



大会

Distr.: General  
27 March 2025  
Chinese  
Original: English

人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第四十九届会议  
2025 年 4 月 28 日至 5 月 9 日，日内瓦

根据人权理事会第 15/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告\*

基里巴斯

\* 本文件印发前未经正式编辑。



## 简称和缩略语

|                |                              |
|----------------|------------------------------|
| AMAK           | 基里巴斯全国妇女联合会                  |
| BIMBA          | 男性性少数群体人权与健康保护协会             |
| BTC            | 贝蒂奥镇市政厅                      |
| CAT            | 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》 |
| CC             | 气候变化                         |
| CCDRM          | 气候变化灾害风险管理                   |
| CCDRM          | 气候变化灾害风险管理                   |
| CDOs           | 课程开发干事                       |
| CDRC           | 课程开发资源中心                     |
| CEDAW          | 《消除对妇女一切形式歧视公约》              |
| CFD            | 气候资金司                        |
| CPRD           | 《残疾人权利公约》                    |
| CPRP           | 儿童保护转介途径                     |
| CRC            | 《儿童权利公约》                     |
| CSO            | 民间社会组织                       |
| CYPFWA         | 《儿童、青少年和家庭福利法》               |
| DFAT           | 澳大利亚外交贸易部                    |
| DRM            | 灾害风险管理                       |
| DRMCC Act 2019 | 《2019 年灾害风险管理与气候变化法》         |
| EHU            | 环境健康股                        |
| EIRC           | 《2021 年就业劳资关系法》(修正案)         |
| ESGBV          | 消除性暴力和性别暴力                   |
| ESSP           | 教育部门战略规划                     |
| EVAWG          | 消除暴力侵害妇女和女童行为                |
| FBOs           | 信仰组织                         |
| FLE            | 灵活学习教育                       |
| FPA            | 家庭和睦法                        |
| GBV            | 性别暴力                         |
| GEF            | 全球环境基金                       |
| GEWD           | 促进妇女发展的性别平等政策                |
| GHG            | 温室气体                         |

|            |                     |
|------------|---------------------|
| HRD        | 人权司                 |
| HRSD (SPC) | 南太平洋共同体人权和社会发展司     |
| IEC        | 岛屿教育协调员             |
| KCCP       | 基里巴斯气候变化政策          |
| KDP        | 基里巴斯发展计划            |
| KIJP       | 基里巴斯联合执行计划          |
| KIRIMAT    | 基里巴斯医疗援助队           |
| KNDP       | 基里巴斯国家发展方案          |
| KNEG       | 基里巴斯国家专家组           |
| KNHRTF     | 基里巴斯国家人权工作队         |
| KOICA      | 韩国国际协力团             |
| KTC        | 基里巴斯师范学院            |
| KUC        | 基里巴斯联合教会            |
| KV20       | 《基里巴斯 20 年愿景》       |
| M&E        | 监测和评价               |
| MFED       | 财政和经济发展部            |
| MHMS       | 卫生和医疗服务部            |
| MICT       | 信息、通讯、交通运输部         |
| MISE       | 基础设施和可持续能源部         |
| MOE        | 教育部                 |
| MOJ        | 司法部                 |
| MWYSSA     | 妇女、青年、体育、社会事务部      |
| NAP        | 国家行动计划              |
| NDC        | 国家自主贡献              |
| NEHCCHAP   | 国家环境卫生和气候变化卫生行动计划   |
| NGOs       | 非政府组织               |
| NMIRF      | 国家执行、报告和后续行动机制      |
| OB         | 总统办公室               |
| PE         | 体育                  |
| PHC        | 初级卫生保健              |
| PHERP      | 突发公共卫生事件应对计划        |
| PSC        | 公务员委员会              |
| RMNCAH     | 生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康 |
| SCA        | 高龄津贴                |

|        |                |
|--------|----------------|
| SDG    | 可持续发展目标        |
| SFU    | 失业支助基金         |
| SGBV   | 性暴力和性别暴力       |
| SHIP   | 共同实施计划         |
| SRH    | 性健康和生殖健康       |
| STWSP  | 南塔拉瓦供水项目       |
| SW     | 社会福利           |
| TG     | 教师指南           |
| TTM    | “坚强”组织         |
| TUC    | 塔拉瓦市政厅         |
| UNDP   | 联合国开发计划署       |
| UNESCO | 联合国教育、科学及文化组织  |
| UNFPA  | 联合国人口活动基金      |
| UNICEF | 联合国国际儿童紧急救济基金会 |
| UPR    | 普遍定期审议         |
| WB     | 世界银行           |
| WDD    | 妇女发展司          |
| WHO    | 世界卫生组织         |
| WRD    | 妇女抗灾能力         |

## 一. 导言和背景—基里巴斯的普遍定期审议情况

1. 基里巴斯位于太平洋中部，由 33 个岛屿组成，2020 年普查人口为 119,438 人。基里巴斯由低洼环礁组成，是全球最容易受气候变化影响的国家之一。基里巴斯的目标是保持并提高应对我国和全球极端天气模式挑战的能力。文化和传统习俗是人权方法所面临的挑战之一。
2. 2014 年 7 月，基里巴斯政府在妇女、青年、体育、社会福利部设立了国家执行、报告和后续行动机制，称为基里巴斯国家人权工作队(见附件 1)。2018 年，人权司划归司法部，目前充当工作队秘书处，根据职权范围履行职能。所有职能部委都参与了基里巴斯各项已批准条约的数据收集工作。
3. 秘书处工作人员由人权司负责，该司由人权司长领导，下设三名人权干事和一名助理人权干事。工作队主席由司法部秘书担任，副主席则来自妇女、青年、体育、社会福利部。
4. 本报告是基里巴斯提交的第四轮普遍定期审议报告，介绍了第三轮普遍定期审议期间所提建议的执行情况。
5. 基里巴斯在落实与人权承诺相关的建议方面仍然面临挑战。这些挑战包括接收数据和更新资料的延误、执行建议所需的资源和技能有限、基里巴斯国家人权工作队成员的更替与变动，以及优先事项相互竞争。基里巴斯仍然依赖捐助伙伴提供资金聘请外部技术专家，以弥补工作队成员在能力建设方面的不足。
6. 本报告还就一些已注意到的建议介绍了最新执行情况，例如已经批准了《禁止酷刑公约》和《儿童权利公约》。

## 二. 报告的编写方法和过程

### 方法

7. 在上一轮普遍定期审议期间，基里巴斯收到了 129 项建议，其中 89 项得到支持，40 项得到注意，1 项得到支持和注意。(附件 2)
8. 数据收集活动包括走访各部委和利益攸关方，以弥补信息差距(附件 3)。各相关组织还提交了自己的意见，这些意见已分享给工作队秘书处，其中包括非政府组织的贡献。以上概述了报告的编写过程及形式。
9. 在收到各部委和利益攸关方提供的数据后，秘书处起草第一稿并发给各成员以供审阅和反馈。人权司工作人员采纳各项意见后，做出必要修改，随后分发第二稿以供进一步审定。起草期间，秘书处还联络英联邦秘书处等国际合作伙伴请求协助，最终由工作队成员审定最终稿。
10. 为编写本报告，工作队专门召开了五次会议。秘书处在编撰和起草本报告时经历了四个阶段：(1) 向牵头部委及提供支持的利益攸关方分发专题领域矩阵；(2) 将数据归入各专题领域；(3) 向所有工作队成员发送初稿以供审阅；以及(4) 工作队成员审定最终稿，并提交内阁批准。
11. 秘书处向内阁提交普遍定期审议最终报告，以供批准。经内阁批准后，报告在截止日期之前经外交和移民部转交普遍定期审议秘书处。

