

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
5 May 2025
Russian
Original: English

**Политический форум высокого уровня по
устойчивому развитию, созываемый под эгидой
Экономического и Социального Совета**
12 и 13 марта 2025 года

**Резюме девятого проводимого раз в два года заседания
Форума по сотрудничеству в целях развития**

Записка Секретариата

В соответствии с резолюциями [67/290](#) и [70/299](#) Генеральной Ассамблеи Председатель Экономического и Социального Совета подготовил настоящее резюме девятого заседания высокого уровня Форума по сотрудничеству в целях развития для представления на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, созываемом под эгидой Совета. Цель данного резюме также заключается в том, чтобы представить информацию, актуальную для процесса последующей деятельности по финансированию развития, и способствовать укреплению этого процесса, как это было предписано Ассамблеей в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития. На заседании высокого уровня Форума, которое состоялось в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 12 и 13 марта 2025 года, были проведены целенаправленные, практические обсуждения тенденций, прогресса и трудностей, определенных в докладе Генерального секретаря о тенденциях и прогрессе в области международного сотрудничества в целях развития ([E/2025/8](#)). В резюме содержится информация об обсуждении на Форуме вопросов, касающихся международного сотрудничества в области развития в условиях многочисленных глобальных кризисов и отставания в достижении целей в области устойчивого развития: только 17 процентов целей осуществляются согласно графику. В резюме представлены основные рекомендации по принятию направленных на преобразования мер, в том числе в отношении: восстановления целостности и эффективности официальной помощи в целях развития (ОПР) с акцентом на искоренение бедности и привлечение дополнительных государственных и частных ресурсов для поддержки стран в переходный период развития; расширения и упрощения доступа к климатическому финансированию; согласования условий сотрудничества с учетом меняющихся потребностей и приоритетов стран; модернизации архитектуры международного сотрудничества в области развития; переориентации ОПР на оказание помощи наиболее уязвимым слоям населения и мобилизации других ресурсов; применения многоаспектного подхода к оценке права на получение ресурсов для



развития, помимо классификации по уровню дохода; повышения руководящей роли и ответственности стран; и инвестирования в научно обоснованное развитие и использование новых технологий.

I. Введение и основная информация

1. 12 и 13 марта 2025 года Экономический и Социальный Совет созвал девятое проводимое раз в два года заседание Форума по сотрудничеству в целях развития под руководством Председателя Совета Боба Рэя (Канада). На Форуме представители правительств, специалисты-практики и заинтересованные стороны в области сотрудничества в целях развития собрались в особый период, характеризующийся отставанием в достижении целей в области устойчивого развития, недостаточным финансированием развития и разрушительными последствиями изменения климата и геополитической напряженности, а также усиливающимися гуманитарными кризисами. Учитывая, что в настоящее время лишь 17 процентов задач, поставленных в рамках этих целей, находятся в процессе выполнения и что к 2030 году, по оценкам, 600 миллионов человек по-прежнему будут жить в условиях нищеты, Форум призвал к таким направленным на преобразования действиям, которые позволят привести все более фрагментированное международное сотрудничество в области развития в соответствие с потребностями, приоритетами и факторами уязвимости развивающихся стран, в том числе путем расширения доступа к льготному финансированию и грантам для обеспечения долгосрочного устойчивого развития под руководством самих стран. Участники решительно заявили, что сейчас, как никогда ранее, сотрудничество в целях развития является одним из главных и необходимых условий для устранения сбоев в рыночных механизмах, поддержки наиболее уязвимых слоев населения и обеспечения стабильности и устойчивого развития. Совет может играть важную роль в качестве платформы для согласования глобальных усилий по обеспечению высококачественного и высокоэффективного сотрудничества в области развития, которое позволит выполнить поставленные перед ним задачи, не оставив никого позади. На Форуме по сотрудничеству в целях развития 2025 года были подняты такие волнующие государства-члены ключевые вопросы, как:

- Восстановление целостности и эффективности официальной помощи в целях развития (ОПР) с акцентом на искоренение бедности и привлечение дополнительных государственных и частных ресурсов для поддержки стран в переходный период развития.
- Расширение и упрощение доступа к климатическому финансированию, предоставление ресурсов для адаптации к изменению климата и смягчения его последствий и интеграция мер по обеспечению климатической устойчивости в национальные стратегии развития.
- Приведение методов сотрудничества в области развития в соответствие с намеченными результатами развития с акцентом на необходимость применения гибких, оперативных и контекстуальных подходов с учетом меняющихся потребностей и приоритетов, в частности в кризисных ситуациях.
- Модернизация архитектуры международного сотрудничества в области развития для более эффективной поддержки устойчивого развития и устранения системных дисбалансов, вызванных глобализацией.

- Переориентация ОПР на оказание помощи наиболее уязвимым слоям населения и мобилизация других ресурсов, поиск инновационных способов обратить вспять тенденцию к сокращению ОПР и расширение возможностей для мобилизации внутренних ресурсов.
 - Применение многоаспектного подхода к оценке права на получение ресурсов для развития, помимо классификации по уровню дохода, для устранения структурных препятствий на пути к достижению целей в области устойчивого развития.
 - Повышение руководящей роли и ответственности стран путем перехода от фрагментированных, управляемых донорами программ к координации под руководством стран при обеспечении соответствующей подотчетности и прозрачности.
 - Инвестирование в научно обоснованное развитие и использование новых технологий, особенно для сбора данных, в интересах повышения эффективности сотрудничества в области развития.
2. Эти рекомендации послужат основой для проведения четвертой Международной конференции по финансированию развития и политического форума высокого уровня, предлагая пути приведения международного сотрудничества в области развития в соответствие с текущими реалиями и будущими вызовами.

Мы должны бороться за сотрудничество в целях развития, потому что оно находится под угрозой, потому что ему бросают вызов во всем мире и потому что это то, за что стоит бороться.

—Боб Рэй, Председатель Экономического и Социального Совета

II. Использование сотрудничества в области развития в интересах современного мира

Сотрудничество в области развития должно реагировать на современные сложные кризисы

3. За последние 10 лет глобальный ландшафт развития претерпел значительные изменения. Прогресс в достижении целей в области устойчивого развития был остановлен каскадными кризисами — от климатических катастроф и пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) до долгового кризиса, конфликтов и войн и геополитических потрясений. Эти события привели к резкому развороту траекторий развития и показали хрупкость существующих моделей сотрудничества в области развития.

4. В этом контексте сотрудничество в области развития во всех его формах — финансирование, помощь в развитии потенциала, осуществление изменений в политике и налаживание многосторонних партнерств — должно выйти за рамки традиционных подходов и предусматривать оказание более целенаправленной и действенной поддержки. В рамках сотрудничества в области развития должна учитываться настоятельная необходимость сохранения ориентации на достижение вышеуказанных целей и должен конкретно учитываться опыт людей, на благо которых направлены политика и практика, особенно наиболее уязвимых слоев населения.

5. Современные рамочные программы сотрудничества в области развития должны быть направлены на достижение целей, поставленных в Аддис-Абебской программе действий, Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Парижском соглашении, принятом по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Приоритизация международного государственного финансирования, включая официальную помощь в целях развития, там, где оно наиболее необходимо

6. В этих сложных условиях участники процесса развития должны обеспечивать, чтобы ОПР выполняла свою основную задачу — содействие устойчивому развитию в соответствии с потребностями, приоритетами и факторами уязвимости развивающихся стран — там, где такая помощь больше всего нужна. Международное государственное финансирование должно быть переориентировано на уменьшение бедности, обеспечение экономического роста и укрепление институционального потенциала стран с низким уровнем дохода и стран, пострадавших от конфликтов.

7. Прозвучали призывы обратить вспять нынешнюю тенденцию к сокращению ОПР и выполнить существующие обязательства для обеспечения устойчивого финансирования развивающихся стран, в частности наиболее уязвимых наименее развитых стран, где ОПР составляет до двух третей от общего объема внешнего финансирования.

