



КОНФЕРЕНЦИЯ ООН
ПО ОКЕАНУ
НИЦЦА, ФРАНЦИЯ 2025

Distr.: General
20 May 2025
Russian
Original: English

**Конференция Организации Объединенных Наций
2025^о года по содействию достижению цели 14 в области
устойчивого развития «Сохранение и рациональное
использование океанов, морей и морских ресурсов
в°интересах устойчивого развития»**

Ницца, Франция, 9–13 июня 2025 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

**Дискуссионные форумы по действиям в отношении
океана**

**Дискуссионный форум 10 по действиям в отношении
океана: улучшение работы по сохранению и
рациональному использованию океанов и их ресурсов
путем соблюдения норм международного права,
закрепленных в Конвенции Организации
Объединенных Наций по морскому праву**

Концептуальный документ, подготовленный Секретариатом

Резюме

Настоящий концептуальный документ подготовлен во исполнение положений пункта 24 резолюции [78/128](#) Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций 2025 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития» подготовить концептуальные документы по каждой теме дискуссионных форумов по действиям в отношении океана с учетом идущих в рамках Ассамблеи соответствующих процессов, связанных с Мировым океаном, и других возможных материалов. Настоящий документ относится к дискуссионному форуму 10 по действиям в отношении океана на тему «Улучшение работы по сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права, закрепленных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву». В нем приводится информация о ходе выполнения соответствующих задач, относящихся к

* [A/CONF.230/2025/1](#).



цели 14 в области устойчивого развития, и о связанных с этим тенденциях, проблемах и возможностях в рамках общей темы Конференции — «Ускорение действий и мобилизация всех субъектов в целях сохранения и устойчивого использования океана».

I. Введение

1. С учетом тесной взаимосвязи проблем морского пространства и необходимости рассматривать их как единое целое в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (Конвенция) устанавливается «правовой режим для морей и океанов, который ... содействовал бы использованию морей и океанов в мирных целях, справедливому и эффективному использованию их ресурсов, сохранению их живых ресурсов, изучению, защите и сохранению морской среды»¹. Эффективное соблюдение закрепленных в Конвенции норм международного права играет существенно важную роль в выполнении этих задач и поддержке усилий по достижению цели 14 в области устойчивого развития.

2. 16 ноября 2024 года исполнилось 30 лет с момента вступления в силу Конвенции, при этом последние изменения в морском праве и события последнего времени, относящиеся к вопросам океана, показали, что, будучи «живым» договором»², она могла бы быть дополнена другими документами и что правовой режим Мирового океана может быть адаптирован для решения новых задач, в том числе связанных с целью 14 и другими касающимися океана целями и задачами в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В настоящем концептуальном документе делается обзор соответствующих положений Конвенции и связанных с ней документов, и показано их основополагающее значение для сохранения и рационального использования океана и его ресурсов. При этом отмечается прогресс, достигнутый в соответствующих областях, наряду с пробелами и проблемами в применении правовой базы, равно как и возможности и прагматические решения для совершенствования и повышения эффективности ее применения, в том числе путем мобилизации всех соответствующих заинтересованных сторон, налаживания крепких партнерских отношений, укрепления сотрудничества и расширения масштабов связанной с океаном деятельности на всех уровнях.

II. Положение дел и тенденции

3. Соблюдение норм международного права, закрепленных в Конвенции, составляет сам предмет задачи 14.с и является важнейшим условием выполнения всех остальных задач в рамках цели 14. Со времени проведения второй Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития в правовой сфере произошли значительные изменения, подтверждающие, что, как Генеральная Ассамблея каждый год напоминает в своих резолюциях о Мировом океане и морском праве, в Конвенции предписываются юридические рамки осуществления всей деятельности в Мировом океане и что она имеет стратегическое значение как основа для местных, национальных, региональных и всемирных действий и сотрудничества. При 170 участниках³ Конвенция пользуется почти всеобщим признанием, и многие из ее положений являются отражением норм обычного международного права. Ниже освещаются наиболее значимые недавние изменения, при этом особенно пристальное внимание уделяется четырем тематическим областям, которые

¹ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, преамбула.

² International Tribunal for the Law of the Sea, *Request for an advisory opinion submitted by the Commission of Small Island Developing States on climate change and international law*, Case No. 31, 21 May 2024, para. 130.

³ Два последних на данный момент государства-участника, которые присоединились к Конвенции после проведения второй Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, — это Руанда и Сан-Марино.

соответствуют 10 задачам, поставленным в рамках цели 14, и относящимся к делу положениям Конвенции, а именно: защите и сохранению морской среды и биоразнообразия; устойчивому рыболовству; обеспечению рационального использования неживых ресурсов; и содействию углублению знаний и улучшению представления об океане с помощью морских научных исследований и разработки и передачи морской технологии.

4. Что касается защиты и сохранения морской среды и сохранения и устойчивого использования морского биоразнообразия, то обязательства государств по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды из любого источника, а также по защите и сохранению редких или уязвимых экосистем и естественной среды видов рыб и других форм морских организмов, запасы которых истощены, подвергаются угрозе или опасности, изложены в части XII Конвенции. С учетом антропогенных факторов риска для здоровья океана, включая последствия изменения климата, загрязнение, утрату биоразнообразия и деградацию экосистем, эффективное выполнение этих обязательств имеет решающее значение для выполнения задачи 14.c в рамках цели 14, а также задач 14.1, 14.2 и 14.3.

5. До недавнего времени Конвенцию дополняли два исполнительных соглашения: Соглашение об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года (Соглашение по части XI), которое применяется к Району⁴, и Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которое касается сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (Соглашение по рыбным запасам).

6. После продлившихся почти два десятилетия переговоров 19 июня 2023 года на основе консенсуса было принято Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Данное соглашение является третьим исполнительным соглашением к Конвенции и в качестве такового должно толковаться и применяться в контексте Конвенции и в предусмотренном ею порядке⁵. В нем рассматривается набор из четырех основных вопросов, объединенных общей целью, которая заключается в том, чтобы обеспечить сохранение и устойчивое использование морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции в настоящее время и в долгосрочной перспективе на основе эффективного осуществления соответствующих положений Конвенции и дальнейшего международного сотрудничества и координации. Будучи первым всеобъемлющим межсекторальным договором за несколько десятилетий, прошедших после принятия Конвенции, данное Соглашение может содействовать выработке более комплексных подходов к управлению связанными с океаном видами деятельности, изложенными в преамбуле к Конвенции. В пункте 2 своей резолюции 78/272 Генеральная Ассамблея подчеркнула важность его скорейшего вступления в силу и эффективного осуществления. Ожидается, что Соглашение сможет помочь внести жизненно важный вклад в коллективные усилия по обращению вспять разрушительных тенденций, затрагивающих океан и его ресурсы, и тем самым поспособствует достижению

⁴ Дно морей и океанов и его недра за пределами национальной юрисдикции (Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 1).

⁵ Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, ст. 5, п. 1.

цели 14 и выполнению поставленных в ее рамках задач, а также достижению и выполнению других имеющих отношение к океану целей и задач, в том числе содержащихся в Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия в рамках Конвенции о биологическом разнообразии⁶.

7. Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия, принятая Конференцией Сторон Конвенции о биологическом разнообразии на ее пятнадцатом совещании в декабре 2022 года, содержит 23 ориентированные на практические действия глобальные задачи по прекращению и обращению вспять утраты биоразнообразия к 2030 году, из которых задачи 2 и 3 особенно актуальны для достижения целей части XII Конвенции, поскольку предусматривают обеспечение к 2030 году эффективного восстановления не менее 30 процентов деградированных морских и прибрежных экосистем и эффективного сохранения не менее 30 процентов морских и прибрежных районов и эффективного управления ими соответственно.