12. 本报告第三部分介绍了自上次审议以来针对基里巴斯支持的不同专题权利或领域的每项建议所采取的行动。基里巴斯国家人权工作队制定了相关行动，并为本报告的结构提供了指导。专题权利或领域在第三部分的 A 至 Y 中列出；在第四轮普遍定期审议中，每项专题权利或领域均包含若干已加以说明的建议。

### 三. 自先前第三轮审议以来的发展情况

#### A. 批准和加入国际文书

##### 建议 80.17

13. 基里巴斯已于 2019 年 11 月 26 日成为《罗马规约》缔约国，但国内法尚未与《规约》完全衔接。不过，《刑法典》第 67 章第 62 节规定了灭绝种族罪，其中载明：“(1) 任何人如有意全部或部分消灭某一民族、族裔、种族或宗教群体，并实施以下行为，即犯有灭绝种族之重罪：(a) 杀害该群体成员；(b) 对该群体成员造成严重的身体伤害或精神伤害；(c) 故意使该群体处于意图使其全部或部分成员遭到生理毁灭的生活条件之下；(d) 强制实施旨在防止该群体内部生育的措施；(e) 将该群体儿童强行转移至另一群体。(2) 凡犯有灭绝种族罪者，一经定罪：(a) 如罪行包括杀害任何人，应处以终身监禁；(b) 在其他任何情况下，处以 14 年监禁，且不得以罚款替代(不受第 26 条限制)。(3) 除非由总检察长提起或经总检察长同意，否则不得提起灭绝种族罪诉讼。”

#### B. 平等和不歧视

##### 建议 80.33

14. 在基里巴斯，保护员工在工作场所免受歧视和骚扰是劳工权利的关键方面。立法框架列出了具体法律，旨在防止个人因种族、性别、年龄、残疾或其他特征而受到不公平对待。在《2018-2021 年基里巴斯国家残疾人政策和行动计划》中，政府列出了 11 个优先行动领域：(1) 确保基里巴斯所有法律符合并支持《残疾人权利公约》的宗旨；(2) 加强和支持“坚强”组织及其附属成员组织；(3) 在制定涉及残疾人的服务、方案和政策时，改进数据的收集、整理、分析和使用；(4) 通过改善实体空间的无障碍环境并提供无障碍信息，使所有社区成员均可获取基里巴斯的各类资源；(5) 提高社区对残疾问题的认识，开展个人和系统层面的倡导工作；(6) 改善获得优质教育和职业培训项目的机会；(7) 拓宽就业和创收活动的可及性；(8) 为符合条件的无收入残疾人制定社会保护和减贫战略；(9) 改善获得优质医疗、康复服务和辅助技术的机会；(10) 解决残疾妇女和女童所面临的特殊不利处境；(11) 推动残疾包容性发展，并将其作为所有政府部门和非政府部门的共同责任。<sup>1</sup>

15. 将歧视的全面定义纳入国家法律框架，对于促进基里巴斯弱势群体的平等至关重要。《2019-2023 年基里巴斯性别平等与妇女发展政策》为消除歧视和促进性别平等奠定了坚实基础，其五个优先重点领域均涉及这一工作：

- (a) 逐步实施性别平等主流化方法，以实现性别平等。
- (b) 增强妇女的经济权能。

- (c) 支持更加稳健、具备知识的家庭。
- (d) 提高妇女在政治领域的代表性和领导地位。
- (e) 消除性暴力和性别暴力。

16. 政府将性别平等与妇女发展视为解决经济和社会不平等问题的重要手段，致力于通过确保平等机会、人权以及服务和司法的可及性，改善全体公民的生计，消除各个领域的歧视。此项承诺旨在增强每个人的权能，使其能够在经济、政治、文化和社会等领域充分发挥潜力。<sup>2</sup>

#### 建议 80.35、36

17. 基里巴斯是太平洋地区尚未实现世界卫生组织(世卫组织)关于将国家层面麻风病患病率降至每万人 1 例以下这一目标的三个国家之一。麻风病项目每年检测出逾 100 例新病例，患病率约为世卫组织消除目标的 10 倍。在全国各地积极开展早期病例检测活动，包括家庭接触筛查、人口筛查、学校筛查、宣传运动和皮肤诊疗。<sup>3</sup>基里巴斯各岛屿均设有麻风病医疗队，由乡村护士和所在岛屿的议员组成。此外，社区中的信仰组织还开展麻风病相关知识宣传，帮助社区成员了解基里巴斯政府和非政府组织提供的医疗援助。<sup>4</sup>当前面临的挑战包括人员短缺以及资金援助的延迟，这些问题影响了麻风病项目按照执行方设定的日程顺利推进。

### C. 人权与气候变化

#### 建议 80.45

18. 基里巴斯国家专家组是在国家层面协调气候变化灾害风险管理的主要机构。总统办公室气候变化灾害风险管理司作为专家组的秘书处，继续与国家利益攸关方合作，确定气候变化与灾害风险管理的优先事项。在确定上述优先事项后，总统办公室与气候变化资金司密切合作，努力获取财政和资金资源，以推动落实专家组所定优先事项。目前的国家气候变化政策框架，如 2019-2028 年基里巴斯联合执行计划、2022 年国家自主贡献强化计划、国家自主贡献投资计划以及 2021 年国家自主贡献路线图，已经指出并概述了国家在适应和减缓气候变化方面的优先事项。政策协调还包括对相关活动的实施情况进行协调和监测，以识别不足。这一国家协调机制已体现在基里巴斯《2019 年气候变化灾害风险管理法》之中。

#### 建议 80.46

19. 在成立岛屿灾害委员会期间，与贝蒂奥镇市政厅、塔拉瓦市政厅和基里巴斯联合教会以及基里巴斯各岛屿合作举办了灾害风险管理(备灾、应灾和灾后恢复)宣传与培训班。已面向包括政府各部委、非政府组织和信仰组织在内的基里巴斯国家专家组成员，开展了多项关于灾害风险管理安排的宣传和能力建设活动。总统办公室下设的灾害风险管理司还利用包括市长论坛和总统办公室的脸书帐号等社交媒体平台开展公共宣传。使用这些平台的目的是确保公众为可能由气候变化影响所引发的各类灾害做好准备，例如大潮和其他偶发的自然灾害，使公众充分了解如何保护家园和家人免受气候变化影响。

**建议 80.47**

20. “坚强”组织和妇女团体代表均为基里巴斯国家专家组成员，因此也是基里巴斯国家气候变化与灾害风险管理事务决策机构成员。在制定《2022-2025 年基里巴斯国家残疾人政策和行动计划》期间，总统办公室下属的气候变化灾害风险管理司参与了协商进程，并在总统办公室制定政策时提供了意见，确保在气候变化与灾害风险管理安排中采取促进性别平等和兼顾残疾人士的做法。基里巴斯联合执行计划作为基里巴斯气候变化政策和减灾政策的执行计划，纳入并采用了“全国整体方针原则”，其中涵盖了在气候变化与灾害风险管理各个方面采取促进性别平等和兼顾残疾人士的方法。该计划还与区域和国际协定及框架保持一致，确保基里巴斯履行其在气候变化与灾害风险管理方面所做的区域和国际承诺。在审评该计划时，性别因素也是考察内容之一。因此，作为基里巴斯的国家适应计划，基里巴斯联合执行计划已经整合了性别平等和社会包容要素。

