



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第九九二八次会议

2025年5月30日星期五上午11时50分举行

纽约

主席：	塞克利斯先生	(希腊)
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	孙磊先生
	丹麦	贝伊先生
	法国	迈耶夫人
	圭亚那	佩尔绍德女士
	巴基斯坦	贾敦先生
	巴拿马	塞德尼奥·伦吉福小姐
	大韩民国	Jiwon Moon女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	塞拉利昂	斯瓦罗女士
	斯洛文尼亚	伯尼科瓦尔先生
	索马里	法拉赫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃克斯利先生
	美利坚合众国	凯利先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午11时50分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2025/331，其中载有美利坚合众国提交的一项决议草案的案文。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在将决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

丹麦、法国、希腊、圭亚那、巴拿马、大韩民国、斯洛文尼亚、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

反对：

无

弃权：

阿尔及利亚、中国、巴基斯坦、俄罗斯联邦、塞拉利昂、索马里

主席（以英语发言）：决议草案表决结果如下：9票赞成、0票反对、6票弃权。决议草案获得通过，成为第2781（2025）号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

凯利先生（美利坚合众国）（以英语发言）：美国作为执笔国感谢安理会成员就第2781（2025）号决议进行建设性互动。我们欢迎将南苏丹问题专家小组的任务期限以及武器禁运、旅行禁令和资产冻结措施再延长12个月。

近几个月来暴力不断升级，把南苏丹推向了内战边缘。南苏丹人民理应得到一个和平的政治进程和暴力的终止。南苏丹领导人必须缓和政治紧张局势和暴力，避免内战，真诚谈判，恢复和平。我们敦促过渡政府采取一切必要步骤来推进《解决南苏丹共和国冲突重振协议》，结束过渡期。

我们赞赏安理会延长武器禁运，这对遏制武器不受限制地流入一个枪支充斥的地区仍然十分必要。枪支暴力和武装冲突已夺去太多无辜的生命。

2025年3月白军在纳西尔县袭击联合国人员的事件令人不安，5月3日无国界医生组织医院被炸，这突出表明，必须减少南苏丹境内的武器存在，并遏制非法武器流动。

今天的延期还包括延长专家小组的任务期限，专家小组的独立报告有助于会员国了解实地现实情况以及如何最好地促进南苏丹和平与稳定。

美国致力于支持南苏丹人民,并将与过渡政府、安理会其他成员和所有利益攸关方密切合作,促进该国和该区域的和平、安全和繁荣。

叶夫斯京格聂耶娃女士 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 俄罗斯联邦对美利坚合众国起草的关于将对南苏丹共和国的制裁延长一年的第2781 (2025) 号决议投了弃权票。

这一决定是基于一些原则性的考虑。遗憾的是,与去年的案文(第2731 (2024) 号决议) 相比,我们没有看到案文中有任何重大变化。修改大多流于表面。此外,该文件因添加了更多对该国政治局势的评估意见而存在更多问题。特别是,我们不能同意通过政治暴力棱镜将武器禁运与该国内部政治进程直接挂钩。

放松安理会对南苏丹制裁的问题早就该解决了。当前实施的限制,包括武器禁运,是执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》规定的制约因素之一,特别是在处理安全问题方面。换言之,这些限制阻碍了南苏丹政治进程的成功,并使国家武装部队的部署和适当装备工作复杂化。

提案国在南苏丹问题上选择使用的施压策略在制裁决议中显而易见,制裁决议几乎没有反映南苏丹人民的真正需求。这种做法只会使局势恶化,阻碍国际社会与南苏丹当局之间的有效互动。我们呼吁在尊重朱巴利益并适当考虑南苏丹国家、历史、族裔和文化特点的基础上,与朱巴进一步接触。

我们感到高兴的是,出席安全理事会的非洲代表团采取了符合非洲联盟关于逐步解除安全理事会对非制裁坚定商定路线的原则立场。

俄罗斯一贯支持使南苏丹稳定的国际步骤,包括非洲联盟和政府间发展组织的调解举措。我们赞扬南苏丹当局努力推进政治进程,执行《重振协议》规定。我们坚信《协议》的方式是朱巴的主权特权。干涉这一进程不仅不可接受,而且实际上可能产生相反的结果。我们将继续支持南苏丹寻求和平、稳定和繁荣。我们随时准备继续协助为实现这一目标所作的国际努力。

