

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
9 May 2025
Russian
Original: English

Сессия 2025 года

25 июля 2024 года — 30 июля 2025 года

Пункт 5 b) повестки дня

**Этап заседаний высокого уровня, посвященный теме
«Продвижение устойчивых, инклюзивных и научно и
фактически обоснованных решений для осуществления
Повестки дня в области устойчивого развития на период
до 2030 года и достижения предусмотренных в ней целей
в области устойчивого развития, чтобы никого не обойти
вниманием»: политический диалог высокого уровня, в
том числе о будущих тенденциях и сценариях,
касающихся рассматриваемой Советом темы, и
долгосрочных последствиях текущих тенденций**

**Долгосрочные последствия текущих тенденций для
достижения целей в области устойчивого развития****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

С течением времени глобализация претерпела огромные изменения. Благодаря непрерывному процессу развития технологий, политическим решениям правительств, а также решениям компаний и частных лиц ускоряются темпы глобализации, расширяются ее географические масштабы и трансформируются формы ее проявления. В течение последних трех десятилетий многие развивающиеся страны извлекли значительную выгоду из экономической интеграции, и уровень бедности в мире заметно снизился. Вместе с тем признается и то, что темпы экономической интеграции опережают предпринимаемые усилия по смягчению связанных с ней негативных последствий. Организация Объединенных Наций регулярно обращает внимание своих государств-членов на распределительные последствия нерегулируемой экономической глобализации, отмечаемые как внутри стран, так и между ними, а также на ее экологические последствия.

Твердая политическая приверженность правительств либерализации торговли, особенно начиная с 1990-х годов, сменилась более осторожной перспективой, формируемой под влиянием растущей геополитической напряженности, которая в последнее время усилилась в результате введения тарифов и принятия ответных мер ведущими участниками мировой торговой системы.



Если существующие в мировой торговой системе геополитические разногласия не будут устранены, это может повлиять на поддержку государствами многостороннего сотрудничества и учреждений, а также на осуществление важных глобальных рамочных документов, созданных для смягчения экономических, социальных и экологических издержек глобализации, таких как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Глобальный цифровой договор. Общая цель таких глобальных рамочных документов — способствовать тому, чтобы глобализация приносила пользу всем людям. Мир нуждается в глобализации большего, а не меньшего масштаба, но только в такой глобализации, которая основана на принципе «ни о ком не забыть», регулируется многосторонними правилами и формируется на основе коллективных действий.

I. Введение

1. Настоящий доклад¹ посвящен состоянию глобализации. Он направлен на то, чтобы оценить, приводит ли глобализация, понимаемая как интеграция экономик, культур и народов, к фрагментации или трансформации, и определить, какие меры могут принимать государства для обеспечения соответствия глобализации общим задачам Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, с тем чтобы позитивные результаты распределялись на справедливой основе как внутри стран, так и между ними.

2. Этот доклад был подготовлен для этапа заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета, который должен состояться в июле 2025 года, в соответствии с резолюцией 72/305 Генеральной Ассамблеи. Он дополняет доклад Генерального секретаря по теме сессии Совета 2025 года (E/2025/69) и доклад Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития (A/80/81-E/2025/62).

II. Глобализация на перепутье

A. Очертания и последствия глобализации

3. Глобализация — это не недавнее явление. С самого начала человеческой цивилизации люди стремились обосноваться и обмениваться товарами и идеями с жителями далеких земель. Однако с течением времени, особенно за последние 50 лет, глобализация претерпела значительные изменения. Благодаря непрерывному процессу развития технологий, политическим решениям правительств, а также решениям компаний и частных лиц ускоряются темпы глобализации, расширяются ее географические масштабы и трансформируются формы ее проявления.

4. На протяжении значительной части истории торговля товарами была наиболее существенной формой глобализации. Шелковый путь служил сетью торговых маршрутов между Азией, Ближним Востоком и Европой со II века до нашей эры до середины XV века, когда основными видами транспорта были караваны, корабли, повозки и телеги. Благодаря развитию морского транспорта и появлению более крупных кораблей в XV и XVI веках расширилась география торговли товарами и передвижения людей, при этом увеличилась и скорость этих процессов.

5. Во время промышленной революции XVIII–XIX веков, впервые обеспечившей возможности для массового производства товаров, скорость перемещения товаров и людей возросла еще больше, а география таких перемещений расширилась до невиданных масштабов благодаря достижениям в области транспорта и появлению железных дорог, каналов и пароходов. Результатами тяжелых экономических испытаний, выпавших в результате промышленной революции на долю многих уязвимых групп населения, стало одновременное появление во многих странах влиятельных общественных движений и проведение законодательных реформ, направленных на улучшение условий труда и повышения благосостояния людей, пострадавших в наибольшей степени.

¹ Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 61/16, 72/305, 74/298, 75/290 А и 75/290 В.

6. Достижения в области транспортных технологий исторически были важнейшим фактором экономической глобализации до начала в 1914 году Первой мировой войны, которая привела к резкой остановке процесса глобализации — ситуации, сохранившейся до окончания в 1945 году Второй мировой войны.

7. Состоявшаяся в 1944 году Бреттон-Вудская конференция заложила основу новой международной архитектуры благодаря созданию таких организаций, как Всемирный банк и Международный валютный фонд, при этом особое внимание уделялось оживлению торговли и активизации трансграничных инвестиций. Проведение этой конференции и создание в 1945 году Организации Объединенных Наций стали знаковыми этапами на пути возрождения твердого политического курса на межправительственное сотрудничество.

8. Во второй половине XX века новые достижения в области телекоммуникационных технологий стали оказывать все большее влияние на процесс глобализации, особенно в таких областях, как средства массовой информации, кино, радио, телевидение и музыка, и способствовали тем самым углублению межкультурного диалога, обмену ценностями, знаниями и идеями в масштабах всего мира. В то же время происходили важные преобразования, в том числе увеличение объема торговли услугами; повышение роли транснациональных компаний в формировании торговых и инвестиционных связей между странами; расширение масштабов организации контейнерных перевозок, что привело к повышению эффективности транспортировки грузов; и рост политической готовности правительств заключать торговые соглашения на региональном и глобальном уровнях, кульминацией чего стало создание Всемирной торговой организации (ВТО) в 1995 году, вскоре после окончания холодной войны. В результате этих изменений доля экспорта в мировом валовом внутреннем продукте выросла с 8,5 процента в 1970 году до 16,2 процента в 2001 году.

