



经济及社会理事会

Distr.: General
9 May 2025
Chinese
Original: English

2025 年届会

2024 年 7 月 25 日至 2025 年 7 月 30 日

议程项目 16

区域合作

欧洲经济委员会 2024-2025 年工作总结

秘书长的说明

秘书长谨随文转递欧洲经济委员会 2024-2025 年期间工作总结。



欧洲经济委员会 2024-2025 年工作总结

摘要

在气候变化、地缘政治紧张局势、经济不确定性和技术创新步伐加快带来持续挑战的背景下，欧洲经济委员会(欧洲经委会)始终坚定不移地支持其成员国谋求可持续发展。本报告总结了欧洲经委会各次级方案在所述年度开展的活动，概述了欧洲经委会的规范、政策和技术合作工作如何继续对本区域共同面临的挑战产生影响。欧洲经委会的规范工作和技术工作推进了水合作、循环经济、性别平等和安全出行方式，而区域和跨部门伙伴关系对于在实地取得成果始终至关重要。为应对可持续融资方面的挑战，欧洲经委会促进了伙伴关系，并在能源和交通运输等关键部门以及气候适应能力方面试行了投资项目。通过继续努力促进数据驱动决策和监管一致性，欧洲经委会向成员国提供了支持政策制定的可采用工具和方法。这些努力共同反映了欧洲经委会致力于通过调集知识、伙伴关系和创新来加速实现可持续发展目标，为所有人创造更加可持续、更具韧性的未来。本报告特别强调了为落实《2030 年可持续发展议程》而采取的地方行动以及可持续性的所有层面对当地社区(包括城市)的相关意义。与广泛行为体的协作性伙伴关系继续在有效执行欧洲经委会的任务和推进实现可持续发展目标方面发挥重要作用。

一. 导言

1. 地缘政治紧张局势、多重危机和一系列经济、社会和环境冲击导致欧洲经济委员会(欧洲经委会)区域在实现可持续发展目标方面进展不足。在 2024 年未来峰会上,会员国重申其对《2030 年可持续发展议程》的政治承诺。由此产生的《未来契约》为加快实现可持续发展目标以及面向持续存在的挑战(包括区域一级的挑战)寻求更加有效、更加创新的对策提供了新的动力。
2. 在促进经济活力和增强社会包容的同时应对环境压力,要求在包括交通运输和能源在内的关键部门进行转型变革。多边框架对于有效保护环境和管理自然资源至关重要。此外,在包括地方和国家以下各级在内的所有治理层级采取行动对于解决所有人口群体对可持续性的关切至关重要。
3. 欧洲经委会在仍然困难的情况下继续在其已获授权的工作领域支持成员国加速实现可持续发展目标;继续更新、制定规范性框架和政策指导并促进区域和跨界合作,以在快速技术变革等情况下,更好地解决相关问题并应对不断变化的环境。在一个多样化的区域,推动开展技术合作对于确保不让任何一个人掉队的总体进展至关重要,有助于在所有国家切实落实规范性产出和政策产出。

二. 推进《2030 年议程》在本区域的落实

4. 尽管在未来峰会后推进落实《2030 年议程》的承诺依然坚定,但在实现可持续发展目标方面的进展不足。近年来,欧洲经委会区域受到乌克兰战争、能源危机和通胀飙升的冲击。欧洲经委会编写的 2025 年实现可持续发展目标进展情况报告表明,本区域正在进一步偏离轨道。¹ 由于纳入了新获得的数据,最新评估表明,在取得了不多的积极进展的同时绩效进一步恶化。
5. 2025 年 4 月 2 日和 3 日在日内瓦举行的欧洲经济委员会区域可持续发展区域论坛指出,在多重挑战和经济增长放缓的背景下,实现可持续发展目标方面的进展不足。该论坛紧急呼吁借助《未来契约》的势头对《2030 年议程》重新作出承诺并采取行动,同时认识到联合国系统本身也面临挑战并呼吁进行改革。在就即将召开的第四次发展筹资问题国际会议和第二次社会发展问题世界首脑会议进行的讨论中提出了实施手段,特别是筹资手段。
6. 根据目前的趋势,到 2030 年本区域将仅实现 21 项具体目标,即可衡量具体目标的仅 17%,低于 2022 年预计的 26 项具体目标。84 项具体目标需要加快进展。20 项具体目标需要扭转当前的趋势,高于 2022 年的 15 项具体目标。数据可取得性正在改善,在过去三年中,可评估的具体目标从 105 项增加到 125 项。
7. 根据可持续发展目标 3(确保健康的生活方式,促进各年龄段人群的福祉),欧洲经委会区域将实现降低儿童和孕产妇死亡率以及非传染性疾病死亡率的具体目标。所有其他健康和福祉具体目标的进展都需要加快。在消除歧视和确保

