



经济及社会理事会

Distr.: General
5 May 2025
Chinese
Original: English

可持续发展高级别政治论坛

在经济及社会理事会主持下召开

2025 年 7 月 14 日至 18 日以及 21 日至 23 日，纽约

临时议程* 项目 2

推进可持续、包容、以科学和证据为
基础的解决方案，助力实现《2030 年
可持续发展议程》及其可持续发展目标，
不让任何一个人掉队

各主要群体和其他利益攸关方提交的可持续发展高级别政治
论坛主题讨论文件**

秘书处的说明

本文件汇编了根据大会第 67/290 号决议的规定自主建立和维持有效协调机制以促进参与高级别政治论坛的各主要群体和其他相关利益攸关方提交的立场文件执行摘要，这些立场文件所围绕的是 2025 年可持续发展高级别政治论坛的主题，即“推进可持续、包容、以科学和证据为基础的解决方案，助力实现《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标，不让任何一个人掉队”。报告全文发布在论坛网站：hlpf.un.org/2025。

* E/HLPF/2025/1。

** 本文件汇编各主要群体和其他利益攸关方向可持续发展高级别政治论坛提交的专题文件执行摘要，并不一定反映联合国的意见。



一. 妇女

“人们放弃权力的最常见方式是认为他们没有任何权力”。——艾丽斯·沃克

1. 现在必须坚决捍卫塑造生活现实的权利。时间仅剩下了五年，国际社会站在深渊的边缘，目睹并经历着全球反权利倒退的加剧、援助预算的缩减、多边承诺的削弱、公然违反国际法却逍遥法外以及系统性危机的加剧。权利、生命、身体、地球以及国际社会努力实现的世界愿景正受到前所未有的攻击，对妇女、女童、性别多元化人群和边缘化群体造成极大的伤害。
2. 妇女主要群体为 2030 年提出了大胆的女权主义愿景——摒弃父权制、种族主义、殖民主义、资本主义和军国主义等根本问题，转而拥护团结、正义、关爱、生态再生和集体解放。
3. 妇女主要群体谴责以牺牲《2030 年可持续发展议程》方面的进展为代价的全球军事化和过度军事开支。资源必须紧急从制造战争转向关键的社会基础设施，包括促进性别平等的公共卫生系统，该系统整合全面的性和生殖健康服务、全面的性教育和获得安全堕胎的机会，以身体自主权和人权为中心，与可持续发展目标 3 保持一致。
4. 在敌意越来越严重的全球形势下，妇女主要群体拒绝在可持续发展目标 5 上让步。性别平等不是次要考虑因素，而是实现可持续发展目标的先决条件。女权组织、人权维护者和基层运动是根本性变革的支柱。妇女主要群体憧憬并要求给予充分肯定和坚定支持。各国政府必须通过大量、灵活、长期的供资以及强有力的保护机制，积极抵制反性别平等势力，明确保护女权和 LGBTQI+ 运动。
5. 要实现可持续发展目标 8，对经济正义的承诺就必须取代剥削劳工、榨取资源和加剧不平等现象的新自由主义和父权制。女权主义和非殖民化的经济模式优先考虑照护经济、全民社会保护、公平工资和尊严、劳工权利并将照护作为一项人权摆在中心位置，对可持续的社会至关重要。
6. 要实现可持续发展目标 14 所设想的海洋和环境正义，就必须打破造成生态崩溃的压迫性制度。妇女主要群体要求全球北方提供促进性别平等的补偿性气候资金，承认土著主权，摒弃错误且有害的解决方案。真正的女权环保主义将基层和土著知识及领导力置于其核心，以可持续地保护海洋生态系统并促进其再生。
7. 实现可持续发展目标 17 需要对多边主义进行根本性变革，以确保建立植根于团结、女权主义原则和民主问责制的公平的全球伙伴关系。妇女主要群体对压制民间社会独立参与的排斥性治理、企业掌控和胁迫性策略提出质疑。变革性的女权领导和历来被压制声音的有意义参与必须是重振多边空间的核心内容。
8. 妇女主要群体呼吁各国政府和全球机构拿出政治勇气，保护和扩大女权主义愿景，维护人权，果断执行《2030 年议程》。该群体设想的共同的未来能否实现取决于你们的勇气。具体而言，各国政府和全球机构应该：

- (a) 针对当前在全球发生的各种冲突即刻实施永久性停火。
- (b) 解决因歧视、非法资金流动和不公平贸易协定、各种形式的审查、政治和企业掌控、污名化和边缘化造成的不平等问题。
- (c) 申明发展权，承认所有人权的普遍性、不可分割性、相互关联性和相互依存性。
- (d) 承认全民社会保护是社会发展的先决条件，采取使人们摆脱贫困的社会保护政策。
- (e) 推进政策和规范框架，维护和保护所有年轻人的人权和基本自由，包括年轻的 LGBTQIA+ 人以及具有不同性取向和性别认同的人。
- (f) 改革国际金融架构，包括拒绝偿还非法债务，建立直接支持社区和基层组织的供资机制，确保青年在多边开发银行董事会中的代表性。
- (g) 将人员流动纳入国家适应和气候变化应对计划，投资于备灾以及损失损害准备金。
- (h) 建立途径，为流动儿童和青年提供获得高质量教育的机会，以及建立机制，保障可持续生计。
- (i) 推广促进性别平等的减少灾害风险战略，提高社群的抗灾能力。这项工作应包括预警系统和减少灾害风险的恢复措施，优先考虑包容性，并满足妇女和边缘化群体的具体需求。
- (j) 确认照护是经济的一个重要部门，扩大照护基础设施，采取促进性别平等的照护政策，推动妇女和女童的社会、经济和政治赋权。
- (k) 实施大胆的、以青年为中心的就业政策，通过将技术培训、数字技能和学徒制纳入正规教育，缩小教育与工作之间的差距。采取行动，通过合法工作保护、同工同酬和包容性培训计划，消除流离失所青年和年轻女性面临的障碍。
- (l) 将全面、适龄的可持续能源教育纳入正规和非正规教育系统，增强年轻人的权能，推动向公正、可持续的能源转型。
- (m) 重申里约三公约之间具有协同增效作用，以据其应对地球三大危机，解决威胁人类和地球福祉的关键问题，包括维护公平的土地权。
- (n) 在整个联合国系统内制定并动员执行一项儿童环境健康协调战略，包括召开一次多利益攸关方联合国儿童环境健康论坛，发起一个国际行动十年。
- (o) 将可持续消费和生产政策纳入从全球到国家各级的主流，使经济增长与环境退化脱钩。这必须包括增强青年的权能，使他们能够过上健康、可持续的生活方式。
- (p) 保护边缘化青年的权利，包括来自因工作和出身而遭受歧视社群青年的权利，确保他们能够接受教育、获得体面工作，从经济增长中受益。