9. Парадигма либерализации торговли, господствовавшая в 1990-е годы, в значительной степени определялась политическими предпочтениями транснациональных компаний. Важной задачей было снижение торговых барьеров и стоимости торговли. В середине 1990-х годов процесс глобализации также претерпел изменения благодаря прорывам в области телекоммуникационных технологий, прежде всего благодаря быстрому распространению Интернета, что еще больше ускорило экономическую, социальную и культурную интеграцию, включая обмен знаниями и идеями.

10. Появление в начале 2000-х годов глобальных цепочек создания стоимости стало еще одним поворотным моментом в процессе экономической интеграции и привело к быстрому росту прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и переносу производства из одних стран в другие, что изменило ситуацию в плане влияния торговли и инвестиций на производительность. Глобальные цепочки создания стоимости — это сети взаимосвязанных видов деятельности, относящихся к производству товара или услуги, где различные этапы процесса распределены по нескольким странам, каждая из которых специализируется на выполнении определенных задач или на производстве определенных компонентов, необходимых для создания конечного продукта, который затем продается на международном рынке. Внедрение глобальных цепочек создания стоимости позволило компаниям использовать существующие в различных странах преимущества с точки зрения стоимости и опыта, что изменило ландшафт производства. Тем не менее многие наблюдатели критически оценивают отсутствие общих стандартов, которые бы регулировали глобальные цепочки создания стоимости, что позволяет компаниям перемещать производство в страны с менее строгими экологическими нормами.

11. Начало XXI века также ознаменовалось возрождением политической воли правительств к международному сотрудничеству в целях развития: в 2000 году была принята Декларация тысячелетия, основанная на результатах крупных конференций и саммитов Организации Объединенных Наций 1990-х годов, а в 2015 году — Повестка дня на период до 2030 года и 17 целей в области устойчивого развития.

12. За последние три десятилетия многие развивающиеся страны получили экономические выгоды от глобализации благодаря расширению доступа к рынкам, передаче технологий, созданию рабочих мест в экспортноориентированных отраслях и возможности специализироваться на производстве товаров на основе принципа сравнительного преимущества. В результате экономическая интеграция стала важным фактором сокращения масштабов нищеты во многих развивающихся странах. Уровень крайней бедности в мире, составлявший 42,5 процента в 1981 году, снизился до 15,7 процента в 2010 году и до 8,6 процента в 2019 году, а затем увеличился до 9,7 процента в 2020 году из-за последствий коронавирусного заболевания (COVID-19)².

13. Доля стран с низким и средним уровнем дохода в мировой торговле выросла с 21 процента в 1995 году до 38 процентов в 2022 году. Доля торговли по линии Юг — Юг в общем объеме мировой торговли выросла почти в четыре раза: с 5 процентов в 1995 году до 19 процентов в 2021 году³. Однако рост торговли распределялся между развивающимися странами неравномерно.

14. Развитые страны также получали преимущества от экономической глобализации благодаря снижению цен на потребительские товары, доступу к более широкому ассортименту товаров и услуг и повышению эффективности производства в результате поощрения специализации и достижения компаниями эффекта масштаба. Кроме того, экономическая интеграция способствовала смягчению межнационального соперничества после окончания холодной войны, что благоприятно сказалось на глобальном мире и безопасности.

15. Однако в течение последнего десятилетия в обществах многих стран с развитой экономикой отмечается рост тревожных настроений, обусловленных значительным сокращением числа рабочих мест в обрабатывающей промышленности, усилением конкуренции со стороны иностранных компаний, стагнацией уровня заработной платы низкоквалифицированных работников, опасениями по поводу утраты культурной самобытности, сильным воздействием глобальных цепочек создания стоимости на окружающую среду и значительными политическими издержками, сопутствующими массовой иммиграции. Во многих обществах эти тревожные настроения стали одним из факторов увеличения поляризации и усиления негативной общественной реакции на экономические и культурные последствия гиперглобализации.

16. Организация Объединенных Наций регулярно обращает внимание своих государств-членов на распределительные последствия нерегулируемой экономической глобализации, отмечаемые как внутри стран, так и между ними, и на ее экологические последствия, а также на то, каким образом эти последствия могут негативно сказаться на общественной поддержке международного сотрудничества, направленного на урегулирование таких неотложных общих проблем, как изменение климата.

² Доклад о целях в области устойчивого развития, 2024 год (издание Организации Объединенных Наций, 2024 год).

³ WTO, *World Trade Report 2024: Trade and Inclusiveness – How to Make Trade Work for All* (Geneva, 2024).

17. Таким образом, твердая политическая приверженность правительств либерализации торговли, ускорившейся в 1990-х годах, сменилась более осторожной перспективой, формируемой под влиянием растущей геополитической напряженности. В последнее время такая напряженность усилилась в результате действия таких факторов, как введение тарифов и принятие ответных мер ведущими участниками мировой торговой системы; предполагаемые высокие социальные и экологические издержки глобальной торговли; последствия войны на Украине; и возобновившееся после окончания пандемии COVID-19 стремление многих стран с развитой экономикой репатриировать производство в важных секторах обрабатывающей промышленности в интересах экономической безопасности.

18. Если существующие геополитические разногласия не будут устранены, это может повлиять на поддержку государствами многостороннего сотрудничества и учреждений, а также на реализацию важных глобальных рамочных документов, созданных для смягчения экономических, социальных и экологических издержек глобализации, таких как Повестка дня на период до 2030 года, Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и недавно принятый Глобальный цифровой договор.

В. Приводит ли процесс глобализации к фрагментации или трансформации?

