



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
27 February 2025
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2025 года
2–5 июня 2025 года, Нью-Йорк
Пункт 16 предварительной повестки дня
ЮНФПА — Оценка

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Ежегодный доклад о функциональном звене оценки за 2024 год

Доклад директора Управления независимой оценки

Резюме

В данном докладе представлена информация об эффективности функционального звена оценки на централизованном и децентрализованном уровнях, а также подробно описан вклад в обеспечение согласованности функциональных звеньев оценки в системе Организации Объединенных Наций и в развитие национального потенциала в области оценки. Кроме того, в документе представлены программа работы и бюджет Управления независимой оценки (УНО) на 2025 год.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает: (a) принять к сведению ежегодный доклад о функциональном звене оценки, включая программу работы и бюджет УНО на 2025 год, и соответствующие комментарии руководства; (b) высоко оценить прогресс и достижения функционального звена оценки, а также его непрерывную готовность адаптироваться к местным условиям и принимать меры в ответ на новые и возникающие глобальные сложности; (c) оценить вклад в усилия Организации Объединенных Наций по проведению межучрежденческой и общесистемной оценки и содействие развитию национального потенциала в области оценки; (d) призвать УНО продолжать инвестировать в инновационные методы, включая искусственный интеллект; и (e) призвать ЮНФПА продолжать укреплять потенциал по проведению децентрализованной и гуманитарной оценки, а также увеличить инвестиции в функциональное звено оценки.



I. Введение

Оценка как катализатор осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Стратегического плана ЮНФПА в соответствии с Пактом во имя будущего и четырехгодовым всеобъемлющим обзором политики от 2024 года

1. В осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года возникают беспрецедентные трудности: от нарастающих конфликтов и усугубления неравенства до сложных взаимосвязанных кризисов. В ответ на них мировое сообщество активизирует усилия по реализации принципа многосторонности. В Пакте во имя будущего, наряду с Глобальным цифровым договором и Декларацией о будущих поколениях, намечен критический путь к глобальному сотрудничеству, который предполагает ускорение направленных на преобразование действий по построению стабильного будущего для всего человечества. Такое видение отражено в четырехгодовом всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, проводимой системой Организации Объединенных Наций, от 2024 года, в котором содержится призыв к повышению эффективности и подотчетности системы развития Организации Объединенных Наций для стимулирования прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Оценка играет решающую роль в реализации этого общего видения.
2. Согласно Пакту и четырехгодовому всеобъемлющему обзору политики, процесс оценки в ЮНФПА становится более стратегическим, гибким, динамичным и ориентированным на будущее. Управление независимой оценки (УНО), которое руководствуется новой Политикой в области оценки, одобренной Исполнительным советом в 2024 году, стимулирует эти преобразования путем укрепления потенциала в области оценки на всех уровнях, уделяя особое внимание проведению децентрализованных и гуманитарных оценок. Для повышения подотчетности системы развития Организации Объединенных Наций УНО активно поддерживает Управление по общесистемной оценке в составе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, Группу Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ), Глобальную коалицию за синтез информации о ЦУР и Руководящую группу по межучрежденческой оценке гуманитарной деятельности, а также взаимодействует с этими структурами. Кроме того, УНО осуществляет многочисленные межучрежденные и совместные инициативы по оценке.
3. УНО находится в авангарде этичной и ответственной интеграции в процесс оценки технологий искусственного интеллекта (ИИ), что соответствует концепции цифровой трансформации, сформулированной в Глобальном цифровом договоре. Руководствуясь новаторской стратегией по извлечению максимальной пользы из ИИ одновременно со снижением связанных с ним рисков, УНО как лидер в этой области содействует сотрудничеству и обеспечению инклюзивности в цифровой сфере, что служит достижению целей Договора.
4. УНО выступает за привлечение молодежи к оценке и расширение возможностей следующего и будущих поколений специалистов по оценке, таким образом поддерживая содержащийся в Пакте во имя будущего призыв привлекать молодых людей к участию на всех уровнях. УНО созывает и возглавляет рабочую группу ЮНЕГ по поддержке молодых и начинающих специалистов по оценке, а также выступает с инициативами, которые призваны уделять особое внимание мнениям молодежи и расширять ее лидерский потенциал в области оценки.
5. За счет неизменного предоставления качественных, значимых и актуальных фактических данных, собранных в результате оценки, а также особого внимания к инклюзии, инновациям и сотрудничеству возглавляемые УНО оценки вносят вклад в разработку стратегического плана ЮНФПА на 2026–2029 годы. Кроме того, они способствуют развитию многостороннего и межпоколенческого сотрудничества для укрепления потенциала и систем в области оценки, что помогает многостороннему взаимодействию и изменению подходов к глобальному управлению.

Осуществление новой политики в области оценки

6. В новой Политике в области оценки вновь закрепляются основные принципы и нормы, которые лежат в основе функционального звена оценки, в том числе ее независимость, беспристрастность и прозрачность, а также повышение уровня профессионализма и укрепление национального потенциала в области оценки.

7. Согласно новой политике, Управление по оценке было переименовано в Управление независимой оценки. Также была введена новая аббревиатура — УНО. Для УНО в соответствии с руководством ЮНФПА были разработаны собственный логотип и бренд. Это переименование улучшает позиционирование и узнаваемость УНО, а также акцентирует внимание на независимости функционального звена оценки, что способствует повышению воспринимаемой достоверности оценок, проводимых ЮНФПА, и повышению уровня доверия к ним.

8. В 2024 году УНО реализовало ряд ключевых инициатив для повышения уровня независимости, качества и охвата децентрализованных оценок. Они включали пересмотр должностных инструкций сотрудников, занятых в мониторинге и оценке, и порядка подчиненности в области оценки. Таким образом, был выработан подход, предполагающий постепенное встраивание оценок, проводимых на уровне проектов, в систему обеспечения и анализа качества оценок, а также пересмотр руководства по составлению планов оценок с расчетом затрат, основной целью которого было оптимизировать процесс планирования оценок на уровне страновых программ и проектов. Для мониторинга децентрализованных оценок был разработан новый инструмент отслеживания. Кроме того, в ходе межрегионального семинара по развитию потенциала в области оценки был представлен новый справочник по оценке.

9. С целью повышения качества оценки гуманитарной деятельности УНО расширило возможности недавно созданной группы гуманитарной оценки, включив в нее специалиста по оценке гуманитарной деятельности. Появление нового эксперта позволило УНО расширить охват предоставляемой поддержки путем обеспечения качества текущих оценок страновых программ (ОСП) с гуманитарной составляющей, а также избранных оценок крупных гуманитарных проектов. Более того, УНО перешло к централизованному управлению некоторыми гуманитарными ОСП.

10. УНО внесло вклад в пересмотр круга полномочий Надзорного комитета по вопросам соблюдения требований и осуществления мониторинга, включив в него мониторинг выполнения рекомендаций по централизованной оценке. Обновленный круг полномочий действует с сентября 2024 года. Кроме того, УНО сотрудничает с Отделом программ в целях пересмотра *Руководства ЮНФПА по разработке, последующему контролю, мониторингу и отчетности в отношении ответов руководства на результаты оценок*.

Этичное и ответственное использование искусственного интеллекта для повышения эффективности и результативности функционального звена оценки при минимизации потенциальных рисков

11. Усилия УНО по интеграции ИИ в процесс оценки соответствовали принятой им в 2024 году стратегии применения генеративного ИИ функциональным звеном оценки¹. В целях повышения эффективности, результативности и своевременности оценок при одновременном снижении потенциальных рисков УНО отдало приоритет ответственному применению ИИ в рамках нескольких пилотных инициатив.

12. В этих пилотных проектах основное внимание уделялось этичному применению решений на основе ИИ. Такое этичное применение предполагало тщательный человеческий надзор, большое количество раундов проверки, триангуляцию выводов ИИ с результатами, полученными из других источников данных, следование протоколам защиты данных и отсутствие зависимости от результатов анализа, проведенного ИИ. Также приоритетная роль отводилась прозрачности, которая обеспечивается благодаря подробным примечаниям и оговоркам в отчетах и четко определяет роль ИИ и принятых мер этического характера. Для того чтобы обеспечить следование принципам ответственного применения ИИ в рамках пилотных проектов, во все контракты с внешними специалистами по оценке были включены положения об этике использования ИИ.

13. Помимо внутренних процессов, УНО предприняло важные шаги по широкому распространению информации о своем опыте применения ИИ среди учреждений Организации Объединенных Наций и более обширного сообщества специалистов по оценке, в особенности в странах Глобального Юга. В эти шаги вошли совместный созыв рабочей группы по данным и ИИ ЮНЕГ для поддержки обмена знаниями, активный вклад в разработку документа ЮНЕГ об этических принципах применения ИИ в оценке, а также участие более чем в 25 сессиях, панельных дискуссиях и консультациях по развитию глобального дискурса о применении ИИ в оценке. Такое сотрудничество помогло широкому обогащению инновационной

¹ Со стратегией можно ознакомиться по этой ссылке: <https://www.unfpa.org/admin-resource/genai-powered-evaluation-function-unfpa>.

