



Организация Объединенных Наций

**Комитет экспертов
по государственному
управлению**

**Доклад о работе двадцать четвертой
сессии
(7–11 апреля 2025 года)**

**Экономический
и Социальный Совет
Официальные отчеты, 2025 год
Дополнение № 24**



Комитет экспертов по государственному управлению

**Доклад о работе двадцать четвертой сессии
(7–11 апреля 2025 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2025

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Резюме

Комитет экспертов по государственному управлению провел свою двадцать четвертую сессию в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 7 по 11 апреля 2025 года. Сессия была посвящена теме «Управленческие и институциональные аспекты продвижения устойчивых, инклюзивных и научно и фактически обоснованных решений для достижения целей в области устойчивого развития», что соответствует теме сессии Экономического и Социального Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2025 году.

Комитет подчеркнул, что для сохранения курса на достижение целей в области устойчивого развития в условиях поликризисов, геополитической напряженности, конфликтов и войн, нарушения основных принципов глобализации, снижения доверия к правительству, нехватки ресурсов и стремительных технологических изменений правительствам необходимо срочно перейти к комплексному системному мышлению и действиям. Крайне важным было признано создание более благоприятных условий, реально позволяющих ученым проводить высококачественные независимые исследования.

Рассматривая применение принципов эффективного управления, Комитет подчеркнул, что преобразования, направленные на достижение устойчивого развития, требуют безотлагательного внимания к вопросам инклюзивности и справедливости в системах управления. Это особенно важно, поскольку достижение целей в области устойчивого развития и обеспечение того, чтобы никто не остался без внимания, зависит от обеспечения реального равенства возможностей для всех по всем трем компонентам устойчивого развития на сбалансированной и комплексной основе.

Опираясь на результаты своей предыдущей работы, Комитет изучил способы обеспечения транспарентности и подотчетности систем искусственного интеллекта в государственном управлении. Были отмечены различные стратегии, связанные с разработкой механизмов управления и надзора и обеспечением гарантий для уменьшения предвзятости и защиты основных прав. Высшие ревизионные учреждения могли бы сыграть важную роль в этой области, в частности путем разработки общих подходов к проведению ревизии в отношении использования искусственного интеллекта в государственном управлении.

Внимание было также уделено устранению пробелов в устойчивом управлении государственными финансами. Поскольку ни одна отдельная инициатива сама по себе не может обеспечить устойчивость государственных финансов, Комитет рекомендовал использовать комплексный подход к реформе управления государственными финансами. В свете продолжающихся многочисленных кризисов во многих странах Комитет обратил особое внимание на необходимость надлежащего управления чрезвычайным финансированием и введения ограничений на его использование в целях, не связанных с реагированием на чрезвычайные ситуации.

Комитет подтвердил, что для того, чтобы правительства могли выполнять широкий спектр функций и оказывать государственные услуги, необходимы преданные своему делу и квалифицированные кадры государственного сектора. Это, в свою очередь, требует разработки различных кадровых стратегий для привлечения и удержания работников всех возрастов и слоев населения, включая молодое поколение. Содействие широкому общественному диалогу между всеми заинтересованными сторонами может также повысить способность государственного сектора реагировать на потребности общества, тем самым

укрепляя основную мотивацию работников государственного сектора и ускоряя реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Рассматривая вопрос об учреждениях и действиях по борьбе с изменением климата, Комитет подчеркнул, что из-за повышения глобальной температуры экстремальная жара и связанные с ней явления становятся все более частыми и гораздо более смертоносными. Для борьбы с экстремальной жарой необходимо эффективное управление на всех уровнях. Это включает в себя разработку стратегий подготовки к таким явлениям и реагирования на них, а также осуществление инвестиций, направленных на обеспечение устойчивости энергетических систем и их адаптацию. Повышение коллективной устойчивости к потрясениям и выполнение разрозненных задач, стоящих перед различными учреждениями, требуют укрепления сотрудничества между директивными и регулирующими органами, а также научными кругами, гражданским обществом и представителями частного сектора.

Комитет подчеркнул влияние широко распространенных проблем в области психического здоровья в постконфликтных странах на эффективное управление в интересах устойчивого развития и оказание государственных услуг. Правительствам было рекомендовано активизировать усилия по включению эффективных и инклюзивных мер по удовлетворению потребностей отдельных лиц и групп населения в поддержке в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержке в усилиях по миростроительству, а также укреплять системы охраны психического здоровья в целях содействия долгосрочному восстановлению.

Кроме того, Комитет способствовал коллегиальному обмену опытом между странами, участвующими в добровольном национальном обзоре (Бразилией, Буркина-Фасо, Зимбабве и Намибией), по институциональным аспектам целей 16 и 17 в области устойчивого развития. Он также провел специальные консультации с наблюдателями.

В завершение сессии Комитет принял проект резолюции и проект решения для рассмотрения Экономическим и Социальным Советом. Комитет также вновь рассмотрел и подтвердил выводы и рекомендации, содержащиеся в материалах, которые были представлены им для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2025 года.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Вопросы, требующие принятия решения Экономическим и Социальным Советом или доводимые до его сведения	6
А. Проект резолюции, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом	6
В. Проект решения, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом	11
С. Материалы Комитета для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию	12
II. Организация работы сессии	14
А. Работа сессии	14
В. Участники	14
С. Повестка дня	14
D. Выборы должностных лиц	15
III. Управленческие и институциональные аспекты продвижения устойчивых, инклюзивных и научно и фактически обоснованных решений для достижения целей в области устойчивого развития	16
А. Принципы эффективного государственного управления для обеспечения справедливого и устойчивого развития для всех	16
В. Обеспечение транспарентности и подотчетности систем искусственного интеллекта в государственном управлении	18
С. Рациональное, инклюзивное и научно и фактически обоснованное управление государственными финансами для достижения целей в области устойчивого развития	21
D. Стратегии изменения менталитета в государственном секторе, удержания талантливых сотрудников и привлечения молодых работников	23
Е. Эффективное управление в условиях экстремальной жары: учет вопроса об энергетическом переходе в институциональных рамках	26
F. Регулирование сферы охраны психического здоровья, чтобы не оставить никого без внимания в постконфликтных странах	28
IV. Будущая работа Комитета	30
Приложение	
Перечень документов	31

Глава I

Вопросы, требующие принятия решения Экономическим и Социальным Советом или доводимые до его сведения

А. Проект резолюции, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом

1. Комитет экспертов по государственному управлению рекомендует Экономическому и Социальному Совету рассмотреть и принять следующий проект резолюции:

Доклад Комитета экспертов по государственному управлению о работе его двадцать четвертой сессии

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на свои резолюции 2023/28 от 25 июля 2023 года, 2024/16 от 23 июля 2024 года и другие соответствующие резолюции, посвященные государственному управлению и развитию, в которых он подтвердил, что служение гражданам должно быть в центре процесса реформирования системы государственного управления и что основами устойчивого развития на всех уровнях являются эффективное, прозрачное, опирающееся на широкое участие и подотчетное управление и государственная администрация, основанная на принципах профессионализма, этики и открытости и обеспеченная информационно-коммуникационными технологиями,

ссылаясь также на политическую декларацию, принятую созванным под эгидой Генеральной Ассамблеи политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию в сентябре 2023 года¹, и Пакт во имя будущего, принятый Генеральной Ассамблеей 22 сентября 2024 года²,

вновь подтверждая, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года³ является нашей всеобъемлющей дорожной картой для достижения устойчивого развития во всех трех его компонентах, преодоления многочисленных, взаимосвязанных кризисов, с которыми мы сталкиваемся, и обеспечения лучшего будущего для нынешних и будущих поколений,

признавая роль Комитета экспертов по государственному управлению в разработке методических и программных рекомендаций для Экономического и Социального Совета по вопросам, касающимся государственного управления и государственно-административной деятельности, и важное значение работы Комитета для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и последующей деятельности в связи с ней,

1. *принимает к сведению* доклад Комитета экспертов по государственному управлению о работе его двадцать четвертой сессии⁴ и выражает Комитету признательность за проделанную им работу по вопросу об управленческих и институциональных аспектах продвижения устойчивых, инклюзивных и научно и фактически обоснованных решений для достижения целей в области устойчивого развития, что соответствует теме сессии Экономического и Социального

¹ Резолюция 78/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

² Резолюция 79/1 Генеральной Ассамблеи.

³ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

⁴ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2025 год, Дополнение № 24 (Е/2025/44).

Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2025 году;

2. *предлагает* Комитету неизменно отводить Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года центральное место в своей деятельности и продолжать представлять Совету рекомендации относительно того, каким образом органы государственного управления могут содействовать реализации целей в области устойчивого развития и проведению обзоров прогресса в их достижении;

3. *приветствует* вклад Комитета в работу политического форума высокого уровня, вновь заявляет, что принцип «никто не должен быть забыт» должен быть одним из основных принципов государственно-административной деятельности, и принимает к сведению пять основных ориентированных на преобразования действий, которые были рекомендованы Комитетом для ускоренного достижения целей в области устойчивого развития и которые называются «пентаграмма действий»⁵;

Управленческие и институциональные аспекты продвижения устойчивых, инклюзивных и научно и фактически обоснованных решений для достижения целей в области устойчивого развития

4. *признает*, что осуществление Повестки дня на период до 2030 года в условиях многочисленных взаимосвязанных кризисов и нарушения основных принципов глобализации настоятельно требует как краткосрочных, так и долгосрочных улучшений в разработке государственной политики на основе эффективного управления в интересах устойчивого развития, а также твердой приверженности делу построения миролюбивого, справедливого и инклюзивного общества;

5. *рекомендует* правительствам учитывать соображения, связанные с долгосрочным видением общества, в процессе планирования, контроля и представления отчетности по целям в области устойчивого развития и в их добровольных национальных обзорах прогресса на пути к 2030 году, а также решать сложные проблемы, лежащие в основе кризисов, целостным образом, обеспечивая, чтобы регулирование кризисов не препятствовало непрерывной работе по достижению целей в области устойчивого развития;

6. *настоятельно призывает* правительства активизировать действия по выполнению обязательств по Повестке дня на период до 2030 года и содействовать эффективному осуществлению устойчивых, жизнестойких и инновационных решений, в том числе путем систематического включения оценок социальных, экологических и экономических последствий государственной политики во все сферы принятия решений, укрепления многоуровневых стратегий управления и действий по достижению целей в области устойчивого развития и удвоения усилий по повышению осведомленности о целях в области устойчивого развития в контексте национальных планов устойчивого развития в рамках всего правительства и всего общества;

7. *призывает* государственные учреждения на всех уровнях содействовать внедрению инклюзивных и научно и фактически обоснованных решений для достижения целей в области устойчивого развития, в том числе путем неотложного перехода к комплексному системному мышлению и действиям, устранения пробелов в систематическом анализе взаимосвязей между всеми областями политики, улучшения условий, позволяющих ученым проводить

⁵ См. E/C.16/2025/2.

высококачественные независимые исследования и принимать реальное участие в политических процессах, и поощрения ориентированного на преобразования руководства, в рамках которого особое значение придается формированию коалиций, социальным ценностям и высоким этическим стандартам;

8. *признает*, что ускорение осуществления Повестки дня на период до 2030 года на всех уровнях требует выработки более комплексных решений по реализации концепции и достижению целей, определенных в Повестке дня на период до 2030 года, а также дееспособного государства на всех уровнях, и рекомендует государствам разрабатывать и осуществлять комплексные национальные стратегии организационного строительства, устраняющие существенные пробелы в потенциале на уровне всего правительства в целом;

9. *выражает обеспокоенность* ограниченной способностью предвидеть различные проблемы, вытекающие из многочисленных потрясений, во многих странах и обеспечивать готовность к таким проблемам и призывает к быстрому улучшению функций упреждающего управления и управления рисками в правительствах и интеграции этих функций с механизмами координации, связанными с целями в области устойчивого развития, на самом высоком уровне;

10. *подчеркивает*, что эффективное осуществление Повестки дня на период до 2030 года требует укрепления многостороннего сотрудничества на основе солидарности, общей ответственности и взаимной подотчетности, особенно в свете усиления трансграничных рисков и глобальной взаимосвязанности, и призывает активизировать усилия по поддержке национальных и международных платформ коллегиального обмена опытом и взаимного обучения по вопросам достижения целей в области устойчивого развития и эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития, в том числе посредством сотрудничества с существующими международными сетями;

11. *вновь отмечает*, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и рекомендует правительствам активизировать усилия по созданию инклюзивных учреждений, способствующих социальной, экономической и политической инклюзии всех слоев общества, и по сокращению неравенства на основе целостных, ориентированных на интересы людей стратегий и мероприятий, в рамках которых первоочередное внимание уделяется потребностям беднейших и находящихся в наиболее уязвимом положении людей;

12. *вновь подтверждает* необходимость непрерывного прагматичного наращивания потенциала национальных и субнациональных органов государственного управления для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и других международных соглашений и рекомендует органам власти на всех уровнях применять принципы эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития⁶, одобренные Советом в его резолюции 2018/12 от 2 июля 2018 года, в отношении всех государственных учреждений и в поддержку достижения всех целей в области устойчивого развития, принимая во внимание различия в структурах управления, национальных и субнациональных условиях, возможностях и уровнях развития, а также с учетом национальных стратегий и приоритетов;

13. *призывает* Комитет продолжать работу по выявлению и обзору соответствующих технических руководящих указаний и методов работы для практического применения этих принципов на национальном и субнациональном

⁶ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2018 год, Дополнение № 24 (E/2018/44), гл. III, разд. В, п. 31.

уровнях, в том числе с секторальной точки зрения, и продолжать сотрудничать в этой связи с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций, региональными организациями, профессиональными сообществами и академическими кругами на инклюзивной основе, а также со всеми соответствующими заинтересованными сторонами;

14. *с признательностью отмечает* работу системы развития Организации Объединенных Наций по укреплению систем управления в процессе перехода к устойчивому развитию и по обеспечению учета взаимосвязи, синергизма и компромиссов между целями в области устойчивого развития, что способствует повышению степени согласованности политики в интересах устойчивого развития;

15. *с озабоченностью отмечает*, что многие правительства недостаточно подготовлены для реагирования на экстремальную жару, которая стала более частым явлением из-за повышения глобальной температуры и оказывает все большее влияние на жизни людей, источники средств к существованию и инфраструктуру во многих странах, и призывает правительства на национальном и субнациональном уровнях оказывать институциональную и политическую поддержку для смягчения последствий экстремальной жары и содействия усилиям по адаптации к ней с уделением особого внимания защите уязвимых групп населения, включая женщин, детей, пожилых людей и перемещенных лиц, а также жителей густонаселенных городских районов;

16. *признает*, что правительства играют центральную роль в обеспечении равного доступа к преимуществам цифровых технологий и предотвращении вреда, и подчеркивает необходимость того, чтобы правительства в сотрудничестве с соответствующими структурами и форумами системы Организации Объединенных Наций определили руководящие принципы и приоритеты политики в области регулирования и использования искусственного интеллекта в государственном секторе, включая гарантии, способствующие обеспечению прозрачности алгоритмов, справедливости и общественного доверия, чтобы распространение этой технологии способствовало осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и никого не обошло стороной;

17. *признает также*, что высшие ревизионные учреждения должны играть важную роль в обеспечении транспарентности и подотчетности систем искусственного интеллекта в государственном управлении, и рекомендует Международной организации высших ревизионных учреждений разработать четкие этические и рабочие руководящие принципы использования систем искусственного интеллекта ее членами, помочь менее передовым высшим ревизионным учреждениям в создании приложений на основе искусственного интеллекта и выработать общие подходы к ревизии использования искусственного интеллекта в сфере государственного управления;

18. *рекомендует* правительствам, особенно в условиях повышенного давления на бюджет, подходить к реформированию управления государственными финансами комплексно, ускорить принятие мер по повышению транспарентности и обеспечению равноправного участия в процессе бюджетирования и надзора за ним, создать прозрачные и устойчивые механизмы государственных закупок в качестве стратегического инструмента поддержки устойчивого развития и пресечения коррупционной практики, укрепить доверие к бюджету и обеспечить надлежащее использование чрезвычайного финансирования и надзор за его использованием на основе транспарентности и подотчетности;

19. *рекомендует также* правительствам включить обязательства по достижению целей в области устойчивого развития в бюджетные и финансовые

процессы на национальном и субнациональном уровнях путем внедрения методов контроля за использованием государственных финансовых ресурсов в поддержку достижения этих целей, представления отчетности о таком использовании и его оценки, в частности реорганизации бюджетов на основе программ и мероприятий и применения методов анализа и отслеживания бюджетных отчислений на достижение каждой из целей;

20. *признает*, что для того, чтобы правительства могли выполнять широкий спектр функций и оказывать государственные услуги в соответствии с национальными планами и целями в области устойчивого развития, необходимы преданные своему делу и квалифицированные кадры государственного сектора, и рекомендует национальным органам по планированию, комиссиям по гражданской службе, департаментам людских ресурсов и другим структурам принимать меры для приведения кадрового потенциала и навыков работников в соответствие с меняющимися потребностями, привлечения и удержания работников государственного сектора всех возрастов и слоев населения во всех органах государственной власти и в различных профессиональных группах при обеспечении гендерной и географической сбалансированности, а также содействовать широкому общественному диалогу между всеми заинтересованными сторонами в целях укрепления основной мотивации работников государственного сектора и ускорения реализации Повестки дня на период до 2030 года;

