



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
23 April 2025  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

### Пятьдесят девятая сессия

16 июня — 11 июля 2025 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций  
по правам человека и доклады Управления  
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

Техническая помощь и создание потенциала

## Сотрудничество с Грузией

### Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

#### *Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией [57/33](#) Совета по правам человека, описывается техническая помощь, предоставленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с 1 июня 2023 года по 31 декабря 2024 года с целью укрепить поощрение и защиту прав человека в Грузии. В докладе освещаются события в области прав человека, произошедшие за этот период, и проблемы, которые необходимо решить. В нем приводится также обновленная информация об основных проблемах в области прав человека в Абхазии (Грузия), Цхинвальском регионе/Южной Осетии (Грузия) и прилегающих районах на подконтрольной Тбилиси территории.



## I. Введение

1. В своей резолюции 57/33 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить на его пятьдесят восьмой сессии устную обновленную информацию о последующих мерах по выполнению этой резолюции и представить на его пятьдесят девятой сессии письменный доклад о событиях, касающихся этой резолюции, и ее осуществлении. Совет просил Верховного комиссара также продолжать оказывать техническую помощь через представительство Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Тбилиси и потребовал незамедлительно обеспечить УВКПЧ и международным и региональным правозащитным механизмам беспрепятственный доступ в Абхазию (Грузия) и Цхинвальский регион/Южную Осетию (Грузия)<sup>1</sup>.
2. В соответствии с резолюцией 57/33 в настоящем докладе приводится обновленная информация о технической помощи, предоставленной УВКПЧ в Грузии, и об основных событиях в области прав человека, произошедших в период с 1 июня 2023 года по 31 декабря 2024 года. Согласно преамбуле этой резолюции, в докладе излагаются также основные проблемы в области прав человека в Абхазии и Южной Осетии, а также прилегающих районах.
3. В октябре 2024 года в ходе подготовки доклада УВКПЧ выступило с публичным призывом направлять ему письменные материалы<sup>2</sup> в соответствии с резолюцией 57/33, с тем чтобы собрать данные от правительства Грузии и различных заинтересованных сторон в целях подготовки устной обновленной информации и доклада Верховного комиссара.
4. В основе настоящего доклада лежит информация, представленная правительством Грузии, Аппаратом народного защитника Грузии (национальное правозащитное учреждение, имеющее статус «А»), международными и региональными организациями и неправительственными организациями (НПО), а также информация из заслуживающих доверия открытых источников. УВКПЧ продолжало проявлять должную осмотрительность, проверяя, насколько это было возможно в условиях ограниченности ресурсов и по-прежнему отсутствующего доступа в Абхазию и Южную Осетию, достоверность полученной информации. Таким образом, в своем докладе Верховный комиссар освещает основные проблемы и события в области прав человека на основе полученной УВКПЧ информации, не преследуя цели представить полный отчет о положении дел в области прав человека.

## II. Контекст

5. 26 октября 2024 года в Грузии прошли парламентские выборы. Центральная избирательная комиссия объявила, что правящая партия «Грузинская мечта» получила 53,9 процента голосов, а четыре оппозиционные партии преодолели 5-процентный барьер для представительства в парламенте, набрав в общей сложности 37,79 процента голосов. Международная миссия по наблюдению за выборами<sup>3</sup> высоко оценила хорошую организацию дня голосования и его упорядоченное проведение, однако отметила напряженную обстановку «с частыми нарушениями тайны голосования и несколькими процедурными нарушениями, а также сообщения о запугивании и давлении на избирателей, что негативно сказалось на доверии общественности к

<sup>1</sup> Далее Абхазия (Грузия) и Цхинвальский регион/Южная Осетия (Грузия) именуется «Абхазия» и «Южная Осетия».

<sup>2</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2025/2025-call-submissions-pursuant-human-rights-council-resolution-5733>.

<sup>3</sup> В ее состав вошли наблюдатели от Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Европейского парламента и Парламентской ассамблеи Организации Североатлантического договора (НАТО).

процессу»<sup>4</sup>. Правительство, правящая партия и Центральная избирательная комиссия заявили, что утверждения о нарушениях процедуры не соответствуют действительности. Представители оппозиции отказались принять результаты, ссылаясь на нарушения, в том числе запугивание избирателей, подкуп голосов и предполагаемое иностранное вмешательство. Кроме того, три из четырех оппозиционных политических партий, преодолевших 5-процентный барьер, подали в парламент официальные заявления об отзыве своих мандатов. Эти заявления были удовлетворены 5 февраля 2025 года. 14 декабря 2024 года коллегия выборщиков, в которой преобладали представители правящей партии, избрала президентом Михаила Кавелашвили. Большая часть оппозиции и многие организации гражданского общества (ОГО) отвергли легитимность всего избирательного процесса.

6. 14 и 15 декабря 2023 года Европейский союз предоставил Грузии статус кандидата<sup>5</sup> при том понимании, что ее правительство предпримет ряд необходимых шагов<sup>6</sup>. 28 ноября 2024 года премьер-министр Иракий Кобахидзе объявил, что правительство приостанавливает до 2028 года переговоры с Европейским союзом о вступлении и не будет принимать от него бюджетные гранты. В связи с этим в ноябре и декабре 2024 года в Тбилиси и других городах Грузии прошли общественные акции протеста против этого решения.

### **III. Техническая помощь со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и события в области прав человека**

7. С 2007 года в Тбилиси работает старший советник УВКПЧ по вопросам прав человека. С советником всесторонним образом сотрудничает правительство Грузии, и ему оказывает поддержку национальный персонал. Советник, работающий со страновой группой Организации Объединенных Наций, продолжал предоставлять консультационную и техническую помощь правительству и учреждениям Грузии, ОГО и другим субъектам. Кроме того, советник продолжал участвовать в информационно-просветительской деятельности страновой группы по различным вопросам прав человека.

8. За отчетный период УВКПЧ провело в Грузии 23 мероприятия по наращиванию потенциала для 668 участников, из которых 434 были женщины, и работало в сотрудничестве с государственными структурами и несколькими муниципалитетами Грузии. В организованных УВКПЧ программах и мероприятиях участвовали члены Ассоциации адвокатов Грузии, молодежных групп, в том числе молодежь из числа национальных и религиозных меньшинств, пожилые люди, гражданские служащие, члены парламента и сотрудники парламентского комитета по правам человека и гражданской интеграции.

9. Пятый периодический доклад Комитету против пыток, представление которого было запланировано на 15 июля 2015 года, до сих пор не был представлен<sup>7</sup>.

<sup>4</sup> См. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/3/0/579346.pdf>.

<sup>5</sup> См. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/68967/europeanCouncilConclusions-14-15-12-2023-en.pdf>.

<sup>6</sup> См. URL: [https://enlargement.ec.europa.eu/document/download/388e01b7-e283-4bc9-9d0a-5600ea49eda9\\_en?filename=SWD\\_2023\\_697%20Georgia%20report.pdf](https://enlargement.ec.europa.eu/document/download/388e01b7-e283-4bc9-9d0a-5600ea49eda9_en?filename=SWD_2023_697%20Georgia%20report.pdf).

<sup>7</sup> См. URL: [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/TreatyBodyExternal/Countries.aspx](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Countries.aspx);

см. также URL: [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?Lang=en&TreatyID=1&CountryID=65&DocTypeID=29](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?Lang=en&TreatyID=1&CountryID=65&DocTypeID=29).

## **А. Проблемы в области прав человека, связанные с протестами ноября и декабря 2024 года**

10. УВКПЧ отмечает заслуживающие доверия утверждения о серьезных нарушениях прав человека со стороны правоохранительных органов во время разгона протестов, которые проходили в период с 28 ноября по начало декабря 2024 года. Эти утверждения касаются неоправданного или несоразмерного применения силы, пыток или жестокого обращения, в том числе несоблюдения прав и необеспечения безопасности сотрудников средств массовой информации (СМИ), а также несоблюдения прав задержанных протестующих на надлежащую правовую процедуру<sup>8</sup>.