¹ 《2025 年欧洲经委会区域的可持续发展:更多数据,持续挑战》(联合国出版物,2025 年)。

妇女在经济和政治生活中的代表性方面，进展依然缓慢。促进增强妇女权能的技术是唯一正在逐步按期实现的性别相关具体目标(在可持续发展目标 5 下)。虽然本区域已重新走上经济增长的道路(可持续发展目标 8)，而且青年就业专项战略的实施也已步入正轨，但必须加快实现关于体面工作和经济增长的其他具体目标。关于涉及气候和环境的可持续发展目标 12 至 15，本区域仅有望实现 2 项具体目标；要实现这些目标下的 6 项具体目标，就必须扭转这些趋势。

8. 环境可持续性、自然资源管理和气候变化韧性仍然是本区域面临的重大挑战。欧洲经委会与联合国环境规划署(环境署)和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)一道领导关于环境和气候变化的专题联盟，这是一个汇集了 17 个联合国实体的区域机构间联盟，目的是支持驻地协调员和联合国国家工作队解决需要多方面应对的新问题。该联盟应要求在国家一级提供有针对性的咨询意见，并在区域一级提供更广泛的指导。例如，在“联合国一体化”倡议的背景下，该联盟绘制了在限制中亚和南高加索次区域经济发展和气候适应的复杂水资源合作环境中在国家和次区域两级采取联合行动的潜在切入点。

9. 欧洲经委会通过其环境工作审查回应各国提出的帮助其将经济发展(包括“绿色”转型)与不断变化的环境和可持续性目标保持一致的请求。阿塞拜疆和吉尔吉斯斯坦在巴库举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十九届会议上发布了它们的第三次审查报告。欧洲经委会还发布了对亚美尼亚的第二次环境工作审查报告和对毛里塔尼亚的第一次环境工作审查报告，这些审查报告都有针对性地就所涉国家确定的优先事项提供政策建议。正在编制供发布的对黑山和塔吉克斯坦的第四次环境工作审查报告，前者包括一个关于黑山能源、空气污染和健康保护之间关系的创新章节。

10. 人们对空气污染的关切日益加剧。为此，《远距离越境空气污染公约》缔约方在修订《减少酸化、富营养化和地面臭氧议定书》以提高其目标方面取得了长足进展。具体而言，缔约方已表示强烈支持将有关甲烷——地面臭氧的一大成因——的承诺纳入修订后的《议定书》。工作的重点是更新排放目标、促进以具有成本效益的方式改善空气质量、改进技术附件并鼓励非缔约方更广泛地采用。为(在亚美尼亚、格鲁吉亚和黑山)改进排放清单以及(在格鲁吉亚)减少污染提供的技术支持促进了国家清洁空气倡议。

11. 水资源短缺和洪水发生的频率和严重程度都已加剧，造成了毁灭性影响。根据《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》，通过强有力的法律框架、能力建设、技术援助和系统监测，在应对这些挑战方面取得了重大进展。在不断升级的气候挑战中，科特迪瓦、赞比亚和津巴布韦等加入了《公约》，成为新缔约方，以期增强其水治理。在《公约》范畴内，欧洲经委会向普鲁特河流域(摩尔多瓦共和国、罗马尼亚和乌克兰)、卢阿普拉河流域(刚果民主共和国和赞比亚)和塞内加尔-毛里塔尼亚含水层流域(冈比亚、几内亚比绍、毛里塔尼亚和塞内加尔)的国家提供支持，目的是通过协定和其他安排加强合作，确保对共有资源的管理不受气候影响。

12. 考虑到 2024 年 10 月欧洲经委会和教科文组织联合发布的关于涉及跨界水合作的可持续发展目标指标 6.5.2 的第三次报告工作的结果，这些努力尤为重要。该报告揭示了在实现可持续发展目标 6 方面的严重差距和缓慢进展。在共享水域的国家中，只有 28% 的国家签订了共同管理其大部分共享水域的有效安排；如果目前的趋势持续，那么，到 2030 年，这些国家中将只有三分之一有此等安排。根据该报告，合作是减缓气候破坏影响的关键。该报告呼吁在这方面作出更多努力，因为只有 14% 的跨界河流和湖泊流域制定了具体的适应战略，只有 50% 的流域建立了洪水协调警报系统，只有 30% 的流域建立了干旱协调警报系统。

13. 获得水和环境卫生是公认的人权，但由于收入、地理位置、性别、残疾和法律地位等因素，整个欧洲经委会区域在获得水和环境卫生方面持续存在不平等现象。识别和解决此类不平等现象一直是根据《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约关于水和卫生的议定书》开展工作的重点。由于极端气候的风险日益增加、新的潜在全球大流行病的逼近，2024 年 12 月推出的“公平获取记分卡 2.0”旨在解决水和环境卫生领域持续存在的和新出现的不平等现象。该工具助力政府将公平纳入规划、监测和预算编制。

