



2025 年届会

2024 年 7 月 25 日至 2025 年 7 月 30 日

议程项目 19(f)

社会及人权问题：人权

## 经济、社会及文化权利

### 联合国人权事务高级专员的报告

#### 概要

在本报告中，联合国人权事务高级专员提供了联合国人权事务高级专员办事处在保护和促进经济、社会及文化权利方面活动的最新情况。报告概述了为实现高级专员办事处促进和保护经济、社会及文化权利的目标而开展工作的多样性、深度和广度，并介绍了业务环境和对未来的展望。



## 一. 引言

1. 大会第 48/141 号决议确立了联合国人权事务高级专员的作用，并授予高级专员广泛的任​​务，包括促进和保护人人切实享有所有公民、文化、经济、政治和社会权利；在执行确保尊重所有人权的任​​务时，与各国政府进行对话；以及提供咨询服务和技术及资金援助，作为支持人权领域行动和方案的一部分。至关重要​​的是，正如大会在第 48/141 号决议序言中回顾的，所有人权都是普遍、不可分割、相互依存和相互关联的，因此应该得到同样的重视。因此，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)工作的一个重要方面是力求确保经济、社会及文化权利得到与其他权利同等力度的推进，并得到同等的实质性尊重。

2. 高级专员在提交经济及社会理事会的上一份报告中，<sup>1</sup> 强调了经济、社会及文化权利在应对多方面的全球危机(如日益严重的不平等、贫困以及收入和财富差距)时的重要性。自提交该报告以来，人权高专办一直通过其工作和发声，将经济、社会及文化权利的落实作为优先事项。<sup>2</sup> 根据“人人享有所有人权”的目标，高级专员正在推动人权经济，以实现权利，解决不平等问题，推进以人权为核心的环境行动，包括气候行动。<sup>3</sup>

3. 在 2024-2027 年全办事处管理计划的发展支柱下，经济、社会及文化权利是人权高专办工作的核心要素：促进人权经济以实现权利；通过多样性方法减少不平等，促进包容和平等；推进以人权为核心的环境行动，包括气候行动，被确定为人权高专办的战略优先事项。<sup>4</sup> 在与会员国及其他利益攸关方的接触中，人权高专办大力倡导将解决不平等问题、消除贫困以及促进和保护经济、社会、文化权利及其他人权作为本组织的优先事项，<sup>5</sup> 以此推动规范与政策更加一致，并支持所有人权的不可分割性和相互依存性。

4. 如上所述，人权高专办将推进人权经济作为战略优先事项，呼吁经济政策与人权义务保持一致。<sup>6</sup> 在本报告中，高级专员基于上一份报告中概述的人权高专办在经济、社会及文化权利方面的工作，进一步展开分析。报告还更新了 2024 年 5 月至 2025 年 4 月期间开展的工作，包括业务挑战，并提出了结论和建议。

## 二. 加强促进和保护经济、社会及文化权利

5. 在支持促进和保护人权方面，高级专员办事处旨在确保国家和其他行动体在采取对实现人权产生影响的行动时，最大限度地以人权规范和标准为基础。努力使法律、政策和实践符合这些规范是一个关键重点。因此，人权高专办提供的技

---

<sup>1</sup> E/2024/13.

<sup>2</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/09/we-cannot-stand-idly-inequality-deepens-and-global-hunger-grows>。

<sup>3</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2025/02/hc-turk-message-7th-intersessional-human-rights-and-2030-agenda>。

<sup>4</sup> 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/aboutus/OHCHR-OMP-2024-2027.pdf>。

<sup>5</sup> A/HRC/54/35.

<sup>6</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/06/human-rights-economy-concept-practical-application>。

术投入旨在协助各国和其他利益攸关方创造或支持创造一个有利于逐步实现经济、社会及文化权利的法律和政策环境。人权高专办不仅与国家及地方主管部门接触，还与广泛的利益攸关方接触，提高各方对纳入以经济、社会及文化权利为基础的方法的价值和必要性的认识，支持人权框架的运作，并努力消除实现这些权利的障碍，如歧视、边缘化和腐败。

#### A. 加强利益攸关方对保护和促进经济、社会及文化权利的参与

6. 人权高专办致力于重建信任和重振全球人权运动，为世界上一些最大的挑战提供解决方案，根据这一机构承诺，人权高专办已将利益攸关方的广泛参与作为其经济、社会及文化权利工作的一个标志；例如，它一直与地方政府合作，帮助提高对经济、社会及文化权利的认识，开展能力建设，支持地方政府利益攸关方为实现这些权利创造有利环境，并确保地方政府执行人权规范和标准。这一战略的成果包括，更多城市承诺加强地方一级与联合国人权机制之间的合作。

7. 2024 年 10 月，人权高专办与光州市、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和韩国国家人权委员会在大韩民国光州联合举办了第十四届世界人权城市论坛。<sup>7</sup> 人权高专办的关注重点包括，城市中的社会运动和包容性参与，以及地方政府与联合国人权机制的接触。2025 年 2 月，人权高专办及其伙伴组织——世界城市和地方政府联合组织——联合举办了一场面向地方政府的磋商会议，探讨建设人权城市的指导框架草案。磋商中提出的意见将纳入与人权高专办联合发布的指导框架，以协助地方政府在地方一级实现人权。

