



2025年5月29日秘书长给安全理事会主席的信

安全理事会在其第 2759(2024)号决议第 58(b)段中，请我向安理会提供对联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)按该项决议第 38(b)段规定向中非共和国国防和安全部队提供的后勤支助的评价，包括提供适当的财务信息。本函介绍我 2024 年 3 月 21 日给安全理事会的信(S/2024/257)以来主要的最新动态。

背景

中非共和国政府在中非稳定团和国际伙伴的支持下，继续推进实施 2019 年《中非共和国和平与和解政治协议》和 2021 年大湖区问题国际会议的中非共和国联合和平路线图。这些努力有助于改善将和平进程扩散到地方一级并扩展国家权力的工作，包括在边境管理方面。定于 2025-2026 年进行的地方、总统和立法选举仍然是一个关键优先事项；尽管面临后勤和财政挑战，政府继续展现出对选举筹备工作的承诺。

政府继续努力与签署 2019 年《政治协议》和表示愿意停止敌对行动和解除武装的武装团体进行接触。这些努力的成果包括：中非共和国总统福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉于 2025 年 4 月 23 日宣布，在乍得当局推动的讨论之后，“回归、索回和复原”和“争取中非和平联盟”武装团体领导人同意停止敌对行动并重新加入《政治协议》。一些未参与和平进程的武装团体和武装分子继续破坏该国部分地区的稳定努力，袭击平民、国防和国内安全部队、其他安全人员和中非稳定团。

虽然取得了稳定成果，但某些地区的安全局势仍然令人担忧，特别是在西北部和东部，以及该国中部(尽管程度较轻)。东北部仍然受到苏丹冲突的影响，武装战斗人员、包括苏丹快速支援部队在该地区的跨界活动增加。

东南部的上姆博穆省和姆博穆省爆发了新的暴力事件，瓦格纳·提·阿赞德派¹在“悼亡阿赞德人”(Azande Ani Kip Gbe)战斗人员的支持下，多次袭击平民，特别是穆斯林社区，原因是据称他们与武装团体“争取中非和平联盟”有关联。对此，政府成立了一个调查委员会，结果是逮捕并初步起诉了几名涉嫌

¹ 据报，“悼亡阿赞德人”的一些成员以瓦格纳·提·阿赞德派的名义被招入国防和国内安全部队或与这些部队一起部署。



肇事者，其中包括瓦格纳·提·阿赞德派的领导人。“悼亡阿赞德人”还对国防和国内安全部队以及中非稳定团发动了更多袭击。

在本报告所述期间，数名国防部队人员在全国各地由武装分子实施的敌对行动中被打死打伤，在巴明吉-班戈兰省和上姆博穆省还有两名维和人员死伤。

虽然涉及爆炸物的事件和伤亡人数有所减少，但其危险依然存在，特别是在西北部和班吉。全国各地都有关于战争遗留爆炸物的报告。2024年3月至2025年4月，共发生47起涉及爆炸物的事件，受影响的主要是平民。

该国的人道主义局势依然严峻，雪上加霜的是基础设施有限和武装团体活动等因素导致通行挑战持续存在。来自苏丹的难民潮继续加剧人道主义需要。中非稳定团记录了关于武装团体以及国防和国内安全部队成员及其他安全人员侵犯和践踏人权的指称。中非稳定团和政府加强了合作，以建立国家战略框架，处理侵犯人权行为。

国防部队在其他安全人员的支持下开展了多次军事行动，将武装团体赶出矿区等战略地区，特别是在下科托省、凯莫省、姆博穆省、瓦卡省和瓦卡加省。武装团体在偏远地区，特别是在下科托省、上科托省、上姆博穆省、曼贝雷-卡代省、纳纳-格雷比济省、翁贝拉-姆波科省和瓦姆-彭代省对国防和国内安全部队发动零星袭击。

国防部队与中非稳定团进行了联合巡逻，重点保护危险地区和边境地区的平民，特别是在下科托省(藏巴)、上科托省(萨姆万贾)、上姆博穆省(班布提、姆博基、泽米奥)以及瓦卡加省(阿姆达福克、比劳)。在此背景下，稳定团提供了后勤支助，帮助国防部队在关键地点开展部署。