14. 能源转型带来日益增加的工业风险，从采掘和加工关键原材料过程中发生的事故到与氢和电池存储系统相关的危险，不一而足。2024 年 3 月根据《工业事故跨界影响公约》进行的一项调查揭示存在重大差距。例如，68% 的国家担心监管赶不上新兴技术，约 75% 的国家报告称，由于缺乏专长和知识以及缺乏有关危害和风险的基本文件，它们在应对新的风险方面只做了有限的准备。为此，公约秘书处于 2024 年 11 月决定建立专门工作流程，支持各国增加知识并完善立法、风险评估和应急准备。

15. 内陆运输仍然是全球温室气体排放的一大成因，该部门的排放约占年排放量的 23%，其中仅道路运输就占比 69%。预计到 2050 年道路运输需求将大幅增长，因此需要采取紧急措施向低碳出行转型。2024 年 2 月，欧洲经委会内陆运输委员会通过了《减少内陆运输温室气体排放战略》，为该部门到 2050 年实现碳中和铺平道路。2024-2025 年的实施工作包括优先考虑公共交通、骑行和步行；推广零排放车辆和节能网络；纳入循环经济原则和可持续燃料。

16. 通过改善国际货运业务、支持运输模式的转变推动了可持续发展目标的实现，这是欧洲经委会开展的铁路运输活动的一部分。2023 年开放供签署的《国际铁路货物运输合同公约》为国际铁路货运制定了统一的法律框架，其目的是简化责任制度和文件编制。

17. 欧洲经委会的交通运输统计工作旨在通过改进方法和数据工具支持循证政策制定。交通运输统计工作队推进了客运和货运数据(包括新的城市铁路客流量指标)的收集工作，这些指标为土耳其等国的城市铁路使用提供了更详细的见解。交通运输相关可持续发展目标微型网站和交通运输数据共享空间倡议的推出增强了对用以监测交通运输相关具体目标的数据和工具的获取。

18. 欧洲经委会开展的内陆水运活动促进了经济和环境的可持续性。对《关于具有国际重要性的主要内陆水道的欧洲协定》和有关船舶的统一要求进行了更新。欧洲经委会还按照有关气候韧性和经济包容性的更广泛目标，推进了自动化、数字化和娱乐航运方面的工作。
19. 在多式联运和物流领域，欧洲经委会支持模式转换和数字化转型。《欧洲重要国际联合运输线及其有关设施协定》的修正案旨在加强多式联运的成效。《多式联运货物运输数字化和自动化手册》于 2025 年 1 月发布，该手册在强调以人为本方法的同时提供了实用指导。
20. 尽管全球做出了努力，但道路交通死亡率居高不下，在低、中收入国家尤其如此。欧洲经委会在全球道路交通安全论坛和世界车辆法规协调论坛的领导下加强了道路安全举措。全球道路交通安全论坛推进了将新技术融入交通规则、修订各项公约以及审查数字许可证和驾驶员教育的工作。世界车辆法规协调论坛通过了关于儿童约束系统、安全带提醒和车辆安全系统的新条例，并开始了关于更安全、更清洁的二手车辆的进出口监管工作。
21. 欧洲经委会还继续支持道路运输文件的数字化。落实电子托运单(eCMR)专家组在确保电子托运单和纸质托运单之间的法律等同性方面取得了进展。与此同时，在泛欧运输、卫生和环境方案下开展的工作还通过制定国家骑行网络指南和统一骑行基础设施定义支持在整个区域安全一致地开展落实工作，从而推动骑行运动的发展。
22. 在气候韧性方面，欧洲经委会评估了交通运输系统受极端天气影响的情况。通过国际运输基础设施观测站绘制并提供了受影响情况地图，支持网络层面的适应规划。还发布了用于对交通运输系统进行压力测试以及为管理长期不确定性制定适应路径的补充框架。
23. 走廊发展仍然是重点，在跨里海走廊和阿拉木图-德黑兰-伊斯坦布尔走廊的发展尤其如此。各国在铁路数据收集、文件数字化和气候适应能力方面取得了进展。在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十九届会议期间举行的部长级圆桌会议通过了一项公报。该公报将强调公私伙伴关系和多边融资的基础设施投资、数字化转型和可持续物流列为优先事项。
24. 运输趋势与经济发展工作组支持跨部门举措，包括建立电动出行非正式工作队，以期在 2024 年至 2026 年期间审议此类事项。该非正式工作队促进电动车的部署和基础设施建设，同时鼓励统一监管和清洁能源一体化。该工作组还推进了将内陆运输排放纳入《巴黎协定》项下国家自主贡献的工作，并启动了开发标准化报告模板的各项努力。
25. 整个欧洲经委会区域的脱碳工作继续推进，纳入各国能源体系的可再生能源占比不断提高。尽管如此，进展仍然不足以实现可持续发展目标的各项能源具体目标，在中亚等区域这点尤其突出。长期的战略规划框架可以指导各国实现能源系统转型的努力，同时确保可负担性、可持续性和安全性。