(q) 以联合国大会第 67/290 号决议所述模式为基础，加强并坚持以权利为基础的参与方式，为社会关键阶层提供受保护的空间。

二. 非政府组织

9. 落实《2030 年议程》需要分担责任、国际合作和集体行动。但民族主义加剧、地缘政治紧张、多边主义式微削弱了合作精神和国际法，阻碍了应对贫困、不平等、冲突和地球三大危机等紧迫挑战所做的努力。渐进式的进展已不够；现在需要大胆、包容性的行动来保护自然，确保即使在资金紧张的情况下也不让任何人掉队。所有政府和利益攸关方都必须本着全球公民的精神采取行动，确保不让任何人掉队。

10. 在《2030 年议程》这最后五年，非政府组织主要群体敦促会员国和利益攸关方加紧努力，加快在可持续发展目标方面取得进展。非政府组织主要群体结成伙伴关系，就 2025 年可持续发展高级别政治论坛审查的每项可持续发展目标提出以下建议：

(a) 目标 3：采取促进环保和社会公正的“同一健康”方针，承认人类、动物、植物和地球福祉相互依存。优先考虑初级预防、促进妇幼保健、确保养育环境、推广健康的植物性膳食、投资于动物保健系统、为包括边缘化群体在内的所有人提供全面的医疗保健；

(b) 目标 5：妇女和女童仍然面临歧视、暴力，获得教育、医疗保健和经济机会的途径有限。解决这些问题需要持续的政策改革、增加资金以及关注性别平等的各项举措，采取这些行动时应考虑到交叉性和边缘化群体的需求；

(c) 目标 8：经济不平等持续存在。会员国，包括企业 and 非企业实体，必须确保所有工人，特别是非正规部门的工人，都能获得公平的工资、社会保护、安全的工作条件，从而促进包容性、可持续的经济增长；

(d) 目标 14：加强国际合作和执法，养护并确保可持续、有复原力的海洋环境，保护水下动植物。缩小研究差距，共享数据，解决兼捕渔获物问题，支持水产养殖和渔业的动物健康和福利标准，到 2030 年将海洋保护区扩大到 30%；

(e) 目标 17：重振伙伴关系对于加快实现《2030 年议程》和可持续发展目标，确保根据共同但有区别的责任，开展统一、多层面的全球努力，实现惠及所有人的发展至关重要。

11. 非政府组织主要群体敦促会员国在 2025 年可持续发展高级别政治论坛上重申对《2030 年议程》的承诺，将可持续发展目标置于合作、政策和筹资的核心位置。不履行这些承诺将产生深刻、深远且相互关联的后果，影响子孙后代。此外，对民间社会的支持不足会削弱服务，扼杀创新，危及《2030 年议程》。因此，非政府组织主要群体呼吁会员国：

(a) 确保民间社会充分、有意义地参与；

- (b) 兑现为可持续发展目标提供充足资金的具体承诺；
- (c) 重申并加强多边主义；
- (d) 致力于对多边机构进行有意义且公平的改革；
- (e) 解决结构性和系统性不平等问题。

三. 地方当局

12. 地方和地区政府对于公平获得公共服务和可持续发展至关重要。地方和地区政府贴近社区有助于推动变革性政策，从而确保普遍获得服务，同时应对社会经济和环境挑战。地方和地区政府的作用不仅限于行政管理，还包括制定政策，促进福祉、繁荣、可持续性以及青年和边缘化群体的有意义参与。

13. 包容性治理和多层级合作是加快取得进展的关键。地方和地区政府正在打造伙伴关系，以加强公共服务、重建信任、促进民主参与。要想在可持续发展目标方面取得进展，就必须采取本地化的综合办法，立足世界城市和地方政府联合组织地方可持续发展目标救援计划，植根于让青年人作为积极的利益攸关方参与其中的包容性政策框架。

14. 减少不平等需要以照护为中心的政策，以加强社会契约。在社会发展问题世界首脑会议召开之前，地方和地区政府在推进《社会发展问题哥本哈根宣言》和《2030 年议程》、促进平等权利和包容性经济发展以及不让任何一个人掉队方面至关重要。地方和地区政府的领导力是解决差距、确保年轻一代享有机会和代际公正的关键。

15. 健康、福祉和可持续性相互关联。公平获得服务、安全的环境以及具有韧性的城市和领土规划能够促进长期发展。知识共享和循证政策对于应对全球挑战、建设具有韧性的包容性社区至关重要。

16. 性别平等是打造包容性社区的基础。在《北京宣言》和《行动纲要》执行情况三十周年审查之年，地方和地区政府以及女权城市运动组织倡导妇女的领导作用、政治参与和经济赋权，解决系统性不平等问题，促进社会平衡。确保青年女性和女童参与决策是加强民主、和平与正义的关键。