由于武装分子对平民的袭击增加，中非稳定团于2025年2月在亚德大区发起了稳定行动，覆盖靠近季节性游牧走廊的地区和村庄。中非稳定团和政府还共同努力，在综合选举安全计划范围内确保选举筹备的安全。由于仍然缺乏机构和行动能力，包括在后勤和机动性方面的能力，国防和国内安全部队有效开展行动和巩固安全成果的能力仍然有限。在最关键的偏远地区，稳定团的后勤支助部分弥补了这一不足。

国防部队阻碍稳定团行动的事件减少。7月15日，鉴于政府自2023年12月以来限制使用无人机系统，中非稳定团终止了一份此类系统的商业合同。

稳定团在2024年3月1日至2025年4月30日期间在扩展国家权力方面向中非共和国国防和国内安全部队提供的后勤支助

稳定团应政府请求为扩展国家权力提供的后勤支助包括空运、伤员和医疗后送、基本的基础设施和装备。

空运

2024年3月至2025年4月，中非稳定团利用特别航班和定期航班空运了共计401名国防部队成员和8.3吨货物，作为向班加苏(姆博穆省)、比劳(瓦卡加省)和萨姆万贾(上科托省)等国防部队驻扎区进行定期轮调的一部分。²

此外，稳定团还利用定期航班空运了共288名国内安全部队成员。这些空运用于支持向偏远地区(如姆博基和萨姆万贾)进行军官部署和轮调，以及相关的讲习班和培训。

作为降低爆炸物威胁联合试点项目的一部分，稳定团还向保瓦空运了10名先前接受过爆炸物处理培训的本国士兵。稳定团还将国内安全部队逮捕的34名被拘留者空运到位于阿林道、班巴里、班加苏、班吉、布阿尔、布里亚、保瓦、泽米奥和萨姆万贾的监狱。

医疗后送、伤员后送和遗骸运送

2024年3月至2025年4月，中非稳定团执行了1次特别航班和1次定期航班，为国防和国内安全部队运送2具遗骸，并执行了1次定期航班，对1名本国士兵进行医疗后送。

表 1
支持医疗后送、伤员后送和遗骸运送的特别航班

财政年度 (7月至6月期间)	请求数目	医疗后送/ 伤员后送患者	遗骸	费用总额 (美元)
2019/20	—	—	—	—
2020/21	6	8	1	118 969.50
2021/22	5	9	2	78 104.17
2022/23	2	2	—	35 038.92
2023/24	4	2	2	64 170.94
2024/25	1	—	1	23 164.00
共计	18	21	6	319 447.53

注：2024/25 财政年度尚未结束。

基本装备和基础设施

2024年3月至2025年4月，稳定团继续支持改善涉及自身行动的行动环境、机动性和工作条件，同时使国防和国内安全部队受益。中非稳定团修复和维护了395公里道路；20座木桥；两艘渡轮；一座混凝土桥；位于班加苏、巴坦加

² 如下文所述，中非稳定团还在联合行动中向偏远地区部署了493名部队人员和20.4吨货物。在本报告所述期间，包括在联合行动中部署的部队人员和货物共计894名部队人员和28.7吨货物。

福、博卡兰加、博桑戈阿、布阿尔、布里亚、姆博基、恩代莱、保瓦和萨姆万贾的 10 个简易机场。

作为执行国家边境管理政策的一部分，中非稳定团为在与乍得接壤的林姆-彭代省本贝雷的第一个多部门边境哨所向政府提供了支助，包括建筑工程、办公设备和摩托车。该边境哨所已投入运作，派驻了国内安全部队以及海关、植物检疫、水和林业及贸易人员。

中非稳定团为支持国内安全部队开展了 39 个建设、修复和装备相关项目。这些项目包括在班巴里建造一个宪兵保健中心，作为部署在该地区的国家军警人员以及班巴里当地居民的转诊保健中心；为卡加班多罗的宪兵和博桑戈阿的地区警察局提供装备；修复布阿尔常设军事法庭并为其配备设备；翻修班吉的国家军队监察局办事处。此外，稳定团为国内安全部队提供了 23 辆稳定团已经核销的车辆。另外，向国内安全部队分发了 90 辆摩托车，以提高其准备状态和机动性，包括在即将举行的选举期间。

中非稳定团继续修复和维护全国各地七个国家武器和弹药储存设施，并在 Kassai 营地建造弹药储存区，以加强国防部队武器和弹药的安全、安保和有效管理。稳定团还开始修复班吉、达马拉和锡布属于国防和国内安全部队的五个国家军械库。