26. 向可持续能源系统的转型严重依赖各项有利因素。欧洲经委会支持设计了在联合国国家工作队、欧洲复兴开发银行和国际移民组织支持下开发的北马其顿绿色融资机制等创新融资机制，目的是促进小企业和得不到充分服务的家庭对能源效率和可再生能源进行投资。欧洲经委会还通过其《欧洲经济委员会区域能源数字化案例研究简编》促进数字化的作用，并通过围绕电动车充电基础设施以及将电动出行纳入能源系统开展的工作倡导可持续电动出行。这些举措表明跨部门协作和统筹规划可以推动进步并缩小实施差距。

27. 有必要为实现可持续发展目标 12(确保可持续消费和生产模式)采取进一步行动。为此，欧洲经委会继续在循环经济方面提供支持。人们日益认识到，循环性是脱碳、可持续发展、资源效率和竞争力不可或缺的一部分。循环方法包括鼓励再利用、回收和可持续产品设计，以及吸引来自行业、政府和民间社会的利益攸关方进行参与，从而大规模落实更多的循环实践。

28. 关键矿物对能源转型不可或缺。联合国资源框架分类和联合国资源管理系统是欧洲经委会广泛采用的支持公平资源管理的工具。值得注意的是，欧洲联盟在《关键原材料法》中将联合国资源框架分类作为国家清单和公司披露的标准予以承认，标志着框架分类的国际应用范围得到了显著扩大。

29. 在 2024 年 12 月于曼谷举行的、由各区域委员会共同组织的第十三届能源促进可持续发展国际论坛上，欧洲经委会介绍了其不断发展的公正转型办法。可持续能源委员会赞同制定一个促进建设有韧性的能源系统的公正转型框架，将年轻人、工会和代表性不足国家的声音纳入其中。题为“在关键原材料管理中促进代际公正：评估需求方措施的潜力”的文件(ECE/ENERGY/2024/8)的发布以及即将出台的关于公正转型的指导原则将指导整个区域公正转型战略的执行和评估。哈萨克斯坦在其公正能源转型伙伴关系中采用了这种公正转型方法。预计持续参与和跨境学习将进一步加强其影响。

30. 2024 年 10 月 21 日和 22 日在日内瓦举行的、由欧洲经委会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)共同主办的北京+30 区域审查会议的核心是需要继续将性别平等作为可持续发展的关键驱动力加以优先考虑。该次会议旨在重振对性别平等和增强妇女权能的政治承诺、评估欧洲经委会区域在性别平等方面取得的进展。会上强调了在促进增强妇女经济权能和妇女的政治代表性、为性别平等筹资、消除暴力侵害妇女行为和保护妇女免受战争和武装冲突影响等领域采取具体政策行动的障碍和切入点。

三. 加强落实《2030 年议程》的手段

A. 数据和统计

31. 技术的迅猛发展以及数据分析和数据科学的使用为统计机构打开了新的大门。利用行政数据和私人持有的数据可以提高统计工作的速度、效率和质量。在不断变化的数据环境中，国家统计局可以借鉴其在数据质量保证、隐私保

护和数据管理方面的专业知识发挥更广泛的作用。生成式人工智能有望提高生产力并改善各国统计局可以向数据用户提供的服务。

32. 在这种背景下，就制定共同方法和工具以及交流经验开展国际合作就变得更加重要，对资源紧张的国家而言尤其如此。欧洲经委会一直在这一不断变化的环境中发展其统计工作，包括通过与私营数据提供商的合作以及使用人工智能、云计算和其他先进技术来做到这一点。

33. 欧洲统计师会议第七十二届全体会议展示了各国统计局和测绘机构在使用人工智能和大型语言模型方面的丰富经验，强调了在整合这些新技术方面的战略问题和挑战。已经推出了关于人工智能治理、在统计部门合乎道德地使用人工智能以及提高机器学习预测质量的项目。

34. 欧洲经委会与在相关领域开展工作的主要国际伙伴协作，制定了关于以下方面的方法论准则和建议：衡量福祉、社会凝聚力和难以接触到的人口群体；对消费者价格指数采用新的分类；将私人持有的数据用于官方统计；现代统计机构中的道德。方法学工作的亮点是欧洲统计师会议完成了对 2030 年人口和住房普查的建议，200 多名专家参与了这项工作，历时数年。这些建议旨在确定核心专题并提供统一的概念、定义和分类，同时就现代普查所使用的日益多样化的数据来源、方法和技术提供指导。