21. *принимает к сведению* пересмотренные в 2025 году стандарты качества в области образования и подготовки кадров в сфере государственного управления и предлагает школам и институтам государственного управления обновить свои учебные программы, чтобы отразить новые тенденции в области государственного управления, в частности, основываясь на приверженности ценностям государственной службы, учитывая принципы эффективного управления в интересах устойчивого развития и способствуя цифровым преобразованиям;

22. *с глубокой озабоченностью отмечает* влияние широко распространенных проблем в области психического здоровья в постконфликтных странах на эффективное управление в интересах устойчивого развития и оказание государственных услуг и рекомендует правительствам включать эффективные и инклюзивные меры по удовлетворению потребностей отдельных лиц и групп населения в поддержке в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержке в текущие и будущие усилия по миростроительству и долгосрочному восстановлению;

Последующая деятельность

23. *просит* Комитет на его двадцать пятую сессию, которая состоится 13–17 апреля 2026 года, рассмотреть тему сессии Совета 2026 года и политического форума высокого уровня 2026 года и вынести по ней рекомендации, а также внести вклад в проведение обзора хода осуществления цели 16 в области устойчивого развития, уделяя особое внимание сквозному характеру всех целей;

24. *предлагает* Комитету продолжать выносить рекомендации относительно подходов и практических методов, касающихся учреждений, стратегий и механизмов, для содействия достижению целей в области устойчивого развития с учетом значительных различий в конкретных обстоятельствах и условиях, в которых находятся страны, а также относительно способов обеспечения устойчивости соответствующих учреждений к потрясениям, их эффективности, подотчетности и инклюзивности;

25. *просит* Генерального секретаря в полной мере учитывать настоящую резолюцию в работе Организации, в частности при устранении пробелов в исследовательской и аналитической деятельности и при удовлетворении потребностей государств-членов в наращивании потенциала для построения устойчивых к потрясениям, эффективных, подотчетных и инклюзивных учреждений на всех уровнях в интересах достижения целей в области устойчивого развития;

26. *просит также* Генерального секретаря продолжать поощрять и поддерживать новаторство и высокое качество работы государственных служб в интересах устойчивого развития путем присуждения Премии Организации Объединенных Наций за вклад в развитие государственной службы;

27. *просит далее* Генерального секретаря представить доклад об осуществлении настоящей резолюции и последующей деятельности в связи с ней в соответствии с установленными процедурами работы Комитета.

В. Проект решения, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом

2. Принимая во внимание тему сессии Экономического и Социального Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2026 году, Комитет экспертов по государственному управлению рекомендует Совету рассмотреть и принять следующий проект решения:

Сроки проведения и предварительная повестка дня двадцать пятой сессии Комитета экспертов по государственному управлению

Экономический и Социальный Совет:

а) постановляет провести двадцать пятую сессию Комитета экспертов по государственному управлению 13–17 апреля 2026 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций;

б) утверждает приводимую ниже предварительную повестку дня двадцать пятой сессии Комитета:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
3. Ориентированные на преобразования, справедливые, инновационные и срочные меры по восстановлению доверия, укреплению учреждений и достижению целей в области устойчивого развития: институциональный и управленческий подход, основанный на многосторонности.
4. Коллегиальный обмен опытом и перспективными видами практики в достижении целей 16 и 17 в области устойчивого развития со странами, участвующими в добровольном национальном обзоре, и городами, участвующими в добровольном обзоре на местном уровне.
5. Изучение вариантов оценки степени выполнения принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития и представленной Комитетом пентаграммы действий.
6. Управленческий и институциональный подходы к активизации мобилизации ресурсов в целях достижения целей в области устойчивого развития.

7. Наука, прогнозирование, системное мышление, анализ рисков и искусственный интеллект для ориентированного на будущее государственного управления.
 8. Создание институтов для построения миролюбивого и открытого общества с уделением особого внимания женщинам, уязвимым группам и молодежи.
 9. Учреждения, действия по борьбе с изменением климата и окружающая среда: обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов для всех.
 10. Интерактивные консультации с наблюдателями.
 11. Предварительная повестка дня двадцать шестой сессии Комитета.
 12. Утверждение доклада Комитета о работе его двадцать пятой сессии.
- с) постановляет, что вспомогательная документация для предварительной повестки дня должна и впредь подготавливаться в соответствии с установленными методами работы Комитета.

С. Материалы Комитета для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию

3. Комитет хотел бы привлечь внимание Экономического и Социального Совета к материалу об управленческих и институциональных аспектах продвижения устойчивых, инклюзивных и научно и фактически обоснованных решений для достижения целей в области устойчивого развития, подготовленному им для тематического обзора, который будет проведен в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2025 года, и представленному 28 февраля 2025 года Председателю Совета в качестве Председателя политического форума высокого уровня⁷.
4. Изменение климата и экологическая политика, а также политика в области здравоохранения были отмечены как области, в которых акцент на научно и фактически обоснованных решениях позволил директивным органам выйти за рамки идеологических дебатов и сосредоточиться на поиске совместных подходов к решению глобальных проблем. Крайне важным было признано создание более благоприятных условий, позволяющих ученым проводить высококачественные независимые исследования и принимать реальное участие в политических процессах. Комитет подчеркнул, что для сохранения курса на достижение целей в области устойчивого развития в условиях поликризисов, геополитической напряженности, конфликтов и войн, снижения доверия к правительству, нехватки ресурсов и стремительных технологических изменений правительствам необходимо срочно перейти к комплексному системному мышлению и действиям.
5. На своей двадцать четвертой сессии Комитет продолжил рассмотрение темы 2025 года с точки зрения государственного управления и государственно-административной деятельности и подтвердил основные идеи, изложенные в его предыдущем материале. Комитет также провел коллегиальный обмен опытом с четырьмя странами, участвующими в добровольном национальном обзоре (Бразилией, Буркина-Фасо, Зимбабве и Намибией), для расширения непосредственного взаимодействия по институциональным аспектам целей 16 и 17 в области

⁷ См. <https://hlpf.un.org/inputs/committee-of-experts-on-public-administration-2>.

устойчивого развития. Каждый участник представил конкретные примеры из своего опыта и примеры передовой практики для обсуждения.

6. Дополнительные замечания и выводы, касающиеся темы политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2025 года, приводятся в главе III настоящего доклада.

Глава II

Организация работы сессии

А. Работа сессии

7. Комитет экспертов по государственному управлению, учрежденный Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2001/45, состоит из 24 экспертов, назначаемых Советом в их личном качестве из числа кандидатур, предложенных Генеральным секретарем. Комитет провел свою двадцать четвертую сессию в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 7 по 11 апреля 2025 года.

8. Директор Отдела государственных институтов и цифрового правительства Цзюйван Чжу объявил заседание открытым. Со вступительным словом выступили заместитель Председателя Экономического и Социального Совета Анатолио Ндонг Мба и помощник Генерального секретаря по координации политики Бьорг Сандхьер. Комитет рассмотрел все пункты повестки дня двадцать четвертой сессии и в заключение утвердил проект доклада.

В. Участники

9. В работе сессии в очной форме приняли участие следующие 20 членов Комитета: Ямини Айяр (Индия), Рольф Альтер (Германия), Патрисия Аррьягада Вильоута (Чили), Линда Билмес (Соединенные Штаты Америки), Августин Фосу (Гана), Шерифа Фуад Шериф (Египет), Джералдин Дж. Фрейзер-Молекети (Южная Африка), Пол Джексон (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Айгуль Кошербаева (Казахстан), Рональд У. Мендоса (Филиппины), Луис Мелеман (Нидерланды (Королевство)), Ламия Мубайед Биссат (Ливан), Юрай Немец (Словакия), Катарина Отт (Хорватия), Пак Сун Э (Республика Корея), Алкета Песи (Бразилия), Маурисио Родас (Эквадор), Амината Туре (Сенегал), Лань Сюэ (Китай) и Наджат Заррук (Марокко). Следующий член Комитета участвовал дистанционно: Карлос Сантисо (Франция).

10. На сессии были представлены следующие структуры системы Организации Объединенных Наций: Программа развития Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация труда, Университет Организации Объединенных Наций и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций.

11. Присутствовали также наблюдатели от правительственных, неправительственных и других соответствующих организаций. Наблюдателям было предложено представить письменные заявления до начала сессии. Список наблюдателей, присутствовавших на двадцать четвертой сессии, опубликован на веб-сайте Комитета.

С. Повестка дня

12. Повестка дня двадцать четвертой сессии Комитета была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.