19. Хотя из-за геополитической напряженности усилилось давление, направленное на репатриацию производства в критически важных секторах обрабатывающей промышленности в целях обеспечения экономической безопасности, полный разрыв цепочек создания стоимости невозможен в практическом смысле и невыгоден экономически. Принципы использования сравнительных преимуществ и специализации, вероятно, по-прежнему будут лежать в основе торговых и инвестиционных решений.

20. Хотя в ближайшем будущем тенденция к репатриации производства, вероятно, будет расти, все необходимое не в состоянии эффективно производить ни одна страна. Глобальные рынки позволяют компаниям добиваться снижения затрат, повышения эффективности и роста инноваций благодаря доступу к более широкой потребительской базе, более многообразным кадровым ресурсам и специализированным поставщикам. Торговые и инвестиционные решения стран и компаний, вероятно, будут и дальше приниматься с учетом соображений, касающихся сетевых эффектов и экономии за счет масштаба операций.

21. Недавние кризисы, такие как пандемия COVID-19, геополитические и торговые конфликты, изменение климата и сбои в цепочках поставок, подчеркивают необходимость переосмысления структуры и устойчивости глобальных цепочек создания стоимости. Эти обстоятельства также показывают важность принятия диверсифицированной и устойчивой стратегии производства. С учетом этого в целях повышения эффективности и устойчивости цепочек поставок компании активно совершают инвестиции в таких областях, как искусственный интеллект (ИИ), блокчейн, интернет вещей и автоматизация. Задача состоит в том, чтобы минимизировать в цепочках поставок политические, экономические и экологические риски, а не полностью отказаться от этой стратегии.

22. В последние годы торговля услугами превратилась в наиболее динамичный компонент международной торговли, что обусловлено развитием цифровых услуг в таких сферах, как ИИ, облачные вычисления и финансовые рынки. Благодаря прогрессу в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) объем экспорта коммерческих услуг в период с 2005 по 2022 год

увеличился в три раза; самый быстрый рост наблюдался в экспорте услуг, предоставляемых в цифровом формате, где объем увеличился почти в четыре раза⁴. В течение того же периода возросла доля развивающихся стран в мировой торговле услугами: объем их экспорта увеличился более чем в три раза. Однако участие в глобальной торговле услугами распределено между развивающимися странами крайне неравномерно: на долю пяти стран приходится 50 процентов от общего объема.

23. В настоящее время на торговлю по линии Юг — Юг приходится 54 процента от общего объема экспорта развивающихся стран, а ее доля в совокупном мировом экспорте с 2000 по 2022 год почти удвоилась. Однако доля наименее развитых стран в объеме мирового экспорта с 2012 года остается на уровне около 1 процента, а на экспорт услуг приходится лишь одна пятая часть от общего объема их экспорта.

24. Демографические трудности, существующие во многих странах с развитой экономикой, также превращают миграцию и мобильность рабочей силы в важную движущую силу глобализации. Высокие темпы роста численности населения во многих развивающихся странах и снижение показателей рождаемости и смертности во многих странах с развитой экономикой являются центральными элементами нынешней сложной демографической ситуации. Старение населения в развитых странах приведет к росту спроса на медицинские услуги, а молодое население в развивающихся странах будет нуждаться в расширении доступа к образованию и цифровым услугам. Рынок экологических услуг, вероятно, также будет расти высокими темпами в течение длительного времени. По оценкам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, к 2040 году доля услуг в объеме мировой торговли может вырасти на 50 процентов.

25. В течение последнего десятилетия роль ВТО как органа, отвечающего за формирование глобальной политики, ослабла из-за геополитической напряженности между ведущими экономическими державами. В то же время на региональном уровне произошла активизация многостороннего торгового сотрудничества. Например, в 2018 году была создана Африканская континентальная зона свободной торговли. Ожидается, что к 2035 году она позволит увеличить объем экспорта региона в остальные страны мира на 32 процента, нарастить объем экспорта внутри континента на 109 процентов и избавить от нищеты 50 миллионов человек.

26. Несмотря на растущую геополитическую напряженность, международное сообщество сталкивается с множеством общих проблем, требующих глобальных решений. Такие проблемы, как изменение климата, безопасность в сфере использования ИКТ, пандемии, насильственные конфликты и другие кризисы, приводят к росту потребности в эффективном международном сотрудничестве и координации. Таким образом, мир нуждается в расширении и повышении эффективности многостороннего сотрудничества для решения этих глобальных проблем и дальнейшего продвижения процесса глобализации, которая основана на принципе «ни о ком не забыть», регулируется многосторонними правилами и формируется на основе коллективных действий.

27. При этом нынешняя модель глобализации не работает, о чем свидетельствуют рост геополитической напряженности в международной системе и поворот к протекционизму в торговой и промышленной политике. Считается, что глобализация привела к высокой концентрации богатства в странах с развитой

⁴ WTO and World Bank Group, *Trade in Services for Development: Fostering Sustainable Growth and Economic Diversification* (Geneva and Washington, D.C., 2023).

экономикой, в то время как многие развивающиеся страны сталкиваются с проблемами задолженности, низкой заработной платы и ограниченного экономического суверенитета. Глобализация также подвергается критике за высокие экологические издержки, связанные с углеродоемкостью цепочек поставок, обезлесением и загрязнением окружающей среды. Политическое противодействие экономическим и культурным последствиям гиперглобализации в некоторых странах с развитой экономикой также ослабило доверие общества к многостороннему сотрудничеству и учреждениям.

III. Важные современные тенденции, имеющие последствия для будущего глобализации

A. Торгово-промышленная политика

28. Торговая политика с течением времени трансформировалась под воздействием экономических, политических и технологических изменений. В период после Второй мировой войны протекционизм уступил место либерализации торговли как доминирующей политической парадигме, что привело к формированию новых многосторонних механизмов и учреждений, в частности к заключению Генерального соглашения по тарифам и торговле в 1947 году и созданию ВТО в 1995 году. В результате заключения Генерального соглашения по тарифам и торговле средние показатели тарифов между ведущими экономиками снизились с 22 процентов в 1947 году до 14 процентов в 1954 году и 3 процентов в 1999 году. По данным Всемирного банка, в 2022 году средние показатели тарифов в 30 из 38 стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития составляли от 2,4 до 3,2 процента.