35. 欧洲经委会的统计工作涵盖所有可持续发展目标，帮助各国统计局衡量落实《2030 年议程》的进展情况。已继续开展工作，加强欧洲经委会区域数据平台和可持续发展目标相关统计知识中心。为评估国家一级的数据可用性提供了新的指导和工具，以对照可持续发展目标各项指标衡量进展情况。

B. 融资

36. 欧洲经委会继续支持各国通过创新工具和有针对性的伙伴关系调动可持续资金。一个重要工具是公私伙伴关系和基础设施评价与评级系统——一种符合可持续发展目标且对用户友好的实用评价方法。该方法与其配套准则一起帮助各国规划和扩大气候适应型基础设施。截至 2025 年 5 月，该方法已应用于 60 个国家 24 个部门的超过 280 个项目，总资本支出达 1 180 亿美元。政策制定者、监管机构和私营部门行为体接受了有关使用这些准则的培训，在培训中强调了根据《未来契约》吸引可持续基础设施融资以推动创新、气候行动、人权和性别平等的必要性。

37. 尽管做出了这些努力，但最近进行的欧洲经委会区域实现可持续发展目标进展情况盘点工作突出表明，到 2030 年实现《巴黎协定》各项目标的进展仍然不足。融资数额和成本效益方面的缺口持续存在，在本区域的 17 个方案国中，这一点尤其突出。障碍包括项目发起人和投资者之间的错位、感知到的高风险以及在碎片化市场中构建融资结构的挑战。

38. 为了解决这些问题，欧洲经委会与高级别气候行动倡导者结成了伙伴关系并加强了与主要国际金融机构的接触。在过去三年中，有 400 多个项目提案得到

分析，价值 150 亿美元的 40 多个项目获得支持。约有 19 个项目已完成全部或部分财务结算，总金额达 19 亿美元。2024 年，通过公开征集项目，产生了 245 个相关气候项目；其中 3 个入选，寻求额外资金 26 亿美元。这项工作强调了自下而上的协作办法对可持续发展筹资的重要性。

39. 随着气候变化加剧全球水资源挑战，越来越需要为跨界水合作和流域开发筹集资金。欧洲经委会继续汇集政府官员、水资源专家和多边开发银行等利益攸关方，提高对寻找办法解决筹资缺口这一挑战的认识。

C. 贸易

40. 人们日益担忧全球贸易对气候变化、生物多样性丧失和污染造成的不利影响。为了应对此等担忧，欧洲经委会加大了对可持续贸易的支持。欧洲经委会循环经济中可持续价值链的环境、社会和治理可追溯性专家小组继续制定最佳实践准则、政策建议和信息交流标准。这些工具旨在促成监管机构和企业借鉴联合国贸易便利与电子商务中心的工作，跟踪整个国际供应链的环境、社会和治理绩效。

41. “可持续性承诺”倡议由专家小组在 2019 年发起，旨在促进服装和鞋类行业实现可衡量、可验证的可持续发展。到 2025 年，该倡议已获得来自 30 个国家约 800 个行业行为体的 100 多项承诺，提高了可持续性声明和企业信息披露的透明度和问责制。欧洲经委会在此成功的基础上再接再厉，正在将其工作扩展至其他高影响力部门。这项工作包括制定欧洲经委会第 49 号建议，该建议旨在促进可持续价值链的透明度并将联合国透明度议定书扩展至农业食品、采掘业和关键原材料，从而促进《全球数字契约》的实施。

42. 欧洲经委会加大了数字互联互通工作力度，重点提高交通运输走廊的效率和可持续性，这对于确保过境自由和加快货物跨境流动至关重要。此外，通过 2024 年发起的关于建立互联互通和数字化的全球贸易生态系统行动的欧洲经济委员会-国际商会数字贸易行动呼吁，欧洲经委会正在帮助各国加快全球贸易的数字化转型，促进互联互通、可信数据的交流和国际公认的数字贸易标准。欧洲经委会还协助西巴尔干国家、摩尔多瓦共和国和乌克兰使用联合国贸易便利与电子商务中心数据交流一揽子标准。

43. 在监管合作领域，近期成果包括发布欧洲经委会关于嵌入式人工智能产品合规性的指南(ECE/TRADE/486)和关于嵌入式人工智能产品监管的宣言。该指南为监管包含人工智能的产品制定了基本原则并应对全周期管理挑战，从而确保产品中的人工智能系统安全、可靠、值得信赖。在该宣言中，欧洲经委会为监管合作提供了自愿框架。该宣言现已开放供成员国签署，从而促进全球监管趋同，这是便利市场准入的一项基本要求。

