



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
21 May 2025
Chinese
Original: English

2025 年年度会议

2025 年 6 月 2 日至 5 日，纽约

临时议程项目 15

人口基金——执行主任的年度报告

联合国人口基金

2024 年度统计和财务审查

执行主任的报告

摘要

本报告扼要提供人口基金 2024 年的财务执行情况以及截至 2024 年 12 月 31 日的财务状况。除非另有说明，本报告中的数字与完全权责发生会计制一致。本文件中的所有数据均为暂定数据，有待外部审计，而且由于四舍五入的原因，相加后可能与总数不符。

联合国审计委员会要求人口基金修改其经常资源捐款收入确认的会计政策。这一变化带来双重影响：(a) 经常资源的收入于协议签署当年确认；及(b)即使协议为多年期协议且相关金额针对的是未来年度，协议的全部价值仍作为收入确认。由于这一变化，为便于与战略计划数据以及资源分配和管理过程进行比较，本报告同时列报收入数据(即具有约束力的协议签署当年确认为收入的金额，而非捐款所针对的年度)和收到的捐款(即任何特定年度转给人口基金的现金金额)。

人口基金 2024 年的捐款收入毛额为 15.725 亿美元(2023 年：14.544 亿美元)。

人口基金 2024 年收到的捐款毛额为 16.571 亿美元，比战略计划目标 13.034 亿美元高出 3.537 亿美元，即 27.1%；比 2023 年收到的 13.976 亿美元捐款高出 18.6%。增加的原因是收到的其他资源捐款毛额增加，增至 12.776 亿美元(增加

说明：本文件全文由人口基金处理。



26%)，但收到的经常资源略有减少，从 2023 年的 3.839 亿美元减至 3.795 亿美元，部分抵消了增加额。

2024 年的支出增加了 1.2%，达到 15.28 亿美元(2023 年：15.104 亿美元)。收入超过支出主要是因为大多数收入在具有约束力的捐赠方协议签署时即预先确认，而支出则在交付商品和服务的较晚日期确认。

截至 2024 年 12 月 31 日，人口基金储备金和资金结余为 25.222 亿美元(2023 年：24.08 亿美元)。截至 2024 年 12 月 31 日，可用于方案编制的经常资源增至 2.073 亿美元(2023 年：1.927 亿美元)，原因是进行了审慎的财务管理，旨在确保人口基金在今后可能出现资金短缺的情况下继续开展业务活动。截至 2024 年 12 月 31 日，其他资源资金结余增至 17.699 亿美元(2023 年：15.429 亿美元)；其中包括尚未收取、因此不可用于支出的 6.615 亿美元捐款(2023 年：6.519 亿美元)。

虽然人口基金在 2024 年结束时资源调动情况良好，财务状况稳健，但由于地缘政治环境的变化、长期及新出现的冲突导致人道主义干预需求增加，以及持续的供资压力，2025 年及以后的前景仍存在不确定性。捐助方优先事项的转变和业务挑战将影响人口基金创收和开展方案活动的的能力。在此背景下，及时且可预测的捐款收入至关重要，尤其是来自经常资源的捐款，同时也包括来自更灵活的其他资源及更广泛捐助方群体的捐款，这对于维持人口基金的运营并实现其战略目标而言不可或缺。

决定的要素

执行局不妨对本报告加以重视。

目录

	页次
一. 导言	4
二. 资源总额	4
A. 收入和收到的捐款	4
B. 支出	7
C. 资金结余和储备金	13
D. 综合预算	15
E. 费用回收	15
三. 经常资源	15
四. 其他资源	17
五. 现金和投资	19
六. 其他主要资产和负债	20
七. 结论	22

附件

附件载于人口基金执行局网站

附件 1

- 表 1. 2024 年 12 月 31 日终了年度的财务执行情况表
- 表 2. 截至 2024 年 12 月 31 日的财务状况表
- 表 3. 人口基金 2024 年方案和机构预算支出概览
- 表 4. 按区域分列的 2024 年人口基金方案和机构预算支出——东部和南部非洲
- 表 5. 按区域分列的 2024 年人口基金方案和机构预算支出——西部和中部非洲
- 表 6. 按区域分列的 2024 年人口基金方案和机构预算支出——阿拉伯国家
- 表 7. 按区域分列的 2024 年人口基金方案和机构预算支出——亚洲及太平洋
- 表 8. 按区域分列的 2024 年人口基金方案和机构预算支出——拉丁美洲和加勒比地区
- 表 9. 按区域分列的 2024 年人口基金方案和机构预算支出——东欧和中亚
- 表 10. 按区域分列的 2024 年人口基金方案和机构预算支出——全球活动
- 表 11. 2024 年 12 月 31 日终了年度按区域和受援国/地区分列的国家方案、区域活动和机构预算支出
- 表 12. 2022-2025 年综合资源计划

一. 引言

1. 本报告扼要提供人口基金 2024 年的财务执行情况以及截至 2024 年 12 月 31 日的财务状况。所提供的信息涵盖经常资源和其他资源供资的活动。本文件的所有数据均为暂定数据，需经外部审计，并且因为四舍五入，相加后不一定等于总额。
2. 附件 1 表 1 载有 2024 年 12 月 31 日终了年度经常资源、其他资源和资源总额的财务执行情况表。截至 2024 年 12 月 31 日的财务状况表见附件 1 表 2。
3. 所列数字均按权责发生会计制编制，但表 2(列示人口基金收到的捐款，现金制)和附件 1 表 12(按预算可比基础列示综合资源计划中的资源利用情况，修正权责发生制)除外。
4. 在整个报告中，捐款收入被称为“毛额”或“净额”以及收到的捐款毛额。捐款毛额指与捐助方签订的协议中规定的款额，按照人口基金会计政策确认为收入，不论执行期和付款时间表如何。净捐款收入是指捐款收入毛额减去以下各项后的金额：向捐助方退还的款项、成本回收费用、应收捐款坏账准备，以及向某一会员国纳税人偿还的所得税。收到的捐款毛额是指人口基金银行账户收到并计入特定捐款协议的金额。

二. 资源总额

A. 收入和收到的捐款

5. 2022 年，根据《国际公共部门会计准则》(IPSAS)推出了经修订的会计政策，修改了“收入”的定义及经常资源收入的确认时间。自 2022 年起，经常资源的总收入应在协议签订时全额确认，除非协议包含相关条件且捐助方此前已执行过此类条件。如果捐款协议包含条件，人口基金应确认一项负债，并将收入确认推迟至这些条件满足之后。政策变化有两重影响：(a) 经常资源的收入于协议签署当年确认；及 (b) 即使协议为多年期协议且相关金额针对的是未来年度，协议的全部价值仍作为收入确认。修订后的会计政策没有改变其他资源的会计基础。因此，下表 1 列出了根据 2022 年修订的会计政策计算的经常资源“收入”毛额(往年已相应重报)以及其他资源的收入毛额。相关收入金额载于 2024 年 12 月 31 日终了年度的财务执行情况表。