деятельности УНО, способствовало взаимному обучению и еще большему расширению представлений о возможностях применения ИИ в оценке.

Информационно-просветительская деятельность по привлечению молодежи к оценке для стимулирования прогресса в целях осуществления Пакта во имя будущего

14. Охват кампании Eval4Action был расширен и теперь включает содействие эффективной оценке, укрепление национального потенциала в области оценки и отстаивание расширения участия молодежи в оценке. Это соответствует видению Пакта во имя будущего и резолюции Организации Объединенных Наций, касающейся укрепления процесса проведения добровольных национальных обзоров на основе оценок, выполняемых при ведущей роли стран.

15. Флагманская инициатива Eval4Action под названием Youth in Evaluation добилась значимого успеха, собрав 1200 подписей в поддержку своего манифеста за эффективное вовлечение молодежи в оценку. Эта идея получила подкрепление в ходе второй ежегодной недели Youth in Evaluation, которая прошла в 2024 году и способствовала диалогу и повышению осведомленности о важной роли межпоколенческой солидарности в поддержку преобразующей роли оценки. В течение этой недели в шести регионах состоялось почти 50 мероприятий на девяти языках. Большинство из них проводилось под руководством молодых людей, и особое внимание на них уделялось участию стран Глобального Юга.

16. Этой кампании также удалось добиться прогресса в признании и продвижении успешной практики привлечения молодежи к оценке. В общей сложности 45 организаций, в том числе 17 учреждений Организации Объединенных Наций, провели самоанализ в соответствии со стандартами инициативы Youth in Evaluation, по итогам которого были определены шесть «лидеров в области привлечения молодежи к оценке». УНО было признано одним из них за исключительные усилия по эффективному вовлечению молодежи.

II. Эффективность функционального звена оценки

17. Эффективность функционального звена оценки анализировалась по десяти ключевым показателям эффективности. В данном разделе представлены результаты, достигнутые в 2024 году (см. таблицу 1 ниже), и резюмируется прогресс, достигнутый за прошедшее десятилетие.

Таблица 1
Динамика ключевых показателей эффективности, 2015–2024 годы

<i>Ключевой показатель эффективности</i>	<i>Описание</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>	<i>2023</i>	<i>2024</i>	<i>Общий результат</i>
1. Финансовые ресурсы, инвестированные в функциональное звено оценки	Расходы на проведение оценок в процентах от общих расходов на программы	0,69	0,91	0,83	0,96	0,98	0,83 0,94 *	0,83 0,87 **	0,80	0,80	0,79	Стабильная динамика (целевой показатель — от 1,0 % до 1,6 %)
2. Кадровые ресурсы для мониторинга и оценки	Доля страновых отделений, где в штате имеется координатор или сотрудник, ответственный за мониторинг и оценку	95,9	99,2	96,7	96,6	96,1	97,0	99,0	100	100	98,0	Достигнуто (целевой показатель — 95 %)
3. Охват оценок	Доля страновых отделений, проводивших оценку страновых программ каждые два цикла	—	—	80,0	90,0	97,0	97,3	96,5	95,0	97,3	95,8	Достигнуто (целевой показатель — 90 %)
4. Показатель проведения оценок	Процентная доля оценок на уровне программ, проведенных согласно плану	—	60,0	55,0	92,0	92,7	88,9	94,4	100	100	100	Достигнуто (целевой показатель — 90 %)
5. Качество оценок	Процент проведенных оценок на уровне программ с уровнем качества не ниже «удовлетворительно» ^(a)	77,0	92,0	95,0	80,0	100	100	100	96,0	90,0	90,9	Достигнуто (целевой показатель — 90 %)
6. Отчеты об оценке загружены в базу данных результатов оценок	Процентная доля отчетов о завершенной оценке, загруженных в базу данных результатов оценок	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	Достигнуто (целевой показатель — 90 %)
7. Предоставлен ответ руководства	Процентная доля отчетов о завершенной оценке, на которые предоставлен ответ руководства	100	100	100	100	100	100	100	100	100	88,9	Не достигнуто (целевой показатель — 100 %)

8. Выполнение действий, описанных в ответах руководства	Процентная доля выполненных действий, описанных в ответах руководства	78,0	78,5	84,4	89,5	84	90,0	95,0	95,0	94,0	98,0	Достигнуто (целевой показатель — 90 %)
9. использование результатов оценок при разработке программ	Процентная доля новых документов по страновым программам, при разработке которых были учтены результаты оценки	—	—	—	79,8	100	100	100	100	100	100	Достигнуто (целевой показатель — 95 %)
10. Участие в совместных и межучрежденческих централизованных оценках	Процентная доля совместных и межучрежденческих оценок от общего числа централизованных оценок ^(b)	—	—	—	—	54,0	57,0	57,0	61,0	58,0	58,8	Достигнуто (целевой показатель — 50 %)

* Первоначальные бюджетные ассигнования на функциональное звено оценки (на централизованном и децентрализованном уровнях) по отношению к общим расходам ЮНФПА по программам за 2020 год.

** Первоначальные бюджетные ассигнования на функциональное звено оценки (на централизованном и децентрализованном уровнях) по отношению к общим расходам ЮНФПА по программам на 2021 год.

^(a) Формулировка этого показателя была обновлена в соответствии со шкалой новой системы анализа качества, введенной в 2024 году.

^(b) Этот показатель охватывает централизованные оценки и другие мероприятия по оценке с централизованным управлением, например анализ оцениваемости, обобщение результатов и составление сводных докладов в отношении оценок, проводимых совместно или через межучрежденческие механизмы.

Источник: Управление независимой оценки и Отдел программ.

18. ЮНФПА добился значительных успехов в совершенствовании систем, процессов и потенциала в области оценки. Постоянные инвестиции приносят заметные результаты по всем ключевым показателям эффективности, причем некоторые из них превысили установленные целевые значения.

19. Расходы на функциональное звено оценки, отражая растущие доходы организации, удвоились в период с 2015 по 2024 год, достигнув самого высокого абсолютного уровня. По состоянию на 2024 год они составляют 0,79 % от общего объема расходов на программы. Эта стабильная динамика свидетельствует о неизменной приверженности ЮНФПА укреплению функционального звена оценки.

20. Обеспеченность кадровыми ресурсами в целях мониторинга и оценки осталась высокой: 98 процентов отделений имели в своем штате координатора или специалиста по мониторингу и оценке. Охват ОСП также остался значительным. Согласно Политике в области оценки, 95,8 процентов страновых отделений проводили как минимум одну ОСП в рамках двух программных циклов. В 2017 году этот показатель составлял 80 процентов. Третий год подряд все оценки региональных программ (ОРП) и ОСП проводились в соответствии с планом, тогда как в 2016 году их доля составляла лишь 60 процентов.

21. Несмотря на введение более строгой системы анализа качества, ЮНФПА удалось поддерживать высокое качество оценки. Всем централизованным оценкам и 90,9 процентов децентрализованных оценок (ОРП и ОСП) внешними специалистами был присвоен уровень качества не ниже «удовлетворительно». Это стало возможным благодаря распространению нового справочника по оценке, инициативам по целенаправленному наращиванию потенциала и развитию экспертизы в области оценки в региональных отделениях. В соответствии с самыми высокими стандартами прозрачности ЮНФПА продолжил публиковать результаты всех проведенных централизованных и децентрализованных оценок на уровне программ в общедоступной базе данных результатов оценок.

22. После того, как в течение нескольких лет подряд показатель предоставления ответов руководства на результаты оценок достигал 100 процентов, его значение снизилось до 88,9 процента. Однако положительная тенденция в выполнении действий, описанных в ответах руководства, сохранилась: этот показатель достиг 98 процентов, что является самым высоким значением за последние годы. Все документы по страновым программам (ДСП), представленные Исполнительному совету, очевидно, в полной мере опирались на результаты оценки. В 2018 году доля таких документов составляла 79,8 процента. Кроме того, ЮНФПА активно участвовал в совместных и межучрежденческих оценках, а также вносил в них свой вклад: 58,8 процента централизованных оценок и других мероприятий по оценке проводились в рамках совместных или межучрежденческих инициатив.