**建议 80.48**

21. 人权原则指导方案编制过程的各个阶段，包括评估和分析、规划和设计(包括制定目标、目的和战略)；以及执行、监测和评价。这些人权原则包括：普遍性与不可剥夺性；不可分割性；相互依赖性与相互关联性；平等与不歧视；参与与包容；问责与法治。

22. 作为太平洋地区的环礁国家，平均海拔不足 2 米，基里巴斯面临气候变异和海平面上升带来的显著风险。这包括永久性淹没的潜在风险以及环境退化，尽管我国的温室气体排放总量仅占导致气候变化的全球温室气体排放量的 0.0002%。修订后的国家自主贡献明确了各部门的缓解努力以及与 1.5°C 目标互为补充的规划行动。修订后的国家自主贡献与现行国家政策和战略保持一致，并致力于推动与《基里巴斯 20 年愿景》和基里巴斯发展计划相一致的低排放发展路径。<sup>5</sup>

**建议 80.49**

23. 基里巴斯国家专家组将作为气候变化与灾害风险管理举措的协调机制，确保专家组所有利益攸关方以全面、包容且具有战略性的方式开展工作。

24. 该战略概述了明确且有针对性的沟通举措，旨在协助政府推动优先行动。战略明确了用于与国家和社会利益攸关方、民间社会组织、机构和发展伙伴沟通的关键信息、渠道和工具。

25. 妇女部实施的“妇女抗灾能力方案”与非政府组织女性领导人合作，开展该方案下的各项活动，以增强各类妇女应对气候变化和灾害影响的能力。

26. 妇女部通过已设立的联合管理指导委员会和技术工作组委员会，协调和管理“妇女抗灾能力方案”的实施。两个委员会的成员包括来自主要政府机构的秘书和非政府组织领导人，其中包括国家残疾人理事会、国家青年理事会以及男性性少数群体人权与健康保护协会。联合管理指导委员会的成员还包括捐助伙伴，如联合国妇女署和澳大利亚外交贸易部。技术工作组成员还包括来自主要政府机构和非政府组织的技术官员。

27. 与妇女组织代表就妇女的需求评估和必需品进行了磋商，内容包括她们在最近的灾害(如 2019 冠状病毒病)中面临的挑战。

28. 通过该项目，为岛屿教育协调员编制了融入性别视角的防灾、备灾和灾后恢复相关资料，以帮助各类妇女培养抵御气候变化影响和灾害的能力。

29. 作为下一步工作，预计将在南塔拉瓦和外岛受影响的妇女社区开展培训。

#### 建议 80.50、51

30. 气候资金司隶属于财政和经济发展部，是基里巴斯国家专家组的核心成员。基里巴斯国家专家组的秘书处是总统办公室，其与气候资金司合作，确保与气候变化对基里巴斯的影响(如海平面上升、侵蚀和农业灌溉)相关的管道项目成为专家组成员需解决的核心问题。由于双边会议、专家组会议以及资金援助申请仍在继续，这一进程尚在进行中。

#### 建议 80.52

31. 《2019 年灾害风险管理与气候变化法》原则部分第 6 条第 h 款和第 i 款规定，应促进参与和增强权能，包括优先考虑弱势群体，确保无人掉队，以及“应尽可能遵守或适用相关权利和国际标准，包括平等与不歧视等人权原则。”

#### 建议 80.53

32. 总统办公室与非政府组织合作伙伴密切合作，最近启动了以社区为基础的灾害风险管理方案。社区方案的部分工作是编写培训手册，该手册将作为所有灾害风险管理与气候变化相关社区方案的指导文件。手册将用于培训气候变化灾害风险管理国家利益攸关方和合作伙伴，内容包括如何与社区合作开展参与式的风险和脆弱性评估、制定行动规划、了解气候智慧型 and 包容型社区灾害风险管理、提高对预警系统的认识、培育韧性文化等。

#### 建议 80.128

33. 基里巴斯的气候变化与灾害风险管理政策将妇女、儿童以及残疾人士放在首位，这一点也体现在气候变化政策、基里巴斯联合执行计划、《灾害风险管理与气候变化法》及其条例之中，确保落实不让任何人掉队的“全国整体方针”原则。气候变化灾害风险管理司持续与教育部和妇女、青年、体育、社会事务部合作，开展多项方案和活动，如制定教育部《国家教育部门应急计划指南》、实施“妇女抗灾能力方案”等，确保在设计和实施阶段纳入妇女和儿童等弱势群体的需求，以抗击气候变化，增强抗灾韧性。

### D. 意见和表达自由以及获取信息

#### 建议 80.59

34. 《基里巴斯宪法》第 3 条将表达自由列为个人的基本权利和自由之一。第 12 条详细阐述了这一规定，指出不得妨碍个人享有表达权，该权利包括持有意见、接受思想和信息、交流思想和信息以及通信，所有这些都不得受到干涉。尽管该条规定，出于公共利益和安全的考虑，以及在信息因雇佣条件受到限制的情况下，可以暂停该权利，但第 12 条第 2 款进一步规定，在民主社会中，暂停自由必须有合理根据。作为最高法律，这些宪法条款在促进制定维护新闻报道伦理、准确性、公平性和公正性的新闻行业标准的同时，规定了支持和鼓励基里巴斯媒

体和新闻业的法律要求。政府持续对独立监管机构的援助持开放态度，因为这些机构有助于监督媒体实践、确保合规以及处理涉及新闻从业行为的申诉。此外，信息、通讯、交通运输部正与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)合作，推动制定关于表达自由的国内法律。

## E. 国际义务的范围

### 建议 80.3、4、5、6、7、8、9、10、11

35. 政府注意到这些建议，因为基里巴斯国家人权工作队曾考虑推进加入该条约的工作。然而，基里巴斯注意到，这些建议的唯一问题在于司法部人权司的现有资源情况。

### 建议 80.13

36. 基里巴斯将在下一轮审议中根据可用资源考虑该条约。

### 建议 80.14

37. 基里巴斯已于 2004 年 3 月 17 日批准该条约。

## F. 国家报告和后续行动机制

### 建议 80.26

38. 基里巴斯国家人权工作队成立于 2014 年 7 月，隶属于妇女、青年、体育、社会福利部。在过渡时期，工作队于 2018 年划入新组建的司法部。为提高能力，对人权司进行了重组，该司现有 5 名工作人员，由司长直接领导。工作队成员主要为政府官员。工作组在协调、监测、评价和报告各项人权公约方面发挥了重要作用。

### 建议 80.27

39. 基里巴斯国家人权工作队正与人权和社会发展司合作开发一项拟称为 Kiridata 的工具，该工具将结合基里巴斯 2020-2030 年发展计划、《基里巴斯 20 年愿景》以及落实普遍定期审议建议的国家承诺义务，涵盖可持续发展目标的所有领域。该项目自去年 2024 年开始启动，目前正在推进之中，预计将于 2025 年底进行测试。该系统还将整合政府的所有数据，确保其战略规划符合我国的地区和国际义务，特别是人权报告机制义务。