表 1
2021-2024 年捐款收入毛额

	百万美元			
	2024	2023	2022	2021
经常资源 - 收入毛额	231.1	364.1	482.0	525.0
其他资源 -- 收入毛额	1,341.4	1,090.3	1,179.5	1,051.5
捐款收入毛额总计	1,572.5	1,454.4	1,661.5	1,576.5
其他资源, 占捐款收入总额的百分比	85.3%	75.0%	70.9%	66.7%
其他收入*	192.2	222.7	91.5	112.4

* 2021 年的其他收入是在《国际公共部门会计准则第 41 号：金融工具》(IPSAS 41)引入之前列报的。因此，这一数字与 2022 年、2023 年和 2024 年的其他收入数字不具有可比性。

6. 关于经常资源收入和其他资源收入的详细说明分别载于第三节“经常资源”和第四节“其他资源”。

7. 其他收入在 2024 年减少了 3050 万美元，降至 1.922 亿美元(2023 年：2.227 亿美元)。这一类主要包括外汇净收益、成本回收费用和投资收入。大部分减少归因于 2023 年的净外汇收益转为 2024 年的净外汇损失。这些外汇损益主要源于以美元以外货币计价的应收捐款的重估。此外，随着 2023 年《国际公共部门会计准则第 41 号：金融工具》(IPSAS 41)的引入，仅净外汇收益被记录为其他收入的一部分，而净外汇损失现在则在其他支出项下列报。2024 年，由于美元相对于其他主要捐款货币走强，人口基金的外汇净损失为 4,830 万美元，而 2023 年为净收益 3,230 万美元，导致其他收入减少 3,230 万美元。

8. 2024 年的成本回收费用也减少了 330 万美元，降至 7,180 万美元(2023 年：7,510 万美元)，原因是 2024 年的支出水平略低于 2023 年。

9. 2024 年投资收入增加 630 万美元，达到 9,510 万美元(2023 年：8,880 万美元)，部分抵消了上述其他收入的减少。与 2023 年相比的增长反映了人口基金投资组合中持有的固定收益证券的收益率较高。虽然金融市场在年底开始出现新购投资的债券票面利率下降的情况，但回报率仍然较高，其原因是前几年的投资在 2024 年到期，相关的债券票面回报率较高。

10. 下表 2 列示的经常资源和其他资源捐款毛额基于人口基金在银行账户中收到并计入特定捐款协议的现金，因为这一数据相比收入而言更适用于资源管理。

表 2
2022 - 2024 年收到的捐款毛额

百万美元

	百万美元		
	2024	2023*	2022
经常资源 - 毛额	379.5	383.9	437.0
其他资源 - 毛额	1,277.6	1,013.7	1,040.9
收到的捐款毛额总计	1,657.1	1,397.6	1,477.9
<i>其他资源, 占总捐款百分比</i>	<i>77.1%</i>	<i>72.5%</i>	<i>70.4%</i>

* 2023 年收到的其他资源捐款毛额已根据人口基金为行政代理机构的联合方案收到的捐款 (2,690 万美元)进行了调整。

该数字现仅反映人口基金因执行职责而收到的捐款，不包括代表其他联合国实体收到的资金。

11. 2024 年，人口基金收到的捐款毛额连续第八年超过 10 亿美元。

12. 经常资源收到的捐款毛额为 3.795 亿美元(2023 年： 3.839 亿美元)，比战略计划目标 3.7 亿美元高出 2.5%。2024 年，人口基金从 83 个捐助方获得经常资源捐款(2023 年： 81 个捐助方)，其中前 10 大捐助方占比 85.2%(2023 年： 86.0%)。

13. 2024 年，人口基金在上半年收到了 2.335 亿美元，占经常资源捐款的 61.5%(2023 年： 2.515 亿美元，占 65.8%)。人口基金感谢捐助方提前支付捐款，因为这有助于人口基金更有效地管理财政资源。人口基金将继续倡导捐助方提前支付捐款。

14. 其他资源收到的捐款毛额为 12.776 亿美元(2023 年： 10.137 亿美元)，使人口基金得以超过其战略计划规定的 9.334 亿美元目标，超出比例达 36.9%。专题信托基金和集合基金收到的捐款增加了 4,740 万美元，即 22.4%，达到 2.586 亿美元(2023 年： 2.112 亿美元)，部分扭转了 2022 年至 2023 年期间 7,950 万美元的下降趋势。通过联合国其他组织收到的资源减少了 4,080 万美元，即 22.2%，减至 1.429 亿美元 (2023 年： 1.837 亿美元)，但这仍是人口基金第三大捐助来源，反映出对联合国发展系统改革的坚定承诺。高度指定用途供资工具的已收捐款增加了 1.623 亿美元，即 19.7%，达到 9.847 亿美元(2023 年： 8.224 亿美元)，占 2024 年收到的其他资源捐款毛额的 77.1%(2023 年： 79.0%)和收到的所有捐款毛额的 59.6% (2023： 57.7%)。

15. 2024 年，经常资源在收到的捐款毛额总额中所占比例为 22.9%(2023 年： 27.4%)，低于《供资契约》30%的目标(A/74/73/Add.1)。人口基金对所收到的核心和非核心捐款均表示感谢，但经常资源的百分比继续下降，仍然低于《联合国供资契约》的目标，这仍然令人关切。这种情况影响了方案的灵活性，增加了行政成本；也给方案规划、实施和连续性带来了挑战和风险。因此，人口基金继续通过结构性供资对话等方式倡导捐助方增加对灵活供资来源和工具的捐款，特别是对经常资源的捐款，因为经常资源仍是人口基金业务的基石。

B. 支出

16. 如下表 3 所示，2024 年的总支出增加了 1,760 万美元，即 1.2%。一般费用的增加主要是由于应收捐款的外汇兑换损失 1,860 万美元(2023 年：产生汇兑收益，计入其他收入)。

表 3
总支出

	百万美元		百分比	
	2024	2023	2024	2023
方案和机构预算	1,482.0	1,497.6	97.0	99.2
国家方案，全球和区域方案及其他方案活动	1,274.3	1,295.8	83.4	85.8
机构预算 - 毛额	207.7	201.8	13.6	13.4
一般费用	46.0	12.8	3.0	0.8
一般费用	46.0	12.8	3.0	0.8
总支出	1,528.0	1,510.4	100.0	100.0

17. 为推动发展成果及组织有效性和效率产出而从方案和机构预算资源中产生的支出，已反映在人口基金《2022-2025 年战略计划》的综合成果与资源框架中，如下表 4 和表 5 所示。由于 2024 年完成的 2022-2025 年综合预算中期审查，人口基金执行局核准了一套经修订的指示性资源目标，这些目标与战略计划的成果和产出相一致。下表 4 和表 5 列出了这些修订后的目标。由于这是当前战略计划的第三年，累计支出中包含了三年的信息。

表 4
按综合成果和资源框架的结果分列的方案和机构预算支出

	指示性资源 2022-2025		实际 2024	累计 2022 年(重新列报) - 2024	
	百万美元	百分比	百万美元	百万美元	百分比
成果 1: 未满足的计划生育需求加速减少	2,078.2	40.0	418.7	1,248.9	33.5
成果 2: 可预防的孕产妇死亡加速减少	1,819.1	35.0	290.7	990.9	26.6
成果 3: 性别暴力和有害习俗加速减少	1,299.1	25.0	537.8	1,489.7	39.9
总计	5,196.4	100.0	1247.2	3,729.5	100.0
组织效力和效率(OEE)	910.6		234.8	658.3	
总计	6,106.8		1,482.0	4,387.8	

