

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
19 May 2025  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Постоянного представителя Дании при Организации  
Объединенных Наций от 13 мая 2025 года на имя  
Генерального секретаря**

Имею честь настоящим препроводить подготовленный Данией краткий доклад о мероприятии на тему «Повышение адаптивности операций Организации Объединенных Наций в пользу мира: реагирование на новые реалии», проведенном 24 и 25 марта 2025 года в рамках открытых прений в Совете Безопасности по пункту, озаглавленному «Поддержание международного мира и безопасности» (см. приложение).

Я надеюсь, что прилагаемый доклад послужит справочным материалом для дальнейшего продвижения важной текущей дискуссии о будущем операций Организации Объединенных Наций в пользу мира.

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Кристина Маркус Лассен  
Посол  
Постоянный представитель Дании  
при Организации Объединенных Наций



## **Приложение к письму Постоянного представителя Дании при Организации Объединенных Наций от 13 мая 2025 года на имя Генерального секретаря**

### **Резюме Председателя открытых прений высокого уровня в Совете Безопасности по теме «Повышение адаптивности операций Организации Объединенных Наций в пользу мира: реагирование на новые реалии», 24 и 25 марта 2025 года**

#### **Введение**

Под председательством Дании 24 и 25 марта 2025 года Совет Безопасности провел открытые прения высокого уровня по теме «Повышение адаптивности операций Организации Объединенных Наций в пользу мира: реагирование на новые реалии». Это заседание прошло под председательством министра иностранных дел Дании Ларса Лёкке Расмуссена. Перед членами Совета выступили Генеральный секретарь и директор по исследованиям и руководитель Центра миротворческих операций им. Брайана Уркхарта Международного института мира Джэнна Руссо. В открытых прениях приняли участие в общей сложности 82 оратора<sup>1</sup>.

Для того чтобы задать направление дискуссии, была подготовлена концептуальная записка, которая была опубликована в качестве документа Совета Безопасности (S/2025/141).

Открытые прения проходили на фоне растущей глобальной фрагментации, нестабильности и сложности — тенденций, которые одновременно выражаются в конфликтах по всему миру и движимы этими конфликтами. По мере развития этой динамики должны меняться и наши коллективные меры реагирования, включая операции Организации Объединенных Наций в пользу мира. Открытые прения стали своевременной платформой для обсуждения новых идей и перспективных предложений о будущем миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. В ходе дискуссии была подчеркнута твердая приверженность операциям в пользу мира как важнейшему инструменту поддержания международного мира и безопасности и их неизменная востребованность, а также внесен вклад в предстоящий обзор всех форм операций в пользу мира Организации Объединенных Наций. Комиссия по миростроительству также представила свои рекомендации по теме открытых прений (S/2025/180), что нашло положительный отклик у ряда государств-членов.

«Для миллионов людей голубой флаг и «голубые каски» — это символ надежды»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Помимо членов Совета, в заседании приняли участие следующие государства, не являющиеся членами Совета: Австралия, Австрия, Албания, Ангола, Аргентина, Армения, Бангладеш, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Бурунди, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Гватемала, Германия, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Ирландия, Испания, Италия, Казахстан, Камбоджа, Кипр, Латвия, Ливан, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Мьянма, Науру, Непал, Нигерия, Нидерланды (Королевство), Объединенные Арабские Эмираты, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Румыния, Сальвадор, Словакия, Таиланд, Тимор-Лешти, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Филиппины, Хорватия, Чехия, Швейцария, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия, Южная Африка, Япония и Европейский Союз.

<sup>2</sup> См. S/PV.9884.

## Брифинги

Генеральный секретарь подчеркнул важнейшую роль операций в пользу мира Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности, указав при этом на растущие проблемы, с которыми они сталкиваются, включая сложные и затяжные конфликты, присутствие негосударственных субъектов и последствия изменения климата. Он призвал к созданию новых, адаптируемых моделей операций в пользу мира, приведя в пример предложенный целевой подход к ситуации в Гаити и расширение сотрудничества с региональными организациями. Он упомянул о проводимом в настоящее время всеобъемлющем обзоре операций в пользу мира, призванном сделать их более гибкими и эффективными. Он отметил сохраняющееся несоответствие между мандатами и имеющимися ресурсами и подчеркнул необходимость заблаговременного взаимодействия с принимающими странами и населением. Генеральный секретарь настоятельно призвал Совет Безопасности оказать единую политическую поддержку и обеспечить, чтобы операции в пользу мира обладали достаточными ресурсами и имели четкие мандаты и достижимые цели.

Г-жа Руссо рассказала об успехах операций Организации Объединенных Наций в пользу мира за прошедшие годы, но отметила, что современные глобальные конфликты требуют более адаптируемых и гибких операций. В этой связи она предложила четыре рекомендации: а) совершенствование культуры планирования в Организации Объединенных Наций, чтобы Организация могла действовать проактивно и стратегически; б) внедрение культуры допустимости рисков в целях обеспечения пространства для инновационных решений и проб и ошибок; в) побуждение Секретариата к тому, чтобы он не занимался самоцензурой в отношении своих рекомендаций Совету, несмотря на сложность политического маневрирования; и d) рассмотрение модульного подхода к операциям в пользу мира, который открывает как возможности для создания более целенаправленных, учитывающих контекст усилий, так и риски, в том числе вероятность отхода на второй план ключевых аспектов миростроительства.