44. 欧洲经委会继续更新其全套 120 多项自愿农业质量标准，这些标准旨在促进新鲜水果和蔬菜、干果和坚果、肉块和种薯的贸易。在增长放缓和正规就业水平下降的时代，这些标准对于改善农村女性农民的生计尤为重要。此外，作为欧洲和中亚可持续粮食系统专题联盟的成员，欧洲经委会继续促进关于粮食系

统转型的区域对话、知识交流、政策一致性和联合方案拟订，包括在第二次联合国粮食体系峰会盘点时刻会议之前共同组织区域筹备会议。

45. 欧洲经委会继续通过其贸易能力和标准指导委员会的活动支持经济转型国家，帮助它们更好地融入全球供应链并利用贸易促进转型变革。此外，欧洲经委会继续支持成员国努力向循环经济转型，具体方式包括在白俄罗斯、塞尔维亚和塔吉克斯坦等国进行国家需求评估并为采取行动导向的措施制定政策选项。

D. 创新

46. 在有关创新和竞争力的工作中，欧洲经委会越来越注重系统变革和转型创新，并尝试提出可能触发社会变革、促进实现可持续发展目标的想法。欧洲经委会继续支持转型创新网络，该网络通过在发达国家和中等偏下收入国家开展需求驱动的培训活动重点支持政策制定者、创新机构和专家之间的同行学习、试验和协作。

47. 转型创新网络、联合研究中心和欧盟委员会科研与创新总司共同组织了2024年10月1日至3日在布鲁塞尔举行的转型创新行动论坛。该论坛旨在利用转型创新网络为促进转型创新而就生态系统发展和战略学习开展的工作以及联合研究中心就系统动力学和以地方为基础的创新所开展的工作，成为一个讨论社会技术转型创新的平台。

E. 技术合作

48. 2024年，欧洲经委会继续通过各种资金流(包括经常预算来源和预算外捐款)开展有影响力的技术合作活动。欧洲经委会的技术合作以规范性工作为基础、以国家需求为指引，在国家、次区域和区域各级提供分析支持、能力建设和咨询服务。与驻地协调员和联合国国家工作队以及活跃在本区域的联合国实体的协作加强了欧洲经委会框架与实地执行工作之间的联系，确定了新出现的优先事项，形成了联合倡议。

49. 中亚和东南欧是技术合作的最大受益者，分别参与了 27%和 13%的技术合作活动。其次是高加索和东欧地区，分别为 9%和 6%。近一半(43%)的举措有区域范围，促进了各国的共同进步。

50. 多个举措将分析研究、审查和能力建设活动结合起来。在可持续能源领域，关于以下专题的研究提出了战略见解和建议：将双重转型与传统能源系统相结合、在格鲁吉亚设立国家能源效率和可再生能源机构、在中亚实现能源互联互通。这些研究支持各国政府推进可持续发展目标 7(经济适用的清洁能源)。

51. 在数据和统计方面，欧洲经委会对乌兹别克斯坦的国家统计系统进行了一次全面评估，确认了进展并提供了战略建议。作为格鲁吉亚和哈萨克斯坦环境和气候变化统计部门审查的一部分，对数据质量和数据应用进行了评价，促进了南南知识交流。

52. 在环境治理方面，欧洲经委会支持亚美尼亚加入《污染物释放和转移登记册议定书》，具体做法是审查立法框架并就采取何种结构建立国家污染物释放和转移登记册制度以提高透明度和公众获取环境信息的机会提供建议。

53. 在环境和气候变化专题联盟下，欧洲经委会委托编写了关于联合国在南高加索和中亚管理水资源举措的报告，在报告中确定了联合国联合行动的战略政策和方案切入点。研究结果增强了国家工作队应对水资源相关挑战的能力，为潜在的联合举措提供了信息。

54. 整个欧洲经委会区域的技术合作活动通过联合国可持续发展合作框架以及欧洲和中亚区域协作平台进行协调，促进了国家自主权以及与发展利益攸关方的更深入合作。该综合办法增强了欧洲经委会工作的影响力和可持续性。

四. 聚焦当地行动促进可持续发展

55. 当地行动是可持续发展的基石。地方政府处于管理城市快速增长的第一线，提供住房、交通、卫生和能源服务，所有这些都是可持续发展目标的核心。城市直接面临气候变化、自然灾害和环境退化的影响。在落实《2030 年议程》的全球进展仍然严重不足的情况下，地方和区域政府在实现可持续发展目标方面的作用比以往任何时候都更加紧迫。