表 5
按综合成果和资源框架的结果分列的方案和机构预算支出

	指示性资源 2022-2025		2024 年实际支出		累计 2022-2024	
	百万美元	百分比	百万美元	百分比	百万美元	百分比
发展成果						
产出 1: 政策和问责制	467.7	9.0	73.1	5.9	283.8	7.6
产出 2: 护理和服务质量	1,818.7	35.0	589.6	47.3	1,652.7	44.3
产出 3: 性别与社会规范	467.7	9.0	212.5	17.0	627.4	16.8
产出 4: 人口变化和数据	623.6	12.0	98.9	7.9	255.9	6.9
产出 5: 人道主义行动	1,558.9	30.0	177.2	14.2	598.4	16.1
产出 6: 青少年	259.8	5.0	95.9	7.7	311.3	8.5
小计	5,196.4	100.0	1,247.2	100.0	3,729.5	100.0
组织效率和效力产出(OEE)						
OEE1: 成果规划得到改善	204.3	22.4	57.4	24.4	153.8	29.0
OEE2: 资源管理得到优化	531.1	58.4	129.5	55.2	367.1	52.0
OEE3: 扩大伙伴关系以产生影响	175.2	19.2	47.9	20.4	132.4	19.0
小计	910.6	100.0	234.8	100.0	653.3	100.0
总计	6,107.0		1,482.0		4,382.8	

18. 按区域分列的方案和机构预算支出概述如下表 6 所示。

表 6
按区域分列的方案和机构预算支出

	百万美元		百分比	
	2024	2023	2024	2023
国家和区域办事处的活动	1,177.5	1,193.1	79.4	79.7
东部和南部非洲	254.9	276.4	17.2	18.5
西非和中非	202.4	182.8	13.6	12.2
阿拉伯国家	229.2	192.3	15.5	12.8
亚洲及太平洋	281.6	315.0	19.0	21.0
拉丁美洲和加勒比地区	95.4	98.8	6.4	6.6
东欧和中亚	114.0	127.9	7.7	8.5
全球活动 *	304.5	304.5	20.6	20.3
方案和机构预算共计	1,482.0	1,497.6	100.0	100.0

* 全球方案支出包括人口基金用品伙伴关系方案采购生殖健康商品的费用，这些商品用于分发给国家办事处，2024 年金额为 1.176 亿美元，2023 年为 1.335 亿美元。

19. 人口基金继续致力于将最大限度的资源用于支持其外地办事处的业务。2024年，外地支出为11.775亿美元，占方案和机构预算支出总额的79.4%(2023年：11.931亿美元，占79.7%)。鉴于人口基金战略计划中成果和产出的跨领域性质，需要指出的是，人道主义应对措施和支出反映在战略计划的所有产出中，而不仅限于产出5。

20. 与2023年相比，2024年有两个区域的支出有所增加。其中包括阿拉伯国家地区(增加了3,690万美元，即19.2%)以及西非和中非地区(增加了1,960万美元，即10.7%)。

21. 与2023年相比，2024年有四个区域的支出减少。降幅最大的是东欧和中亚地区，减少了1,390万美元，即10.8%；其次是亚洲地区(减少了3,340万美元，即10.6%)；东部和南部非洲地区(减少了2,150万美元，即7.8%)；以及拉丁美洲和加勒比地区(减少了340万美元，即3.5%)。

22. 东部和南部非洲地区的支出减少了2,150万美元，即7.8%。支出变化最大的是刚果民主共和国(减少1,390万美元，即30.6%)、马拉维(减少640万美元，即35.2%)、莫桑比克(减少580万美元，即22.8%)和肯尼亚(增加690万美元，即63.3%)。

23. 西非和中非地区的支出增加了1,960万美元(10.7%)。支出变化最大的是喀麦隆(增加950万美元，即99.1%)、乍得(增加680万美元，即51.6%)、几内亚科纳克里(增加340万美元，即47.6%)和利比里亚(减少180万美元，即25.6%)。

24. 阿拉伯国家地区的支出大幅增加，增加了3,690万美元，即19.2%。支出变化最大的是巴勒斯坦国(增加1,700万美元，即218.4%)、也门(增加1,300万美元，即35.8%)、苏丹(增加1,020万美元，即46.2%)和索马里(减少1,660万美元，即48.8%)。

25. 亚太地区的支出减少了3,340万美元(10.6%)。支出变化最大的国家是阿富汗(减少740万美元，即7.2%)、巴基斯坦(减少690万美元，即24.1%)、缅甸(减少680万美元，即31.2%)和孟加拉国(减少370万美元，即8.3%)。

26. 拉丁美洲和加勒比地区的支出减少了340万美元(3.4%)。支出变化最大的是加勒比多国次区域(减少310万美元，即33.3%)、厄瓜多尔(减少150万美元，即24.0%)和海地(增加100万美元，即9.8%)。

27. 东欧和中亚的支出减少了1,390万美元(即10.8%)。支出变化最大的是土耳其(减少了1,990万美元，即63.2%)，原因是叙利亚跨境支助方案中的910万美元被转移到其他地方；摩尔多瓦共和国(增加了460万美元，即38.9%)和乌克兰(增加了280万美元，即5.9%)。

28. 全球活动的支出保持不变(2024年为3.045亿美元，2023年为3.045亿美元)，包括由人口基金用品伙伴关系集中采购生殖健康商品，随后交付和分发给方案优先国家的受益人，数额为1.176亿美元(2023年：1.335亿美元)。

29. 人口基金《2022-2025 年战略计划》的业务模式根据以下情况，将人口基金开展业务的所有国家/地区划分为三个层级(一级、二级和三级): (a) 未实现任何变革性成果(一级); (b) 两项未实现的变革性成果(二级); (c) 一项或零项未实现的变革性成果(三级)。¹ 下表 7 汇总了 2024 年和 2023 年按层级分列的方案和机构预算支出总额。

表 7
按层级分列的方案和机构预算支出

	百万美元	百分比	百万美元	百分比
	2024	2024	2023	2023
国家支出	1,103.9	74.5	1,121.8	74.9
一级	726.4	49.0	740.2	49.4
二级	209.5	14.2	215.5	14.4
三级	146.6	9.9	141.7	9.5
多国方案	21.4	1.4	24.4	1.6
全球和区域方案	378.1	25.5	375.8	25.1
区域	73.6	5.0	71.3	4.8
全球	304.5	20.5	304.5	20.3
方案和机构预算共计	1,482.0	100.0	1,497.6	100.0

30. 2024 年，在 58 个被列为“最不发达国家”或“内陆发展中国家”的国家/地区中，由经常资源供资的方案支出达 1.249 亿美元(2023 年： 1.401 亿美元)，占经常资源供资的方案支出总额的 45.3%(2023： 48.0%)。这表明由经常资源供资的方案支出总额百分比下降了 2.7%，即 1,520 万美元；这主要是由于捐款减少导致可用经常资源减少所致。相反，由其他资源供资的方案支出从 2023 年的 5.267 亿美元增至 2024 年的 5.436 亿美元，导致资源总额合计增加 170 万美元(0.3%)。