稳定团支持国防和国内安全部队处置过期弹药和战争遗留爆炸物，帮助改善了弹药管理和打造更安全的环境。在本报告所述期间，共安全销毁了 128 518 发弹药。

2024 年 12 月 13 日，中非稳定团还完成了班吉第一个法证实验室的建造和设备安装，该实验室由中非稳定团运营，但支持这一领域的国家能力建设，包括爆炸后调查和相关司法程序。

2024 年 3 月至 2025 年 4 月在联合行动中提供的后勤支助

中非稳定团应政府的不同请求，大幅增加了与国防和国内安全部队的联合行动中的后勤支助。自本财政年度开始以来，此类支助的价值达到 369 万美元。

这一支助包括提供设施和基础设施，所涉费用共计 1 794 200 美元，主要用于在联合部署期间购置临时住所和设施所需的设备和材料，包括帐篷、链式围栏和发电机。这还包括价值 936 000 美元的陆运支助，其中包括承付资金为国内安全部队购置 4 辆巡逻车，以及为国防部队购置 12 辆皮卡和 300 辆摩托车。

在联合行动中还利用定期和特别航班提供空中业务支助，以便 2024 年 3 月至 2025 年 4 月期间在阿姆达福克和万达贾莱(瓦卡加省)、万达(上科托省)、班布提和姆博基(上姆博穆省)以及藏巴(下科托省)等关键战略地区进行 493 名国防部队成员和 20.4 吨货物的初期部署或轮调。自本财政年度开始以来，为运送 371 名部队人员和 16.1 吨货物动用了特别航班，所涉费用共计 411 200 美元。

最后，稳定团的支助还包括提供其他用品、服务和设备，费用为 544 000 美元，其中包括在通常多年未曾部署国防部队的地区为这些部队提供口粮(495 000 美元)。这还包括向国防部队提供燃料，国内安全部队则自行采购燃料。

表 2

2024 年 7 月 1 日至 2025 年 5 月 8 日期间在联合行动中向国防和国内安全部队提供后勤支助的支出

(千美元)

支助类型	数额
设施和基础设施支助	1 794.2
陆运支助	936.0
空中业务支助	411.2
其他用品、服务和设备	544.0
共计	3 685.4

注：2024/25 财政年度尚未结束。

表 3

支持运送国防部队的特别航班

财政年度 (7 月至 6 月期间)/支助类型	请求数目	部队人员数目	货物	费用总额 (美元)
2019/20	3	105	5 185	337 605.32
2020/21	2	103	2 227	77 351.46
2021/22	2	486	—	379 702.08
2022/23	—	—	—	—
2023/24	4	329	6 719	639 494.09
2024/25 ^a	10	708	24 419	619 480.47
扩展国家权力	4	337	8 286	208 235.76
联合行动	6	371	16 133	411 244.71
共计	21	1 731	38 550	2 053 633.42

注：2024/25 财政年度尚未结束。

^a 该表与 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 4 月 30 日财政年度对接，反映了利用特别航班部署 708 名部队人员和 24.4 吨货物的情况。该表没有反映本函所述 2024 年 3 月 1 日至 2025 年 4 月 30 日报告期(在联合行动和扩展国家权力的范围内)利用特别和定期航班进行的所有部署，其数量达 894 名部队人员和 28.7 吨货物。

表 4
向国防部队提供的燃料

财政年度 (7月至6月期间)	发放(公升)	偿还(公升)	费用总额(美元)
2018/19	22 316	22 316	—
2019/20	32 132	32 132	—
2020/21	41 666	41 666	—
2021/22	2 865	2 240	850
2022/23	2 474	—	4 948
2023/24	1 523.95	—	294 356
2024/25	2 074.20	—	301 059
共计	105 051.15	98 354	11 302.15

注：2024/25 财政年度尚未结束。

中非稳定团支持了为增加和维持与国防部队的联合行动所作的努力。这包括逐步改善信息交流和各种机制，以更快地作出反应，确定、承诺、部署和轮调国家部队。这有助于加强国防和国内安全部队的准备状态并改善了其机动性，包括为定于 2025 年 8 月举行的地方选举以及 2025-2026 年的总统和立法选举做好准备。

减轻提供后勤支助的风险

2024 年 3 月至 2025 年 4 月，中非稳定团根据关于联合国向非联合国安全部队提供支助的人权尽职政策的要求，共进行了 324 次风险评估，包括对 1 048 名士兵进行的 88 次风险评估，以及对 2 252 名警察和宪兵进行的 236 次风险评估。结果查明 9 名士兵以及 22 名警察和宪兵被控实施过侵犯人权行为，并拒绝为这些人提供中非稳定团的支助。

