



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
27 March 2025
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2025 года
2–5 июня 2025 года, Нью-Йорк
Пункт 15 предварительной повестки дня
Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНФПА

**Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
Доклад о рекомендациях Объединенной инспекционной группы за
2024 год**

(i) Резюме

В соответствии с резолюцией 59/267 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 2004 года и согласно резолюции 62/246 от 3 апреля 2008 года, в настоящем докладе приводится краткая информация о мерах, принятых руководством ЮНФПА в ответ на рекомендации Объединенной инспекционной группы (ОИГ). В докладе отмечаются конкретные рекомендации, адресованные директивным органам организаций системы Организации Объединенных Наций.

Настоящий доклад в основном опирается на пять докладов ОИГ, касающихся ЮНФПА, которые были опубликованы после представления предыдущего доклада Исполнительному совету в 2024 году и получены организацией до подготовки настоящего доклада. Из 39 рекомендаций, содержащихся в этих докладах, 28 относятся к ЮНФПА, 15 — к Директору-исполнителю, а 13 — к Исполнительному совету как директивному органу Фонда. В настоящем докладе приведены ответы руководства ЮНФПА на соответствующие рекомендации, а также актуальные сведения о ходе выполнения рекомендаций из предыдущих докладов ОИГ, опубликованных в 2023 и 2022 годах.

(ii) Элементы решения

Исполнительный совет может принять настоящий доклад к сведению, включая ответы руководства на 13 рекомендаций Объединенной инспекционной группы, переданные на рассмотрение Исполнительному совету.



I. Обзор докладов и записок Объединенной инспекционной группы.

1. В настоящем докладе содержится резюме пяти докладов Объединенной инспекционной группы (ОИГ), относящихся к ЮНФПА и полученных после представления предыдущего доклада Исполнительному совету [DP/FPA/2024/4 (часть II)] и до составления настоящего доклада.

Гибкий режим работы в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2023/6)

2. В докладе приводится оценка эффективности введения гибкого режима работы в организациях системы Организации Объединенных Наций, а также связанных с этим трудностей. В нем подчеркивается необходимость согласования последовательной политики, обеспечения равного доступа и измеримого влияния на производительность труда и благополучие персонала. В докладе рассматриваются передовой опыт и системные проблемы, а также предлагаются практические рекомендации по повышению гибкости при поддержании общей эффективности организации.

Руководящие структуры в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2023/7)

3. В докладе приводится оценка руководящих структур исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины», а также содержится глубокий анализ существующих механизмов надзора и подотчетности.

Обзор использования внештатного персонала и соответствующих контрактных процедур в учреждениях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2023/8)

4. В докладе основное внимание уделяется широкому использованию внештатного персонала, при этом подчеркивается необходимость обеспечения согласованности политики, справедливого отношения и прозрачности в системе контрактов. В нем заостряется внимание на системных рисках, в том числе на высокой текучести кадров и непоследовательной практике, а также рекомендуются согласование рамок и усовершенствование механизмов мониторинга.

Обзор качества, эффективности, результативности и устойчивости программ медицинского страхования в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2023/9)

5. В докладе оцениваются устойчивость, справедливость и финансовая жизнеспособность программ медицинского страхования в организациях системы Организации Объединенных Наций. Документ описывает различия в страховом покрытии, проблемы в управлении и неэффективность совместного несения расходов, а также предлагает решения по повышению инклюзивности и долгосрочному улучшению финансового состояния.

Обзор рассмотрения организациями системы Организации Объединенных Наций докладов и рекомендаций Объединенной инспекционной группы и принятых по ним мер (JIU/REP/2024/2)

6. В докладе приводится оценка механизмов отслеживания и выполнения рекомендаций ОИГ. Основное внимание в нем уделяется повышению прозрачности, подотчетности и освоению накопленного опыта в масштабе организации за счет совершенствования системы отчетности и межучрежденческого сотрудничества. В обзоре подчеркивается важность согласования принятия последующих мер со стратегическими приоритетами.
7. Ответы руководства на соответствующие рекомендации, содержащиеся в отчетах ОИГ, включая рекомендации для рассмотрения руководящим органом, подробно изложены в последующих разделах данного документа. В приложении I содержится статистическая сводка докладов, подлежащих рассмотрению в рамках обзора. В приложениях II и III содержится актуальная информация о ходе выполнения рекомендаций, представленных в предыдущие годы. В приложении IV приводится обзор рекомендаций, адресованных руководящему органу ЮНФПА.