31. 2024 年，由经常资源供资的“小岛屿发展中国家”(包括被归类为“最不发达国家”的国家)的方案支出为 1,790 万美元，比 2023 年的 1,660 万美元多 8.1%。

32. 2024 年人道主义干预支出的绝对值和百分比与 2023 年相似，仍为 6.615 亿美元，占 51.9%(2023 年： 6.711 亿美元，占 51.8%)。大多数人道主义支出用于成果 3(加快减少性别暴力和有害习俗)，即 3.429 亿美元(52.4%)；在产出方面，大多数人道主义支出用于产出 2(优质护理和服务)，即 2.862 亿美元(43.7%)和产出 5(人道主义行动)，即 1.757 亿美元(26.9%)。

33. 人口基金继续在其方案活动中优先考虑性别平等以及增强妇女和女童的权能。2024 年，7.547 亿美元(占方案支出总额的 59.2%)用于推动以性别平等/增强妇女权能为主要目标或为性别平等做出重大贡献的活动(2023 年： 8.872 亿美元，占 68.5%)。

¹ 人口基金的层级定义和分类以及业务模式载于人口基金《2022-2025 年战略计划》(DP/FPA/2021/8)。

34. 人口基金与国家方案政府以及国家和国际非政府组织密切合作，实施其方案活动。2024年，这些合作伙伴的方案支出总额减少到4.358亿美元，占方案支出总额的34.2%(2023年：4.815亿美元，占37.2%)。资金减少的主要原因是刚果民主共和国和索马里的可用资金减少，导致2024年执行伙伴的参与度较2023年有所下降。

35. 为体现人口基金对推进联合国发展系统改革及与其他联合国组织合作的承诺，2024年通过其他联合国组织开展的方案活动支出达1,000万美元(2023年：1,370万美元)。2024年，在联合国合作伙伴处产生的支出中最大份额来自儿基会、项目厅、妇女署和世界粮食计划署(粮食署)，合计640万美元，占59.4%。这与2023年的情况有所不同，2023年在联合国合作伙伴处产生的最大支出份额来自项目厅、开发署、国际移民组织(IOM)和人居署，总额为840万美元，占56.2%。

36. 根据机构管理方案收取和管理驻地协调员系统征费的费用估计为15.5万美元(2023年：12.5万美元)，并按照2020年制定的程序继续在现有行政资源内进行管理。

37. 附件1的表3至表10进一步详细列示了《2022-2025年战略计划》下按成果、产出和层级，以及按区域、援助类型、实施方式和性别平等标记分列的方案和机构预算支出详情；附件1的表11则按国家/地区列示了2024年的支出细目。

38. 下表8提供了按支出性质分列的总支出细目。

表8
按性质分列的支出总计

	百万美元		百分比	
	2024	2023	2024	2023
工作人员费用	409.7	380.4	26.8	25.2
生殖健康和其他方案用品	241.2	276.5	15.8	18.3
现金援助方案	8.8	6.0	0.6	0.4
订约承办和专业服务	346.4	338.3	22.6	22.4
对口单位人员的发展和培训	137.5	162.5	9.0	10.8
用品、材料和业务费用	238.6	258.1	15.6	17.1
差旅	63.7	67.8	4.2	4.5
其他一般费用*	82.1	20.8	5.4	1.3
总计	1,528.0	1,510.4	100.0	100.0

* 包括折旧、摊销、减值和财务费用。

39. 工作人员费用增加了 2,940 万美元，即 7.7%，达到 4.097 亿美元(2023 年：3.804 亿美元)。增加的主要原因是根据本国干事合同聘用的工作人员的薪金费用(增加 650 万美元)、根据国际专业人员合同聘用的工作人员的薪金和工作地点差价调整数费用(增加 1,480 万美元)、根据一般事务人员合同聘用的工作人员的薪金费用增加(增加 270 万美元)，以及养恤基金缴款增加 430 万美元。这些增长是由于一些地方的薪级表发生了变化。鉴于 2024 年许多国家面临的通胀压力，国际公务员制度委员会发布了多个地点的国际专业人员和本国干事职位的加薪表。这也导致在 2024 年完成当地薪金调查的国家中，当地征聘工作人员的薪金费用增加。此外，在 2023 年至 2024 年期间，全球空缺率降低了 1.0%，从而导致薪金费用增加。

40. 生殖健康商品和其他方案用品的支出减少了 3,530 万美元，即 12.8%，降至 2.412 亿美元(2023 年：2.765 亿美元)，原因是生殖健康用品和人道主义物资仍在途的库存水平较高(见第六节)。2024 年向执行伙伴和受益人分发保健商品和方案用品的前 10 个目的地达 1.183 亿美元，占 2024 年交付商品总额的 49%(2023 年：1.3 亿美元，占 50%)。

41. 尽管实施现金援助方案的国家数量保持相近(2024 年为 36 个，2023 年为 37 个)，但现金援助方案支出在 2024 年增长了 46.6%，达到 880 万美元(2023 年：600 万美元)。2024 年提供的现金援助增加，主要是由于巴勒斯坦国和乌克兰的现金援助方案规模扩大。

42. 订约承办事务和专业服务支出增加了 2.8%，达到 3.464 亿美元(2023 年：3.383 亿美元)，继续用于签约实体和人员，以提供性健康和生殖健康综合服务，包括计划生育、孕产妇保健和新生儿护理以及性别暴力预防和应对服务。订约承办事务和专业服务的最大费用仍然是执行伙伴的薪金，分别占 2024 年和 2023 年总费用的 48.0% 和 47.8%。

43. 2024 年对口单位人员的发展和培训支出减少了 15.4%，降至 1.375 亿美元(2023 年：1.625 亿美元)。在阿富汗、埃塞俄比亚、印度、莫桑比克、苏丹、坦桑尼亚、乌干达和津巴布韦实施了开支巨大的方案。方案活动包括旨在预防和应对性别暴力、支持性健康和生殖健康以及增强青年权能的培训活动。若干国家(尤其是处于人道主义局势中的国家)的援助交付量较 2023 年有所增加，例如巴勒斯坦和苏丹；但更多国家指出，随着其他资源供资的终止，活动规模缩小且支出减少，如科特迪瓦、索马里、土耳其和乌干达。

44. 用品、材料和业务成本支出减少了 1,950 万美元，即 7.6%，降至 2.386 亿美元(2023 年：2.581 亿美元)。这是因为租金修理和维护减少 460 万美元，主要由于与方案建设相关的建筑服务减少；印刷和出版物减少 350 万美元；用品和材料减少 900 万美元，原因是购买低于资本化阈值的办公设备和预制结构相关成本减少；以及其他业务成本减少 850 万美元，原因是多个类别的支出出现削减。运输和配送成本增加 610 万美元，部分抵消了上述减少额。