11. УВКПЧ получило многочисленные сообщения о предполагаемом неоправданном или несоразмерном применении силы полицией в отношении некоторых участников протестов, в том числе журналистов. Согласно имеющейся информации, в период с 28 ноября 2024 года по 27 января 2025 года сотрудники Аппарата народного защитника посетили 401 человека, среди которых были как лица, содержащиеся под стражей, так и освобожденные из-под стражи лица, которые заявили о том, что пострадали в ходе протестов: 241 человек сообщил о насилии со стороны полиции; у 163 человек были видимые ранения. Большинство посещенных лиц были задержаны на административных основаниях, а 37 человек, включая 15 женщин и двух несовершеннолетних, — по уголовным обвинениям<sup>9</sup>. Сообщения, полученные УВКПЧ, вызывают обеспокоенность в связи с возможной практикой произвольных задержаний. Правительство Грузии утверждает, что все лица, задержанные или заключенные под стражу по уголовным обвинениям, незамедлительно доставлялись к судье и что решения о лишении их свободы принимались компетентным судом. Правительство утверждает также, что лицам, содержащимся в центрах временного содержания, обеспечиваются надлежащие условия и обращение.

12. Утверждения, содержащиеся в некоторых сообщениях, которые были получены УВКПЧ, указывают на то, что в ряде случаев меры реагирования на протесты могли быть приравнены к пыткам и жестокому обращению. По данным Всемирной организации против пыток, в большинстве случаев, когда физические нападения, как утверждает, достигали уровня пыток или жестокого обращения, такие нападения совершались сотрудниками полиции в масках и черной униформе без знаков различия<sup>10</sup>.

13. В некоторых материалах, направленных в адрес УВКПЧ, и в ряде публичных заявлений утверждается, что случаи несоразмерного применения сотрудниками полиции силы, пыток или жестокого обращения в отношении протестующих могли носить повсеместный и систематический характер<sup>11</sup>. Подкрепляя информацию, предоставленную Аппаратом народного защитника (см. п. 11 выше), группы гражданского общества сообщили, что из примерно 500 человек, задержанных в связи с протестами, большинство подвергались физическому насилию, психологическому давлению и словесным оскорблениям<sup>12</sup>. Хотя УВКПЧ не имеет возможности проверить все полученные сообщения, оно подчеркивает необходимость проведения независимых, беспристрастных и тщательных расследований всех утверждений о нарушениях. Правительство Грузии утверждает, что полиция не нарушала право на мирные собрания участников демонстраций, проходивших с 28 ноября 2024 года,

<sup>8</sup> См. также: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/12/turk-calls-georgian-authorities-protect-freedoms-expression-and-assembly>.

<sup>9</sup> Материал, представленный Аппаратом народного защитника.

<sup>10</sup> Материал, представленный Всемирной организацией против пыток.

<sup>11</sup> См. URL: <https://gyla.ge/en/post/terororis10dge>.

<sup>12</sup> Заявление Сети неправительственных организаций по оказанию юридической помощи заключенным, 01.12.2024, <https://gyla.ge/en/post/arasamtavrobo-organizaciebis-qselis-gancxadebadakavebulebze>.

и использовала соразмерные меры для поддержания общественного порядка во время митингов, не являвшихся мирными.

14. УВКПЧ отмечает, что отсутствие индивидуальных идентификационных номеров или именных жетонов на униформе сотрудников подразделений полиции по борьбе с беспорядками и сил особого назначения создает значительные трудности при расследовании предполагаемых нарушений со стороны сотрудников правоохранительных органов, и подчеркивает необходимость решения давней проблемы, связанной с установлением индивидуальной ответственности сотрудников правоохранительных органов в Грузии<sup>13</sup>. Помимо отсутствия опознавательных знаков на униформе сотрудников полиции, УВКПЧ отмечает, что, согласно заявлениям некоторых протестующих и сотрудников СМИ, освещавших протесты, нападения совершались неустановленными лицами в штатском. Например, 7 декабря 2024 года в районе проспекта Руставели в Тбилиси одетые в черную одежду люди, как утверждается, напали на граждан и журналистов, работающих на телеканале «ТВ Пирвели», и применили к ним физическую силу<sup>14</sup>. 20 декабря 2024 года Специальная следственная служба Грузии заявила, что она ведет активное расследование предполагаемых случаев превышения сотрудниками полиции своих служебных полномочий, а именно применения ими насилия в отношении участников протестов, в том числе журналистов, занимавшихся своей профессиональной деятельностью, и незаконного вмешательства в их действия во время протестов в ноябре и декабре 2024 года в Тбилиси<sup>15</sup>. Кроме того, правительство Грузии сообщило, что Специальная следственная служба допросила 526 человек, включая 51 журналиста и 180 сотрудников правоохранительных органов, и что 88 человек были признаны пострадавшими в связи с протестами. Правительство отметило также, что Специальная следственная служба расследует предполагаемый факт бездействия сотрудников правоохранительных органов в отношении насилия, совершенного против участников протестов.

15. УВКПЧ отмечает заявления Министерства внутренних дел о насилии со стороны протестующих в отношении сотрудников правоохранительных и других органов власти. Согласно информации, предоставленной правительством Грузии, в период с 28 ноября по 20 декабря 2024 года пострадал 171 сотрудник правоохранительных органов, предположительно из-за брошенных протестующими камней: девяти сотрудникам полиции потребовалась операция, в том числе двум — под общим наркозом; и 39 сотрудников правоохранительных органов получили серьезные травмы лица, головы, глаз, паховой области и конечностей. Кроме того, согласно сообщениям, 54 сотрудника Министерства внутренних дел получили множественные ожоги лица, конечностей, живота и век, а один сотрудник столкнулся с серьезной потерей слуха — все это в результате использования пиротехнических устройств<sup>16</sup>. Правительство сообщило также об ущербе, нанесенном зданию парламента, государственному имуществу (например, скамейкам, мусорным бакам и дорожным знакам) и частной собственности, который оно объясняет действиями протестующих. Кроме того, правительство заявило, что зафиксировало ряд краж, предположительно совершенных протестующими.

16. Несколько заинтересованных сторон поделились с УВКПЧ своей обеспокоенностью в связи с судебными разбирательствами в отношении протестующих, в том числе в связи с несоблюдением их прав на надлежащую правовую процедуру. По данным Аппарата народного защитника, дела и судебные слушания в отношении более чем 400 задержанных участников протестов рассматривались в соответствии с устаревшим Кодексом об административных

<sup>13</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/12/turk-calls-georgian-authorities-protect-freedoms-expression-and-assembly>.

<sup>14</sup> См. URL: <https://ombudsman.ge/eng/akhali-ambebi/sakhalkho-damtsvelis-gantskhadeba-aktsiaze-mimdinare-movlenebtan-dakavshirebit>.

<sup>15</sup> См. URL: <https://sis.gov.ge/media/Statement-of-the-Special-Investigation-Service-on-the-progress-of-the-investigation-into-the-rallies-taking-place-in-November-and-December-2024> (на грузинском языке).

<sup>16</sup> См. URL: <https://police.ge/en/shinagan-saqmeta-saministros-gantskhadeba/16526>.

правонарушениях, действующим с 1984 года. В частности, данный Кодекс не гарантирует быстрого доступа лиц, которым вменяется совершение правонарушения, к юридическому представительству<sup>17</sup>. Правительство Грузии утверждает, что Кодекс содержит все важные положения, обеспечивающие надлежащую защиту процессуальных прав лиц, которым вменяется совершение правонарушения. Согласно утверждениям наблюдателей, суды систематически назначают протестующим административные наказания, чаще всего штрафы, исключительно на основании показаний сотрудников полиции, в том числе тех, кто, по словам ответчиков, при их задержании не присутствовал. Адвокаты, представляющие интересы протестующих, сообщали, что судьи систематически отклоняли их ходатайства и другим образом демонстрировали отсутствие беспристрастности<sup>18</sup>. УВКПЧ получило также сообщения о том, что судьи не принимали во внимание доказательства несоразмерного применения силы, пыток и жестокого обращения, представленные лицами, привлекаемыми в качестве нарушителей, включая видимые ранения, заключения судебно-медицинской экспертизы, фото- и видеодокументы.