3. Институциональные аспекты темы сессии Экономического и Социального Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2025 году.
4. Коллегиальный обмен опытом и перспективными видами практики в достижении целей 16 и 17 в области устойчивого развития со странами, участвующими в добровольном национальном обзоре, и городами, участвующими в добровольном обзоре на местном уровне.
5. Принципы эффективного государственного управления для обеспечения справедливого и устойчивого развития для всех.
6. Роль правительств в обеспечении транспарентности и подотчетности систем искусственного интеллекта в государственном управлении.
7. Устойчивое государственное финансирование.
8. Стратегии изменения менталитета в государственном секторе, удержания талантливых сотрудников и привлечения молодых работников.
9. Использование ключевых достижений в создании надежных учреждений и управлении в рамках действий по борьбе с изменением климата с акцентом на переход к экологически чистой энергетике.
10. Нарращивание институционального потенциала в постконфликтных странах.
11. Специальные консультации с наблюдателями.
11. Предварительная повестка дня двадцать пятой сессии Комитета.
12. Утверждение доклада Комитета о работе его двадцать четвертой сессии.

D. Выборы должностных лиц

13. На двадцать четвертой сессии функции должностных лиц Комитета выполняли следующие члены:

Председатель:

Джералдин Дж. Фрейзер-Молекети (Южная Африка)

Заместители Председателя:

Рольф Альтер (Германия)

Луис Мелеман (Нидерланды (Королевство))

Ламия Мубайед Биссат (Ливан)

Докладчик:

Пак Сун Э (Республика Корея)

Глава III

Управленческие и институциональные аспекты продвижения устойчивых, инклюзивных и научно и фактически обоснованных решений для достижения целей в области устойчивого развития

А. Принципы эффективного государственного управления для обеспечения справедливого и устойчивого развития для всех

14. Комитет подчеркнул, что срок, отведенный для достижения целей в области устойчивого развития, приближается, а уязвимые группы часто не имеют достаточных возможностей и социально-экономических ресурсов, особенно сильно страдают от продолжающихся многочисленных кризисов и подвержены риску оказаться обделенными вниманием. Для реализации концепции, лежащей в основе Повестки дня на период до 2030 года, необходимо безотлагательно переключить внимание на ликвидацию нищеты во всех ее формах, решить проблему дискриминации и отчуждения и уменьшить неравенство и уязвимость, которые препятствуют реализации человеческого потенциала, особенно на местном уровне, где диспропорции и неравенство более очевидны.

15. Обеспечение справедливого и устойчивого развития для всех требует применения целостного и многогранного подхода, в рамках которого экономический рост сопровождается социальной справедливостью и экологической устойчивостью. Такой подход может способствовать предоставлению равных возможностей для всех и охватить даже самые уязвимые слои населения, избавляя их от нищеты, обеспечивая благополучие и социальную защиту, поощряя уважение достоинства и повышая устойчивость к потрясениям.

16. Одним из важных факторов является справедливое государственное управление, которое предполагает верховенство права и справедливое распределение власти, ответственности, богатства, ресурсов и возможностей в обществе. Решающую роль играет также политическая воля, в частности желание устранить структурные и финансовые ограничения и решимость воплотить политику и знания в действия.

17. Комитет отметил, что неперемненными условиями обеспечения справедливого и устойчивого развития являются создание надежных учреждений, эффективное государственное управление и соблюдение прав человека и принципов верховенства права, подотчетности и транспарентности. Кроме того, принятие мер в этих областях способствует укреплению доверия к правительству и созданию благоприятной и стабильной среды для экономического роста.

18. Для решения уникальных проблем и раскрытия возможностей каждой страны необходимы продуманные и целенаправленные стратегии, в рамках которых учитываются различия в реалиях, возможностях и уровне развития стран и принимаются во внимание национальные стратегии и приоритеты. Для содействия укреплению социальной сплоченности и экономической стабильности следует использовать различные стратегии и подходы, такие как обеспечение достойной работы, прогрессивное налогообложение, расширение доступа к социальным услугам и формирование инклюзивных рынков труда. Более приоритетное внимание можно было бы уделить реформам, направленным на борьбу с коррупцией и ее пресечение, повышение эффективности государственного сектора, укрепление финансовой автономии местных органов власти и обеспечение более широкого участия в принятии решений.

Государственные инвестиции как один из факторов обеспечения устойчивого развития для всех

19. Комитет подчеркнул, что осуществление Повестки дня на период до 2030 года и обеспечение устойчивого развития любой страны зависят от человеческого потенциала ее учреждений, организаций, территорий и общин. Таким образом, инвестирование в человеческий капитал необходимо рассматривать в качестве одной из приоритетных задач. Это подразумевает необходимость содействовать обеспечению равных возможностей в области образования, науки и обмена знаниями при расширении доступа к высококачественному образованию на всех уровнях — от дошкольного до высшего образования, включая профессионально-техническую подготовку. Для увеличения продолжительности жизни и снижения бремени заболеваний крайне важно инвестировать в программы в области общественного здравоохранения и инфраструктуру здравоохранения, а также обеспечить доступ к необходимым медицинским услугам.

20. Развитие устойчивой инфраструктуры и связи представляет собой еще одну область государственных инвестиций, требующую внимания, в частности для преодоления цифрового разрыва. Совершенствование инфраструктуры в таких различных областях, как здравоохранение, энергетика, водоснабжение и санитария, жилье и транспорт, может повысить доступность рынков, увеличить конкурентоспособность и улучшить качество жизни, способствуя тем самым экономическому и социальному развитию.

Поощрение партнерств с участием многих сторон и международного сотрудничества

21. Комитет отметил, что создание возможностей для всех требует изменения мышления, способности к адаптации и сотрудничества между многими заинтересованными сторонами, в том числе между государственным и частным секторами. Это требует применения подхода, предусматривающего участие всего общества, и изменения методов взаимодействия между государственными учреждениями, частными предприятиями, организациями гражданского общества, научно-исследовательскими кругами и гражданами для обеспечения справедливого и устойчивого развития. Для создания устойчивых общин и городов необходимо адаптировать цели в области устойчивого развития к местным условиям таким образом, чтобы побудить государственных и негосударственных субъектов работать сообща над созданием и разработкой инновационных и устойчивых решений. Выявление и распространение передовой практики, коллегиальное обучение и обзор, сравнительный анализ, меры по расширению прав и возможностей, а также мероприятия по наращиванию потенциала могут послужить источником вдохновения для других.

22. В соответствии с целью 17 в области устойчивого развития международное сотрудничество и партнерство имеют решающее значение для содействия справедливому и устойчивому развитию. Огромное значение при этом будут иметь активное участие в многосторонних форумах, налаживание стратегических партнерских отношений и привлечение технической и финансовой помощи. Ключевую роль в обеспечении того, чтобы ни одна страна не осталась без внимания, играет принцип общей ответственности. Кроме того, ключевое значение имеет поощрение различных форм международного сотрудничества и партнерства, в частности сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, поскольку такие формы партнерства позволяют учитывать реалии и потребности соответствующих сторон.

Укрепление систем управления в процессе перехода к устойчивому развитию

23. Комитет далее обсудил с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Международной организацией труда и Программой развития Организации Объединенных Наций вопрос об укреплении систем управления в процессе перехода к устойчивому развитию для всех и подчеркнул, что повышение эффективности управления в энергетике, агропродовольственной сфере и сфере труда может сократить масштабы нищеты и неравенства, создать рабочие места, укрепить доверие к учреждениям и принести пользу всему обществу. Необходимы решительное руководство, системное мышление, усовершенствованные подходы, формирование у заинтересованных сторон понимания долгосрочной перспективы и укрепление их потенциала для осуществления коллективных действий. В этом могут помочь цифровые технологии, данные и наука.

24. Наиболее деликатный вопрос в рамках системного подхода заключается в определении надлежащих механизмов управления для выработки компромиссных решений. Проблемы в том, что касается институционального потенциала, и разрозненность секторов часто препятствуют принятию мер. В то же время наличие в различных секторах эффективных учреждений, занимающихся вопросами устойчивого развития, играет ключевую роль в согласовании различных интересов. Учреждения Организации Объединенных Наций считают полезным применение принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития при укреплении систем управления и заявили о своей приверженности сотрудничеству и партнерству в деле поощрения согласованных и ориентированных на преобразования действий.

