



大会

Distr.: General
23 April 2025
Chinese
Original: English

人权理事会

第五十九届会议

2025 年 6 月 11 日至 7 月 11 日

议程项目 2 和 10

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

技术援助和能力建设

与格鲁吉亚的合作

联合国人权事务高级专员的报告

内容提要

本报告系根据人权理事会第 57/33 号决议提交，其中概括介绍了联合国人权事务高级专员办事处在 2023 年 6 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日期间在格鲁吉亚为加强促进和保护人权而提供的技术援助。本报告着重介绍上述时期内的人权动态以及有待应对的挑战。本报告还就格鲁吉亚阿布哈兹、格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯以及第比利斯控制领土内的邻近地区的主要人权问题介绍了最新情况。



一. 导言

1. 人权理事会第 57/33 号决议请联合国人权事务高级专员向理事会第五十八届会议口头汇报该决议的最新后续进展，并向理事会第五十九届会议提交书面报告，说明该决议的相关动态和执行情况。理事会还请高级专员继续通过联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)驻第比利斯办事处提供技术援助，并要求立即允许人权高专办以及其他国际和区域人权机制不受阻碍地进入格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯¹。
2. 本报告根据第 57/33 号决议，介绍了 2023 年 6 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日期间人权高专办在格鲁吉亚提供技术援助的最新情况以及主要的人权动态。本报告还遵循该决议序言部分的指导，介绍了阿布哈兹和南奥塞梯以及邻近地区的主要人权问题。
3. 在编写本报告过程中，人权高专办于 2024 年 10 月根据第 57/33 号决议公开征求书面材料²，目的是寻求格鲁吉亚政府和各利益攸关方提交材料，以为高级专员的口头汇报和书面报告提供信息。
4. 本报告借鉴了格鲁吉亚政府、格鲁吉亚公设辩护人办公室(“A”级国家人权机构)、国际和区域组织以及非政府组织提供的信息，以及可信的开源文件当中的信息。人权高专办继续在因资源有限和仍然无法进入阿布哈兹和南奥塞梯而造成的制约之下尽职尽责，尽可能地核实所收到的信息的真实性。所以说，高级专员在本报告中系根据人权高专办所收到的信息着重介绍主要的人权问题和动态，而非试图全面介绍人权事宜。

二. 背景

5. 2024 年 10 月 26 日，格鲁吉亚举行了议会选举。中央选举委员会宣布，执政的格鲁吉亚梦想党获得了 53.9% 的选票，而四个反对党共获得 37.79% 的选票，从而满足了议会代表比例 5% 的门槛。国际选举观察团³ 赞扬选举日组织得当、管理有序，但注意到氛围紧张，“投票的保密性屡屡遭到破坏，出现了若干程序上不一致的情况，且有报告称选民遭到恐吓和施压，对公众对选举过程的信任产生了负面影响”⁴。格鲁吉亚政府、执政党以及中央选举委员会驳回了违规指控。反对派成员拒绝接受选举结果，称存在违规情况，包括恐吓选民、收买选票，且据称有外国干涉。此外，满足了 5% 门槛的四个反对党中有三个向议会提交了正式申请，要求撤销其委任。上述申请于 2025 年 2 月 5 日获得批准。2024 年 12 月 14 日，由执政党代表主导的选举团选举米哈伊尔·卡韦拉什维利为总统。大多数反对派和很多民间社会组织拒绝承认整个选举过程的合法性。

¹ 格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯，下文简称阿布哈兹和南奥塞梯。

² 见 <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2025/2025-call-submissions-pursuant-human-rights-council-resolution-5733>。

³ 由来自欧洲安全与合作组织(欧安组织)民主制度和人权办公室、欧安组织议会大会、欧洲委员会议会大会、欧洲议会和北大西洋公约组织(北约)议会大会的观察员组成。

⁴ 见 <https://www.osce.org/files/f/documents/3/0/579346.pdf>。

6. 2023 年 12 月 14 日和 15 日，欧洲联盟给予格鲁吉亚以候选国地位⁵，条件是格鲁吉亚政府将采取若干必要举措。⁶ 2024 年 11 月 28 日，总理伊拉克利·科巴希泽宣布，格鲁吉亚政府暂停与欧洲联盟的入盟谈判至 2028 年，且不会接受欧洲联盟的预算补贴。随后，于 2024 年 11 月和 12 月在第比利斯及格鲁吉亚其他城市爆发了反对上述决定的公众抗议。

三. 联合国人权事务高级专员办事处提供的技术援助以及人权动态

7. 自 2007 年以来，人权高专办在第比利斯派驻了一位高级人权顾问。该顾问得到格鲁吉亚政府的充分合作，在驻在国雇员的支持下开展工作。该顾问与联合国国家工作队合作，不断向格鲁吉亚政府和机构、民间社会组织以及其他行为体提供咨询和技术援助。该顾问还不断参与国家工作队就各种人权问题开展的宣传工作。

8. 本报告所述时期内，人权高专办在格鲁吉亚为 668 名参与人员——其中有 434 人为女性——举办了 23 个能力建设活动，并与格鲁吉亚的政府实体和几个城市合作。人权高专办所主办的计划和活动的参与者包括格鲁吉亚律师协会成员、包括少数民族和宗教少数群体青年在内的青年团体、老年人、公务员、议员以及议会人权和公民融合委员会的工作人员。

9. 格鲁吉亚向禁止酷刑委员会提交的第五次定期报告应于 2015 年 7 月 15 日提交，但仍逾期未交。⁷

A. 与 2024 年 11 月和 12 月抗议活动有关的人权挑战

10. 人权高专办注意到，有可信的指控称执法当局在驱散 2024 年 11 月 28 日至 12 月初发生的抗议活动过程中实施了严重侵犯人权行为。上述指控涉及使用不必要或不相称的武力、实施酷刑或虐待，包括对媒体工作者的权利和安全以及被拘留的抗议者的正当程序权缺乏尊重。⁸

11. 人权高专办收到多份报告称，警察对包括新闻记者在内的某些抗议者使用了不必要或不相称的武力。据报告，2024 年 11 月 28 日至 2025 年 1 月 27 日，公设辩护人办公室的工作人员探访了 401 名正被拘留或被拘留后已获释的人员。据上述人员称，他们在抗议活动中受伤——其中 241 人报告了警察暴力事件，163 人有明显的伤痕。在探访的 401 人当中，大多数人系因行政原因被拘留，而有 37 人，其中包括 15 名妇女和 2 名未成年人，系因刑事指控而被逮捕。⁹ 人权高专办所收

