



联 合 国

公共行政专家委员会

第二十四届会议报告

(2025 年 4 月 7 日至 11 日)

经济及社会理事会

正式记录, 2025 年

补编第 24 号



公共行政专家委员会

第二十四届会议报告

(2025 年 4 月 7 日至 11 日)



联合国 • 2025 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

摘要

公共行政专家委员会于 2025 年 4 月 7 日至 11 日在纽约联合国总部举行了第二十四届会议。会议的主题是“从治理和体制视角推进可持续发展目标的可持续、包容、科学和循证解决方案”，与经济及社会理事会和可持续发展高级别政治论坛 2025 年主题相一致。

委员会强调指出，在多重危机、地缘政治紧张、冲突和战争、全球化基本特征遭破坏、对政府的信任不断下降、资源紧张和技术快速变化的时期，若要坚持朝着实现可持续发展目标的方向努力，各国政府就必须紧急转向全面的系统思维和行动。关键在于为科学家有效开展高质量的独立研究创造更好条件。

关于有效治理原则的适用问题，委员会强调，向可持续发展转型要求紧急关注治理体系中的包容性和公平问题。这一点尤为重要，因为实现可持续发展目标和不让任何一个人掉队取决于以下方面，即以平衡和综合的方式在可持续发展三个方面为所有人提供实质性机会平等。

委员会在先前工作基础上再接再厉，研究了如何在公共行政领域确保人工智能系统的透明度和问责制。委员会强调了与拟订指导和监督机制以及建立保障措施以减少偏见和保护基本权利有关的各种战略。最高审计机关可以在这一领域发挥重要作用，除其他行动外，制定用于审计公共行政领域人工智能使用情况的通用方法。

消除可持续公共财政管理方面的不足之处，是另一个令人关切的领域。鉴于任何单一举措都不足以确保公共财政的健康，委员会建议对公共财政管理改革采取综合办法。考虑到许多国家当前面临多重危机，委员会特别提请需要注意妥善管理应急资金，并限制将此类资金用于非紧急事项。

委员会重申，为了使各国政府能够履行广泛职能和提供公共服务，需要有一支敬业且技能熟练的公共部门员工队伍。而这又要求采取各种人力资源战略，以吸引和留住所有年龄和背景的工作人员，包括较年轻的一代。此外，在所有利益攸关方之间促进广泛社会对话，有助于加强公共部门及时满足社会需求的能力，从而增强公共部门员工的核心动力，加速实现《2030 年可持续发展议程》。

在机构和气候行动方面，委员会强调，全球气温上升导致极端高温和相关事件变得更加频繁和更加致命。对此，需要在各级在应对极端高温方面实施有效治理。这包括拟订各项战略，以防备和应对此类事件，投资于能源方面的韧性和适应力。为了增强集体韧性和应对各机构的不同任务要求，就必须加强决策者和监管者以及学术界、民间社会和私营部门行为体之间的合作。

委员会特别指出，在冲突后国家，普遍存在的精神卫生挑战对促进可持续发展的有效治理和公共服务提供造成影响。委员会建议，各国政府应该加强努

力，在建设和平工作中纳入切实有效地满足个人和社区的精神卫生和社会心理支持需求的对策，同时加强精神卫生系统，以巩固长期恢复工作。

最后，委员会协助自愿国别评估国家(巴西、布基纳法索、纳米比亚和津巴布韦)就可持续发展目标 16 和 17 的机构方面进行同行交流。委员会还与观察员举行专门磋商。

委员会在会议结束时通过一项决议草案和一项决定草案，供经济及社会理事会审议。委员会还重新审议并重申了其对 2025 年可持续发展高级别政治论坛的贡献。

目录

章次	页次
一. 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项.....	6
A. 建议经济及社会理事会通过的决议草案	6
B. 建议经济及社会理事会通过的决定草案	9
C. 委员会对可持续发展高级别政治论坛的贡献	10
二. 会议安排	12
A. 会议工作	12
B. 出席情况	12
C. 议程	12
D. 选举主席团成员	13
三. 从治理和体制视角推进可持续发展目标的可持续、包容、科学和循证解决方案.....	14
A. 促进实现人人平等享有可持续发展的有效治理原则.....	14
B. 确保公共行政领域人工智能系统的透明度和问责制.....	15
C. 健全、包容、科学和循证的公共财政管理促进可持续发展目标.....	17
D. 公共部门转变观念、留住人才和吸引年轻员工的战略.....	19
E. 极端高温问题的有效治理：将制度框架与清洁能源转型相结合.....	21
F. 在冲突后国家开展精神卫生管理，不让任何一个人掉队.....	22
四. 委员会今后的工作	24
附件	
文件一览表	25

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

A. 建议经济及社会理事会通过的决议草案

1. 公共行政专家委员会建议经济及社会理事会审查和通过以下决议草案：

公共行政专家委员会第二十四届会议报告

经济及社会理事会，

回顾其 2023 年 7 月 25 日第 2023/28 号和 2024 年 7 月 23 日第 2024/16 号决议以及关于公共行政与发展的其他有关决议，其中申明为公民提供服务应当是公共行政变革的核心，各级可持续发展的基础包括有效、透明、参与式、负责的治理以及专业、合乎道德、顺应民需、采用信息和通信技术的公共行政，

又回顾 2023 年 9 月在大会主持下召开的可持续发展高级别政治论坛通过的政治宣言¹ 和 2024 年 9 月 22 日大会通过的《未来契约》，²

重申，《2030 年可持续发展议程》³ 是我们实现可持续发展所涉所有三个方面、克服我们所面临多重相互关联危机、确保后世后代拥有更美好未来的总路线图，

认识到公共行政专家委员会在就治理和公共行政有关问题向经济及社会理事会提供政策咨询和方案指导方面的作用，并认识到委员会的工作与落实《2030 年议程》及后续行动的相关性，

1. **表示注意到**公共行政专家委员会第二十四届会议报告，⁴ 并表示赞赏委员会根据经济及社会理事会和可持续发展高级别政治论坛 2025 年主题，在从治理和体制视角推进可持续发展目标的可持续、包容、科学和循证解决方案方面所做的工作；