8. На своем шестнадцатом совещании участники Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии добились важных успехов в выполнении задач, изложенных в Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия, приняв условия функционирования многостороннего механизма совместного использования на справедливой и равной основе выгод от применения цифровой информации о последовательностях в отношении генетических ресурсов, включая новый фонд⁷, и согласовав институциональные механизмы для всестороннего и эффективного участия коренных народов и местных общин в работе, проводимой в рамках Конвенции о биологическом разнообразии⁸. Кроме того, было достигнуто соглашение о процедурах изменения описаний экологически или биологически значимых морских районов и описания новых районов⁹.

9. В более конкретном плане применительно к задаче 1 в рамках цели 14 межправительственный комитет по ведению переговоров, учрежденный в соответствии с резолюцией 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, продвинулся вперед в своих усилиях по разработке имеющего обязательную юридическую силу договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе морской среды. В резолюции предусмотрено, что данный договор должен быть разработан на основе всеобъемлющего подхода с учетом полного жизненного цикла пластмасс, включая их производство, проектирование и утилизацию. В 2025 году комитет возобновит переговоры на основе проекта текста, представленного председателем на закрытии пятой сессии в декабре 2024 года.

10. Что касается предотвращения загрязнения с судов, то в 2023 году Международная морская организация (ИМО) приняла пересмотренную стратегию по сокращению выбросов парниковых газов (ПГ) с судов и утвердила пересмотренное руководство по уменьшению подводного шума, излучаемого судами, в целях преодоления неблагоприятного воздействия на морскую флору и фауну, а в

⁶ В соответствии с пунктом 1 статьи 68 Соглашения о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции оно вступит в силу через 120 дней со дня сдачи на хранение шестидесятого документа о ратификации, принятии или присоединении. По состоянию на 18 марта 2025 года Соглашение подписали 112 стран, 20 из которых также ратифицировали его.

⁷ Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии, решение 16/2 от 1 ноября 2024 года.

⁸ Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии, решение 16/5 от 1 ноября 2024 года.

⁹ Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии, решение 16/16 от 30 октября 2024 года.

2024 году — руководство по интенсивности выбросов ПГ на протяжении жизненного цикла судового топлива. С учетом возросшего риска загрязнения морской среды вследствие разливов бункерного топлива, что вызвано увеличением интенсивности морского судоходства, еще одним положительным моментом является то, что сторонами Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения бункерным топливом в настоящее время являются 107 государств¹⁰. Кроме того, в порядке применения Пересмотренного руководства по определению и назначению особо уязвимых морских районов ИМО постановила обозначить в качестве особо уязвимых два новых морских района¹¹.

11. С учетом тревожных последствий изменения климата для Мирового океана, морских видов и прибрежных экосистем Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение 2015 года имеют огромное значение для достижения цели 14. Ежегодные диалоги по вопросам океана и изменения климата, начало которым было положено на двадцать пятой сессии Конференции сторон этой Конвенции, служат уникальным форумом для укрепления сотрудничества, содействуя мобилизации всех субъектов, лучшему пониманию взаимосвязи между океанами и климатом и активизации связанных с океаном действий в области климата. В 2023 году участники пятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, выполняющей функции Совещания сторон Парижского соглашения, призвали к дальнейшему укреплению по мере необходимости деятельности, связанной с океаном¹². В документе о результатах первого глобального подведения итогов в рамках Парижского соглашения в этой связи отмечается, что экосистемные подходы, включая меры по адаптации и повышению жизнестойкости на основе океана, могут снизить целый ряд рисков, связанных с изменением климата, и обеспечить многочисленные сопутствующие выгоды¹³.

12. В период, предшествующий проведению Конференции Организации Объединенных Наций 2025 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, международные суды и трибуналы играли важную роль в уточнении международных обязательств по защите и сохранению морской среды. В мае 2024 года Международный трибунал по морскому праву единогласно вынес консультативное заключение по делу *Просьба о вынесении консультативного заключения, представленная Комиссией малых островных государств по изменению климата и международному праву*. Трибунал признал, что обязательство защищать и сохранять морскую среду в соответствии со статьей 192 Конвенции имеет широкую сферу применения, которая охватывает любые виды вреда или угроз морской среде, и что неблагоприятные последствия изменения климата и закисление океана удовлетворяют содержащемуся в пункте 1 статьи 1 Конвенции критерию, касающемуся «пагубных последствий», и в этой связи пришел к выводу, что антропогенные выбросы ПГ в атмосферу представляют собой загрязнение морской среды. Данное консультативное заключение имеет непосредственное отношение к целям 13 и 14, включая, в

¹⁰ Три последних на данный момент государства-участника, которые присоединились к Конвенции после проведения Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития 2022 года, — это Ирак, Сан-Томе и Принсипи и Туркменистан.

¹¹ Северо-западную часть Средиземного моря в 2023 году и остров Пенида и острова Гили в проливе Ломбок в 2024 году.

¹² Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, решение 1/CMA.5.

¹³ Там же, п. 56.

частности, задачи 14.1 и 14.3. В рамках другого дела, которое все еще находится в производстве Международного Суда, Генеральная Ассамблея просила Суд вынести консультативное заключение по вопросу об обязательствах государств в отношении изменения климата исходя из целого ряда международно-правовых документов, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву, Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение.

13. Что касается устойчивого рыболовства, то изложенные в Конвенции обязательства по сохранению живых ресурсов и их рациональному использованию получили дальнейшее развитие в Соглашении по рыбным запасам, поскольку они распространяются также на трансграничные рыбные запасы и запасы далеко мигрирующих рыб. Конвенцию и Соглашение по рыбным запасам, участниками которого в настоящее время являются 93 государства, дополняют другие документы, включая глобальные и региональные договоры и руководства, как те, что разрабатываются под эгидой Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей¹⁴.

14. В число соответствующих документов ФАО, имеющих обязательную юридическую силу, входят Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (Соглашение о мерах государства порта) и Соглашение о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими (Соглашение по открытому морю). Одной из положительных тенденций, наметившихся после проведения второй Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, стало увеличение числа государств, ратифицировавших Соглашение о мерах государства порта и присоединившихся к нему, так что в настоящее время его участниками является 81 государство¹⁵. Многие из этих государств являются также сторонами Соглашения по открытому морю, насчитывающего на данный момент 45 участников¹⁶. В 2023 году стороны Соглашения о мерах государства порта приняли Баийскую стратегию повышения эффективности Соглашения и ввели в эксплуатацию Глобальную систему обмена информацией. Ввиду того, что, по имеющейся информации, треть мировых рыбных запасов подвергается перелову и с учетом сохраняющейся проблемы незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, выполнение обязательств и по Соглашению о мерах государства порта, и по Соглашению по открытому морю критически важно для выполнения задачи 14.с, а также задач 14.2 и 14.4 в рамках целей в области устойчивого развития¹⁷.

15. Произошедшие с 2022 года изменения, касающиеся соответствующих документов ФАО, не имеющих обязательной юридической силы, включают принятие Комитетом ФАО по рыбному хозяйству Добровольных руководящих

¹⁴ В июне 2023 года, через год после проведения второй Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, к Соглашению по рыбным запасам присоединилась Саудовская Аравия, ставшая его девяносто третьим участником.

¹⁵ Восемь из этих участников ратифицировали соглашение или присоединились к нему после проведения второй Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития. Информацию о текущем статусе Соглашения см. по адресу www.fao.org/treaties/results/details/en/c/TRE-000003/.

¹⁶ Информацию о текущем статусе Соглашения см. по адресу [https://www.fao.org/treaties/results/details/en/c/TRE-000023/](http://www.fao.org/treaties/results/details/en/c/TRE-000023/).

¹⁷ Материал, представленный ФАО.

принципов перегрузки и Рекомендаций по устойчивому развитию аквакультуры, из которых последние служат подспорьем в эффективном осуществлении Кодекса ведения ответственного рыболовства в секторе аквакультуры. Кроме того, в качестве учреждения, ответственного за выполнение задачи 14.b в рамках целей в области устойчивого развития, ФАО продолжает содействовать реализации Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности, принятых в 2014 году, и в этой связи провела 2024 году в Риме второй Саммит по мелкомасштабному рыболовству¹⁸.