8. Одновременно с этим крайне важно учитывать способность ОПР мобилизовывать и привлекать другие ресурсы, включая внутренние ресурсы и финансовые средства частного сектора. Это крайне важно в условиях растущей долговой уязвимости, сужения бюджетного пространства и увеличения разрыва между потребностями в финансировании и имеющимися ресурсами во многих развивающихся странах.

9. Необходимо увеличить долю помощи по линии страновых программ как наиболее предсказуемой и стабильной формы финансирования развития. В настоящее время на помощь по линии страновых программ приходится менее половины общего объема ОПР, в то время как доля донорских расходов на беженцев выросла с 9 процентов в 2000 году до 25 процентов. Такая ребалансировка необходима для решения проблемы постоянного недофинансирования важнейших долгосрочных инвестиций в образование, здравоохранение, инфраструктуру и экономические преобразования.

Переход от лечения симптомов к устранению коренных причин

10. Поскольку сотрудничество в области развития все чаще осуществляется в ответ на краткосрочные кризисы, долгосрочные меры по сокращению масштабов нищеты, уменьшению неравенства и реализации структурных преобразований зачастую отодвигаются на второй план. Слишком часто помощь в целях развития используется для «тушения пожаров» — устранения симптомов климатических бедствий, конфликтов, последствий размещения беженцев, финансовой нестабильности или инфекционных заболеваний, — а не для устранения коренных причин таких проблем, их профилактики и повышения жизнестойкости.

Повышение национальной ответственности и уменьшение фрагментации

11. Несогласованность деятельности, дублирование усилий и отсутствие координации по-прежнему отрицательно сказываются на общих результатах сотрудничества в области развития. Необходимо положить конец непродуктивной

конкуренции. Участники сотрудничества должны вновь подтвердить принцип, согласно которому развитие наиболее успешно, когда оно осуществляется под руководством развивающихся стран и определяется их потребностями и приоритетами.

12. Для мобилизации сотрудничества и достижения максимально качественных результатов необходимы подлинное партнерство и приоритизация таких высокопродуктивных областей, которые приносят устойчивые результаты. Осуществляемая под руководством стран координация деятельности участников международного сотрудничества в области развития позволяет использовать общесоциальные подходы, которые позволяют охватить все заинтересованные стороны, включая гражданское общество и молодежь, и задействовать инклюзивные и прозрачные процессы планирования.

Осуществление сотрудничества на основе принципов прозрачности и подотчетности

13. В условиях ограниченности ресурсов каталитический эффект сотрудничества в области развития требует прочной увязки с национальной политикой, четкого осуществления соответствующих мер и надежных систем мониторинга и оценки. Для обеспечения эффективности и легитимности сотрудничества необходимы прозрачное управление и подотчетные институты.

14. Эффективное сотрудничество в области развития требует скоординированного подхода к укреплению институционального потенциала развивающихся стран в борьбе с отмыванием денег, коррупцией и насилием, связанными с нелегальной экономикой.

Признание многоаспектных реалий развития

15. Необходимо срочно пересмотреть критерии получения права на финансирование развития, включив в них показатели, отражающие структурное неравенство и постоянную уязвимость. Нынешние системы классификации — особенно те, которые основаны на показателях дохода на душу населения, — не отражают сложных проблем, с которыми постоянно сталкиваются многие развивающиеся страны. Использование индекса многоаспектной уязвимости может способствовать более эффективному применению нынешней практики и стратегий распределения ресурсов.

16. Социальная мобильность как мера способности людей разных поколений улучшать свое здоровье, образование и доход на протяжении всей жизни может также служить полезным показателем, отражающим многоаспектный характер устойчивого развития и препятствия, сохраняющиеся даже в странах с высоким уровнем дохода.