17. В декабре 2024 года парламент Грузии принял существенные законодательные поправки к Кодексу об административных правонарушениях. Заинтересованные стороны утверждают, что некоторые из этих поправок не соответствуют стандартам в области прав человека<sup>19</sup> и что, несмотря на существенный характер изменений, процедура была выполнена поспешно и без консультаций<sup>20</sup>. В результате внесения поправок в Кодекс были значительно увеличены штрафы за препятствование дорожному движению, нанесение граффити, акты вандализма и ношение запрещенных предметов<sup>21</sup> во время демонстраций. Кроме того, были ужесточены меры наказания за повторные правонарушения. Также теперь родители могут быть оштрафованы, если их дети нарушают законы, связанные с использованием фейерверков, или не исполняют требования сотрудников полиции<sup>22</sup>. Кроме того, поправка к статье 244 Кодекса расширяет сферу применения содержания под стражей в полиции, в том числе для обеспечения «своевременной» доставки задержанного лица в суд или для того, чтобы «предотвратить» затягивание таким лицом судебного разбирательства.

## **В. Гражданское пространство, права на свободу мирных собраний и ассоциации**

18. В апреле 2024 года партия «Грузинская мечта» вновь внесла в парламент проект закона «О прозрачности иностранного влияния». Первоначально этот законопроект был представлен в феврале 2023 года, но в марте 2023 года был отозван на фоне широкомасштабных протестов<sup>23</sup>. 14 мая 2024 года законопроект был принят в качестве закона. Закон определяет организации гражданского общества и СМИ, более 20 процентов общего дохода которых поступает из-за рубежа, как «организации, проводящие интересы иностранной силы»<sup>24</sup>. Ряд заинтересованных сторон выразили обеспокоенность в связи с влиянием этого закона на свободу выражения мнений и ассоциации<sup>25</sup>. Ввиду этих соображений многие ОГО решили не проходить добровольную регистрацию в соответствии с новым законом до 2 сентября 2024 года.

<sup>17</sup> Материал, представленный Аппаратом народного защитника.

<sup>18</sup> Там же.

<sup>19</sup> Там же.

<sup>20</sup> См. URL: [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-REF\(2025\)012-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-REF(2025)012-e).

<sup>21</sup> Кодекс об административных правонарушениях, ст. 125 (п. 6), 150, 166 (п. 2) и 174-1 (п. 4) соответственно.

<sup>22</sup> Там же, ст. 172.

<sup>23</sup> A/HRC/54/80, п. 19.

<sup>24</sup> См. URL: <https://x.com/UNHumanRights/status/1775904834241110361?lang=en>.

<sup>25</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/05/turk-deeply-regrets-adoption-foreign-influence-law-georgia>.

19. После повторного внесения законопроекта в апреле 2024 года в Тбилиси начались масштабные акции протеста. В этой связи УВКПЧ получило многочисленные сообщения о неоправданном и несоразмерном применении сотрудниками правоохранительных органов силы против демонстрантов и сотрудников СМИ<sup>26</sup>.

### **С. Поощрение прав человека женщин и гендерного равноправия, а также борьба с гендерной дискриминацией и насилием**

20. УВКПЧ отмечает прогресс, которого достигли власти в расследовании случаев фемцида, однако отмечает, что в этой области сохраняются проблемы. Например, Аппарат народного защитника в представленном им материале указал, что следователи при работе с такими случаями толковали проблему узко, без учета гендерной специфики, что в конечном счете повлияло на классификацию и рассмотрение таких дел<sup>27</sup>.

21. 4 апреля 2024 года парламент Грузии отменил 25-процентную гендерную квоту на парламентских выборах, утвердив поправки к Избирательному кодексу Грузии. До внесения поправок по закону требовалось, чтобы по крайней мере четверть кандидатов, фигурирующих в партийном списке, составляли женщины. Тот факт, что парламент решил использовать ускоренную процедуру для утверждения этих поправок, вызывает беспокойство. Использование гендерных квот в качестве временной меры с целью компенсировать системное исключение женщин из процесса принятия политических решений является давней рекомендацией Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин<sup>28</sup>. Правительство заявило, что не видит необходимости в продлении срока действия этой временной меры, отметив, что по итогам последних выборов число женщин, избранных в органы местного самоуправления и парламент, значительно увеличилось.

### **Д. Равенство и недискриминация**

22. 17 сентября 2024 года парламент Грузии принял закон «О семейных ценностях и защите несовершеннолетних» и соответствующий пакет поправок. Закон налагает на образование, общественные дискуссии и собрания ограничения, которые могут быть дискриминационными по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Он усиливает негативные стереотипы, приравнивая однополые отношения к инцесту, отказывает однополым парам и трансгендерным людям в юридическом признании, ограничивает доступ к медицинскому обслуживанию и подрывает усилия по борьбе с ВИЧ/СПИДом<sup>29</sup>. Правительство Грузии заявило, что равный доступ к медицинскому обслуживанию для всех людей гарантирован законом и что доступ к медицинскому обслуживанию никаким образом не ограничивается ни одним положением закона. Согласно имеющейся в открытом доступе информации, законодательные поправки предусматривают меры административного и уголовного наказания, фактически запрещающие определенные формы активизма на тему ЛГБТКИ+, соответствующую научную и профессиональную деятельность, а также специфичные для трансгендерных людей медицинские услуги<sup>30</sup>.

23. В предыдущих докладах УВКПЧ акцентировало внимание на положении мусульман в городе Батуми, которые не смогли добиться от муниципальных властей

<sup>26</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/05/turk-concerned-reports-disproportionate-use-force-against-georgia>; см. также URL: <https://www.ombudsman.ge/eng/akhali-ambebi/16-17-aprilis-aktsiis-monitoringis-pirveladi-shedegebi>.

<sup>27</sup> Материал, представленный Аппаратом народного защитника.

<sup>28</sup> См. также: <https://georgia.un.org/en/265569-statement-united-nations-georgia>.

<sup>29</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/09/georgia-call-rescind-new-anti-lgbtqi-law>.

<sup>30</sup> См. URL: <https://gyula.ge/en/post/saqartvelos-akhalgazrda-iuristta-asociacia-diskriminaciul-adamianis-uflebebis-da-demokratiis-tsinaaghmdg-mimartul-sakanonmdblo-cvilebebs-ekhmaureba>.

разрешения на строительство новой мечети<sup>31</sup>. 25 мая 2023 года Верховный суд Грузии постановил, что факт дискриминации конкретно мусульманской общины отсутствовал, поскольку администрация города также отказалась выдать разрешение на строительство православных церквей в том же районе. Дело было возвращено в Апелляционный суд для повторного рассмотрения, в результате чего строительство мечети было отложено на еще более поздний срок. Правительство Грузии отметило, что в Батуми имеются четыре мечети.

## IV. Положение в области прав человека в Абхазии и Южной Осетии

### A. Доступ в Абхазию и Южную Осетию

24. В отчетный период не было достигнуто никакого прогресса в части предоставления УВКПЧ доступа в Абхазию и Южную Осетию в соответствии с резолюцией 57/33 Совета по правам человека.

25. 22 октября 2024 года УВКПЧ направило властям, контролирующим Абхазию и Южную Осетию, письма с просьбой предоставить ему незамедлительный и беспрепятственный доступ в соответствии с резолюцией 57/33 для сбора фактологической и актуальной информации о положении в области прав человека на этих территориях. В отчетный период осуществляющие контроль власти на письма УВКПЧ не ответили.