II. Резюме и обзор соответствующих докладов и рекомендаций Объединенной инспекционной группы

A. Гибкий режим работы в организациях системы Организации Объединенных Наций ([JIU/REP/2023/6](#))

8. В докладе содержится всеобъемлющая оценка введения гибкого режима работы в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и подчеркивается его преобразующее влияние на организационные структуры и кадровую динамику. Подробно рассматривается необходимость адаптации политики к современной рабочей среде, подчеркивается роль гибкого графика работы в создании условий для роста организационной гибкости, повышении производительности труда и благополучия персонала в целом. Кроме того, в докладе изучаются проблемы согласования практики в различных подразделениях системы Организации Объединенных Наций при существенных различиях в операционных потребностях. Ключевыми темами являются важность надежных систем сбора данных для отслеживания эффективности гибкого режима работы, интеграция моделей комбинированной и удаленной работы, а также согласование этих стратегий с долгосрочными целями в области управления людскими ресурсами. Поощряя инновации и инклюзивность, авторы доклада поддерживают идею о том, что гибкий режим работы является краеугольным камнем перспективной политики организаций. Для создания благоприятной, равноправной и высокоэффективной рабочей среды ЮНФПА активно приводит свою деятельность в соответствие с этими рекомендациями.
9. Доклад содержит девять официальных рекомендаций, шесть из которых относятся к ЮНФПА. Пять из них адресованы Исполнительному директору, а одна — директивным органам. Три приведенные рекомендации не относятся к ЮНФПА. Они касаются совершенствования гибкой организации рабочего процесса в масштабе всей системы Организации Объединенных Наций и подчеркивают ее важнейшую роль в повышении эффективности работы организации, удовлетворенности персонала и инклюзивности. В Приложении IV подробно рассматриваются рекомендации, адресованные директивным органам, и приводятся комментарии к ним.
10. ЮНФПА согласовывает свою деятельность с более широким подходом системы Организации Объединенных Наций к гибкому режиму работы и принимает меры в соответствии с указаниями Координационного совета руководителей. Это согласование отражает стремление ЮНФПА способствовать созданию адаптируемой, продуктивной и инклюзивной рабочей среды, отвечающей потребностям его разнообразного по составу персонала.

Подробные рекомендации: ([JIU/REP/2023/6](#))

11. *Рекомендация 1.* ЮНФПА обновил свою политику, чтобы обеспечить четкое определение гибкого режима работы и отделить этот режим от режима удаленной работы. Эта рекомендация принята полностью и находится в процессе выполнения.
12. *Рекомендация 2.* В настоящее время предпринимаются шаги по созданию надежных систем мониторинга для отслеживания использования гибкого режима работы и оценки его влияния на производительность. Эта рекомендация принята полностью и активно выполняется.
13. *Рекомендация 3.* Гибкий режим работы интегрируется в Стратегию в отношении персонала до 2030 года с учетом долгосрочных целей в области кадровых ресурсов. ЮНФПА полностью согласен с этой рекомендацией и добился значительного прогресса в ее выполнении.
14. *Рекомендация 4,* адресованная директивным органам. ЮНФПА обязуется периодически предоставлять Исполнительному совету обновленную информацию для обеспечения прозрачности представления отчетности по ключевым показателям и информирования о проблемах. Эта рекомендация принята.
15. *Рекомендация 5.* ЮНФПА пересматривает свои директивы, чтобы включить в них количественное определение расстояния до места работы для оценки возможности перехода на гибкий режим работы. Эта рекомендация принята и находится в процессе выполнения.

16. *Рекомендация 6.* ЮНФПА инициировал процесс модернизации своих систем сбора данных для обеспечения эффективного мониторинга использования гибкого режима работы и представления соответствующей отчетности. Эта рекомендация принята полностью и находится в процессе выполнения.

В. Обзор механизмов управления и надзора исполнительных советов Программы развития Организации Объединенных Наций / Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения / Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ([JIU/REP/2023/7](#))

17. В докладе приводится оценка руководящих структур исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и «ООН-женщины», ролей и обязанностей, состава и структуры, заседаний, надзорных функций советов, а также структуры и функционирования их секретариатов. Заключительный раздел документа содержит 10 официальных рекомендаций, адресованных директивным органам.
18. Рекомендации касаются разработки кругов ведения исполнительных советов и их секретариатов, создания специализированных комитетов для решения конкретных проблем, независимости и подчиненности консультативных комитетов по надзору в организациях, а также роли исполнительных советов в их структуре управления рисками. С подробными рекомендациями можно ознакомиться в тексте доклада ([JIU/REP/2023/7](#)).
19. Руководству и независимым подразделениям организаций было предложено представить первоначальные мнения по рекомендациям на первых очередных сессиях исполнительных советов в 2025 году. Для изучения рекомендаций и координации их выполнения была создана рабочая группа, в которую вошли 15 государств-членов.

С. Обзор использования внештатного персонала и соответствующих контрактных процедур в учреждениях системы Организации Объединенных Наций ([JIU/REP/2023/8](#))

20. В докладе рассматривается вопрос о широком использовании внештатного персонала в масштабе всей системы Организации Объединенных Наций, а также проводится тщательная оценка его функций, условий службы и связанных с привлечением такого персонала проблем. В документе подчеркивается отсутствие общесистемной согласованности в вопросах определения и классификации внештатного персонала, а также руководства им, что приводит к несоответствиям в политике и практике в области найма. Кроме того, в докладе освещаются риски, связанные с отсутствием гарантий занятости и высокой текучестью кадров среди внештатного персонала, а также репутационные проблемы, обусловленные неравным отношением к сотрудникам. В представленных рекомендациях основное внимание уделяется внедрению надежных систем сбора данных, обеспечению согласованности контрактных процедур и содействию межучрежденческому сотрудничеству для решения перечисленных задач.
21. Доклад содержит семь официальных рекомендаций, все из которых относятся к ЮНФПА. Шесть из них адресованы Исполнительному директору, а одна — директивным органам.