⁵ 见 <https://www.consilium.europa.eu/media/68967/european-council-conclusions-14-15-12-2023-en.pdf>。

⁶ 见 https://enlargement.ec.europa.eu/document/download/388e01b7-e283-4bc9-9d0a-5600ea49eda9_en?filename=SWD_2023_697%20Georgia%20report.pdf。

⁷ 见 https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Countries.aspx；另见 https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?Lang=en&TreatyID=1&CountryID=65&DocTypeID=29。

⁸ 另见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/12/turk-calls-georgian-authorities-protect-freedom-expression-and-assembly>。

⁹ 公设辩护人办公室提交的材料。

到的报告令人对任意实行拘留感到关切。格鲁吉亚政府坚称：所有因刑事指控而被逮捕或拘留者均被立即带见法官；剥夺其自由的决定系由具备权限的法院作出。政府称，为临时拘留中心内关押的人员提供了适当的条件和待遇。

12. 人权高专办所收到的一些报告当中的陈述表明，针对抗议活动作出的反应在某些情况中可能已构成酷刑和虐待。世界反酷刑组织报告称，在大多数数据称所实施的身体攻击已达到酷刑或虐待程度的情况当中，攻击系由面戴口罩、身穿没有徽章的黑色制服的警察实施的。¹⁰

13. 提交人权高专办的一些材料以及一些公开声明显示，警察针对抗议者过度使用武力、实施酷刑或虐待的情况可能是普遍性、系统性的。¹¹ 与公设辩护人办公室提交的材料(见上文第 11 段)一致的是，有民间社会团体称，在因抗议活动而被拘留的大约 500 人中，大多数遭受了身体暴力、心理压力和言语攻击。¹² 人权高专办虽不具备对其收到的所有指控进行核实的条件，但强调指出有必要针对所有侵权指控展开独立、公正且彻底的调查。格鲁吉亚政府坚称：警察没有侵犯 2024 年 11 月 28 日以来所举行的示威活动参与者的和平集会权；警察在非和平性质的集会当中采用了相称的措施来维持公共秩序。

14. 人权高专办指出，防暴警察和特警部队的制服上没有个人身份编号，也没有名牌，给调查执法人员据称实施侵权行为带来了重大挑战；人权高专办还强调指出，有必要解决长期以来在确定格鲁吉亚执法人员个人责任方面存在的关切。¹³ 除警察制服上没有识别标志外，人权高专办注意到，一些抗议人员和报道抗议活动的媒体工作人员称，有不明身份的便衣人员实施了攻击。举例来说，据称有身穿黑衣者于 2024 年 12 月 7 日在第比利斯的鲁斯塔韦利大道(Rustaveli)附近针对公民和为皮尔维利电视频道(Pirveli)工作的记者实施了袭击和身体虐待。¹⁴ 2024 年 12 月 20 日，格鲁吉亚特别调查局表示，该机构正在积极调查关于警察在 2024 年 11 月和 12 月在第比利斯举行的抗议活动中超越职务权限对参与者——包括开展自己专业活动的新闻记者在内——使用暴力和进行非法干涉的指控。¹⁵ 此外，格鲁吉亚政府报告称，特别调查局对 526 人进行了访谈，其中包括 51 名记者和 180 名执法人员，有 88 人被确认为与抗议活动有关的受害者。该国政府还指出，特别调查局正在针对执法人员据称在抗议活动参与者遭受暴力侵害时不作为展开调查。

15. 人权高专办注意到，据内政部称，抗议者对执法官员和其他当局实施了暴力。根据格鲁吉亚政府提供的信息，在 2024 年 11 月 28 日至 2024 年 12 月 20 日期间，有 171 名执法人员受伤，据称系因抗议者投掷石块；有 9 名警察需要手

¹⁰ 世界反酷刑组织提交的材料。

¹¹ 见 <https://gyla.ge/en/post/terrororis10dge>。

¹² 非政府组织被拘留人员法律援助网络的声明，2024 年 12 月 1 日，<https://gyla.ge/en/post/arasamtavrobo-organizaciebis-qselis-gancxadeba-dakavebulebze>。

¹³ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/12/turk-calls-georgian-authorities-protect-freedoms-expression-and-assembly>。

¹⁴ 见 <https://ombudsman.ge/eng/akhali-ambebi/sakhalkho-damtsvelis-gantskhadeba-aktsiaze-mimdinare-movlenebtan-dakavshirebit>。

¹⁵ 见 <https://sis.gov.ge/media/Statement-of-the-Special-Investigation-Service-on-the-progress-of-the-investigation-into-the-rallies-taking-place-in-November-and-December-2024>(格鲁吉亚文)。

术，其中 2 名是在全身麻醉状态下接受手术；有 39 名执法人员的面部、头部、眼睛、腹股沟和四肢严重受伤。据报告，有 54 名内政部雇员面部、四肢、腹部和眼睑多处烧伤，1 名雇员听力严重丧失，均是因为有人使用烟火装置。¹⁶ 政府还报告称议会大楼、国有物品(例如长椅、垃圾桶和路标)和私人财产遭受损坏，并将损坏归因于抗议者的行动。此外，政府表示还记录了若干据称由抗议者实施的盗窃行为。

16. 几个利益攸关方曾就针对抗议者提起的法庭诉讼，包括就正当程序权利未能得到维护，向人权高专办表达关切。据公设辩护人办公室称，400 多名被拘留的抗议人员的案件和庭审是根据自 1984 年以来施行的业已过时的《行政罪行法典》审理的。除其他关切外，该法典不保证被告能立即获得法律代理。¹⁷ 格鲁吉亚政府坚称，该法典内含所有确保妥善保护被告程序权利的重要条款。据观察人士称，法院系统地仅仅依据警察证词——包括一些据被告称在其被逮捕时并不在场的警察的证词——对抗议者实施行政制裁，最常见的形式是罚款。有抗议者的代理律师报告称，法官系统地驳回其动议，并在其他方面表现出缺乏公正性。¹⁸ 人权高专办还收到报告称，法官不予采信被告提出的有关过度使用武力、实施酷刑和虐待的证据，包括明显的伤痕、法医报告以及照片和视频文件在内。