26. УВКПЧ отмечает заявления правительства Грузии о том, что в отчетный период власти, контролирующие Абхазию, активизировали усилия по оказанию давления на учреждения Организации Объединенных Наций и международные НПО, работающие на местах, препятствуя инициативам по укреплению доверия и блокируя определенные проекты. Правительство отметило, что такие действия негативно сказываются на перспективах укрепления доверия и процессе урегулирования конфликта в целом. В представленном им материале Европейский союз указал, что осуществляющие контроль власти дважды отказали специальному представителю Европейского союза по Южному Кавказу в доступе в Абхазию — во второй половине 2023 года и первой половине 2024 года. Европейский союз отметил, что в некоторых случаях осуществляющие контроль власти пытались ограничить деятельность международных НПО. Тем не менее после августа 2024 года ограничения были несколько ослаблены, хотя доступ по-прежнему жестко контролировался, а сотрудникам международных организаций по оказанию помощи выдавались односторонние «визы». Как заявил Европейский союз, было несколько случаев, когда власти Грузии не утверждали необходимые разрешения на поездки в Абхазию для представителей международных организаций и экспертов. Правительство Грузии подчеркнуло, что никогда не блокировало доступ в Абхазию для представителей международных организаций, хотя периодически просило отложить такие визиты по «соображениям безопасности» и из-за «деструктивного отношения» со стороны осуществляющих контроль властей. В отчетный период Организация Объединенных Наций и другие международные организации, за исключением Международного комитета Красного Креста (МККК), по-прежнему не имели доступа в Южную Осетию.

27. Несмотря на сложную обстановку, Совет Европы сохранял приверженность содействию мерам по укреплению доверия в Абхазии и Южной Осетии<sup>32</sup>.

<sup>31</sup> A/HRC/51/64, п. 23.

<sup>32</sup> Council of Europe, «Consolidated report on the conflict in Georgia (April 2024–September 2024)» (URL: <https://rm.coe.int/consolidated-report-on-the-conflict-in-georgia-april-september-2024/1680b282a8>), paras. 74–77.

## **В. Основные проблемы в области прав человека в Абхазии и Южной Осетии**

28. Власти, контролирующие Абхазию и Южную Осетию, несут ответственность за уважение и обеспечение прав человека всех лиц в районах, находящихся под их контролем, включая право жертв на эффективные средства правовой защиты. В этой связи по-прежнему применимы международные нормы и стандарты в области прав человека, а также другие области международного права, описанные в первом докладе Верховного комиссара о сотрудничестве с Грузией<sup>33</sup>. Государство территориальной юрисдикции также сохраняет определенные обязательства по принятию в пределах своих возможностей надлежащих мер по обеспечению защиты прав человека в тех районах своей территории, где оно не осуществляет эффективного контроля.

29. В представленном им материале Европейский союз отметил, что доклад бывшего комиссара Совета Европы по правам человека Томаса Хаммарберга от 2017 года<sup>34</sup> хотя и не совсем актуален в текущем контексте, но все еще является наиболее полным анализом положения в области прав человека в Абхазии. УВКПЧ вновь заявляет о необходимости актуализировать информацию о положении в области прав человека в Абхазии и провести исходную оценку положения в области прав человека в Южной Осетии. В обоих случаях УВКПЧ по-прежнему готово оказывать техническую поддержку.

30. Обеспокоенность по поводу положения в области прав человека и гуманитарной обстановки в Абхазии и Южной Осетии сохраняется. За отчетный период ситуация на местах не изменилась: продолжали поступать сообщения о предполагаемых случаях нарушений прав человека в Абхазии и Южной Осетии. По имеющейся информации, жертвами таких нарушений преимущественно были этнические грузины в Гальском и Ахалгорском районах, однако среди пострадавших фигурируют также жители районов, прилегающих к административным разделительным линиям, и перемещенные лица. Сообщается, в частности, о нарушениях права на жизнь; пытках и жестоком обращении; произвольном задержании; нарушениях прав собственности; нарушениях права получать образование на родном языке; ограничениях свободы передвижения; а также дискриминации по этническому признаку. Большинство ограничений, включая те, что затрагивают права на свободу и личную неприкосновенность, медицинское обслуживание, основные услуги и права собственности, по-прежнему затрагивают этнических грузин в Ахалгорском и Гальском районах. Однако сообщается, что после внесения изменений в так называемый закон «О положении иностранных граждан и лиц без гражданства» ситуация с доступом к документам, удостоверяющим личность, и, соответственно, свободой передвижения для жителей Гальского района несколько улучшилась. Отсутствие эффективных средств правовой защиты в случае нарушений и ущемлений прав человека, а также регулярного и независимого мониторинга и отчетности, осложняющееся отсутствием международного доступа, особенно в Южную Осетию, продолжало препятствовать осуществлению правозащитной деятельности на местах. Эти факторы наряду с отсутствием прогресса в вопросе поиска политических решений и осуществлении эффективных мер по укреплению доверия продолжают усиливать существующие факторы уязвимости и социально-экономическую изоляцию затрагиваемого населения.

31. Правительство Грузии заявило, что оно по-прежнему привержено политике мирного урегулирования конфликта<sup>35</sup>. Оно отметило продолжающуюся реализацию своей политики примирения и взаимодействия с жителями Абхазии и Южной Осетии. Кроме того, правительство продолжало осуществлять мирную инициативу «Шаг к лучшему будущему», направленную на улучшение гуманитарных и социально-экономических условий и содействие контактам между людьми,

<sup>33</sup> A/HRC/36/65, в особенности пп. 46, 48, 51, 61, 66–67, 71–72 и 80.

<sup>34</sup> См. URL: <https://www.palmeccenter.se/wp-content/uploads/2017/07/Human-Rights-in-Abkhazia-Today-report-by-Thomas-Hammarberg-and-Magdalena-Grono.pdf>.

<sup>35</sup> A/HRC/54/80, п. 38.

взаимодействию и укреплению доверия между разделенными обществами. Эта инициатива осуществляется при поддержке «Фонда мира за лучшее будущее» — механизма, призванного способствовать ее реализации. Помимо ограниченных средств из государственного бюджета, Фонд получал финансовую поддержку от других доноров. В последние месяцы 2024 года после общей приостановки финансирования государственных учреждений Грузии некоторые доноры прекратили оказание финансовой поддержки.

## 1. Право на жизнь

32. За отчетный период УВКПЧ получило сообщения о нарушении права на жизнь двух мужчин — этнических грузин. 6 ноября 2023 года Тамаз Гинтури, 58-летний житель села Кирбали, был смертельно ранен из огнестрельного оружия, предположительно пограничниками Российской Федерации, возле административной разделительной линии с Южной Осетией, неподалеку от церкви Святого Георгия Ломисского в Кирбали<sup>36</sup>. 6 декабря 2023 года сотрудники де-факто правоохранительных органов Абхазии задержали и жестоко избили гражданина Грузии Виталия Карбаю, в результате чего 9 декабря 2023 года он скончался в больнице Сухуми<sup>37</sup>.

33. Что касается случаев, которые были отмечены в предыдущих докладах<sup>38</sup>, то за отчетный период в связи с ними не было достигнуто никакого прогресса. Никто не был привлечен к ответственности за гибель четырех человек в Абхазии и Южной Осетии — Давида Башарули (в 2014 году), Гиги Отхзории (в 2016 году), Арчила Татунашвили (в 2018 году) и Ираклия Кварацхелии (в 2019 году).

34. Всем соответствующим субъектам настоятельно предлагается обеспечить независимое, беспристрастное и тщательное расследование этих случаев и соответствующее возмещение ущерба.