17. 公正转型需要强有力的地方领导。地方和地区政府在促进体面工作、包容性劳工政策和优先考虑社会保护的经济模式方面发挥着核心作用。加强治理、社会对话和地方经济政策可以解决不平等问题，促进公平就业。投资于青年就业、包容性劳工战略和技能发展对于培养一支具有前瞻性的劳动力队伍至关重要。

18. 地方和地区政府是海洋行动的关键行为体，推动可持续解决方案。加强多层级治理、跨部门合作以及科学和金融，可确保在发展可持续水产经济的同时，就海洋保护、生物多样性和气候适应采取公平行动。

19. 伙伴关系治理是在《2030 年议程》最后阶段加快取得进展的关键。由于《未来契约》强调了地方和地区政府作为合作伙伴在加快实现可持续发展目标

方面的作用，因此必须承认地方和地区政府是政治行为体，包括为此加强地方和地区政府参与政府间进程。一个促进分散管理合作的包容的、网络化的多边主义对于重获信任、建设韧性和阐明未来的共同愿景至关重要。

20. 加强治理机制有助于将自愿地方评估和国家以下各级自愿评估纳入自愿国别评估。投资于科学合作、金融创新和信任建设，可以加强地方为应对环境和社会挑战所做的努力。将自愿地方评估和国家以下各级自愿评估纳入国家规划确保这些努力有助于全球进步。

四. 工人与工会

21. 2025 年可持续发展高级别政治论坛的筹备工作正在多重危机的背景下进行，这些危机不仅扩大了可持续发展的资金缺口，侵蚀了全世界的民主，而且还威胁到立足于人权和团结的多边主义的本质。

22. 全球工会运动敦促联合国会员国抓住可持续发展高级别政治论坛提供的机会，支持工人呼吁订立新的社会契约¹ 及其六项关键要求：(a) 通过公正转型创造体面和气候友好型工作机会；(b) 维护所有工人的权利；(c) 最低生活工资和同工同酬；(d) 全民社会保护；(e) 平等；(f) 包容。

23. 与 2025 年可持续发展高级别政治论坛审查的可持续发展目标有关的要求如下：

(a) 目标 3：

- (一) 确保普及高质量的公共医疗保健；
- (二) 增加公共投资，在医疗保健和照护行业创造体面工作；
- (三) 遵守国际劳工组织(劳工组织)第 155 和第 187 号公约，其中规定体面、健康和安全的工作场所是基本权利；
- (四) 增加对卫生研究的公共投资，促进对基本药物和治疗的公共管控；
- (五) 承认无酬照护工作是一项人权和公益，对经济和社会福祉至关重要。

(b) 目标 5：

- (一) 促进性别平等，将性别平等作为社会正义、民主与和平的重要组成部分；
- (二) 为所有女性维护劳工组织的基本原则和工作中的权利；
- (三) 建立具有普遍性和促进社会性别变革的社会保护制度；

¹ 国际工会联合会，第五届世界大会，最后声明，2022 年 11 月。可查阅：www.ituc-csi.org/IMG/pdf/5co-final-statement-en.pdf。

- (四) 促进妇女的体面工作，特别是通过投资于综合照护系统；
- (五) 执行确保同工同酬的政策；
- (六) 批准并有效执行劳工组织第 190 号公约，消除基于性别的暴力和骚扰。

(c) 目标 8:

- (一) 通过社会对话，着力创造体面的气候友好型工作；
- (二) 到 2030 年使至少 10 亿非正规工人正规化；
- (三) 设定法定最低生活工资，同时开展社会对话和集体谈判；
- (四) 投资于技能再培训和技能提升方案，使工人为公正的数字和气候转型做好准备；
- (五) 终止工作场所一切形式的剥削和虐待；
- (六) 支持劳工组织三方标准制定进程，保护平台经济中工人的权利。

(d) 目标 14:

- (一) 在旅游业、渔业及相关行业投资于支付公平工资、提供社会保护和做到正规化的气候友好型工作；
- (二) 加强社会对话，促进渔业的公正转型。

(e) 目标 17:

- (一) 加强社会对话作为推动实现可持续发展目标的手段的作用；
- (二) 支持在第四次发展筹资问题国际会议上对国际金融架构进行结构性改革；
- (三) 投资于高质量数据，为高效决策提供依据。

五. 工商界

24. 今后五年，由 150 多个国家的大公司、企业组织、雇主群体、中小企业和中小微型企业组成的工商界主要群体将迎来新的挑战，适应新出现的问题、政治和技术变革以及社会和环境压力。

25. 工商界主要群体继续为可持续发展、包容性经济增长和多边合作提供解决方案，以实现《2030 年议程》和可持续发展目标，并准备为实现《未来契约》尽自己的一份力量。

26. 工商界主要群体的参与对于制定、改进和落实国际决定和政策以及评估效力 and 影响至关重要。对于联合国以及与世界各国政府和当地社区合作而言，业务工具、管理方法、专业知识和规模比以往任何时候都更为重要。

27. 虽然所有的可持续发展目标都很重要，但工商界主要群体鼓励关注推动发展、循环效益、创新和投资的倍增目标，如目标 8(经济增长和体面工作)。

28. 当务之急是建立或扩大监管和政策环境，以促进经济稳定、鼓励投资、促进创新。明确、可预测、有科学依据的法规和贸易规则可以减少不确定性，促进商业发展。

29. 在这方面，公私合作至关重要——各国政府必须与企业密切合作，发展关键基础设施，简化法规。在这方面，通过联合国并与联合国一道重新注重公私伙伴关系具有极为重要的意义。在第四次发展筹资问题国际会议、《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第三十届会议和第二次社会发展问题世界首脑会议等论坛上，需要更多关注公私伙伴关系。