应政府的请求，中非稳定团在欧洲联盟驻中非共和国军事培训团的支持下，于 2024 年 11 月筛选了国防当局选定的 81 名候选人，参加为 50 名军士举办的非作战培训。

中非稳定团继续就人权尽职政策以及国际人权法、人道法和难民法对国防和国内安全部队进行培训，并促进专业精神和问责制。2024 年 4 月至 2025 年 3 月，对 468 名军官、371 名警察和宪兵进行了培训，其中包括 99 名妇女。2024 年底，国家人权和基本自由委员会与中非稳定团为 96 名军官(包括 9 名妇女)以及 81 名警察和宪兵(包括 23 名妇女)进行了联合培训。

由于上姆博穆省和姆博穆省的安全局势，包括瓦格纳·提·阿赞德派战斗人员的存在，中非稳定团加强了缓解措施，针对稳定团对部署在姆博基的国防和国内安全部队以及部署在班布提的国防部队的支助，严格适用人权尽职政策，并开展人权培训和更密切的监测。

稳定团后勤支助的影响

中非稳定团向国防和国内安全部队提供的后勤支助有助于这些部队在该国各地区加强存在和设立新据点，特别是在下科托省(藏巴)、上姆博穆省(班布提)、姆博穆省(班加苏)和瓦卡加省(阿姆达福克)。中非稳定团部队和国防部队的存在有助于防止对平民的威胁，创造了有利于促进稳定的安全条件，对缓解当地紧张局势和邻国紧张局势或冲突的溢出效应产生重大影响。

政府和中非稳定团在联合国和国际伙伴的配合下开展联合行动，继续巩固在这些地区取得的安全成果，包括持续实施联合国开发计划署稳定方案。这些努力还旨在促进社区的和平红利以及地方对和平进程的自主权，包括为此建设和恢复关键基础设施并恢复提供基本服务。

此外，政府和中非稳定团与金融、外交和发展伙伴对上姆博穆省的班布提和奥博、纳纳-格雷比济省的卡加班多罗、瓦姆省的博桑戈阿、瓦卡加省的比劳和阿姆达福克以及林姆-彭代省的本贝雷进行了联合高级别访问。这些访问的目的是评估通过中非稳定团以及国防和国内安全部队的加强存在得到促进的稳定工作，并调动各方提供支持。

中非稳定团的所有后勤支助，包括在本报告所述期间进行的轮调和部署，还有助于确保选民登记进程的安全，这是稳定团 2023 年与政府签署的综合选举安全计划的一部分。中非稳定团的后勤支助使全国 99% 的选民登记中心得以开放，包括在偏远地区，比如藏巴(下科托省)，当地选民多年来首次有机会登记。

为维持国防和国内安全部队的部署而采取的措施

正如我 2018 年 5 月 15 日给安全理事会主席的信(S/2018/463)中所述，中非稳定团向国防和国内安全部队提供后勤支助的目的是对中非当局维持其在班吉以外的重新部署的努力产生倍增效应。稳定团为此提供的后勤支助的效率和影响仍然密切依赖在履行该函所述国家承诺方面取得的进展，即：(a) 改革后的新国防和国内安全部队必须具有包容性、专业性、族裔代表性和区域平衡性；(b) 国防和国内安全部队必须维护问责和法治等原则；(c) 必须以定期和可靠的方式为国防和国内安全部队提供支持；(d) 地方当局和民众必须对国防和国内安全部队抱有信任和信心。

2025 年 2 月 20 日，福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉总统签署了新的 2024-2040 年国防政策和 2025-2030 年国防战略，国防部长已于 2024 年 9 月 27 日和 10 月 14 日分别予以确认。这一战略框架为起草详细说明相应需求和预算的军事方案规划法铺平了道路，并为国防部队重建提供了路线图，重点是军队的驻扎。该框架旨在通过从 2025 年开始的年度征兵计划，到 2030 年使兵员达到 35 000 人。

仍然需要为国防部队制定一个更全面的培训方案。自 2021 年以来，欧洲联盟驻中非共和国军事培训团对国防部队的作战培训一直暂停。取而代之的是，培训团从 2024 年 12 月开始为 50 名军士启动了一项教育方案。中非稳定团支持了对政府新招募的 150 名国内安全部队军官(包括 59 名妇女)进行的初步培训。稳