29. Вторая половина XX века также характеризовалась стремлением к заключению региональных торговых соглашений, таких как Североамериканское соглашение о свободной торговле, и созданию региональных организаций, таких как Европейский союз и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, в целях наращивания трансграничных торговых потоков. Еще одним важным аспектом торговой политики стало стремительное расширение глобальных цепочек создания стоимости в начале 2000-х годов, когда было введено понятие транснациональных производственных сетей. Это нововведение увеличило долю развивающихся стран в мировой торговле.

30. Однако стремительный рост темпов экономической интеграции, начавшийся в 1990-х годах, не сопровождался принятием мер, необходимых для смягчения зачастую высоких социальных и экологических издержек либерализации торговли, на что регулярно обращала внимание Организация Объединенных Наций. Соответственно, темпы экономической интеграции опережали предпринимаемые большинством правительств усилия по смягчению связанных с ней негативных последствий, особенно в странах с развитой экономикой.

31. Недостаточное внимание к высоким социальным издержкам экономической интеграции, несомненно, стало одним из ключевых факторов, определяющих нынешнее смещение курса в сторону более управляемого подхода к торговле. Результатом сложившейся ситуации стало возрождение протекционизма в виде торговых войн между ведущими участниками мировой торговой системы. Среди экономистов в настоящее время усиливается ощущение, что мир движется к крупнейшему с 1930-х годов подъему протекционистской политики.

32. Сдвиг в сторону усиления протекционизма в торговой политике привел к значительному увеличению числа ограничений на импорт и экспорт, установленных в странах Группы двадцати, что может привести к дальнейшему

усилению геополитической напряженности и замедлению темпов роста мировой экономики. На основе своего базового прогноза, который отражает политические заявления Соединенных Штатов Америки и торговых партнеров этой страны, сделанные до апреля 2025 года, Международный валютный фонд предполагает, что глобальный рост замедлится до 2,8 процента в 2025 году и до 3 процентов в 2026 году, что в совокупности представляет собой снижение примерно на 0,8 процентного пункта по сравнению с прогнозами, опубликованными в январе 2025 года.

33. ВТО регулярно отмечает растущее влияние цифровой экономики на мировую торговлю и подчеркивает необходимость обновления торговой политики и укрепления многостороннего сотрудничества для управления меняющимся цифровым ландшафтом. По данным ВТО, цифровая экономика расширила доступ к глобальным рынкам для малых и средних предприятий в развивающихся странах, снизила торговые издержки, способствовала повышению эффективности логистических операций и управления производственно-сбытовой деятельностью, а также помогла создать новые торговые категории. ВТО также подчеркивает, что в действующих правилах торговли не учитываются такие вопросы, как трансграничные потоки данных, конфиденциальность данных, безопасность в сфере использования ИКТ и налогообложение цифровой экономики. Государства — члены ВТО в настоящее время ведут переговоры по вопросу о разработке глобальных правил цифровой торговли, в частности касающихся электронных контрактов, потоков данных и защиты прав потребителей.

34. В последние десятилетия промышленная политика претерпела аналогичные изменения, обусловленные глобальными экономическими сдвигами, технологическим прогрессом и геополитической напряженностью. Правительства активно направляют потоки ресурсов в ключевые отрасли, такие как производство полупроводников, чистая энергетика и биотехнологии, в качестве стратегии продвижения своих интересов в области национальной безопасности и повышения своей экономической конкурентоспособности.

35. Другой важной тенденцией в промышленной политике является репатриация производственных мощностей, которая особенно заметна в отраслях, связанных с производством полупроводников, фармацевтикой и редкоземельными элементами. Промышленная политика стала важным инструментом геополитического влияния и зачастую проводится с помощью таких мер, как торговые ограничения, тарифы и отбор заявок на капиталовложения для защиты критически важных отраслей.

36. Еще одна тенденция в промышленной политике заключается в принятии цифровых стратегий, предполагающих значительные инвестиции в ИИ, квантовые вычисления и безопасность в сфере использования ИКТ. Китай, Соединенные Штаты и Европейский союз объявили о начале реализации инициатив, направленных на достижение мирового лидерства в области регулирования и инноваций, связанных с ИИ. Правительства многих стран также поощряют развитие промышленных центров и инновационных кластеров в целях стимулирования национального производства и развития технологических экосистем.

В. Трансграничные инвестиции и финансовые потоки

37. Глобальные инвестиционные потоки также формируются под влиянием экономических, технологических, экологических и геополитических факторов. Отмечается резкий рост инвестиций в проекты, способствующие устойчивому развитию, который зачастую обусловлен экологическими, социальными и управленческими критериями, разработанными деловыми ассоциациями в

соответствии с межправительственными мандатами. Например, Закон о снижении инфляции, принятый в Соединенных Штатах, и «Европейский “зеленый курс”», реализуемый Европейским союзом, привели к росту инвестиций в таких областях, как возобновляемые источники энергии, электромобили, технологии улавливания углерода и устойчивая инфраструктура. Китай также сохраняет за собой статус одного из крупных инвесторов в таких сферах, как электромобили, редкоземельные элементы и инфраструктура.

38. Частный и венчурный капитал стимулируют рост инвестиций в такие развивающиеся сектора, как технологии, здравоохранение, ИИ и финансовые технологии (финтех). Стремительное развитие ИИ, в авангарде которого стоят такие компании, как «Оупен-эй-ай», «Нвидиа», а также стартапы в области производства чипов и программного обеспечения для ИИ, привлекает рекордные объемы венчурных инвестиций. Ближневосточные суверенные фонды также вкладывают значительные средства в технологии, спорт и инфраструктуру по всему миру и играют все большую роль в финансировании крупномасштабных инвестиционных проектов. Частные инвесторы вместе с государственными партнерами в настоящее время активно финансируют инфраструктуру и исследования, связанные с ИИ, о чем свидетельствуют крупные инвестиции в стартапы в области ИИ, сделанные недавно компаниями «Майкрософт» и «Гугл».