30. 为重振行动，促进实现《2030 年议程》，工商界主要群体向 2025 年可持续发展高级别政治论坛发出的主要信息包括：

(a) 启用健全的监管并加以执行；

(一) 稳定的经济和监管政策：优先重视明确、可预测、有科学依据的法律和有章可循的贸易规则；

(二) 公私合作：与企业合作开发基础设施，促进创新并利用创新；

(三) 投融资：低息贷款、影响力投资和政府激励措施将扩大可持续运营；

(b) 以人为本的基础设施：“软”要素是关键，包括教育、卫生、数字和能力建设；

(一) 全纳教育与培训：可持续发展目标有赖于强大的教育系统、学徒制和技能提升计划，包括面向妇女和女童的教育系统、学徒制和技能提升计划；

(二) 数字和技术准备：投资于数字技能、人工智能以及获取能源和联网；

(c) 可持续和包容性增长，促进共同繁荣；

(一) 支持中小企业和初创企业：面向中小企业简化企业注册手续，提供市场准入渠道和资金支持；

(二) 多样性和包容性：促进妇女、青年和边缘化群体的经济参与；

(d) 创新和面向未来的方法；

(一) 数字化转型：公共和私营部门应投资于人工智能和其他有前途的新技术，促进可持续发展；

(二) 有韧性的商业模式：适应气候变化、经济变化和未来工作趋势，实现长期稳定。

31. 联合国应加强与工商界主要群体的联系。在 2030 年到来之际，通过透明度和影响力，企业对于资源调动、创新技术部署以及建立信任至关重要。

六. 志愿人员群体

A. 通过志愿服务推动为《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标提供可持续、包容、以科学和证据为依据的解决方案，不让任何一个人掉队

32. 武装冲突、不平等和气候变化导致可持续发展遭受重大挫折，加快落实《2030 年议程》和实现每项可持续发展目标是拯救地球的唯一出路，全球 10 多亿志愿人员继续为地球的这一出路做出重大贡献：

33. 志愿人员群体呼吁会员国通过以下方式与志愿人员进行战略性的定期接触：

- (a) 在关键时刻和关键服务领域收集并放大公民和志愿人员的声音，使他们能够参与并充分参与关键的决策机制和进程；
- (b) 支持志愿人员与国家的伙伴关系以及政府预算中志愿服务支出；
- (c) 促进与世界各地的志愿人员长期交流最佳做法、经验教训以及共同努力。

B. 建议

1. 国家战略

- (a) 倡导志愿服务并将志愿服务纳入政策和国家发展战略以及自愿国别评估，为志愿服务创造更有利的环境；
- (b) 探索国家和全球伙伴关系与合作，以利用各种努力支持和促进志愿服务；
- (c) 建立联盟和网络，围绕建设和启用志愿服务环境开展学习和共同行动；
- (d) 采用全球志愿服务标准，结合扶持性公共政策，提高志愿服务的质量。

2. 包容型多样性

- (a) 借鉴在青年中推广志愿服务的经验，通过虚拟和混合机会等途径，将机会扩大到所有人口群体；
- (b) 认可、配合和支持社区主导的志愿服务系统和非正式志愿人员，让他们作为平等伙伴参与到志愿服务领域；
- (c) 消除边缘化群体在志愿服务方面面临的障碍，确保所有志愿人员作为社会变革的伙伴得到重视和支持；
- (d) 解决与性别有关的志愿服务差异和不平等问题，承认照护负担在世界各地过多地落在妇女身上；

- (e) 促进和支持区域志愿人员资源中心，提供多样化的参与和宣传支持。

3. 衡量取得的成绩

- (a) 投资于关于志愿工作范围的技术、数据和研究，促进实现可持续发展目标，为此加速衡量志愿服务的规模；
- (b) 加大支持力度，收集有关志愿服务工作、志愿人员在项目期间和项目结束后对经济和社会贡献以及长期影响的证据和统计数据；
- (c) 支持更广泛的循证、高质量的志愿服务实践、知识共享和推广，以此解决边缘化群体在志愿服务方面遇到的障碍；
- (d) 接受公民生成数据，为可持续发展目标相关审查进程和国家计划提供依据。

34. “不让任何一个人掉队”规定，在国际和国家决策中应优先考虑人民，包括志愿人员。志愿人员群体鼓励当权者和所有利益攸关方一起，将所有人的福祉置于个人利益和自我之上。只有这样，才能为所有人建设一个更加和平、公正的世界。

七. 科技界主要群体

35. 全球科学合作的未来岌岌可危，危及可持续发展目标的进展。地缘政治紧张局势、研究安全化以及对科学自由的限制日益增多，这些在集体行动至关重要的时刻正在破坏国际合作。为了保护作为全球公共产品的科学和工程学，各国政府和资助者必须加强科学、技术和创新生态系统，保护参与科学并从中受益的权利。²

36. 在这些日益严峻的挑战中，科学和工程学必须作为和平与合作的工具。一个紧迫的例子是海洋治理，在这一问题上，环境退化和资源竞争交织在一起。整合复原战略的共同管理方法可以将潜在的冲突转化为可持续的合作。从技术治理到环境管理，科学和工程学必须在建设和平工作中发挥核心作用。

37. 新兴技术，包括数字技术和生物技术，如果得到负责任的管理，可以加速可持续性。特别是，人工智能正在重塑科学系统³和决策，有能力推进所有17项可持续发展目标。然而，人工智能的使用必须以维护道德原则、透明度和人权的政策为指导，避免加剧不平等和破坏科学的完整性。联合国必须在塑造全球治理方面发挥领导作用，确保这些技术服务于共同利益。

38. 尽管科学取得了突破，但财政和政策承诺不足正在制约进展。科学、工程、技术和创新仍然是推动可持续发展目标取得进展的关键动力，公共卫生或气候韧性等领域的突破为目标 3、5、8、14 和 17 提供了解决方案。过去十年间，