## 2. Право на свободу передвижения, документы и искусственные барьеры

35. Препятствия свободе передвижения оставались одной из наиболее острых проблем, особенно вдоль административной разделительной линии между Южной Осетией и подконтрольной Тбилиси территорией и в меньшей степени между Абхазией и подконтрольной Тбилиси территорией. Такие ограничения, особенно в Южной Осетии, по-прежнему оказывали негативное воздействие на осуществление прав человека и усиливали изоляцию общин, живущих по обе стороны разделительной линии. Кроме того, эти ограничения продолжали негативно сказываться на и без того ограниченном доступе местных жителей к образованию, медицинскому обслуживанию, пенсионному обеспечению, рынкам и другим услугам на подконтрольной Тбилиси территории, а также на их правах на свободу и личную неприкосновенность.

36. В отчетном периоде на административной разделительной линии между Абхазией и подконтрольной Тбилиси территорией функционировало два основных контрольно-пропускных пункта: главный контрольно-пропускной пункт «Ингури» (для транспортных средств и пешеходов) и контрольно-пропускной пункт «Саберио-Пахулани» (только для пешеходов), причем последний в основном обслуживает потребности значительно меньшей группы жителей прилегающих сел. Согласно материалу, представленному Европейским союзом, по сравнению с предыдущими годами на этих двух контрольно-пропускных пунктах было отмечено небольшое увеличение активности, в результате чего среднее количество пересечений

<sup>36</sup> [A/78/864](#), п. 28.

<sup>37</sup> По данным открытых источников, «прокуратура» Абхазии начала расследование в отношении трех человек, и 10 февраля 2024 года ее сотрудники задержали двух подозреваемых в связи со смертью г-на Карбаи. Как сообщалось, позже подозреваемые были отпущены. Министерство внутренних дел Грузии также начало уголовное расследование, и, как утверждается, 29 февраля 2024 года сотрудники полиции Грузии задержали третьего подозреваемого.

<sup>38</sup> [A/HRC/36/65](#), пп. 46–47; [A/HRC/39/44](#), пп. 54–55; [A/HRC/42/34](#), пп. 47–49; [A/HRC/45/54](#), п. 44; [A/HRC/48/45](#), пп. 40–41; [A/HRC/51/64](#), п. 39.

разделительных линий вернулось к показателям, фиксировавшимся до пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Правительство Грузии заявило, что, хотя Ингурский мост остается открытым, власти, контролирующие Абхазию, по-прежнему закрывают его в произвольном порядке. По имеющейся информации, остальные четыре контрольно-пропускных пункта в Абхазии оставались закрытыми, что негативно сказывалось на жителях близлежащих сел, которым приходилось тратить намного больше времени на дорогу, из-за чего особенно страдали пожилые люди и лица, нуждающиеся в медицинской помощи.

37. В Абхазии после принятия поправок к закону «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства» в ноябре 2023 года и последующего вступления новой редакции закона в силу в январе 2024 года «вид на жительство иностранного гражданина» выдается не на пять, а на десять лет. На время рассмотрения заявок на продление вида на жительство людям выдается свидетельство, дающее им возможность пересекать административную разделительную линию. Аппарат народного защитника в представленном им материале отметил, что в 2024 году процесс выдачи разрешающих проживание документов в Гальском районе был упрощен. При этом Аппарат народного защитника сообщил, что затронутые этой ситуацией жители особенно обеспокоены произвольным закрытием контрольно-пропускных пунктов осуществляющими контроль властями, в результате чего ограничивается их свобода передвижения и создаются препятствия для их доступа к источникам средств к существованию. Европейский союз также отметил, что в 2024 году процедуры получения новых документов, по сообщениям, несколько улучшились.

38. Правительство Грузии вновь выразило озабоченность тем, что административная разделительная линия между Южной Осетией и подконтрольной Грузии территорией закрыта с сентября 2019 года. С августа 2022 года административная разделительная линия на контрольно-пропускных пунктах между Южной Осетией и подконтрольной Грузии территорией временно открыта для пересечения в последние десять дней каждого месяца, а также в определенные религиозные праздники. Как отметил Европейский союз, в 2024 году колебания численности людей на контрольно-пропускных пунктах «Одзиси» и «Карзмани» увеличились в обоих направлениях. Европейский союз заявил, что контрольно-пропускной пункт в селе Эргнети по-прежнему использовался для организованных МККК пересечений разделительной линии по медицинским причинам, передачи удерживаемых лиц и других целей, а контрольно-пропускной пункт «Зардианткари» оставался открытым для передвижения небольшого числа местных этнических осетин, имеющих специальное разрешение на пересечение административной разделительной линии. Как отметил Европейский союз, число лиц, совершающих регулярные поездки, по-прежнему меньше, чем до 2019 года, в основном из-за депопуляции Ахалгорского района. Кроме того, правительство Грузии сообщило, что осуществляющие контроль власти отказывали в медицинской эвакуации по этническому признаку. По данным Аппарата народного защитника, для пересечения административной разделительной линии людям необходимо получить «пропуск» (сроком действия в один год) в «службе безопасности» осуществляющих контроль властей. Процесс получения нового пропуска предполагает уплату определенных сборов.

39. Правительство Грузии продолжало утверждать, что этнических грузин, проживающих в Гальском районе Абхазии, заставляют регистрироваться в качестве иностранцев и получать «вид на жительство иностранного гражданина», а также менять свои фамилии и этническую идентичность на абхазские, чтобы иметь возможность пользоваться всеми своими правами человека. Правительство отметило дополнительные ограничения, налагаемые на этнических грузин в Абхазии в отношении проживания, работы и осуществления прав собственности, вынуждающие их отказываться от своих этнических корней или бежать. Согласно полученной информации, социальные службы Абхазии удвоили размер ежемесячного пособия по бедности. Однако этническое грузинское население Гальского района,

как утверждается, стареющее и малоимущее, продолжало мигрировать на подконтрольную Тбилиси территорию из-за тяжелых условий жизни<sup>39</sup>.

40. Вдоль административных разделительных линий с Абхазией и Южной Осетией продолжался процесс «демаркации». В 2024 году правительство Грузии зафиксировало один случай установки заграждений из режущей и колючей проволоки, а также пограничных знаков, траншей и противопожарных полос в Абхазии и 45 таких случаев в Южной Осетии. Правительство отметило, что такие действия повышают риск эскалации. Европейский союз сообщил, что ограждения установлены примерно вдоль 80 километров (35 процентов проходимой территории) югоосетинской и 40 километров (70 процентов проходимой территории) абхазской административных разделительных линий. Это оказывает устойчивое негативное влияние на социально-экономическое положение затрагиваемого населения, в том числе на семейную жизнь и доступ к имуществу, пастбищам, выгонам и сельскохозяйственным угодьям, религиозным объектам и кладбищам.

### 3. Лишение свободы и предполагаемые случаи пыток и других форм жестокого обращения

41. УВКПЧ продолжало получать сообщения о предполагаемых случаях произвольного лишения свободы со стороны осуществляющих контроль властей. Данные случаи касаются этнических грузин, особенно проживающих вдоль административных разделительных линий, которых обвиняют в так называемых «незаконных пересечениях границы». В нескольких предполагаемых случаях произвольного лишения свободы, как сообщается, были замешаны пограничники Российской Федерации в Абхазии и Южной Осетии. Такая практика способствует сохранению атмосферы недоверия и отсутствия безопасности.

42. Правительство Грузии и Аппарат народного защитника в представленных ими материалах сообщили о том, что в течение 2024 года было задержано в общей сложности 70 человек, в том числе 34 человека (29 мужчин, 3 женщины и 2 несовершеннолетних) в Абхазии и 36 человек (34 мужчины, 1 женщина и 1 несовершеннолетний) в Южной Осетии. По данным правительства, по состоянию на конец 2024 года девять граждан его страны были произвольно лишены свободы в Абхазии и Южной Осетии. Правительство подчеркнуло, что у некоторых из этих граждан имеются серьезные проблемы со здоровьем, в связи с чем требуется их немедленное освобождение. Как заявило правительство, осуществляющие контроль власти плохо обращаются с задержанными этническими грузинами и причиняют им вред. По данным Аппарата народного защитника, практика произвольного задержания людей за «незаконные пересечения границы» участилась. По сообщениям, задержания стали более жесткими по сравнению с предыдущими годами, когда задержанных лиц, как правило, отпускали после уплаты штрафа, и стали носить карательный характер. Правительство сообщило, что в одном только селе Кирбали, расположенном вблизи административной разделительной линии с Южной Осетией, почти каждая семья столкнулась с произвольным задержанием по крайней мере одного из своих членов.