孙磊先生 (中国): 中方对刚才表决的南苏丹制裁问题决议草案(第2781 (2025) 号决议) 投了弃权票。我愿作出以下说明:

第一,南苏丹《重振协议》签署以来,各签署方多次强调致力于落实协议。国际社会应鼓励各方加强对话协商,早日化解分歧,有序推进政治进程。在南苏丹局势总体稳定、地区组织积极斡旋等背景下,决议草案片面解读当前形势,多处使用严厉措辞,对南苏丹过度施压。这无助于局势降温,还有可能激化矛盾,破坏地区调解努力。

第二,选举、财政等相关事务是南苏丹内政。国际社会应切实尊重南苏丹主权和主导权,避免将制裁问题作为胁迫施压甚至干涉内政的政治工具。在南苏丹选举条件尚未成熟、经济形势持续紧张等情况下,决议草案仍对选举筹备、财政管理、资源分配等问题提出不符合实际的要求和标准,这显然不具建设性。

第三,南苏丹建国至今不到14年,安理会实施武器禁运已近7年,严重制约南苏丹落实《重振协议》、加强保护平民、维护安全稳定等能力。南苏丹政府一贯配合制裁委(第2206 (2015) 号决议所设制裁委员会) 等工作,在落实关键基准问题

上持续作出努力并取得进展。今年3月, 非盟和安会就南苏丹局势发表公报, 其中第12条明确呼吁解除对南苏丹武器禁运。中方支持并呼吁安理会重视南苏丹和非洲国家的正当关切, 早日调整或解除有关制裁。

此次磋商中, 安理会非洲成员根据南苏丹诉求, 并结合最新形势和需要, 提出对南苏丹统一部队进行豁免、以便更好落实《重振协议》的建议, 这是合理可行的阶段性方案。但执笔国坚持国别立场, 不顾当事国强烈诉求, 拒绝对地区国家建设性意见进行充分讨论, 执意维持制裁措施, 令人失望。

本月初安理会讨论联南苏团授权延期决议草案(第2779(2025)号决议, 见S/PV.9913)时, 中方已就执笔国多项不合理做法提出关切。此次执笔国在磋商中一方面继续迟滞磋商进程, 压缩有限时间窗口, 另一方面从未正式征求各成员对案文的书面意见, 在各方尚存明显分歧的情况下强行推动表决。这些做法显然不符合安理会惯例, 损害安理会团结与合作。我们敦促执笔国秉持客观公正立场, 倾听当事国和地区国家合理诉求, 致力于弥合各方分歧, 切实承担起应尽的责任。

最后, 我祝贺希腊圆满完成本月安理会轮值主席工作, 预祝圭亚那下月一切顺利。

埃克斯利先生(联合王国)(以英语发言): 联合王国欢迎延长南苏丹制裁制度, 包括武器禁运和南苏丹问题专家小组的任务授权。我们感谢美国作为执笔国为促成谈判成功所做的一切努力, 并感谢安理会成员的建设性精神。

制裁制度是支持南苏丹和平与稳定的重要工具。我们仍然对该国充满挑战的人道主义、安全和政治局势深感关切。我们一直明确表示, 对南苏丹的武器禁运应在安理会商定的基准取得积极进展后逐步解除。秘书长的最新报告(S/2025/54)明确指出, 这些基准尚未达成, 且改善速度未能达到支持和平与稳定所需的水平。联合王国将继续支持在这些基准上取得进展和更广泛地实施2018年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。我们将与南苏丹、联合国、安理会成员和区域组织一道, 为南苏丹的和平未来而努力。

贾敦先生(巴基斯坦)(以英语发言): 巴基斯坦对关于延长对南苏丹的制裁制度的第2781(2025)号决议投了弃权票。

制裁是安理会手中的一个重要工具。应当审慎和负责任地使用它们, 而非仅仅将它们作为推进政治目的的惩罚性措施。应定期审查制裁的有效性。如果事实证明它们弊大于利, 安理会就必须重新审视其决定。