8. 2024 年 11 月，人权高专办与来自丹麦、德国和瑞典国家人权机构的合作伙伴以及拉乌尔·沃伦贝格研究所和欧洲国家人权机构网络联合举办了一场面向欧洲国家人权机构的区域磋商会议，探讨经济、社会及文化权利。来自 23 个国家和地区的国家人权机构参加了磋商，重点讨论了加强落实这些权利的挑战和机遇，特别是在生活成本、健康和住房危机的背景下。在讨论中，全球和区域利益攸关方建言献策，国家人权机构和地方从业人员分享了良好做法。

9. 在同一期间，人权高专办还举办了面向拉丁美洲和加勒比区域的区域磋商会议，汇集了来自民间社会、国家人权机构、区域机构和组织以及会员国的代表。与会者讨论了该区域加强经济、社会及文化权利工作的挑战和切入点，重点探讨了实质性权利和跨领域问题，如腐败、人权经济和健康环境权。区域多方利益攸关方的这些参与不仅促进了对话，也有助于发展经济、社会及文化权利方面的业务工作。这些举措创造了大量机会，有助于协助义务承担者和权利持有者促进经济、社会及文化权利。

10. 人权高专办还继续深化与国家人权机构的合作。例如，人权高专办与亚太国家人权机构论坛合作，于 2024 年 9 月 9 日至 10 月 11 日举办了关于经济、社会及文化权利监测的线上能力建设课程，由这两个实体共同主持。该课程旨在使学员掌握从人权角度有效监测社会经济政策和发展计划所需的知识和技能。其他目标包括制定一个关于报告、宣传和后续行动的国家监测项目，以影响政策并推进经济、社会及文化权利，以及建立一个由亚太地区国家人权机构同行组成的社

<sup>7</sup> 见 [https://en.whrcf.org/whrcf\\_time/?q=YToxOntzOjE5OjE3b3JkX3R5cGUlO3M6MzoiYWxsJjt9&bmode=view&idx=127366155&t=board](https://en.whrcf.org/whrcf_time/?q=YToxOntzOjE5OjE3b3JkX3R5cGUlO3M6MzoiYWxsJjt9&bmode=view&idx=127366155&t=board)。

群，汇聚对监测经济、社会及文化权利感兴趣的专业人员。参加该课程的三个国家人权机构有资格参加 2025 年实施项目的竞争性招标，并获得合作方提供的小额赠款。

11. 人权高专办还在经济、社会和文化领域的工作中积极与民间社会组织接触，以促进伙伴关系并提高对人权经济概念的认识。例如，16 个国家的民间社会组织在本国确定了一批其工作与人权经济相一致的各类利益攸关方；随后，人权高专办协助每个国家的民间社会组织举办了线上研讨会，深入探讨并制定推进人权经济相关工作的战略。共有 650 人参加了研讨会，通过该举措，人权高专办加强了对民间社会组织的支持以及与它们的伙伴关系，推动民间社会组织在利益攸关方摸底、促进战略对话以及经济、社会及文化权利能力建设方面发挥主导作用，并帮助增强民间社会的权能，使它们为确保将人权纳入经济政策的制定发挥积极作用。

12. 人权高专办还继续通过名为“埃尔南·桑塔·克鲁兹对话”的公共论坛推进人权经济概念。<sup>8</sup> 2024 年 12 月，高级专员办事处与中国外交部合作，在中国杭州举办了一次关于经济、社会及文化权利以及人权经济的对话。来自大约 50 个国家的与会者参加了对话，聚焦国际合作在促进经济、社会及文化权利以及发展权方面的作用。人权高专办在致与会者的声明中强调，迫切需要对经济制度进行深刻改革，以确保所有决策都能实现所有人权：经济、社会、文化、公民和政治权利、发展权以及享有清洁、健康和可持续环境的权利。作为这些努力的一部分，2024 年 12 月，人权高专办参与了中国政府在北京举办的关于经济、社会及文化权利以及发展权的培训课程。该课程汇集了发展中国家的高级政府官员和国家人权机构负责人。

## B. 为政府和其他利益攸关方提供技术支持并与之合作

13. 2024 年，人权高专办开始执行人权理事会第 54/22 号决议赋予的任务，即建立一个经济、社会及文化权利知识中心，<sup>9</sup> 致力于加强技术援助和能力建设，整合在促进和保护经济、社会及文化权利方面的可行做法和专门知识，并加强人权高专办在这一领域的的能力，包括涉及研究和实质性分析以及执行和监测方法。即将建立的线上平台旨在促进收集良好做法、范例和知识产品，并加强与各国、人权机制、联合国实体、会员国及其他利益攸关方，如大学、国家人权机构和从事经济、社会及文化权利工作的民间社会组织的接触。

14. 知识中心旨在通过促进知识和经验共享以及深化伙伴关系来促进国际合作。通过加强向多个国家的一系列利益攸关方提供与落实或主张经济、社会及文化权利的措施有关的直接技术援助和咨询服务，知识中心加强了人权高专办为国家及其他国家伙伴提供支持的驻地机构的能力，包括驻冈比亚、孟加拉国、斯里兰卡和坦桑尼亚联合共和国的办事处，以及东非区域办事处和新设立的人权高专办加勒比共同体区域办事处。

15. 在经济、社会及文化权利知识中心下开展了技术援助和能力建设活动，为埃及、密克罗尼西亚联邦的国家政府行为体以及其他国家的其他行为体提供支持。

<sup>8</sup> <https://www.ohchr.org/en/human-rights/economic-social-cultural-rights/hernan-santa-cruz-dialogues>.