43. Европейский союз сообщил о небольшом снижении количества задержаний в Южной Осетии (с 41 в 2022 году до 36 в 2023 году и 35 в 2024 году). Однако это снижение было связано главным образом с постепенной «демаркацией» и ослаблением связей, поддерживаемых общинами через административные разделительные линии, из-за чего как причин, так и возможностей для их пересечения стало меньше. Европейский союз выразил обеспокоенность по поводу того, что задержанным этническим грузинам все чаще предъявляются дополнительные обвинения, такие как «хранение или контрабанда наркотиков», которые, как утверждают власти Грузии, обычно сфабрикованы. Зачастую такие обвинения приводят к назначению длительных сроков тюремного заключения и крупных штрафов, что служит дополнительным сдерживающим фактором для несанкционированного пересечения разделительных линий. По данным Европейского союза, в Абхазии число задержаний грузинских граждан по-прежнему меньше: в 2023 году сообщалось о четырех случаях,

<sup>39</sup> Материал, представленный Европейским союзом.

а в 2024 году — о 16, согласно информации, которая была получена по «горячей линии», организованной Миссией наблюдателей Европейского союза в Грузии. Вместе с тем заметно выросло число задержаний иностранных граждан, особенно выходцев из стран Ближнего Востока.

44. Правительство Грузии заявило, что гендерные аспекты, присутствующие в случаях, которые были упомянуты в предыдущих докладах<sup>40</sup>, включая задержание молодых грузинских женщин по сфабрикованным обвинениям, таким как шпионаж, или за обладание грузинским паспортом, сохраняли свою актуальность. Утверждается, что такие задержания направлены на запугивание женщин как более уязвимой части этнического грузинского населения, которая и так уже подвергается другим формам дискриминации в Абхазии и Южной Осетии. Правительство сообщило о произвольном задержании в августе 2024 года в Южной Осетии несовершеннолетней грузинской девочки А. Б., назвав это свидетельством тревожной эскалации практики задержаний (см. также п. 55 ниже).

#### 4. Право на здоровье

45. Основные проблемы, связанные с осуществлением права на здоровье, которые были упомянуты в предыдущих докладах УВКПЧ, сохраняют свою актуальность в Абхазии и Южной Осетии<sup>41</sup>. По данным Аппарата народного защитника, плохая организация медицинского обслуживания, недостаточная инфраструктура и низкая квалификация медицинского персонала остаются одними из главных трудностей, с которыми сталкиваются общины в Абхазии и Южной Осетии. Процесс перемещения пациентов через административные разделительные линии по-прежнему наталкивался на сложности<sup>42</sup>. Европейский союз отметил, что в рамках государственной программы реферального обслуживания, осуществляемой правительством Грузии, жителям Абхазии и Южной Осетии продолжала оказываться бесплатная медицинская помощь, включая услуги по транспортировке машинами скорой помощи в больницы на подконтрольной Тбилиси территории. Число получателей услуг оставалось на уровне предыдущих лет.

46. Правительство Грузии обратило внимание на сообщения об этнически мотивированных отказах в медицинской эвакуации этнических грузин через административные разделительные линии. По данным Европейского союза, доступ к первичной медико-санитарной помощи для жителей Абхазии и Южной Осетии по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. Этническое грузинское население Гальского района имеет доступ к медицинскому обслуживанию по другую сторону административной разделительной линии на подконтрольной Тбилиси территории. Жители других районов Абхазии и Южной Осетии в основном полагаются на первичную медико-санитарную помощь на местах, которая считается недостаточной. Более того, в некоторых районах этих территорий до сих пор нет ни одного учреждения первичной медико-санитарной помощи. Согласно правительству Грузии, жители Абхазии и Южной Осетии могут беспрепятственно получать доступ к услугам первичной медико-санитарной помощи на территории, подконтрольной Тбилиси.

47. Согласно имеющейся информации, качество медицинских услуг в Гальском и прилегающих районах остается низким, и ситуация, представленная в предыдущем докладе УВКПЧ, не изменилась<sup>43</sup>.

48. Сохраняется обеспокоенность по поводу негативного влияния ограничений на свободу передвижения через административную разделительную линию между Южной Осетией и подконтрольной Тбилиси территорией на лиц, затронутых конфликтом. Это может сказываться на их праве на здоровье, в том числе на доступе

<sup>40</sup> A/HRC/54/80, п. 48.

<sup>41</sup> Там же, пп. 50–51.

<sup>42</sup> A/HRC/51/64, пп. 50–51.

<sup>43</sup> A/HRC/54/80, п. 50.

к медицинскому обслуживанию, важнейшим услугам и экстренной медицинской эвакуации<sup>44</sup>.

## 5. Право на образование на грузинском языке

49. По-прежнему вызывают беспокойство сохраняющиеся ограничения на использование грузинского языка в качестве языка обучения в Абхазии и Южной Осетии, которые особенно сказываются на этническом грузинском населении Гальского и Ахалгорского районов<sup>45</sup>.

50. Правительство Грузии заявило, что в Абхазии и Южной Осетии русский язык полностью заменил грузинский в качестве языка обучения, что, по его словам, равносильно дискриминации по языковому признаку. По данным правительства, в школах запрещены книги и тетради с изображением грузинского флага, школьникам запрещается говорить на грузинском языке, а в описании исторических событий Грузия фигурирует как враг. Согласно Аппарату народного защитника, по данным за 2023/24 учебный год в Гальском районе функционируют 30 общеобразовательных школ, девять дошкольных учреждений и пять художественных школ, а в Ахалгорском работают только шесть школ. В пяти из этих школ преподавание на грузинском языке ведется лишь в 11 классе, а в первых 10 классах — на русском языке. В других случаях грузинский язык преподается как иностранный и включен в изучение грузинской литературы. По данным правительства, в Гальском районе имеется четыре художественные школы, в то время как в Ахалгорском районе в настоящий момент работают только пять школ. В четырех из этих школ обучение изначально велось на грузинском языке, но постепенно языком обучения стал русский. По заявлению правительства Грузии, 4000 школьников и 600 детей в детских садах в Абхазии и Южной Осетии лишены права получать образование на родном языке.

51. Право на получение образования на грузинском языке остается одной из серьезных проблем для жителей Гальского района. По имеющейся информации, с сентября 2015 года русский язык постепенно вытеснял грузинский в качестве языка обучения и с сентября 2022 года стал единственным языком обучения. Поскольку большинство учителей не владеют русским языком на уровне, достаточном для преподавания на нем, школы столкнулись с серьезными проблемами, и сильно пострадало качество образования<sup>46</sup>. В последнее время значительную обеспокоенность стала вызывать нехватка квалифицированных преподавателей, особенно по естественнонаучным дисциплинам. Образовательный процесс затрудняет отсутствие учителей с необходимой квалификацией. В результате преподавание этих предметов зачастую поручается учителям без соответствующей специализации, что опять же негативно сказывается на качестве образования. Правительство Грузии сообщило, что учителей и директоров школ из числа этнических грузин, особенно получивших образование в Грузии, вынуждают повторно проходить обучение на русском языке в Абхазии. Утверждается, что некоторые из них были уволены и заменены преподавателями из числа этнических абхазцев или преподавателями, обучавшимися в Сухуми или Российской Федерации. Кроме того, на качестве образования негативно сказывается ветхое состояние учебных заведений. Тем не менее почти все дети школьного возраста зачислены в школы и посещают их, хотя в холодное время года посещаемость обычно снижается из-за недостаточного отопления и неудовлетворительных условий в целом.

