



安全理事会

Distr.: General
19 May 2025
Chinese
Original: English

2025 年 5 月 13 日丹麦常驻联合国代表给秘书长的信

谨随函转递丹麦编写的关于 2025 年 3 月 24 日和 25 日安全理事会就题为“维护国际和平与安全”的项目举行的主题为“提高联合国和平行动的适应力：应对新的现实”公开辩论会活动的简要报告(见附件)。

期望所附报告能为当前关于联合国和平行动未来的重要讨论提供借鉴，助力讨论走向深入。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

丹麦常驻联合国代表

大使

克里斯蒂娜·马库斯·拉森(签名)



2025 年 5 月 13 日丹麦常驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会以“提高联合国和平行动的适应力：应对新的现实”为主题的高级别公开辩论会(2025 年 3 月 24 日和 25 日)的主席摘要

引言

安全理事会在丹麦担任主席期间，于 2025 年 3 月 24 日和 25 日举行高级别公开辩论会，主题为“提高联合国和平行动的适应力：应对新的现实”。会议由丹麦外交大臣拉尔斯·勒克·拉斯穆森主持。安理会听取了秘书长和国际和平研究所布赖恩·厄克特和平行动中心研究主任兼负责人詹娜·鲁索所作的通报。共有 82 名发言者参加了公开辩论会。¹

为引导讨论，丹麦编写了一份概念说明，并将其作为安全理事会文件(S/2025/141)发布。

该公开辩论在全球日益各自为政、动荡不安和复杂难料的背景下举行——这些趋势既体现在世界各地的冲突之中，也受到这些冲突的驱动。随着这些动态的变化，我们的集体应对措施，包括联合国和平行动，也必须随之改变。公开辩论会及时提供了关于联合国和平行动未来的创新见解和前瞻性提议的交流平台。讨论凸显各方对和平行动的坚定承诺和持续需求，视其为维护国际和平与安全不可或缺的工具，同时也为即将开展的对联合国所有形式和平行动的审查提供了意见。建设和平委员会也就公开辩论会的主题提供了咨询意见(S/2025/180)，受到多个会员国的欢迎。

“对数百万人而言，蓝旗和蓝盔是希望的象征”²

情况通报

秘书长强调了联合国和平行动在维护国际和平与安全方面的关键作用，同时着重指出了和平行动面临日益严峻的挑战，包括复杂且旷日持久的冲突、非国家行为体的存在以及气候变化的影响。他呼吁采用新的、适应性强的和平行动模式，并列举了针对海地局势建议采取量身定制办法以及加强与区域组织的合作等例子。他提到为使和平行动更加灵活有效目前正在进行的全面审查。他着重指出，任务授权与可用资源之间一直存在不匹配的情况，并强调需要尽早

¹ 除安理会成员外，下列非安理会成员也参加了会议：阿尔巴尼亚、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、孟加拉国、多民族玻利维亚国、巴西、布隆迪、柬埔寨、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、德国、危地马拉、印度、印度尼西亚、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、拉脱维亚、黎巴嫩、马来西亚、马耳他、墨西哥、摩洛哥、缅甸、瑙鲁、尼泊尔、荷兰王国、尼日利亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、南非、西班牙、斯里兰卡、瑞士、泰国、东帝汶、突尼斯、土耳其、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、津巴布韦和欧洲联盟。

² 见 S/PV.9884。

与东道国和民众沟通。秘书长敦促安全理事会提供统一的政治支持，确保和平行动资源充足，任务明确，目标可实现。

鲁索女士谈到联合国和平行动多年来取得的成功，但指出，现代全球冲突要求和平行动提高适应力和灵活性。为此，她提出了四项建议：(a) 加强联合国内部的规划文化，以确保本组织能够积极主动、具有战略性地采取行动；(b) 营造风险容忍文化，为创新解决方案和试错留出空间；(c) 鼓励秘书处即使面临复杂的政治博弈，也不要自我审查向安理会提出的建议；(d) 考虑对和平行动的模块化办法，该办法将为开展更具针对性、更能因地制宜的行动提供契机，但也带来了风险，包括可能导致建设和平的关键方面被边缘化；

辩论

随后举行的高级别辩论会强调了联合国和平行动在支持安全理事会维护国际和平与安全的任务方面不可或缺的作用。各方普遍认同，需要开展更敏捷、更具适应力的行动，以有效应对当前复杂的冲突环境。与会者强调，任务授权必须明确、切合实际、适合东道国的具体情况，并以更强有力的规划文化为基础。此类努力应包括能反映当前威胁态势的能力建设和培训，以及加强特派团、秘书处、建设和平委员会、联合国国家工作队和地方行为体之间的协调。一些会员国强调必须尊重东道国主权，并遵守同意和公正原则。多个会员国还强调了必须利用创新，借助基于数据的决策、以情报为先导的方法和数字工具，以提高效率，使和平行动更胜任使命。辩论会参与者还强调了妇女与和平与安全议程，以及将妇女和青年纳入和平进程的问题。

多数发言者还确认，任务授权需要重点突出、切合实际、适应力强且可实现，并强调和平行动的成功有赖于明确界定的政治目标。一些发言者主张，和平行动应考虑到整个和平进程，并纳入预警系统、预防性行动和建设和平努力。另一些发言者则对任务授权过于宽泛的趋势表示关切，指出这可能导致特派团存续时间过长且费用高昂，并对所谓的“圣诞树式”任务授权提出警告，此类授权有可能冲淡特派团的核心任务和削弱举措的针对性。

多数发言者强调，与区域行为体的合作是未来和平行动的核心组成部分。加强协调和伙伴关系将使联合国及其伙伴能够利用各自的比较优势。多个国家特别强调，与非洲联盟开展合作和执行安全理事会第2719(2023)号决议是联合国今后和平努力的重要内容。

丹麦、巴基斯坦和大韩民国宣布组建“安理会三国小组”，致力于积极主动地开展工作，更加强调联合国和平行动的所有方面，并促进建设性辩论，以确保这一重要工具能经得起未来的考验。

建议

可从辩论会中总结得出以下关键建议：

- 提升联合国和平行动的适应力和灵活性，使其有效应对日益复杂、持久和动荡的冲突体系，措施包括采取切合具体情况的模块化办法。
 - 加强整个联合国系统的战略规划和统筹规划，确保特派团规划积极主动、具有前瞻性，并与政治目标、可用资源及实地情况相符。
 - 确保任务授权明确、切合实际、可以实现且因地制宜；同时认识到，任务授权既要全面以应对复杂且相互关联的挑战，也要有针对性以确保和平行动长期的有效性、专注度和敏捷性，并在这两者间取得平衡。
 - 深化与区域和次区域组织、特别是与非洲联盟的伙伴关系，以便根据安全理事会第 [2719\(2023\)](#)号决议，利用各自的比较优势，促进包容性的国家自主权。
 - 通过确保妇女、青年、边缘化社区和民间社会在和平行动的所有阶段切实参与并获得保护，包括为此进一步将妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程制度化和有效落实，推广包容性和平路径。
 - 通过使用数字工具和技术等途径，培育创新并利用数据驱动的方法，提升和平行动的响应速度、成效和效率。
 - 确保安全理事会提供持续、统一且一致的政治支持，措施包括与东道国政府和当地社区沟通互动，并使秘书处能够及时提交坦诚的分析报告。
 - 推动在整个和平进程中实行综合性办法，纳入预警、预防、维持和平和建设和平，以应对系统性的冲突驱动因素，推动政治解决，并支持取得可持续的和平成果。正在进行的对建设和平架构的审查将是实现这一目标的关键。
-