2. **邀请**委员会继续将《2030 年可持续发展议程》作为工作中心，并继续就公共行政部门如何支持落实可持续发展目标和评估进展情况向理事会提供咨询意见；

3. **欢迎**委员会对高级别政治论坛的贡献，重申不让任何一个人掉队应成为公共行政的一项核心原则，并表示注意到委员会为加快实现可持续发展目标的进展而建议的五项关键变革行动，即五边形行动图；⁵

¹ 大会第 78/1 号决议，附件。

² 大会第 79/1 号决议。

³ 大会第 70/1 号决议。

⁴ 《经济及社会理事会正式记录，2025 年，补编第 24 号》(E/2025/44)。

⁵ 见 E/C.16/2025/2。

从治理和体制视角推进可持续发展目标的可持续、包容、科学和循证解决方案

4. **确认**在多重危机相互交织和全球化基本特征遭破坏之时，落实《2030年议程》迫切需要在促进可持续发展的有效治理基础上实现公共决策的短期和长期改善，并坚定致力于促进和平、公正和包容的社会；

5. **鼓励**各国政府将社会长期愿景纳入可持续发展目标的规划、监测和报告以及本国关于 2030 年目标进展情况的自愿国别评估，全面解决危机背后的复杂问题，同时确保危机管理工作不会阻碍可持续发展目标的持续落实；

6. **敦促**各国政府加强行动，履行对《2030 年议程》的承诺，促进有效提供可持续、有复原力和创新的解决办法，尤其是系统地将对公共政策的社会、环境和经济影响评估纳入所有决策领域，加强多层次治理战略和行动，以实现可持续发展目标，并加倍努力，在国家可持续发展计划的框架内，增进整个政府和整个社会对可持续发展目标的认识；

7. **鼓励**各级公共机构促进实现可持续发展目标的包容、科学和循证解决方案，除其他外，紧急转向全面的系统思维和行动，弥合在跨政策领域相互作用的系统分析方面的差距，为科学家有效开展高质量的独立研究和切实参与政策进程创造更好的条件，促进强调联盟建设、社会价值观和高道德标准的变革型领导力；

8. **确认**为在各级加快落实《2030 年议程》，需要采取统筹程度更高的解决方案以实现《2030 年议程》的愿景和目标，需要在各级进行国家能力建设，并鼓励各国制定和实施国家机构建设综合战略，弥合政府部门之间的重大能力差距；

9. **表示关切**许多国家预见和建设抵御来自多重冲击的各种挑战的能力不足，呼吁迅速提升政府的前瞻性治理和风险管理职能，并将其纳入与可持续发展目标相关的最高级别的协调机制；

10. **强调**有效落实《2030 年议程》需要加强基于团结、共担责任和相互问责的多边合作，特别是考虑到跨界风险和全球互联互通不断增加，并呼吁加大努力，支持关于落实可持续发展目标和促进可持续发展的有效治理的国家和国际同行交流和同行学习，包括与现有的国际网络合作；

11. **重申**消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并鼓励各国政府加强努力，建立促进社会各阶层融入社会、经济和政治生活的包容性制度，并通过以人为中心的综合政策和干预措施，优先满足最贫困、最脆弱群体的需求，以减少不平等现象；

12. **重申**需要切实、持续提高国家和国家以下各级的治理能力，以落实《2030 年议程》和其他国际协定，鼓励各级政府对所有公共机构适用理事会 2018 年 7 月 2 日第 2018/12 号决议认可的有效治理促进可持续发展原则，⁶ 支持

⁶ 《经济及社会理事会正式记录，2018 年，补编第 24 号》(E/2018/44)，第三章，B 节，第 31 段。

落实所有可持续发展目标，同时考虑到不同的治理结构、国家和国家以下各级的现实情况、能力和发展水平，并尊重国家政策和优先事项；

13. **鼓励**委员会继续确定和审查在国家和国家以下各级适用这些原则的相关技术指南和经验，包括从部门角度确定和审查，并在这方面以包容方式让联合国有关组织、区域组织以及专业界和学术界与所有相关利益攸关方一道进一步参与其中；

14. **赞赏地注意到**联合国发展系统在向可持续发展以及处理可持续发展目标之间的相互联系、协同增效和权衡取舍，从而加强促进可持续发展的政策一致性转型方面加强治理体系的工作；

15. **关切地注意到**许多政府没有足够能力应对极端高温事件，这些事件因全球气温上升而变得更加频繁，在许多国家正对生命、生计和基础设施造成越来越大的压力；鼓励国家和国家以下各级政府提供体制和政策支持，以减轻极端高温的影响并促进适应努力，重点是保护弱势群体，包括妇女、儿童、老年人和流离失所者以及居住在人口稠密的城市地区的人；

16. **确认**各国政府在确保平等获得数字技术惠益和防止伤害方面发挥核心作用，并特别强调各国政府有必要与联合国系统相关实体和论坛协作，确定公共部门监管和使用人工智能的指导原则和政策优先事项，制定促进算法透明度、公平和公众信任的保障措施，以便通过该技术的推广加强《2030 年议程》的执行，不让任何一个人掉队；

17. **又确认**最高审计机关在确保公共行政领域人工智能系统的透明度和问责制方面可发挥重要作用，鼓励最高审计机关国际组织为其成员使用人工智能系统制定明确的道德操守和业务准则，协助进展相对较慢的最高审计机关构建人工智能应用，同时制定用于审计公共行政领域人工智能使用的通用方法；

18. **鼓励**各国政府，特别是考虑到预算压力加大，采取综合办法开展公共财政管理改革并加快行动，提高预算编制过程中的透明度、平等参与和监督，建立透明、可持续的公共采购框架，将其作为加强可持续发展和制止腐败行为的战略工具，提升预算可信度，并确保以透明和负责的方式妥善使用和监督紧急资金；

19. **又鼓励**各国政府将对可持续发展目标的承诺纳入国家和国家以下各级的预算和财政进程，为此采取办法监测、报告和评价使用公共财政资源支持实现可持续发展目标的情况，如根据方案和活动重组预算，摸查并跟踪预算对每项可持续发展目标的贡献；

20. **确认**各国政府需要敬业且技能熟练的公共部门员工队伍，以便根据国家可持续发展计划和目标履行广泛职能和提供公共服务；鼓励国家规划人员、公务员制度委员会、人力资源部门和其他方面采取措施，使员工队伍的能力和技能与不断变化的需求保持一致，吸引和留住政府各部门和不同职业群体中各个年龄和背景的公共部门员工，同时促进性别和地域平衡，并促进在所有利益