39. В то же время все более региональную природу приобретают ПИИ благодаря субсидиям и стимулам, направленным на местное развитие ключевых отраслей. Увеличивается объем потоков ПИИ, поступающих на развивающиеся рынки Латинской Америки и Ближнего Востока, особенно в таких отраслях, как энергетика, логистика и технологии. Происходит смещение инвестиций Китая из Соединенных Штатов и Европы в сторону рынков Юго-Восточной Азии, Африки и Ближнего Востока. Вместе с тем в настоящее время высокие процентные ставки и темпы инфляции в некоторых крупных экономиках приводят к замедлению инвестиций в более рискованные сектора и одновременно с этим повышают привлекательность инвестиций в сектора, считающиеся более безопасными.

40. Значительный объем трансграничного капитала направляется в «зеленые» сектора, особенно в возобновляемую энергетику; экологические, социальные и управленческие фонды; и углеродные рынки. В результате объем выпуска «зеленых» облигаций и инвестиций, связанных с устойчивым развитием, достиг рекордного уровня, особенно в Европе и Азии. Частный капитал играет все более значительную роль в финансировании проектов энергетического перехода, в то время как традиционные кредиторы сохраняют осторожность в условиях высоких процентных ставок и темпов инфляции. Особенно интенсивные трансграничные финансовые потоки сохраняются в стратегических секторах, связанных с ИИ, полупроводниками и энергетикой.

41. Важной тенденцией в трансграничных финансовых потоках стало расширение использования цифровых платежей и решений в области финансовых технологий. Отмечается резкое увеличение инвестиций в сферу финансовых технологий, при этом стремительный рост переживают трансграничные цифровые платежные системы. Цифровые валюты центральных банков и платежные сети, основанные на технологии блокчейн, также разрабатываются в качестве альтернативы системе Общества по международным межбанковским электронным переводам финансовых средств (СВИФТ), при этом расширяются масштабы использования криптовалют в трансграничных операциях, особенно на развивающихся рынках с контролем над движением капитала. Финансовые центры, такие как Сингапур и Объединенные Арабские Эмираты, привлекают все более

значительные потоки капитала и превращаются в важные мировые инвестиционные центры.

42. Еще одной заметной тенденцией, связанной с трансграничными финансовыми потоками, является расширение усилий, направленных на дедолларизацию и развитие альтернативных платежных систем. Страны БРИКС — Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и ЮАР — продвигают торговые расчеты в валютах, отличных от доллара, и наращивают масштабы использования местных валют. Несмотря на усилия по дедолларизации, доллар США сохраняет свое доминирующее положение в глобальной финансовой системе, особенно на рынках капитала и в международных резервах.

43. Трансграничные финансовые потоки меняются под влиянием опасений, вызванных высокими процентными ставками и темпами инфляции, геополитических преобразований и повышения значимости альтернативных классов активов. Частный и венчурный капитал играет все более значительную роль в глобальных инвестициях, особенно в проекты в таких областях, как ИИ, финтех, безопасность в сфере использования ИКТ и энергетический переход. Суверенные фонды также вкладывают значительные средства в технологические компании, инфраструктуру и частные кредитные учреждения. Совет по финансовой стабильности подчеркнул необходимость усиления мониторинга небанковских финансовых посредников, укрепления последовательности в сфере регулирования и повышения эффективности трансграничного сотрудничества для снижения угроз финансовой стабильности, возникающих в результате этих перемен.

С. Перемещение рабочей силы и людей

44. Как сообщается в подготовленном Международной организацией по миграции Докладе о миграции в мире 2024 года, в 2020 году за пределами страны своего рождения проживали 281 миллион человек, или 3,6 процента от совокупной численности населения планеты. Почти 70 процентов этих людей жили в странах с высоким уровнем дохода, а около 17 процентов — в странах верхнего сегмента среднего уровня дохода.

45. По данным Всемирного банка, объем денежных переводов в страны с низким и средним уровнем дохода в 2023 году достиг 656 млрд долл. США и составил почти 80 процентов от общего объема совершаемых во всем мире денежных переводов. Денежные переводы по-прежнему являются значительным источником внешнего финансирования, превосходящим по объему как ПИИ, так и официальную помощь в целях развития.

46. В 2019 году, по оценкам, насчитывалось 169 миллионов трудовых мигрантов, что связано с переездом работников из развивающихся стран в страны с развитой экономикой. Эта миграционная тенденция обусловлена высоким уровнем неравенства доходов в странах происхождения, а также демографическими проблемами, с которыми сталкиваются многие страны с развитой экономикой, что способствует миграции из развивающихся стран высококвалифицированных работников в таких отраслях, как технологии, здравоохранение и машиностроение. Кроме того, наблюдается значительная миграция низкоквалифицированных работников в таких отраслях, как сельское хозяйство, строительство, транспорт, пищевая промышленность и домашний труд.

47. Поскольку в ближайшие десятилетия во многих развивающихся странах, особенно в Африке, прогнозируется высокий темп роста численности населения в трудоспособном возрасте, вероятно усиление миграционного давления. Однако, как отметила Генеральный директор Международной организации по

миграции, пути легального въезда для мигрантов из развивающихся стран сужаются, а для мигрантов из развитых стран — расширяются⁵. Поскольку во многих развивающихся странах миграционное давление усиливается из-за высоких показателей роста населения и ограниченных экономических возможностей, многие работники в развивающихся странах в поисках лучших экономических возможностей прибегают к процедуре получения убежища, что подрывает доверие общества к этому важнейшему механизму.