就南苏丹而言, 武器禁运显然妨碍了该国履行国家基本职责, 即保护其人民和边界的能力。武器禁运阻碍了为必要联合部队提供装备的努力, 而该部队是《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的重要组成部分。与此同时, 我们在上尼罗河地区对南苏丹部队和联合国南苏丹特派团直升机的袭击中看到, 武装团体获得了先进武器, 由此暴露了武器禁运的不足。非洲联盟、安理会非洲成员国以及有关国家明确反对延长武器禁运。我们认为, 在安理会的决策中必须给予非洲的声音应有的份量。

最后,我赞扬希腊以高度专业、响应迅速的方式主持安理会本月的工作。主席先生,我们向你表示最衷心的祝贺。我们现在期待着圭亚那担任主席,并祝愿它取得圆满成功。

本贾马先生(阿尔及利亚)(以英语发言):我荣幸地代表塞拉利昂、索马里和我国阿尔及利亚(A3)发言。

实施制裁是《联合国宪章》赋予安理会的重要职责之一。当制裁措施经过适当调整并结合具体情况时,可作为维护国际和平与安全的重要工具。然而,同样重要的是要认识到,如果制裁措施没有经过精心设计和定期审查,可能会产生意想不到的后果,对国家能力造成不利影响,妨碍治理,并阻碍冲突后重建努力。

A3仍然对制裁制度对非洲大陆产生的更广泛影响感到关切。具体就南苏丹而言,我们谨此重申,有必要全面及时地审查当前措施,包括武器禁运在内。这种审查对于确保制裁制度继续顺应实地局势的演变,支持而不是限制由国家主导的建设和平、和解和机构发展努力至关重要。

我们尤其意识到,武器禁运在过渡政府执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》第二章的背景下带来了挑战,而这项工作对实现安全部门改革和更广泛的和平进程至关重要。

正是在此背景下,并遵循非洲联盟(非盟)的原则立场,塞拉利昂、索马里和阿尔及利亚在关于第2781(2025)号决议的表决中投了弃权票。非洲联盟历来鼓励安理会确保制裁不仅应有效,还应顾及具体情况、相称,并且支持会员国的巩固和平努力。

在关于这项决议的谈判期间,塞拉利昂、索马里和阿尔及利亚有建设性和真诚地进行的参与。然而,我们感到遗憾的是,最后案文没有纳入我们提出的关于解除对必要联合部队的武器禁运的重要建议。我们在提出这项建议时,我们始终以来以非洲联盟为指引。今年2月,非盟首脑会议再次呼吁解除对南苏丹的武器禁运。3月18日,非盟和平与安全理事会重申了这一呼吁。

我们注意到各方对当前事态发展提出的关切,我们三国重申,我们致力于与安理会成员保持沟通,以确保在今后的审议中切实处理这些以及其他悬而未决的问题。我们还敦促《重振协议》各方遵守其原则,并展现对实现南苏丹共和国持久和平与稳定的承诺。

最后,A3继续致力于与安理会成员以及所有利益攸关方合作,支持以连贯一致和平衡的方式处理南苏丹局势,维护《宪章》原则,强化国家自主权,在南苏丹人民和当局谋求持久和平与稳定的过程中陪伴他们。

主席先生,我还要祝贺你成功主持安理会本月工作,我们欢迎来自圭亚那的朋友下个月主持安理会工作。

主席(以英语发言):我现在请南苏丹代表发言。

阿登夫人(南苏丹)(以英语发言):我谨代表南苏丹共和国政府,感谢安理会持续关注我国及其和平进程。我们注意到安理会决定延长制裁制度

(第2781 (2025) 号决议), 我们重申致力于同联合国及其会员国进行建设性对话与合作。

我们还感谢非洲联盟、政府间发展组织和整个国际社会的坚定支持。它们继续心系南苏丹, 并为它做出切实的努力, 令我们心存感激。它们的支持将继续支撑着我们走向和平与稳定。