17. 2024 年 12 月，格鲁吉亚议会针对《行政罪行法典》通过了重要的法律修正案。有利益攸关方称：几项修正案不符合人权标准¹⁹；法律修正案具有实质性，但尽管如此，相关进程却仓促进行且缺乏协商²⁰。该法典修正案大大增加了针对示威活动当中阻碍交通、涂鸦、破坏和携带违禁品行为施加的罚款。²¹ 针对累犯的处罚也加重了。现在，若子女违反了有关使用烟花的法律或是不服从警察，可对父母处以罚款。²² 此外，该法典第 244 条的一项修正案扩大了警方实施拘留的范围，目的包括确保“及时”将被拘留者带上法庭或“防止”被拘留者拖延法庭诉讼。

B. 公民空间、和平集会自由权和结社自由权

18. 2024 年 4 月，格鲁吉亚梦想党在议会重新提出《外国影响透明度法律草案》。该法最初于 2023 年 2 月提出，随后在发生大规模抗议后于 2023 年 3 月撤回。²³ 该法于 2024 年 5 月 14 日获得通过。该法将从国外获得 20% 以上资金的民间社会和媒体组织定义为“为外国利益行事的组织”。²⁴ 若干利益攸关方已就

¹⁶ 见 <https://police.ge/en/shinagan-saqmeta-saministros-gantskhadeba/16526>。

¹⁷ 公设辩护人办公室提交的材料。

¹⁸ 同上。

¹⁹ 同上。

²⁰ 见 [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-REF\(2025\)012-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-REF(2025)012-e)。

²¹ 《行政罪行法典》，分别见第 125 条第(6)款、第 150 条、第 166 条第(2)款和第 174-1 条第(4)款。

²² 同上，第 172 条。

²³ A/HRC/54/80，第 19 段。

²⁴ 见 <https://x.com/UNHumanRights/status/1775904834241110361?lang=en>。

表达自由和结社自由提出了关切。²⁵ 鉴于存在相关关切，很多民间社会组织决定于 2024 年 9 月 2 日前根据该法自愿登记。

19. 在 2024 年 4 月重新提出该法律草案后，第比利斯爆发了大规模抗议活动。人权高专办收到多份报告称，执法人员在上述情境中针对示威者和媒体工作者不必要且不相称地使用了武力。²⁶

C. 促进妇女人权和性别平等以及打击性别歧视和性别暴力

20. 人权高专办注意到，当局在调查杀害妇女案件方面取得了进展，但仍面临着长期存在的挑战。举例来说，公设辩护人办公室在其提交的材料当中指出，调查人员在处理案件时对问题的理解狭隘，未能采取对性别问题有敏感认识的视角，最终对如何分类和处理此类案件造成了影响。²⁷

21. 2024 年 4 月 4 日，格鲁吉亚议会批准了《格鲁吉亚选举法典》修正案，从而废除了议会选举中保留 25% 的性别配额的规定。在上述修正案获得通过之前，法律要求政党名单上至少有四分之一应为女性。议会选择采用加速程序来批准上述修正案这一事实令人关切。采用性别配额作为一种对妇女被系统地排斥在政治决策之外进行弥补的暂行措施，是消除对妇女歧视委员会的一项长期建议。²⁸ 政府指出最近的选举当中被选入地方自治机构和议会的妇女人数大幅增加，认为没有必要延长实施上述暂行措施。

D. 平等和不歧视

22. 2024 年 9 月 17 日，格鲁吉亚议会通过了一项《家庭价值观和保护未成年人法》及相关一揽子修正案。该法在教育、公共讨论和集会方面施加了一些可能基于性取向和性别认同歧视的限制。该法将同性关系等同于乱伦从而强化了负面成见，拒绝在法律上承认同性伴侣和跨性别者，限制了获得医疗保健的机会，并削弱了抗击艾滋病毒/艾滋病的努力。²⁹ 格鲁吉亚政府表示：法律保障人人平等地获得医疗保健；没有任何法律条款以任何方式限制获得医疗保健。根据可以公开获得的信息，上述法律修正案包含在事实上禁止某些形式 LGBTQI+ 活动、相关的科学和专业活动以及专门针对跨性别者的医疗保健服务的行政和刑事制裁。³⁰

²⁵ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/05/turk-deeply-regrets-adoption-foreign-influence-law-georgia>。

²⁶ 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/05/turk-concerned-reports-disproportionate-use-force-against-georgia>；另见 <https://www.ombudsman.ge/eng/akhali-ambebi/16-17-aprilis-aktsiis-monitoringis-pirveladi-shedegebi>。

²⁷ 公设辩护人办公室提交的材料。

²⁸ 另见 <https://georgia.un.org/en/265569-statement-united-nations-georgia>。

²⁹ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/09/georgia-call-rescind-new-anti-lgbtiq-law>。

³⁰ 见 <https://gyla.ge/en/post/saqartvelos-akhalgazrda-iuristta-asociacia-diskriminaciul-adamianis-uflebebis-da-demokratiis-tsinaagmddeg-mimartul-sakanonmdeblo-cvlilebebs-ekhmaureba>。

23. 人权高专办曾在此前的报告当中着重谈到巴统市(Batumi)穆斯林的处境——他们一直无法从市政当局获得建造一座新的清真寺的许可证。³¹ 2023 年 5 月 25 日, 格鲁吉亚最高法院裁定, 不存在专门针对穆斯林社群的歧视, 因为巴统市行政当局同样拒绝为在同一地区建造东正教堂签发许可证。该案已被发回上诉法院重审, 导致清真寺的建造进一步推迟。格鲁吉亚政府指出, 巴统市有四座清真寺。

四. 阿布哈兹和南奥塞梯的人权状况

A. 进入阿布哈兹和南奥塞梯

24. 本报告所涉时期内, 在依照人权理事会第 57/33 号决议允许人权高专办进入阿布哈兹和南奥塞梯方面, 没有取得任何进展。

25. 2024 年 10 月 22 日, 人权高专办根据第 57/33 号决议致函阿布哈兹和南奥塞梯的控制当局, 要求立即且不受阻碍地进入, 以就上述地区的人权状况收集最新的事实信息。本报告所涉时期内, 控制当局未作出答复。