² 见 <https://council.science/our-work/right-to-science/>。

³ 见 <https://council.science/publications/ai-science-systems/>。

科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛展示了科学合作推动可持续发展的成功范例。然而，扩大这些努力的机制，如技术促进机制，仍然资金不足。

39. 任务驱动、跨学科的科学和工程学方法对于加速可持续性至关重要。国际科学理事会⁴的“可持续性科学使命”试点项目展示了共同设计、解决方案驱动的科学如何在气候、生物多样性和社会公平方面产生实际影响。然而，要实现这一点，就需要根据全球可持续性优先事项，将研究资金从短期模式转向以问题为导向的投资。

40. 多元化的领导力增强以科学为依据的解决方案的可信度和影响力。妇女和其他边缘化群体在科学组织和论坛中的代表性持续不足，包括在公平代表权、参与度和领导力方面的代表性不足，⁵这削弱了全球科学体系，限制了研究和创新。

41. 信任科学对于确保在政策中有效利用科学知识至关重要。但科学正日益受到政治两极化、错误信息和虚假信息的挑战。一旦信任受损，全球协调行动的能力就会减弱。科学是合作的通用语言，以证据、观察和同行审议为基础的科学必须以透明方式加以传播。不断加强科学与政策衔接⁶可以确保科学依然是值得信赖的政策工具。

八. 老龄化

42. 要使 2025 年可持续发展高级别政治论坛的主题具有意义，就不能落下任何老年人。现在是利用老年人的资源、贡献和才能，同时确保他们的权利和基本需求的时候了。

43. 目标 3：预防和治疗各年龄段的非传染性疾病是确保老年妇女健康长寿以及绝经后照护的必要条件。在农村/边缘化社区生活和工作的老年妇女健康状况差，这与烹饪设备不足、耕作和运水有关。各年龄段的疫苗对于保持健康至关重要。将其他目标(目标 1、5、6 和 8)联系起来的战略提高了成功的可能性。

44. 目标 5：今天，近 27%的妇女年龄超过 50 岁。贯穿整个人生的性别歧视所产生的累积效应可导致老年妇女生活贫困、健康状况不佳、残疾、遭受暴力和被排斥。大多数老年妇女没有医疗保险和养老金，这是因为她们的劳动力参与率较低且中断过、从事无报酬的照护、从事兼职、不稳定、非正规的工作，以及存在性别工资差距。对老年妇女产生切实影响的政策包括加强兼顾年龄和性别的数据收集和报告机制，以及基于平等价值和平等权利原则的方案。必须消除妨碍老年妇女获得体面工作、社会保护、保健、教育和住房权利的各种障碍。必须承认并制止对老年妇女的暴力行为。老年妇女，包括残疾老年妇女，必须

⁴ 见 <https://council.science/?s=Science+Missions+for+Sustainability>。

⁵ 见 <https://council.science/our-work/gender-equality/>。

⁶ 见 <https://council.science/publications/reframing-trust-in-science/>。

公开领导和促进在年龄和性别方面平等、普遍可及、人道主义、且对性别问题有敏感认识的气候变化政策、计划和方案。

45. **目标 8：老年人在非正规和正规劳动力队伍中的人数持续增长。**到 2050 年，65 岁及以上人群将占全球人口的近 17%。现在必须根据体面工作原则，将他们纳入国家和国际劳工和社会保护战略，并承认他们对经济的重要贡献。确保老年人经济独立的战略立足收入和养老金制度，以加强老年人的能动性和贡献为目标，降低了老年人的贫困风险。老年工人必须获得公平的工资、充分的社会保护以及安全且适应性强的工作条件。

46. **目标 17：筹集资金的伙伴关系，以及收集和最佳利用包容所有年龄的分类数据，是“不分年龄人人共享的社会”承诺的基础。**政府间合作，如老龄化相关统计和按年龄分列数据蒂奇菲尔德小组突出了取得成功的最佳做法。必须在所有国家实施社会保障最低标准，与技术和财政领域的国家和全球伙伴为老年人提供保健和收入，同时必须投资于帮扶所有国家老龄人口的老龄友好型基础设施。

九. 教育和学术界

47. 教育是一项普遍的、不可分割的人权，必须确保幼儿、儿童、青年、成年人和老年人都享有这项权利。面对地缘政治冲突、气候危机、贫困和日益加剧的不平等，受教育权是增强人们权能，以应对多重危机和实现可持续发展目标的关键。在 2025 年可持续发展高级别政治论坛召开之前，教育和学术界利益攸关方群体敦促各国政府实现目标 4，⁷ 将教育纳入论坛深入审查的可持续发展目标。

48. **目标 3：良好健康与福祉。**教育能够提供知识、技能和决策，能够促进健康的生活，包括身体、精神和社会情感方面的健康。会员国应确保全面健康教育包括营养、心理健康、预防非传染性疾病和与健康有关的权利。各国还必须提供全面的性健康和生殖健康教育，促进福祉和健康的关系。

49. **目标 5：性别平等。**从幼儿期到成年期的性别变革教育是性别平等的关键推动力，也是挑战父权制规范、改变女童和妇女以及 LGBTQI+ 社群成员经济和社会地位的女权主义工具。各国政府必须资助和实施性别变革教育和立足社区的提高认识工作，这项工作不仅限于学校教育，而且还延伸到家庭、地方网络和更广泛的社会。

50. **目标 8：体面工作和经济增长。**第七届国际成人教育大会⁸ 和《马拉喀什行动框架》都呼吁制定全面、循证、促进性别变革、跨部门且包容的扫盲政策和实施战略，为此必须探索新的教育方法。教育和终身学习不应不惜代价地为增长服务，而是应有助于建立尊重人的尊严、社会公正和环境的经济模式。教育