我们也感谢并赞赏非洲国家集团和安理会成员, 特别是中国、俄罗斯和巴基斯坦政府, 在谈判进程中秉持原则立场, 展现团结精神, 并且持续互动协作。它们对公平的承诺及其对国家驱动的解决办法的重要性的认识并没有被忽视。

我们虽然欢迎该决议的某些方面, 但必须对安理会决定将旨在加强和维护和平进程的关键建议排除在决议之外深表失望。我们的建议旨在加强国家统一部队在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》第二章方面的作用, 这一章是我们正在不懈努力建立的和平架构的核心。尽管我们作出了努力并进行了协商, 但我们认为, 不幸的是, 结果与安理会对南苏丹和平基准的坚定支持不符。

还请允许我提出一个更宽泛但同样紧迫的观点——解除制裁和武器禁运不仅关乎国家安全或主权, 也关乎经济机会和尊严。承受制裁的代价不仅是政府, 还有普通百姓。这些措施为增长制造障碍, 延缓发展, 阻碍外国投资, 并使国家容易受到非国家行为体和不法分子的侵害。

就在几天前, 我收到了一位年轻的南苏丹企业家发来的信息, 他对制裁的持续存在阻碍外国投资者与他的企业合作表示失望。他说,

“非常感谢你在联合国的工作如此繁重的情况下, 尤其是在那些声称比我们南苏丹人更了解我们问题的人正准备决定我们该如何生活的这一关键时刻, 仍然抽出时间来回复我。作为一个不属于任何政治派别的相关人士, 我认为, 需要就武器禁运对南苏丹人民的负面影响提出报告。我只是一个普通公民, 尽我所能照顾我的国家, 为此, 我努力争取投资者来我国投资, 但这并非易事。我要养家糊口, 但我没有工作, 也没有足够的资金来维持我的生意。制裁削弱了我国政府支持小企业主的努力和能力, 我国没有一家商业银行在向南苏丹人民提供贷款。相反, 它们在向我国境内的外国企业提供贷款, 声称南苏丹正受到制裁, 它们不想冒险与我们打交道。我们要做些什么才能发展, 而不仅仅是为了糊口而辛苦劳作?”

他的话反映了数百万南苏丹青年的担忧, 制约他们抱负的不是冲突, 而是与世隔绝的状态。制裁往往被描绘成一种问责工具, 但它们也有可能成为机会的障碍。当代表我国未来的青年感到国际社会正在关闭而不是打开大门时, 这就成为一个重大关切。

南苏丹已取得进展, 但我们认识到还有很多工作要做, 我们将继续在和平与发展的道路上向前迈进。应明确指出的是, 我们不是在要求开具空头支票; 我们要求给予一个公平的机会, 并采取一种平衡的做法, 支持那些致力于和平和经济复兴的人所做的努力。我们不应忘记, 如果没有生计, 没有希望, 没有机会, 就不可能有可持续和平。

南苏丹共和国政府继续致力于和平、改革与合作。但我们要再次呼吁采取更平衡的做法,这种做法应支持国家自主意识,有助于经济振兴,并认识到制裁让民众付出的更广泛代价。

我们敦促安理会继续处理南苏丹问题,但也要倾听——倾听人民的声音,支持本土解决方案,并确保旨在促进和平的国际工具不会意外地拖延和平。

主席 (以英语发言): 发言名单上没有其他人了。

在休会之前,由于这是安理会五月份排定的最后一次会议,我谨代表希腊代表团,对安理会成员和安理会秘书处给予的一切支持表示衷心感谢。

事实上,这是一个繁忙的月份。在这个月里,我们齐心协力,就职权范围内的若干重要问题达成了协商一致。没有每个代表团和秘书处代表,包括技术支持小组、会议服务干事、口译员、笔译员、逐字记录员和安保人员的辛勤工作、支持和积极贡献,单靠我们是不可能做到的。

在我们结束主席任期之际,我祝愿圭亚那代表团在11月份工作顺利。我知道我是代表所有安理会成员表达这一祝愿的。

中午12时20分散会。