Подробные рекомендации: ([JIU/REP/2023/8](#))

22. *Рекомендация 1.* ЮНФПА поддерживает принятие термина «аффилированный персонал» в качестве единого общесистемного обозначения внештатных сотрудников и приступил к приведению своей политики в соответствие с этой рекомендацией. Эта рекомендация принята полностью и находится в процессе выполнения.
23. *Рекомендация 2.* ЮНФПА активно работает над принятием общесистемного определения внештатных сотрудников, обеспечивая при этом ясность и согласованность своих контрактных процедур. Эта рекомендация принята полностью.

24. *Рекомендация 3.* ЮНФПА инициировал проведение периодических пересмотров своих контрактов, заключенных с внештатными сотрудниками, чтобы выявлять длительно существующие внештатные должности с целью их возможного преобразования в штатные. Эта рекомендация принята полностью и находится в процессе выполнения.
25. *Рекомендация 4.* ЮНФПА разрабатывает политику предоставления социальных льгот внештатному персоналу, выполняющему долгосрочные функции, с четкими руководящими правилами осуществления. Эта рекомендация принята полностью и находится в процессе выполнения.
26. *Рекомендация 5,* адресованная директивным органам. ЮНФПА взял на себя обязательство предоставлять всеобъемлющие данные об использовании внештатного персонала, включая такие показатели, как стаж работы, гендер и место работы. Эта рекомендация принята.
27. *Рекомендация 6.* ЮНФПА включил аспекты, связанные с внештатным персоналом, в регулярные оценки кадровых ресурсов, с тем чтобы обеспечить эффективность соответствующей политики и ее соответствие целям организации. Эта рекомендация принята полностью.
28. *Рекомендация 7.* ЮНФПА вносит свой вклад в межучрежденческие усилия по установлению минимальных стандартов и принципов заключения контрактов с внештатными сотрудниками с целью повышения общесистемной согласованности. Эта рекомендация принята полностью и находится в процессе выполнения.

D. Обзор качества, эффективности, результативности и устойчивости программ медицинского страхования в организациях системы Организации Объединенных Наций ([JIU/REP/2023/9](#))

29. В докладе представлен всесторонний обзор программ медицинского страхования в организациях системы Организации Объединенных Наций с анализом их качества, устойчивости и финансовой эффективности. В нем описываются различия в страховом покрытии, механизмах совместного несения расходов и системах управления, которые способствуют неэффективности и неравенству в предоставлении услуг. В документе также подчеркивается важность предотвращения мошенничества, улучшения качества управления данными и надежных систем мониторинга для обеспечения финансовой жизнеспособности и эффективности программ. На основе передового опыта приводятся практические рекомендации по устранению выявленных пробелов, согласованию политики между учреждениями и оптимизации затрат. В результатах обзора подчеркивается необходимость в согласованной и справедливой политике в области медицинского страхования, учитывающей разнообразные потребности сотрудников Организации Объединенных Наций.
30. Доклад содержит семь официальных рекомендаций, одна из которых относится к ЮНФПА и адресована Директору-исполнителю.

Подробные рекомендации: ([JIU/REP/2023/9](#))

31. *Рекомендация 3.* ЮНФПА стремится привести свою политику в области медицинского страхования в соответствие с передовой международной практикой, уделяя особое внимание равному доступу и устойчивости. Эта рекомендация принята полностью.

E. Обзор рассмотрения организациями системы Организации Объединенных Наций докладов и рекомендаций Объединенной инспекционной группы и принятых по ним мер ([JIU/REP/2024/2](#))

32. В докладе подробно изучаются процессы, используемые организациями системы Организации Объединенных Наций для рассмотрения и выполнения рекомендаций ОИГ. В нем анализируются эффективность механизмов принятия последующих мер, согласование практики представления отчетности и учет рекомендаций ОИГ в рамках стратегического планирования и надзора. В докладе обозначен ряд серьезных проблем, в том числе противоречивость систем отслеживания, недостаточное межучрежденческое сотрудничество и ограниченная прозрачность процессов принятия решений. Кроме того, в нем рассматривается передовая практика организаций, которые успешно привели свою деятельность в соответствие с рекомендациями ОИГ. Доклад призван содействовать системному улучшению подотчетности, согласованности и прозрачности и содержит

шесть официальных рекомендаций, четыре из которых относятся к ЮНФПА. Три рекомендации адресованы Исполнительному директору, а одна — директивным органам.