23. Несмотря на достижение значительного прогресса, необходимы дальнейшие усилия по развитию функционального звена децентрализованной и гуманитарной оценки. 36 процентов страновых отделений по-прежнему полагаются на координаторов по мониторингу и оценке, что ограничивает эффективность мероприятий по оценке. Кроме того, на национальном уровне наблюдается нехватка квалифицированных специалистов по оценке, обладающих экспертизой в мандатных областях ЮНФПА. В то же время ограниченность ресурсов создает все больше трудностей для найма международных консультантов, особенно при проведении гуманитарных оценок. Усугубляющиеся кризисы повышают сложность и подчеркивают потребность в выборе более эффективных подходов к измерению эффективности работы ЮНФПА в контексте неразрывной связи вопросов гуманитарной помощи, развития и мира.

24. Для осуществления цели по расширению охвата оценок на уровне проектов, которую устанавливает Политика в области оценки 2024 года, также требуется укреплять региональный потенциал в области технического руководства и обеспечения качества. Хотя ОСП, как правило, проводятся согласно плану, их своевременное завершение по-прежнему представляет сложность, что препятствует учету собранных по результатам оценки фактических данных, отражающих текущие условия, в реализации страновых программ. ЮНФПА планирует решать эти проблемы путем последовательного осуществления новой Политики в области оценки, которая предусматривает укрепление потенциала в сфере проведения децентрализованных и гуманитарных оценок.

Ключевой показатель эффективности 1: финансовые ресурсы

25. Политика в области оценки на 2024 год устанавливает целевой показатель инвестирования в функциональное звено оценки на уровне от 1 до 1,6 процента от общих расходов по программам.

26. Исходя из положительной динамики за последнее десятилетие, инвестиции в функциональное звено оценки продолжали расти как на децентрализованном, так и на централизованном уровнях. В 2024 году общие расходы на функциональное звено оценки достигли 10,04 млн долларов США, что составляет 0,79% от общих расходов ЮНФПА на программы. Из этой суммы 4,46 млн долларов США было израсходовано на проведение централизованных оценок, а 5,58 млн долларов США — на проведение децентрализованных оценок (см. таблицу 2). Несмотря на то, что эта доля остается ниже целевого показателя, установленного Политикой в области оценки на 2024 год, общие реальные расходы на оценку увеличились примерно на 2,5% по сравнению с 2023 годом.

Таблица 2
Расходы на функциональное звено оценки, 2015–2024 годы

	<i>(в млн долл. США)</i>									
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Общие бюджетные расходы ЮНФПА на программы *	798,6	763,5	752,9	872,3	933,8	1027,9	1086,4	1218,3	1295,7	1274,7

Общие расходы на функциональное звено оценки	5,52	6,94	6,30	8,40	9,13	8,53 ^(a) 9,64 ^(b)	9,03 ^(a) 9,48 ^(b)	9,7	9,8	10,04
<i>Управление независимой оценки</i>	2,63	3,71	3,36	4,23	3,9	3,2 ^(a) 4,31 ^(b)	3,88 ^(a) 4,33 ^(b)	4,3	4,3	4,46
<i>Функциональное звено децентрализованной оценки</i>	2,89	3,23	2,94	4,17 **	5,23	5,33	5,15	5,4	5,5	5,58
Общие расходы на функциональное звено оценки в процентах от бюджетных расходов ЮНФПА на программы	0,69%	0,91%	0,83%	0,96%	0,98%	0,83 % ^(a) 0,94 % ^(b)	0,83 % ^(a) 0,87 % ^(b)	0,80%	0,80%	0,79%

* Общие бюджетные расходы ЮНФПА на программы определяются на основе статистических и финансовых обзоров ЮНФПА. Бюджет УНО формируется на основе финансовой системы ЮНФПА, тогда как в бюджет функционального звена децентрализованной оценки входят бюджет на проведение децентрализованных оценок, осуществление деятельности по развитию внутреннего и национального потенциала в области оценки, а также расходы на персонал.

** Значительную долю этого прироста (с 2,94 млн долларов США в 2017 году до 4,17 млн долларов США в 2018 году) можно отнести на улучшение методов калькуляции затрат, которые более точно отражают весь объем инвестиций в функциональные звенья децентрализованной оценки.

(a) С учетом сокращения в связи с COVID-19.

(b) Без учета сокращения в связи с COVID-19.

Ключевой показатель эффективности 2: кадровые ресурсы

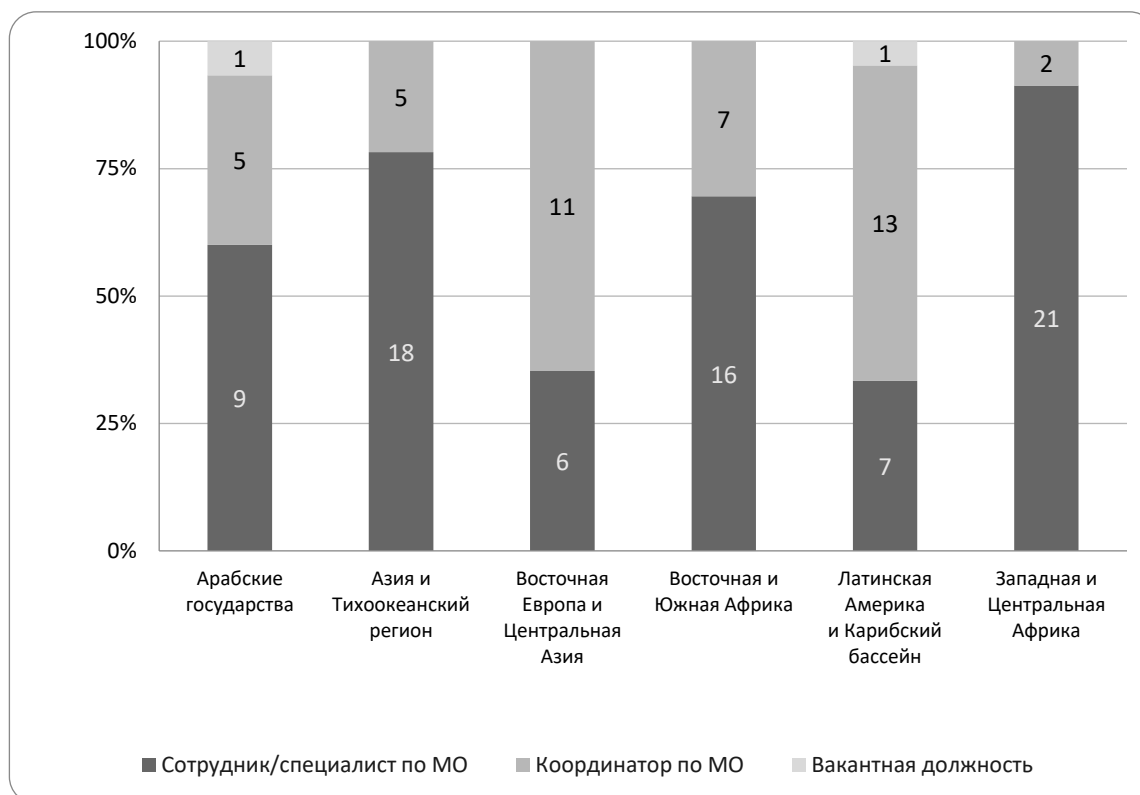
27. УНО расширило свой штат до 12 утвержденных должностей: одна должность категории общего обслуживания, девять должностей категории специалистов и директор. В целях повышения эффективности группы гуманитарной оценки УНО наняла нового специалиста по оценке гуманитарной деятельности (должность уровня Р4). Советник по оценке продолжит работу в Управлении по общесистемной оценке с целью поддержки консолидации этой структуры. Восемь из 12 должностей (67 процентов) занимают женщины, на пяти должностях (42 процента) работают представители стран, в которых осуществляются программы.

28. На региональном уровне в ЮНФПА работают шесть региональных советников по планированию, мониторингу и оценке (должность уровня Р5). Пять из шести должностей региональных советников (83 процента) занимают женщины и представители стран, в которых осуществляются программы. На страновом уровне кадровый профиль различается в зависимости от региона. По состоянию на декабрь 2024 года в 98 процентах страновых отделений работал специалист или координатор по мониторингу и оценке. 46 процентов сотрудников страновых отделений, занятых в мониторинге и оценке, составляли женщины, 54 процента — мужчины.

29. Доля отделений, в которых мониторингом и оценкой занимались выделенные сотрудники, стабильно росла в течение нескольких лет и достигла 64 процентов, что соответствует увеличению этого показателя с 2018 года на 16 процентов. Специалисты по мониторингу и оценке по-прежнему работают преимущественно в регионах с крупными страновыми отделениями, например в Африке и Азиатско-Тихоокеанском регионе. Должность координатора по мониторингу и оценке, напротив, больше распространена в

Латинской Америке и Карибском бассейне, Восточной Европе и Центральной Азии, то есть в странах с относительно небольшими бюджетами страновых отделений.