⁷ 见 <https://www.globalgoals.org/goals/4-quality-education/>。

⁸ 见 <https://www.uil.unesco.org/en/seventh-international-conference-adult-education>。

必须培养一种终身学习文化，使人们，特别是边缘化群体，能够获得体面工作、适应能力和个人成长。

51. **目标 14：水下生物。**教育在建立保护海洋生态系统的意识和责任方面发挥着关键作用。为促进海洋的可持续性，教育必须超越工业化、市场驱动的模式，采用培养环境素养、批判性思维和公民参与的方法。气候变化教育和海洋素养应增强学习者的能力，使他们了解人类对海洋的影响，反思自己的生态足迹，并采取行动防止污染，保护海洋生物多样性。

52. **目标 17：伙伴关系。**实现目标 4 需要在各级建立包容、民主、持续的伙伴关系。各国政府必须与民间社会组织、学习者、学生和学术界作为平等伙伴进行接触，不仅参与教育政策和战略的执行，而且参与需求评估、规划、监测和评价。伙伴关系必须促进性别平等，并且立足于相互问责、共享知识和尊重当地及全球专长。各国政府必须逐步增加对公平、优质、有韧性且促进性别平等的公共教育系统的资助。这包括调动国内资源、实行累进税制、提供官方教育发展援助和谈判取消债务。

十. 亚太区域民间社会参与机制

53. 在 2025 年 2 月举行亚太可持续发展论坛之初，可持续发展的前景依然暗淡。没有任何目标步入正轨，许多具体目标，特别是与气候危机、体面工作、不平等、和平、性别平等、治理和伙伴关系有关的具体目标，都出现了倒退。唯一步入正轨的目标是目标 9 中注重提高跨国公司和工业盈利能力的具体目标。在实现可持续发展目标方面取得进展的障碍不是缺乏知识、数据或可用资金，而是缺乏纯粹的政治意愿，使一切照旧的模式永久化，将公司和亿万富翁的利益置于人类和地球的利益之上。

54. 亚洲及太平洋的情况更糟，陷入气候、生活费用、债务、不平等、民主叙事和安全等多层面危机，许多国家面临的危机相互加剧。亚洲及太平洋经济社会委员会出版的《2025 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》显示，在有数据的 117 项具体目标中，只有 16 项有望在 2030 年之前实现，而 18 项呈现需要紧急扭转的倒退趋势。报告还显示，在目标 13 方面持续倒退，衡量可持续发展目标 5 和 16 方面进展情况的数据不足，在可持续发展目标 4、8、13、14 和 17 方面落后于世界其他地区，这使得亚太区域处于一种不稳定的局面。总体而言，该报告反映出，尽管时间已经过了三分之二，但有一半的具体目标已经落后，而另一半具体目标由于数据不足而无法衡量，尽管有后冠状病毒病(COVID-19)和其他突发危机，但这表明该区域不太可能在 2060 年之前实现可持续发展目标。

55. 在严重失败的大背景下，在政府间商定的规范性原则、人民权利、妇女人权以及民主对话和问责的公民空间最近受到攻击的情况下，多边体系的公信力和效率取决于能否交付可持续发展目标所承诺的变革。现在是国际社会团结起来捍卫民主、尊严和人权，废除父权专制主义，打破新自由主义资本主义，确

保气候正义，公平地将钱花在面包和书籍上而不是炸弹的时候了。现在也是实现发展正义，推动再分配、社会经济、环境和政治变革性转变的时候。

56. 过去十年，政治和经济力量搅在一起，人们的人权、尊严、多样性、民主价值观以及在这个地球上安全生活的潜力被剥夺，亚太区域民间社会参与机制不想看到接下来的十年也如此度过。全球南方的数十亿人看到了第四次发展筹资问题国际会议、可持续发展高级别政治论坛、世界社会发展首脑会议和《未来契约》的实施，希望多边集体能够恢复公众的信任，不要等到对人类和地球都为时过晚，后悔莫及。

十一. 非洲主要群体和其他利益攸关方区域机制

57. 非洲仍然面临各种挑战，这些挑战对非洲产生多层面的负面影响。《非洲联盟 2063 年议程》第二个十年执行计划即将开始，距离实现可持续发展目标还有五年时间，现在是非洲更多地利用自身资源和解决方案的时候了。

58. 因此，非洲主要群体和其他利益攸关方区域机制坚持在审查 2025 年受审议的可持续发展目标时采纳非洲视角。因此，该机制主张以下立场：

59. **目标 3：良好健康与福祉。**自力更生对于非洲确保人民的健康和福祉至关重要。必须重视国内的健康教育知识，利用国内资产建立生产所需药品和疫苗的必需设施。还应鼓励在当地提供并更好地组织现有的相关人力资源。

60. **目标 5：性别平等。**尽管可能存在文化障碍，但需要通过对课程的合理调整来明确和逐步消除这些障碍。尽管可能存在文化障碍，但需要很好地加以识别，确保男童和女童在早期教育阶段机会平等是前进的方向。

61. **目标 8：体面工作和经济增长。**必须通过将非洲自然资源转化为制成品来促进经济繁荣，同时促进非洲大陆所有人享有体面的工作条件。

62. **目标 14：水下生物。**非洲应努力启动一项旨在管理和保护非洲大陆生态系统的非洲大陆战略。该战略应侧重将私营部门和相关利益攸关方融入支持科学合作和发展研究能力的框架，以实现水资源及水资源内部资源的可持续管理。

63. **目标 17：促进目标实现的伙伴关系。**非洲在第四次发展筹资问题国际会议进程以及在社会问题世界峰会期间进行谈判时，必须遵守和坚持关于税收、债务和国际发展合作的国际公约。非洲实现可持续发展的最佳途径是进一步努力使非洲内部合作真正有效。非洲还应寻求在民间社会组织各种伞式机构之间形成合力，确保民间社会组织在非洲大陆和其他国际空间具有充满活力、强大的存在感。