## G. 人口贩运和当代形式奴隶制

### 建议 80.55

40. 基里巴斯警察署联合移民局和海关，持续致力于打击跨国犯罪活动。警方证实，过去十年间未发生涉及贩运年轻女性的犯罪案件。妇女、青年、体育、社会事务部负责儿童福利，并通过社会福利司制定了各种方案，以执行防止童工和奴役儿童(包括在渔船上对儿童实施性虐待)的相关法律法规。相关方案包括提高公众对各种虐待形式的认识、警察保护措施以及为遭受虐待的儿童和妇女提供庇护

所和求助热线。这是一项进行中的方案，正在南塔拉瓦及外岛社区持续推进，并已扩展至莱恩岛和菲尼克斯岛。为将服务和方案扩展至外岛，每个岛屿均派驻社会福利援助官员，以协助处理当地现有案件。此外，就业和人力资源部设立了童工问题工作队/工作组，专门致力于消除基里巴斯的童工现象。社会福利司负责管理一项面向失业人员的政府社会福利，即“失业人员支助基金”，该基金于2021年正式启动。该基金亦有助于防止奴役儿童现象。

## H. 与婚姻和家庭有关的权利

### 建议 80.60

41. 2018年7月，妇女、青年、体育、社会事务部下属的社会福利司启动了“是的，我愿意”方案。2022年，协调机构根据方案的发展宗旨，将重点调整为仅面向年轻夫妇，并将年龄资格调整为18岁至30岁，同时将方案更名为“年轻夫妇”。该方案的目标包括：了解年轻夫妇作为家庭基础的角色和责任，以及如何改善其生活状况；建立社会服务机制以解决家庭问题；鼓励年轻夫妇参与儿童保护工作，推广最佳育儿方法；为年轻夫妇提供创新活动，支持家庭发展。该方案还规定，任何未满18岁者均被视为儿童，任何涉及未满18岁者的婚姻均属无效。法定结婚年龄为21岁。目前，该方案正在向外岛推广。

## I. 社会保障权

### 建议 80.61、62

42. 基里巴斯仍拥有太平洋地区最全面的社会保障体系之一，自2020年以来开展的改革也是全球最具雄心的改革之一。基里巴斯的社会保护方案设计具有三个显著特点：采用生命周期办法，具有普惠性，且各方案相互补充。2020-2023年基里巴斯发展计划明确指出，加强基里巴斯社会保护方案是实现基里巴斯人民包容性繁荣以及落实《基里巴斯20年愿景》建设富裕、健康与和平国家目标的关键。根据这一承诺，《2020年老年人福利法》及其2021年修正案规定，年满60岁的基里巴斯公民每两周可以领取一次老年公民津贴。2020年7月，基里巴斯内阁还通过了《失业支助基金政策及指南》，规定符合条件的失业者每月可以领取补助金。

43. 为重申政府履行《残疾人权利公约》(基里巴斯于2013年批准)的承诺，政府提供财政支持，以提高残疾人的生活水平。此项财政支持通过《2018-2021年基里巴斯国家残疾政策和行动计划》落实，该计划已于2018年获批。2024年，政府已向基里巴斯全国68,200名公民提供社会保护福利，总支出达2,800万澳元。福利根据类型按月或按季发放。接受支助的目标群体分为三类，即高龄公民(9,300人)、残疾人士(3,900人)和失业人士(55,000人)。作为对经济改革方案和COVID19应对措施提供预算支持的一部分，澳大利亚外交贸易部提供了300万澳元资金，用于推动基里巴斯社会保护改革的实施。联合国开展的分析表明，这些方案在2020年有望将贫困率最多降低75%。

## J. 安全饮用水和卫生设施

### 建议 80.63

44. 为改善外岛地区的公共卫生条件，基础设施和可持续能源部正在为外岛地区制定“家庭厕所污水池标准设计”方案及相关指导文件，以便让更多尚无厕所设施的居民能够安装并有效使用这些系统。这些厕所设施将适用于单人住宅，旨在为生活在非人口密集地区的居民提供选项，而在人口密集地区，大型公厕系统可能更为合适。如果该方案能够改善家庭层面的卫生条件，就能减少露天排便等替代做法及其带来的健康风险。

45. 卫生试点项目是由世行资助的南塔拉瓦供水项目的一个小组成部分，目前由南塔拉瓦卫生项目牵头实施。该活动包括两项主要的子活动。第一项子活动是在阿巴劳设计并建造 16 套卫生设施设计方案，为时 1 年，预计将于今年第一季度进行招标。授标合同为期 9 个月，于 2025 年底结束。第二项子活动涉及聘用一家咨询公司/机构，为计划运行 3 年的 16 套卫生系统提供监测和评估服务。监测和评估服务计划与设计建造土建工程同时进行。作为基里巴斯政府水和卫生项目的一部分，南塔拉瓦和贝蒂奥市政厅已经建成了海水淡化厂。

## K. 健康权

### 建议 80.54

46. 韩国国际协力团和全球环境基金通过其支持的气候变化与卫生项目，将协助采购必要的医疗设备、药品和物资，重点支持目标岛屿。其目的是在紧急情况下，确保每个目标设施储备充足的药品和物资。在世卫组织的支持下，将以 COVID-19 疫情期间建立或推行的机制为基础，成立基里巴斯医疗援助队，负责应对基里巴斯各地，特别是外岛的紧急情况。

47. 在过去几年中，卫生部通过环境健康股参与了针对极端天气事件影响的南塔拉瓦岛及其社区的灾害应对工作。应对小组在当地宣传水处理措施，并向受影响严重的社区提供 Aquatabs 水质净化片和容器。《基里巴斯公共卫生紧急情况和应对计划》草案已经制定，其最终定稿工作已纳入《国家环境卫生和气候变化卫生行动计划》，以进一步指导卫生和医疗服务部在紧急情况和灾害期间开展应对工作。

### 建议 80.64

48. 生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康方案简称生殖健康方案，该方案重点在于改善这些关键人群的健康状况。其目的是确保上述人群能够获得全面的医疗保健服务，促进从怀孕到青春期的健康和福祉。

49. 生殖健康方案的主要组成部分包括：1. 生殖健康：提供与计划生育、避孕和生殖权利相关的教育和服务；2. 孕产妇健康：改善产前护理、专业助产护理和产后护理，以降低孕产妇死亡率并改善健康结果；3. 新生儿健康：确保新生儿得到适当护理，包括免疫接种和常见健康问题的干预；4. 儿童健康：促进儿童疫苗接种、营养摄入和综合健康服务；5. 青少年健康：满足青少年独特的健康需求，包括心理健康、性健康教育和预防药物滥用。