52. По данным Европейского союза, в Ахалгорском районе Южной Осетии продолжался постепенный переход на обучение на русском языке. Ожидается, что этот процесс завершится к концу 2024/25 учебного года, после чего у носителей грузинского языка больше не будет доступа к образованию на родном языке. Правительство Грузии заявило, что постепенный переход на русский язык в качестве языка обучения в Ахалгорском районе был завершён к концу 2023/24 учебного года,

<sup>44</sup> Там же, п. 51.

<sup>45</sup> Там же, п. 52.

<sup>46</sup> Там же, п. 53.

после чего грузиноязычные учащиеся больше не имели доступа к образованию на родном языке.

## **6. Права собственности и культурное наследие**

53. Изложенные в предыдущих докладах замечания УВКПЧ, касающиеся вопросов собственности, по-прежнему требуют внимания<sup>47</sup>. Как сообщило правительство Грузии, в 2019 году власти, контролирующие Южную Осетию, обсудили вопрос о перераспределении квартир, принадлежащих перемещенным этническим грузинам, выделив 60 квартир местным жителям. В 2017 году осуществляющие контроль власти снесли до 300 домов, принадлежащих внутренне перемещенным этническим грузинам в Эредви, планируя превратить эту территорию в свалку. Село Дзарцеми было превращено в военный тренировочный полигон. В результате, как сообщается, 11 грузинских сел были полностью разрушены. По мнению правительства, эти действия осуществляющих контроль властей направлены на то, чтобы препятствовать созданию благоприятных условий для процесса возвращения перемещенных лиц, и могут рассматриваться как преднамеренная попытка помешать такому возвращению.

54. Правительство Грузии вновь выразило озабоченность по поводу того, что состояние памятников грузинского культурного, исторического и религиозного наследия, расположенных в Абхазии и Южной Осетии, неуклонно ухудшается и что некоторые памятники срочно нуждаются в защите и восстановлении. Кроме того, правительство выразило обеспокоенность по поводу уничтожения таких памятников и внесения в их облик изменений, которые, вероятно, направлены на то, чтобы стереть их связь с грузинской историей и идентичностью. Особую обеспокоенность вызывает ситуация с Бедийским монастырским комплексом (X век) и Тирским Богородицко-Рождественским монастырем (XVI век).

## **7. Гендерное равенство и гендерная дискриминация и насилие**

55. Местное население Абхазии продолжало выражать обеспокоенность в связи с отсутствием действенной защиты от преступности и гендерного насилия, включая сексуальное насилие<sup>48</sup>. Согласно Европейскому союзу, отсутствие функционирующих правозащитных механизмов в Абхазии и Южной Осетии подвергает женщин и девочек повышенному риску гендерного насилия, лишает их защиты и доступа к услугам психосоциальной реабилитации. Гендерное неравенство по-прежнему ограничивает возможности женщин в плане улучшения доступа к средствам к существованию и участия в принятии политических решений.

## **8. Гражданское общество**

56. Изложенные в предыдущих докладах замечания, касающиеся ограничений, налагаемых на гражданское общество<sup>49</sup>, по-прежнему требуют внимания. Среди них — законопроект об «иностранных агентах», который может ограничить деятельность международных и местных организаций в Абхазии, особенно деятельность по укреплению доверия, развитию образования и трансформации конфликта. По данным Европейского союза, гражданское общество решительно возражало против этого законопроекта, принятие которого в итоге было отложено. Европейский союз сообщил, что осуществляющие контроль власти оказывали давление на некоторые международные агентства, работающие в Абхазии, с целью принудить их воздержаться от поддержки НПО, выражающих критические взгляды.

57. Европейский союз отметил, что закон «О прозрачности иностранного влияния» (см. п. 18 выше) пока не сказался напрямую на финансируемых им проектах в поддержку ОГО на подконтрольной Тбилиси территории, которые работают над трансформацией конфликта и укреплением доверия с партнерами в Абхазии и Южной

<sup>47</sup> Там же, п. 55.

<sup>48</sup> A/78/864, п. 36.

<sup>49</sup> A/HRC/51/64, пп. 63–64.

Осетии. Однако в связи растущим числом ограничений, налагаемых на гражданское общество, проекты, изначально рассчитанные на вовлечение связанных с государством заинтересованных сторон в процесс миростроительства, были изменены таким образом, чтобы исключить из своей деятельности государственные структуры. Европейский союз выразил обеспокоенность по поводу того, что полная реализация этого закона на подконтрольной Тбилиси территории или другие подобные меры могут негативно повлиять на НПО, работающие с партнерами в этих регионах, что может помешать усилиям по решению проблем в области прав человека.

58. Затянувшийся «уголовный процесс» в отношении Тамары Меаракишвили<sup>50</sup> требует пристального внимания, принимая во внимания факты запугивания и ограничения свободы передвижения в Южной Осетии.

## 9. Привлечение к ответственности

59. Международный уголовный суд 30 июня 2022 года выдал постановления о задержании трех лиц из Южной Осетии за преступления, связанные с незаконным содержанием в заключении, жестоким обращением, захватом заложников и последующим незаконным перемещением гражданских лиц из числа этнических грузин, которые предположительно были совершены в период с 1 июля по 10 октября 2008 года в контексте международного вооруженного конфликта в Южной Осетии и вокруг нее<sup>51</sup>. На момент составления доклада постановления о задержании остаются в силе, а лица, в отношении которых они были вынесены, по-прежнему находятся на свободе. Прокурор Международного уголовного суда 16 декабря 2022 года объявил, что завершает расследование ситуации в Грузии ввиду отсутствия существенного изменения обстоятельств<sup>52</sup>. В ходе расследования была установлена предполагаемая причастность генерал-майора Вячеслава Борисова, являвшегося на тот момент заместителем командующего Воздушно-десантными войсками России, ныне покойного, который, как считается, сознательно способствовал совершению некоторых из вышеупомянутых преступлений.

60. Комитет министров Совета Европы рассмотрел дело *Грузия против России (II)* на своих заседаниях в декабре 2023 и сентябре 2024 года<sup>53</sup>. Что касается дела *Грузия против России (IV)*<sup>54</sup>, которое 20 апреля 2023 года было признано приемлемым, то Европейский суд по правам человека вынес свое постановление по нему 9 апреля 2024 года. Европейский суд по правам человека года вынес постановления по делам *О. Дж. и Дж. О. против Грузии и России* и *Маткава и другие против России* 19 декабря 2023, а также по делу *Таганова и другие против Грузии и России* 17 декабря 2024 года<sup>55</sup>.

## 10. Пропавшие без вести лица

61. МККК сообщил о прогрессе в деятельности своих координационных механизмов, созданных для выяснения судьбы лиц, пропавших без вести в связи с вооруженными конфликтами в 1990-х годах, 2008 году и последующие периоды.

<sup>50</sup> Г-жа Меаракишвили, этническая грузинка и активистка гражданского общества в Ахалгорском районе, сотрудничала с международным сообществом и сообщала о предполагаемых случаях нарушений прав человека. Ее случай упоминался в предыдущих докладах (A/HRC/54/80, пп. 50–51 и 59).

<sup>51</sup> См. URL: <https://www.icc-cpi.int/georgia>. См. также A/HRC/51/64, п. 65.

<sup>52</sup> См. URL: <https://www.icc-cpi.int/news/prosecutor-international-criminal-court-karim-aa-khan-kc-announces-conclusion-investigation>.

<sup>53</sup> Council of Europe, «Consolidated report on the conflict in Georgia (April–September 2024)», para. 22 (URL: <https://rm.coe.int/consolidated-report-on-the-conflict-in-georgia-april-september-2024/1680b282a8>).

<sup>54</sup> European Court of Human Rights, *Georgia v. Russia (IV)*, Application No. 39611/18, Judgment (Merits), 9 April 2024.