45. 2024 年的差旅支出减少了 410 万美元，即 6.0%，降至 6,370 万美元(2023 年：6,780 万美元)。这些开支是人口基金及其(联合国、非政府组织和政府)执行伙伴在监测和执行方案方面的差旅费用。2023 年和 2024 年之间费用减少的主要原因是人口基金的差旅费减少了 370 万美元。这一削减反映了人口基金致力于减少碳足迹，并在总成本中保持较低的差旅费占比，同时确保在推进其使命的过程中保持代表性和可见性，并通过方案监测履行人口基金在负责任使用自愿资源方面的问责制。

46. 其他一般支出包括财务费用，如银行手续费、固定资产折旧、无形资产摊销、减值损失、与政府捐赠资产使用权的房舍有关的支出、呆账支出和应收捐款以外的资产核销，以及外汇兑换损失。该类别增加了 6,130 万美元，即 294.7%，达到 8,210 万美元(2023 年：2,080 万美元)。这一增加主要是由于 2024 年产生了 4,540 万美元的外汇损失，而 2023 年根据《国际公共部门会计准则第 41 号：金融工具》记录了外汇收益并列于其他收入项下；与执行伙伴相关的坏账准备增加了 1,270 万美元至 1,200 万美元(2023 年：坏账准备转回 70 万美元)。这包括业务基金预付款备抵(见第六节)、保证活动无凭据金额备抵以及第三方采购预付款备抵。2024 年的大幅增加包括：也门因银行流动性问题增加 390 万美元；利比里亚因一执行伙伴的可疑支出增加 250 万美元；与第三方采购相关的 190 万美元(人口基金根据与政府的协议在付款前先行产生的费用)；以及印度因一执行伙伴关闭增加 110 万美元。

C. 资金结余和储备金

47. 截至 2024 年 12 月 31 日的储备金和资金结余增加了 4.7%，达到 25.222 亿美元(2023 年：24.08 亿美元)。详情见下表 9。

表 9

储备金和资金结余

	百万美元	
	2024	2023
业务储备金	75.9	76.7
人道主义应急储备金	5.5	5.5
外地住宿储备金	5.0	5.0
指定的经常资源资金结余	90.4	118.9
未指定的经常资源和其他资源资金结余		
经常资源	575.5	659.1
其他资源	1,769.9	1,542.9
总计	2,522.2	2,408.0

48. 根据人口基金财务条例和细则，业务储备金设定为所收到的年度经常资源捐款净额的 20.0%。截至 2024 年 12 月 31 日，业务储备金减少了 80 万美元，即 1.0%，减至 7,590 万美元(2023 年：7,670 万美元)，原因是 2024 年收到的经常资源捐款较少。业务储备金的计算方法与 2023 年相同，仍以收到的捐款净额为基础。这样做是为了确保储备金水平可以根据需要以不可撤销和立即动用的流动资产形式持有。

49. 人道主义应急储备金² 作为循环基金运作，用于为人道主义活动提供 610 万美元的预融资额(2023 年：1,310 万美元)，但仍未超过执行局批准的数额(550 万美元)。2024 年发布的所有预融资已在年底前结束并完成。

50. 外地住宿储备金也作为循环基金使用，用于为阿根廷、布隆迪、喀麦隆和乌干达等多个国家的租赁资产改良提供 130 万美元资金(2023 年：270 万美元)。储备金已补充到执行局批准的水平(500 万美元)。

51. 指定经常资源资金结余是管理层为特殊目的预留的资金，不可用于方案编制。这包括以下方面的资金结余：(a) 供应链管理服务；(b) 超出预算水平的费用回收；(c) 信息通信技术改造；(d) 方案连续性基金；(e) 私人捐赠信托基金。截至 2024 年 12 月 31 日，这些资金的总结余减少了 2,840 万美元，即 23.9%，减至 9,040 万美元(2023 年：(1.189 亿美元)，原因是将超出预算水平的 1,840 万美元费用回收转入可用于方案的资金结余；终止方案连续性基金，相关结余 500 万美元转回可用于方案的资金结余；用于设计和实施人口基金信息技术转型战略的支出 340 万美元；以及从私人捐赠信托基金分配的支出 180 万美元。

52. 未指定用途的经常资源包括：(a) 可用于方案的资金结余 4.165 亿美元(2023 年：5.58 亿美元)；以及 (b) 离职后医疗保险和雇员福利基金 1.589 亿美元(2023 年：1.01 亿美元)。合计减少了 8,360 万美元，即 12.7%，降至 5.755 亿美元(2023 年：6.591 亿美元)。减少的原因如下：可用于方案的资金结余支出超过收入 1.699 亿美元；补充外地住宿储备金 130 万美元；鉴于 2024 年收到的经常资源减少从业务储备金中释放 80 万美元(部分抵消上述减少额)；净转移 2,890 万美元，主要来自已终止的项目连续性基金及超预算费用回收资金转入可支配资金结余；离职后医疗保险(ASHI)投资收入超过支出 5,110 万美元；员工福利负债的精算收益 680 万美元。

53. 2024 年经常资源收支相抵盈额为 1.252 亿美元，这是 2022 年会计政策变化的直接结果。从那时起，核心资源收入已在协议签署当年入账(包括多年期协议)，而无论支出实际发生时间或捐助方打算捐款的年份。因此，许多多年期协议(通常与战略计划/综合预算周期一致)的收入在 2022 年和 2023 年入账，导致尽管费用发生在 2024 年，但 2024 年的收入减少，从而导致当年的净盈余/(赤字)失真。

54. 离职后医疗保险及其他服务终了福利的投资收入超过支出 5,110 万美元，包括 4,480 万美元投资收入(其中 1,210 万美元为年末未实现收入)，以及 640 万美元的年假负债超额资金释放(扣除投资管理公司收取的费用)(见第 79 段)。

55. 截至 2025 年 1 月 1 日，可用于方案编制的经常资源资金总额增加了 7.6%，达到 2.073 亿美元(2024 年：1.927 亿美元)，主要原因是审慎的财务管理旨在确保人口基金业务的连续性，以应对未来几年可能出现的资金短缺。作为应对不

² 执行局设立了人道主义应急储备金，用于在收到签署的捐助方协议所承诺的资金之前，作为紧急救济干预措施的预筹资金来源。一旦收到捐助资金，储备金就会得到补充。

利收入趋势的风险缓解措施之一，这些资金将逐步释放供未来年度使用，以减少波动性，并在当前和下一个战略计划及综合预算周期内实现战略调整。

56. 截至 2024 年 12 月 31 日，其他资源的未指定用途资金结余增加了 14.7%，达到 17.699 亿美元(2023 年：15.429 亿美元)，这是根据多年期协议实施方案活动所收到的资金，以及尚未收取的未来应收捐款 6.615 亿美元(2023 年：6.519 亿美元)，因此不能用于方案编制。

D. 综合预算

57. 在第 2021/18 号和第 2024/19 号决定中，执行局核准了人口基金 2022-2025 年综合预算(DP/FPA/2021/9)及其中期审查(DP/FPA/2024/10)，并与人口基金《2022 - 2025 年战略计划》保持一致。综合预算将人口基金的全部费用类别和成果纳入一个单一的综合框架。