16. Что касается задачи 14.6, то Соглашение о субсидировании рыбного промысла, которое было принято на двенадцатой Конференции министров Всемирной торговой организации (ВТО) в июне 2022 года, вступит в силу после принятия двумя третями членов ВТО¹⁹. На сегодняшний день Соглашение было принято 64 членами. Будучи первым соглашением ВТО, посвященным окружающей среде и обеспечению устойчивости океана, оно призвано способствовать сокращению масштабов пагубной рыбопромысловой деятельности за счет запрещения субсидий, способствующих незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу, деятельности, связанной с промыслом подвергающихся перелову запасов, и ведению промысла за пределами действия юрисдикции прибрежных государств или вне сферы компетенции региональных рыбохозяйственных организаций²⁰.

17. В 2023 году участники возобновленной Конференции по обзору Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам подтвердили приверженность делу сохранения и рационального использования океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития в соответствии с целью 14, отметив, в частности, взаимосвязь между выполнением некоторых поставленных в ее рамках задач и эффективным осуществлением Соглашения по рыбным запасам и рекомендаций Конференции по обзору.

18. Кроме того, отношение к задачам 14.2 и 14.4 имеют решения, принятые Конференцией сторон Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, на ее девятнадцатом совещании в ноябре 2022 года, о включении большего числа коммерчески эксплуатируемых водных видов в приложение II к этой Конвенции²¹.

19. В 2022 году, последнем полном году, по которому имеются данные, общий объем продукции рыболовства и аквакультуры в морских и прибрежных регионах составил около 151 млн тонн. С учетом того, что продовольственные системы на основе водных биоресурсов вносят значительный вклад в питание человека и являются источником занятости более чем для 60 миллионов человек в первичном секторе, при этом содействуя обеспечению средствами к существованию примерно 600 миллионов человек, устойчивое управление ими имеет огромное значение для решения проблем дефицита продовольствия и нищеты во всем мире. Повышение устойчивости рыболовства и аквакультуры требует эффективного осуществления Конвенции, Соглашения по рыбным запасам и других соответствующих инструментов и мер, принятых на международном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях²².

¹⁸ Там же.

¹⁹ Полный список членов ВТО, принявших Соглашение, см. по адресу: www.wto.org/english/tratop_e/rulesneg_e/fish_e/fish_acceptances_e.htm.

²⁰ Материал, представленный ФАО.

²¹ Там же.

²² Там же.

20. Что касается неживых морских ресурсов, то Международный орган по морскому дну продвинулся в работе над принятием правил разработки минеральных ресурсов в Районе. Как организация, которой согласно Конвенции и Соглашению по части XI поручено организовывать и контролировать всю деятельность по разведке и разработке ресурсов Района на благо всего человечества, Орган должен обеспечивать эффективную защиту морской среды от вредных для нее последствий, которые могут возникнуть в результате такой деятельности. В порядке выполнения своего мандата Орган принял три свода правил в отношении разведки минеральных ресурсов Района. На сегодняшний день Органом заключен 31 контракт на разведочную деятельность в Районе с 22 подрядчиками²³. Кроме того, в 2014 году стартовала работа над правилами разработки минеральных ресурсов в Районе, которая будет продолжена на тридцатой сессии Совета в 2025 году в соответствии с пересмотренной дорожной картой, одобренной Советом в июле 2024 года, и на основе пересмотренного и консолидированного текста проекта правил разработки, изданного Председателем Совета в ноябре 2024 года²⁴. Результаты этого процесса будут способствовать дальнейшему выполнению мандата Органа в соответствии с Конвенцией и Соглашением по части XI²⁵.

21. Что касается морских научных исследований, то в части XIII Конвенции заложена всеобъемлющая правовая основа для поощрения и проведения морских научных исследований, которые являются ключом к углублению понимания океана с научной точки зрения и тем самым способствуют достижению цели 14, включая, в частности, поставленную в ее рамках задачу 14.a. Часть XIV Конвенции, посвященная содействию развитию и передаче морских научных знаний и морской технологии, имеет решающее значение для обеспечения эффективного осуществления положений части XIII. Соглашение о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции также содержит часть, касающуюся наращивания потенциала и передачи морской технологии, — часть V, — которая, как ожидается, будет способствовать реализации соответствующих положений Конвенции.

22. В качестве компетентной организации в сфере морских научных исследований в рамках Конвенции и по поручению Генеральной Ассамблеи Межправительственная океанографическая комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры отвечает за проведение Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития (2021–2030 годы), — глобального рамочного плана действий по совместной разработке и совместному распространению научных материалов и знаний об океане в целях обеспечения устойчивого развития в рамках выполнения 10 задач на Десятилетие океана, которые тесно связаны с задачами в рамках цели 14. Информация о связанной с океаном научной деятельности, направленной на достижение целей Десятилетия океана, приводится в докладе «Состояние океана в 2024 году».

23. В оценках состояния Мирового океана, проводимых в рамках учрежденного Генеральной Ассамблеей Регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, в обобщенном виде излагаются последние имеющиеся научные данные о состоянии Мирового океана и о касающихся его социальных, экономических и культурных мероприятиях. В оценках Мирового океана — единственных глобальных оценках состояния океанов, проводимых с санкции Генеральной

²³ См. <https://www.isa.org/jm/exploration-contracts/>.

²⁴ Материал, представленный Международным органом по морскому дну.

²⁵ Там же.

Ассамблеи, — приводится важнейшая информация, полезная для принимающих решения лиц, в интересах обеспечения рационального использования ресурсов океана и поддержки связанных с океаном процессов, что способствует, в частности, выполнению задачи 14.а. В настоящее время в рамках Регулярного процесса ведется работа над третьей Оценкой мирового океана, которая будет представлена Генеральной Ассамблее ближе к концу 2025 года. Кроме того, в 2024 году Генеральная Ассамблея постановила начать четвертый цикл Регулярного процесса, охватывающий период 2026–2030 годов (см. резолюцию [79/144](#), п. 333).

III. Вызовы и возможности

Общий обзор

24. Рост числа международных договоров и документов, которые были согласованы государствами или переговоры по которым продвинулись с момента проведения второй Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, свидетельствует о важном прогрессе в деле укрепления международно-правовой базы с целью обеспечить сохранение и рациональное использования океана и его ресурсов²⁶. Однако обеспечение последовательности при непрерывной разработке и реализации норм международного права применительно ко всем соответствующим правовым актам и рамочным документам может быть непростой задачей²⁷.

25. Уровень участия в международно-правовых документах является одним из ключевых факторов их эффективности. В резолюции [79/144](#) и других своих резолюциях Генеральная Ассамблея последовательно рекомендует государствам, которые еще этого не сделали, присоединиться к соответствующим документам и призывает их также выполнять свои обязательства. Вместе с тем главными сдерживающими факторами, особенно в развивающихся государствах, по-прежнему являются пробелы в плане потенциала и финансовые ограничения. Такие ограничения усугубляются увеличением числа соответствующих правовых документов²⁸. Несмотря на наличие финансовых ресурсов для поддержки государств в их усилиях по присоединению к таким документам и их осуществлению, доступ к этим ресурсам может быть затруднен в силу ограниченности возможностей заинтересованных государств в плане определения и оценки своих потребностей и приоритетов в том, что касается потенциала²⁹.

26. В некоторых случаях низкое число государств-участников препятствует вступлению в силу международно-правовых документов или затягивает этот процесс, или подрывает эффективность достижения установленных в них целей³⁰. Несколько документов, принятых под эгидой ИМО, еще не вступили в силу³¹. Так, Международную конвенцию об ответственности и компенсации за ущерб в связи с перевозкой морем опасных и вредных веществ с изменениями,

²⁶ Материал, представленный Всемирным банком.