攸关方之间开展广泛的社会对话，以期加强公共部门员工的核心积极性，加快实现《2030 年议程》；

21. **表示注意到**《公共行政教育和培训卓越标准》2025 年修订版，邀请各公共行政院校更新其课程，以反映公共行政的新发展，除其它外，立足于对公共服务价值观的承诺，同时将有效治理促进可持续发展的原则纳入主流，并促进数字化转型；

22. **深为关切地注意到**，冲突后国家普遍存在的精神卫生挑战对促进可持续发展的有效治理和公共服务的提供产生影响，鼓励各国政府将有效的包容性应对措施纳入当前和今后的建设和平努力和长期恢复工作，以满足个人和社区的精神卫生和社会心理支持需求；

后续行动

23. **请**委员会在将于 2026 年 4 月 13 日至 17 日举行的第二十五届会议上，审查理事会 2026 年届会和 2026 年高级别政治论坛的主题并提出建议，同时协助对可持续发展目标 16 的执行情况进行评估，特别关注所有可持续发展目标均为各领域所共有这一性质；

24. **邀请**委员会继续就促进落实可持续发展目标的机构、政策、安排的相关方针和做法提供咨询意见，同时铭记各国具体国情和具体情况存在巨大差异，并就如何实现机构的韧性、高效、负责和包容提供咨询意见；

25. **请**秘书长在本组织的工作中，除其他外在弥合研究和分析差距以及满足会员国能力发展需要等方面充分考虑本决议，以便为实现可持续发展目标在各级建立具有韧性、高效、负责和包容的机构；

26. **又请**秘书长继续通过联合国公共服务奖推动并支持公共部门追求创新和卓越，促进可持续发展；

27. **还请**秘书长按委员会既定工作方法就本决议的执行情况和后续行动提出报告。

B. 建议经济及社会理事会通过的决定草案

2. 铭记经济及社会理事会 2026 年届会和可持续发展高级别政治论坛的主题，公共行政专家委员会建议理事会审查并通过以下决定草案：

公共行政专家委员会第二十五届会议日期和临时议程

经济及社会理事会：

(a) 决定公共行政专家委员会第二十五届会议将于 2026 年 4 月 13 日至 17 日在联合国总部举行；

(b) 核准委员会第二十五届会议临时议程如下：

1. 选举主席团成员。

2. 通过议程和其他组织事项。
3. 为重建信任、振兴机构和实现可持续发展目标采取公平、创新和紧急的变革行动：立足于多边主义的体制和治理视角。
4. 与自愿国别评估国家和自愿地方评估城市进行同行交流，探讨落实可持续发展目标 16 和 17 的经验和有前景的做法。
5. 探讨在衡量有效治理促进可持续发展原则和委员会五重行动方面采取的备选办法。
6. 从治理和体制视角审视如何加强资源调动，促进实现可持续发展目标。
7. 借力科学、前瞻力、系统思维、风险分析和人工智能，推动面向未来的公共行政。
8. 通过机构建设促进和平、包容的社会，重点关注妇女、弱势群体和青年。
9. 机构、气候行动和环境：确保水资源的提供和可持续管理，造福世人。
10. 与观察员开展互动磋商。
11. 委员会第二十六届会议临时议程。
12. 通过委员会第二十五届会议报告。

(c) 决定应继续按委员会既定工作方法编写支持临时议程的文件。

C. 委员会对可持续发展高级别政治论坛的贡献

3. 委员会谨提请经济及社会理事会注意委员会为 2025 年可持续发展高级别政治论坛主题为“从治理和体制视角推进可持续发展目标的可持续、包容、科学和循证解决方案”的专题审查提供的材料，材料于 2025 年 2 月 28 日呈交担任高级别政治论坛主席的理事会主席。⁷
4. 委员会强调，在气候变化和环境政策及卫生政策领域，由于侧重以科学为基础的循证解决方案，决策者能够超越意识形态辩论，专注于应对全球挑战的合作方法。关键在于为科学家有效开展高质量的独立研究和切实参与政策进程创造更好的条件。委员会强调指出，在多重危机、地缘政治紧张、冲突和战争、对政府的信任度不断下降、资源紧张和技术迅速变化之时，若要坚持朝着实现可持续发展目标的方向努力，各国政府就必须紧急转向全面的系统思维和行动。
5. 委员会在第二十四届会议上从治理和公共行政的角度进一步审查了 2025 年主题，并重申了先前材料中的主要信息。此外，委员会与四个自愿国别评估国

⁷ 见 <https://hlpf.un.org/inputs/committee-of-experts-on-public-administration-2>。

家(巴西、布基纳法索、纳米比亚和津巴布韦)进行了同行交流，目的是促进就可持续发展目标 16 和 17 的机构方面进行直接互动。各方都介绍了具体经验和良好做法供讨论。

6. 与可持续发展高级别政治论坛 2025 年主题有关的进一步意见和结论见本报告第三章。

第二章

会议安排

A. 会议工作

7. 公共行政专家委员会由经济及社会理事会第 2001/45 号决议设立，由理事会根据秘书长提名任命的 24 名专家组成，均以个人身份任职。委员会于 2025 年 4 月 7 日至 11 日在纽约联合国总部举行了第二十四届会议。

8. 公共机构和数字政府司司长朱巨望宣布会议开幕。经济及社会理事会副主席阿纳托利奥·恩东·姆巴及主管政策协调助理秘书长比约格·桑德克耶尔致开幕词。委员会审议了第二十四届会议议程上的所有项目，最后通过了报告草稿。

B. 出席情况

9. 下列 20 名委员会成员到场出席会议：Yamini Aiyar(印度)、Rolf Alter(德国)、Patricia Arriagada Villouta(智利)、Linda Bilmes(美利坚合众国)、Augustin Fosu(加纳)、Sherifa Fouad Sherif(埃及)、Geraldine J. Fraser-Moleketi(南非)、保罗·杰克逊(大不列颠及北爱尔兰联合王国)、Aigul Kosherbayeva(哈萨克斯坦)、Ronald U. Mendoza(菲律宾)、Louis Meuleman(荷兰王国)、拉米亚·穆贾耶德·比萨特(黎巴嫩)、Juraj Nemec(斯洛伐克)、卡塔琳娜·奥特(克罗地亚)、Soonae Park(大韩民国)、Alketa Peci(巴西)、Mauricio Rodas(厄瓜多尔)、Aminata Touré(塞内加尔)、薛澜(中国)和 Najat Zarrouk(摩洛哥)。下列委员会成员远程与会：Carlos Santiso(法国)。