48. Растущей тенденцией в сфере трудовой миграции является трансграничное перемещение квалифицированных работников. Компании все чаще отдают предпочтение краткосрочным командировкам, удаленной работе и перемещениям в рамках реализации конкретных проектов, а не традиционным переездам сотрудников на долгий срок. В результате этого растет число виз, выдаваемых цифровым кочевникам и позволяющих квалифицированным специалистам работать удаленно, находясь за границей. Такие визы предлагают несколько стран, в том числе Греция, Грузия, Исландия, Испания, Португалия, Хорватия и Эстония, при этом различаются как критерии для получения таких виз, так и срок их действия. Профессионалы, работающие в области науки, техники, инженерного дела и математики, особенно в таких секторах, как ИИ, безопасность в сфере использования ИКТ и разработка программного обеспечения, пользуются большим спросом, и ряд стран предлагает таким кандидатам ускоренный порядок получения виз и стимулирующие меры. Эта тенденция привела к появлению региональных центров талантливых кадров в городах с благоприятной иммиграционной политикой и инновационными экосистемами, включая Сингапур, Дубай (Объединенные Арабские Эмираты), Торонто (Канада) и Берлин. Хотя рост мобильности талантливых кадров вызывает опасения с точки зрения «утечки мозгов» из развивающихся государств, одновременно с этим происходят процессы «циркуляции умов», поскольку такие страны, как Китай, Индия и Нигерия, не только экспортируют таланты, но и привлекают квалифицированных специалистов в области технологий, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. В то же время ряд крупных стран с развитой экономикой проводят всесторонний пересмотр своего иммиграционного законодательства и соответствующих нормативных актов.

49. В последние годы высокими темпами растет также миграция по линии Юг — Юг, которая составляет почти 40 процентов от объема мировых потоков. Росту миграции по линии Юг — Юг способствуют усиление акцента на экономическую интеграцию, повышение спроса на рабочую силу в некоторых странах с развивающейся экономикой и заключение региональных соглашений о мобильности. В результате в таких странах Африки, как Кения, Нигерия и Южная Африка, возникают региональные миграционные центры и коридоры; государства Залива привлекают миллионы работников из Южной и Юго-Восточной Азии; и отмечаются крупные миграционные потоки в такие страны, как Аргентина, Бразилия, Колумбия и Чили. Многие мигранты, переезжающие в страны со средним уровнем дохода, например венесуэльцы, отправляющиеся в Колумбию, непальцы, уезжающие в Индию, или бангладешцы, перемещающиеся в Малайзию, делают это в поисках работы, в том числе в неформальных секторах, таких как строительство, домашний труд и сельское хозяйство. Кроме того, конфликты и политическая нестабильность в некоторых развивающихся государствах стимулируют миграцию в соседние страны, при этом основными центрами сосредоточения перемещенного населения становятся такие страны, как Пакистан, Турция и Уганда.

⁵ A. Pope, “Migration can work for all: a plan for replacing a broken global system”, *Foreign Affairs*, vol. 104, No. 1 (January/February 2025).

50. В последние годы нарастают также экологические последствия деятельности человека, обусловленные неустойчивым экономическим ростом, истощением ресурсов и изменением климата, что приводит к миграции и перемещению населения. По данным Центра мониторинга внутренних перемещений, климатические бедствия ежегодно приводят к перемещению миллионов людей, что в значительной степени превосходит масштабы перемещений, связанных с конфликтами. По данным Всемирного банка, к 2050 году из-за изменения климата внутреннему перемещению могут подвергнуться до 216 миллионов человек.

51. Большинство «климатических мигрантов» перемещаются в пределах своих стран, зачастую — из сельских районов в города. Многие «климатические мигранты» переезжают в крупные города и создают неформальные поселения со слабо развитой инфраструктурой. Трансграничная миграция, обусловленная изменением климата, по-прежнему носит ограниченный характер, однако предполагается, что ее масштабы будут расти. Климатическая миграция может приводить к обострению конфликтов, возникающих из-за ресурсов, особенно в регионах с дефицитом воды и земли.

52. Конфликты в различных частях мира продолжают приводить к вынужденному внутреннему и внешнему перемещению людей. Как указано в Докладе о миграции в мире 2024 года, по состоянию на конец 2022 года число внутренне и внешне перемещенных лиц, по оценкам, составляло 71 миллион и 35 миллионов человек соответственно. Для многих стран с низким уровнем дохода и значительным числом внутренне перемещенных лиц связанные с этим высокие экономические издержки затрудняют осуществление инвестиций, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития. Для развивающихся стран размещение большинства лиц, вынужденно перемещенных за пределы своей страны, также сопряжено с большими экономическими издержками и тоже влияет на их возможности в области достижения целей в области устойчивого развития.

53. В развитых государствах размещение большого числа беженцев в последние годы аналогично сопряжено со значительными политическими издержками. В некоторых странах беженские кризисы приводят к политизации вопроса миграции и росту антииммиграционных настроений, что заставляет правительства этих стран ужесточать контроль на своих границах, проводить более ограничительную иммиграционную политику и отступать от участия в многосторонних усилиях в сфере миграции.

D. Задействование возможностей искусственного интеллекта и цифровых технологий

54. Мало в каких технологических областях развитие идет такими быстрыми темпами, как в области ИИ, который стал ключевой движущей силой цифровой экономики. Хотя некоторые отмечают, что ИИ может способствовать увеличению разрыва между развитыми и развивающимися странами и что его общее экономическое воздействие по-прежнему остается неопределенным, компании активно используют ИИ для совершенствования процесса принятия решений, переквалификации работников, снижения затрат и повышения производительности. Генеративный ИИ уже сейчас трансформирует процессы создания контента, написания кода и обслуживания клиентов. Некоторые учебные заведения начали использовать репетиторов на основе искусственного интеллекта и адаптивные учебные платформы для персонализации образования. Традиционные креативные отрасли также трансформируются под воздействием создаваемых с помощью искусственного интеллекта предметов искусства, музыки и дизайна.

Кроме того, ИИ расширяет возможности правительств и компаний по обнаружению угроз безопасности в сфере использования ИКТ, предотвращению мошенничества и оценке рисков. В области здравоохранения ИИ способствует развитию методов медицинской диагностики, подбора индивидуального лечения и выявления заболеваний. Хотя использование ИИ, как ожидается, приведет к росту потребления энергии, этот инструмент может также использоваться для повышения эффективности электросетей и совершенствования моделирования климата.