²⁷ Там же.

²⁸ Там же.

²⁹ Там же.

³⁰ «Партнерский диалог 7: улучшение работы по сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права, закрепленных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву», концептуальный документ, подготовленный для второй Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития.

³¹ [A/CONF.230/2022/7](#), п. 23.

внесенными в нее в соответствии с Протоколом 2010 года, на сегодняшний день ратифицировали всего восемь государств. Хотя ратификация этой Конвенции числом государств, необходимым для ее вступления в силу (12), уже вполне достигаема, для эффективного достижения целей требуется куда более широкое участие в ней.

27. Кроме того, полное и эффективное осуществление Конвенции и связанных с ней документов принципиально важно для достижения цели сохранения и устойчивого использования океана и его ресурсов. Однако проблемы с осуществлением Конвенции сохраняются, особенно — ввиду особых обстоятельств, в которых они находятся, — в развивающихся государствах, в частности в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах. Дефицит финансовых и людских ресурсов и научно-технических знаний, необходимых для осуществления, контроля за осуществлением и обеспечения осуществления соответствующих мер, не позволяет этим государствам эффективно участвовать в деятельности, связанной с океаном, и извлекать выгоды из нее. Кроме того, признается, что положения Конвенции, касающиеся наращивания потенциала и передачи морской технологии, выполняются неэффективно³². Соглашение о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции дает важную возможность укрепить деятельность по осуществлению Конвенции, в том числе путем наращивания потенциала и передачи морской технологии на основании и с учетом потребностей и приоритетов развивающихся государств, а также с учетом особых обстоятельств малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран³³. Положения Соглашения о финансировании, в том числе о создании финансового механизма для содействия осуществлению Соглашения развивающимися государствами, также будут иметь ключевое значение для мобилизации финансовых ресурсов в поддержку реализации целей Соглашения, а следовательно, глобальных усилий по улучшению состояния и повышению жизнестойкости океана.

Защита и сохранение морской среды и сохранение и устойчивое использование морского биологического разнообразия

28. С учетом недавнего принятия Соглашения о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции и Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия и ведущихся переговоров о разработке нового имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами возможности, открывающиеся благодаря увеличению числа международно-правовых документов, особенно очевидны в контексте защиты и сохранения морской среды и сохранения и устойчивого использования морского биоразнообразия.

29. В Соглашении о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции признается необходимость последовательно и на основе сотрудничества решать проблему утраты биологического разнообразия и деградации экосистем океана. Активное стремление обеспечить его скорейшее вступление в силу и эффективное осуществление создает

³² Harriet Harden-Davies, Diva J. Amon, Tyler-Rae Chung, et al., “How can a new UN ocean treaty change the course of capacity building?” *Aquatic Conservation: Marine and Freshwater Ecosystems*, vol. 32, No. 5, pp. 907–912; Yagi Blasiak, “Shaping an international agreement on marine biodiversity beyond areas of national jurisdiction: Lessons from high seas fisheries”, *Marine Policy*, vol. 71, pp. 210–216.

³³ См. п. 4. ст. 42 Соглашения о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции.

беспрецедентные возможности для глобальных усилий по обеспечению сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, которые охватывают почти две трети Мирового океана³⁴. Как ожидается, после своего вступления в силу Соглашение будет способствовать решению проблемы неравномерности имеющихся у государств возможностей в том, что касается осуществления деятельности в отношении морских генетических ресурсов в районах за пределами действия национальной юрисдикции и цифровой информации о последовательностях в отношении таких ресурсов, и получения выгод от нее, обеспечивая осуществление такой деятельности в интересах всех государств и на благо всего человечества и совместное использование получаемых от нее выгод на справедливой и равноправной основе. Соглашение предусматривает также создание зонально привязанных инструментов хозяйствования, включая морские охраняемые районы, в районах за пределами действия национальной юрисдикции, способствуя тем самым защите, сохранению, восстановлению и поддержанию биологического разнообразия и экосистем и повышению их сопротивляемости факторам стресса, в том числе связанным с изменением климата, закислением океана и загрязнением морской среды. Еще одной целью Соглашения является содействие предотвращению, смягчению и регулированию неблагоприятных последствий планируемой деятельности для морской среды, в том числе благодаря положениям об оценке воздействия на окружающую среду. Кроме того, Соглашение предусматривает принятие важных мер по укреплению способности государств участвовать в деятельности, осуществляемой в районах за пределами действия национальной юрисдикции, и реализовывать его положения для достижения целей Соглашения, предписывая сотрудничать в целях оказания помощи его сторонам, в частности развивающимся государствам-участникам, на основе наращивания потенциала и разработки и передачи морской технологии. Расширение доступа к новейшим научным знаниям и морской технологии может помочь государствам эффективнее защищать и сохранять морскую среду.

30. Соглашение о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции и Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия дополняют и подкрепляют друг друга³⁵. Поэтому их эффективное осуществление может способствовать глобальным усилиям по сохранению и устойчивому использованию морского биоразнообразия и смягчению последствий изменения климата для морских экосистем³⁶.

31. Что касается усилий по борьбе с загрязнением морской среды, то в пункте 243 своей резолюции 79/144 Генеральная Ассамблея признала, что большая часть накапливающихся в океанах загрязнителей попадает туда в результате деятельности на суше и воздействует на морскую среду, в том числе на ее наиболее продуктивные участки. Обсуждения в межправительственном комитете по ведению переговоров, учрежденном для разработки имеющего обязательную юридическую силу договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе морской среды, дают уникальную возможность для комплексного устранения серьезных рисков для окружающей среды и здоровья человека, обусловленных высоким и стремительно возрастающим уровнем загрязнения пластмассами и неблагоприятно сказывающихся на природоохранном, социальном и экономическом компонентах устойчивого развития³⁷. Хотя комитет не завершил работу к

³⁴ Материал, представленный Европейским союзом.

³⁵ Там же.

³⁶ Там же.

³⁷ UNEP/EA.5/Res.14.

декабрю 2024 года, как изначально предполагалось, делегации договорились возобновить переговоры в 2025 году на основе подготовленного председателем текста. Завершение переговорного процесса принятием нового договора может значительно способствовать более эффективному осуществлению положений части XII Конвенции о защите и сохранении морской среды³⁸.

32. Кроме того, что касается загрязнения с судов, то Стратегия ИМО по сокращению выбросов ПГ с судов 2023 года отражает приверженность ИМО сокращению выбросов в результате международного судоходства и направлена на то, чтобы в срочном порядке обеспечить их постепенное и скорейшее прекращение при одновременном содействии осуществлению перехода на справедливой и равноправной основе. Поставленные в ее рамках задачи включают в себя расширение вклада ИМО в глобальные усилия по борьбе с выбросами ПГ в соответствии с Парижским соглашением и Повесткой дня на период до 2030 года, в частности с ее целью 13³⁹, а также с другими целями и задачами, включая цель 14, в особенности ее задачи 14.1, 14.2, 14.3 и 14.с.

33. Привлечение к ответственности, в том числе материальной, за ущерб, причиненный в результате загрязнения морской среды, при обеспечении возможности надлежащего возмещения такого ущерба, имеет решающее значение, в особенности для государств, которые в значительной степени зависят от рыболовства, аквакультуры и туризма. Поэтому существенно важно обеспечить вступление в силу соответствующих документов об ответственности или, если они уже в силе, более широкое участие в них. Обеспечение адекватного уровня компенсации истцам, особенно в интересах достижения целей 14.7 и 14.с, также имеет решающее значение⁴⁰.

Устойчивое рыболовство

34. Описанные в пунктах 13–19 выше международные рамочные документы, применимые к устойчивому рыболовству, обеспечивают прочную правовую основу для сохранения и устойчивого использования морских живых ресурсов и биоразнообразия и стабильного обеспечения средствами к существованию миллионов людей, зависящих от этих отраслей. В связи с этим важно принимать меры по соблюдению и обеспечению соблюдения этих документов⁴¹.