10. 下列联合国系统实体派代表出席会议：联合国开发计划署、联合国难民事务高级专员公署、西亚经济社会委员会、联合国粮食及农业组织、国际劳工组织、联合国大学和联合国资本发展基金。

11. 政府组织、非政府组织和相关组织的观察员也出席会议。观察员应邀在会前提供书面发言。出席第二十四届会议的观察员名单可在委员会网站上查看。

C. 议程

12. 委员会第二十四届会议议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 经济及社会理事会和可持续发展高级别政治论坛 2025 年主题的机构方面。
4. 与自愿国别评估国家和自愿地方评估城市就落实可持续发展目标 16 和 17 的经验和有前景的做法进行同行交流。
5. 促进实现人人平等享有可持续发展的有效治理原则。

6. 政府在确保公共行政领域人工智能系统的透明度和问责制方面的作用。
7. 可持续公共财政。
8. 改变公共部门思维方式、留住人才和吸引年轻员工的战略。
9. 利用在建立强有力的气候行动机构和治理方面取得的重大进展，重点关注清洁能源转型。
10. 冲突后国家的机构建设。
11. 与观察员进行专门磋商。
11. 委员会第二十五届会议临时议程。
12. 通过委员会第二十四届会议报告。

D. 选举主席团成员

13. 下列成员担任委员会第二十四届会议主席团成员：

主席：

Geraldine J. Fraser-Moleketi(南非)

副主席：

Rolf Alter(德国)

Louis Meuleman(荷兰王国)

Lamia Moubayed Bissat(黎巴嫩)

报告员：

Soonae Park(大韩民国)

第三章

从治理和体制视角推进可持续发展目标的可持续、包容、科学和循证解决方案

A. 促进实现人人平等享有可持续发展的有效治理原则

14. 委员会着重指出，随着实现可持续发展目标的时间临近，弱势群体往往缺乏机会和社会经济资源，尤其受到当前多重危机的影响，有可能掉队。为实现《2030 年议程》的愿景，迫切需要重新关注消除一切形式的贫困，解决歧视和排斥问题，减少阻碍人们实现潜力的不平等现象和脆弱性，特别是在差距和不平等现象更加明显的地方一级。

15. 要实现人人平等享有可持续发展，就需要采取整体和多元办法，将经济增长与社会公平和环境可持续性结合起来。这种办法有助于为每个人提供平等机会，惠及那些最弱势的群体，帮助他们脱贫，改善福祉和提供社会保护，促进尊严并增强韧性。

16. 公平治理是一个重要因素，是指法治和社会中权力、责任、财富、资源和机会的公平分配。政治意愿也将发挥关键作用，尤其是消除结构和财政制约因素的意愿以及将政策和知识转化为行动的决心。

17. 委员会指出，强大机构、有效治理以及对人权、法治、问责制和透明度的承诺，是实现公平、可持续发展的先决条件。这些领域的行动还有助于建立对政府的信任，并为经济增长营造一个有利的稳定环境。

18. 需要制定合理且有针对性的战略，以应对每个国家的独特挑战和机遇，同时考虑到各国的现实情况、能力和发展水平存在不同，并尊重国家政策和优先事项。为了促进社会凝聚力和经济稳定，应当实施不同的战略和方法，如体面工作、累进课税、增加获得社会服务和进入包容性劳动力市场的机会。可以更优先地考虑开展改革，以打击和遏制腐败、提高公共部门效率、推动地方税收自主和更多地开展参与式决策。

公共投资是促进人人享有可持续发展的一个推动因素

19. 委员会强调指出，落实《2030 年议程》和实现任何国家的可持续发展，取决于机构、组织、地区和社区的人力潜能。因此，需要将人力资本投资视为优先事项。这意味着需要促进教育、科学和知识共享方面的平等机会，扩大在幼儿教育到高等教育(包括职业和专业培训)各级获得优质教育的机会。为了提高预期寿命和降低疾病负担，务必要投资于公共卫生方案和卫生保健基础设施，并确保民众有机会获得必要的卫生保健服务。

20. 发展可持续基础设施和连通性是另一个需要关注的公共投资领域，特别是为了弥合数字鸿沟。在卫生保健、能源、水和环境卫生设施、住房和交通等不

同领域改善基础设施，可以提高市场准入、增强竞争力和改善生活水平，从而促进经济和社会进步。

促进多利益攸关方伙伴关系和国际合作

21. 委员会指出，若要为每个人创造机会，就必须改变思维方式、拥有适应能力和开展多利益攸关方合作(包括公共与私营部门之间的合作)。这就必须采取全社会办法，改变公共机构、私营企业、民间社会组织、学术和研究界以及公民共同努力实现公平的可持续发展的方式。若要建设可持续社区和城市，就必须将可持续发展目标本地化，办法是鼓励国家行为体和非国家行为体共同努力，拟订和设计创新型可持续解决方案。总结和传播良好做法、开展同行学习和审查、设定基准、增强权能和开展能力建设，可以激励他人。

22. 根据可持续发展目标 17，国际合作与伙伴关系对于促进公平的可持续发展至关重要。积极参与多边论坛、寻求战略伙伴关系并利用技术和财政援助将具有至关重要的作用。共担责任是确保不让任何一个国家掉队的关键。促进多种形式的国际合作与伙伴关系，特别是南南和三方合作，也至关重要，因为这种伙伴关系可以考虑到所涉伙伴的现实状况和需求。

在向可持续发展转型的过程中加强治理体系

23. 委员会还与联合国粮食及农业组织、国际劳工组织和联合国开发计划署开展一次对话，讨论在向人人享有可持续发展转型的过程中加强治理体系的问题；委员会着重指出，加强能源、农业食品产业和劳工管理系统的治理可以减少贫困和不平等，创造就业机会，增强对机构的信任，造福全社会。需要果断的领导力、系统思维、更完善的方法，还需要让利益攸关方有长远视角并增强集体行动的能力。数字技术、数据和科学都可以有所助益。