<sup>9</sup> <https://www.ohchr.org/en/human-rights/economic-social-cultural-rights/knowledge-hub>.

通过知识中心，人权高专办正在开发方法和工具，以协助各国政府和其他利益攸关方落实这些权利；例如，它正在制定一个概念和方法框架，以帮助各国政府根据《经济社会文化权利国际公约》第二条第一款评估可用于实现受教育权的资源。已拟定了一项概念框架草案，提交给 2024 年 10 月与非洲人权和民族权委员会共同举办的联合座谈会。

16. 财政和人力资源的增加使人权高专办能够建立专门能力，重点分析用于实现经济、社会及文化权利的资源。人权高专办向国家和地方政府提供支持，帮助它们最大限度地利用现有资源逐步实现经济、社会及文化权利，并向其他利益攸关方提供支持，确保这些权利可充分依法落实。能力建设(包括针对非政府利益攸关方的能力建设)、工具开发、提高认识和技术专长是提供支持的主要途径。在当前工作的基础上(若资源允许)，人权高专办的目标是继续优先开展面向实地的活动，以促进实现经济、社会及文化权利，支持和执行人权理事会确立的所有任务。

17. 作为这些努力的一部分，人权高专办正在协助各国将国家预算与可持续发展目标及国际人权义务接轨。例如，2024 年 12 月，人权高专办在刚果就基于人权的预算编制方法以及经济、社会及文化权利框架提供了技术援助。这项工作包括应财政、预算和公共资产部的请求，向所有部委的 38 名预算规划主管提供咨询。在当前从基于资源的预算制度向基于方案的预算制度转型的过程中，这种支持旨在加强将性别平等、经济、社会及文化权利以及“不让任何人掉队”的原则纳入预算规划。人权高专办计划在 2025 年继续提供有针对性的支持，以期实现更深入的参与并扩展到其他利益攸关方。

18. 人权高专办还协助各国努力确保有效利用为实现可持续发展目标和履行人权义务而划拨的政府预算。例如，在约旦，人权高专办和联合国人类住区规划署(人居署)协助城市和乡村开发银行分析市政收支状况，以便为公共行政改革和权力下放工作提供参考，解决地域不平等的问题，并决定资源如何向最弱势群体倾斜。相关研究成果已于 2025 年 1 月提交给包括政府官员、地方政府、民间社会和人权机构在内的利益攸关方，这项工作是持续探讨国家如何最大限度地利用现有资源以逐步实现经济、社会及文化权利(重点探讨税收政策)的一部分。

19. 在营造有利于实现可持续发展目标和履行国际人权义务的国际扶持环境方面，人权高专办继续倡导将发展权纳入贸易和投资协定及政策的主流，特别是针对《建立非洲大陆自由贸易区协定》，<sup>10</sup> 通过制定相关国家执行战略中的人权核对清单，审查纳入适用人权标准的情况，特别是工作权、社会保障权、适当生活水准权、食物权和发展权。2025 年，人权高专办将与非洲经济委员会及其他外部伙伴协作，试点使用该清单。

20. 为了支持调动国际执行手段，人权高专办于 2024 年 6 月完成了一个题为“在南南合作中落实发展权的良好做法”的研究项目。<sup>11</sup> 该项目分析了印度与安提瓜和巴布达、南非与科摩罗、巴西与安哥拉三组国家之间的变革性发展合作案例，包括灾后医疗设施重建、水和卫生设施获取以及其他经济、社会及文化权利领域的合作。

<sup>10</sup> 见 <https://au.int/en/treaties/agreement-establishing-african-continental-free-trade-area>。

<sup>11</sup> [study-good-practices-operationalizing-rtd-ssc.pdf](#) (ohchr.org)。

21. 人权高专办认识到私营部门在实现可持续发展目标方面必须发挥的重要作用，也继续与工商企业合作，推进《工商企业与人权指导原则》的实施。它继续支持政策和监管领域的进展，并通过拉丁美洲和加勒比负责任商业行为联合项目<sup>12</sup>以及非洲工商企业与人权项目<sup>13</sup>等举措，推进商业中的人权问责制。它努力加强对有效补救措施的认识和获取途径，方式包括培训、磋商和其他外联活动，以及宣传《问责和补救项目指南》，<sup>14</sup>该指南旨在促进非洲和拉丁美洲对《工商企业与人权指导原则》第三支柱的理解和实施。人权高专办协助刚果民主共和国、埃塞俄比亚、加纳、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚在制定工商企业与人权国家行动计划时，纳入与获得有效补救有关的人权要素，并协助肯尼亚和利比里亚实施国家行动计划。