35. В Соглашении по рыбным запасам особый упор делается на сотрудничество между государствами, и излагаются обязанности по укреплению такого сотрудничества, с чем связаны как трудности, так и возможности. Благодаря этому Соглашению создается все больше региональных рыбохозяйственных организаций, которые являются основным механизмом практического осуществления положений Соглашения о международном сотрудничестве и играют решающую роль в обеспечении эффективного управления рыболовством и устранении последствий рыболовства для морского биоразнообразия⁴².

36. Последствия изменения климата для морских ресурсов уже очевидны и, как ожидается, будут усиливаться. Согласно глобальным прогнозам, к середине века пригодная для промысла биомасса рыбы сократится более чем на 10 процентов для большинства стран, особенно при сценариях с высокими уровнем выбросов, при этом наибольшее сокращение будет ждать страны, которые в значительной мере зависят от пищевых продуктов из водных биоресурсов в плане

³⁸ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 194, п. 1.

³⁹ Комитет по защите морской среды, резолюция МЕРС.377(80), приложение, п. 1.10.

⁴⁰ Материал, представленный Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).

⁴¹ Материал, представленный ФАО.

⁴² Там же.

снабженности белком или входят в число мировых лидеров по объему продукции морского рыболовства⁴³. Хотя научные познания о воздействии изменения климата расширяются, сохраняются проблемы, связанные с адаптацией управленческих и нормативно-правовых систем для принятия мер в связи с этим воздействием. Вместе с тем региональные рыбохозяйственные организации добиваются значительного прогресса в понимании и устранении последствий изменения климата для трансграничных запасов и далеко мигрирующих видов, а некоторые из них в последние годы приняли рекомендации и резолюции о влиянии изменения климата на рыбные запасы⁴⁴.

Неживые ресурсы

37. В настоящее время Орган работает над проектом правил разработки минеральных ресурсов в Районе, которые призваны обеспечить баланс между экономическими потребностями и эффективной защитой морской среды, включая биологическое разнообразие и экологическую целостность⁴⁵. После вступления в силу этих правил любые субъекты, планирующие вести добычную деятельность в Районе, должны будут соблюдать определенные экологические стандарты в целях обеспечения эффективной защиты морской среды от вредных для нее последствий, которые могут возникнуть в результате деятельности в Районе, как того требует Конвенция. На сегодняшний день Органом разработаны нормы, правила и процедуры, связанные с оценкой возможного экологического воздействия разведки минеральных ресурсов в Районе. Кроме того, Орган стремится разработать стандартизованную процедуру составления, утверждения и обзора региональных планов экологического обустройства, которые призваны помогать Органу выявлять конкретные участки и обеспечивать на них надлежащий уровень защиты окружающей среды от добычной деятельности в Районе и тем самым способствовать достижению целей и выполнению задач, согласованных на международном уровне, в том числе сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года, в частности достижению цели 14 в области устойчивого развития⁴⁶.

Прочие вопросы

38. Морские порты и морская инфраструктура имеют большое значение для мировой торговли и развития и являются узловыми звеньями глобальных производственно-сбытовых цепей, имея отношение ко многим целям в области устойчивого развития. Согласно прогнозам, порты и другие объекты критически важной транспортной инфраструктуры будут подвергаться высокому и растущему риску в связи с затоплением прибрежных районов в результате изменения климата, особенно в малых островных развивающихся государствах. В срочном порядке необходимы эффективные меры по адаптации, однако планирование и осуществление таких мер сопряжено со сложностями, в числе которых — ограниченность данных, препятствия для обмена знаниями и дефицит людских и финансовых ресурсов для поддержки усилий по наращиванию потенциала⁴⁷.

39. В пунктах 139 и 170 своей резолюции [79/144](#) Генеральная Ассамблея признала жизненно важное значение подводных кабелей и трубопроводов для

⁴³ J. L. Blanchard, and C. Novaglio, eds., *Climate change risks to marine ecosystems and fisheries — Projections to 2100 from the Fisheries and Marine Ecosystem Model Intercomparison Project*, FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper, No. 707 (Rome, FAO, 2024).

⁴⁴ Материал, представленный ФАО.

⁴⁵ ISBA/30/C/CRP.1.

⁴⁶ [ISBA/29/C/10](#).

⁴⁷ Материал, представленный ЮНКТАД.

мировой экономики и национальной безопасности всех государств и настоятельно призвала государства совершенствовать их защиту путем принятия мер, предусматривающих предотвращение актов насилия по отношению к таким объектам критически важной инфраструктуры, донесение об этих актах и их расследование, и путем внедрения соответствующих мер для обеспечения надлежащего и адекватного их соблюдения. С учетом связанных с такими актами насилия значительных потенциальных рисков для мировой экономики, морской среды и источников средств к существованию затрагиваемого ими населения принципиально важно активизировать усилия по развитию международного сотрудничества и оказанию поддержки государствам в повышении устойчивости и готовности к дестабилизирующим инцидентам, в том числе посредством предоставления специализированной технической помощи и реализации программ в области наращивания потенциала.

40. С учетом центральной роли государства флага в осуществлении и обеспечении соблюдения международного права⁴⁸ фиктивная регистрация и фиктивные реестры судов остаются важной проблемой, которая создает трудности для достижения многих целей в области устойчивого развития⁴⁹, поскольку может сказываться на безопасности на море и безопасности в целом, борьбе с загрязнением окружающей среды и благополучии моряков, а также на усилиях по предотвращению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла. Под эгидой ИМО ведется работа по недопущению случаев фиктивной регистрации⁵⁰, в том числе путем внесения предложений о выработке руководящих принципов или передовой практики в отношении регистрации судов⁵¹.

41. Улучшение положения моряков во всем мире — сложная задача, поскольку они часто работают в тяжелых условиях и подвержены различным профессиональным рискам. Основанные на опыте моряков, в том числе на уроках, извлеченных во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), поправки 2022 года к Кодексу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве⁵², вступившие в силу 23 декабря 2024 года, имеют своей целью дальнейшую проработку и осуществление положений Конвенции об обязанностях государства флага, в частности в отношении условий труда, комплектования экипажей и социальных вопросов на борту судов, плавающих под его флагом⁵³. Это имеет значение для содействия реализации не только задачи 14 с., но и цели 8 и поставленных в ее рамках задач 8.5 и 8.8.

IV. Прагматичные решения, ориентированные на действия

42. Учет возможностей государств и их потребностей в ресурсах для преодоления барьеров, препятствующих ратификации и осуществлению международно-правовых документов, имеющих отношение к сохранению и рациональному использованию океана и его ресурсов; укрепление международного сотрудничества, координации и партнерств; расширение взаимодействия со многими заинтересованными сторонами и их участия; и содействие внедрению инновационных научно обоснованных решений крайне важны для полного обретения предусматриваемых Конвенцией выгод и достижения цели 14 в области

⁴⁸ См., например, резолюцию 79/144 Генеральной Ассамблеи, п. 174.

⁴⁹ Например, важность разработки и обеспечения осуществления мер по предупреждению преступности, включая все виды мошенничества, и борьбе с ней, отражена в цели 16, касающейся содействия построению справедливого, миролюбивого и открытого общества.

⁵⁰ См. резолюцию 79/144 Генеральной Ассамблеи, п. 176.

⁵¹ См. <https://www.imo.org/en/MediaCentre/MeetingSummaries/Pages/LEG-111th-session.aspx>.

⁵² Международная организация труда, документ GB.346/LILS/3, п. 17.

⁵³ A/78/880, п. 47.

устойчивого развития, в том числе, в частности, для выполнения поставленной в ее рамках задачи 14.с.