**建议 80.65、66**

50. 制定一项健康支持与强化方案，以及关于初级卫生保健(PHC)服务在次国家级和机构层面的规划与预算编制指南，需要采取系统性方法。以下是该过程所遵循的结构大纲：健康支持与强化方案：1. 评估和分析：对当前的初级卫生保健服务进行全面评估，确定服务提供、基础设施和人力资源方面存在的差距；分析健康数据，了解包括儿童、妇女和老年人在内的不同人群的具体需求。2. 利益攸关方参与：邀请当地社区、医护人员和政府机构参与规划过程，确保方案符合实际需求；举办研讨会和论坛，收集意见并推动各利益攸关方开展合作。3. 能力建设：为卫生服务提供者开展关于初级卫生保健最佳实践的培训，包括以患者为中心的护理、疾病预防和健康促进；增强卫生机构负责人的管理技能和行政技能。

51. 在卫生和医疗服务部的领导下，制定了基里巴斯政府预算规划指导方针，具体如下：1. 建立框架：建立一个明确的框架，明确次国家级卫生主管部门在规划和编制初级卫生保健服务预算方面的职责与分工；确保与国家卫生政策和优先事项保持一致。2. 资源分配：制定公平分配资源的指导方针，充分考虑各地区的人口数据、健康需求和现有服务覆盖情况；制定预算优先分配标准，确保资源向需求最迫切的领域倾斜。3. 预算编制流程：为卫生机构制定标准化的预算编制模板和流程，确保财务规划的一致性和透明度；为卫生机构负责人提供预算管理和财务问责培训。4. 监测和评估：制定指标，衡量规划和预算编制流程在改善初级卫生保健服务方面的成效；开展定期审查与审计，评估预算执行情况，确保资金得到高效利用。

**L. 性和生殖健康及权利****建议 80.70**

52. 截至 2024 年，12 年级“灵活学习教育”载体科目的开发工作已完成。灵活学习教育已纳入健康与体育(个人卫生与体育、性健康与生殖健康)、德育(人权、关系、同意)、社会科学(公民—政府、选举权、民主、议会、人口统计)等课程中。2025 年，课程开发干事将开始编制第 1、第 2 和第 3 学期的教师指南。课程开发干事正在完成第一学期教师指南的编制工作，该指南将在 2026 年试点阶段使用。第 1 学期教师指南试点阶段的反馈将用于改进第 2 和第 3 学期的教师指南。(第 1 学期教师指南的拟定完成日期为第 2 季度初，12 年级教师指南的试点计划于第 2 季度末完成)。计划在圣诞岛、北塔比特韦厄岛和阿贝马马岛开展 12 年级教师指南的试点工作。6 年级课程的审查工作将在第 1 和第 2 季度进行。对 7 至 9 年级灵活学习教育载体科目的审查尚未完成。教育部还将进一步考虑将灵活学习教育课程扩展至特殊学校和其他学校 6 年级以下的计划。

**建议 80.71、72、73、82、83、84**

53. 卫生和医疗服务部增加了新的标准化设备资源，以降低分娩期间妇女和新生儿的感染风险。卫生和医疗服务部通过外部合作伙伴修建了设施和病房，以确保为妇女和青少年群体提供可及的医疗保健服务。根据 2021-2025 年政策，卫生和医疗服务部在其战略规划中承诺采取强劲有效的措施，以确保孕产妇和新生儿未来的性健康与生殖健康。卫生和医疗服务部正在全面推进性健康与生殖健康倡

议，该倡议与可持续发展目标中关于健康的目标一致。卫生和医疗服务部目前正在制定 2024-2027 年部门战略计划，其中包括应对与青少年生育率相关的挑战。统计数据显示，基里巴斯现有人口共 124,000 人，预计到 2050 年将增长 45%，达到近 182,000 人。以生殖健康政策为起点，这些新的政策指南和规程为卫生官员提供了重要指引和切实可行的指导，帮助他们在拯救生命的孕产妇和新生儿护理、计划生育、青少年健康、宫颈癌防治、包括艾滋病毒在内的性传播感染防控，以及卫生部门应对性暴力和性别暴力方面，开展日常规划、协调、执行、监测和数据管理工作。

54. 卫生和医疗服务部确保全民获得性健康与生殖健康服务，并将其纳入在联合国人口基金(人口基金)支持下制定的 2021-2025 年国家发展计划之中。可持续发展目标框架属于健康战略计划的一部分，旨在通过消除基于人权的性健康与生殖健康障碍，实现具体目标 5.6。该具体目标有两个衡量指标，即由人口基金负责管理的可持续发展目标指标 5.6.1 和 5.6.2，衡量的是性健康与生殖健康及生殖权利的法律和监管框架。其中，可持续发展目标指标 5.6.2 反映现行法律保障女性和男性充分平等地获得性健康与生殖健康及权利的程度，而可持续发展目标指标 5.6.1 则反映女性是否能够自主决定其性健康与生殖健康及生殖权利，而不受法律框架限制。这样即可补充评估卫生和医疗服务部是否具有积极有利的法律和规范框架，这也是战略计划和人口基金所支持项目指导方针的一部分。

#### 建议 80.74、75、76、77、78

55. 国家课程委员会负责就国家教育体系内的课程内容、标准和考试向教育事务秘书提供建议。生殖健康也作为 7 至 13 年级健康课程的一部分教授，同时帮助学生增强对自身身体各部位的认识。卫生和医疗服务部通过生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康方案倡导生殖健康。

56. 灵活学习教育是最近推出的课程，在基里巴斯文化中尚属新兴事物。因此，各地的灵活学习教育团队需要接受实地培训，学习如何向学生传授该课程。需要技术助理为基里巴斯师范学院的新毕业生提供培训。基里巴斯师范学院牵头提供关于教授灵活学习教育敏感专题培训的技术援助，相关培训目前正在进行中。基里巴斯师范学院利用课程开发干事与澳大利亚计划生育委员会正在联合开发的课程资源，协助开展培训，确保内容与我国具体国情相关联、相适应。所有学校的 7 至 11 年级均已开设灵活学习教育课程。学校中接受灵活学习教育的学生人数报告如下：2023 年，7 至 10 年级有 9,474 名学生；2024 年，7 至 11 年级约有 11,000 名学生。

57. 灵活学习教育教师岗前培训方面的进展是，基里巴斯师范学院计划于 2025 年对所有初级中学和高级中学教师开展后续在职培训，实现 100%覆盖。

#### 建议 80.80

58. 灵活学习教育小组在外岛(包括阿巴翁、阿贝玛玛、北塔拉瓦、北塔布岛、贝鲁岛和圣诞岛)完成教学大纲制定后，完成了灵活学习教育方案的磋商工作。磋商工作在社区和学校中开展。通过使用课程开发资源中心开发的课程，对教育工作者和职前教师提供培训，是保障方案可持续且成功实施的支持措施。该培训由基里巴斯师范学院协助实施，并由澳大利亚计划生育委员会提供指导。

**建议 80.81**

59. 为开发全面性教育课程，并确保教育内容涵盖性健康、性别、同意和健康关系等所有必要主题，已采取的全面性教育课程开发措施包括：开发适当且具有文化敏感性的材料、培训教师，以及动员社区参与(倡导灵活学习教育方案)，以确保性健康与生殖健康教育既有成效又具有包容性。(课程开发资源中心)。

60. 目前已有德育课和体育健康课整合了灵活学习教育内容。10 和 11 年級的德育课程和健康与体育课程均涵盖了“同意”这一灵活学习教育主题，同时教授使用保护措施和其他避孕方法的步骤，帮助学生了解适当的性权利。