В. Обеспечение транспарентности и подотчетности систем искусственного интеллекта в государственном управлении

Механизмы управления и надзора для координации процесса внедрения

25. Комитет отметил, что искусственный интеллект используется в государственном секторе все шире, что сулит множество выгод, таких как повышение эффективности работы, снижение затрат, улучшение качества обслуживания и повышение эффективности процесса принятия решений в большинстве областей политики, связанных с достижением целей в области устойчивого развития. Из национального и международного опыта уже можно извлечь немало полезных уроков, например в отношении использования основанных на оценке рисков подходов к распространению технологий, когда преимущества систем искусственного интеллекта используются в первую очередь в областях политики с низким уровнем рисков и высокой отдачей.

26. В то же время внедрение таких систем сопряжено с потенциальными этическими, нормативными и операционными рисками, которые не были в достаточной степени учтены и требуют постоянного внимания. В этой связи следует рекомендовать правительствам сосредоточиться на создании необходимых структур, правил и процедур, направленных на обеспечение ответственного и этичного использования технологий искусственного интеллекта в интересах общества и гарантирующих, чтобы функционирование таких инструментов соответствовало национальному и международному праву.

27. Создание четких механизмов, обеспечивающих ответственность и подотчетность в связи с инициативами в области искусственного интеллекта, имеет важное значение для распределения ответственности, чтобы в случае

возникновения проблем можно было обратиться за мерами правовой защиты. Конкретные стратегии для руководства ответственным внедрением таких систем в государственном секторе и контроля за их ответственным внедрением включают в себя:

- создание надежной структуры управления и специализированного надзорного органа при центральных органах власти для координации последовательного, стратегического и ответственного внедрения искусственного интеллекта в государственном секторе, оценки и устранения потенциальных рисков, обеспечения надзора и соблюдения положений, касающихся искусственного интеллекта, проведения учебной подготовки для государственных служащих и осуществления сотрудничества с отраслевыми регуляторами;
- принятие конкретной, инклюзивной, обеспечивающей подотчетность и ориентированной на человека политики и стратегий, способствующих достижению национальных целей в области развития. Они должны быть увязаны с более широкими стратегиями развития электронного правительства и/или со стратегиями в области управления данными;
- разработку общих руководящих принципов, определяющих этические стандарты, операционные протоколы и механизмы обеспечения соответствия установленным требованиям;
- использование динамичных и постоянно обновляемых протоколов оценки рисков и адаптацию процесса регулирования рисков с учетом выявленных рисков, а также более строгий надзор за системами, которые характеризуются повышенным риском. Разработчиков искусственного интеллекта необходимо также поощрять к инициативному управлению рисками с помощью регулярных обзоров и инструментов самооценки;
- поощрение экспериментальных подходов и тестирование приложений искусственного интеллекта в контролируемых условиях для оценки их надежности и влияния на общество, выявления потенциальных рисков, доработки алгоритмов и проверки пригодности к использованию до начала широкомасштабного внедрения.

28. Кроме того, внедрению искусственного интеллекта в правительстве могло бы способствовать создание благоприятных условий для его внедрения, таких как надежная и безопасная цифровая государственная инфраструктура; надежная инфраструктура данных и системы регулирования; широкий охват цифровой связью и ее высокое качество для обеспечения общедоступности цифровых технологий; высокий уровень развития систем кибербезопасности; наличие достаточных вычислительных мощностей и соответствующих цифровых навыков у государственных служащих; и продуманные правила и механизмы для обеспечения эффективности процесса закупок решений в области искусственного интеллекта и поощрения инноваций.

29. Междисциплинарное сотрудничество и механизмы участия для вовлечения заинтересованных сторон в процесс разработки и оценки, наряду с налаживанием партнерских отношений, способствующих укреплению доверия и взаимному обучению, также могут способствовать обеспечению транспарентности и подотчетности. Новые партнерства с организациями частного сектора, включая стартапы, занимающиеся технологиями для предоставления государственных услуг населению, могут привести к совместному созданию инновационных цифровых решений.

Гарантии для уменьшения предвзятости и защиты основных прав

30. Комитет подчеркнул, что необходимо в приоритетном порядке внедрить гарантии и подходы для уменьшения предвзятости и защиты основных прав в интересах укрепления общественного доверия и обеспечения того, чтобы внедрение технологий в сфере государственного управления способствовало осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и чтобы при этом никто не остался без внимания. Обеспечение надежного человеческого надзора крайне важно, чтобы гарантировать этичность, транспарентность и подотчетность систем искусственного интеллекта.

31. В частности, правительствам следует предпринять конкретные шаги для защиты от предвзятости путем:

- принятия этических стандартов и обязательных процедур, а также обеспечения учета этических соображений и соображений транспарентности в правилах и протоколах государственных закупок решений в области искусственного интеллекта;
- внедрения механизмов должной осмотрительности и предварительной оценки воздействия, а также процедур последующей проверки, включая участие общественности, самооценку и мониторинг;
- разработки протоколов, обеспечивающих транспарентность, отслеживаемость и понятность решений, принимаемых с помощью искусственного интеллекта;
- применения правозащитного подхода, в рамках которого при взаимодействии людей с искусственным интеллектом правительства активно информируют их об этом, а решения, принимаемые искусственным интеллектом, растолковываются и разъясняются;
- обеспечения публичного раскрытия информации о разработке систем искусственного интеллекта, источниках данных для них и процессах принятия ими решений в форме, понятной для людей, не являющихся техническими специалистами;
- предоставления пользователям возможности оспаривать решения, принятые с помощью алгоритмов, оставлять отзывы о работе таких систем и получить доступ к средствам правовой защиты, включая судебный контроль;
- просвещения и повышения осведомленности для устранения пробелов в знаниях и повышения алгоритмической грамотности; поддержки журналистских расследований и надзора со стороны гражданского общества; и повышения осведомленности разработчиков и пользователей алгоритмов о важности мер по обеспечению транспарентности и подотчетности.

Роль высших ревизионных учреждений

32. Комитет отметил, что высшие ревизионные учреждения играют важную роль в рамках более широкой системы подотчетности в сфере государственного управления. Необходимо уделять внимание усилиям стран по обеспечению таких учреждений соответствующими полномочиями, знаниями и инфраструктурой в области информационных технологий, требующимися для использования систем искусственного интеллекта и ревизии их применения государственными структурами.

33. С этой целью Международной организации высших ревизионных учреждений было рекомендовано: а) разработать четкие этические и рабочие руководящие принципы использования систем искусственного интеллекта ее членами;

б) помочь менее передовым высшим ревизионным учреждениям в создании приложений на основе искусственного интеллекта; и с) разработать общие подходы к ревизии использования искусственного интеллекта в государственных органах.

34. Регулирующие органы могут помочь в формировании ревизионного ландшафта, предоставляя рекомендации по передовым методам и устанавливая обязательные требования к ревизиям на основе алгоритмов в секторах с высоким уровнем риска. Разработка систем с открытым исходным кодом для ревизий на основе алгоритмов может способствовать сотрудничеству и обмену знаниями между ревизорами, исследователями и специалистами-практиками, что может привести к унификации практики в различных организациях.

С. Рациональное, инклюзивное и научно и фактически обоснованное управление государственными финансами для достижения целей в области устойчивого развития

35. Комитет, ссылаясь на Повестку дня на период до 2030 года и недавно принятый Пакт во имя будущего, указал на значительный глобальный дефицит финансовых средств для реализации целей в области устойчивого развития и отметил различные недостатки в управлении государственными финансами, которые, учитывая масштаб национальных и международных обязательств, а также нестабильность и сложность нынешних глобальных условий, могут усугубить и без того непростую ситуацию во многих странах. К таким недостаткам относятся отсутствие бюджетных резервов, прогнозируемое увеличение бремени расходов из-за череды кризисов, снижение государственных доходов из-за замедления темпов роста мировой экономики и увеличение размера выплат в счет обслуживания долга, причем все это влечет за собой постоянное увеличение государственного долга и сужение пространства для маневра в налогово-бюджетной политике, особенно в развивающихся странах.

Содействие проведению комплексной реформы управления государственными финансами

36. Комитет отметил, что более тщательное средне- и долгосрочное финансовое планирование, повышение степени транспарентности и добросовестности, реформирование отдельных сфер политики в области финансирования, наращивание кадрового потенциала государственного сектора и расширение участия заинтересованных сторон в разработке налогово-бюджетной политики и управлении государственными финансами могут способствовать решению этой проблемы. В то же время ни одна отдельная реформа сама по себе не может обеспечить устойчивость государственных финансов. В этой связи Комитет рекомендовал разработать всеобъемлющую рамочную программу реформ в области управления государственными финансами для поддержки усилий правительств по достижению целей в области устойчивого развития в краткосрочной перспективе и в качестве долгосрочного ориентира на период после 2030 года.

37. Многие соответствующие виды практики были подробно изучены Комитетом за последние годы и/или относятся к областям, которые охвачены обширными исследовательскими сетями и инициативами по сотрудничеству в целях развития между соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, региональными организациями, профессиональными сообществами и академическими кругами. Основные элементы были рассмотрены в

подготовленном экспертами документе по данной теме, который был представлен и обсуждался на двадцать четвертой сессии⁸.