58. 附件 1 表 12 列示了 2022-2025 年战略计划周期的资源实际使用情况，其中指出这是该计划的第三年。本表中的信息反映了经修改的权责发生会计制，与预算列报一致。

E. 费用回收

59. 执行局第 2024/24 号决定核准了联合综合费用回收政策(DP/FPA/ICEF-UNW/2024/1)，包括费用分类类别、方法和费率，自 2026 年 1 月 1 日起生效。该政策重申了以下内容：对其他资源捐款采用统一的³ 8.0%通用间接费用回收率，对专题信托基金、政府费用分摊、南南合作及私营部门捐款和遗留协议采用差异化间接费用回收率，以及人口基金执行主任有权根据具体情况免除费用回收率。

60. 执行局还要求人口基金报告该政策的执行进展，包括所适用的统一差异化费率和批准的豁免所产生的财务影响、由此产生的实际费用回收率和已实现的费用回收金额，并提供每项豁免/折扣的详细信息，包括捐助方和方案名称、捐款金额、费用回收率以及豁免/折扣金额。将与开发署、儿基会和妇女署一起在一份联合统一报告中提供这些信息，并在每年第二届常会上其结构性供资对话议程项目下进行讨论。

三. 经常资源

61. 2024 年和 2023 年经常资源项下的收入、支出和盈余汇总情况见下表 10。

62. 表 10 中列出的 2024 年和 2023 年的收入数字是根据 2022 年采用的修订版会计政策计算得出的。

³ 费用回收是为收回直接方案费用以及与方案无直接关系的组织运作费用（间接费用）而设立的一种机制。

表 10
年度收入、支出及盈余/(赤字)——经常资源

	百万美元	
	2024	2023
收入		
经常资源收入毛额	231.1	364.1
减去：转入其他收入以抵免税费	(7.0)	(4.2)
其他收入	172.9	197.0
总收入	397.0	556.9
支出		
方案支出	275.8	291.8
国家方案和其他方案活动(不包括应急基金)	215.6	230.9
应急基金	9.1	10.5
全球和区域方案	51.1	50.4
机构预算支出	207.7	201.8
机构预算支出*	207.7	201.8
一般费用	38.7	6.2
计入机构资源的离职后医疗保险及其他员工福利费用(贷项)	(6.4)	(2.7)
其他一般费用	45.1	8.9
总支出	522.2	499.8
当年结余/(赤字)	(125.2)	57.1

* 这些数额是 2024 年机构预算毛额总额，其中部分资金来自其他资源的间接费用回收，数额为 7,180 万美元(2023 年：5,540 万美元)。

63. 2024 年，有 66 个捐助方的收入毛额入账，共计 2.311 亿美元，用于人口基金经常资源(2023 年：72 个捐助方；3.641 亿美元)。收入减少的主要原因是 2022 年根据《国际公共部门会计标准》对收入确认政策进行了调整，即在签订协议时全额确认收入，除非捐款附带条件。因此，多年期协议的收入在协议签署当年全额确认。许多签署多年期协议的捐助方会在战略计划第一年之前的年底或其实施的第一年签署此类协议。人口基金当前《2022-2025 年战略计划》的大多数多年期协议是在 2021 年或 2022 年签署的；在 2023 年或 2024 年签署的协议要少得多。因此，预计 2023 年至 2024 年期间记录的收入将减少。人口基金感谢捐助方通过多年期协议作出的承诺，这些承诺对于有效的预先规划和资源管理仍然至关重要。

64. 其他收入减少了 2,410 万美元，即 12.2%，降至 1.729 亿美元(2023 年：1.97 亿美元)。2024 年其他收入的主要组成部分涉及：(a) 间接费用回收收费和援助服务费，2024 年为 7,150 万美元(2023 年：7,490 万美元)，减少的主要原因是其他资源的支出减少；以及 (b) 净投资收入 8,660 万美元(2023 年：8,270 万美元)，原因是固定收入证券的收益率提高，人口基金投资组合中持有的债券和股票市值增加。然而，尽管净投资收入大幅增加，但主要货币对美元的汇率变化导致 2024 年产生汇兑损失，而 2023 年的汇兑收益为 2,240 万美元。2024 年的损失在支出项下列报，这是 2023 年引入《国际公共部门会计准则第 41 号》(IPSAS 41)的结果，因此导致 2023 至 2024 年间其他收入减少 2,240 万美元。

65. 由经常资源供资的方案支出减少了 1,600 万美元，即 5.5%，2024 年为 2.758 亿美元(2023 年：2.918 亿美元)。这是由于 2024 年收到的经常资源水平较低，

导致大多数国家办事处的支出减少；此外，2023 年又一次性提高了经常资源上限，导致 2023 年的支出增加。

66. 应急基金是执行局核准的内部供资机制，目的是在其他资源到位之前向人口基金外地办事处提供启动人道主义活动的初始资金，通过应急基金供资的支出为 910 万美元(2023 年：1,050 万美元)，是在向 33 个外地办事处进行资源分配后产生的(2023：31 个外地办事处)。此外，用应急基金资金购买的库存年末结存为 200 万美元(2023 年：110 万美元)。支出和资产总额为 1,120 万美元(2023 年：1,160 万美元)，由于根据执行局第 2024/19 号决定向应急基金额外提供了特殊拨款，该金额超过了原定 1,000 万美元的上限。该决定重申了现有授权，即在紧急情况的数量和程度证明有必要的情况下，执行主任可在特定年份将应急基金的上限提高至多 200 万美元。

67. 2024 年，机构预算支出增加 2.9%，达到 2.077 亿美元(2023 年：2.018 亿美元)，原因是工作人员薪金费用增加了 500 万美元，达到 9,290 万美元(2023 年：8,800 万美元)，养老金缴款增加 140 万美元，达到 2,120 万美元(2023 年：1,980 万美元)，其中一部分被非养老金相关雇员福利成本减少 150 万美元(至 4,460 万美元)所抵消(2023 年：4,620 万美元)；差旅费减少 18%，减少 80 万美元，降至 360 万美元(2023 年：440 万美元)。关于薪金费用，如第 36 段所述，增加的原因是国际和当地职位的薪级表上调。

68. 2024 年的一般费用大幅增至 3,870 万美元(2023 年：620 万美元)，主要是由于采用了《国际公共部门会计标准第 41 号：金融工具》导致的。根据《国际公共部门会计准则第 41 号》(IPSAS 41)，1,860 万美元的汇兑损失计入一般费用，而 2023 年产生了汇兑收益——根据会计准则——列报于其他收入(参见第 59 段)。此外，如第 43 段所述，2024 年坏账准备增加了 1,280 万美元(2023 年：转回坏账准备 80 万美元)。

69. 附件 1 的表 3 至表 10 列示了通过经常资源供资的方案和机构预算支出；这些支出按人口基金《2022-2025 年战略计划》综合成果与资源框架的成果和产出，以及国家层级、援助类型、执行方式和性别平等标记列报。

四. 其他资源

70. 其他资源包括信托基金和特别基金。信托基金包括专题基金、联合国集合基金⁴和机构间转移支付以及其他共同筹资基金。特别基金包括初级专业人员方案、实物捐助、第三方采购服务和其他资金。