33. Доклад содержит шесть официальных рекомендаций, четыре из которых относятся к ЮНФПА. Три из них адресованы Исполнительному директору, а одна — директивным органам.

Подробные рекомендации: ([JIU/REP/2024/2](#))

34. *Рекомендация 2*, адресованная директивным органам. ЮНФПА поддерживает усилия по согласованию процессов рассмотрения рекомендаций ОИГ и принятия по ним мер, включая регулярное предоставление актуальной информации директивным органам. Эта рекомендация принята полностью.

35. *Рекомендация 3*. ЮНФПА взаимодействует с механизмами межучрежденческой координации для устранения расхождений в терминологии и повышения ясности формулировок, содержащихся в отчетности. Эта рекомендация принята полностью и находится в процессе выполнения.

36. *Рекомендация 5*. ЮНФПА стремится предоставлять подробные комментарии и соответствующую информацию в рамках своих процессов принятия последующих мер по выполнению рекомендаций ОИГ. Эта рекомендация принята полностью и активно выполняется.

37. *Рекомендация 6*. ЮНФПА совершенствует свои системы отслеживания для обеспечения эффективного мониторинга и отчетности по выполнению рекомендаций ОИГ, уделяя особое внимание подотчетности и прозрачности. Эта рекомендация принята полностью и находится в процессе выполнения.

III. **Ход выполнения ЮНФПА рекомендаций Объединенной инспекционной группы**

38. Пять докладов ОИГ, опубликованные в 2024 году и полученные ЮНФПА до крайнего срока подготовки настоящего доклада, содержали 39 рекомендаций, адресованных ЮНФПА. 28 из них были приняты, а 11 не относятся к ЮНФПА.

39. В соответствии с резолюцией 60/258 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в которой была озвучена просьба к ОИГ активизировать диалог с участвующими организациями в целях более эффективного выполнения ее рекомендаций, ОИГ запросила информацию о последующих мерах по выполнению рекомендаций. Из всех рекомендаций ОИГ, предложенных в период с 2016 по 2023 год, ЮНФПА принял 228 (89 процентов), а пять (7 процентов) либо не приняты, либо не актуальны. Из принятых рекомендаций 218 (96 процентов) были выполнены, а 10 (4 процента) находятся в процессе выполнения, либо работа по ним еще не начата ¹.

40. В приложениях II и III к настоящему докладу приводится актуальная информация о ходе выполнения самых последних рекомендаций из докладов, опубликованных в 2022 и 2023 годах (полученных в 2023 году), а также рекомендаций из докладов, опубликованных в 2021 году.

41. Из 27 рекомендаций, содержащихся в докладах, опубликованных в 2023 году (полученных в 2023 году) и относящихся к ЮНФПА (см. приложение II), 19 (70 процентов) приняты, две неприменимы, четыре (15 процентов) находятся на рассмотрении и еще две (7 процентов) не приняты. Девять рекомендаций (47 процентов) были выполнены ², а остальные 10 находятся в процессе выполнения и будут выполнены в срок (53 процента).

42. Аналогичным образом, из 26 касающихся ЮНФПА рекомендаций, содержащихся в докладах ОИГ за 2021 год (см. приложение III) ³, одна неприменима, а три (12 процентов) не были приняты. Остальные 22 рекомендации (85 процентов) приняты, причем 21 (95 процентов) уже выполнена, а последняя находится в процессе выполнения и будет выполнена в срок (5 процентов).

¹ Для рекомендаций, рассмотренных Исполнительным советом в 2022 или 2023 году.

² Данные получены по состоянию на март 2025 года.

³ Рассмотренные Исполнительным советом в 2021 или 2022 году.

43. Подробные сведения о рекомендациях можно найти в системе контроля исполнения мер ОИГ, доступной для государств-членов.

44. ЮНФПА обязуется следить за выполнением остальных рекомендаций ОИГ, касающихся ЮНФПА, и продолжать вносить свой вклад в различные инициативы ОИГ в будущем.

ПРИЛОЖЕНИЕ I**Обзор докладов, записок и писем руководства, включенных в настоящий доклад и относящихся к ЮНФПА**

Код доклада	Название доклада	Всего рекомендаций	Назначено ЮНФПА	На рассмотрении	Неприменимо/ не в компетенции ЮНФПА	Не принято	В работе
JIU/REP/2023/6	Гибкий режим работы в организациях системы Организации Объединенных Наций	9	6	–	3	–	6
JIU/REP/2023/7	Обзор механизмов управления и надзора исполнительных советов Программы развития Организации Объединенных Наций / Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения / Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	10	10	10	–	–	
JIU/REP/2023/8	Обзор использования внештатного персонала и соответствующих контрактных процедур в учреждениях системы Организации Объединенных Наций	7	7	–	–	–	7
JIU/REP/2023/9	Обзор качества, эффективности, результативности и устойчивости программ медицинского страхования в	7	1	–	6	–	1

	организациях системы Организации Объединенных Наций						
JIU/REP/2024/2	Обзор рассмотрения организациями системы Организации Объединенных Наций докладов и рекомендаций Объединенной инспекционной группы и принятых по ним мер	6	4	–	2	–	4
Итого в докладе для Исполнительного совета на 2023 год		39	28	10	11	–	18

Следующий доклад ОИГ от 2023 года относится к ЮНФПА. В ходе ежегодной сессии 2023 года был представлен отдельный ответ руководства.