38. Все такие реформы должны быть адаптированы к конкретным условиям, при этом необходимо учитывать стратегическое использование технического потенциала и политических стимулов. Кроме того, управление государственными финансами может быть улучшено путем использования анализа данных, статистических методов и экономической теории для принятия обоснованных решений. В рамках концепции финансового управления на основе фактических данных активно пропагандируется использование результатов исследований в качестве ориентиров для финансовой практики. Кроме того, необходимо регулярно пересматривать и обновлять финансовые стратегии на основе новых данных и результатов исследований, опираясь, в частности, на результаты работы глобального Центра устойчивого финансирования Программы развития Организации Объединенных Наций; результаты оценки механизмов государственного управления, проводимой Организацией экономического сотрудничества и развития; и результаты работы, проделанной в рамках программы «Государственные расходы и финансовая подотчетность».

39. Комитет отметил, что необходимы согласованные национальные и международные усилия для укрепления субнациональных систем управления финансами на основе подхода, предполагающего вовлечение всех государственных структур. Во многих странах архитектура децентрализации устарела, и многие субнациональные юрисдикции не имеют достаточных возможностей для мобилизации доходов из собственных источников или привлечения средств для капитальных инвестиций и сильно зависят от межбюджетных трансфертов и одобрения и поддержки со стороны центральных органов власти в реализации целей в области устойчивого развития. Хотя инвестиции частного сектора могут в некоторой степени компенсировать эту проблему, государственно-частное партнерство также сопряжено с трудностями, обусловленными коррупцией, нецелевым использованием государственных средств и ограниченным надзором, что требует обеспечения эффективной нормативно-правовой базы.

Бюджетно-финансовое управление в условиях кризиса

40. На фоне продолжающихся многочисленных кризисов Комитет обратил внимание на необходимость надлежащего управления чрезвычайным финансированием и введения ограничений на его использование в целях, не связанных с реагированием на чрезвычайные ситуации. В условиях необходимости выделение средств по линии чрезвычайного финансирования может оказаться действенным способом ускорить принятие мер реагирования в связи с кризисом, однако это сопряжено с такими рисками, как недостаточный уровень финансового надзора, подотчетности и транспарентности и отвлечение средств, предназначенных для выполнения более долгосрочных приоритетных национальных задач в области устойчивого развития.

41. Заимствования во время кризисов должны быть рациональными и осуществляться из резервов, сформированных в более благополучные времена, когда от подотчетных правительств ожидается накопление сбережений. Однако большинство правительств не в состоянии делать это в силу политических причин или ограниченных практических возможностей. Важнейшими компонентами рационального управления государственными финансами являются усиление ориентации бюджета на среднесрочную перспективу и более

⁸ См. [Е/С.16/2025/5](#), разд. V.

систематическое выявление налогово-бюджетных рисков и управление ими, в том числе путем накопления достаточных бюджетных резервов.

42. Установление налогово-бюджетных правил может укрепить позиции правительства путем ограничения перерасхода средств при одновременном недопущении безответственных действий с его стороны. Возможно, потребуются расширить налогово-бюджетные правила, включив в них оперативные меры, касающиеся государственно-частных партнерств, а также соответствующие меры по обеспечению подотчетности, которые помогут бороться с оппортунизмом и будут способствовать повышению уровня транспарентности и усилению подотчетности.

43. Налогово-бюджетные советы активно влияют на итоги осуществления налогово-бюджетной политики и могут иметь все возможности для того, чтобы играть более заметную роль в проведении анализа, повышении осведомленности общественности и привлечении внимания к репутационным издержкам, связанным с нерациональным расходованием средств и неблагоприятными видами практики. Кроме того, налогово-бюджетные советы могут участвовать в бюджетном процессе, анализируя планы закупок и тем самым оказывая техническую экспертную помощь, чтобы не позволить правительствам обходить налогово-бюджетные правила.

44. Комитет далее подчеркнул, что на случай кризиса необходимо иметь подробные руководящие указания по проведению государственных закупок в чрезвычайных ситуациях и что все процедуры закупок в чрезвычайных ситуациях должны подвергаться ревизии и надзору с принятием эффективных последующих мер. Страны, не являющиеся членами Европейского союза, могут использовать Типовой закон Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли о публичных закупках (2014 года) в качестве образца для разработки мер, касающихся стандартных закупок, закупок, которые осуществляются в срочном порядке или в чрезвычайных ситуациях, простых и малозатратных закупок, а также крупномасштабных и сложных проектов.

45. Было бы полезно расширить функциональные возможности электронных закупочных платформ, с тем чтобы с их помощью можно было вести конкретную отчетность о закупках товаров в чрезвычайных ситуациях и дать общественности возможность отслеживать все экстренные закупки. Во время чрезвычайных ситуаций ключевую роль в выявлении случаев неконкурентных закупок играет прозрачность информации о бенефициарных владельцах. В этой связи правительствам рекомендуется включить в свои нормативные акты о государственных закупках положения о прозрачности информации о бенефициарных владельцах и издать нормативные акты, касающиеся запроса и публикации информации о бенефициарных владельцах по всем контрактам на государственные закупки.

D. Стратегии изменения менталитета в государственном секторе, удержания талантливых сотрудников и привлечения молодых работников

46. Комитет подтвердил, что для того, чтобы правительство могло выполнять широкий спектр функций и оказывать государственные услуги в соответствии с национальными планами и целями в области устойчивого развития, необходимы преданные своему делу и квалифицированные кадры государственного сектора. Это, в свою очередь, требует разработки эффективных кадровых стратегий для привлечения и удержания работников государственного сектора всех возрастов и слоев населения во всех органах государственной власти и в различных

профессиональных группах. Вес, придаваемый различным факторам при разработке таких стратегий, будет зависеть от национальных и местных приоритетов и ресурсов, а также от условий на рынке труда, которые различаются в разных местах и меняются с течением времени.

47. Несмотря на различия в национальных и местных условиях, многие примеры передового опыта можно рекомендовать национальным органам по планированию, комиссиям по гражданской службе, департаментам людских ресурсов и другим структурам, участвующим в обеспечении соответствия потенциала государственного сектора потребностям и ожиданиям страны, в том числе ее молодежи. Например, применение пересмотренных в 2025 году стандартов качества в области образования и подготовки кадров в сфере государственного управления может способствовать формированию резерва квалифицированных специалистов, приверженных ценностям государственной службы, делу применения принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития на практике и проведению цифровых преобразований.

48. Что касается условий службы, то Комитет подчеркнул преимущества принятия различных стратегий для привлечения и удержания квалифицированных кадров в государственном секторе и для обеспечения того, чтобы никто не остался без внимания, как например:

- *создание конкурентоспособных систем вознаграждения и признания заслуг.* Правительства должны стремиться предоставлять конкурентоспособные пакеты вознаграждения и льготы, а также обеспечивать прозрачную систему поощрения, предусматривающую как материальные стимулы, так и возможности карьерного роста. Осознание значимости признания и мотивации, а также поощрение за вклад в работу могут способствовать укреплению лояльности и приверженности делу;
- *расширение возможностей для обеспечения баланса между работой и личной жизнью.* Правительствам следует рассмотреть возможность принятия мер, направленных на расширение гибкости, включая удаленную работу, гибкий график и открытость к мобильности, что особенно привлекательно для молодых работников. Такие меры могут также повысить степень удовлетворенности сотрудников и производительность труда;
- *создание разнообразных возможностей для профессионального роста.* Важными примерами являются структурированные программы обучения и повышения квалификации, наставничество, подготовка руководящих кадров, а также практика набора сотрудников и их повышения по службе на основе заслуг. Кроме того, для выявления и подготовки будущих руководителей необходимо планирование замещения кадров. Ключевым фактором удержания высококвалифицированных и мотивированных кадров, будь то молодые работники или государственные служащие старшего возраста, является обеспечение четких карьерных перспектив с возможностью быстрого роста и участия в решении важных задач;
- *поощрение трудовой культуры, ориентированной на достижение целей.* Структурам государственного сектора следует подчеркивать свою роль в улучшении жизни общества и увязку стоящих перед ними задач с общественными ценностями. Если сделать акцент на возможности участия в решении значимых общественных проблем, таких как изменение климата и социальная несправедливость, и устранении их коренных причин, это может вызвать значительный интерес у молодых работников и других лиц и помочь привлечь на государственную службу лучших и самых талантливых;

- *адаптация систем управления людскими ресурсами к изменяющимся условиям.* Правительства должны постоянно модернизировать и адаптировать свою кадровую практику. Унифицированные системы управления людскими ресурсами на основе данных могли бы обеспечить ценные сведения о динамике рабочей силы и привести к разработке новых стратегий, в которых учитываются, в частности, различия между поколениями;
- *оптимизация численности кадров в государственном секторе.* Правительствам следует придерживаться перспективного подхода, постоянно отслеживая численность и состав кадров в государственном секторе и внося взвешенные корректировки в части кадрового потенциала и навыков работников в соответствии с меняющимися потребностями на основе анализа затрат и выгод и оценки последствий в плане устойчивого развития. Это поможет избежать ситуативных антикризисных решений, которые могут иметь не только финансовые последствия;
- *обеспечение многообразия, равенства и инклюзивности.* Поощрение многообразия, равенства и инклюзивности, в том числе путем создания инклюзивных рабочих мест, борьбы с предвзятостью и обеспечения равных возможностей, также может способствовать мотивации и удержанию квалифицированных специалистов, обладающих широким спектром навыков и значительным опытом.