56. 在将全球承诺转化为切实成果方面，地方政府具有得天独厚的优势，因为它们贴近公民、深入了解当地情况且有能力迅速采取包容各方的行动。通过立足基层、多级治理、包容和伙伴关系的进程将可持续发展目标本地化，不仅是实现《2030 年议程》的必要条件，也是推动其加速落实的引擎。

57. 欧洲经委会已表明其坚定不移地致力于推动多级治理和当地行动以促进实现可持续发展目标、积极支持城市成为关键行为体并扩大其在联合国系统中的声音。欧洲经委会通过其在城市可持续发展方面的跨领域任务，在促进整个区域内外的可持续发展目标本地化方面发挥着关键作用，有助于在面对日益复杂的全球挑战时建设韧性、可持续性和包容性。欧洲经委会的工作确保地方政府具备能力、获得赋权并参与其中，从而助力从实地自下而上地推动全球进步。

58. 2024 年，第四届市长论坛“未来城市峰会”于 9 月 30 日至 10 月 1 日在日内瓦举行，紧接着，城市发展、住房和土地管理委员会第八十五届会议于 10 月 2 日至 4 日举行，汇集了来自欧洲经委会区域和全球各地的 400 多名与会者。借助未来峰会和《未来契约》的势头，该论坛为城市领导人思考如何通过可持续发展、数字化转型和包容性治理在当地落实《契约》提供了空间；最终通过了一份提交给秘书长的前瞻性成果声明，声明强调了城市作为创新孵化器以及公平、有韧性和可持续性倡导者的作用。

59. 市长论坛还继续在加强多级治理方面开辟新天地。作为市长们直接参与政府间进程的独特联合国平台，该论坛表明国际社会日益认识到城市是不断发展的多边体系中的重要行为体。论坛关于在联合国系统内正式承认地方和区域政

府的呼吁突出表明需要更具包容性、更加网络化的全球治理结构。鼓励各国将该论坛视为来自联合国所有区域的城市交流知识、最佳做法和当地解决方案的有效模式，并参与联合国就本地化可持续发展目标以及其他全球议程与挑战所开展的工作。

60. 欧洲经委会还通过支持开展自愿地方评估推动可持续发展目标的本地化，自愿地方评估是监测可持续发展目标进展情况和规划地方层面相关行动的一个日益重要的工具。区域自愿地方评估准则第三版已获得批准，该准则根据经过实地检验的经验为城市提供最新的实用建议，包括关于数据和指标相关挑战的实用建议。在线培训材料得到扩展并被翻译成俄文，辅之以双语网络研讨会，以扩大其在东欧、高加索和中亚地区的获取情况。

61. 与联合国人类住区规划署(人居署)及经济和社会事务部合作，向尼什(塞尔维亚)、第比利斯、比什凯克和杜尚别等城市提供了开展自愿地方评估的具体技术支持。在比什凯克，欧洲经委会进一步支持能力建设，使市政规划进程与自愿地方评估成果保持一致。

62. 在乌克兰，欧洲经委会继续在“联合国支持乌克兰城市”(UN4UkrainianCities)项目下提供重要援助，支持可持续的冲突后城市规划和韧性建设。该项目以哈尔科夫和尼古拉耶夫为重点，旨在最终惠及乌克兰所有城市，通过包容性城市发展和地方赋权加强长期复苏。

五. 利用区域内和跨区域伙伴关系促进可持续发展

63. 欧洲经委会与合作伙伴合作，扩大其影响、汇集资源和专业知识、确保标准制定的一致性、分享知识并通过技术合作和能力建设支持方案国。这种与联合国组织、私营部门、学术界和非政府组织的协作伙伴关系在有效履行欧洲经委会与其他组织相辅相成的任务、推进《2030 年议程》的落实方面发挥着至关重要的作用。

64. 欧洲经委会继续通过其与亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的联合方案——联合国中亚经济体特别方案——向中亚国家提供支助。2024-2025 年期间的支助包括促进有关加快变革性创新和向数字化贸易转型的政策对话。欧洲经委会还在特别方案框架内组织了培训活动，支持实施有关贸易便利化、创新和可持续贸易的各项战略。

65. 欧洲经委会的一些工作流程得到与其他联合国组织长期合作的支持。例如，欧洲经委会继续与世界卫生组织欧洲区域办事处密切合作，管理泛欧运输、卫生和环境方案，重点是将交通运输部、卫生部和环境部聚集在一起，通过重点关注非机动出行、公共交通、绿色就业和空间规划来寻找可持续城市交通的解决方案。2024 年，泛欧步行总体规划获得通过，其目的是推动步行成为交通的基本组成部分。