<sup>55</sup> *Taganova and Others v. Georgia and Russia*, Applications Nos. 18102/04 and 4 others, Judgment, 17 December 2024; *O. J. and J. O. v. Georgia and Russia*, Applications Nos. 42126/15 and 42127/15, Judgment, 19 December 2023; *Matkava and others v. Russia*, Application No. 3963/18, Judgment, 19 December 2023.

По данным МККК по состоянию на январь 2025 года, с начала его работы было найдено, идентифицировано и возвращено семьям 317 человеческих останков; 1956 человек остаются пропавшими без вести.

## 11. Женевские международные дискуссии

62. За отчетный период были проведены пятьдесят восьмой — шестьдесят второй раунды Женевских международных дискуссий, участники которых заседали в двух параллельных рабочих группах: в июле и декабре 2023 года и в апреле, июне и ноябре 2024 года. УВКПЧ сожалеет о продолжающейся с июня 2018 года приостановке работы механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали, который имеет важнейшее значение для эффективного обеспечения безопасности и стабильности на местах. Эргнетский механизм по рассмотрению инцидентов и представлению отчетности собирался в 2024 году шесть раз.

## С. Положение внутренне перемещенных лиц и беженцев

63. В соответствии с резолюцией 77/293 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии всеобъемлющий ежегодный доклад о положении внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии (Грузия) и Цхинвальского региона/Южная Осетия (Грузия), который охватывает период с 1 апреля 2023 года по 31 марта 2024 года<sup>56</sup>. Содержащаяся в нем информация оставалась актуальной на момент завершения работы над настоящим докладом. Правительство Грузии заявило, что перемещенные лица из Абхазии и Южной Осетии по-прежнему лишены своего основного права на безопасное и достойное возвращение и продолжают сталкиваться с серьезными препятствиями и дискриминацией, включая нарушения их прав собственности.

## V. Выводы и рекомендации

64. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выражает признательность за неизменное сотрудничество правительства Грузии с УВКПЧ и приветствует приверженность правительства делу поощрения и защиты прав человека, в том числе путем размещения представительства УВКПЧ в Тбилиси. УВКПЧ по-прежнему готово поддерживать правительство и другие национальные заинтересованные стороны в деле дальнейшего поощрения и защиты прав человека в Грузии, в том числе при реагировании на обозначенные в настоящем документе проблемы.

65. В дополнение к рекомендациям, содержащимся в предыдущих докладах, УВКПЧ представляет вниманию правительства Грузии следующие рекомендации:

а) гарантировать право на мирные собрания и в срочном порядке рассмотреть утверждения о предполагаемых случаях серьезных нарушений прав человека в контексте общественных протестов в стране, в том числе прекратив произвольные задержания демонстрантов, а также неоправданное или несоразмерное применение правоохранительными органами силы против журналистов и сотрудников СМИ, освещающих протесты; проводить оперативные, независимые и тщательные расследования и привлекать виновных к ответственности; в соответствии с рекомендацией, содержащейся в публикации УВКПЧ «Руководство по соблюдению прав человека при применении менее смертоносного оружия в правоохранительной деятельности»<sup>57</sup>, обеспечить, как указано, «возможность установления личности должностных лиц по поддержанию правопорядка, например по именованным жетонам или личным служебным номером»; обеспечить, чтобы любое

<sup>56</sup> См. A/78/864.

<sup>57</sup> См. URL: [https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/LLW\\_Guidance\\_RU.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/LLW_Guidance_RU.pdf).

задержание людей осуществлялось в соответствии с международным правом прав человека и чтобы всем соответствующим лицам предоставлялся полный объем средств защиты в форме надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства, включая судебный контроль за законностью задержания, оперативное разбирательство их дела компетентным и независимым судом или освобождение;

b) представить Комитету против пыток свой доклад, срок представления которого давно истек, и начать диалог с Комитетом в целях решения проблем, касающихся осуществления Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

c) активизировать усилия по борьбе с гендерной дискриминацией и гендерным насилием и предпринять шаги в сторону обеспечения гендерного равноправия с точки зрения политического представительства женщин в Грузии, в том числе путем пересмотра осуществленных в апреле 2024 года законодательных изменений, посредством которых в преддверии парламентских выборов октября 2024 года была отменена 25-процентная гендерная квота;

d) отменить закон «О семейных ценностях и защите несовершеннолетних», принятый 17 сентября 2024 года, и устранить риски, вытекающие из этого закона, включая использование языка ненависти, возможные случаи насилия, стигматизацию, нетерпимость и распространение ложной информации;

e) обеспечить благоприятную среду для гражданского общества, в том числе путем отмены закона «О прозрачности иностранного влияния», принятого 14 мая 2024 года, и устранить риски, которые он несет в отношении свобод выражения мнений и ассоциации;

f) пересмотреть законодательные поправки к Кодексу об административных правонарушениях, Уголовному кодексу и закону о собраниях и манифестациях, принятые 13 декабря 2024 года, с целью обеспечить их соответствие международному праву прав человека.

66. Отсутствие доступа международных и региональных правозащитных механизмов в Абхазию и Южную Осетию вызывает сожаление, хотя и отмечается, что власти, контролирующие Абхазию, продолжали предоставлять доступ некоторым структурам Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами развития и гуманитарной деятельностью. УВКПЧ вновь призывает обеспечить немедленный и беспрепятственный доступ УВКПЧ и международных и региональных правозащитных организаций и механизмов в Абхазию и Южную Осетию, с тем чтобы они могли способствовать поощрению и защите прав человека.

67. УВКПЧ продолжает поддерживать усилия, прилагаемые в рамках Женевских международных дискуссий в целях улучшения положения в области прав человека на местах. Крайне важно, чтобы механизм по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гальском районе возобновил свою работу без промедления и без каких-либо предварительных условий.

68. Что касается положения в области прав человека в Абхазии и Южной Осетии, то всем вовлеченным субъектам настоятельно предлагается:

a) сообразно обстоятельствам выполнять остающиеся невыполненными рекомендации, содержащиеся в предыдущих докладах УВКПЧ Совету по правам человека;

b) без дальнейшего промедления отменить все необоснованные ограничения на передвижение и полностью открыть все контрольно-пропускные пункты на административных разделительных линиях с Абхазией и Южной Осетией, чтобы содействовать осуществлению затронутым населением его прав

человека и обеспечить его доступ к основным услугам и источникам средств к существованию;

с) уделять пристальное внимание и должным образом реагировать на продолжающиеся поступать сообщения о предполагаемых случаях нарушений прав человека, приведенные в данном докладе, в частности на те, которые затрагивают этнических грузин в Гальском и Ахалгорском районах, а также тех, кто проживает на территориях, прилегающих к административным разделительным линиям, и перемещенных лиц;

d) содействовать диалогу и мерам по укреплению доверия, чтобы защитить гражданское пространство, обеспечить эффективные средства правовой защиты и позволить международным организациям работать без необоснованных ограничений;

e) воздержаться от эксплуатации конфликтных нарративов и от поведения, которое может усиливать напряженность или провоцировать дискриминацию или насилие;

f) оперативно и тщательно расследовать все предполагаемые случаи нарушения права на жизнь, а также пыток или жестокого обращения и активизировать усилия по привлечению виновных к ответственности, возмещению ущерба жертвам и предотвращению повторения подобных деяний;

g) прекратить всякую практику произвольного лишения свободы и решить все связанные с этим проблемы, в том числе путем тщательной проверки утверждений или подозрений, касающихся возможных нарушений, а также путем оперативного устранения нарушений в соответствии с международным правом прав человека;

h) принять все необходимые дополнительные меры для поиска устойчивых решений, касающихся удостоверений личности и соответствующих документов, в целях поощрения свободы передвижения и устранить негативные последствия существующей практики, обеспечив равенство в осуществлении всех прав человека;

i) обеспечить доступ к качественному образованию для всех людей без дискриминации и право на получение образования на родном языке.

---