Рисунок 1
Кадровые ресурсы мониторинга и оценки на уровне стран, 2024 год, по регионам

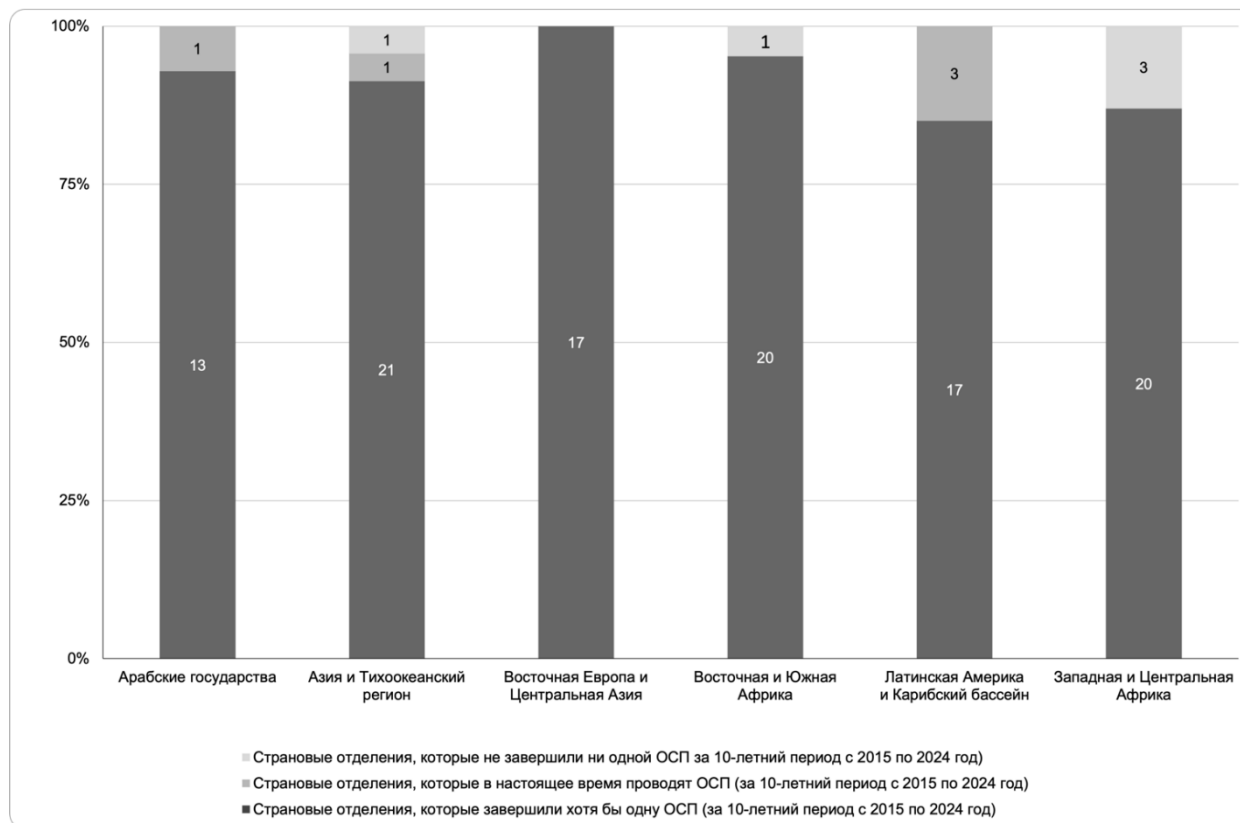


Источник: Управление независимой оценки.

Ключевой показатель эффективности 3: охват децентрализованных оценок на уровне программ

30. Политика в области оценки предписывает страновым отделениям проводить как минимум одну ОСП каждые два программных цикла, чтобы обеспечить сбор убедительных фактических данных по результатам оценки для их учета при разработке программ. Значение этого ключевого показателя осталось высоким: за последние 10 лет (стандартная продолжительность двух программных циклов на уровне страны) 95,8 процента страновых отделений завершили или планировали завершить в соответствии с графиком как минимум одну ОСП. Высокий уровень охвата ОСП указывает на приверженность ЮНФПА действиям, основанным на фактических данных, и непрерывному совершенствованию программ.

Рисунок 2
Охват оценок по регионам, 2015–2024 годы



Источник: Управление независимой оценки.

Ключевой показатель эффективности 4: показатель проведения запланированных децентрализованных оценок на уровне программ

31. Показатель проведения децентрализованных оценок на уровне программ остался на уровне 100 процентов. В 2024 году были завершены все шесть запланированных региональных ОРП. Кроме того, 17 ОСП были проведены согласно плану, а две ОСП отложены в связи с расширением страновых программ. Десять страновых отделений направили запросы об отмене запланированных ОСП с указанием веских оснований, связанных с текущей ситуацией или осуществлением программ. При разработке новых страновых программ они предпочли опираться на фактические данные, полученные в результате ОСП, проведенной в предыдущем цикле².

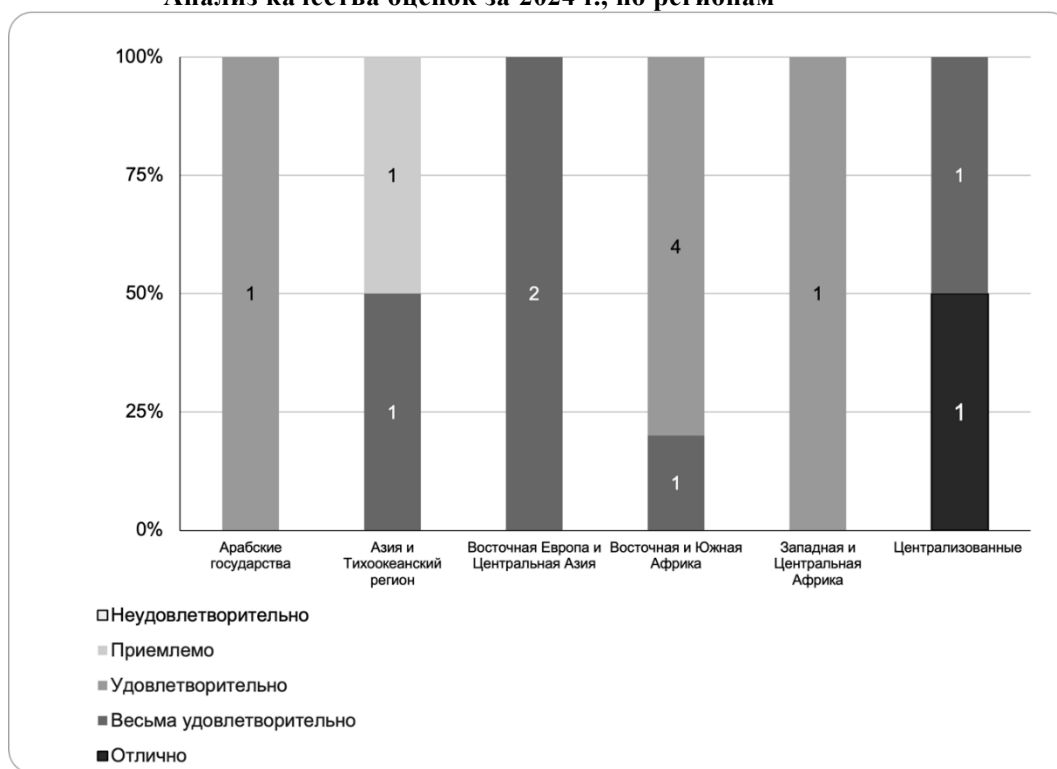
² Хотя многолетний план оценки с расчетом затрат на 2024–2027 годы первоначально охватывал всего четыре оценки страновых программ в Восточной Европе и Центральной Азии, 12 страновых отделений региона приняли добровольное решение о проведении в 2024 году дополнительной ОСП. Однако восемь из них изменили это решение, поскольку провели ОСП в предыдущем программном цикле и пришли к выводу, что использование имеющихся фактических данных, собранных в результате оценки, будет более эффективным с точки зрения затрат, но при этом не будет противоречить Политике в области оценки. Кроме того, две ОСП в арабских государствах были отложены по соображениям безопасности.

Ключевой показатель эффективности 5: качество отчетов об оценке

32. Тщательный внешний анализ имеет основополагающее значение для поддержания достоверности и качества оценок. В 2024 году был проведен независимый анализ качества всех завершенных централизованных и децентрализованных оценок на уровне программ в целях подтверждения надежности соответствующих выводов, заключений и рекомендаций. Несмотря на потенциал к улучшению, общее качество проведенных оценок сохраняется на высоком уровне: всем централизованным оценкам был присвоен уровень качества «весьма удовлетворительно» или «отлично», а 90,9 процента оценок региональных и страновых программ — как минимум «удовлетворительно». Как и в 2023 году, только одной оценке был присвоен уровень качества «приемлемо», и ни одной — «неудовлетворительно».