49. Кроме того, Комитет подчеркнул, что содействие широкому общественному диалогу между всеми заинтересованными сторонами может повысить способность государственного сектора реагировать на потребности общества, тем самым укрепляя основную мотивацию работников государственного сектора и ускоряя реализацию Повестки дня на период до 2030 года. Эффективный общественный диалог требует целенаправленных усилий, а также активного участия работников, работодателей и правительства, включая структуры, отвечающие за национальную политику в области развития людских ресурсов. Для этого необходимо создать благоприятные условия, при которых субнациональные органы власти будут иметь, в частности, полномочия и ресурсы, необходимые для институционализации соответствующих инициатив.

50. Успех общественного диалога часто зависит от наличия твердой политической воли на всех уровнях; решительной приверженности участию в общественном диалоге с представителями трудящихся на основе международных и национальных стандартов в сфере труда; нормативно-правовой базы, учитывающей субнациональные аспекты; и действующих институциональных механизмов, таких как субнациональный трехсторонний консультативный комитет. К числу прочих факторов относятся наличие достаточных ресурсов для организации профессионального и эффективного взаимодействия и преданных делу и руководящихся этическими принципами представителей работников (например, по линии ассоциаций и профсоюзов), а также содействие обеспечению равного доступа всех заинтересованных сторон к необходимой информации и данным.

51. Партнерские отношения между субнациональными правительствами и Международной организацией труда, Международным объединением работников общественного обслуживания и другими организациями могут способствовать внедрению международных стандартов в сфере труда на субнациональном уровне и при этом укрепить субнациональный потенциал. Обмен передовым опытом по-прежнему представляет собой ценный способ стимулирования взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами и содействия обеспечению достойной работы для всех.

Е. Эффективное управление в условиях экстремальной жары: учет вопроса об энергетическом переходе в институциональных рамках

52. Комитет особо подчеркнул, что из-за повышения глобальной температуры экстремальная жара и такие связанные с ней явления, как лесные пожары, засухи и сбои в работе электросетей, становятся все более частыми и гораздо более смертоносными. Для борьбы с экстремальной жарой необходимо эффективное управление на всех уровнях.

53. Правительствам стоило бы начать подготовку к экстремальной жаре с той же срочностью и тщательностью, с которой они готовятся к прочим климатическим угрозам. Наибольшему риску во время экстремальной жары подвергаются уязвимые группы населения с ограниченным доступом к охлаждению, вентиляции и воде, и первоочередное внимание в рамках политики и мероприятий по борьбе с экстремальной жарой следует уделять этим группам, что поможет обеспечить, чтобы никто не остался без внимания.

54. Помимо угрозы для здоровья и безопасности людей, прямым следствием экстремальной жары является увеличение спроса на электроэнергию и, соответственно, нагрузки на энергосистемы. Многие энергосистемы по-прежнему используют для производства электроэнергии в основном такие ископаемые виды топлива, как уголь, нефть и природный газ, что, в свою очередь, является одним из факторов, вызывающих изменение климата и усиление риска экстремальной жары. Таким образом, ввиду последствий повышения температуры настоятельно необходимо ускорить переход на возобновляемые источники энергии.

55. Еще одной причиной для беспокойства является тот факт, что ответственность за принятие мер по борьбе с экстремальной жарой и адаптацию к ней распределена между множеством структур. Подготовка к повышению температуры потребует укрепления сотрудничества и координации между всеми заинтересованными сторонами, включая директивные и регулирующие органы на всех уровнях власти, а также с академическими кругами, гражданским обществом и такими представителями частного сектора, как страховые компании, банки и инвесторы.

Стратегии подготовки к экстремальной жаре и реагирования на нее

56. Комитет подчеркнул ценность эффективных планов действий по борьбе с жарой, в которых излагаются превентивные меры и стратегии реагирования во время аномальной жары и которые обеспечивают предоставление уязвимым группам населения необходимой защиты и ресурсов. Было бы полезно назначить главных специалистов по борьбе с жарой, которые возглавят межведомственные целевые группы по разработке таких планов действий. Эти планы должны предусматривать такие меры, как выявление признаков и сигналов, свидетельствующих о наступлении экстремальной жары, определение групп населения, подверженных наибольшему риску, разработка целевых программ по обустройству центров охлаждения, установление стандартов в области охраны труда и техники безопасности, в том числе для занятых в неформальном секторе, и оказание финансовой поддержки для обеспечения домохозяйствам с низким уровнем дохода доступа к эффективным системам охлаждения.

57. Кроме того, обеспечение надежного доступа к электроэнергии в государственных учреждениях, включая медицинские центры и школы, крайне важно для предоставления таких основных услуг, как здравоохранение и образование, в периоды экстремальной жары. Эти учреждения могут также служить центрами охлаждения для уязвимых групп населения.

58. Важная роль в этих усилиях отводится местным органам власти, однако они часто не обладают достаточными возможностями, особенно для создания эффективных механизмов координации между департаментами и формирования многоуровневых структур управления. Кроме того, при разработке планов реагирования на экстремальную жару местным органам власти необходимо сотрудничать с другими заинтересованными сторонами, особенно с предприятиями жилищно-коммунального хозяйства, службами экстренной помощи, строительными организациями (например, в целях адаптации строительных норм для улучшения изоляции) и поставщиками энергии и медицинских услуг.

59. Как выяснилось, целевые информационные кампании могут помочь в информировании населения и других заинтересованных сторон об устойчивых технологиях охлаждения в городах и о принятых мерах по обеспечению охлаждения (например, о центрах охлаждения). Необходимо также повышать осведомленность стран о проблеме экстремальной жары в более широком плане и о важности устранения неравенства, которое она усугубляет.

Инвестиции, направленные на обеспечение устойчивости энергетических систем и их адаптацию

60. Комитет отметил, что для удовлетворения возросших потребностей в охлаждении необходимы инвестиции в модернизацию электросетей. Можно было бы содействовать развитию децентрализованных энергосистем путем создания микросетей и общинных солнечных электростанций для повышения энергетической независимости на местном уровне. Кроме того, увеличение инвестиций в развитие солнечной энергетики и ветроэнергетики и установку аккумуляторов могло бы снизить зависимость от ископаемых видов топлива. Внедрение энергоэффективных систем охлаждения, в том числе путем разработки новых технологий, могло бы еще больше сократить потребности в энергии для охлаждения.

61. Доступ к международному климатическому финансированию имеет решающее значение для создания институционального потенциала, повышения устойчивости к потрясениям и содействия переходу к экологически чистой энергетике в развивающихся странах, которые наиболее уязвимы перед лицом экстремальной жары. Субнациональные органы власти нуждаются в особой поддержке при реализации адаптационных мер с учетом конкретных условий. Реформирование механизмов климатического финансирования и создание глобальной целевой группы по проблеме жары могли бы помочь в координации и активизации действий.

62. Правительствам, банкам, институциональным инвесторам и другим субъектам необходимо развивать партнерские отношения, которые облегчат финансирование инвестиций в возобновляемую энергетику. Правительства могут оказывать непосредственную помощь, снижая нормативные барьеры, предоставляя средства на льготных условиях, разъясняя населению преимущества и иным образом стимулируя инвестиции в возобновляемые источники энергии.

Укрепление координации и сотрудничества

63. Комитет согласился с тем, что необходимо использовать глобальные механизмы и многосторонние партнерства для развития международного сотрудничества, а также для обмена передовым опытом и совместного использования ресурсов, что позволит повысить коллективную устойчивость к потрясениям и выполнить разрозненные задачи, стоящие перед различными учреждениями.