26. 人权高专办注意到, 格鲁吉亚政府指控说, 阿布哈兹控制当局在本报告所涉时期内加紧努力对在当地开展工作的联合国机构和国际非政府组织施加压力, 阻碍了建立信任举措, 并阻挠了具体项目。格鲁吉亚政府表示, 此种做法对建立信任的前景和更广泛的解决冲突进程造成了负面影响。欧洲联盟在其提交的材料当中指出, 控制当局在 2023 年下半年和 2024 年上半年两次拒绝允许欧洲联盟南高加索问题特别代表进入阿布哈兹。欧洲联盟指出, 在一些情况当中, 控制当局试图限制国际非政府组织的活动。不过, 2024 年 8 月之后, 限制略有放松, 尽管准入仍受到严格控制, 为国际援助人员发放为期一个月的“签证”。欧洲联盟指出, 格鲁吉亚当局有几次不予批准国际组织代表和专家前往阿布哈兹所需的授权。格鲁吉亚政府强调指出, 该国从未阻止国际组织代表进入阿布哈兹, 但曾偶尔因为“安全关切”和控制当局的“破坏性态度”而要求推迟上述行程。本报告所涉时期内, 联合国和其他国际组织仍无法进入南奥塞梯, 只有红十字国际委员会(红十字委员会)除外。

27. 欧洲委员会在充满挑战的情况下, 依然致力于促进阿布哈兹和南奥塞梯的建立信任措施。³²

B. 阿布哈兹和南奥塞梯的主要人权问题

28. 阿布哈兹和南奥塞梯控制当局有责任尊重并确保其控制地区内每个人的人权, 包括尊重并确保受害者获得切实有效的补救的权利。国际人权法和标准以及高级专员关于与格鲁吉亚的合作的第一份报告当中所述其他领域国际法依然适

³¹ A/HRC/51/64, 第 23 段。

³² 欧洲委员会, “关于格鲁吉亚冲突(2024 年 4 月至 9 月)的综合报告”(https://rm.coe.int/consolidated-report-on-the-conflict-in-georgia-april-september-2024/1680b282a8), 第 74 至第 77 段。

用。³³ 领土所属国也依然承担着在其权力范围内采取适当措施以确保在其无法行使有效控制的领土地区保护人权的特定义务。

29. 欧洲联盟在其提交的材料当中指出，欧洲委员会前人权专员托马斯·哈马尔贝格 2017 年的报告³⁴ 虽然不再完全符合最新情况，但却依然是对阿布哈兹人权状况所作的最全面分析。人权高专办重申，有必要了解阿布哈兹人权状况的最新情况，也有必要对南奥塞梯进行一次基线人权评估。在上述两个方面，人权高专办均依然可以提供技术支持。

30. 对于阿布哈兹和南奥塞梯的人权和人道主义局势一直存在着关切。本报告所涉时期内，当地的情况没有变化，不断有指控称阿布哈兹和南奥塞梯发生侵犯人权情事。上述侵权情事尤其影响到加利区(Gali)和阿卡哥里区(Akhalgori)的格鲁吉亚族人，但也影响到居住在行政边界线附近地区的人们以及流离失所者。上述指控包括侵犯生命权、实施酷刑和虐待、任意拘留、侵犯财产权、侵犯以母语接受教育的权利、限制流动自由以及基于族裔歧视。大多数限制，包括那些对人身自由和人身安全权、获得医疗保健权、获得基本服务权和财产权造成影响的限制在内，继续影响着阿卡哥里区和加利区的格鲁吉亚族人。不过，据报告，继针对所谓的《外国国民和无国籍人地位法》推出修正案之后，加利区的人们在获得个人证件进而获得流动自由方面变得更加容易了。侵犯和践踏人权情事缺乏切实有效的补救，且未进行经常且独立的监测和报告，再加上缺乏国际准入，尤其是在南奥塞梯，继续阻碍着当地的人权保护工作。上述因素，再加上在寻找政治解决方案和实施切实有效的建立信任措施方面缺乏进展，继续加剧着受影响人口现有的脆弱性和社会经济隔绝状态。

31. 格鲁吉亚政府表示，它依然致力于实行和平解决冲突的政策。³⁵ 格鲁吉亚政府指出，它在继续实施与阿布哈兹和南奥塞梯居民和解和接触的政策。此外，政府继续实施题为“迈向更美好未来的一步”的和平倡议，目的是改善人道主义和社会经济状况，促进分裂的社会之间人与人之间的接触、互动和建立信任。该倡议得到了“创造更美好未来和平基金”的支持——该基金是一个促进实施该倡议的机制。除来自国家预算的有限资源外，该基金还得到了其他捐助方的资助。继针对格鲁吉亚政府机构的供资全面暂停后，一些捐助方在 2024 年最后几个月终止了供资。

1. 生命权

32. 本报告所涉时期内，人权高专办收到报告称，两名格鲁吉亚族男子生命权受到侵犯。2023 年 11 月 6 日，基尔巴利村(Kirbali)58 岁的居民 Tamaz Ginturi 在基尔巴利村洛米西圣乔治教堂附近的南奥塞梯行政边界线沿线被射杀，据报告是被俄罗斯联邦边防警卫射杀。³⁶ 2023 年 12 月 6 日，阿布哈兹事实上的执法人员拘

³³ A/HRC/36/65, 尤其是第 46、第 48、第 51、第 61、第 66 至第 67、第 71 至第 72 和第 80 段。

³⁴ 见 <https://www.palmeccenter.se/wp-content/uploads/2017/07/Human-Rights-in-Abkhazia-Today-report-by-Thomas-Hammarberg-and-Magdalena-Grono.pdf>。

³⁵ A/HRC/54/80, 第 38 段。

³⁶ A/78/864, 见第 28 段。

留并毒打了格鲁吉亚公民 Vitali Karbaia, 导致他于 2023 年 12 月 9 日在苏呼米医院(Sokhumi)死亡。³⁷

33. 此前几份报告当中着重谈到的案件³⁸, 在本报告所涉时期内未取得任何进展。未就阿布哈兹和南奥塞梯发生的四起死亡事件——即 David Basharuli(2014 年)、Giga Otkhozoria(2016 年)、Archil Tatunashvili(2018 年)和 Irakli Kvaratskhelia(2019 年)——追究任何人的责任。

34. 敦促所有相关行为体确保针对上述案件进行独立、公正且彻底的调查, 并提供适当的救济。

2. 流动自由权、文件以及人为障碍

35. 流动自由面临阻碍, 依然是最紧迫的关切之一, 尤其是在南奥塞梯和第比利斯控制领土之间的行政边界线上, 以及严重程度轻一些的阿布哈兹和第比利斯控制领土之间的行政边界线上。上述限制, 尤其是在南奥塞梯, 继续对享有人权造成负面影响, 且继续加剧着边界线两侧社区的隔绝状态。此外, 上述限制继续对当地居民本已有限的在第比利斯控制领土内接受教育、享有医疗保健、获得养老金、进入市场和获得其他服务的机会造成不利影响, 并对其人身自由和人身安全权造成不利影响。