33. Значение этого показателя осталось высоким, даже несмотря на введение модернизированной системы анализа качества с более строгими критериями. Ключевыми факторами для его поддержания на высоком уровне стали инициативы УНО по укреплению потенциала в области децентрализованной оценки, стабильная поддержка в сфере обеспечения качества со стороны региональных советников по планированию, мониторингу и оценке, а также специальный механизм обособленного финансирования ОСП. Однако в свете расширения системы анализа качества оценки за счет включения в нее оценок на уровне проектов для сохранения этого результата потребуются дополнительные вложения в наращивание потенциала.

Рисунок 3
Анализ качества оценок за 2024 г., по регионам



Источник: независимый анализ качества отчетов об оценке.

Ключевой показатель эффективности 6: доля отчетов о завершенной оценке, загруженных в базу данных результатов оценок

34. Результаты всех завершенных централизованных и децентрализованных оценок на уровне программ были загружены в базу данных результатов оценок УНО. Кроме того, результаты централизованных оценок публикуются на веб-сайте УНО и, чтобы еще больше способствовать их использованию, направляются всем сотрудникам и более широкому кругу специалистов по оценке, в том числе членам ЮНЕГ.

Ключевой показатель эффективности 7: оценки, по результатам которых предоставлены ответы руководства

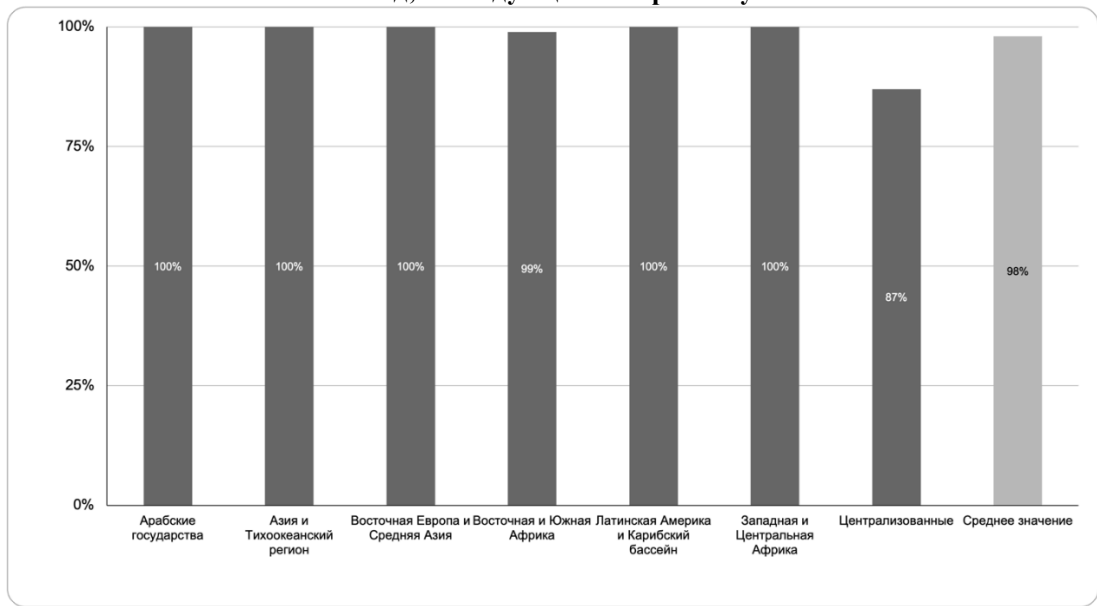
35. Ответы руководства играют центральную роль в реализации на практике рекомендаций по результатам оценки, гарантируя подотчетность и обучение. Они определяют, каким образом, кем и когда должны быть устранены проблемы, и обеспечивают учет полученных выводов при разработке программ в целях повышения их воздействия. В 2024 году показатель предоставления ответов руководства составил 88,9 процента. Несмотря на его снижение, лишь в одном случае информация о планируемых действиях была представлена с задержкой.

Ключевой показатель эффективности 8: выполнение действий, описанных в ответах руководства

36. Мониторинг осуществления действий в целях выполнения рекомендаций по результатам как централизованных, так и децентрализованных оценок на уровне программ проводится Отделом программ. Благодаря многочисленным мерам, которые отдел принимал на протяжении многих лет, включая (а) добавление двух показателей последующего контроля по результатам оценок в корпоративную информационную панель и (б) более индивидуализированный подход к последующему контролю, годовой показатель ЮНФПА по осуществлению действий по результатам оценок составил 98 процентов.

37. Хотя общий показатель выполнения действий, описанных в ответах руководства, стал рекордно высоким, разбивка данных по централизованным и децентрализованным оценкам указывает на снижение этого значения для централизованных оценок до 87 процентов, что ниже целевого уровня в 90 процентов. Тем не менее показатель осуществления мер по результатам децентрализованных оценок на уровне программ значительно превысил целевой уровень и составил 99,8 процентов. Задержки в выполнении некоторых действий по результатам централизованных оценок во многом связаны с их сложностью. Отдел программ стремится тесно сотрудничать с подразделениями, реализующими программы, и Надзорным комитетом по вопросам соблюдения требований и осуществления мониторинга, чтобы обеспечить выполнение этих действий в 2025 году.

Рисунок 4
Выполнение действий, описанных в ответах руководства на результаты оценок,
2024 год, по виду оценки и региону



Источник: система ЮНФПА для отслеживания выполнения действий, описанных в ответах руководства.

Ключевой показатель эффективности 9: использование результатов оценок при разработке программ

38. Результаты оценок продолжили служить информационной основой для осуществления действий и принятия решений, особенно при разработке новых страновых программ. Согласно анализу качества, проведенному междисциплинарным Комитетом по обзору программ, все новые ДСП, направленные Исполнительному совету на утверждение, были подкреплены собранными в результате оценки фактическими данными. Это заметное улучшение по сравнению с 2018 годом, когда всего 78,9 процента документов соответствовали этому стандарту.

39. Как и в предыдущие годы, УНО поддерживало основанный на фактических данных стратегический диалог по вопросам разработки новых программ путем учета результатов и выводов, полученных в ходе оценок, при составлении новых ДСП, благодаря своему участию в стратегических диалогах и обсуждениях Комитета по обзору программ. В аналитических докладах и ДСП отмечалось, что ОСП содержали ценные сведения для определения стратегического направления и приоритетов страновых программ. Тем не менее необходимо прилагать дальнейшие усилия для систематического учета фактических данных, собранных в ходе оценок, особенно в тех областях, где ЮНФПА необходимо либо сделать больше, либо работать иначе для достижения трех преобразующих результатов.

Ключевой показатель эффективности 10: процентная доля совместных и межучрежденческих централизованных оценок

40. В соответствии с обязательством УНО по повышению согласованности в пределах системы Организации Объединенных Наций в целях стимулирования обучения и подотчетности для достижения коллективных результатов УНО продолжало участвовать в совместных и межучрежденческих оценках. В 2024 году 58,8 процента централизованных оценок проводились совместно или в формате межучрежденческих инициатив.

III. Централизованные оценки

41. В соответствии с многолетним планом оценки с расчетом затрат УНО продолжало проводить различные оценки, которые обеспечили дополнительную ценность, глубину и понимание результатов и приоритетных направлений работы, изложенных в стратегическом плане ЮНФПА.

42. Показатель проведения централизованных оценок достиг 100 процентов, при этом все оценки были завершены или должны были быть завершены в соответствии с графиком. Статус запланированных централизованных оценок представлен в таблице 3 ниже.