## Прения

В ходе последовавшей за этим дискуссии на высоком уровне была подчеркнута незаменимая роль операций Организации Объединенных Наций в пользу мира в поддержке мандата Совета Безопасности по поддержанию международного мира и безопасности. Все согласились с необходимостью проведения более гибких, адаптируемых операций, способных эффективно реагировать на нынешний сложный ландшафт конфликтов. Участники подчеркнули важность четких, реалистичных мандатов, учитывающих конкретные условия принимающего государства и подкрепленных более совершенной культурой планирования. Эти усилия должны включать в себя наращивание потенциала и подготовку кадров, отражающую текущую картину угроз, а также укрепление координации между миссиями, Секретариатом, Комиссией по миростроительству, страновыми группами Организации Объединенных Наций и местными субъектами. Некоторые государства-члены подчеркнули необходимость уважать суверенитет принимающего государства и соблюдать принципы согласия и беспристрастности. Несколько участников также подчеркнули важность использования инноваций и принятия решений на основе данных, а также применения подходов, основанных на оперативных данных, и цифровых инструментов, чтобы повысить эффективность и сделать операции в пользу мира в большей степени соответствующими своим целям. Участники прений также уделили внимание повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также вопросу вовлечения женщин и молодежи в мирные процессы.

Большинство ораторов также признали необходимость разработки целевых, реалистичных, адаптируемых и достижимых мандатов, подчеркнув, что успех операций в пользу мира зависит от четко определенных политических целей. Несколько участников заявили, что операции в пользу мира должны учитывать весь мирный процесс и включать в себя системы раннего предупреждения, превентивные меры и усилия по миростроительству. Другие выразили обеспокоенность по поводу тенденции к широким мандатам, отметив риск затяжных и дорогостоящих миссий, и предостерегли от так называемых «перегруженных» мандатов, сопряженных с риском ослабления значимости основных задач миссии и ее целевых мероприятий.

Большинство выступавших подчеркнули, что одним из ключевых аспектов будущих операций в пользу мира является сотрудничество с региональными субъектами. Улучшение координации и укрепление партнерских отношений позволят Организации Объединенных Наций и партнерам использовать свои сравнительные преимущества. Несколько стран особо отметили сотрудничество с Африканским союзом и выполнение резолюции [2719 \(2023\)](#) Совета Безопасности в качестве важных элементов будущих мирных усилий Организации Объединенных Наций.

Дания, Пакистан и Республика Корея объявили о создании «тройки Совета», призванной активно работать над тем, чтобы уделять больше внимания всем аспектам операций Организации Объединенных Наций в пользу мира и способствовать конструктивным дебатам в целях обеспечения будущего этого важнейшего инструмента.

### **Рекомендации**

Подводя итог обсуждения, можно выделить следующие основные рекомендации:

- повышать адаптивность и гибкость операций Организации Объединенных Наций в пользу мира в интересах эффективного урегулирования все более сложных и изменчивых конфликтных систем затяжного характера, в том числе с помощью контекстно-ориентированных и модульных подходов;
- укреплять стратегическое и комплексное планирование в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, обеспечивая, чтобы планирование миссий было проактивным и ориентированным на будущее и согласовывалось с политическими целями, имеющимися ресурсами и условиями на местах;
- обеспечить, чтобы мандаты были четкими, реалистичными, достижимыми и учитывали контекст, а также признавали баланс между всеобъемлющими мандатами, необходимыми для решения сложных и взаимосвязанных проблем, и намеренным целеполаганием, необходимым для постепенного обеспечения эффективности, сфокусированности и гибкости операций в пользу мира;
- углублять партнерские отношения с региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом, чтобы использовать сравнительные преимущества и содействовать всеобщей национальной ответственности в соответствии с резолюцией [2719 \(2023\)](#) Совета Безопасности;
- продвигать инклюзивные подходы к миру, обеспечивая конструктивное участие и защиту женщин, молодежи, маргинализированных групп и гражданского общества на всех этапах операций в пользу мира, в том числе

---

путем дальнейшей институционализации и практической реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности;

- содействовать инновациям и использовать подходы, основанные на данных, для повышения оперативности, эффективности и результативности операций в пользу мира, в том числе с помощью цифровых инструментов и технологий;
  - обеспечить устойчивую, единую и последовательную политическую поддержку со стороны Совета Безопасности, в том числе путем взаимодействия с правительствами принимающих стран и местными общинами, а также путем создания для Секретариата возможности представлять своевременный и честный анализ;
  - продвигать комплексный подход на всем протяжении мирного процесса, включающий раннее предупреждение, предотвращение, поддержание мира и миростроительство, для устранения системных факторов, вызывающих конфликты, продвижения политических решений и поддержки устойчивых мирных результатов. Проводимый в настоящее время обзор архитектуры миростроительства будет иметь ключевое значение для достижения этой цели.
-