36. 本报告所涉时期内, 阿布哈兹和第比利斯控制领土之间的行政边界线上有两个主要的过境点在运转: 主要的恩古里过境点(Enguri, 车辆和行人)和萨贝里奥—帕库拉尼过境点(Saberio-Pakhulani, 行人专用), 后者主要为满足人数少得多的邻近村庄居民的需要服务。根据欧洲联盟提交的材料, 过去几年间, 两个过境点所记录的活动略有增加, 使平均过境次数恢复到了冠状病毒病(COVID-19)疫情之前的水平。格鲁吉亚政府表示, 恩古里桥虽依然开放, 但阿布哈兹控制当局仍会任意将其关闭。根据现有的信息, 阿布哈兹另外四个过境点依然关闭, 对附近村庄的居民产生了负面影响——他们的出行时间大大延长, 尤其影响到老年人和有医疗需要者。

37. 在阿布哈兹, 自《外国国民和无国籍人法律地位法》修正案于 2023 年 11 月获得通过并随后于 2024 年 1 月生效以来, 目前签发的“外国人居留证”有效期为 10 年, 而不是 5 年。在为居留证办理延期之前, 会为相关人员出具一份证书, 使其能够跨越行政边界线。公设辩护人办公室在其提交的材料当中指出, 加利区于 2024 年简化了发放居留证的程序。公设辩护人办公室还指出, 受影响居民尤其表示关切的是, 控制当局任意关闭过境点, 从而限制了他们的流动自由, 并为其获得生计制造了障碍。欧洲联盟还指出, 据报告, 获得新证件的程序于 2024 年有所改进。

38. 格鲁吉亚政府重申对南奥塞梯与格鲁吉亚控制领土之间的行政边界线自 2019 年 9 月以来被关闭表示关切。自 2022 年 8 月以来, 南奥塞梯与格鲁吉亚控制领土之间行政边界线上的过境点在每个月的最后 10 天以及特定的宗教节日暂

³⁷ 根据开源信息, 阿布哈兹的“检察官办公室”就 Karbaia 先生死亡事件针对三人展开了调查, 并于 2024 年 2 月 10 日逮捕了两名嫌疑人。据报告, 上述嫌疑人后来被释放。格鲁吉亚内政部也启动了一项刑事调查。据报告, 格鲁吉亚警方于 2024 年 2 月 9 日逮捕了第三名嫌疑人。

³⁸ A/HRC/36/65, 第 46 至第 47 段; A/HRC/39/44, 第 54 至第 55 段; A/HRC/42/34, 第 47 至第 49 段; A/HRC/45/54, 第 44 段; A/HRC/48/45, 第 40 至第 41 段; A/HRC/51/64, 第 39 段。

时开放以供过境。欧洲联盟指出，2024 年，奥兹西过境点(Odzisi)和卡兹马尼过境点(Karzmani)的双向流动人数均有所增加。欧洲联盟指出，埃尔格涅蒂过境点(Ergneti)继续用于红十字国际委员会组织的医务过境、移交被拘留人员以及其他目的，而扎尔迪安特卡里过境点(Zardiantkari)则仍对少数获得特别授权的当地奥塞梯族人开放，供其跨越行政边界线。欧洲联盟注意到，往返者人数依然低于 2019 年之前，主要是由于阿哈尔戈里区(Akhalgori)的人口减少。格鲁吉亚政府还报告说，控制当局基于族裔拒绝允许医疗后送。据公设辩护人办公室称，人们被要求从控制当局的“安全部门”获得“通行证”(有效期一年)后才能跨越行政边界线。获得新的通行证的过程涉及到一定的费用。

39. 格鲁吉亚政府仍坚持认为，居住在阿布哈兹加利区的格鲁吉亚族人被强迫登记为外国人，获得“外国人居留证”，并将其姓氏改为阿布哈兹人姓氏，将其族裔身份改为阿布哈兹人，才能享有其全部人权。政府着重指出了居住在阿布哈兹的格鲁吉亚族人在居住、工作和行使财产权方面面临的迫使他们放弃自己的族裔根源或迫使他们逃离的其他限制。根据所收到的信息，据报告，阿布哈兹的社会服务部门将每个月的贫困津贴增加了一倍。但是，据报告正在老龄化且生活贫困的加利区格鲁吉亚族人口由于生活条件恶劣而继续向第比利斯控制领土迁移。³⁹

40. 仍在继续沿着阿布哈兹和南奥塞梯的行政边界线强制推行“边界化”进程。2024 年，格鲁吉亚政府记录了 1 起在阿布哈兹发生的安装带有刀片和钩刺的铁丝网以及边界标志、壕沟和防火分界线的情况，以及 45 起在南奥塞梯发生的此类情况。政府指出，上述活动增加了局势升级的风险。据欧洲联盟称，南奥塞梯有大约 80 公里(占可通行地区的 35%)、阿布哈兹有大约 40 公里(占可通行地区的 70%)的行政边界线已经筑起了围栏。此类活动对受影响人口的社会经济状况，包括对家庭生活以及获得财产、牧草和进入牧场、农田、宗教场所和墓地，产生持续性的负面影响。

3. 剥夺自由以及关于实施酷刑和其他形式虐待的指控

41. 人权高专办继续收到有关控制当局任意剥夺自由的指控。上述指控涉及格鲁吉亚族人，尤其是那些被指控所谓“非法越境”的居住在行政边界线沿线者。有关任意剥夺自由的指控还涉及阿布哈兹和南奥塞梯的俄罗斯联邦边防警卫。此类做法继续制造着不安全、不信任的气氛。

42. 格鲁吉亚政府和公设辩护人办公室在其提交的材料当中报告称，2024 年间，共有 70 人被拘留，其中包括阿布哈兹的 34 人(29 名男子、3 名妇女和 2 名未成年人)和南奥塞梯的 36 人(34 名男子、1 名妇女和 1 名未成年人)。据格鲁吉亚政府称，2024 年底，有 9 名格鲁吉亚公民在阿布哈兹和南奥塞梯被任意剥夺自由。格鲁吉亚政府重申，其中一些公民患有严重的健康问题，须立即将其释放。据格鲁吉亚政府称，控制当局虐待被拘留的格鲁吉亚族人，对其施加了伤害。据公设辩护人办公室称，以“非法越境”为由实施任意拘留的做法愈演愈烈。据报告，与被拘留者通常在缴纳罚款后被释放的前几年相比，拘留的采用变得更加严厉且具有惩罚性质。格鲁吉亚政府强调指出，仅在位于南奥塞梯行政边界线附近的基尔巴利村，几乎每个家庭均至少有一名家庭成员遭到任意拘留。