43. В настоящем разделе рассказывается о конкретных ориентированных на практические действия прагматичных решениях, которые призваны способствовать решению проблем и использованию возможностей для содействия осуществлению закрепленных в Конвенции норм международного права. Если бы масштабы различных описываемых ниже мероприятий и инициатив, осуществляемых на разных уровнях и охватывающих все соответствующие заинтересованные стороны, были расширены, это могло бы положительно повлиять на усилия по сохранению и рациональному использованию океана и косвенно способствовать реализации других связанных с океаном целей и задач в рамках Повестки дня на период до 2030 года.

А. Преодоление ограниченности возможностей и ресурсов

44. В рамках своего мандата по содействию более глубокому пониманию и более широкому признанию Конвенции и связанных с ней документов и оказанию помощи в их единообразном и последовательном применении и осуществлении Отдел по вопросам океана и морскому праву оказывает помощь в наращивании потенциала и другую помощь, в том числе в форме подготовки кадров, предоставления стипендий и технической помощи, а также финансовой поддержки из средств целевых фондов добровольных взносов, в том числе для содействия участию развивающихся стран в различных совещаниях в рамках связанных с океаном процессов, проводимых под эгидой Генеральной Ассамблеи. Обучение и брифинги проводятся в сотрудничестве с партнерами по линии целевого фонда Всемирного банка и Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций ПРОБЛЮ. В рамках проекта, финансируемого Норвежским агентством по сотрудничеству в целях развития, Отдел оказывает поддержку в развитии потенциала и техническую помощь развивающимся государствам, чтобы укрепить их способность осуществлять Конвенцию и связанные с ней соглашения и эффективнее пользоваться преимуществами устойчивой экономики на базе океана, в том числе благодаря более эффективной реализации Повестки дня на период до 2030 года. В рамках проекта по наращиванию потенциала, который финансируется Европейским союзом через Фонд помощи, учрежденный в соответствии с частью VII Соглашения по рыбным запасам, в 2024 году Отдел в сотрудничестве с ФАО выпустил руководство по распространению информации о Соглашении по рыбным запасам и повышению эффективности его осуществления. При поддержке Фонда «Ниппон» Отдел руководит тремя стипендиальными программами (Стипендиальной программой Организации Объединенных Наций и Фонда «Ниппон», Стипендиальной программой для удовлетворения стратегических потребностей и Стипендиальной программой по освоению ресурсов океана для малых островных развивающихся государств) и сетью, в которую входит 291 выпускник этих программ из 102 государств. На протяжении более 20 лет выпускники стипендиальных программ, действуя в разном качестве на национальном и региональном уровне, активно способствуют обеспечению устойчивости океана.

45. В поддержку предпринимаемых государствами усилий по присоединению к Соглашению о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции и подготовке к его осуществлению государства, Отдел, который временно выполняет функции секретариата Соглашения, межправительственные организации, представители гражданского общества и другие соответствующие заинтересованные стороны проводят самые разные мероприятия по наращиванию потенциала и оказанию технической

помощи. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 77/321, Отдел разработал программу мероприятий для содействия обеспечению лучшего понимания Соглашения и подготовке к его вступлению в силу. В этой связи в 2024 году Отдел провел пять региональных семинаров, организовал онлайн-брифинги и параллельные мероприятия, опубликовал серию фактологических бюллетеней по Соглашению и запустил новый веб-сайт, посвященный ему⁵⁴. Отдел осуществляет также дополнительные мероприятия по наращиванию потенциала в связи с Соглашением в рамках проекта, финансируемого Европейским союзом.

46. Кроме того, в связи с включением целевого фонда Глобального экологического фонда в состав финансового механизма, созданного в соответствии с пунктом 4 статьи 52 Соглашения, Совет Глобального экологического фонда утвердил первоначальные руководящие принципы выполнения вспомогательной деятельности и проектов содействия ратификации Соглашения, чтобы способствовать скорейшему вступлению Соглашения в силу и повышению готовности к его осуществлению⁵⁵. Поддержка будет оказываться на глобальном и региональном уровнях, а также на национальном уровне в объеме до 175 000 долл. США на государство.

47. Если говорить о системе Организации Объединенных Наций в более широком смысле, то Межправительственная океанографическая комиссия приняла Стратегию в области развития потенциала (2023–2030 годы), в которой заданы стратегические рамки результатов и соответствующих мероприятий и действий по развитию потенциала, отвечающих региональным и национальным приоритетам в соответствии с основными потребностями в наращивании потенциала, определенными путем проведения оценок потребностей в наращивании потенциала и региональных консультаций.

48. Орган реализует различные учебные программы, проекты и инициативы. В их числе — национальные семинары по развитию потенциала, совместные учебно-исследовательские центры Международного органа по морскому дну, программа подготовки подрядчиков и Партнерский фонд Международного органа по морскому дну⁵⁶. В ноябре 2022 года Орган принял свою стратегию в области развития потенциала⁵⁷. С 1994 года в реализуемых Органом инициативах по развитию потенциала приняли участие более 1000 человек⁵⁸.

49. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) разрабатывает инструменты, учебные материалы, документы, рекомендации, информационные продукты и руководящие указания по укреплению потенциала в области экологических и устойчивых грузовых перевозок и торговой логистики. К ним относится «Инструментарий ЮНКТАД», который охватывает техническую помощь, включая методологические инструменты, а также учебные и рекомендательные материалы по воздействию изменения климата на критически важные объекты прибрежной транспортной инфраструктуры в малых островных развивающихся государствах и мерам адаптации к нему (платформа SIDSport-ClimateAdapt), которые направлены на достижение конкретных, поддающихся измерению результатов в поддержку усилий государств по внедрению политики, нормативных актов и институциональных механизмов и на мобилизацию ресурсов, необходимых для достижения целей Повестки дня на

⁵⁴ См. <https://www.un.org/bbnjagreement/ru>.

⁵⁵ См. решение 14/2024 Глобального экологического фонда.

⁵⁶ См. www.isa.org.jm/publications/capacity-development-strategy/.

⁵⁷ См. ISBA/27/A/5.

⁵⁸ Материал, представленный Международным органом по морскому дну.

период до 2030 года⁵⁹. Кроме того, ЮНКТАД реализует проект по линии Счета развития, который, как ожидается, будет дополнительно способствовать оказанию помощи и содействия в усилиях по декарбонизации, предпринимаемых в Карибском бассейне и в рамках стратегии ЮНКТАД 2024 года по поддержке малых островных развивающимся государствам⁶⁰, за счет научно обоснованных действий в области климата с использованием технологий искусственного интеллекта и инновационных инструментов обработки данных для оценки выбросов углерода, производимых в секторах судоходства и рыболовства.

50. Всемирный банк поддерживает государства, содействуя эффективному управлению морскими и прибрежными ресурсами с целью повысить их роль в развитии устойчивой и всеохватной экономики с помощью аналитики, информационных продуктов, экспертной технической помощи и финансирования с акцентом на устойчивую экономику на базе океана. Деятельность Банка по развитию устойчивой экономики на базе океана осуществляется при поддержке комплексного целевого фонда с участием многих доноров ПРОБЛЮ, призванного содействовать обеспечению здоровья и продуктивности океана и достижению цели 14⁶¹. В 2023 году, на четвертый год работы, стоимость портфеля ПРОБЛЮ значительно выросла, достигнув 144 млн долл. США.

51. Наконец, на региональном уровне региональные рыбохозяйственные организации вносят вклад в наращивание потенциала, поддерживая усилия своих членов по ратификации и осуществлению соответствующих международных соглашений. Например, Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземноморье разрабатывает региональный репозиторий национальных законодательных актов GFCM-Lex, призванный помогать государствам выявлять пробелы в их национальной правовой базе, регулирующей рыболовство и аквакультуру, и обеспечивать более строгое выполнение их международных обязательств⁶².