64. 非洲主要群体和其他利益攸关方区域机制请会员国重申其对《2030 年议程》的承诺，铭记《2063 年议程》，并扩大民间社会的空间。

65. 该机制呼吁会员国：

(a) 履行它们对为可持续发展目标筹资的承诺；

- (b) 增加民间社会的空间;
- (c) 促进各级多边主义;
- (d) 坚持消除系统性不平等的原则。

十二. 欧洲经济委员会区域民间社会参与机制

66. 欧洲经济委员会区域面临着各国政府减少对发展中国家的财政援助和增加国防开支的挑战。民间社会面临压力。各国政府正在限制民间社会组织发挥服务作用，限制民间社会组织进行宣传，一些会员国拒绝接受《2030 年议程》和可持续发展目标。这削弱了应对区域挑战的能力，损害了 2025 年可持续发展高级别政治论坛的主题。审议的可持续发展目标如下：

67. **目标 3：良好健康与福祉。** COVID-19 五年之后，民间社会组织在改善全民健康方面至关重要。卫生政策必须应对人口老龄化、性别平等和气候变化的影响等问题。卫生服务必须包括移民和寻求庇护者，性健康和生殖健康、心理健康和艾滋病毒照护的覆盖面必须扩大。考虑到该区域的人口结构，有必要采用生命全程方法来实现全民医保和社会保护。

68. **目标 5：性别平等。** 战争、专制主义和新的压制性法律正在侵蚀民主以及妇女、性别多样性人群和人权维护者的权利。这方面的例子包括在整个区域实施外国特工法，格鲁吉亚实施反同性恋、双性恋、跨性别者和间性人宣传法，欧洲联盟平等待遇指令被搁置，反种族主义方案和注重多样性、公平和包容的方案被取消。在提高对性别暴力和杀害妇女行为的法律认可方面取得了进展。压制性法律必须废除，必须确保为女权运动和性别平等方案提供资金。

69. **目标 8：体面工作和经济增长。** 体面工作和社会对话是可持续发展的基础。必须将老年人和年轻人纳入劳动大军，并支持对就业问题展开代际讨论。政府和雇主必须遵守劳工组织公约等文书中概述的基本权利、社会保护和体面工作承诺。政策应支持非正规工人、照护人员、残疾人和家政工人。应确保移民和寻求庇护者有权获得社会保护和工资公平的工作。与民间社会组织的伙伴关系应提供就业数据，包括关于年龄、性别和残疾的数据。应投资于终身学习和数字技能培训，并加以广泛普及。

70. **目标 14：水下生物。** 欧洲经济委员会区域的海洋生态系统受到战争和战后污染、过度捕捞和气候变化的威胁。爆炸物、塑料和噪音污染损害生物多样性，破坏海洋生境。需要加强监管、投资科研和包容性决策，同时政府致力于可持续海洋管理、和平以及跨部门伙伴关系。

71. **目标 17：促进目标实现的伙伴关系。** 目标 17 的报告工作必须得到改进，各国政府必须加强问责，同时加大对民间社会组织的支持。需要建立一个法律框架来确保透明度、遵守全球标准和适当供资。必须重建对援助资金的信任。面临资金削减和政府限制的民间社会组织需要团结和支持。

十三. 因工作和出身遭受歧视的社群

72. 本摘要提供了来自 15 个国家的 17 份报告⁹中一些主要结论的要点，聚焦因工作和出身遭受歧视社群相关的进展、建议和成就。

73. **目标 17.**取得的进展包括：非洲人权和民族权委员会通过了一项关于因工作和出身遭受歧视社群权利的决议；巴西将基隆布人纳入了人口普查；德国建立了举报针对罗姆人的仇恨言论的新机制；印度和尼泊尔继续为达利特人划拨专项预算。

74. **目标 3.**主要健康指标显示，在因工作和出身遭受歧视社群，预期寿命较低(指标 3.4.1)，孕产妇死亡率(3.1.1)和婴儿死亡率(3.2.1)较高，免疫覆盖率(3.3.2)低。保加利亚和匈牙利的罗姆妇女孕产妇死亡率较高，而印度的达利特妇女以及尼日利亚和巴基斯坦因工作和出身遭受歧视社群妇女缺乏获得生殖保健的机会(3.7.1 和 3.7.3)。歧视性的医疗保健做法(3.8.1)和基础设施不足加剧了这些问题。性别暴力仍然普遍存在，获得性别暴力服务的机会有限(3.5.1)，巴西基隆布妇女和哥伦比亚帕伦克拉妇女就是这种情况。

75. 为应对这些挑战，必须消除社会障碍，提供负担得起的服务或免费服务(3.8.2)，从而确保全民医保(指标 3.8.1)。加强数据收集系统(3.b.3)和促进社区参与卫生政策的制定(3.d.1)至关重要。解决性别暴力问题需要强有力的保护机制，以及为幸存者提供法律、社会 and 医疗服务(3.5.1)。

76. **目标 5.**加强法律框架(指标 5.1.1)对于保护权利和确保问责至关重要。例如，匈牙利的罗姆妇女用水不便，毛里塔尼亚的哈拉廷妇女忍受着类似奴隶制的生活条件。通过教育和支持战略消除系统性歧视和暴力(5.2.1)至关重要，因为印度 70%的达利特妇女遭到辱骂，90%的达利特妇女在医疗保健方面受到歧视。通过有针对性的政策和社区参与，确保普及医疗保健和生殖权利(5.6.1)也同样重要。