- [JIU/REP/2023/1](#): Обзор хозяйственно-административного руководства Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

Следующий доклад ОИГ от 2023 года не относится к ЮНФПА.

- [JIU/REP/2023/5](#): Обзор системы управления и администрирования в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций.

Следующие доклады были получены позже обозначенного срока и будут включены в отчет за следующий год.

- [JIU/REP/2024/3](#): Бюджетирование в организациях системы Организации Объединенных Наций.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Ход выполнения рекомендаций ОИГ, содержащихся в докладах за 2022 2023 годы (полученных в 2023 году), по состоянию на 31 марта 2025 года

Код доклада	Название доклада	Всего рекомендаций	Назначено ЮНФПА	На рассмотрении	Неприменимо / не в компетенции ЮНФПА	Ход выполнения рекомендаций, относящихся к ЮНФПА		
						Не принято	Принято	
							Выполнено	В работе
JIU/NOTE/2022/1/Rev.1	Обзор мер и механизмов по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией в организациях системы Организации Объединенных Наций: управление в целях достижения организационной эффективности	6	6		–	–	4	2
JIU/REP/2023/1	Обзор хозяйственно-административного руководства Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения	6	6	4	–	–	2	–
JIU/REP/2023/2	Обзор внутренних механизмов обжалования на предшествующем судебному разбирательству этапе, которые имеются в распоряжении сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций	7	1		–	1	–	–
JIU/REP/2023/3	Обзор систем подотчетности в организациях системы Организации Объединенных Наций	5	5		2	1	–	2
JIU/REP/2023/4	Обзор политики и практики поддержания психического здоровья и благополучия сотрудников в организациях	11	9		–	–	3	6

	системы Организации Объединенных Наций							
Итого в докладе Исполнительному совету на 2023 (2025) год		35	27	4	2	2	9	10

Следующий доклад ОИГ от 2022 года не относится к ЮНФПА.
[JIU/REP/2023/5](#): Обзор системы управления и администрирования в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Ход выполнения рекомендаций ОИГ, содержащихся в докладах за 2021 год, по состоянию на 31 марта 2025 года

Код доклада	Название доклада	Всего рекомендаций	Назначено ЮНФПА	Неприменимо	Ход выполнения рекомендаций, относящихся к ЮНФПА		
					Не принято	Принято	
						Выполнено	В работе
JIU/ML/2021/1	Письмо руководству об обеспечении сохранности документов, записей и архивов организаций системы Организации Объединенных Наций	1	1	–	–	–	1
JIU/REP/2021/2	Обзор поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в осуществлении Венской программы действий	9	3	–	–	3	–
JIU/REP/2021/3	Кибербезопасность в организациях системы Организации Объединенных Наций	5	2	–	–	2	–
JIU/REP/2021/4	Обзор управления деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций	10	10	–	2	8	–
JIU/REP/2021/5	Обзор функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций	4	4	–	–	4	–
JIU/REP/2021/6	Обеспечение бесперебойного функционирования в организациях системы Организации Объединенных Наций	6	6	1	1	4	–
Итого в докладе для Исполнительного совета за 2021 и 2022 (2025) годы		35	26	1	3	21	1

Следующий доклад ОИГ от 2021 года не относится к ЮНФПА.

- [JIU/REP/2022/1](#): Обзор руководства и управления в Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

В настоящем приложении представлен обзор рекомендаций ОИГ в адрес Исполнительного совета на 2024 год, за исключением рекомендаций, содержащихся в Обзоре управления и надзора исполнительных советов Программы развития Организации Объединенных Наций / Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения / Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ([JIU/REP/2023/7](#)), а также соответствующих замечаний руководства; они приведены в отдельном приложении IV-A. Этот обзор демонстрирует стремление ЮНФПА к обеспечению согласованности своей деятельности с общесистемными инициативами и повышению ее эффективности.