³⁹ 欧洲联盟提交的材料。

43. 欧洲联盟报告称，南奥塞梯的拘留情况略有减少(从2022年的41起降至2023年的36起和2024年的35起)。不过，上述减少主要是由于不断“边界化”以及行政边界线两侧社区之间的联系削弱导致跨越边界线的理由和机会减少。欧洲联盟表示关切的是，被拘留的格鲁吉亚族人日益面临着据格鲁吉亚当局称通常系捏造的更多指控，例如“持有或走私毒品”。上述指控往往导致长期徒刑和高额罚款，进一步遏制了未经授权的跨越边界线行为。据欧洲联盟称：在阿布哈兹被拘留的格鲁吉亚公民人数依然少一些；根据通过欧洲联盟格鲁吉亚监察团所管理的热线分享的信息，2023年有4起，2024年有16起。但是，对外国国民——尤其是中东国家国民——实施拘留的情况明显增多。

44. 格鲁吉亚政府指出，前几份报告提到的案件当中的性别因素依然存在⁴⁰，包括以诸如间谍罪等捏造的罪名或因持有格鲁吉亚护照而拘留年轻的格鲁吉亚妇女。据称，实施拘留旨在恐吓妇女，因为她们是已在阿布哈兹和南奥塞梯遭受其他形式歧视的格鲁吉亚族人口当中更为脆弱的组成部分。格鲁吉亚政府报告了一名未成年的格鲁吉亚女孩 A.B. 于2024年8月在南奥塞梯被任意拘留一事，称此事表明拘留做法令人不安地愈演愈烈(另见下文第55段)。

4. 健康权

45. 前几份人权高专办报告当中提到的与享有健康权有关的主要问题在阿布哈兹和南奥塞梯仍然具有现实意义。⁴¹ 据公设辩护人办公室称，医疗服务差、基础设施不足和医务人员不合格，依然是阿布哈兹和南奥塞梯各社区面临的其中一些主要困难。跨越行政边界线转移病人，依然是一个具有挑战性的过程。⁴² 欧洲联盟指出，格鲁吉亚政府的国家转诊方案仍继续在第比利斯控制领土内的医院为阿布哈兹和南奥塞梯居民提供免费的医疗援助和救护车运输。受益人数仍与前几年差不多。

46. 格鲁吉亚政府着重指出，有报告称基于族裔原因拒绝允许跨越行政边界线对格鲁吉亚族人进行医疗后送。据欧洲联盟称，阿布哈兹和南奥塞梯居民获得初级保健的问题，依然是一个令人严重关切的问题。加利区的格鲁吉亚族人口可以跨越行政边界线，在第比利斯控制区接受治疗。阿布哈兹和南奥塞梯其他地区的居民主要依赖在那些地区内提供的初级保健，而上述初级保健被认为是不够的。此外，上述领土内的某些地区依然没有任何可用的初级保健设施。格鲁吉亚政府称允许阿布哈兹和南奥塞梯居民在其所控制的领土内自由地获得初级保健服务。

47. 根据现有信息，加利区及邻近各区的医疗保健服务质量依然很差，而人权高专办上一份报告当中介绍的情况依然没有改变。⁴³

48. 对于限制跨越南奥塞梯和第比利斯控制领土之间的行政边界线自由流动对受冲突影响人员所造成的负面影响，一直存在着关切。此种状况可能会影响他们的健康权，包括影响他们获得医疗保健、关键服务和紧急医疗后送的机会。⁴⁴

⁴⁰ A/HRC/54/80, 第48段。

⁴¹ 同上，第50至第51段。

⁴² A/HRC/51/64, 第50至第51段。

⁴³ A/HRC/54/80, 第50段。

⁴⁴ 同上，第51段。

5. 用格鲁吉亚语接受教育的权利

49. 依然令人关切的是，阿布哈兹和南奥塞梯一直对以格鲁吉亚语作为教学语言施加限制，尤其影响到加利区和阿卡哥里区的格鲁吉亚族人口。⁴⁵

50. 格鲁吉亚政府指出，在阿布哈兹和南奥塞梯，作为教学语言，格鲁吉亚语已完全被俄语取代，构成语言歧视。据格鲁吉亚政府称，学校禁止展示格鲁吉亚国旗的书籍和笔记本，禁止学童讲格鲁吉亚语，并推出了将格鲁吉亚描绘成敌人的历史叙述。据公设辩护人办公室称，2023/24 学年的数据显示，在加利区有 30 所普通教育学校、9 所学前教育机构和 5 所艺术学校在运转，而在阿卡哥里区只有 6 所学校在运转。在其中 5 所学校内，仅在第 11 年级用格鲁吉亚语教学，而前 10 个年级均用俄语教学。在另一些情况中，格鲁吉亚语被作为一门外语科目教授，被包含在格鲁吉亚文学研究当中。据格鲁吉亚政府称，加利区目前有 4 所艺术学校在运转，而阿卡哥里区目前只有 5 所学校在运转。其中有 4 所学校最初用格鲁吉亚语教学，但其教学语言逐渐转为俄语。据格鲁吉亚政府称，阿布哈兹和南奥塞梯有 4,000 名学童和 600 名幼儿园儿童被剥夺了以母语接受教育的权利。

51. 对于加利区的居民而言，以格鲁吉亚语接受教育的权利依然是一个重要问题。根据现有信息，自 2015 年 9 月以来，俄语一直在逐渐取代格鲁吉亚语成为教学语言，截至 2022 年 9 月已成为唯一的教学语言。由于大多数教师并不具备进行教学所需的足够的俄语技能，学校出现了严重问题，严重影响到教育质量。⁴⁶ 最近，合格的教师短缺，尤其是科学学科的合格教师短缺，已成为一项重大关切。缺少具备必要资质的教师，对教育进程造成了阻碍。其结果是，非专业教师往往被指派教授这些科目，再次对教育质量产生了负面影响。格鲁吉亚政府报告称，在阿布哈兹，对格鲁吉亚族教师和校长——尤其是那些在格鲁吉亚接受教育的教师和校长——施加了压力，要求其重新用俄语学习。据报告，一些教师已被解雇，取而代之的是阿布哈兹族教师或是在苏呼米或俄罗斯联邦接受教育的教师。此外，教育设施的破旧状况也对教育质量产生了负面影响。但尽管如此，几乎所有学龄儿童均已登记入学并上学就读，尽管寒冷季节的出勤率通常会因供暖不足和整体条件差而下降。