71. 2023 年和 2024 年其他资源的收入、支出及年度盈余汇总如下表 11 所示。

⁴ 联合国集合基金是向多实体供资机制提供的混合捐款，不指定用于某个联合国实体。资金由联合国基金管理人保管，资金分配由联合国领导的管理机制进行，专门用于旨在促进方案编制国家的可持续发展的活动，重点是产生长期影响。

表 11
当年收入、支出和盈余/(赤字)——其他资源

	百万美元	
	2024	2023
收入		
捐款收入毛额	1,341.4	1,090.3
减去：退还捐助者的款项	(25.8)	(33.2)
减去：间接费用	(71.8)	(75.1)
减去：应收捐款坏账备抵	(24.6)	0.7
其他收入	19.2	25.7
总收入	1,238.4	1,008.4
支出		
方案支出	998.5	1,004.0
信托基金	1,070.0	1,078.9
减去：间接费用	(71.5)	(74.9)
一般费用	7.3	6.6
特别基金	7.6	6.8
减去：间接费用	(0.3)	(0.2)
总支出	1,005.8	1,010.6
当年盈余/(赤字)	232.6	(2.2)

72. 与 2023 年相比，2024 年其他资源总收入为 12.384 亿美元，增长了 22.8%(2023 年：10.084 亿美元)。这主要是由于捐款收入毛额增加了 2.511 亿美元；计入其他资源的间接费用略微减少了 320 万美元，原因是 2024 年其他资源的支出水平略低于 2023 年；2024 年项目到期或取消时退还捐助者的款项也减少了 740 万美元，主要是因为 2024 年没有因项目取消而退还捐助者的款项，而 2023 年因项目取消而退还了两笔大额款项。这些变化部分被应收捐款坏账备抵增加的 2,530 万美元所抵消，该增加额主要来自一个会员国的捐款。

73. 2024 年，专题基金和集合基金等灵活工具的入账收入增加了 9.5%，达到 2.526 亿美元(2023 年：2.306 亿美元)，但通过联合国集合基金和机构间转账提供的捐款减少了 26.1%，减至 1.354 亿美元(2023 年：1.832 亿美元)。然而，其他共同筹资安排，包括捐助国政府的共同筹资安排进一步增加，2024 年增至 8.693 亿美元(2023 年：6.225 亿美元)，以及 2024 年从欧盟委员会获得的资金增加 47.0%，达到 7,940 万美元(2023 年：5,400 万美元)。

74. 2024 年，其他资源收入毛额的 68.4% 来自前 10 名捐助方，比 2023 年高出 5 个百分点，当时前 10 名捐助方占总收入的 63.4%。

75. 其他资源的捐款收入毛额包括用于人道主义目的的 5.028 亿美元，占总额的 37.5%，这一数额高于 2023 年，但在人口基金产生的资金总额中所占百分比较低(2023 年：4.556 亿美元，占 41.8%)。与 2023 年类似，2024 年的大笔捐款用于阿富汗、孟加拉国、巴勒斯坦国、乌克兰和也门的人道主义干预行动。

76. 2024 年其他资源的其他收入为 1,920 万美元(2023 年：2,570 万美元)。这一类别主要包括援助服务费、外汇兑换收益、投资收入和其他杂项金额。减少 650 万美元的主要原因是应收捐款的汇兑收益发生了变化。由于 2023 年实施《国际公共部门会计准则第 41 号：金融工具》，净汇兑损失被重新归类为支出，

而仅净汇兑收益被归类为收入。2023年，应收捐款产生了1,000万美元的未实现汇兑净收益，计入其他收入，而2024年则出现了汇兑净损失，计入其他支出。与2023年相比，2024年其他资源投资收入增加240万美元，部分抵消了上述减少额。

77. 2024年由其他资源供资的方案支出总额减少了0.6%，为9.985亿美元(2023年：10.046亿美元)。年度收入比年度支出多出2.326亿美元(2023年：支出比收入多出220万美元)，主要原因是确认收入和支出的时间差异，因为大多数收入是在签署具有约束力的捐助协议时确认的，而支出是在交付相关货物和服务时确认的。⁵

78. 附件1的表3至表10按人口基金《2022-2025年战略计划》综合成果与资源框架的成果和产出，以及国家层级、援助类型、实施方式和性别平等标记，列示了信托基金支出情况。

五. 现金和投资

79. 截至2024年12月31日，人口基金持有的现金和投资增加了2.807亿美元(16.4%)，达到19.903亿美元(2023年：17.096亿美元)。增加的主要原因是2024年第四季度收到的应收捐款多于2023年(参见第六节)。现金及现金等价物增加了2390万美元，达到2.057亿美元(2023年：1.818亿美元)；投资价值增加了2.568亿美元，达到17.846亿美元(2023年：15.278亿美元)。截至2024年底，大部分投资(13.342亿美元)都是债券形式的金融工具(2023年：9.333亿美元)，因为票面回报率一直很高；2.253亿美元为商业票据和贴现票据(2023年：1.723亿美元)，股票2.251亿美元(2023年：2.021亿美元)；没有定期存款(2023年：8,500万美元)。

80. 在现金和投资总额中，有6.746亿美元用途受限(2023年：5.934亿美元)。其中，8,640万美元已拨给储备金(见C节：资金结余和储备金)；5.262亿美元已留作职工福利负债；3,150万美元相当于一个私人捐赠信托基金的净额；3,050万美元由人口基金以联合方案行政代理机构的身份持有。

81. 人口基金的投资分为两个独立的投资组合。第一个是周转金投资组合，旨在满足人口基金的周转金需求，由开发署根据服务级协议进行管理，仅限于投资级、高度适销的固定收入证券，到期日与人口基金的流动性需求相一致。截至2024年12月31日，按摊余成本计算的这一投资组合的价值为15.931亿美元(2023年：13.513亿美元)，当年的平均收益率为3.8%(2023年：3.0%)。

82. 第二个组合是离职后医疗保险负债和其他服务终了应享权利。该投资组合进一步细分为另外两个独立的投资组合，分别于2016年和2021年与联合国其他几个组织共同设立，并由两名独立投资经理管理。这两个投资组合将分配用于资助离职后医疗保险负债和其他服务终了应享权利的资源投资于多样化、较高

⁵ 人口基金会会计政策摘要见人口基金财务报表附注2。

收益的金融工具，其构成与联合国合办工作人员养恤基金持有的投资类似，主要包括固定收益证券和股票。自成立以来，人口基金向这一组合转账 2.2 亿美元；2024 年没有再转账。截至 2024 年 12 月 31 日，这两个投资组合的公允价值合计为 3.733 亿美元(2023 年：3.462 亿美元)，2024 年服务终止了投资组合的年收益率在 7.0% 至 15.5% 之间(2023 年：13.9% 至 16.7%)；2024 年离职后医疗保险组合为 7.1% 至 15.7%(2023 年：14.0% 至 17.0%)。