22. 人权高专办还为各国政府最大限度地调动资源用于人权与发展提供更广泛的支持，包括支持各国打击腐败和非法资金流动。它继续执行关于反腐败和人权的全办事处战略，该战略旨在确保政策、法律和反腐败措施以受害者为中心且符合人权义务。为此，人权高专办以讲习班等多种培训形式提供技术援助。

23. 人权高专办应伊拉克廉政委员会请求，于2024年8月与联合国开发计划署合作，提供了一套基于人权的反腐败方法培训材料。面向廉政委员会官员、其他政府机构和民间社会组织举办了培训，以协助廉政委员会制定2025-2030年期间新的反腐败战略。人权高专办还分别于2024年11月面向拉丁美洲和加勒比、于2025年1月在隆德(瑞典)面向欧洲举办了为期一天的区域研讨会，主题分别是关于腐败与人权的战略宣传以及加强对联合国人权机制的运用。民间社会代表、人权维护者、国际民间社会组织、智囊团和学术界代表参加了研讨会。研讨会成果包括关于未来参与的路线图，以及在拉丁美洲和加勒比建立一个区域网络，以便继续交流经验并建设一个区域反腐败与人权社群。

24. 人权理事会通过第54/22号决议后，人权高专办得以在与实现经济、社会及文化权利有关的具体领域设立专门负责人，从而既能深化现有工作领域，又能扩大与广大利益攸关方的接触。自2024年以来，人权高专办已转入围绕关键权利的定制战略而建立的重点工作流，发展实践社区，促进更系统的合作与知识共享，并帮助以可持续且有效的方式进一步发展其整个网络的专门知识。

25. 随着处理经济、社会及文化权利问题的能力提高，人权高专办得以深化在社会保护和在工作权领域的工作；例如，2024年9月，知识中心与国际劳工组织(劳工组织)合作，为土库曼斯坦监察员办公室设计并提供了培训模块。<sup>15</sup>该项目以经济、社会及文化权利为重点，特别关注工作权和社会保障权，力求探索与关键国家利益攸关方进一步接触的可能途径，以加强他们在经济、社会及文化权利方面的能力，同时提供在该国监测这些权利所需的知识和工具。其他参与者包括检察院、劳动部和土库曼斯坦律师协会的代表。

<sup>12</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-business/joint-project-responsible-business-conduct-latin-america-and-caribbean>。

<sup>13</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/business/bhr-africa>。

<sup>14</sup> <https://www.ohchr.org/en/business/ohchr-accountability-and-remedy-project/phase3-non-state-based-grievance-mechanisms>。

<sup>15</sup> <http://en.centralasia.news/31707-turkmenistan-discusses-aspects-of-cooperation-with-un-ohchr-and-ilo.html>。

26. 鉴于卢旺达 90% 以上的劳动力目前面临严重挑战，人权高专办于 2024 年 10 月举办了一次讲习班，内容是从经济、社会及文化权利的角度监测卢旺达非正规经济部门工人的人权状况。当时，卢旺达通过了《2050 年愿景》项目和《国家转型战略》，正在编制《工商企业与人权国家行动计划》，并将于 2025 年 2 月接受经济、社会及文化权利委员会审查，<sup>16</sup> 讲习班的时间安排正是为了借此势头，使利益攸关方能够监测工人的状况，并向相关政策制定机构反映他们的关切。参与者随后创建了一个合作网络，以跟进培训内容并开展情况分析。

27. 随着在经济、社会及文化权利方面能力的加强，人权高专办还得以将工作重点放在住房、土地和财产权上；例如，2024 年建立了一个住房、土地和财产权实践社区，目的是汇集人权高专办在地方、国家、区域和全球一级从事住房、土地和财产权工作的团队以及外部专家。实践社区有利于分享与住房、土地和财产权问题有关的法律指导、良好做法和挑战，包括与无家可归、强行驱逐、土地相关冲突、返回和重新安置有关的问题。人权高专办强调，跨部门合作对于应对当前的住房、土地和财产权挑战至关重要，特别是在冲突地区，高专办还成功地将参与者与全球进程联系起来，同时推进地方和国家解决方案。正计划在卫生和反腐败等其他领域建立类似的实践社区。

28. 人权高专办通过联合国国家工作队向会员国提供了住房、土地和财产权方面的技术援助，包括 2024 年 4 月审查了莫桑比克的一项土地法草案，2025 年 3 月审查了冈比亚的一项国家土地政策草案，两次审查都建议制定更符合人权的规定。自 2024 年以来，人权高专办一直协助洪都拉斯可持续地解决与土地、领地及自然资源有关的冲突，包括为立法和司法改革提供技术援助，建立专门机制调查此类冲突并提供赔偿。

29. 2025 年 2 月，在拉巴特举行的第三次阿拉伯土地会议<sup>17</sup> 发布了《难民和流离失所者住房和财产归还手册：在中东和北非实施皮涅罗原则》<sup>18</sup>。该手册由人权高专办与包括人居署、联合国粮食及农业组织、国际移民组织和挪威难民理事会在内的伙伴组织共同出版，展示了难民和流离失所者住房和财产归还原则(简称“皮涅罗原则”)在中东和北非的本土化应用情况。人权高专办及其合作伙伴将继续通过能力建设和培训举措，促进《手册》所载原则的实施。