55. В настоящее время отмечается значительная концентрация возможностей ИИ в нескольких странах, на долю которых приходится более 90 процентов объема финансирования научных исследований и регистрации инновационных патентов. Объем мирового рынка ИИ, по оценкам, составляет в 2025 году 760 млрд долл. США, при этом к 2034 году он может вырасти почти до 3,7 трлн долл. США⁶. По состоянию на 2024 год на Китай и Соединенные Штаты приходилось 70 процентов от общего объема инвестиций в исследования и разработки в области ИИ; еще 15 процентов приходится на Европейский союз. На сегодняшний день странам с развивающейся экономикой не удастся привлечь значительные инвестиции в эту сферу, что ограничивает их возможности участия в революции в области ИИ. Высокотехнологичные кластеры, например в Силиконовой долине (Соединенные Штаты), Шэньчжэне (Китай) и Бангалоре (Индия), в целом доминируют в таких аспектах, как привлечение талантливых кадров в области ИИ, корпоративные решения на базе ИИ и облачные вычислительные сервисы, в результате чего у учреждений с ограниченными ресурсами в странах с низким уровнем дохода остается мало возможностей для развития собственных экосистем ИИ.

56. ИИ обладает значительным потенциалом с точки зрения развития таких отраслей, как сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность и сфера услуг — все они имеют решающее значение для будущего экономики развивающихся стран. Чтобы раскрыть этот потенциал, развивающимся странам необходимо активизировать свое участие в революции в области ИИ, что потребует проведения стратегической государственной политики, совершения инвестиций в образование и инфраструктуру, а также ведения эффективного международного сотрудничества, способствующего справедливому и устойчивому развитию ИИ. Развивающиеся страны, которые сформируют эффективный потенциал в сфере ИИ, смогут участвовать в соответствующих глобальных цепочках создания стоимости, привлекать ПИИ и создавать инновационные системы, способствующие долгосрочному экономическому росту, конкурентоспособности и устойчивости.

57. Для эффективного участия развивающихся стран в революции в сфере ИИ необходимы квалифицированные кадры в области ИКТ и мощная цифровая инфраструктура. Развивающимся странам необходимо инвестировать средства, особенно в обучение и развитие навыков в сфере ИИ, чтобы задействовать возможности, которые эти технологии открывают в таких областях, как наука о данных, робототехника и машинное обучение. Развитая цифровая инфраструктура также оказывает поддержку исследовательским институтам, стартапам и совместным проектам в сфере ИИ.

58. Вместе с тем развивающиеся страны по-прежнему сталкиваются с растущими проблемами в деле создания эффективной цифровой инфраструктуры, поскольку для этого требуются значительные финансовые ресурсы, привлечение которых для многих стран представляется затруднительным. Во многих

⁶ Precedence Research, “Artificial intelligence (AI) market size, share and trends 2025 to 2034”.

сельских районах развивающихся стран также отсутствует надежное подключение к Интернету, что ограничивает их возможности в плане задействования потенциала цифровых технологий и ИИ. Еще одним существенным препятствием остается высокая стоимость оптоволоконных сетей и Интернета пятого поколения. К числу других ключевых трудностей, влияющих на способность развивающихся стран участвовать в цифровой революции и революции в сфере ИИ, относятся проблемы в области энергетики и электроснабжения, высокая стоимость технологий и оборудования, нехватка квалифицированных кадров, барьеры в области законодательства и политики, ограниченное участие частного сектора и, во многих случаях, раздробленность цифровых экосистем. Высокая зависимость от иностранных поставщиков технологий также делает развивающиеся страны более уязвимыми, особенно в условиях нынешней торгово-политической среды, в которой геополитическая напряженность может приводить к ограничению доступа к важнейшим компонентам цифровой инфраструктуры.

Е. Необходимость активизировать осуществление глобальных рамочных программ в области развития

59. Глобальные рамочные программы, созданные в течение последних двух десятилетий под эгидой Организации Объединенных Наций, представляют собой ответ международного сообщества на негативные социально-экономические и экологические последствия глобализации, включая растущее неравенство внутри стран и между ними. Эти рамочные программы являются ключевыми инструментами, позволяющими международному сообществу сделать глобализацию более ориентированной на интересы людей, более инклюзивной и устойчивой, поскольку они поощряют принятие на всех уровнях комплексных мер для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития. Нынешняя геополитическая напряженность в международной системе подчеркивает необходимость того, чтобы государства вновь подтвердили свою приверженность осуществлению этих рамочных программ, в частности тех, которые рассматриваются в пунктах ниже.

60. В центре всех нынешних глобальных рамочных систем, призванных сделать глобализацию более справедливой, инклюзивной и устойчивой, находится Повестка дня на период до 2030 года, которая была принята в 2015 году. Она представляет собой универсальную программу действий, направленную на ликвидацию нищеты, сокращение неравенства, защиту планеты и обеспечение процветания для всех за счет достижения 17 целей в области устойчивого развития. Соблюдение основного базового принципа «ни о ком не забыть» обеспечивается за счет устранения структурных факторов неравенства, относящихся к экономической, социальной и экологической сферам. Повестка дня на период до 2030 года также способствует развитию устойчивой торговли, инклюзивному росту, социальной защите и доступу к образованию, здравоохранению и достойной работе.

61. Аддис-Абебская программа действий, которая также была принята в 2015 году, обеспечивает финансовую основу в поддержку достижения целей в области устойчивого развития за счет мобилизации ресурсов из государственных, частных, национальных и международных источников. В ней содержатся призывы к созданию более справедливых международных налоговых систем, сокращению незаконных финансовых потоков и более активной мобилизации внутренних ресурсов, а также к обеспечению большей согласованности политики в таких областях, как торговля, инвестиции, приемлемость уровня задолженности и помощь в целях развития. Таким образом, Аддис-Абебская программа действий предоставляет инструменты и обязательства, необходимые для

сокращения неравенства между странами и поддержки интеграции развивающихся стран в глобальные рынки на справедливых условиях.