Таблица 3
Статус выполнения запланированных централизованных оценок и других мероприятий по оценке, 2024–2025 годы

№	Название	Статус	Предоставлен ответ руководства	Презентация Исполнительному совету / руководящему комитету
1	Независимая оценка стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы	Выполнено	Да	Представлена Исполнительному совету на первой регулярной сессии 2025 года
2	Независимая оценка страновой программы Йемена (2023–2024 годы)	Выполнено	Да	Представлена консультативной группе по оценке в сентябре 2024 года

3	Обзор оценок и анализа качества <u>Объединенной</u> программы ЮНЭЙДС (этап 1)	Выполнено	Нет *	Представлен Программному координационному совету ЮНЭЙДС в декабре 2024 года
4	<u>Межучрежденческая</u> оценка Глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех (ЦУР 3)	Выполнено	Да	Представлена руководителям учреждений ООН, подписавших Глобальный план действий, в декабре 2024 года
5	<u>Межучрежденческий</u> метасинтез для содействия осуществлению Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций (части 3 об образовании и трудовой деятельности)	Выполнено	Нет *	Планируется представить на Молодежном форуме ЭКОСОС в 2025 году
6	<u>Совместный</u> обобщающий доклад по результатам оценок достижения ЦУР 5 в рамках системы Организации Объединенных Наций	Выполнено	Нет *	Представлен на цифровом мероприятии по запуску в мае 2024 года
7	Глобальная <u>коалиция</u> за синтез информации о ЦУР: обобщение фактических данных по достижению ЦУР 16 (компонент «Мир»)	Выполнено	Нет *	Представлено на Саммите будущего, посвященного достижению ЦУР, в сентябре 2024 года
8	<u>Общесистемные</u> сводные доклады на основе фактических данных, представленных в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики	Выполнено	Нет *	Предоставлены государствам-членам во время брифинга Управления по общесистемной оценке в сентябре 2024 года
9	<u>Общесистемная</u> окончательная оценка инициативы «Луч света»	Выполнено	Пока нет	Планируется представить в 2025 году
10	Независимая оценка содействия ЮНФПА реализации принципов «не оставлять никого позади» и «охватить в первую очередь самых отстающих»	По графику	Пока нет	Будет представлена Исполнительному совету на первой очередной сессии 2026 года
11	Среднесрочная оценка программы партнерства с ЮНФПА по поставкам (2022–2030 годы)	По графику	Пока нет	Будет представлена Руководящему комитету программы партнерства в 2025 году
12	Независимая оценка оказанной ЮНФПА поддержки раунда 2020 года в серии переписей населения и жилого фонда	По графику	Пока нет	Будет представлена Исполнительному совету на первой очередной сессии 2026 года
13	Независимая оценка потенциала ЮНФПА в области гуманитарной деятельности (2019–2024 годы)	По графику	Пока нет	Будет представлена Исполнительному совету на ежегодной сессии 2026 года

14	Независимая оценка гуманитарных действий ЮНФПА в Судане (2023–2024 годы)	По графику	Пока нет	Будет завершена в 2025 году
15	<u>Межучрежденческая</u> гуманитарная оценка действий в ответ на гуманитарный кризис в Сомали	По графику	Пока нет	Будет завершена в 2025 году
16	Обобщение <u>межучрежденческих</u> гуманитарных оценок	По графику	Пока нет	Будет завершена в 2025 году
17	<u>Общесистемная</u> оценка Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью	По графику	Пока нет	Будет завершена в 2025 году

* Ответы руководства предоставляются исключительно при проведении оценок, но не обзоров, метаанализа и анализа оцениваемости.

43. В соответствии с Договором о финансировании Организации Объединенных Наций и в целях содействия более широкому охвату своей деятельности по оценке ЮНФПА разместил результаты всех проведенных централизованных оценок на веб-сайте ЮНЕГ.

Инновации в подходах к оценке

44. В целях повышения ценности результатов оценки в многоаспектной, динамичной и сложной среде УНО продолжило внедрять инновационные подходы, приоритетами в которых являются участие, инклюзивность и практическая применимость. В этом контексте ключевая цель *независимой оценки содействия ЮНФПА реализации* принципов «не оставлять никого позади» и «охватить в первую очередь самых отстающих» состояла во внедрении инновационных подходов для охвата представителей групп населения, определяемых как самые отстающие. Для того чтобы учесть их мнения на каждом этапе процесса оценки и перейти от простых консультаций к обеспечению эффективного вовлечения, УНО создало руководящий комитет, в который вошли представители таких групп, в том числе людей с инвалидностью, коренного населения, беженцев и молодежи. Этот инновационный подход обеспечил приоритет потребностей и опыта самых отстающих общин, создавая при этом ощущение вовлеченности и ответственности.

IV. Использование результатов оценок для содействия изменениям

45. Помимо показателя выполнения действий, описанных в ответах руководства на результаты проведенных оценок, функциональное качество (или добавленную ценность) функционального звена оценки можно определить по изменениям (или отсутствию изменений) в стратегиях, политике, программах или практике, которые обусловлены проведенными оценками. В этом разделе представлен краткий обзор стратегического использования результатов отдельных централизованных и децентрализованных оценок.

A. Централизованные оценки

Независимая оценка стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы

46. Помимо предоставления информационной основы для проведения в глобальных консультациях по вопросам осуществления оставшихся пунктов текущего стратегического плана на 2022–2025 годы, эта оценка позволила собрать критически важные фактические данные, которые напрямую повлияли на содержание следующего стратегического плана на 2026–2029 годы. Наряду с ОРП, эта оценка стала основой для консультаций со старшим руководством и указала на необходимость сохранения повышенного внимания к дальнейшему ускорению процесса, уточнения стратегического позиционирования ЮНФПА в

контексте демографической динамики, повышения эффективности нормотворческой деятельности, перехода от финансового обеспечения проектов к финансированию конкретных мер, управления знаниями и стратегических коммуникаций, а также содействия улучшению интеграции усилий в области гуманитарной деятельности, развития и мира. Результаты оценки сыграли решающую роль в формулировании предложения о включении четвертого преобразующего результата в области демографической устойчивости в новый стратегический план на 2026–2029 годы.

Оценка поддержки ЮНФПА в области динамики численности населения и демографических данных

47. Результаты этой оценки указали на растущую важность демографических данных и динамики численности населения в ЮНФПА. В ее выводах содержится призыв к внедрению амбициозного стратегического подхода, охватывающего неразрывно связанные между собой демографические данные, динамику численности населения и процессы развития. По ее итогам было рекомендовано включить в спектр вопросов, которыми занимается ЮНФПА, проблемы старения населения, низкой рождаемости, демографических дивидендов и устойчивости, что повлияло на решение вернуть в следующий стратегический план ЮНФПА на 2026–2029 годы конечный результат, касающийся народонаселения и развития. В дальнейшем это решение было подтверждено независимой оценкой стратегического плана на 2022–2025 годы.

48. Эта оценка также повлияла на решение создать специальный сектор данных и аналитики в августе 2024 года в целях укрепления руководящей роли ЮНФПА в области демографических данных и разработки соответствующей политики. Кроме того, пробелы в изучении демографических и гуманитарных данных, о которых говорилось в выводах по результатам оценки, побудили провести тренинги для сотрудников ЮНФПА, национальных статистических служб и органов по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и ликвидации их последствий. В целях принятия мер в связи с выводами, касающимися включения вопросов миграции и изменения климата в инициативы, связанные с народонаселением, ЮНФПА сотрудничал с Группой экспертов по статистике беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства, тем самым способствуя учету перемещенного населения в переписях. Кроме того, рекомендация инвестировать средства в специальные информационные инструменты послужила отправной точкой для подготовки глобального доклада о народонаселении в условиях затяжных кризисов, который планируется выпустить в 2025 году.

Оценка поддержки, оказываемой ЮНФПА подросткам и молодежи

49. По итогам оценки поддержки, оказываемой ЮНФПА подросткам и молодежи, было рекомендовано повысить уровень вовлечения молодежи в процессы оценки, в том числе путем разработки руководящих указаний по эффективному вовлечению молодежи. В ответ на эту рекомендацию УНО в 2024 году начало работу над всеобъемлющим методическим руководством *Leveraging the Power of Youth in Evaluation: A Practical Guide to Meaningfully Engaging Youth in Evaluation Processes* («Использование потенциала молодежи в оценке: практическое руководство по эффективному вовлечению молодежи в процессы оценки»). В разработке этого методического руководства принимали участие представители молодежи, глобальной сети EvalYouth и УНО. Хотя этот документ прежде всего ориентирован на персонал ЮНФПА, он также поощряет обучение и обмен знаниями внутри обширного сообщества специалистов по оценке, в том числе в системе Организации Объединенных Наций, правительствах, неправительственных организациях и научных учреждениях.

Децентрализованные оценки

50. В различных регионах проведенные оценки стимулировали позитивные изменения с точки зрения разработки и реализации программ. Результаты проведенных оценок определяют стратегическое направление программной деятельности и способствуют оптимизации, совершенствованию и расширению масштабов эффективных мероприятий.

51. Так, в Восточной Европе и Центральной Азии региональное отделение использовало результаты ОРП для содействия междисциплинарным рабочим группам в разработке нового стратегического плана на 2026–2029 годы, что повлияло на выбор стратегического направления деятельности ЮНФПА и формирование новой бизнес-модели для региона. Кроме того, результаты ОРП легли в основу пересмотра

региональной флагманской программы в области демографической устойчивости, что обеспечило ее более четкую направленность и позволило привести ее в соответствие с региональными приоритетами и потребностями стран. В Восточной и Южной Африке на основе результатов ОРП был составлен проект документа Futures Paper 2.0, посвященного ускорению прогресса для достижения преобразующих результатов. В Латинской Америке и Карибском бассейне по результатам ОРП и регионального тематического исследования, проведенного в рамках формативной оценки содействия ЮНФПА реализации принципа «не оставлять никого позади», были предложены ключевые рекомендации и выводы, которые легли в основу новой региональной программы и стратегии реализации этого принципа.