24. 系统办法中最微妙的问题是找到适当的治理安排来妥善权衡各种利弊。机构能力方面的挑战和各部门各自为政的状况通常导致行动受阻。与此同时，促进各部门可持续发展的强有力机构，在协调不同利益方面可发挥关键作用。联合国各机构认为，在加强治理体系时参考有效治理促进可持续发展原则是有益的，承诺开展协作和建立伙伴关系，以促进协调一致的变革行动。

B. 确保公共行政领域人工智能系统的透明度和问责制

负责指挥部署工作的指导和监督机制

25. 委员会指出，人工智能在公共部门的使用不断增加，有许多潜在惠益，例如在与可持续发展目标有关的大多数政策领域提高运作效率、降低成本以及改善服务提供和决策。可以从国内和国际经验中汲取许多有益的经验教训，例如在使用基于风险的方法进行技术传播方面，人工智能系统在在这方面带来的惠益首先在低风险、高效益的政策领域得到利用。

26. 与此同时，人工智能系统的部署带来潜在的道德、监管和业务风险，而这些风险尚未充分予以应对，需要继续关注。为此，应当鼓励各国政府侧重于建

立必要的架构、规则和程序，以指导通过符合公共利益的方式负责任和合乎道德地使用人工智能技术，同时确保这些工具的运作符合国内法和国际法。

27. 对人工智能举措采用明确的责任和问责机制，对于确立责任归属十分重要，这样在出现问题时就可以寻求补救办法。指导和监督人工智能在公共部门的负责任部署的具体战略包括：

- 在政府核心部门建立强大的治理架构和专门的监督机构，以一致且负责的战略方式协调人工智能在公共部门的部署，评估并消除潜在风险，监督和执行人工智能法规，为公务员提供培训，并与部门监管机构开展合作。
- 采取支持国家发展目标的具体、包容、负责和以人为本的政策和战略。这些政策和战略需要与更广泛的数字政府战略挂钩和(或)与数据治理战略接轨。
- 拟订通用指南，阐述道德标准、业务规程及合规机制。
- 采用动态、不断更新的风险评估规程，并根据已确定风险因地制宜地拟订风险管理法规，同时对那些被认为具有较高风险的系统实施更严格的监督。还需要鼓励人工智能开发人员积极主动地管理风险，办法是开展定期审查和采用自我评估工具。
- 鼓励采用实验式方法并在受控环境中对人工智能应用程序进行测试，以评估其可靠性和社会影响，识别潜在风险，改进算法，在大范围部署之前测试适用性。

28. 此外，为了推动采用人工智能，可利用各种能动因素支持在政府部署人工智能，例如：可靠安全的数字公共基础设施；强有力的数据基础设施和治理框架；高水平和高质量的数字连通性，以确保数字包容；高度成熟的网络安全系统；政府内部适足的计算能力和数字技能；智能采购规则和安排，以有效地采购人工智能并鼓励创新。

29. 让利益攸关方参与发展和评价进程的跨学科合作和参与机制，以及支持建立信任和相互学习的可持续的伙伴关系，也可以促进透明度和问责制。与私营部门实体(包括政府技术初创公司)建立新型伙伴关系，可推动共同提出创新型数字解决办法。

减少偏见和保护基本权利的保障措施

30. 委员会强调，应当优先采取减少偏见和保护基本权利的保障措施和方法，以建立公众信任，从而使公共行政中的技术传播加强《2030 年议程》的实施，不让任何一个人掉队提供强有力的人工监督对于确保人工智能系统做到合乎道德、透明和负责任至关重要。

31. 具体而言，各国政府应当采取具体步骤，采用以下办法来防止偏见：

- 采用道德操守标准和强制性程序，将道德操守和透明度因素纳入政府采购人工智能的规则和规程。
- 采用事前尽职调查和影响力评估框架以及事后核查程序，包括公众参与、自我评估和监测。
- 制定规程，以确保使用人工智能达成的决策具有透明度、可追溯性和可解释性。
- 遵循以人权为中心的办法，如果与人进行互动的是人工智能，政府将主动告知，并对人工智能决策进行分析和解释。
- 确保以非技术用户可理解的方式公开披露人工智能系统的设计、数据来源和决策过程。
- 使用户有机会质疑使用算法做出的决定，以提供关于这些系统性能的反馈，并获得补救手段，包括司法审查。
- 开展教育和提高认识，以弥合知识差距并提高算法素养；支持调查式新闻报道和民间社会的监督；提高算法开发人员和使用者对透明度和问责措施重要性的认识。

最高审计机关的作用

32. 委员会指出，最高审计机关作为公共行政更广泛问责框架的一部分发挥重要作用。需要关注以下方面，即各国应努力增强最高审计机关权能，使其适当掌握使用人工智能系统所需知识并为其配备使用人工智能系统所需的信息技术基础设施，并对政府实体使用人工智能系统的情况进行审计。

33. 为此，鼓励最高审计机关国际组织：(a) 为其成员明确制定使用人工智能系统的道德操守和业务准则；(b) 协助进展较慢的最高审计机构开发人工智能应用程序；(c) 制定用于审计公共行政领域人工智能使用情况的通用方法。

34. 监管机构可协助塑造审计格局，为此提供最佳做法方面的指导意见，并为高风险行业的算法审计制定强制性要求。拟订算法审计开源框架可以促进审计师、研究人员和从业人员之间开展协作和知识共享，从而使不同组织的做法更加一致。

C. 健全、包容、科学和循证的公共财政管理促进可持续发展目标

35. 委员会在提及《2030 年议程》和最近通过的《未来契约》时表示，在落实可持续发展目标方面存在巨大的全球资金缺口。委员会指出了公共财政管理方面存在各种不足之处，鉴于国家和国际承诺的范围以及当前全球局面的波动性和复杂性，这些不足之处有可能加剧许多国家本已困难的局面。这些不足之处包括缺乏财政缓冲、连续的危机导致预计的支出压力上升、全球经济增长放缓