Обзор соответствующих рекомендаций Объединенной инспекционной группы за 2024 год для рассмотрения Исполнительным советом

РЕКОМЕНДАЦИИ	ЗАМЕЧАНИЯ РУКОВОДСТВА
Гибкий режим работы в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2023/6)	
Рекомендация 4. Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2025 года потребовать от административных руководителей в рамках отчетности об управлении людскими ресурсами периодически представлять информацию о ходе реализации политики в области гибкого режима работы и в области удаленной работы, включая статистические данные в разбивке по полу и другим соответствующим параметрам, с тем чтобы обеспечить принятие решений по управлению работой в гибком режиме на основе объективных фактических данных.	ЮНФПА поддерживает эту рекомендацию и в настоящее время завершает разработку политики, которая согласуется с принципами гибкого режима работы и подразумевает представление систематической отчетности Совету.
Обзор использования внештатного персонала и соответствующих контрактных процедур в учреждениях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2023/8)	
Рекомендация 5. Директивным и/или руководящим органам учреждений системы Организации Объединенных Наций следует предложить исполнительным главам, которые еще не сделали этого, включать в свои доклады о людских ресурсах соответствующие данные и информацию об использовании внештатного персонала, такие как численность внештатных сотрудников, стаж работы, место работы, гражданство и гендер.	ЮНФПА соглашается с этой рекомендацией. Фонд включил дополнительные процедуры сбора данных и подготовки отчетности в свою систему управления людскими ресурсами для представления Совету.

Обзор рассмотрения организациями системы Организации Объединенных Наций докладов и рекомендаций Объединенной инспекционной группы и принятых по ним мер (JIU/REP/2024/2)	
Рекомендация 2. Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2025 года пересмотреть свои процедуры рассмотрения докладов и рекомендаций ОИГ, включая принятие решений по ним и контроль за выполнением рекомендаций ОИГ за предыдущие годы, принимая во внимание, по мере необходимости, примеры передовой практики, приведенные в настоящем докладе.	ЮНФПА оказывает всестороннюю поддержку для выполнения этой рекомендации и в настоящее время разрабатывает предложение в соответствии с типовой схемой ОИГ и передовой практикой, которое будет представлено на утверждение Совету.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV-A

В специальном приложении IV-A содержится обзор рекомендаций ОИГ, адресованных исполнительным советам Программы развития Организации Объединенных Наций / Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения / Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в отношении обзора управления и надзора исполнительных советов ([JIU/REP/2023/7](#)), а также приводятся соответствующие замечания руководства.

Обзор механизмов управления и надзора исполнительных советов Программы развития Организации Объединенных Наций / Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения / Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (JIU/REP/2023/7)	
Рекомендация 1. Исполнительным советам следует обратиться к Экономическому и Социальному Совету с просьбой уточнить определение новых инициатив в соответствии с резолюцией 48/162 Генеральной Ассамблеи и выработать процесс, в соответствии с которым такие инициативы будут при необходимости рекомендоваться Генеральной Ассамблее для утверждения через Совет.	Мероприятия ЮНФПА четко описаны в его стратегическом плане, который соответствует мандату ЮНФПА и утвержден Исполнительным советом. Разработка всех инициатив ЮНФПА будет продолжена в рамках стратегического плана.
Рекомендация 2. Исполнительным советам следует разработать круги ведения, в полной мере описывающие их обязанности в области управления и соответствующие передовой практике относительно комплексного критерия ОИГ, а также представить их на утверждение Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи.	ЮНФПА поддерживает все усилия по повышению прозрачности. В случае принятия Советом решения о разработке такого круга ведения важно учитывать, что общий мандат и функции исполнительных советов описаны в резолюции 48/162 Генеральной Ассамблеи. Определения этих функций обеспечивают полную взаимодополняемость с функциями Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Общий мандат определен как «обеспечение межправительственной деятельности каждого фонда или программы и контроль за ее осуществлением в соответствии с общими директивными указаниями Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета». В пункте 22, подпунктах b, d, e, f и h четко определены следующие пять ключевых вспомогательных и надзорных функций: ➤ получение информации от руководства каждого фонда или программы и направление ему директивных указаний ➤ по вопросам, касающимся деятельности каждой организации; ➤ осуществление контроля за деятельностью фонда или программы; ➤ утверждение программ, в том числе страновых; ➤ утверждение административных и финансовых планов и бюджетов; ➤ поощрение новых инициатив в рамках программы и их рассмотрение.

Рекомендация 3. На основе собственных утвержденных кругов ведения исполнительным советам следует разработать круги ведения для членов Совета, соответствующие комплексному критерию ОИГ, в том числе для специализированных должностей, например членов бюро.	ЮНФПА поддерживает все усилия по повышению прозрачности. В случае принятия Советом решения о разработке такого круга ведения следует обратиться к существующим Правилам процедуры, в которых содержатся руководящие указания в отношении функций Исполнительного совета и его членов.
Рекомендация 4. Исполнительным советам следует рассмотреть вопрос о создании соответствующих комитетов и разработке соответствующих кругов ведения в рамках их общей структуры.	ЮНФПА поддерживает все усилия по повышению эффективности надзора. Перед созданием каких-либо новых комитетов Совету предлагается рассмотреть вопрос о более эффективном использовании в этих целях уже существующих структур/механизмов. В случае принятия Советом решения об учреждении комитетов может быть рекомендовано изучить возможности по предотвращению дублирования усилий новых и существующих комитетов, таких как ККАБВ или Пятый комитет. Также следует рассмотреть вопрос о том, как избежать политизации работы Совета в ходе осуществления надзора и технического руководства оперативными учреждениями. Следует также оценить осуществимость этой рекомендации с точки зрения: ➤ обеспечения инклюзивной представленности пяти региональных групп; ➤ учета фактического потенциала делегаций, а также групп, работающих в столицах, и, в частности, возможностей по обеспечению равноправного участия в работе таких комитетов для государств-членов, обладающих неодинаковыми ресурсами; ➤ расходов, связанных с учреждением и функционированием таких комитетов, а также их покрытия/обеспечения на постоянной и устойчивой основе; ➤ обеспечения неизменного главенства Исполнительного совета в полном составе при осуществлении им надзорных функций.