52. 据欧洲联盟称，在南奥塞梯的阿卡哥里区，逐步转为以俄语教学的情况还在继续。该项进程预计将于 2024/25 学年结束前结束，此后以格鲁吉亚语为母语者将不再有机会接受母语教育。格鲁吉亚政府表示，在阿卡哥里区，逐步过渡为以俄语为教学语言的进程在 2023/24 学年结束前已完成，此后讲格鲁吉亚语的学生不再有机会接受母语教育。

6. 财产权和文化遗产

53. 人权高专办在前几份报告中就财产相关问题提出的观察发现有待继续关注。⁴⁷ 格鲁吉亚政府表示，2019 年，南奥塞梯控制当局讨论了将流离失所的格鲁吉亚族人名下的公寓重新分配的问题，并将 60 套公寓分配给了当地居民。2017 年，控制当局摧毁了位于埃雷德维(Eredvi)的多达 300 户境内流离失所的格鲁吉亚族

⁴⁵ 同上，第 52 段。

⁴⁶ 同上，第 53 段。

⁴⁷ 同上，第 55 段。

人名下的住宅，计划将该地区变成一个垃圾填埋场。扎尔采米村(Dzartsemi)被改造成了一个军事训练场。其结果是，据报告，有 11 个格鲁吉亚村庄被完全摧毁。政府认为，控制当局的上述行动旨在阻止为流离失所者的返乡进程创造有利条件，可视为蓄意阻挠其返乡。

54. 格鲁吉亚政府重申表示关切的是：位于阿布哈兹和南奥塞梯的格鲁吉亚文化、历史和宗教遗产古迹的状况正在逐渐恶化；一些古迹亟待保护和修复。政府还对上述古迹遭破坏及其风格被改变提出了关切——改变其风格可能是为了消除其与格鲁吉亚历史和特性之间的联系。尤其值得关切的是贝迪亚修道院(10 世纪)和位于蒂里(Thiri)的圣母修道院(16 世纪)。

7. 性别平等与性别歧视和性别暴力

55. 阿布哈兹的当地居民继续对缺乏针对犯罪以及包括性暴力在内的性别暴力的切实有效保护表示关切。⁴⁸ 据欧洲联盟称，阿布哈兹和南奥塞梯缺乏有效的人权机制，加大了妇女和女童面临性别暴力的风险，使其得不到保护，也使其无法获得心理社会康复服务。性别上的不平等继续限制着妇女改善生计和参与政治决策的机会。

8. 公民社会

56. 前几份报告当中就民间社会遭受限制提出的观察发现⁴⁹ 有待继续关注。这其中包括关于“外国代理人”的提案草案。该草案有可能对国际组织和当地组织在阿布哈兹的活动——尤其是围绕建立信任、教育和转化冲突开展的活动——造成限制。据欧洲联盟称，民间社会强烈反对上述提案草案，其通过最终被推迟。欧洲联盟表示，在阿布哈兹开展工作的一些国际机构受到控制当局的压力，不得为持批评意见的非政府组织提供支持。

57. 欧洲联盟指出，《外国影响透明度法》(见上文第 18 段)尚未直接影响到欧盟资助的使在第比利斯控制领土内与阿布哈兹和南奥塞梯的合作伙伴一道致力于转化冲突和建立信任的民间社会组织受益的项目。但是，由于民间社会面临着越来越具有限制性的环境，对最初旨在让政府利益攸关方参与建设和平的项目进行了调整，将政府实体排除在了活动之外。欧洲联盟表示关切的是，在第比利斯控制领土全面实施该法或其他类似措施，可能会对与这些地区的合作伙伴一道开展工作的非政府组织产生负面影响，从而可能对旨在解决人权问题的努力造成阻碍。

58. 考虑到在南奥塞梯发生的恐吓和限制流动自由情事，针对 Tamar Mearakishvili⁵⁰ 进行的旷日持久的“刑事诉讼”有待密切关注。

9. 追责

59. 2022 年 6 月 30 日，国际刑事法院就据称 2008 年 7 月 1 日至 10 月 10 日期间在南奥塞梯及周边地区发生的国际武装冲突背景下实施的非法监禁、虐待、劫持

⁴⁸ A/78/864, 第 36 段。

⁴⁹ A/HRC/51/64, 第 63 至第 64 段。

⁵⁰ Mearakishvili 女士是格鲁吉亚族人，是阿卡哥里区的一位民间社会活动人士。她一直在与国际社会合作，报告据称发生的侵犯人权情事。前几份报告(A/HRC/54/80, 第 50 至第 51 段和第 59 段)提到过她的案件。

人质以及随后非法转移格鲁吉亚族平民等罪行，针对来自南奥塞梯的三人签发了逮捕令。⁵¹ 截至编写本报告之际，上述逮捕令依然有效，而相关人员依然在逃。2022 年 12 月 16 日，国际刑事法院检察官宣布，鉴于情况未发生任何实质性变化，他将结束对格鲁吉亚局势的调查。⁵² 上述调查显示，时任俄罗斯空降部队副司令、现已去世的维亚切斯拉夫·鲍里索夫少将涉嫌参与。据信，他蓄意促成了上述一些罪行。

60. 欧洲委员会部长委员会在 2023 年 12 月和 2024 年 9 月举行的会议上审查了格鲁吉亚诉俄罗斯(二)案。⁵³ 欧洲人权法院于 2024 年 4 月 9 日就于 2023 年 4 月 20 日宣布可予受理的格鲁吉亚诉俄罗斯(四)案⁵⁴ 作出了裁决。欧洲人权法院于 2023 年 12 月 19 日在 O.J.和 J.O.诉格鲁吉亚和俄罗斯案以及 Matkava 及他人诉俄罗斯案当中作出裁决，并于 2024 年 12 月 17 日的判决书中就 Taganova 及他人诉格鲁吉亚和俄罗斯案作出了裁决。⁵⁵

10. 失踪人员

61. 红十字国际委员会报告了其查明与 1990 年代以及 2008 年及其后的武装冲突有关的失踪人员命运而建立的协调机制之下的进展情况。据红十字国际委员会称：自该机制开展工作以来，截至 2025 年 1 月，已找到 317 具遗骸，为其确认了身份并将其归还给了家属；仍有 1,956 人下落不明。