V. Система децентрализованной оценки

Системы повышения качества, достоверности и использования результатов децентрализованных оценок

52. В соответствии с ролями и обязанностями, описанными в Политике в области оценки 2024 года, УНО и Отдел людских ресурсов при участии Отдела программ пересмотрели стандартные должностные инструкции сотрудников региональных и страновых отделений, отвечающих за мониторинг и оценку, и их порядок подчиненности. Теперь региональные советники по планированию, мониторингу и оценке подчиняются непосредственно региональным директорам по вопросам оценки с функциональным подчинением УНО, тогда как специалисты по мониторингу и оценке в страновых отделениях подчиняются главе отделения / представителю с функциональным подчинением региональным советникам.

53. УНО разработало новые системы и руководящие указания для постепенной интеграции оценок на уровне проектов в систему обеспечения и анализа качества. Оценки на уровне проектов будут учитываться в планах с расчетом затрат на проведение оценок новых региональных и страновых программ, представляемых Исполнительному совету с 2025 года. Это позволит постепенно увеличить число оценок на уровне проектов, которые будут рассматриваться в рамках системы обеспечения и анализа качества. Кроме того, УНО разработало инструмент отслеживания для централизованного сбора информации, содержащейся в планах оценок с расчетом затрат. Это позволяет осуществлять мониторинг всех децентрализованных оценок в реальном времени, включая гуманитарные оценки и оценки на уровне проектов. Благодаря отслеживанию прогресса в проведении каждой оценки этот инструмент способствует повышению эффективности управления оценкой, предотвращает задержки и помогает своевременно принимать меры по устранению проблем.

54. Для повышения качества гуманитарной оценки УНО оказывало региональным советникам по планированию, мониторингу и оценке поддержку в обеспечении качества при разработке круга полномочий и подготовке первоначальных отчетов по всем ОСП с гуманитарной составляющей, а также по избранным оценкам крупных гуманитарных проектов. Кроме того, УНО определило критерии отбора ОСП с гуманитарной составляющей, управление которыми оно осуществляет независимым образом, и оценок гуманитарных проектов, качество которых оно обеспечивает.

Развитие внутреннего потенциала в области оценки

55. В сотрудничестве с региональными отделениями и Отделом программ УНО организовало в Кении второй межрегиональный семинар по развитию потенциала в области оценки. В ходе этого мероприятия, проведенного на основе нового справочника по оценке, специалисты по мониторингу и оценке странового уровня приобрели практические знания и навыки планирования оценок, управления ими и использования их результатов. Семинар предоставил возможности для взаимного обучения участников из разных стран и регионов, в том числе обмена опытом и информацией о возникающих проблемах и полученных выводах в связи с управлением децентрализованными оценками, их проведением и использованием их результатов. Мероприятие посетили 34 участника из различных страновых отделений, в которых на 2025 год была запланирована ОСП или оценка крупного проекта.

56. В ходе межрегионального семинара на специальной сессии по гуманитарной оценке, в рамках которой обсуждались особенности этого вида оценки, также был представлен новое краткое руководство по оценке гуманитарной деятельности, ставшее приложением к справочнику.

57. Мероприятия УНО по развитию потенциала были дополнены рядом региональных обучающих мероприятий и вебинаров, проведенных региональными советниками по планированию, мониторингу и оценке в целях презентации Политики в области оценки 2024 года, укрепления потенциала по управлению ОСП и повышения эффективности использования фактических данных, собранных в результате оценки, при разработке новых ДСП. В общей сложности этими возможностями по обучению воспользовались более 200 сотрудников из шести регионов.

VI. Повышение согласованности функциональных звеньев оценки в системе Организации Объединенных Наций

58. В рамках своей приверженности реформе системы развития Организации Объединенных Наций УНО продолжил повышать согласованность функциональных звеньев оценки в пределах системы ООН, активно взаимодействуя и сотрудничая с другими учреждениями в рамках совместных и межучрежденческих оценок, сети ЮНЕГ, Руководящей группы по межучрежденческой оценке гуманитарной деятельности и Группы соучредителей ЮНЭЙДС по оценке.

A. Межучрежденческие и совместные оценки

59. Несмотря на относительно небольшой масштаб, УНО занимает важное место в системе развития Организации Объединенных Наций благодаря своей целенаправленной работе в области совместных и межучрежденческих оценок. В 2024 году ЮНФПА вновь перевыполнил установленную в договоре о финансировании цель по проведению как минимум одной совместной оценки: Фонд осуществлял совместное управление или участвовал в работе руководящих групп в рамках семи совместных и межучрежденческих мероприятий по оценке.

60. УНО принимало активное участие в деятельности руководящих групп возглавляемой ВОЗ совместной оценки Глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия, обзора оценок и анализа качества Объединенной программы ЮНЭЙДС, а также межучрежденческой гуманитарной оценки действий в ответ на гуманитарный кризис в Сомали.

61. Помимо оценок, ЮНФПА активно участвовал в подготовке четырех обобщающих докладов по совместным и межучрежденческим оценкам. УНО продолжило сопредседательствовать в процессе обобщения данных по компоненту «Мир», которое проводится Глобальной коалицией за синтез информации о ЦУР и является одним из пяти мероприятий по обобщению оценок, связанных с основными компонентами Повестки дня на период до 2030 года, обеспечивая фактические данные и выводы для ускорения прогресса в достижении ЦУР. В сотрудничестве с Управлением оценки ЮНИСЕФ УНО принимало участие в третьем межучрежденческом метасинтезе оценок Организации Объединенных Наций в целях содействия осуществления Молодежной стратегии, уделяя основное внимание второй и третьей приоритетным задачам, касающимся образования и трудоустройства. Помимо этого, УНО являлось членом руководящей группы в процессе подготовки обобщающего доклада по достижению ЦУР 5, касающейся гендерного равенства, под эгидой структуры «ООН-женщины», а также в процессе обобщения оценок в рамках межучрежденческой оценки гуманитарной деятельности.

B. Управление по общесистемной оценке

62. УНО активно поддерживает механизмы независимой общесистемной оценки. Признавая стратегическую роль Управления по общесистемной оценке, в целях руководства оценкой инициативы «Луч света» УНО продлило срок прикомандирования к Управлению старшего специалиста по оценке уровня Р5. Кроме того, УНО активно участвовало в деятельности руководящей группы по подготовке сводных докладов на основе фактических данных и обзоров недостающих фактических данных, которые послужат информационной основой для четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и оценки Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью. УНО также внесло существенный вклад в разработку Политики в области оценки для Управления по общесистемной оценке.

С. Группа Организации Объединенных Наций по оценке и региональные группы по оценке

63. Сотрудник УНО продолжил работу в качестве вице-председателя ЮНЕГ, тогда как два других сотрудника совместно координировали деятельность рабочих групп по данным и ИИ, а также по поддержке молодых и начинающих специалистов по оценке.

64. Будучи соорганизатором рабочей группы ЮНЕГ по данным и ИИ, УНО сотрудничало с другими структурами Организации Объединенных Наций в целях обмена опытом, обеспечения синергизма и разработки этических принципов ЮНЕГ по применению ИИ в оценке. Управление также участвовало в деятельности рабочей группы по обобщению оценок и представило свой опыт использования ИИ в этих целях на обучающем мероприятии, посвященном ИИ и машинному обучению.

65. УНО продолжило свою деятельность в качестве соорганизатора рабочей группы ЮНЕГ по поддержке молодых и начинающих специалистов по оценке, которая поручила проведение аналитического обзора усилий по вовлечению молодых специалистов по оценке из различных организаций — членов ЮНЕГ. В ходе обзора были выявлены возможности, проблемы, передовые практические методы и рекомендованные действия, касающиеся расширения такого вовлечения. Рабочая группа также выступила партнером ДООН в запуске совместной программы ЮНЕГ и ДООН для молодых специалистов по оценке. В рамках этой программы для молодых профессионалов в области мониторинга и оценки было открыто 12 добровольческих позиций в девяти организациях — членах ЮНЕГ.

66. Кроме того, УНО принимало активное участие в деятельности рабочих групп ЮНЕГ по вопросам использования результатов оценок, децентрализованной оценке и профессионализации. УНО выступило одним из организаторов онлайн-семинара по совместной выработке рекомендаций по расширению использования результатов оценок. В ходе мероприятия им был представлен подход к совместной выработке рекомендаций, описанный в новом справочнике по оценке. Также УНО внесло свой вклад в проведение повторного обзора функциональных звеньев децентрализованной оценки 2020 года во всех учреждениях Организации Объединенных Наций и в разработку инструмента самоанализа для определения зрелости этих функций. Кроме того, УНО участвовало в тестировании курса по сертификации оценки ЮНЕГ. Помимо прочего, Управление продолжило свою деятельность в рамках рабочих групп ЮНЕГ по гуманитарной оценке, обобщению оценок и гендерному равенству, инвалидности и правам человека.