64. Учитывая взаимосвязанный характер последствий экстремальной жары для различных секторов, межсекторальная координация имеет огромное

значение, поскольку позволяет находить согласованные и долгосрочные решения и способствует повышению устойчивости к потрясениям на уровне стран. Во многих случаях важно увязать все эти элементы политики посредством скоординированного подхода в рамках более широкой стратегии по борьбе с изменением климата, одновременно учитывая требования системы подотчетности для обеспечения эффективного надзора.

65. Следует поощрять использование правительствами основанных на широком участии подходов для вовлечения местных общин и других участников с целью обеспечения того, чтобы стратегии в области энергетического перехода и борьбы с экстремальной жарой отражали местные потребности и способствовали повышению устойчивости к потрясениям. При грамотном управлении государственно-частные партнерства могут эффективным образом способствовать инновациям и стимулировать инвестиции в долгосрочные решения, направленные на борьбу с экстремальной жарой.

66. Надежные данные и системы мониторинга являются незаменимыми инструментами для регулирования воздействия экстремальной жары. Собранные данные из различных источников могут быть использованы для оповещения населения, создания систем раннего оповещения, разработки планов реагирования на уровне общин, наблюдения за состоянием здоровья населения и проведения исследований в области изменения климата.

Г. Регулирование сферы охраны психического здоровья, чтобы не оставить никого без внимания в постконфликтных странах

67. Комитет с обеспокоенностью отметил, что в условиях конфликта в тот или иной момент времени психологические травмы или психические расстройства в той или иной форме появляются чаще, чем у каждого пятого человека, причем почти у каждого десятого наблюдается диагноз умеренной или тяжелой степени. Это вызывает особую тревогу ввиду роста числа вооруженных конфликтов во всем мире и воздействия нарушений психического здоровья на эффективное управление в интересах устойчивого развития, на оказание государственных услуг и в целом на перспективы долгосрочного восстановления в постконфликтных странах. Кроме того, нарушения психического здоровья чреваты последствиями для работников государственного сектора, которые могут испытывать посттравматический стресс, сказывающийся на их основной деятельности и качестве предоставляемых ими услуг.

68. Для создания надежных учреждений на всех уровнях и ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития требуется уделять больше внимания лечению нарушений психического здоровья в постконфликтных ситуациях, поскольку такие нарушения, если их не лечить, могут со временем усугубиться и еще больше подорвать результаты в области развития. Ссылаясь на резолюцию 77.3 Всемирной ассамблеи здравоохранения об укреплении психического здоровья и усилении психосоциальной поддержки до, во время и после вооруженных конфликтов, стихийных бедствий и техногенных катастроф, а также чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и других чрезвычайных ситуаций, Комитет подчеркнул, что необходимо уделять больше внимания регулированию сферы охраны психического здоровья и вопросу о руководстве в этой сфере, а также созданию надежных и устойчивых к потрясениям учреждений, которые могли бы оказывать поддержку в реализации решений на уровне общин в долгосрочной перспективе. В докладе Всемирной организации здравоохранения, посвященном вопросу о восстановлении по принципу «лучше, чем было», приводятся практические примеры того, как во многих районах,

пострадавших от чрезвычайных ситуаций, несмотря на сложные обстоятельства, были созданы более качественные и устойчивые системы охраны психического здоровья.

69. Учитывая значительные последствия для управления и институционального строительства, Комитет считает, что подходы к оказанию поддержки в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки должны стать структурными элементами усилий по миростроительству. Кроме того, крайне важно удовлетворять потребности населения в поддержке в области охраны психического здоровья и социальной поддержке в постконфликтный период в целях предотвращения будущих конфликтов, создания основы для восстановления общества и достижения устойчивого мира. Разрешение людьми внутренних конфликтов поможет им разрешить конфликты вокруг них.

70. При проведении мероприятий в области охраны психического здоровья в странах, затронутых конфликтом, можно использовать различные методы, включая психосоциальную поддержку, тренинги, творческую арт-терапию, психообразование, очное и дистанционное консультирование в тех случаях, когда они покажутся полезными. В то же время поддержка в области охраны психического здоровья пострадавшего населения не должна ограничиваться оказанием поддержки в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки на индивидуальной основе, а должна включать меры, направленные на расширение возможностей самопомощи на уровне общин, а также поддержку и пропаганду усилий по обеспечению безопасности и защиты, надлежащую гуманитарную помощь, доступ к базовым услугам, включая базовые медицинские услуги, и поддержку в обеспечении средств к существованию.

71. В заключение Комитет сформулировал ряд рекомендаций по созданию более эффективных и действенных систем охраны психического здоровья в постконфликтных странах, в том числе на местном уровне. Они включают в себя обеспечение доступа к качественным и недорогим услугам в области охраны психического здоровья, проведение инклюзивной политики, организацию обучения специалистов по охране психического здоровья, интеграцию психиатрической помощи в существующие системы, а также проведение всеми участниками межсекторальной работы для изучения факторов, влияющих на психическое здоровье. Для лучшего понимания методов лечения и разработки эффективных программ поддержки в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки необходимо развивать информационные системы, расширить сбор данных и проводить больше исследований в области психического здоровья в постконфликтных ситуациях, включая дополнительные долгосрочные исследования.

Глава IV

Будущая работа Комитета

72. Комитет по-прежнему будет увязывать свою программу работы с определенными Экономическим и Социальным Советом потребностями и приоритетами, с тем чтобы эффективным образом содействовать обсуждениям в Совете и оказывать ему поддержку в выполнении возложенных на него функций. На своей двадцать пятой сессии Комитет будет работать по теме, которая была утверждена для сессии Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию на 2026 год, и подготовит стратегические рекомендации по управленческим и институциональным аспектам этой темы.

73. Комитет подтвердил, что принципы эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития, одобренные Советом в его резолюции [2018/12](#), по-прежнему обеспечивают ценную всеобъемлющую и взаимосвязанную рамочную основу для его работы. Учет субнационального контекста также может стать сквозным компонентом при проведении Комитетом анализа политики в будущем. Кроме того, при подготовке к следующей сессии и в ходе ее проведения Комитет может рассмотреть возможность применения междисциплинарных подходов к пунктам своей повестки дня. Проводимый Комитетом анализ проблем мог бы сопровождаться практическими рекомендациями касательно решений в области политики.

74. Комитет рекомендовал сохранить практику проведения совещаний неофициальных межсессионных рабочих групп, чтобы заложить основу для своей следующей сессии, учитывая необходимость предоставления технических и экспертных аналитических справок, оценок и стратегических рекомендаций для направления усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, как это предусмотрено в резолюции [72/305](#) Генеральной Ассамблеи.

75. Приветствуется постоянный вклад наблюдателей. Дополнительное внимание можно уделить укреплению взаимодействия с наблюдателями из всех регионов, например путем расширения взаимодействия членов с академическими сетями и сообществами специалистов-практиков по конкретным пунктам повестки дня в межсессионный период.

76. Комитет рекомендовал продолжать сотрудничество с другими вспомогательными органами Экономического и Социального Совета и в рамках других процессов, а также системы Организации Объединенных Наций в целях содействия установлению связей и обеспечения комплексного характера работы Совета.

Приложение

Перечень документов

Пункт повестки дня	Название или описание
2	Аннотированная предварительная повестка дня (E/C.16/2025/1)
3	Записка Секретариата, сопровождающая подготовленный экспертами документ об управленческих и институциональных аспектах продвижения устойчивых, инклюзивных и научно и фактически обоснованных решений для достижения целей в области устойчивого развития (E/C.16/2025/2)
3	Материалы Комитета для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2025 года
5	Записка Секретариата, сопровождающая подготовленный экспертами документ о принципах эффективного государственного управления для обеспечения справедливого и устойчивого развития для всех (E/C.16/2025/3)
6	Записка Секретариата, сопровождающая подготовленный экспертами документ о роли правительств в обеспечении транспарентности и подотчетности систем искусственного интеллекта в государственном управлении (E/C.16/2025/4)
7	Записка Секретариата, сопровождающая подготовленный экспертами документ по вопросу о рациональном, инклюзивном и научно и фактически обоснованном управлении государственными финансами для достижения целей в области устойчивого развития (E/C.16/2025/5)
8	Записка Секретариата, сопровождающая подготовленный экспертами документ о стратегии привлечения и удержания квалифицированных кадров в государственном секторе и соблюдения принципа «не оставить никого без внимания» (E/C.16/2025/6)
9	Записка Секретариата, сопровождающая подготовленный экспертами документ об эффективном управлении в условиях экстремальной жары и учете вопроса об энергетическом переходе в институциональных рамках (E/C.16/2025/7)
10	Записка Секретариата, сопровождающая подготовленный экспертами документ о регулировании сферы охраны психического здоровья в постконфликтных районах при соблюдении принципа «не оставить никого без внимания» (E/C.16/2025/8)

25-06882 (R) 140525 290525