六. 其他主要资产和负债

83. 截至 2024 年 12 月 31 日，为交付给合作伙伴、分发给受益人或出售给第三方而持有的生殖健康商品和其他方案相关用品库存净值增至 1.115 亿美元(2023 年：1.035 亿美元)。这主要是由于年末在途的生殖健康商品价值增加，增加了 45.4%，达到 7,320 万美元(2023 年：5,030 万美元)，其中一部分被库存商品价值的减少所抵消，库存货物价值减少了 22.4%，为 4,220 万美元(2023 年：5,400 万美元)，库存损失储备金增加，从 2023 年的 300 万美元增至 2024 年的 520 万美元。与 2023 年相比，2024 年的在途货物数量增加，原因是 2024 年第四季度的采购量增加，包括在阿富汗、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、马拉维、尼日利亚、苏丹和坦桑尼亚等人道主义环境下的采购量增加，以及限制和中断对供应链的各种影响，包括影响航运路线的地方和区域冲突。第四季度采购量增加通常是由资金到账时间所驱动，因为人口基金在签署协议并收到现金之前无法承担付款义务(开具采购订单)。2024 年，为叙利亚和苏丹的冲突或内乱地区增加了库存损失储备金。储备金是因抢劫、损坏、库存过期、库存质量下降或无法进入受影响仓库等情况而计提的。

84. 截至 2024 年 12 月 31 日，应收捐款净额(流动和非流动合计)减少了 16.1%，为 8.119 亿美元(2023 年：9.674 亿美元)。第四季度收到并存入的捐款总额为 5.755 亿美元(2023 年：3.212 亿美元)，其中大部分用于其他资源。与 2023 年相比，这增加了年底的现金和投资，减少了 2024 年底的应收捐款。此外，在人口基金战略计划开始时，于 2022 年和 2023 年签署了大量为期三年或四年的多年期协议。由于 2022 年引入的会计政策调整，应收捐款在多年期协议签署时按协议全额入账，导致新战略计划前几年的应收捐款余额较高，随后随着捐款到账，余额在后续年份逐步减少。

85. 应收捐款按扣除坏账准备后的净额列报，坏账储备金额为 3,070 万美元(2023 年：410 万美元)。该储备金是在仔细审查所有应收款项的可收回性后计提的，并转回了此前不再需要的储备金。2024 年坏账准备的增加主要与一个会员国的应收捐款增加 2,500 万美元有关，根据 2025 年收到的函件，这些应收捐款被视为可疑款项。2024 年已针对年底前签署但 2025 年尚未收到捐款的任何协议计提了应收捐款储备金。由于在 2025 年初收到与某一会员国签署的协议的终止通知，2025 年人口基金将针对 2025 年签署但尚未收到资金的新协议进一步计提储备金。人口基金还将在 2024 年和 2025 年已收到资金但项目在实施过程中

终止的协议有序关闭后办理退款。 这些情况将导致方案活动大幅缩减，主要是在人道主义环境中。

86. 截至 2024 年 12 月 31 日，年末未偿还的业务基金预付款总额较 2023 年增加 710 万美元，达到 3,040 万美元(2023 年： 2,330 万美元)。 这一增长的主要部分涉及政府间机构和非政府组织的未偿还预付款总额，截至 2024 年 12 月 31 日，该金额增加了 460 万美元，达到 1,840 万美元(2023 年： 1,380 万美元)， 该增长源于对也门多个执行伙伴的全额拨付预付款。 此外，截至 2024 年 12 月 31 日，代表人口基金开展方案活动的联合国各组织持有的未偿还预付款总额增加了 190 万美元，达到 770 万美元(2023 年： 590 万美元)。 坏账储备金额也从 2023 年的 100 万美元增至 2024 年的 620 万美元，主要原因包括也门的银行流动性问题、印度一家非政府组织(NGO)关闭，以及与苏丹一家非政府组织相关的保证活动。

87. 截至 2024 年 12 月 31 日，应付账款和应计费用增加了 2,280 万美元，达到 1.745 亿美元(2023 年： 1.517 亿美元)。 这主要是由于应计负债增加了 370 万美元，采购活动预付款增加了 880 万美元，代表联合方案持有的金额增加了 1,040 万美元，以及在供资到期时应退还捐助者的金额增加了 200 万美元。 根据年终报告，由于应付给执行伙伴的偿还款减少了 250 万美元，这部分抵消了上述增长。

88. 应向执行伙伴偿还的款项所产生的负债，是指根据截至 12 月 31 日提交的 2024 年已完成工作的报告，拖欠执行伙伴的款项。 第三方采购负债是指已收到资金但截至报告日采购尚未完成的采购服务相关负债，这表明 2023 年年内较早提出并完成的采购服务比例高于 2024 年。 此外，向捐助方退还的款项是指捐助方协议完成后需退还给捐助方的资源余额。

89. 2023 年底由联合国秘书处牵头进行了全面精算估值，2024 年完成了该估值的后续测算。 截至 2024 年 12 月 31 日，员工福利负债(流动和非流动负债合计)增加了 1,540 万美元，增幅为 4.4%，达到 3.673 亿美元(2023 年： 3.519 亿美元)。 负债的最大部分与离职后医疗保险(ASHI)负债相关，2024 年估值为 2.857 亿美元(2023 年： 2.74 亿美元)。 该负债的净增加主要源于以下因素：2024 年应计的服务和利息净成本 2,270 万美元；由于计算福利净现值时使用的利率上升而产生的精算收益 3,350 万美元，该收益被通货膨胀率变化导致的 2,690 万美元精算损失部分抵消。 年利率的变化对这一负债的估值影响很大。 如果目前预测的央行降息在 2025 年实现，离职后医疗保险负债预计将再次增加。

90. 截至 2024 年 12 月 31 日，员工福利负债仍全额备有资金，盈余为 1.589 亿美元(2023 年： 盈余 1.01 亿美元)。 盈余部分归因于以下因素：2023 年和 2024 年精算估值中使用的高利率、2023 年精算估值中纳入的人均索赔金额和人口统计假设的变化、离职后医疗保险投资组合的强劲表现，以及人口基金为员工福利负债提供资金所制定的策略。 供资水平对影响负债计量所使用关键财务假设的未来趋势和事件高度敏感。 一旦通胀相关财政政策调整且全球利率下降(这将导致负债金额增加)，当前的超额供资水平预计将逆转。 此外，金融市场的任何显著波动都将直接影响人口基金用于向员工福利供资的投资组合价值。 人口基

金将开展资产负债研究以评估现状，确保负债尽可能保持全额备有资金，同时避免累积大量盈余。

七. 结论

91. 由于捐助者的持续支持和健全的财务管理做法，包括旨在将支出控制在可用财政资源范围内的程序和控制措施，人口基金在 2024 年结束时财务状况良好。2025 年及以后的前景依然多变，而且越来越令人担忧，原因是地缘政治环境在不断变化、旷日持久和新出现的冲突导致对人道主义干预的需求增加，以及资金方面持续面临压力。捐助方优先事项的转变和业务挑战可能会影响人口基金创收和开展方案活动的的能力。人口基金将继续保持灵活性、创新性和成果导向性，并根据需要进行调整，以实现《2022-2025 年战略计划》所确定的战略优先事项。人口基金继续依赖其捐助方的支持，以确保可预测捐款收入的及时流入，尤其是来自经常资源的捐款，这些资源对人口基金开展业务和实现其战略成果至关重要。