67. На региональном уровне ЮНФПА выполнял функции сопредседателя Региональной межучрежденческой рабочей группы по мониторингу и оценке в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также активно участвовал в деятельности Группы Организации Объединенных Наций по оценке для Азии и Тихого океана, оказывая техническую помощь Рамочной программе ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития в проведении оценок и содействуя развитию потенциала в области оценки. В Восточной и Южной Африке, а также в Западной и Центральной Африке ЮНФПА был активно вовлечен в работу Сети Организации Объединенных наций по укреплению систем оценки. В Восточной Европе и Центральной Азии ЮНФПА поспособствовал созданию региональной группы по вопросам оценки.

Д. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и инклюзии лиц с инвалидностью

68. Шестой год подряд ЮНФПА «превосходит требования» по показателю эффективности оценки, связанному с обеспечением гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, с совокупным показателем 10,0 балла. Кроме того, в рамках всех оценок, завершенных в 2024 году, проводился анализ того, были ли учтены потребности людей с инвалидностью, и если да, то каким образом.

Е. Совместные оценки и оценки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития

69. ЮНФПА активно поддерживал Рамочную программу ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития в проведении оценок в 28 странах, путем оказания технической помощи, обеспечения качества и/или финансовой поддержки. Кроме того, совместно с другими учреждениями ООН было проведено шесть децентрализованных оценок.

70. Помимо участия в оценках Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и совместных оценках, ЮНФПА активно участвовал в работе групп по мониторингу и оценке, созданных на базе страновых групп ООН в 15 странах, и обеспечивал необходимое руководство.

Е. Многостороннее партнерство в целях развития национального потенциала в области оценки

71. В соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 69/237 (укрепление потенциала в области оценки деятельности в целях развития на страновом уровне), 70/1 (одобрение Повестки дня на период до 2030 года), 77/283 (Укрепление процесса проведения добровольных национальных обзоров на основе оценок, выполняемых при ведущей роли стран), 79/226 (четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики), а также Политикой в области оценки, ЮНФПА продолжал прилагать усилия к укреплению национального потенциала в области оценки совместно с основными заинтересованными сторонами, включая структуры Организации Объединенных Наций.

72. УНО продолжает оставаться членом глобальных коалиций по оценке, в том числе: (а) исполнительного комитета EvalPartners, представляющего систему Организации Объединенных Наций совместно с ВОЗ и ЮНЭЙДС, (b) руководящей группы EvalGender+, представляющей систему ООН совместно со структурой «ООН-женщины», (c) Комитета по осуществлению Глобальной инициативы по оценке под руководством Всемирного банка и ПРООН и (d) организационного комитета Глобального форума по оценке. Кроме того, УНО продолжило выступать партнером региональных ассоциаций по оценке и оказывать им поддержку в части развития потенциала в области оценки посредством региональных конференций.

73. УНО продолжило участвовать в руководстве кампаний Eval4Action, в том числе ее флагманской инициативой Youth in Evaluation, совместно с глобальной сетью EvalYouth и Глобальным форумом парламентариев за оценку. В Азиатско-Тихоокеанском регионе УНО и региональное отделение ЮНФПА продолжили оказывать поддержку Азиатско-Тихоокеанской ассоциации по оценке, Азиатскому подразделению EvalYouth и Азиатско-Тихоокеанскому региональному форуму парламентариев за оценку в реализации региональной стратегии оценки. Эти усилия включали: (а) организацию саммита по профессионализации оценки, проводимого каждые два года; (b) поддержку консорциума научных учреждений в контексте образования в области мониторинга и оценки; (c) организацию пятой зимней школы для молодых и начинающих специалистов по оценке; (d) организацию регионального диалога по национальной политике и системам оценки.

Многосторонние партнерства в целях расширения конструктивного участия молодежи в оценке

74. Eval4Action продолжила работу в рамках многостороннего партнерства и впервые вручила награду Youth in Evaluation 19 лидерам в области привлечения молодежи к оценке. Для того, чтобы продемонстрировать свой подход и вдохновить аудиторию на более масштабные действия, Eval4Action опубликовала серию статей в своем блоге, рассказывающих об этих лидерах, а также инициировала обсуждения в социальной сети X (ранее Twitter). Эти усилия по повышению осведомленности также способствуют расширению применения стандартов Youth in Evaluation и самостоятельной отчетности о соответствии им. В рамках нескольких региональных и глобальных конференций по оценке было проведено девять встреч в формате круглого стола, приоритетной темой которых стало эффективное вовлечение молодежи в оценку.

75. ЮНФПА в сотрудничестве с EvalYouth способствовал развитию потенциала молодых специалистов по оценке посредством обучения и привлечения к оценкам. Пять молодых специалистов приняли участие в межрегиональном семинаре по развитию потенциала в области оценки для специалистов по мониторингу и оценке. Кроме того, в 2024 году молодые специалисты входили в состав групп по оценке в рамках 18 завершённых или текущих децентрализованных оценок на уровне программ, в том числе в четырех из шести ОРП.

76. УНО также продолжало содействовать реализации стратегических приоритетов глобальной сети EvalYouth, в том числе посредством наращивания потенциала молодых специалистов по оценке в формате обучения, технических сессий, семинаров перед конференциями и наставничества, в особенности посвященных поддержке молодых людей, развивающих профессиональную карьеру в сфере оценки.

Многосторонние партнерства в целях повышения спроса на проведение оценок при ведущей роли стран и более широкого использования их результатов национальными директивными органами

77. В рамках давних партнерских отношений с Глобальным форумом парламентариев за оценку УНО продолжило взаимодействовать с парламентариями, тем самым укрепляя потенциал отдельных парламентариев, а также региональных парламентских форумов, в части их способности запрашивать проведение и использовать результаты оценок в целях принятия решений на основе фактических данных. УНО также поддержало Сеть африканских парламентариев по вопросам оценки развития, войдя в состав его исполнительного комитета совместно с Африканским банком развития. Кроме того, УНО выступало партнером академического сообщества, приняв участие в Академическом симпозиуме по образованию в области мониторинга и оценки с целью продвижения учебных курсов по оценке, направленных на наращивание потенциала молодых профессионалов и специалистов по разработке политики в сфере оценки на национальном уровне.

VII. Программа работы Управления независимой оценки на 2025 год

78. В 2025 году УНО продолжит свою работу в четырех ключевых областях результатов.

A. Централизованные оценки

79. Как указано в многолетнем плане оценки с расчетом затрат на 2024–2027 гг., в период с 2024 по 2026 гг. УНО проведет 15 мероприятий по оценке.

B. Система децентрализованной оценки

80. УНО продолжит укреплять функциональное звено децентрализованной оценки через техническую поддержку региональных и страновых отделений, представление нового руководства по составлению планов оценок с расчетом затрат и внедрение модернизированной системы обеспечения и анализа качества оценок, уделяя особое внимание оценкам на уровне проектов. Совместно с региональными советниками по планированию, мониторингу и оценке Управление продолжит развивать потенциал в области децентрализованной оценки с помощью обучающих семинаров и вебинаров. В целях развития оценки гуманитарной деятельности УНО будет оказывать поддержку в области обеспечения качества при проведении децентрализованных оценок крупных гуманитарных проектов.

C. Повышение согласованности функциональных звеньев оценки в системе Организации Объединенных Наций

81. Оно также продолжит взаимодействие с ЮНЕГ, Управлением по общесистемной оценке, Руководящей группой по межучрежденческой оценке гуманитарной деятельности и Сетью активного обучения по вопросам подотчетности и эффективности гуманитарной деятельности (ALNAP).

D. Многостороннее партнерство в целях развития национального потенциала в области оценки

82. УНО продолжит информационно-просветительскую работу в поддержку эффективной оценки в рамках инициативы Eval4Action и ее партнеров. В частности, УНО будет и далее выступать за вовлечение молодежи в оценку, продвигая стандарты Youth in Evaluation. В 2025 году УНО выступит одним из организаторов Саммита за будущее оценки, основными темами которого станут молодежь и искусственный интеллект, с целью предложить перспективный взгляд на деятельность по оценке.

Е. Бюджет на реализацию плана работы на 2025 год

83. Общий бюджет УНО на 2025 год составляет 4 874 855 долларов США. В него входят 3 435 757 долларов США, выделенные на штатное расписание, и 1 439 098 долларов США на операционную деятельность и сопутствующие операционные расходы.