**M. 受教育权****建议 80.85、86**

61. 议会已批准《2014 年教育法》，其中明确规定儿童有权接受免费教育。

《2013 年教育法》第 7 条第(a)、(b)款及第 11 条第(1)、(2)款规定，义务教育年龄为 6 岁至 15 岁(相当于 1 至 9 年级)，该年龄段的学生必须在相应年级的学校注册入学。第 15 条(父母的子女强制入学义务)规定，子女处于 1 至 9 年级年龄段的父母必须为子女注册，并确保其上学。如发现父母未履行责任，可处以罚款或依法判刑。

62. 教育部不断审查其法律和政策，包括《教育部门战略计划》，以便根据儿童的需要适时做出调整。例如，2016 年修订的《教育法》将免费教育范围扩展至高中 4 至 6 年级。此外，每 4 年审查一次《教育部门战略计划》，确保没有任何儿童因无法接受教育而掉队。小学 1 年级至高中 6 年级的所有儿童均可免费注册，家长无须缴纳学费。1 至 9 年级学生每年还可获赠文具。除由澳大利亚援助署和新西兰援助署等其他国家资助的学生外，每年有逾 1,350 名学生获得基里巴斯政府奖学金。最近，议会已经批准，成绩优异的学生在完成第一学位后，可继续攻读更高学位。随后，议会于今年通过新法案，允许学生完成深造后再履行其奖学金服务义务，而无须先行回国服务。这一举措标志着教育系统新方向，鼓励年轻人在被录取的各类大学和各类学科领域中，努力取得硕士或博士等更高学位。

**N. 性暴力和其他形式的性别暴力****建议 80.105、106、108**

63. 基里巴斯政府根据《2011-2021 年政策和战略行动计划》，制定了《消除基里巴斯性暴力和性别暴力国家方针》。<sup>6</sup>国家政策确定了五个战略重点领域的优先事项，其中包括：

- (a) 加强国家领导力和承诺，消除性暴力和性别暴力。
- (b) 加强立法框架、执法体系及司法体系。
- (c) 建设机构和社区能力。
- (d) 加强并改善预防、保护、社会和支持服务。
- (e) 通过公民参与和倡导，消除并预防性暴力和性别暴力。

64. 社会福利司通过妇女、青年、体育、社会事务部制定了符合《2013 年儿童、青年和家庭福利法》的儿童保护转介途径。最终目标是为各类社会服务提供者提供儿童保护措施的指导，并要求其向社会福利司报告所有儿童保护案件。儿童保护转介途径于 2021 年 6 月 17 日获得政府批准，并于 2023 年开始实施，目标是覆盖全国每个社区和包括信仰组织在内的关键利益攸关方。迄今为止，已举办超过 80 场社区宣讲活动，受众超过 4,500 人。2023 年失业支助基金付款期间也进行了相关宣讲。

65. 正在开展的活动方案体现在妇女、青年、体育、社会事务部的部级战略计划和 2025 年社会福利司业务计划之中。积极育儿是一项社区发展方案，旨在访问社区并教育其最佳育儿方法；另一方面，年轻夫妇方案则更侧重于家庭问题，旨在消除暴力并保护家庭中最脆弱的成员。到目前为止，积极育儿计划覆盖了全国近 40% 的区域，而年轻夫妇项目则覆盖了 10%。

66. 《消除性暴力和性别暴力国家方针行动计划》旨在提高暴力幸存者获得基本服务的可及性。根据妇女、青年、体育、社会事务部的规定，创建了安全网，以充当应对暴力侵害妇女和女童的途径，并充当所有妇女的安全之家。在为遭受亲密伴侣或配偶虐待和殴打的妇女提供补救方面，《家庭和睦法》发挥着关键作用。庇护所由全国各警察署提供，《家庭和睦法》授权警方在受害者需要时签发安全保护令。<sup>7</sup>《消除性暴力和性别暴力政策共同实施计划》和《2011-2021 年国家行动计划》旨在应对性别暴力。妇女、青年、体育、社会事务部扩展了消除性暴力和性别暴力以及消除暴力侵害妇女和女童的工作，将其从促进提高认识延伸至提供优质、可及的性别暴力服务和初级预防。各村庄还与外岛地区的警察部门以及信仰组织成员合作，为受虐待的妇女和女童提供庇护。<sup>8</sup>

#### 建议 80.109、110、111

67. 妇女、青年、体育、社会事务部及其利益攸关方通过确立《家庭和睦法》等适当立法，全面应对性别暴力问题，倡导妇女和女童及家庭成员的权利。信仰组织与社区一道，向其成员宣传反对性别暴力。在全国范围内，外部合作伙伴开始在资金援助方面发挥作用，以支持《2011-2021 年国家行动计划》，不仅在立法方面，而且在文化环境方面(例如通过利益攸关方开展宣传)加强对妇女和女童的保护。

68. 主要成就包括成立了消除性暴力和性别暴力国家工作队，由卫生、教育、警察、司法及总检察长办公室等主要政府部门的高级官员组成。该工作队负责监督消除性暴力和性别暴力政策的实施。

#### 建议 80.112、113、114、115、116

69. 此外，基里巴斯政府已经制定或正在起草以下政策、计划和立法，以应对性暴力和性别暴力问题：《2011-2021 年消除性暴力和性别暴力国家政策和行动计划》、《2012-2015 年政府政策声明》、《儿童、青年和家庭福利政策》、《2013-2016 年性别无障碍和平等政策及实施计划草案》、《性别平等和妇女发展政府整体政策》、《1965 年刑法》、《2013 年儿童、青年和家庭福利法》以及《2014 年基里巴斯家庭和睦法》。基里巴斯政府的《共同执行计划》是一份旨在推动消除基里巴斯性暴力和性别暴力的文件。该计划于 2014 年 1 月启动，2018 年结束。此外，预计该计划的第二阶段将于 2018 年 1 月启动，并于 2021 年

12 月结束，与基里巴斯国家计划的执行周期一致。该计划制定之前，开展了大量的筹备工作，并与政府、民间社会、社区、发展利益攸关方和信仰组织进行了广泛磋商。

70. 《共同执行计划》已经起草完毕，并将由基里巴斯政府拥有和实施。该计划的核心目标之一是协调基里巴斯政府及发展伙伴为消除性暴力和性别暴力所作的各项努力及取得的成果。该计划还涵盖与早期干预、提高认识、社区教育以及为性暴力和性别暴力受害者和幸存者提供支持服务相关的活动和成果。《家庭和睦法》实施计划旨在补充《共同执行计划》中所包含的活动，并符合《家庭和睦法》的规定。<sup>9</sup>

71. 《家庭和睦法》由妇女、青年、体育、社会事务部及司法部负责实施，基里巴斯政府每年提供 70,000.00 澳元预算，不包括民间社会组织的投入。两个部委认为，鉴于基里巴斯岛屿分散广布，这笔经费并不充足，因此需要更多外部合作伙伴支持，以便在基里巴斯管辖范围内进一步推广《家庭和睦法》。

