实现这一目标和执行第2735 (2024) 号决议所作的一切国际和区域努力。

阿拉伯集团强调, 必须确保充分保护巴勒斯坦平民, 解除对加沙地带实施的不公正围困, 无条件允许人道主义援助不受限制地进入加沙地带各地。阿拉伯集团强调, 继续不让救济物资进入以及把平民和基础设施作为袭击目标, 是公然违

反国际法和国际人道法的行为, 需要安理会和国际社会采取坚定立场, 制止这些违法行为, 并追究违反者的责任。

阿拉伯集团最强烈地谴责以色列对加沙地带持续600多天的野蛮侵略, 其野蛮轰炸、破坏和饥饿已成为系统性行为。自3月份实施全面封锁以来, 占领国一直阻止食品、水、药品和燃料进入加沙地带, 导致加沙地带生活的各个方面几乎完全瘫痪, 饥饿程度已达到联合国所描述的世界上前所未有的水平, 加沙地带的全体民众都面临着饥荒的威胁。秘书长警告说, 封锁构成了不可接受的集体惩罚, 需要紧急采取国际行动, 制止这些严重违反国际人道法的行为。

人道主义援助已成为强迫流离失所的手段, 包括妇女和儿童在内的平民一再被强迫驱逐到由占领政权管理、缺乏起码安全和人格尊严的发放点。国际报告和电视报道记录了平民在聚集起来接受援助时遭到枪击的事件, 这些事件造成包括妇女和儿童在内的数十名平民伤亡。鉴于这些做法, 饥荒不再仅仅是一种严重侵害行为, 而是已经成为一种战争工具, 被有计划地公开使用, 公然违反国际人道法和《日内瓦四公约》的规定, 而这些罪行的实施者却没有面临任何威慑措施或法律责任。

加沙地带这种灾难性局势的持续, 是对《联合国宪章》宗旨和原则的彻底违反, 也不可接受地违背了在武装冲突中保护平民的集体义务。因此, 阿拉伯集团呼吁立即无条件解除对加沙地带实施的不公正封锁, 为通过联合国机制运入人道主义援助提供便利, 并对所有违法行为启动独立和透明的国际调查。今天, 安全理事会有义务采取坚定、有效的措施, 结束这场史无前例的人道主义悲剧。沉默不再是一种选择, 继续无所作为无异于公然同流合污。

阿拉伯集团申明, 以色列不结束对包括东耶路撒冷在内的所有巴勒斯坦和阿拉伯被占领土的占领, 本地区就不可能实现公正和全面的和平。本集团重申致力于把《阿拉伯和平倡议》和具有国际合法性的相关决议作为解决冲突的基础。在这方面, 本集团重申, 必须在1967年6月4日边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立、主权的巴勒斯坦国, 这是实现区域和国际安全与稳定的不可或缺的条件。

阿拉伯集团最强烈地谴责以色列占领当局于5月30日阻止一些阿拉伯和伊斯兰国家的外交部长进入巴勒斯坦被占领土, 这公然违反了外交规范、《维也纳外交关系公约》的规定和占领国根据国际法承担的法律义务。本集团认为, 这种行为蓄意阻挠旨在结束对巴勒斯坦人民侵略的外交和政治努力, 并不断企图破坏旨在实现停战的一切认真努力。

阿拉伯集团深表关切的是, 以色列占领当局继续推行非法定居点政策, 特别是最近宣布在被占领西岸新建22个定居点, 公然违反国际法和安全理事会决议的规定, 其中最主要的是第2334 (2016) 号决议。本集团强调, 这些做法直接破坏了两国解决方案的前景, 对区域和国际安全与稳定构成严重威胁, 并破坏了公正和全面解决冲突的机会。

阿拉伯集团也对以色列政府一些高级官员发表的煽动性和挑衅性言论的危险性提出警告。这些言论反映了有预谋的意图, 即使占领永久化、扩大定居点和以武力强行制造单方面现实, 包括强行将人民逐出自己的土地。本集团强调, 这些言

论和做法严重破坏了在具有国际合法性的决议基础上达成公正和全面政治解决的机会。

最后, 阿拉伯集团重申, 它坚定不移地致力于巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权, 以及他们在自己土地上建立的、以东耶路撒冷为首都的主权国家的独立性。阿拉伯集团呼吁安全理事会担负起全部责任, 表明支持巴勒斯坦正义事业的立场, 并采取所需的有效措施, 处理针对巴勒斯坦平民犯下的侵害行为和严重罪行, 确保追究责任和防止有罪不罚现象, 以巩固国际法原则, 增加在本地区实现公正和持久和平的机会。

下午5时50分散会。