导致政府收入减少以及偿还债务额不断增加，所有这些因素导致公共债务不断攀升，财政政策的回旋余地缩小，而且发展中国家的情况尤其如此。

促进全面的公共财政管理改革

36. 委员会认为，更严格的中长期财政规划、加强透明度和廉政、改革选定的融资政策领域、公共部门员工队伍的能力建设以及加强利益攸关方对财政决策和公共财政管理的参与，都是解决方案的一部分。与此同时，任何单一改革本身都不足以确保公共财政的健康。因此，委员会建议制定一个公共财政管理改革综合框架，以支持政府在近期实现可持续发展目标的努力，并作为 2030 年以后的一个持久参考框架。

37. 近年来，委员会深入研究了許多相关做法和(或)领域；在这些领域，联合国相关组织、区域组织以及专业 and 学术界之间有着广泛的研究网络和发展合作项目。在第二十四届会议期间提出和讨论的一份关于这一专题的专家文件中，详细阐述了相关主要内容。⁸

38. 所有这些改革都需要根据具体情况进行调整，同时考虑到战略性地利用技术能力和政治激励措施。公共财政管理还可从以下方面受益，即利用数据分析、统计方法和经济理论，以帮助为决策提供参考。循证财政管理的理念积极倡导利用研究成果指导财政实践。还需要根据新的数据和研究结果定期审查和更新财政战略，除其他外，借鉴联合国开发计划署全球可持续金融中心的工作、经济合作与发展组织关于治理机制的评估以及公共支出和财务问责制方案的工作。

39. 委员会指出，需要在国家和国际两级作出协调一致的努力，采用整个政府部门一体联动办法加强国家以下各级的财政管理系统。在许多国家，权力下放架构已经过时，许多国家以下各级管辖区缺乏创造自有财源收入或为资本投资筹集资金的能力，高度依赖政府间财政转账以及中央政府对落实可持续发展目标的授权和支持。私营部门的投资可能在一定程度上起到补偿作用，但由于腐败、公共资金管理不善和监督有限问题，公私伙伴关系也出现困难，这就需要执行有效的监管框架。

危机时期的预算和财政管理

40. 考虑到许多国家当前的多重危机，委员会提请注意需要妥善管理应急资金，并限制该资金在非紧急用途上的使用。动用应急资金虽然有利于在需要时快速应对危机，但也存在风险，如缺乏财务监督、问责和透明度，以及挪用国家长期可持续发展优先事项的资金。

41. 危机时期的借贷需要具有可持续性，并建立在经济较好时期积累的储备的基础之上；在经济较好时期，预计负责任的政府会进行储蓄。然而，由于政治或执行能力的原因，大多数国家的政府无法做到这一点。加强预算的中期导向

⁸ 见 E/C.16/2025/5，第五节。

以及,更系统地发现和管理财政风险(包括积累足够的财政缓冲),是稳健公共财政管理的关键因素。

42. 制定财政规则可以限制超支,同时防止政府鲁莽行事,从而加强政府的财政状况。可能需要扩大财政规则,以纳入与公私伙伴关系有关的业务措施,以及有助于阻止投机并促进透明度和问责制的相关问责措施。

43. 财政委员会在影响财政政策结果方面发挥积极作用;在开展分析、提高公众认识和强调指出不谨慎支出或做法的声誉代价方面,财政委员会可能有能力发挥更大作用。此外,财政委员会可以通过分析采购计划为预算流程提供投入,从而在防止政府规避财政规则方面提供技术专门知识。

44. 委员会还强调,需要能够参考危机时期紧急公共采购的详细指南,要求所有紧急采购程序接受审计和监督,并采取有效的后续行动。欧洲联盟以外的国家可将《联合国国际贸易法委员会公共采购示范法》(2014年)用作示范立法,以激励采取标准采购、紧急或应急采购、简单和低价值采购、大型和复杂项目采购等措施。

45. 不妨扩展电子采购平台的功能,以保存紧急物品采购的具体记录,并允许公众跟踪所有紧急采购。在紧急情况下,受益所有权透明度是发现非竞争性采购案件的关键所在。因此,鼓励各国政府将实益所有权透明度纳入本国的公共采购法规,并颁布关于要求提供和公布所有公共采购合同的实益所有权信息的法规。

D. 公共部门转变观念、留住人才和吸引年轻员工的战略

46. 委员会重申,为了使各国政府能够履行广泛职能并根据国家可持续发展计划和目标提供公共服务,需要一支敬业、技能熟练的公共部门员工队伍。这又要求制定有效的人力资源战略,以吸引和留住政府各部门和不同职业群体中所有年龄和背景的公共部门员工。在设计此类战略时,对各种因素的重视程度将取决于国家和地方的优先事项和资源,以及因地制宜、因时而变的劳动力市场条件。

47. 尽管国家和地方情况存在差异,但仍可将许多良好做法推荐给国家规划人员、公务员制度委员会、人力资源部门和其他部门;这些部门参与以下工作,即确保公共部门的能力符合国家需求和愿望、包括本国年轻一代的需求和愿望。例如,采用经修订的 2025 年公共行政教育和培训卓越标准,有助于培养一批又一批致力于公共服务价值观、落实有效治理促进可持续发展原则和数字化转型的合格人员。

48. 关于服务条件,委员会强调了采取各种战略吸引和留住合格的公共部门员工并且不让任何一个人掉队的好处:

- 建立有竞争力的薪酬和认可体系。各国政府应当致力于提供有竞争力的整套报酬和福利,同时设立透明的奖励架构,其中包括财政奖励和

职业发展机会。认识到认可和激励的重要性并对贡献给予奖励，有助于培养忠诚和奉献精神。

- 增加工作与生活平衡。各国政府应当考虑实施促进灵活性的政策，例如远程工作选择和灵活时间表以及对流动持开放态度，这将对年轻员工特别有吸引力。这些措施还可以提高员工的满意度和生产力。
- 为实现职业成长创造各种机会。结构化的学习和技能发展方案、辅导、领导能力培训以及择优征聘和晋升都是重要的例子。还需要进行新老交替规划，以发现和培养未来的领导者。若要留住高素质和有动力的人，无论是年轻员工还是较资深的公务人员，关键在于为实现快速成长和切实承担责任提供明确的职业路径。
- 弘扬以使命感为导向的职场文化。公共部门实体应当强调自己在社会改良方面的作用，使自身使命与公共价值观保持一致。如果强调在应对重大社会挑战及其根源(如气候变化和社会公平)方面做出贡献的机会，就可以在较年轻的员工和其他人中产生深刻共鸣，并有助于吸引最优秀和最聪明的人加入公共服务队伍。
- 使人力资源管理系统适应不断变化的状况。各国政府必须不断更新和调整人力资源做法。数据驱动的统一人力资源管理系统可以提供关于员工队伍动态的重要信息，从而可以拟订解决代际差异等关切问题的新战略。
- 确定公共部门员工队伍的适当规模。各国政府应当采取前瞻性做法，持续监测公共部门员工队伍的规模及其组成，根据成本效益分析和可持续发展影响评估，明智地重新调整员工能力和技能，以满足不断变化的需求。这有助于避免临时作出危机管理决定，因为这些决策的影响可能不只是财政费用。
- 确保多样性、公平和包容。通过包容工作场所等方式促进多样性、公平和包容，消除偏见，确保平等机会，也都有助于激励和留住具有更广泛技能和经验的合格人员。

49. 此外，委员会强调指出，在所有利益攸关方之间促进开展广泛社会对话，可以加强公共部门及时满足社会需求的能力，从而增强公共部门员工的核心积极性，加速实现《2030 年议程》。要开展有效的社会对话，就需要做出辛勤努力，还需要员工、雇主和政府(包括负责国家人力资源开发政策的实体)的积极参与。为此，需要营造有利环境，特别是让国家以下各级政府掌握把相关举措制度化所需的权力和资源。

50. 社会对话成功与否，往往取决于以下方面：各级的强烈政治意愿；根据国际和国家劳动标准与工人代表进行社会对话的坚定承诺；考虑到国家以下层面的法律框架；持续的体制安排，如国家以下各级的三方协商委员会。其他因素

包括：有充足资源以专业和有效的方式进行交流；忠诚和有道德的工人代表(例如协会和工会)；促进所有相关方面公平获取必要信息和数据。

51. 国家以下各级政府与国际劳工组织、公共服务国际和其他行为体之间的伙伴关系，有助于在国家以下各级将国际劳动标准纳入主流，同时建设国家以下各级的能力。分享最佳做法仍是鼓励所有相关利益攸关方开展互动和促进人人获得体面工作的宝贵途径。

E. 极端高温问题的有效治理：将制度框架与清洁能源转型相结合

52. 委员会强调，由于全球气温上升，极端高温以及野火、干旱、电网故障等相关事件变得更加频繁，造成的死亡人数也大幅增加。作为应对措施，需要在各级有效治理极端高温问题。

53. 各国政府不妨以应对其他气候灾害那样的紧迫感和严谨态度,开始为极端高温事件做准备。在极端高温事件期间，弱势群体获得降温、通风和用水的机会有限，面临的风险最高，因此应在极端高温应对政策和干预措施中予以优先考虑，以帮助确保不让任何一个人掉队。

54. 除了对人类健康和安全造成威胁外，极端高温的一个直接后果是电力需求增加，从而对电网造成压力。许多电网仍然主要依赖煤炭、石油和天然气等化石燃料发电，这反过来又加剧了气候变化，增加了发生极端高温事件的风险。因此，气温上升的影响使得加速向可再生能源转型至关重要。

55. 减轻和适应极端高温的机构责任分散，这也是一个令人担忧的问题。要为应对气温上升做准备，就需要加强所有利益攸关方之间的合作与协调，包括各级政府的政策制订者和监管者，以及学术界、民间社会以及保险公司、银行和投资者等私营部门行为体。

极端高温事件的防备和应对战略

56. 委员会着重指出，需要制定应对热浪的有效行动计划，提出发生热浪期间的预防措施和应对策略，同时确保弱势群体得到必要的保护和资源。不妨指定高温事务主管官员领导部门间专责小组，以拟订此类行动计划。计划中需要包含各种措施，例如确定极端高温事件的触发因素和警讯，确定风险最高的人群，在提供防暑降温场所方面制定有针对性的方案，制定工作场所健康和标准(包括针对非正规部门的工作人员的标准)，为确保低收入家庭有效防暑降温方面提供财政支持。

57. 在极端高温事件期间，保障医疗卫生中心和学校等公共机构拥有可靠电力供应，对于维持医疗保健和教育等基本服务至关重要。这些机构也可以作为弱势群体的防暑降温中心。

58. 地方政府在这些努力中发挥了至关重要的作用，但它们往往缺乏能力，特别是在建立有效的跨部门协调机制和促进多级治理架构方面。在拟订极端高温天气应对计划方面，地方政府需要与其他利益攸关方合作，特别是公用事业公

司、应急服务单位、建筑商(例如修改建筑规范以提高隔热性能)、能源和医疗服务提供方。

59. 有针对性的提高认识活动被认为有助于教育公众和其他利益攸关方,使其了解可持续城市防暑降温和可用的防暑降温措施(例如防暑降温中心)。还需要在各国提高对以下方面的认识,即更广泛的极端高温问题以及必须解决因此加剧的不平等问题。

投资于能源韧性和适应

60. 委员会注意到,需要对电网现代化进行投资,以管理制冷需求的增加。可通过发展微型电网和社区一级太阳能装置来推广分散式能源系统,从而提高地方能源自主性。此外,增加对太阳能、风能和电池存储的投资可以减少对化石燃料的依赖。采用节能型制冷系统(包括为此开发新技术),可进一步减少制冷方面的能源需求。

61. 在最易受极端高温影响的发展中国家,获得国际气候融资对于建设机构能力、提高韧性和促进向清洁能源转型至关重要。在执行针对具体情况的适应措施方面,国家以下级别政府需要得到特别支持。改革气候资金机制和建立全球升温问题工作队有助于协调和加快行动。

62. 政府、银行、机构投资者和其他行为体需要建立伙伴关系,使可再生能源投资更容易获得融资。政府可以直接提供帮助,为此降低监管壁垒、提供优惠资金、向公众解释好处以及以其他方式激励对可再生能源的投资。