77. **目标 8.**执行反歧视法和促进包容性的雇用做法(指标 8.5.1 和 8.5.2)可确保平等的就业机会。在因工作和出身遭受歧视的社群，扩大对青年的早期教育和职业培训(8.6.1)，可以降低非在职、非在校、非在培的青年比例。将劳工权利和社会保障扩展至非正规工人(8.8.1, 8.8.2)至关重要。数字扫盲培训和负担得起的技术接入(8.2.1)可以弥合数字鸿沟。承认传统角色并提供康复计划(8.7.1)可以解决历史遗留的剥削问题。平权行动方案(8.5.1)可以增加因工作和出身遭受歧视社群在正规部门的任职人数，而禁止人工掏粪和改善环卫工人的工作条件(8.8.1)可以消除危险劳动。

十四. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

78. 《2030 年议程》誓言“不让任何一个人掉队”，但日益加剧的不平等和权利倒退对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者，尤其是跨性别者和非二元性

⁹ 见 <https://globalforumcdwd.org/publications/>。

别者造成了极大的影响。系统性歧视正在加剧世界各地的医疗保健和工作障碍。极右言论不承认一些男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的身份，使其失去法律保护。气候变化、经济不稳定、冲突和健康危机进一步伤害了弱势群体，其中男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者受到的冲击最大。

79. “推进可持续、包容、以科学和证据为基础的解决方案，助力实现《2030年议程》及其可持续发展目标”主题强调，需要采取以人权为基础、跨部门和以社区为中心的应对措施，将男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者纳入其中。

80. **目标 3：良好健康与福祉。**男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者，尤其是跨性别者和非二元性别者，面临着系统性的医疗保健障碍，如歧视、拒绝提供性别肯定照护以及被排除在保险范围之外。建议：

(a) 向所有人普及高质量的公共医疗保健，包括性别肯定照护和心理健康服务；

(b) 特别是在发展中国家，增加包容男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的卫生供资和卫生政策，以缩小医疗差距。

81. **目标 5：性别平等。**性别平等要求充分纳入不同性别的人。父权制强制执行严格的规范，阻碍了进步。建议：

(a) 在法律上充分承认和保护跨性别者和非二元性别者，在日益增多的攻击中维护他们的权利，这是性别平等的一个先决条件；

(b) 让 LGBTI 群体切实参与到旨在改善所有妇女和女童生活的政策中来，确保在性别平等工作中不遗漏任何人。

82. **目标 8：体面工作和经济增长。**男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者由于工作场所歧视、在法律上缺乏对性别认同的承认以及获得资金的机会有限而面临经济边缘化。建议：

(a) 工作场所保护和包容性劳动政策，以消除 LGBTI+人群的经济边缘化，确保平等的就业机会；

(b) 加强金融包容性机制，包括为男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者提供信贷和创业机会。

83. **目标 14：水下生物。**气候正义必须包括男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者，他们因环境退化而面临严重的流离失所、移民和生计损失。建议：

(a) 优先考虑弱势群体的气候韧性战略，确保将他们纳入环境决策；

(b) 公平的沿海和海洋资源管理政策，其中纳入社会公平和边缘化人口的需求。

84. 目标 17：促进目标实现的伙伴关系。建议：

(a) 加强政府、民间社会和私营部门之间的伙伴关系，以保障人权和推进包容性解决方案；

(b) 加强庇护途径：各国必须采取包容性庇护政策，承认男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者受迫害是难民保护的合法理由，确保面临歧视者的安全。

85. 为实现《2030 年议程》，各国政府和机构必须采取相互关联、有据可依的解决方案。根据 2025 年可持续发展高级别政治论坛的主题，必须努力维护每个人的权利，包括男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的权利。零敲碎打的解决方案不是办法——危机是相互关联的，应对危机的措施也必须相互关联。通过打破壁垒和捍卫人权，国际社会可以建设一个更具包容性的未来。

十五. 民间社会发展筹资小组

86. 落实《2030 年议程》和实现可持续发展目标需要系统性的宏观措施，而这些措施只能通过全球经济治理民主化来推进。这正是发展筹资进程的作用所在，该进程为推进迫切需要看到的系统性改革提供了空间。尽管我们试图量化实现可持续发展目标所需的发展资金缺口，但必须认识到，将更多资金投入一个设计不当、一直维持和加深国家内部和国家之间不平等的制度，并不是一个可持续的解决方案。相反，为了扩大全球南方国家的财政和政策空间，使这些国家能够享有发展权，会员国应：

(a) 商定一项联合国国际税务合作框架公约，全面解决避税地、跨国公司滥用税收和其他非法资金流动问题；

(b) 商定一项联合国主权债务框架公约，全面解决不可持续的非法债务问题，包括为此广泛取消债务；

(c) 在联合国建立一个国际公共信用评级机构，提供长期评级，并制衡私营信用评级机构的影响；

(d) 商定一项联合国国际发展合作公约，包括建立一个机制，以向全球南方国家提供几十年来久拖没有提供的数万亿援助；

(e) 拟订一项联合国多边协定，以协调方式永久性终止投资人与国家间争端解决机制，因为该机制使跨国公司有权在保密法庭就债务、税收和气候行动等一系列问题起诉政府；

(f) 评估未受监管或监管不力的金融部门工具和行为体所带来的系统性风险；

(g) 建立联合国政府间全球技术评估机制，填补数字技术(包括数字金融科技)治理方面的真空，并评估数字技术对社会、环境和人类的影响；

(h) 建立一个联合国政府间进程，对国际金融机构和多边开发银行进行审查和改革，从而对国际公共财政架构进行彻底改革；

(i) 建立一个联合国政府间进程，彻底审查公私伙伴关系、混合融资和为撬动私人融资而设立的其他融资工具的可持续发展成果、财政和人权影响；

(j) 确保财政空间，扩大国际合作，按照可持续发展目标和劳工组织的标准，创造体面的就业机会，普及社会保护。