30. 关于文化权利，人权高专办于 2025 年 3 月与总部设在津巴布韦的民间社会合作伙伴——互助信托基金(Nhimbe Trust)——共同举办了一次线上磋商，非洲的文化权利维护者参加了这次磋商，讨论促进文化权利的努力、他们面临的挑战以及他们如何有效参与联合国人权机制。<sup>19</sup> 正如高级专员在其报告中指出的，此次磋商是人权高专办通过接触在实地倡导文化权利者，努力推进其文化权利工作的一部分。<sup>20</sup> 讨论涵盖广泛的文化权利相关问题，包括图书馆、信息和档案部门在保护文化特征和遗产方面的作用，欧洲博物馆中非洲文物的归还问题，在这

<sup>16</sup> 见 E/C.12/RWA/CO/5。

<sup>17</sup> 见 [https://arablandinitiative.gltm.net/sites/default/files/2025-01/docs/-en-final-full-with-closed-session-s-programme-3rd-arab-land-conference\\_29.1.25.pdf](https://arablandinitiative.gltm.net/sites/default/files/2025-01/docs/-en-final-full-with-closed-session-s-programme-3rd-arab-land-conference_29.1.25.pdf)。

<sup>18</sup> <https://unhabitat.org/housing-and-property-restitution-for-refugees-and-displaced-persons-implementing-the-pinheiro>。

<sup>19</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/events/events/2025/online-consultation-cultural-rights-defenders-africa>。

<sup>20</sup> A/HRC/54/35。

一过程中扩大受害者群体声音的必要性，以及通过数据驱动平台促进语言多样性。根据收到的反馈并鉴于普遍缺乏利益攸关方就文化权利提供的信息，人权高专办计划举行情况介绍会，说明如何编写并向人权机制提交关于侵犯文化权利的信息。

31. 关于气候变化，人权高专办出版了《将人权和可持续发展纳入全球适应目标指南》，其中强调在气候适应政策中确保有机会获得安全饮用水、卫生设施、适足食物、保健服务和韧性基础设施的重要性。<sup>21</sup> 该指南强调了全球适应目标、人权以及相关可持续发展目标和具体目标之间的联系，如减少水资源短缺、改善农业生产、加强卫生服务和保护生态系统。指南提及健康权、适足食物权、享有安全饮用水的权利以及享有清洁、健康和可持续环境的权利，旨在推动制定具有包容性、参与性和透明度的适应计划，这些计划须应对弱势群体的需求，并整合土著和地方知识体系。

32. 人权高专办还在塑料污染问题政府间谈判委员会第四届和第五届会议上，就如何将发展权纳入主流向会员国及其他利益攸关方提供了技术咨询和支持。为了提供知识和工具，人权高专办继续为政策制定者及其他利益攸关方开发工具并制定指南。

33. 人权高专办正在为巴西的一个项目提供支持，该项目分析新的国家生物经济战略对人权的潜在影响。人权高专办就制定国家生物经济发展计划和国家社会—生物经济计划提供咨询，提高民间社会行为体对这一进程的认识，并加强土著人民、基隆布人(逃亡奴隶后裔)、传统社区和农户的参与能力。建议包括：采取行动，确保在制定生物经济框架和项目时考虑人权和人权经济愿景；以及采取行动，在可持续发展过程中强化人权考量，确保在向更可持续的社会过渡的过程中不让任何人掉队。人权高专办与权利持有者以及环境部、农业发展部和科技创新部密切合作，以确定支持实施这两项计划的最有效方式。

## C. 人权理事会

34. 在过去三年里，人权理事会继续促进关于经济、社会及文化权利的对话，并为人权高专办调动资源提供支持，从而推动了员额的增加，增加了交付具体方案的资源投入，同时将其工作保留在理事会议程上。理事会在第 49/19 号决议中，请高级专员提出高专办关于如何加强在疫后复苏和消除不平等背景下促进和保护经济、社会及文化权利领域工作的构想，这提供了一个机会，可阐述这一构想，并说明该构想如何根植于高专办更广泛的战略方向中。如下文所述，人权高专办继续在理事会内外与成员国接触，以推动在多个领域促进和保护经济、社会及文化权利。

35. 具体就受教育权而言，人权高专办根据人权理事会第 54/5 号决议，于 2024 年 9 月组织了小组讨论，主题为确保为每个儿童提供高质量的和平与宽容教育。在理事会第五十六届会议期间，人权高专办向提出第 56/5 号决议的成员国提供了技术支持，理事会在该决议中决定设立一个不限成员名额政府间工作组，负责探讨是否可能拟订一项《儿童权利公约》任择议定书草案，目的是承认受教育权包

<sup>21</sup> 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/climatechange/information-materials/20241012-gga-table-revised-4-with-hyperlinks.pdf>。