## O. 歧视妇女

### 建议 80.92、100

72. 妇女、青年、体育、社会事务部下属的妇女发展司继续努力与司法部人权司及外部伙伴合作，努力促进性别平等，并在联合国妇女署等机构的资金支持下，确保顺利推进 2020-2023 年战略计划，倡导就业领域性别平等，并与基里巴斯全国妇女联合会等民间社会利益攸关方合作，执行《消除对妇女一切形式歧视公约》，在全国范围内为妇女开展经济赋权培训。此外，信仰组织进一步参与，确保其教派内部领导层性别均衡，以实现高质量的性别平衡。在人权司，2020-2030 年战略计划旨在通过法律上的平等承认和各类计划及就业机会中的平等机会来推进性别平等，因为不歧视是我国所有宣传项目中传递的关键信息。在我国、南太平洋共同体人权和社会发展司及联合国儿基会的资金支持下，这项工作已持续七年。此外，基里巴斯政府通过妇女、青年、体育、社会事务部，与政府及非政府一线服务提供者组成的安全网网络及联合国妇女署合作，推出了《基里巴斯应对性别暴力标准作业程序》。

## P. 妇女参与政治和公共生活

### 建议 80.87、117

73. 关于加强妇女参与社区复原、政治领导以及生产性就业(建议 80.87)，妇女司的项目之一是妇女抗灾能力项目，该项目旨在提升妇女参与社区复原的能力，并帮助其做好应对气候变化和灾害影响的准备。关于采取具体措施鼓励妇女担任政治领导职务以及增加议会中的妇女人数，鉴于目前只有三个议员席位由女性担任且无女性内阁成员(建议 80.117)，已经批准了《性别平等与妇女发展政策》，并将在澳大利亚外交贸易部的支持下制定一项实施计划。该政策设有 5 项关键优先领域，其中之一是加强妇女参与领导工作。为促进妇女参与决策，议会还在联合国开发计划署和澳大利亚外交贸易部的财政支持下，于 2019 年 10 月主办了妇女(模拟)议会。

## Q. 暴力侵害妇女行为

### 建议 80.90

74. 在市区和外岛持续开展意识宣传活动，向公众普及虐待儿童行为的相关知识，并呼吁一旦发现虐待儿童现象，应立即向塔拉瓦及外岛的社会福利办公室报告。学校也开展了意识宣传活动，帮助儿童认识和了解各种针对他们的暴力行为。在大多数外岛以及南塔拉瓦的一些部委，已推广儿童保护转介途径。施害者则依据《刑事诉讼法》依法处理。为改善司法救济的机会，司法部门计划制定专门针对儿童的法院程序，以应对刑事诉讼(儿童被害人、儿童证人、犯罪儿童)和民事诉讼(照料和保护、替代照料监护/抚养、专门面向儿童的康复服务)中的儿童案件处理。此外，还将在司法系统内开展处理包括残疾儿童在内的弱势儿童问题的培训，并根据《儿童、青少年和家庭福利法》对司法人员进行儿童保护及儿童案件处理的培训，同时将相关模块融入在职培训和岗前培训。

### 建议 80.101、102、103、104、107

75. 2014 年颁布的《家庭和睦法》旨在应对基里巴斯妇女和女童频繁遭受暴力侵害的问题。该法符合《消除对妇女一切形式歧视公约》的原则，建立了解决家庭暴力问题的法律框架，并引入了保护令和警察安全令以保护幸存者。该法界定并防范了身体暴力、性暴力、心理暴力和经济暴力，同时通过提升公众意识和教育，预防暴力发生。然而，鉴于在应对贩运、跟踪及性骚扰等问题上仍然存在不足，目前计划对该法进行审查，以确保内容更加全面并符合国内和国际标准。

76. 作为《消除性暴力和性别暴力国家方针(2011-2021 年)》战略领域 2 的一部分，《家庭和睦法》致力于通过强有力的保护机制和支持服务，消除性别暴力。

77. 《家庭和睦法》与《基里巴斯 20 年愿景》发展蓝图第二支柱——和平与安全高度契合，强调性别平等在促进国家和平与经济发展中的关键作用。政府正聚焦于通过修订相关定义、应对经济虐待问题以及加强对幸存者(尤其是残疾幸存者)的证据支持，进一步提升该法的效力，确保其能够应对新兴挑战。

78. 基里巴斯发展计划(2021-2024 年)优先通过改善支持服务、提高公众认识和加强司法救济，从而减少性别暴力。通过责成安全网和非政府组织等机构报告数据并为幸存者提供支持，《家庭和睦法》强化了全社会的应对方式。教育宣传活动对于转变社会态度、增强幸存者权能以及促进集体责任以消除性别暴力至关重要。计划中的修正案旨在完善刑事诉讼程序，扩大警察权力，并确保幸存者获得包括全面保护和民事命令在内的充分法律保障，从而为所有人创建一个更加安全、公平的环境。

79. 目前，就业和人力资源部劳动司下属的工作关系股正在对所有雇主(包括政府和私营部门)进行童工问题劳动监察。该股还让公众(就业和人力资源部通过外联方案访问过的塔拉瓦和外岛的雇主和工会)进一步了解了童工问题以及对不合规行为的处罚。该股还设立了童工问题工作队/工作组，旨在消除基里巴斯的童工现象。《就业和劳资关系法》已经规定了消除或禁止性剥削和童工的相关条款。第 115 条规定了最低就业年龄，雇主不得雇用或雇佣未满 15 岁的儿童(2021 年就业和劳资关系法修正案)从事任何工作，第 116 条规定的轻作业除外。任何人违反该条或违反根据该条制定的任何现行命令或条例，即属犯罪，可处 1,000 澳元罚款或 12 个月监禁，或两者并罚。第 116 条规定了从事轻作业的最低年龄，

这些工作不太可能对儿童的健康和发育造成损害，也不应妨碍儿童从学校教育或职业培训中受益的能力。第 117 条规定了从事危险工作的最低年龄。危险工作是指因其性质或环境而可能危害儿童健康、安全或道德的工作。

80. 任何人违反该条规定，即构成犯罪，一经定罪，可处 1,000 澳元罚款或 12 个月监禁，或两者并罚。第 118 条禁止危险工作以外的最恶劣形式的童工劳动，如雇用任何儿童从事一切形式的奴役或类似奴役的做法、买卖或贩运儿童、债役和农奴制、强迫或强制劳动、强制招募儿童用于武装冲突、使用、介绍或提供儿童从事卖淫和制作色情制品或色情表演、利用儿童从事非法活动以及生产或贩运非法药品。

## R. 残疾人；定义、一般原则

### 建议 80.127、129

81. 妇女、青年、体育、社会事务部制定了《2018-2021 年基里巴斯国家残疾人政策》，该政策负责管理残疾人权利事务，并推动《残疾人权利公约》在国内的宣传。司法部等合作伙伴还在宣传和简化经利益攸关方审查的现行法律方面发挥了作用。“坚强”组织是基里巴斯由残疾人管理的国家机构，代表基里巴斯的残疾人群体。该组织还是一个母组织，旗下有诸多小组织。政府与澳大利亚外交贸易部、联合国儿童基金会、新西兰和中华人民共和国政府等外部伙伴合作，支持该组织开展活动。“坚强”组织接受的主要援助包括帮助残疾人提高职业技能，如缝纫和农业技能，并提高其现有教育水平，使其能够自谋职业。

82. 基里巴斯《残疾人权利公约》立法审查培训员培训班于 2024 年 2 月完成。培训班目的是审查所有立法，并起草一部新的立法草案，使其条款能够全面符合《残疾人权利公约》。妇女、青年、体育、社会事务部正在与亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的法律小组密切合作。