Рекомендация 5. Исполнительным советам следует выполнить рекомендации, сформулированные ОИГ в ее докладе о деятельности комитетов по ревизии и надзору 2019 года, в том числе в отношении укрепления независимости комитета по надзору путем его прямого подчинения Исполнительному совету.	Надзорный консультативный комитет ЮНФПА был учрежден с конкретным мандатом по оказанию консультативных услуг Директору-исполнителю ЮНФПА в соответствии с политикой ЮНФПА в области надзора, утвержденной Исполнительным советом, с целью содействия Директору-исполнителю в выполнении его обязанностей по надзору. Таким образом, Надзорный консультативный комитет подчиняется Директору-исполнителю. Исполнительный совет имеет полный доступ к Надзорному консультативному комитету ЮНФПА, и ежегодный доклад о его деятельности представляется Совету в преддверии его ежегодной сессии. Председатель Надзорного консультативного комитета имеет беспрепятственный доступ к Совету и его председателю. В соответствии с обновленным кругом ведения Надзорного консультативного комитета Исполнительный директор также ежегодно приглашает председателей Надзорного консультативного комитета и Исполнительного совета на встречу с целью обсуждения вопросов, представляющих общий интерес. В ответ на рекомендации, содержащиеся в докладе ОИГ о деятельности комитетов по ревизии (JIU/REP/2019/6), в 2021 году ЮНФПА пересмотрел круг ведения Надзорного консультативного комитета, включив в него представление доклада для Исполнительного совета на его ежегодной сессии. Исполнительный совет (в своем решении 2023/7) также предписал Надзорному консультативному комитету ЮНФПА и аналогичным органам других учреждений представлять ежегодный доклад и основные соображения Исполнительному совету на его ежегодной сессии. Это требование соответствует обновленному кругу ведения Надзорного консультативного комитета, и ЮНФПА выполняет это решение начиная с ежегодной сессии 2024 года. Предлагаемое изменение порядка подчиненности также может поставить под угрозу саму суть деятельности Надзорного консультативного комитета как консультативного органа, который содействует Исполнительному директору в выполнении ее обязанностей по надзору, и в конечном итоге снизит эффективность осуществления этой функции. Одним из эффективных альтернативных решений может стать расширение возможностей для диалога между Исполнительным советом и комитетами по ревизии. ЮНФПА высоко оценивает наличие разнообразных подходов к обеспечению независимости комитетов по надзору; тем не менее он считает, что нынешняя структура и деятельность Надзорного консультативного комитета в качестве консультативного органа, содействующего Исполнительному директору ЮНФПА в выполнении ее обязанностей по надзору, являются передовой практикой с точки зрения независимости и
---	--

	имеют огромное значение для повышения качества надзора, обеспечения прозрачности и управления рисками в организации. Надзорный консультативный комитет, сформированный в результате тщательного набора членов с привлечением внешней рекрутинговой компании, имеет беспрепятственный доступ к высшему руководству и документации, а также осуществляет независимые полномочия для получения любых выводов или составления заключений и вынесения любых рекомендаций по своему усмотрению. ЮНФПА готов поддержать любые изменения, предписанные его Исполнительным советом. В случае выполнения рекомендации об изменении порядка подчиненности консультативных комитетов по надзору в организациях будет выполнена эти изменения необходимо последовательно реализовывать во всех комитетах различных учреждений Организации Объединенных Наций.
Рекомендация 6. Исполнительным советам следует поручить своим секретариатам принимать участие в подготовке для всех секретариатов советов согласованных кругов ведения, соответствующих комплексному критерию ОИГ и направляемых на утверждение советам.	ЮНФПА поддерживает все усилия по повышению прозрачности и готов содействовать их осуществлению. Правила процедуры Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС (в частности, правила 10 и 11) относятся к функциям секретариата. Важно также учесть различия в структуре и размерах секретариатов и в мандатах соответствующих организаций.