66. 欧洲经委会正与非洲经济委员会(非洲经委会)及拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)一起就一个联合项目共同努力,在三个区域的选定国家实施公私伙伴关系和基础设施评价与评级系统。此外,欧洲经委会与各区域委员会及联合国贸易和发展会议协作,启动了第六次联合国数字和可持续贸易便利化全球调查。2025年的调查涵盖62项措施,包括关于电子商务贸易便利化和绿色贸易便利化的新措施,从而朝着加强实施世界贸易组织《贸易便利化协定》的方向迈进。

67. 欧洲经委会在数字化转型促进可持续、有竞争力的跨境运输方面的工作以多利益攸关方合作和长期伙伴关系为基础,目的是确保成员国的政策目标与运输和贸易便利化的行业要求之间取得平衡。有关eTIR国际系统的工作与国际道路运输联盟密切合作开展,同时,目前正在与国际汽车联合会合作,努力实现杜阿纳通行证的数字化。欧洲经委会还利用与欧洲联盟、欧亚经济联盟、世界海关组织、国际运输论坛和其他方面的共同利益点和专门知识,发挥协同作用,避免重复。

68. 为促进在地方一级推进可持续发展努力的关键作用,欧洲经委会与非洲经委会、拉加经委会、亚太经社会 and 西亚经济社会委员会(西亚经社会)一道,并与全球城市中心及世界城市和地方政府联合组织结成伙伴关系、与环境署及欧洲委员会欧洲地方和地区政权代表大会合作,组织了市长论坛的多次会议。

69. 由遍布本区域的九个卓越中心(代表学术界和民间社会组织)组成的网络通过收集住房、可持续智慧城市、城市发展和土地管理领域的最佳做法、开展研究、提供支持和开展培训支持欧洲经委会执行《日内瓦可持续住房宪章》。

70. 欧洲经委会根据与联合国粮食及农业组织的长期伙伴关系协定开展工作,促进欧洲经委会区域森林部门的协调可持续发展。此外,欧洲经委会还与《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》秘书处、西亚经社会、成员国和加入干旱城市植树联盟的城市合作。在该联盟下制定了一项集体行动计划,支持将干旱城市的树木纳入地方、国家和国际计划和资金筹措。欧洲经委会还与欧洲投资银行、欧洲复兴开发银行、伊斯兰开发银行和世界银行协作,为干旱城市的城市林业筹措资金。

71. 国际运输基础设施观测站是欧洲经委会与伊斯兰开发银行合作建立的。该观测站是一个基于网络的多利益攸关方地理信息系统平台,可绘制和分析多式联运基础设施,涵盖公路、铁路、港口、机场、内陆水道、物流枢纽和边境口岸。目前,该观测站包含来自79个会员国的数据,2025年还将纳入来自另外27个国家的数据。该平台旨在成为政府提高人们对其运输基础设施优先事项的认识并向多边开发银行和其他出资伙伴推广投资就绪项目的战略工具。

72. 多利益攸关方横向伙伴关系也得到了加强,以推进可持续能源转型。具体而言,与全球各地多个可持续资源管理国际卓越中心和煤矿甲烷管理国际卓越中心的协作得到了加强。这些独立实体扎根于当地的相关地理区域,并与国家和地方行政部门以及私营部门和非政府组织互动,目的是传播联合国资源框架

分类和联合国资源管理系统等欧洲经委会工具并建设其能力，促进其在区域和国家两级的应用。

六. 结论

73. 尽管地缘政治不稳定、环境退化和技术扰乱等持续存在的危机对进展的速度和一致性构成挑战，但《2030 年可持续发展议程》仍然是欧洲经委会区域的核心指导框架。在此背景下，欧洲经委会继续通过规范性框架、政策对话、数据和分析工具以及技术合作在支持成员国方面发挥重要作用。其工作涵盖了所有可持续发展目标，并持续重点关注环境、能源、可持续基础设施和包容性等跨领域问题。

74. 随着环境临界值不断被突破、各部门风险不断增加，《2030 年议程》的预防导向提供了重要方向。在规划有韧性的应对措施方面，前瞻性方法和健全数据的重要性日益彰显。欧洲经委会就空气质量、水合作、城市发展和可持续能源开展的工作对于解决区域脆弱性和促进综合解决方案发挥了重要作用。

75. 本报告概述了欧洲经委会如何利用多边主义和伙伴关系——从中亚和东南欧的技术合作到各交通运输走廊的政策协调——消除差距并支持一致行动的情况。欧洲经委会在促进数字化、提高资源效率和赋予地方政府权能方面的各项努力是包容性复苏和长期可持续性的基础支柱。

76. 展望未来，以强有力的多级治理和有效的执行工具为支撑的共同愿景至关重要。在促进循环性、韧性和创新方面，欧洲经委会将继续提供对话、协调与合作的平台，确保不让任何人掉队。欧洲经委会仍然致力于促进知识交流、为投资提供便利、为循证政策提供指引，这是集体应对本区域可持续发展挑战的一部分。