定团还为国防部队军官和军士举办了关于军事单位内部行政最佳做法和人力资源管理的讲习班。

中非稳定团支持正在进行的努力，以加强负责国防和国内安全部队问责制和专业性的国家监督机制。2024年3月至2025年4月，国家军队监察长在中非稳定团的支持下，访问了巴明吉-班戈兰省、上科托省、姆博穆省、纳纳-班贝雷省、纳纳-格雷比济省、瓦姆-彭代省、瓦卡省和瓦卡加省的国防部队。通过这些访问，他得以视察工作和生活条件以及纪律和指挥情况，同时帮助提高了对现行法规以及与行政当局和当地居民保持良好关系与合作的重要性的认识。

稳定团继续就诉诸军事司法提供支持。在中非稳定团支持下修复和装备的布阿尔常设军事法庭于2025年2月启用，司法部长、负责中非共和国问题秘书长特别代表和中非稳定团团长了出席了启用仪式。同月，班吉军事法庭举行军事法庭审判，三名被告人因各种罪行被定罪。还在同月，军事法庭举行了惩戒听证会，在备审目录上登记了49起案件；对涉及22名被告在内的其中19起案件作出了判决，其余案件推迟到以后的听证会。在这些被告中，2名士兵在被认定无罪后获释，20人(包括18名士兵、一名宪兵和一名警官)被定罪。这些罪行包括过失杀人、故意伤害和殴打、盗窃或挪用武器、擅离职守和不遵守军事指令。

由于缺乏有关国防部队兵力和部署情况的信息以及详细的国防和国内安全部队后勤计划，继续妨碍了作出努力，以提供协调一致的后勤支助，并找出差距。2025年国防和国内安全预算为9440万美元，其中80%用于人员、物资和服务。该预算不包括投资预算项目，并且业务费用资源看似不足。

在本报告所述期间，由于国防和安全部队的服务条件恶劣，包括经常不支付生活津贴，发生了几起事件，包括在姆博穆省和瓦卡加省的开小差案件。

稳定团组织了四次中非国防部门合作伙伴高级别会议和两次国内安全部门合作伙伴高级别会议，将国家和国际两级的利益攸关方汇聚在一起，以确定组织、职能和业务各层面的战略解决方案和机会。这些协调会议促进了双边和定向援助，以处理国家优先事项，例如支持国家军队监察局机构能力的军事合作，以及在国家边境管理政策框架内为边境管理调动资源。

结论

我欢迎中非共和国政府与中非稳定团之间开展建设性和稳定的协作，这种协作继续促进在全国各地逐步重新部署国防和国内安全部队。在本报告所述期间，这一合作(包括中非稳定团的后勤支助)促成了在联合行动中进行数量之多前所未有的联合部署和采取协调一致的安全对策。这些联合努力有助于减轻边境地区等关键战略地区的安全挑战，并在多年来缺失国家权力的地区维护和进一步推进和平进程。为了在这一进展之上再接再厉，至关重要的是继续开展这种协作，特别是为确保即将举行的地方、总统和立法选举的安全进行的协作，并为其适当供资。

我还欢迎中非共和国政府在制定安全部门改革和治理战略框架方面取得的进展。持续实施这些框架对于加强国防和国内安全部队的能力，使其充分承担起保护平民和国家领土完整的主权责任至关重要。

在这方面，我鼓励政府优先敲定军事方案规划法，以更清晰地阐述国防部门的需求和差距。国际伙伴仍必须以连贯、透明和一致的方式提供相关专门知识和机构能力，以加强安全部门的整体能力。我促请国际伙伴根据各自的比较优势，在边境和季节性游牧管理方面进一步支持政府。

加强国防和国内安全部队的能力仍是稳定工作的核心，但实现可持续稳定需要和平进程的其他关键组成部分取得进展，还需要将安全成果化成和平红利。因此，我促请会员国、联合国实体和各机构伙伴进一步支持政府为全国各地的民众提供基本服务和社会经济机会。

在当前的安全形势下，稳定团对国防和国内安全部队的后勤支助仍然是稳定团向政府提供多层面援助的重要组成部分，能够推进和平进程、保护平民和促进扩展国家权力，这对于维持安全成果和进一步巩固该国和平仍然至关重要。这种支助需要继续包括适当资源。

请提请安全理事会成员注意本信为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)