III. Совершенствование методов сотрудничества для более эффективного реагирования на меняющиеся потребности и приоритеты

Адаптация методов, чтобы они были инклюзивными, гибкими и позволяли удовлетворять потребности тех, кто подвергается наибольшему риску

17. Во всех странах и регионах возникла острая необходимость в более гибких, оперативных и учитывающих конкретный контекст методах международного сотрудничества в области развития. Одного количества недостаточно; достижение целей в области устойчивого развития требует качественного финансирования,

адаптированного реагирования и нацеленности на применение таких методов, которые позволяют использовать правильные финансовые инструменты в правильном контексте, с правильными партнерами и при обеспечении правильного баланса между краткосрочным реагированием на кризисы и долгосрочным повышением жизнестойкости.

Обеспечение гибкости и оперативности во всех видах сотрудничества в области развития

18. Все более частые и интенсивные кризисы требуют такого сотрудничества в области развития, которое способно быстро адаптироваться к динамично меняющимся условиям. Необходимы структуры быстрого реагирования, заранее утвержденные бюджеты на случай возникновения непредвиденных обстоятельств и адаптивные механизмы выделения средств. Такие инструменты не должны быть бюрократически застывшими и должны способствовать быстрому принятию адресных мер — как финансовых, так и нефинансовых.

Приспособление методов сотрудничества к условиям конкретных стран

19. Методы сотрудничества в области развития должны применяться тогда и в тех случаях, когда они могут принести наибольшую пользу. В одних случаях странам может потребоваться финансовая поддержка, а в других — более активное техническое сотрудничество. Гранты могут быть наиболее уместны в нестабильных странах и странах с низким уровнем дохода, где насущной задачей является обеспечение приемлемого уровня задолженности. Льготные кредиты лучше всего подходят для стран с умеренным долговым потенциалом и инвестиционно привлекательными проектами. Бюджетная поддержка обеспечивает предсказуемое и гибкое финансирование, привязанное к национальным планам. Смешанное финансирование подходит для стимулирования инвестиций частного сектора в прибыльные отрасли.

Расширение доступа к финансированию через различные каналы

20. Доступ к финансированию развития, и в частности к климатическому финансированию, остается крайне ненадежным. Сложность процедур, медленное выделение средств и обременительные критерии определения права на финансирование непропорционально сильно затрагивают тех, кто больше всего нуждается в помощи.

21. Существующие механизмы должны быть перестроены таким образом, чтобы они могли ориентироваться на спрос, учитывать местные условия и поддерживать быстрое выделение средств в периоды кризисов и восстановления. Например, оперативно предоставляемая бюджетная поддержка, способствующая укреплению потенциала правительств, особенно важна в нестабильных условиях, когда решающее значение приобретает быстрое усиление институциональных структур.

Обеспечение гибкого и многолетнего финансирования

22. Нестабильное и краткосрочное финансирование подрывает процесс планирования развития, институциональную преемственность и усилия по укреплению жизнестойкости. Механизмы долгосрочной бюджетной поддержки обеспечивают предсказуемость финансирования и позволяют национальным правительствам сохранять ориентацию на развитие даже в условиях глобальной или региональной нестабильности.

23. Предсказуемое финансирование позволяет странам осуществлять инвестиции в человеческий капитал, инфраструктуру и укрепление систем. Это способствует повышению как национального, так и местного потенциала и эффективности внешнего сотрудничества.

IV. Обеспечение качества и результативности сотрудничества и руководящей роли стран

Уменьшение фрагментации за счет повышения согласованности и координации усилий под руководством стран

24. Фрагментация остается одним из наиболее труднопреодолимых и ущербных препятствий на пути эффективного сотрудничества в области развития, особенно для наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. За последние 20 лет число стран-доноров увеличилось с 64 до 117, а количество субъектов, оказывающих донорскую помощь по линии официального финансирования, выросло с 227 до 630. Некоторые африканские страны сотрудничают более чем с 250 учреждениями.

25. Разрозненные проекты, дублирующие друг друга инициативы и параллельно предъявляемые требования к отчетности отвлекают драгоценное время и ресурсы от реализации проектов на координацию такой работы и выполнение бюрократических процедур. Для составления программ необходимы скоординированные рамки, которые позволили бы консолидировать международную поддержку вокруг национальных приоритетов, сократить число параллельных структур и упорядочить взаимодействие с внешними партнерами.