В. Укрепление сотрудничества, координации и партнерств и поощрение многостороннего взаимодействия

52. Конвенция служит основой для международного сотрудничества в деле сохранения и рационального использования океана и его ресурсов, и для ее эффективного осуществления требуется эффективное сотрудничество и координация на всех уровнях.

53. Активизация международного сотрудничества и координации является также одной из основных целей Соглашения по рыбным запасам и Соглашения о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Благодаря этому последнему соглашению появляются дополнительные возможности для укрепления межсекторального сотрудничества и обеспечения большей согласованности и координации с соответствующими документами, рамочными основами и органами и между ними.

54. Налаживание партнерских отношений, а также мобилизация всех соответствующих субъектов и взаимодействие с ними также имеют решающее значение для ускорения действий в отношении океана, достижения цели 14 и выполнения ее задач. В число соответствующих заинтересованных сторон входят глобальные и региональные структуры, национальные и местные органы власти, частный сектор, научное сообщество и гражданское общество. Действия в

⁵⁹ Материал, представленный ЮНКТАД.

⁶⁰ См. unctad.org/system/files/official-document/aldcinf2024d1_en.pdf.

⁶¹ Материал, представленный Всемирным банком.

⁶² Материал, представленный ФАО.

отношении океана должны осуществляться при участии коренных народов и местных общин, уязвимых групп населения, женщин и молодежи. При принятии мер по защите и сохранению морской среды и сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия критически важно принимать во внимание права, интересы и чаяния людей, для которых океан и его ресурсы являются источниками средств к существованию. Государства обязаны добросовестно консультироваться и сотрудничать с коренными народами с целью заручиться их свободным, предварительным и осознанным согласием, прежде чем принимать и осуществлять законодательные или административные меры, которые могут их затрагивать⁶³, а соответствующие традиционные знания коренных народов и местных общин, если таковые имеются, должны использоваться⁶⁴ наряду с наилучшими имеющимися научными данными и научной информацией.

55. Ниже приводятся конкретные примеры соответствующих недавних инициатив с акцентом на усилия по укреплению межсекторального сотрудничества и координации и содействию всеохватному участию и многостороннему взаимодействию.

56. «ООН-океаны» — это межучрежденческий механизм, который призван усиливать координацию, слаженность и эффективность деятельности компетентных организаций системы Организации Объединенных Наций и Международного органа по морскому дну в рамках имеющихся ресурсов в соответствии с Конвенцией, сферами компетенции каждой из участвующих организаций, а также мандатами и приоритетами, определенными их соответствующими руководящими органами⁶⁵. В настоящее время в него входит 31 учреждение Организации Объединенных Наций и Международный орган по морскому дну. В январе 2024 года руководители организаций, участвующих в сети «ООН-океаны», одобрили заявление о приверженности укреплению и поощрению скоординированности и согласованности действий в рамках системы Организации Объединенных Наций в связи с Соглашением о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции.

57. Поскольку малые островные развивающиеся государства сталкиваются с уникальными проблемами при осуществлении международных актов, рамочных документов и стратегий, четвертая Международная конференция по малым островным развивающимся государствам, состоявшаяся в мае 2024 года, завершилась принятием Повестки дня Антигуа и Барбуды для малых островных развивающихся государств, в которой государства подтвердили свою приверженность осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и подчеркнули необходимость укрепления потенциала малых островных развивающихся государств в плане понимания ими своих прав, обязательств и обязанностей по Конвенции, в том числе для обеспечения их эффективного участия в деятельности в рамках Конвенции⁶⁶.

58. Инициатива «Неистощительное освоение океанов» представляет собой глобальную платформу, координируемую секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии и направленную на налаживание партнерских отношений и укрепление потенциала в области сохранения и устойчивого использования морского и прибрежного биоразнообразия на комплексной основе. Четвертое совещание в рамках Глобального диалога инициативы «Неистощительное

⁶³ См. резолюцию [61/295](#) Генеральной Ассамблеи, приложение, ст. 19.

⁶⁴ Материал, представленный Норвегией.

⁶⁵ См. резолюцию [68/70](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁶⁶ Материал, представленный Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.

освоение океанов» с региональным морскими организациями и региональными рыбохозяйственными органами, прошедшее в Сеуле в 2024 году, было посвящено обмену опытом, касающимся соответствующей работы участников и межсекторального сотрудничества в поддержку достижения глобальных целей и выполнения глобальных задач, а также определению средств и подходов для расширения сотрудничества между этими органами на внутри- и межрегиональном уровне.

59. Программа «Общие океаны», финансируемая Глобальным экологическим фондом, объединяет 65 партнеров в рамках пяти проектов, направленных на развитие сотрудничества и взаимодействия для демонстрации и содействия внедрению более комплексных процессов и интегрированных подходов в области устойчивого управления рыболовством и сохранения и устойчивого использования морского биоразнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции⁶⁷.

60. Круглый стол «Финансирование экологичного морского транспорта» (ФИН-СМАРТ), организуемый на базе ИМО при партнерском участии Европейского банка реконструкции и развития и Всемирного банка, представляет собой платформу для регулярного диалога между ключевыми заинтересованными сторонами морского сектора по вопросам преодоления финансовых трудностей, связанных с переходом к более экологичному и устойчивому к потрясениям судостроения, в особенности в интересах наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств.

61. Что касается устойчивого рыболовства, то диалог между учеными, руководителями и заинтересованными сторонами все чаще используется для продвижения вперед в решении возникающих вопросов в рамках национальных и региональных рыбохозяйственных организаций в целях преодоления сложных проблем, в том числе связанных с изменением климата, экосистемными подходами к управлению рыболовством и промысловыми стратегиями. Финансируемый Глобальным экологическим фондом и осуществляемый под руководством ФАО проект программы «Общие океаны» по тунцу, находящийся на втором этапе реализации (2022–2027 годы), направлен на содействие ответственному управлению тунцовым промыслом и сохранению биоразнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции с применением основанного на широком участии подхода, предусматривающего организацию «капитанских семинаров», которые проводятся при участии ученых, капитанов и экипажей для разработки средств и методов минимизации прилова и обмена передовым опытом, и служит моделью, которая может быть распространена на промысел других видов рыб, помимо тунца⁶⁸.

62. Кроме того, коалиции могут играть важную роль в развитии международного сотрудничества, побуждая к совместному решению глобальных проблем и поддерживая эту динамику. Коалиция для достижения высоких целей в отношении биоразнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции была сформирована в 2022 году на саммите «Единый океан», чтобы объединить государства, приверженные осуществлению амбициозного Соглашения о морском биологическом разнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции. В настоящее время усилия Коалиции сосредоточены на содействии его ратификации и осуществлению.

⁶⁷ Материал, представленный ФАО.

⁶⁸ Там же.

63. В заключение следует отметить, что предстоящее Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное устойчивому транспорту⁶⁹, открывает новые возможности для совместных действий по укреплению нормативно-правовых основ экологичного морского транспорта и тем самым способствует достижению ряда целей в области устойчивого развития, в том числе цели 14, в которой транспорту отводится центральная роль. В контексте продвижения совместных решений по согласованию торгово-экономической политики с усилиями по обеспечению устойчивости океана актуальны также некоторые рекомендации пятого Форума Организации Объединенных Наций по океанам по связанным с торговлей аспектам цели 14, соавторами которых выступили Франция и Коста-Рика⁷⁰.

С. Содействие внедрению инновационных научно обоснованных решений

64. Для достижения цели 14 и выполнения детализирующих ее задач требуется прочное научно-политическое взаимодействие для предоставления своевременной, достоверной и актуальной научной информации в целях обоснования политики и мер. Наука, особенно новые технологии, также играет все более важную роль в поддержке деятельности по мониторингу, контролю и наблюдению, способствуя тем самым эффективному осуществлению, соблюдению и обеспечению соблюдения норм международного права, закрепленных в Конвенции.