括幼儿教育，并指出各国应免费提供学前教育和中等教育。该政府间工作组将于 2025 年 9 月举行第一次预定会议，人权高专办将担任其秘书处。

36. 根据人权理事会第 49/7 号决议，人权高专办向理事会提交了 2023 年 12 月 1 日举行的文化权利和文化遗产保护问题闭会期间研讨会的报告。<sup>22</sup> 报告侧重以下内容：基于人权的文化遗产框架的实施情况；制定相关工具，将基于人权的文化遗产保护、修复及保存方法纳入主流；保护文化遗产领域的文化权利维护者。研讨会与会者强调了文化和文化权利的重要作用，以及它们与人、人的身份及生存的联系，强调需要承认文化遗产是一项人权，将其纳入更广泛的人权和发展讨论，并更有效地利用现有国际文书和机制。

37. 根据人权理事会第 55/9 号决议，人权高专办于 2025 年 3 月组织了一次关于非正规经济中的工作权和社会保障的小组讨论。该活动提供了一个平台，探讨非正规工人在享有其权利方面面临的挑战，特别是在就业领域随着技术进步和气候变化而不断演变的情况下。与会专家强调了非正规工人面临的不稳定条件，特别是在农业、采矿和建筑业等部门，他们经常遭受剥削和强迫劳动。与会者还重点讨论了改善获得体面工作机会和扩大社会保障覆盖面的实际方案。该活动将为人权高专办提交理事会第六十届会议的关于在非正规经济部门实现工作权和社会保障权的分析报告提供信息。

38. 人权高专办代表人权理事会组织了一次关于在气候变化不利影响造成的损失和损害风险背景下确保生计韧性的小组讨论。在第五十六届会议上，理事会举行了一次互动对话，主题是秘书长关于气候变化不利影响造成的损失和损害对充分享有人权的影响的分析性研究，探讨基于公平的方针和解决办法。<sup>23</sup> 在同一届会议上，理事会就提供技术援助和能力建设以处理马绍尔群岛核遗留问题对人权的影响，举行了一次强化互动对话。理事会在关于生物多样性与人权的第 57/28 号决议中，请人权高专办为区域一级基于人权的生物多样性行动提供技术援助和支持。在开展这项工作时，人权高专办探索并展示了所有人权的相互依存性，包括享有清洁、健康和可持续环境的权利与经济、社会及文化权利之间的相互联系。

39. 2025 年 1 月 21 日，人权高专办举办了一次关于确保获得药品、疫苗和其他保健产品的新动态和途径的线上专家研讨会。<sup>24</sup> 研讨会讨论了当前的挑战，如医疗保健设施日益受到攻击、抗菌素耐药性、关于全面审查《与贸易有关的知识产权协定》的讨论以及利用区域合作改善获取机会的潜力。关于研讨会成果的报告将提交人权理事会第五十九届会议。

40. 在人权高专办的卫生工作范围内，高级专员根据人权理事会第 56/20 号决议，在理事会第五十八届会议上召开了一次小组讨论会，讨论在维持和扩大艾滋病病毒防治工作成果的过程中实现人权的问题。讨论报告将提交理事会第六十届会议。小组重申，抗击艾滋病病毒是一个人权和正义问题，也是一项卫生挑战。在强调需要为全球、国家和地方的艾滋病病毒防治工作增加政治承诺和资金的同时，该

<sup>22</sup> A/HRC/58/35.

<sup>23</sup> A/HRC/57/30.

<sup>24</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/events/events/2025/expert-workshop-new-developments-ensuring-access-medicines-vaccines-and-other>。

小组呼吁采取整体方针，将艾滋病毒护理纳入更广泛的卫生和社会系统。讨论强调，迫切需要消除艾滋病毒服务的法律和社会障碍、系统性不平等、污名和歧视，重点是废除惩罚性法律，加强对妇女和女童以及弱势群体的保护，并确保有意义的社区参与。此次讨论将为高级专员提交理事会第六十届会议的报告提供参考。

41. 在促进性别平等的工作中，人权高专办促进了性健康和生殖健康及权利，包括开展了人权理事会授权的工作。这些活动包括与联合国及民间社会伙伴协调，提供技术咨询和宣传工具，支持落实人权机制提出的建议。人权高专办目前正在更新关于采取基于人权的方针消除可预防的孕产妇死亡和发病的技术指南，该指南将与一份关于少女怀孕和经期卫生的报告一同提交理事会第六十届会议。这些报告将为推进性健康和生殖健康及权利方面的进展提供宝贵机会。

42. 2025年2月举行的关于人权与《2030年可持续发展议程》的第七次闭会期间会议的主题是“不让任何人掉队：人权在改革主权债务架构和超越国内生产总值方面的作用”，目标是在可持续发展目标峰会的成果和2024年通过的《未来契约》的基础上再接再厉。<sup>25</sup>

43. 人权高专办于2024年10月31日和11月1日举办了关于发展筹资对促进人人享有所有人权的贡献的社会论坛。各国、民间社会组织、国家人权机构、工会、学术界和青年代表等就《亚的斯亚贝巴行动议程》的各个领域进行了互动对话，包括重点讨论了如何为经济、社会及文化权利，如健康、教育和社会保护提供资金。社会论坛主席就此向理事会第五十八届会议提交了报告。<sup>26</sup>