## S. 残疾人；独立性；包容

### 建议 80.126

83. 基里巴斯政府已通过各种举措，包括批准《2018-2021 年基里巴斯国家残疾人政策》并于 2013 年加入《残疾人权利公约》，表明其支持残疾公民的承诺。这些努力承认残疾人作为平等利益攸关方的地位，强调其作为公民享有的权利。根据《基里巴斯国家残疾人政策》，政府致力于加强“坚强”组织的各项活动，提供技能培训，划拨资金以满足残疾人的基本需求，同时确保残疾人参与政府决策。此外，还提供技术援助，以满足残疾人的具体需求。立法还要求所有政府和信仰组织建设为残疾人提供无障碍通道，以促进无障碍环境。这些举措与基里巴斯政府在《2016 年宣言》和《基里巴斯 20 年愿景》中提出的包容性发展努力相一致，为指导利益攸关方有效落实《残疾人权利公约》提供了框架。

84. 政府目前正在审查《2018-2021 年基里巴斯国家残疾人政策》，以评估其在应对残疾人需求方面的有效性。本次审查旨在评估在实现既定目标方面取得的进展，如改善无障碍环境、提供技能培训以及将残疾人纳入决策进程。审查还将评估该政策与《残疾人权利公约》原则及基里巴斯政府在《宣言》和《基里巴斯

20 年愿景》中提出的更广泛包容性发展目标之间的一致性。通过此次审查，政府旨在确定需要改进的领域，并确保继续支持建设一个包容和公平的社会。

## T. 儿童；定义；一般原则和保护

### 建议 80.125

85. 基里巴斯《刑法典》第 67 章规定，教师、家长及其他年满 18 岁并拥有监护权的人有权对儿童实施合理的惩罚。到目前为止，根据《2013 年教育法》的规定，对该条款做出了修改，将“教师”从获准实施合理惩罚的人员名单中删除。最近的一项修正是《2017 年幼儿早期保育和教育法》，该法禁止在幼儿学校骚扰和体罚儿童。就立法改革而言，建议中关注的主要问题(《刑法典》第 s226(4)条)仍然存在，即实施合理惩罚依然合法，且父母和监护人/看护人仍被允许实施惩罚。显然，由父母、监护人或家庭事务负责人实施合理体罚被文化所接受。在实际工作中，社会福利司通过积极育儿方案，推广权威型育儿方式，并通过教育社区提高对选择体罚影响的认识，不遗余力地应对这一问题。此外，还计划审查《2013 年儿童、青年和家庭福利法》，以确保合理体罚问题得到解决。

86. 根据《2017 年幼儿早期保育教育法》第 48(3)条规定，任何幼儿早期保育教育和学前教育提供者或受聘从事该领域的工作人员，若骚扰或体罚儿童，即构成违法行为，可处以不超过 1,000 澳元的罚款。在实践中，如《刑法典》等其他程序也会参考该法律，适用于工作人员实际使用合理惩罚的情况，但这并不意味着在此情况下允许体罚。该法颁布以来，政府机构的各类场所均未再使用体罚。妇女、青年、体育、社会事务部通过社会福利司制定了相关标准和程序。

## U. 儿童；保护免受剥削

### 建议 80.118、120、121、123、124

87. 就业和人力资源部通过其工作关系司，规范并保障妇女和儿童在工作场所及其社会中免受虐待的权利。《2015 年劳资关系法》将保护儿童免受童工劳动列为优先事项。2021 年，就业和人力资源部启动了面向外岛地区的外联宣传活动，工作关系司在宣传中提高了公众对儿童工作权、禁止童工的规定及不合规行为处罚的认识。迄今为止，就业和人力资源部已经开展了劳动法宣传活动。

## V. 国际义务的范围

### 建议 80.3、4、5、6、7、8、9、10、11、12、13、14

88. 基里巴斯最近批准了《禁止酷刑公约》，至此，九项公约中的四项已经得到批准，即《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》、《残疾人权利公约》和《禁止酷刑公约》。在南太平洋共同体人权和社会发展司、人权高专办、联合国儿童基金会、联合国妇女署等联合国机构以及众多其他区域和国际组织的持续支持下，基里巴斯致力于履行这四项规定的义务。

89. 与大多数太平洋岛国一样，基里巴斯尚未批准大多数国际公约，包括人权两公约。全面实施是一个持续和渐进的过程，但由于资源和能力等主要因素的限制

而有所推迟。不过，尽管面临资源和财政方面的困难，基里巴斯仍在努力推动国内法律与所有已批准的公约保持一致，确保国家完全履行其国际义务。

## W. 与人权机制的合作和技术援助请求

### 建议 80.25

90. 与高级专员驻斐济办事处等联合国机构合作，在其工作人员的支持下，与南太平洋共同体人权和社会发展司共同资助，开展了国家人权机构范围研究。南太平洋共同体人权和社会发展司是亚太论坛在这一进程中的合作伙伴。人权高专办驻斐济办事处还通过能力培训，协调对太平洋岛国在《联合国禁止酷刑公约》报告方面的培训工作；基里巴斯是太平洋地区首个在 2024 年提交该报告并完成审议的国家。此外，人权理事会会在小岛屿发展中国家/最不发达国家项目框架下，资助了人权理事会培训的能力建设，基里巴斯的多名工作人员参加了去年和 2019 年的培训。

## X. 国家报告和后续行动机制

### 建议 80.26、27

91. 基里巴斯国家人权工作队是 2014 年 7 月 3 日根据内阁文件成立的一项人权机制。该工作队是政府关于已批准的人权条约方面的咨询机构。

## Y. 提高妇女地位

### 建议 80.88、89

92. 《性别平等与妇女发展政策》和《家庭和睦法》目前正在审查之中，旨在确保基里巴斯妇女获得安全保障和支持。每年会对 3 至 4 个岛屿进行访问以开展经济赋权培训，访问团队的成员包括相关主要利益攸关方，例如旅游、商业和工业合作部和妇女非政府组织，包括外岛农业助理。培训内容包括手工艺制作、缝纫、缝纫机维修、农业、均衡膳食烹饪、金枪鱼干制作、海藻冰淇淋制作等。此外，2018 年还开展了一项妇女经济赋权可行性研究，评估经济赋权的哪些领域对妇女创收产生更积极的影响，以及哪些领域需要进一步改进和培育，以促进和维持妇女的创收活动。

## 注

<sup>1</sup> Source: Ministry of Women Youth Sports and Social Affairs.

<sup>2</sup> Source: Ministry of Women Youth Sports and Social Affairs.

<sup>3</sup> Source: Ministry of Health and Medical Services.

<sup>4</sup> <https://sasakawaleprosyinitiative.org>

<sup>5</sup> Source: Office of Te Beretitenti Office (<https://www.undp.org>).

<sup>6</sup> <https://www.dfat.gov.au/sites/default/files/eliminating-gender-violence-policy-action-plan.pdf>

<sup>7</sup> Ministry of Women Youth Sport and Social Affairs.

<sup>8</sup> A community-led approach for changing norms and behaviours in society towards power imbalances causing gender inequality. Both are funded by the Pacific Partnership Program of the EU, DFAT and UN Women.

<sup>9</sup> <https://hrsd.spc.int>

---