Рекомендация 7. Исполнительным советам следует провести оценку актуальных правил процедуры и методов работы в целях обеспечения более активного участия всех членов советов и использования более эффективных и действенных инструментов для обсуждения и принятия решений.	ЮНФПА поддерживает все усилия по расширению взаимодействия с государствами-членами. В течение некоторого времени Совет вносил изменения в свои методы работы в стремлении повысить свою эффективность, результативность и вовлеченность. Например, были введены неофициальные консультации, предшествующие сессиям Совета, что обеспечивает дополнительное время для обсуждения и возможности для достижения консенсуса. Кроме того, в соответствии с практикой, введенной во время пандемии COVID-19, все неофициальные консультации и брифинги теперь проводятся в виртуальном формате для расширения возможностей участия в них. Документация к сессиям теперь предоставляется исключительно в электронном формате, что повышает эффективность и устойчивость процесса. В то же время ЮНФПА соглашается с тем, что с учетом возрастающей сложности сессий, связанной с ростом числа подлежащих обсуждению вопросов, и необходимости обеспечить активное участие всех членов Совета и наблюдателей в процесс работы могут быть внесены дополнительные изменения. Какие бы решения относительно таких изменений ни принял Исполнительный совет, крайне важно, чтобы практика, направленная на принятие решений на основе консенсуса, которая лежит в основе директивных указаний, изложенных в резолюции 48/162 Генеральной Ассамблеи, и поддерживается в принятии решений исполнительными советами на протяжении трех десятилетий, сохранялась для обеспечения максимальной инклюзивности в процессе принятия решений и ответственности за них, как и, в частности, поддержка деятельности организации на страновом уровне.
---	--

Рекомендация 8. Исполнительным советам следует поручить соответствующим организациям в целях обеспечения независимости удостовериться, что уставы, рамки и круги ведения независимых и консультативных функций и комитетов отражают роли и обязанности советов, в том числе в отношении порядка подчиненности, доступа к Совету и консультаций по вопросам людских и финансовых ресурсов.	Эта рекомендация распространяется на деятельность различных независимых учреждений. Согласно решению Исполнительного совета 2022/22, ЮНФПА включает в качестве приложения к ежегодному докладу Исполнительного директора краткое резюме о выполнении функций надзора подразделениями, отвечающими за ревизию, расследования, этику, оценку и защиту лиц, сигнализирующих о нарушениях, а также о порядке их подчиненности. В уставе Управления служб ревизии и расследований ЮНФПА, который был пересмотрен в 2023 году и представлен Исполнительному совету, содержится ссылка на Исполнительный совет и требования Управления к отчетности перед Исполнительным советом. В политике оценки ЮНФПА уже отражены роли и обязанности Исполнительного совета, в том числе в отношении порядка подчиненности, доступа к Совету и консультаций по вопросам людских и финансовых ресурсов, что позволяет обеспечить независимость функционального звена оценки в пределах ЮНФПА. Новая политика была принята Советом на его первой очередной сессии в 2024 году. Что касается рамок и круга ведения Бюро по вопросам этики ЮНФПА, то они изложены в бюллетене Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11). Бюллетень Генерального секретаря был представлен как один из неотъемлемых компонентов нормативно-правовой базы ЮНФПА в публикации Директора-исполнителя от 1 декабря 2007 года. В соответствии с бюллетенем также была учреждена Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики, которой было поручено разработать унифицированный свод стандартов и политики Секретариата Организации Объединенных Наций и самостоятельно управляемых органов и программ. Кроме того, бюллетень предусматривает, что административные руководители самостоятельно управляемых органов и программ включают в свои годовые доклады своим соответствующим исполнительным советам рекомендации, выносимые Коллегией по вопросам этики, которые конкретно их касаются. В круге ведения Надзорного консультативного комитета ЮНФПА очень четко отражены его обязательства по представлению отчетности Исполнительному совету.
--	--

Рекомендация 9. Исполнительным советам следует поручить соответствующим организациям удостовериться, что роли и обязанности советов в отношении управления рисками надлежащим образом отражены в политике организаций в области управления рисками.	Политика ЮНФПА в области общеорганизационного управления рисками (ОУР) и модель «трех линий обороны» определили роль Исполнительного совета в обеспечении подотчетности в сфере организационного надзора, согласно которой Исполнительный совет несет очевидную ответственность за обеспечение добросовестности, лидерства и прозрачности. В специальном разделе политики ЮНФПА в области ОУР также четко определены обязанности ЮНФПА по представлению Исполнительному совету отчетности о деятельности, связанной с управлением рисками. В решении 2024/1 Исполнительный совет постановил с 2025 года включить в повестку дня своей первой очередной сессии постоянный совместный пункт для принятия решения по управлению рисками, предназначенный для представления обновленной информации о постоянной работе по совершенствованию системы общеорганизационного управления рисками и информирования Совета о критических рисках, имеющих стратегическое значение.
Рекомендация 10. К концу 2024 года каждому исполнительному совету следует учредить специальный комитет для оценки (официальных и неофициальных) рекомендаций, содержащихся в настоящем обзоре, и подготовки плана действий по их рассмотрению и выполнению, включая установление сроков выполнения и порядка регулярной отчетности о достигнутом прогрессе.	ЮНФПА готов выполнять решения Исполнительного совета, касающиеся дальнейших мер, и сотрудничать в этих целях с другими структурами Организации Объединенных Наций.