#### D. 联合国全系统在实现经济、社会及文化权利方面的协作

44. 人权高专办积极参与联合国全系统为支持未来峰会所做的努力，并继续就执行《未来契约》<sup>27</sup>（包括《全球数字契约》和《子孙后代问题宣言》及其附件）开展合作，以确保根据会员国在这方面的承诺，将人权纳入《未来契约》的所有领域。在此过程中，人权高专办正在利用其与联合国各机构的伙伴关系，例如在秘书长《性别平等加速计划》以及劳工组织全球社会正义联盟下的伙伴关系，强化《契约》中的关键人权承诺，特别是关于经济、社会及文化权利和发展权的承诺。

45. 人权高专办还参与了联合国系统关于即将在西班牙塞维利亚举行的第四次发展筹资问题国际会议的工作。<sup>28</sup> 针对会议成果文件起草前的意见征询，人权高专办提交了三份政策简报，内容分别涉及主权债务架构改革、国际发展合作和环境融资。此外，人权高专办就筹备进程发布了关键信息，加强对包括发展权在内的所有人权的尊重，还就预稿和第一稿提出了建议，建议已分享给筹备进程的共同协调人以及会员国。

<sup>25</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/seventh-intersessional-meeting-human-rights-2030-agenda>。

<sup>26</sup> A/HRC/58/71.

<sup>27</sup> 见《未来契约》、《全球数字契约》和《子孙后代问题宣言》。

<sup>28</sup> 见 <https://financing.desa.un.org/ffd4>。

46. 在第二次社会发展问题世界首脑会议的筹备阶段，人权高专办一直致力于在首脑会议进程和成果中倡导人权规范和标准，包括基于权利的照护和支持制度，以及消除贫困和不平等、性别平等和包容问题的根源。它加入了为支持首脑会议共同协调人而设立的机构间工作队，并与经济和社会事务部及联合国社会发展研究所共同牵头编写了关于社会包容的综合简报。

47. 人权高专办还实质性地参与了《联合国国际税务合作框架公约》的政府间进程。为助力会员国和秘书长改革国际金融和税收架构，以创建一个更包容、公平和有效的国际体系，人权高专办在政府间谈判进程中向会员国及其他利益攸关方提供了技术援助和投入。其工作包括：支持会员国将国际人权法纳入《框架公约》权限范围草案所载指导原则，这一努力有助于实现更具代表性的全球税收政策治理和建立更公平的规则，包括解决逃税和避税问题，从而保障实现经济、社会及文化权利所需的财政收入。大会第 79/235 号决议通过了《框架公约》的权限范围，从而为下一轮政府间谈判奠定了基础。

48. 人权高专办根据其在联合国系统内人权领域的主导作用，与联合国国家工作队合作，深化对“不让任何人掉队”的分析，将人权建议与减贫和可持续发展战略联系起来，并将经济建议建立在人权建议的基础上。2024 年 6 月至 12 月，人权高专办就 25 项共同国家分析和联合国可持续发展合作框架为国家工作队提供了人权分析和业务咨询；例如，在北马其顿，人权高专办协助开展了对“不让任何人掉队”的分析，该分析确定了受关注群体，研究了他们被边缘化的结构性和根本性原因，并就需要采取的行动提出了建议。<sup>29</sup> 在亚美尼亚，人权高专办参与了对共同国家评估草稿的分析，旨在将人权视角纳入经济和环境分析，并弥补对经济、社会及文化权利、发展权和健康环境权的关注不足。

49. 2024 年 11 月，人权高专办与劳工组织举行了第二次战略接触对话，高级专员和劳工组织总干事在对话中重申了两个实体之间的密切合作。他们承诺深化合作，以便在全球社会正义联盟框架下落实人权经济，将其作为在实现劳工权利和社会保障过程中促进社会正义的一项重要干预措施。他们认识到就共同关心的问题发出联合信息的重要性，特别是在第四次发展筹资问题国际会议和第二次社会发展问题世界首脑会议即将举行之际。联合工作流将包括与国际金融机构的接触、促进全民社会保护的举措，以及在工商业与人权、照护和支持以及平台经济方面的合作。

50. 2024 年，人权高专办推动将《水与卫生设施领域人权融入路线图》<sup>30</sup> 列为《联合国全系统水与卫生设施战略合作实施计划》的一个核心组成部分。作为联合国水机制的成员，人权高专办致力于与各国、所有联合国机构及其他利益攸关方合作，确保人权规范和原则贯穿于该战略的实施，以便加快行动，消除在获取水和卫生设施方面的歧视和不平等。人权高专办将继续倡导将人权纳入 2026 年联合国水事会议的议程和成果。

51. 人权高专办目前与劳工组织共同主持一个文化与人权工作组，作为教科文组织建立的文化促进可持续发展机构间平台的一部分。包括联合国难民事务高级专员公署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、世界知识产权组织和

<sup>29</sup> 见“不让任何人掉队”分析(联合国，北马其顿)。

<sup>30</sup> <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/water/unwater-roadmap-hr-watsan.pdf>.