Упрощение сотрудничества в области развития и поддержка страновых систем

26. Из-за сложности процедур и дублирования усилий ослабляются национальный потенциал и влияние институциональных структур. Средний размер гранта по линии ОПР сократился в реальном выражении почти на 50 процентов: с 1,5 млн долл. США в 2000 году до всего лишь 800 000 долл. США сегодня.

27. Чрезмерная фрагментация источников финансирования, методов сотрудничества и структур подотчетности приводит к тому, что вместо устойчивого укрепления систем принимаются краткосрочные меры реагирования. Консолидированное и долгосрочное финансирование снижает волатильность и позволяет увязывать помощь с национальными циклами планирования развития.

Создание партнерств на основе принципов прозрачности и взаимной ответственности

28. Необходимыми условиями для плодотворного сотрудничества являются доверие и надежность отношений. Национальные правительства и их партнеры должны нести взаимную ответственность за результаты, расходы и согласованность действий. Для отслеживания ресурсов, оценки результатов и укрепления доверия между заинтересованными сторонами необходимы прозрачные системы, поддерживаемые цифровыми инструментами и данными, поступающими в режиме реального времени.

Совершенствование систем мониторинга и оценки

29. Необходимы надежные экосистемы данных, которые позволяют вести мониторинг в режиме реального времени, организовывать адаптивное обучение и оценивать воздействие проектов на развитие. Эти системы, которыми должны управлять национальные институты, должны быть способны предоставлять информацию для принятия решений на всех уровнях.

30. Важнейшими условиями для обеспечения подотчетности и непрерывного обучения являются укрепление национальных статистических систем и создание институционального потенциала для мониторинга, оценки и анализа результатов. Имеются возможности для более эффективной оценки результативности финансового и нефинансового сотрудничества в области развития, не нагружая развивающиеся страны излишней отчетностью.

Использование цифровых технологий для обеспечения эффективности и координации

31. Цифровые платформы и инструменты обладают преобразующим потенциалом для улучшения качества и координации сотрудничества в области развития. Отслеживание информации в режиме реального времени, интеграция баз данных и использование мобильных средств мониторинга могут снизить административную нагрузку, улучшить качество услуг и расширить вовлеченность граждан.

32. Эти механизмы также служат инструментами для улучшения прозрачности и взаимной подотчетности в рамках международного сотрудничества в области развития. Решающее значение для справедливого доступа к этим преимуществам имеет обеспечение цифровой инклюзии и ответственности на местах за управление цифровой инфраструктурой.

Укрепление национальных систем и приоритетное развитие потенциала для эффективного осуществления сотрудничества и получения устойчивых результатов

33. Укрепление национальных систем и институтов является краеугольным камнем высококачественного и высокоэффективного международного сотрудничества в области развития. Сотрудничество в области развития, осуществляемое в обход национальных систем или с опорой на параллельные структуры, ослабляет местный потенциал и устойчивость и приводит к дублированию и разрозненности усилий.

34. На смену краткосрочной технической помощи должно прийти долгосрочное развитие потенциала, включая оказание поддержки в том, что касается государственного управления, закупок, систем данных, институтов мониторинга и возможностей для формирования политики. Партнеры по развитию должны оказывать гораздо более широкую поддержку развивающимся странам в укреплении их способности мобилизовывать внутренние ресурсы и управлять государственными финансами на национальном и местном уровнях.

35. За счет инвестирования в национальные системы, институты знаний и руководящие органы государственного сектора сотрудничество в области развития может способствовать созданию в странах адаптационного потенциала, необходимого для достижения устойчивых результатов. Эффективные методы сотрудничества опираются на местный опыт и сети и усиливают их, а не навязывают внешние шаблоны.