62. Парижское соглашение — это имеющий обязательную юридическую силу международный договор об изменении климата, который был принят в 2015 году 196 сторонами на двадцать первой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Париже. Главная цель Соглашения — удержать рост глобальной средней температуры намного ниже 2 °C сверх доиндустриальных уровней и прилагать усилия в целях ограничения роста температуры до 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней. Заключение Соглашения было эпохальным достижением, поскольку оно стало первым имеющим юридическую силу договором, объединившим все страны в деле борьбы с изменением климата и адаптации к его последствиям.

63. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, принятый в 2018 году, направлен на укрепление управления миграцией и защиту и поощрение прав мигрантов. В этом договоре признается, что миграция является движущей силой развития как в странах происхождения, так и в принимающих странах. Договор также призван способствовать снижению стоимости денежных переводов, обмену данными и сотрудничеству, а также охвату мигрантов национальными стратегиями развития. Миграция рассматривается как возможность, а не как кризис, в целях обеспечения мобильности на справедливых условиях и трансграничной защиты.

64. В Глобальном цифровом договоре, принятом в сентябре 2024 года в рамках Пакта во имя будущего, изложены общие принципы открытого, свободного и безопасного цифрового будущего. Существенное внимание в нем уделяется преодолению цифрового разрыва, с тем чтобы обеспечить всем справедливый доступ к цифровым инструментам и Интернету. Соглашение направлено на поощрение инклюзивности в таких областях, как цифровое управление, права в сфере данных и цифровая общественная структура, и на поддержку регулирования ИИ и цифровых платформ для обеспечения справедливости в целях сокращения между странами разницы в уровне технологического развития. Глобальный цифровой договор — это важный документ, призванный не допустить исключения развивающихся стран и маргинализированных общин из глобального прогресса в цифровой сфере.

IV. Выводы и рекомендации

65. С течением времени глобализация претерпела огромные изменения. Благодаря непрерывному процессу развития технологий, политическим решениям правительств, а также решениям компаний и частных лиц ускоряются темпы глобализации, расширяются ее географические масштабы и трансформируются формы ее проявления.

66. Темпы экономической интеграции, прежде всего с 1990-х годов, опережают предпринимаемые усилия по смягчению связанных с ней негативных последствий, особенно в странах с развитой экономикой.

67. Организация Объединенных Наций регулярно обращает внимание своих государств-членов на распределительные последствия нерегулируемой экономической глобализации, отмечаемые как внутри стран, так и между ними, и на ее экологические последствия, а также на то, каким образом эти последствия могут негативно сказаться на общественной поддержке международного сотрудничества, направленного на урегулирование таких неотложных общих проблем, как изменение климата.

68. Твердая политическая приверженность правительств либерализации торговли, особенно начиная с 1990-х годов, сменилась более осторожной перспективой, формируемой под влиянием растущей геополитической напряженности, которая в последнее время усилилась в результате действия таких факторов, как введение тарифов ведущими участниками мировой торговой системы и принятие ответных мер; предполагаемые высокие социальные и экологические издержки глобальной торговли; последствия войны на Украине; и возобновившееся после окончания пандемии COVID-19 стремление многих стран с развитой экономикой репатриировать производство в важных секторах обрабатывающей промышленности в интересах экономической безопасности.

69. Если существующие геополитические разногласия не будут устранены, это может повлиять на поддержку государствами многостороннего сотрудничества и учреждений, а также на осуществление важных глобальных рамочных документов, созданных для смягчения экономических, социальных и экологических издержек глобализации, таких как Повестка дня на период до 2030 года, Аддис-Абебская программа действий, Глобальный договор о миграции и недавно принятый Глобальный цифровой договор.

70. Высокие издержки, связанные с накладывающимися друг на друга потрясениями и кризисами, выявили уязвимость глобальных производственно-сбытовых цепей и подчеркнули необходимость переосмысления их структуры и устойчивости.

71. В последние годы возможности для мигрантов из развивающихся стран сужаются, а для мигрантов из развитых стран — расширяются. В результате такого изменения политики многие работники в развивающихся странах в поисках лучших экономических возможностей прибегают к процедуре получения убежища, что подрывает доверие общества к этому важнейшему механизму.

72. Разрыв в сфере ИИ увеличивается, поскольку инвестиции в исследования и разработки сосредоточены в небольшом количестве стран с развитой и развивающейся экономикой.

73. Следующие рекомендации направлены на обеспечение того, чтобы глобализация способствовала достижению цели устойчивого развития и более справедливому распределению ее благ внутри стран и между ними:

a) государствам следует активизировать свои усилия по урегулированию текущей геополитической напряженности в глобальной торговой системе, поскольку в торговых войнах нет победителей. Важно, чтобы нынешние геополитические разногласия не привели к дроблению международной системы, а наоборот, послужили катализатором для возобновления многостороннего сотрудничества и активизации деятельности учреждений;

b) государствам необходимо задействовать возможности миграции как движущей силы развития, обеспечивая при этом минимизацию связанных с ней политических издержек в принимающих странах. В региональных и глобальных миграционных рамочных программах необходимо обеспечивать учет растущего риска изменения климата;

c) развивающимся странам необходимо разработать и осуществлять комплексную стратегию участия в революции в сфере ИИ и цифровой революции, сочетающую в себе учет долгосрочной перспективы, формирование нормативно-правовой базы и проведение благоприятствующей инновациям политики, которая бы способствовала развитию государственно-

частного партнерства, исследований и разработок, ПИИ и стандартов данных, включая этические нормы, а также активные инвестиции в цифровую инфраструктуру, образование и развитие рабочей силы;

d) государствам-членам следует обеспечить полное осуществление глобальных рамочных программ, таких как Повестка дня на период до 2030 года, Аддис-Абебская программа действий, Парижское соглашение, Глобальный договор о миграции и Глобальный цифровой договор, в качестве наиболее эффективной стратегии, позволяющей добиться того, чтобы глобализация работала для всех;

e) мир нуждается в глобализации большего, а не меньшего масштаба, но только в такой глобализации, которая основана на принципе «ни о ком не забыть», регулируется многосторонними правилами и формируется на основе коллективных действий;

f) глобализация, обеспечивающая соблюдение принципа «ни о ком не забыть», — это единственный способ осуществления рамочных документов Организации Объединенных Наций, реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году.