人居署在内的若干联合国实体参加了该工作组的活动，目的是在发展话语中促进文化和文化权利，例如倡导在 2030 年后议程和《未来契约》中纳入并促进文化和文化权利。工作组目前正在开发一个关于文化与人权的培训模块，可用于补充可持续发展目标关于基于人权的方法的通用学习包。

52. 2025 年 1 月，人权高专办还协助于举办了一场关于向非洲返还和归还文化财产的新型合作与协定的区域对话，该对话由教科文组织驻非洲联盟联络处牵头，与非洲联盟委员会联合举办。它强调对文化遗产及其归还采取基于人权的方针，确保归还遵循参与、问责、不歧视和平等等人权原则。这种方针将社区和个人置于决策的中心，承认他们是文化遗产保护和归还过程中的权利持有者，人权高专办强调文化遗产的保护和归还既是一项人权，也是一项发展要务，强调了其在可持续发展中的作用，并指出各国有必要建立有利的法律、体制和政策环境，以促进将文化财产返还原属国及原属社区。

53. 2025 年 2 月，人权高专办为联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队组织了面向消除对妇女歧视委员会的简报会。人权高专办是工作队成员，工作队秘书处(世卫组织)、劳工组织和妇女署派代表出席了会议。为了提高对激励精神卫生行动和非传染性疾病防治的迫切需要的认识，简报会侧重工作场所的妇女和非传染性疾病对人权的性别化影响。工作队和委员会探讨了在应对此类健康挑战的人权相关方面的潜在合作途径。因此，此次简报会是人权高专办作为人权工作流协调方，根据工作队《2022-2025 年战略》与联合国人权机制接触的努力之一。<sup>31</sup>

54. 工作队中的人权小组继续支持将人权规范和标准纳入工作队与非传染性疾病防治有关的产出和进程，并就此提供咨询。人权小组的任务是根据《2013-2020 年世卫组织预防和控制非传染性疾病全球行动计划》(已延长至 2030 年)，将人权作为一项总原则有效纳入工作队的工作。在报告所述期间，人权小组审查了多份心理卫生政策简报草案，这些简报旨在从特定政府部门，如军队、教育、劳动和卫生部门的角度出发，保护和促进心理卫生与福祉。该小组还为 2024 年 6 月举行的非传染性疾病和心理卫生可持续筹资国际对话提供了人权方面的投入，特别是审查了为对话准备的技术背景文件。此次对话是将于 2025 年 9 月举行的大会第四次关于预防和控制非传染性疾病的高级别会议的筹备工作之一。

### 三. 结论和建议

55. 凭借根据人权理事会第 54/22 号决议获得的额外资源以及自愿捐款，人权高专办得以大大增强其推进经济、社会及文化权利的能力。这一进展因联合国系统内目前的流动性限制以及可用的财力和人力资源有限而有所减缓。面对这些挑战，人权高专办制定了一项战略，其中包括重点协助会员国最大限度地调动可用资源。该战略还帮助专题工作取得重大进展，包括针对《经济社会文化权利国际公约》所载的更广泛的权利制定了有针对性的战略。凭借额外资源，人权高专办得以扩大覆盖面，与非传统利益攸关方接触并开展更多工作。人权高专办还得以加强分析能力，提高技术援助质量，并主动为联合国系统的进程做出贡献。对人权高专办支助的需求不断增加，特别是国家层面的需求增加，反映出人们日益认

<sup>31</sup> 见 <https://uniatf.who.int/publications/i/item/our-2022-2025-strategy>。

识到人权高专办工作的实际价值和相关性。展望未来，知识中心的进一步建设将加强其提供支持和培训以及有效分享最佳做法的能力。

56. 人权高专办通过 2020 年发起的增援倡议等举措，在办事处内部以及责任承担方中聚焦经济、社会及文化权利，这些努力不仅为其工作提供了指引，还在全球、国家和地方各级扩大了对经济、社会及文化权利的关注。更加有意识地将人权规范和标准引入关于经济、社会及文化权利资源配置、发展要务和经济的讨论，促进了与非传统伙伴的合作，并强化了现有联盟。人权高专办计划加强和巩固其在促进和保护经济、社会及文化权利方面的工作。支助需求的不断增长凸显了扩大人权高专办区域覆盖面的重要性，这是最有效的前进路径。

57. 高级专员在上一份报告的结论和建议的基础上：

(a) 呼吁加强经济、社会及文化权利领域的国际合作，因为这些权利始终是人类尊严的核心，有助于引导各国政府和社会朝着平等、消除贫困、为所有人创造包容可持续未来的方向迈进；

(b) 请各国及其他利益攸关方为人权高专办提供政治和财政支持，使其能够继续加强对各国、联合国机构及其他利益攸关方的支持，从而促进经济、社会及文化权利的实现；

(c) 建议各国及其他感兴趣的利益攸关方考虑加强人权高专办通过区域和国家办事处开展的工作，使人权高专办能够因地制宜地提供有针对性的支持；

(d) 吁请各国承诺将人权，特别是经济、社会及文化权利纳入国家发展战略和可持续发展目标融资战略的主流，作为各国对促进经济、社会及文化权利的更广泛承诺的一部分。