11. 日内瓦国际讨论

62. 本报告所涉时期内，于 2023 年 7 月和 12 月以及 2024 年 4 月、6 月和 11 月举行了第五十八至第六十二轮“日内瓦国际讨论”。与会人员在两个平行的工作组内举行会议。人权高专办感到遗憾的是，加利的“事件预防和应对机制”自 2018 年 6 月以来一直处于暂停状态——该机制对于当地切实的安全和稳定至关重要。埃尔格涅蒂(Ergneti)的“事件预防和应对机制”于 2024 年召开了六次会议。

C. 境内流离失所者和难民的处境

63. 秘书长依照联大第 77/293 号决议，就 2023 年 4 月 1 日至 2024 年 3 月 31 日期间格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯的境内流离失所者和难民状况，向联大第七十八届会议提交了一份内容全面的年度报告。⁵⁶ 其中所载信息在本报告定稿时仍具有现实意义。格鲁吉亚政府表示，阿布哈兹和南奥塞

⁵¹ 见 <https://www.icc-cpi.int/georgia>。另见：A/HRC/51/64，第 65 段。

⁵² 见 <https://www.icc-cpi.int/news/prosecutor-international-criminal-court-karim-aa-khan-kc-announces-conclusion-investigation>。

⁵³ 欧洲委员会，“关于格鲁吉亚冲突(2024 年 4 月至 9 月)的综合报告”，第 22 段(<https://rm.coe.int/consolidated-report-on-the-conflict-in-georgia-april-september-2024/1680b282a8>)。

⁵⁴ 欧洲人权法院，格鲁吉亚诉俄罗斯(四)，第 39611/18 号申请，判决(实质问题)，2024 年 4 月 9 日。

⁵⁵ Taganova 及他人诉格鲁吉亚和俄罗斯，第 18102/04 号及另 4 项申请，判决，2024 年 12 月 17 日；O.J.和 J.O.诉格鲁吉亚和俄罗斯，第 42126/15 和第 42127/15 号申请，判决，2023 年 12 月 19 日；Matkava 及他人诉俄罗斯，第 3963/18 号申请，判决，2023 年 12 月 19 日。

⁵⁶ 见 A/78/864。

梯的流离失所者仍被剥夺着安全且有尊严地返乡的基本权利，继续面临着严重的障碍和歧视，包括面临着其财产权遭侵犯的情况。

五. 结论和建议

64. 联合国人权事务高级专员赞赏格鲁吉亚政府一直与人权高专办合作，并欢迎该国政府致力于促进和保护人权，包括通过在第比利斯设立人权高专办办事处来促进和保护人权。人权高专办依然致力于支持格鲁吉亚政府及该国其他利益攸关方进一步促进和保护格鲁吉亚的人权，包括在应对本报告当中提出的问题方面。

65. 除前几次报告中提出的建议外，人权高专办向格鲁吉亚政府提出下列建议：

(a) 保障和平集会的权利，并火速处理关于该国公众抗议情境中发生侵犯人权情事的严重指控，包括停止任意逮捕示威者，以及停止执法人员针对报道抗议活动的记者和媒体工作者不必要或不相称地使用武力的情况；开展及时、独立且彻底的调查，并追究被认定负有责任者的责任；按照人权高专办出版物《关于在执法中使用低致命性武器的指南》⁵⁷ 当中提出的建议，确保指出“执法人员应易于辨识，例如佩戴名牌或为个人指定的勤务号”；确保对个人实施的任何拘留均符合国际人权法，并为所有相关人员提供全面的正当程序和公平审判保护，包括对拘留是否合法进行司法审查、立即由具备权限且独立的法院迅速审判或予以释放；

(b) 向禁止酷刑委员会提交逾期已久的报告，并与该委员会进行对话，以应对实施《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》方面的挑战；

(c) 加紧努力打击性别歧视和性别暴力，并采取步骤实现格鲁吉亚政治代表当中的性别平等，包括对 2024 年 4 月作出的旨在于 2024 年 10 月议会选举前废除 25% 性别配额的法律修改进行审查；

(d) 废除 2024 年 9 月 17 日通过的《家庭价值观和保护未成年人法》，并解决该法带来的风险，包括仇恨言论、可能的暴力事件、污名、不容忍以及错误信息；

(e) 确保为民间社会营造有利环境，包括废除 2024 年 5 月 14 日通过的《外国影响透明度法》，并解决该法在表达自由和结社自由方面带来的风险；

(f) 对 2024 年 12 月 13 日通过的《行政罪行法典》、《刑法典》和《集会 and 示威法》法律修正案进行审查，以确保其符合国际人权法。

66. 令人遗憾的是，国际和区域人权机制无法进入阿布哈兹和南奥塞梯，尽管阿布哈兹控制当局继续允许一些联合国发展和人道主义实体进入。人权高专办重申呼吁立即允许人权高专办以及国际和区域人权组织和机制不受阻碍地进入阿布哈兹和南奥塞梯，以使其能够为促进和保护人权作出贡献。

67. 人权高专办继续支持在“日内瓦国际讨论”框架内努力改善当地人权状况。加利区的“事件预防和应对机制”务须立即且无先决条件地恢复运转。

⁵⁷ 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/CCPR/LLW_Guidance.pdf。

68. 关于阿布哈兹和南奥塞梯的人权状况，强烈鼓励所有相关行为体：

(a) 在具有相关性的情况下，落实人权高专办此前提交人权理事会的报告中尚未落实的建议；

(b) 取消对流动施加的所有不当限制，立即全面重新开放与阿布哈兹和南奥塞梯之间的行政边界线上的所有过境点，以便利受影响人口享有人权和获得基本的服务和生计；

(c) 密切关注并妥善应对本报告所指出的不断提出的侵犯人权指控，尤其是那些影响加利区和阿卡哥里区的格鲁吉亚族人以及生活在行政边界线附近地区者和流离失所者的指控；

(d) 促进对话和建立信任措施，以保护公民空间、确保切实有效的补救措施并使国际组织得以在不受不当限制的情况下运转；

(e) 避免利用相互矛盾的叙事，避免采取可能加剧紧张局势或煽动歧视或暴力的行为；

(f) 及时且彻底地调查所有关于侵犯生命权和实施酷刑或虐待的指控，并加紧努力确定责任，为受害者提供救济，并防止再次发生；

(g) 按照国际人权法停止任何任意剥夺自由的做法，并解决所有相关关切，包括彻底审查并及时解决据称或涉嫌发生的侵权情况；

(h) 采取一切必要的额外措施，就个人身份及相关证件问题找到可持续的解决方案，以促进流动自由，并解决当前做法的不利影响，确保在行使所有人权方面平等；

(i) 确保人人不受歧视地接受优质教育，并确保以母语接受教育的权利。