V. Повышение согласованности политики на всех уровнях

Обеспечение согласованности политики для поддержки деятельности в области устойчивого развития

36. Проведение соответствующей политики способствует повышению руководящей роли стран, поскольку позволяет перевести сотрудничество в области развития с изолированных усилий по осуществлению отдельных проектов на выработку комплексных, системных решений взаимосвязанных глобальных проблем. Партнеры должны рассмотреть возможность согласования своей торговой, финансовой, технологической и экологической политики, чтобы она стимулировала, а не подрывала процесс развития в развивающихся странах.

37. Например, применение согласованного подхода к международному сотрудничеству в области развития также требует поддержки более справедливой глобальной налоговой системы, активных международных действий по борьбе с незаконными финансовыми потоками и реформирования многосторонних финансовых институтов.

Обновление архитектуры международного сотрудничества в области развития

38. Существующая глобальная фрагментарная система правил, методологий и процедур охватывает множество двусторонних доноров, многосторонних учреждений и филантропических организаций, которые слишком часто действуют изолированно и/или разрозненно. Архитектуру международного сотрудничества в области развития необходимо обновить для обеспечения большей согласованности, исходя из ее основных целей.

39. В глобальном политическом диалоге и обмене знаниями должны более регулярно и на равных правах участвовать все стороны, включая традиционных и новых субъектов.

Использование и расширение регионального сотрудничества, сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества

40. Региональное сотрудничество позволяет согласованно решать вопросы, касающиеся трансграничной инфраструктуры, торговой политики и институциональных инноваций. Объединенные фонды и политические диалоги на региональном уровне могут помочь в борьбе с наносящей ущерб фрагментацией на двустороннем уровне. Такие стратегии могут способствовать гармонизации различных видов финансирования и технической помощи, что позволит добиться более масштабных результатов. Кроме того, региональное сотрудничество может помочь странам с небольшой экономикой отстаивать свою позицию при ведении переговоров и обеспечивать более сбалансированное взаимодействие с глобальными субъектами.

41. Сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество могут способствовать более эффективной координации международной деятельности и взаимному обучению. Эти виды сотрудничества способствуют укреплению национального потенциала и нововведениям в политике.

42. Региональные и местные аспекты сотрудничества Юг — Юг особенно полезны для стран, сталкивающихся с общими проблемами в области развития, включая уязвимость к климатическим потрясениям и долговым кризисам.

Мобилизация общественной поддержки для международного сотрудничества в области развития

43. Создание устойчивой базы для общественной поддержки международного сотрудничества в области развития зависит от информированности и широкой вовлеченности населения. Избранные должностные лица могли бы делать больше для того, чтобы демонстрировать, как сотрудничество в области развития непосредственно способствует достижению целей в области устойчивого развития, включая искоренение нищеты, климатическую деятельность и охрану здоровья населения планеты — виды деятельности, которые также способствуют укреплению глобальной стабильности и общему процветанию. Они могли бы также вовлекать в такую деятельность избирателей, приводя конкретные примеры успешных проектов и обращая особое внимание на взаимные преимущества более устойчивого и справедливого мира.

Расширение возможностей нынешних форумов международного сотрудничества в области развития

44. Нынешние форумы сотрудничества в области развития — при наличии четких мандатов и более глубокого вовлечения заинтересованных сторон — могут более эффективно обобщать передовой опыт, объединять различные точки зрения и способствовать взаимной подотчетности.

VI. Справочная информация

45. Заседание Форума по сотрудничеству в целях развития созывается раз в два года Экономическим и Социальным Советом под руководством Председателя Совета. Для того чтобы проанализировать тенденции и прогресс в области международного сотрудничества в целях развития и обеспечить его эффективность, на заседании в этом году использовались результаты обширного двухлетнего подготовительного процесса, включавшего заседания экспертных групп, семинары по развитию потенциала и аналитическую работу. К последней относятся опрос о работе Форума по сотрудничеству в целях развития в период 2024-2025 годов, на который был получен самый высокий процент ответов за все время проведения таких опросов, и представление доклада Генерального секретаря о тенденциях и прогрессе в области международного сотрудничества в целях развития ([E/2025/8](#)).