加强协调与合作

63. 委员会一致认为,应当利用各种全球框架和多边伙伴关系来促进国际协作并分享最佳做法和资源,从而增强集体韧性,适应各机构的不同任务要求。

64. 鉴于极端高温对各部门的影响具有相互关联的性质,必须开展跨部门协调,以找到可持续的一致解决办法,并促进国家韧性建设。在许多情况下,必须在更广泛的气候行动框架下采取协调一致的办法,将所有这些政策要素联系起来,同时了解问责框架对有效监督的要求。

65. 应当鼓励各国政府采用参与式办法,让当地社区和其他行为体参与,以确保能源转型和极端高温方面的战略满足当地需求并建立韧性。如果管理得当,公私伙伴关系可以有效推动创新,推动对旨在克服极端高温问题的可持续解决方案进行投资。

66. 强有力的数据和监测系统是管理极端高温影响所不可或缺的工具。从不同来源收集的数据可用于公共警报、早期预警系统、社区应对计划、医疗卫生监测和气候变化研究。

F. 在冲突后国家开展精神卫生管理,不让任何一个人掉队

67. 委员会关切地注意到,在受冲突影响的环境中,五分之一以上的人曾在某些时候经历某种形式的心理困扰或精神健康问题,其中近十分之一的人会被诊

断为中度或重度状况。考虑到世界各地武装冲突的数量不断增加，精神健康问题对促进可持续发展的有效治理、公共服务的提供乃至更普遍地对冲突后国家长期恢复前景产生影响，这一点尤其令人震惊。此外，精神健康问题对公共部门员工产生影响，因为他们可能有创伤后应激障碍，在履行基本职能和提供服务方面受到影响。

68. 在各级建立强有力的机构和加快实现可持续发展目标的进展，需要更多地关注冲突后环境中精神健康治疗问题，因为如不予关注，这些病症可能会随着时间的推移而恶化，并进一步不利于取得发展成果。委员会提及世界卫生大会题为“在武装冲突、自然灾害和人为灾害以及突发卫生事件和其他紧急情况之前、期间和之后加强精神卫生和社会心理支持”的第 77.3 号决议，强调需要更加注重精神卫生系统的管理和领导力，还要建立具有韧性的强大机构，从而能够支持提供基于社区的长期解决方案。世界卫生组织关于重建得更好的报告引用实例，说明了在充满挑战的环境下如何在许多受紧急状况影响的地区建立质量更好且更可持续的精神卫生系统。

69. 考虑到对治理和体制建设的重大影响，委员会认为，精神卫生和社会心理支持需要成为建设和平努力中的结构性要素。还要在冲突后环境中满足民众的精神卫生和社会需求，以期预防今后发生冲突，提供社会恢复框架，建设可持续和平。如果人的内心冲突得到疗愈，就会有助于帮助他们解决身边发生的冲突。

70. 在受冲突影响的国家，精神卫生干预措施可以利用那些有所助益的各种方法，包括社会心理支持、训练、创作艺术疗法、心理教育以及面对面和远程咨询。与此同时，对受影响民众的精神卫生支持需要超越针对个人的精神卫生和社会心理支持，以纳入加强社区自助的干预办法，同时支持和倡导保障和保护、充足的人道援助以及获得基本服务(包括基本医疗保健服务)和生计支持的机会。

71. 最后，委员会就在冲突后国家(包括在地方一级)建立更有效和更高效的精神卫生系统提出若干建议。这些建议包括：确保获得可负担的优质精神卫生服务；实施包容性政策；为精神卫生提供者提供培训；将精神卫生保健纳入现有系统；所有行为体开展跨部门合作，以应对精神卫生的决定性因素。需要加强关于冲突后环境中精神卫生的信息系统、证据和研究(包括更多纵向研究)，以更好地了解治疗事宜，建立有效的精神卫生和社会心理支持方案。

第四章

委员会今后的工作

72. 委员会将继续根据经济及社会理事会确定的需求和优先事项调整工作方案，以期有效促进理事会的审议工作，协助理事会履行职能。委员会第二十五届会议将围绕所通过的经社理事会 2026 年届会和可持续发展高级别政治论坛主题开展工作，并就该议题所涉及的治理和机构问题编写政策建议。

73. 委员会重申，经社理事会第 2018/12 号决议认可的有效治理促进可持续发展原则继续为其工作提供一个有益、贯穿各领域且相互关联的框架。国家以下各级的观点亦可成为委员会今后政策分析的一个贯穿各领域的组成部分。同样，在筹备下届会议以及在会议期间，委员会可考虑对其议程项目采取跨学科办法。委员会不仅将分析问题，还将就政策解决方案提出可行建议。

74. 委员会建议，延续设立非正式闭会期间工作组的做法，以期为下届会议奠定基础，同时铭记需要按照大会第 72/305 号决议的规定，进行技术和专家分析、开展评估并提出政策建议，为落实《2030 年议程》的工作提供参考。

75. 观察员的持续贡献受到欢迎。可更深入关注以下问题，即更好地与来自所有区域的观察员的互动，例如成员在闭会期间与学术网络 and 同业交流群就具体议程项目进行更多互动。

76. 委员会建议，应继续与经济及社会理事会其他附属机构和其他进程以及联合国系统接触，以期增进联系，并就理事会提出的综合观点提供信息。

附件

文件一览表

议程项目	标题或说明
2	附加说明的临时议程(E/C.16/2025/1)
3	秘书处的说明，转递关于从治理和体制视角推进可持续发展目标的可持续、包容、科学和循证解决方案的专家文件(E/C.16/2025/2)
3	委员会对 2025 年可持续发展高级别政治论坛的贡献
5	秘书处的说明，转递关于促进实现人人平等享有可持续发展的有效治理原则的专家文件(E/C.16/2025/3)
6	秘书处的说明，转递关于确保公共行政领域人工智能系统的透明度和问责制的专家文件(E/C.16/2025/4)
7	秘书处的说明，转递关于健全、包容、科学和循证的公共财政管理促进可持续发展目标的专家文件(E/C.16/2025/5)
8	秘书处的说明，转递关于吸引和留住合格公共部门员工队伍、不让任何人掉队的战略的专家文件(E/C.16/2025/6)
9	秘书处的说明，转递关于“极端高温的有效治理：将制度框架与能源转型相结合”的专家文件(E/C.16/2025/7)
10	秘书处的说明，转递关于“冲突后地区的精神卫生管理：不让任何人掉队”的专家文件(E/C.16/2025/8)