65. Для решения проблемы неравной представленности различных географических регионов, поколений и гендеров в сфере науки об океане и для оказания поддержки отдельным лицам и учреждениям по всему миру в выработке устойчивых и научно обоснованных решений, связанных с океаном, в 2023 году в рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития, был введен в действие Механизм развития потенциала, который служит для партнеров, участвующих в Десятилетии океана, интерфейсом доступа к инициативам по развитию потенциала и ориентирован на начинающих специалистов-океанологов и представителей малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран.

66. В соответствии с Конвенцией Орган должен содействовать проведению морских научных исследований и поощрять их, а также координировать и распространять результаты таких исследований и анализов, когда они становятся доступными⁷¹. В этой связи секретариат Органа продолжает способствовать осуществлению плана действий в области морских научных исследований Международного органа по морскому дну в поддержку Десятилетия океана. Кроме того, важнейшая информация о глубоководной среде Района была получена благодаря разведочной деятельности, проводимой подрядчиками⁷².

67. В 2023 году стартовал новый этап Программы имени Нансена по экосистемному подходу к рыболовству («ЭПР-Нансен»), реализуемой на партнерских началах ФАО, Норвежским агентством по сотрудничеству в области развития, Институтом морских исследований Норвегии, региональными

⁶⁹ См. резолюцию 78/148 Генеральной Ассамблеи, п. 14.

⁷⁰ Подготовленное председателями резюме рекомендаций пятого Форума Организации Объединенных Наций по океанам, посвященного связанным с торговлей аспектам цели 14 в области устойчивого развития. Доступно по адресу: unctad.org/system/files/information-document/ditc-ted-06032025-5unof-chairs-summary-format-vfinal.pdf; материал, представленный ЮНКТАД.

⁷¹ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, ст. 143.

⁷² Материал, представленный Международным органом по морскому дну.

рыбохозяйственными организациями и 32 государствами-партнерами в Африке и Бенгальском заливе. В соответствии с дорожной картой ФАО «“Голубая” трансформация» в рамках данной программы государствам-партнерам оказывается поддержка в получении научных знаний о морских ресурсах и экосистемах путем сбора уникальных данных и информации, касающихся рыболовства и других вопросов, занимающих центральное место в глобальной повестке дня, таких как вопросы биоразнообразия, изменения климата и загрязнения окружающей среды. Программа способствует также укреплению нормативно-правовых основ государств-партнеров с целью привести их в большее соответствие с экосистемным подходом к управлению рыболовством.

68. Кроме того, региональные рыбохозяйственные организации вносят вклад в развитие научных исследований посредством программ технической помощи и укрепления потенциала, таких как программа MedSea4Fish Генеральной комиссии по рыболовству в Средиземном море, в рамках которой членам Комиссии оказывается содействие в получении высококачественных данных и информации, передовых методов, инструментов и технологий⁷³.

69. Наконец, технологическая эволюция открывает широкие возможности для управления морскими ресурсами и их сохранения, а также для содействия выполнению национальных, региональных и глобальных обязанностей и обязательств. Технологии, включая спутниковую фотосъемку, системы мониторинга судов, электронные системы отслеживания продукции и системы электронной документации, а также инструменты дистанционного ввода данных и представления отчетности, становятся все доступнее и позволяют все эффективнее получать данные в режиме реального времени для содействия мониторингу морских ресурсов, соблюдению касающихся их требований, их научному исследованию и управлению ими⁷⁴.

70. Так, сбор данных о мелкомасштабном рыболовстве представляет собой непростую задачу во многих регионах, в частности в развивающихся государствах, чьи возможности в части мониторинга ограничены. Мелкие рыболовы и рыбаки-кустари часто ведут промысел, сходят на берег и продают улов в отдаленных местах, в силу чего сбор данных ведется неравномерно, медленно и с большими затратами. Мобильные технологии позволяют значительно улучшить сбор данных, например, с помощью используемого в ряде островных тихоокеанских государств приложения для смартфонов и планшетов Tails, которое позволяет собирать информацию об уловах в отдаленных местах и мгновенно отправлять ее для анализа даже при ограниченном доступе к Интернету. Кроме того, использование местных экологических знаний и программ сбора данных на уровне общин оказалось экономически эффективным механизмом увеличения объема данных, доступных для научных исследований и управления рыболовством, например в рыболовном хозяйстве Средиземного и Черного морей, где местные экологические знания используются для поддержки управленческих решений в регионе⁷⁵.

V. Выводы и рекомендации

71. Конвенция закладывает правовую основу для сохранения и рационального использования океана и его ресурсов. Поэтому эффективное соблюдение закрепленных в Конвенции норм международного права имеет колоссальное значение

⁷³ Материал, представленный ФАО.

⁷⁴ Там же.

⁷⁵ Там же.

для активизации усилий по сохранению и рациональному использованию океана и его ресурсов, а следовательно, для достижения цели 14. Со времени проведения второй Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития в основных сферах, имеющих отношение к цели 14, произошли значительные правовые изменения.

72. Прогресс, достигнутый в правовой сфере, открывает новые возможности для активизации усилий по сохранению и рациональному использованию океана и его ресурсов. Однако сложности по-прежнему имеются, в особенности у развивающихся стран, включая наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства. Чтобы преодолеть надвигающиеся проблемы и в полной мере использовать новые возможности, существенно важно устранить связанные с ограниченностью возможностей и ресурсов барьеры, мешающие государствам присоединяться к Конвенции и связанным с ней документам и осуществлять их. Столь же большое значение для сохранения и рационального использования океана и его ресурсов имеют завершение текущих процессов, поддержка партнерств и совместных инициатив с участием многих заинтересованных сторон на всех уровнях, а также содействие внедрению инновационных научно обоснованных решений.

73. В продолжение обсуждений, состоявшихся на конференциях Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития 2017 и 2022 годов, и с учетом принятых на них обязательств Конференция Организации Объединенных Наций 2025 года предоставляет уникальную возможность подытожить прогресс, достигнутый на сегодняшний день, и изучить новые и новаторские подходы конкретным действиям, в том числе на основе взаимодействия со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, в целях активизации деятельности по сохранению и рациональному использованию океана и его ресурсов в интересах устойчивого развития.

74. В основе деятельности по достижению цели 14 должны лежать изучение и использование взаимодополняемости соответствующих правовых актов и рамочных документов, содействие всеобщему присоединению к Конвенции и связанным с ней документам и их полному осуществлению и поддержка выполнения государствами их международных обязательств, в том числе за счет активных усилий по наращиванию потенциала.

VI. Вопросы для обсуждения

75. При проведении дискуссионного форума можно ориентироваться на приводимые ниже вопросы.

а) Каким образом соблюдение норм международного права, закрепленных в Конвенции, может способствовать активизации связанной с океаном деятельности в интересах достижения цели 14 в области устойчивого развития?

б) Каким образом можно активизировать межсекторальное сотрудничество и координацию для содействия эффективному соблюдению норм международного права, закрепленных в Конвенции?

в) Каким образом учреждения системы Организации Объединенных Наций могут и далее поддерживать государства-члены в их усилиях по выполнению их обязательств по Конвенции и связанным с ней документам?

г) Как можно использовать взаимосвязь и взаимоукрепляющий характер соответствующих правовых документов для содействия эффективному соблюдению норм международного права, закрепленных в Конвенции?

е) Каковы наиболее насущные потребности в потенциале и ресурсах применительно к участию в Конвенции и связанных с ней документах и их осуществлению, и как инновационное наращивание потенциала может способствовать удовлетворению этих потребностей?

ф) Каким образом новые технологии и научно обоснованное принятие решений могут способствовать более эффективному соблюдению норм международного права, закрепленных в Конвенции?

g) Каким образом всеохватное участие в процессах, связанных с океаном, и активное вовлечение всех соответствующих заинтересованных сторон, в том числе представителей наиболее уязвимых групп населения, могут наиболее эффективно способствовать достижению цели сохранения и рационального использования океана и его ресурсов?
