



**Junta Ejecutiva del Programa de las
Naciones Unidas para el Desarrollo,
del Fondo de Población de las
Naciones Unidas y de la Oficina de
las Naciones Unidas de Servicios
para Proyectos**

Distr. general
21 de mayo de 2025

Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2025
2 a 5 de junio de 2025, Nueva York
Punto 15 del orden del día provisional
UNFPA – Informe anual de la Directora Ejecutiva

Fondo de Población de las Naciones Unidas
Examen estadístico y financiero, 2024
Informe de la Directora Ejecutiva

Resumen

El presente informe resume el rendimiento financiero del UNFPA en 2024 y su posición financiera al 31 de diciembre de 2024. Las cifras que figuran en el informe se presentan respetando la contabilidad en valores devengados, a menos que se indique otra cosa. Todos los datos que aparecen en este documento son provisionales y están sujetos a auditoría externa; es posible que, debido al redondeo, su suma no coincida exactamente con los totales.

La Junta de Auditores de las Naciones Unidas solicitó al UNFPA que modificara su política contable de contabilización de ingresos respecto a las contribuciones a los recursos ordinarios. Este cambio se traduce en dos novedades: a) los ingresos destinados a recursos ordinarios se contabilizan en el año en el que se firma el acuerdo; y b) el valor total del acuerdo se contabiliza como ingresos, incluso cuando el acuerdo es plurianual y los montos están previstos para años futuros. Debido a este cambio, a fin de facilitar las comparaciones con las cifras del plan estratégico y con el proceso de asignación y gestión de recursos, este informe presenta tanto las cifras de ingresos (es decir, los montos contabilizados como ingresos en el año en el que se firman y entran en vigor los acuerdos, no en los años para los que están previstas las contribuciones) como las contribuciones recibidas (es decir, el monto de efectivo transferido al UNFPA en un determinado año).

En 2024, los ingresos brutos por contribuciones del UNFPA ascendieron a 1.572,5 millones de dólares (frente a 1.454,4 millones en 2023).

Nota: El presente documento ha sido procesado en su totalidad por el UNFPA.)

25-08039X (S)



Se ruega reciclar



Las contribuciones brutas recibidas por el UNFPA en 2024 ascendieron a 1.657,1 millones de dólares, con lo que se superó en un 27,1% —o 353,7 millones de dólares—, la meta del plan estratégico de 1.303,4 millones de dólares. Esta cifra representa, además, un aumento del 18,6% respecto a las contribuciones recibidas en 2023, que ascendieron a 1.397,6 millones de dólares. Este incremento es atribuible al aumento de las contribuciones brutas recibidas con cargo a otros recursos, que alcanzaron los 1.277,6 millones de dólares (un aumento del 26%), compensado parcialmente por una leve disminución en los recursos ordinarios recibidos, que se redujeron a 379,5 millones de dólares, frente a los 383,9 millones de 2023.

Durante 2024, los gastos aumentaron un 1,2% hasta los 1.528,0 millones de dólares (frente a 1.510,4 millones de dólares en 2023). Los ingresos superaron a los gastos principalmente debido a que la mayoría de los ingresos se contabilizan por adelantado en el momento de firmarse un acuerdo vinculante con un donante, mientras que los gastos se contabilizan en una fecha posterior, en el momento de entregarse los bienes y servicios.

Al 31 de diciembre de 2024, las reservas y los saldos de fondos del UNFPA ascendían a 2.522,2 millones de dólares (frente a 2.408,0 millones de dólares en 2023). Al 31 de diciembre de 2024, los recursos ordinarios disponibles para la programación habían aumentado hasta llegar a los 207,3 millones de dólares (frente a 192,7 millones de dólares en 2023), en parte como resultado de una gestión financiera prudente destinada a garantizar la continuidad de las operaciones del UNFPA en caso de una posible escasez de fondos en años futuros. Al 31 de diciembre de 2024, los saldos de los fondos de otros recursos se habían situado en los 1.769,9 millones de dólares (frente a 1.542,9 millones en 2023); dicha cifra incluye contribuciones por valor de 661,5 millones de dólares que aún no han sido recaudadas y, por lo tanto, no están disponibles para gastarse (frente a 651,9 millones de dólares en 2023).

Aunque el Fondo cerró 2024 con un desempeño positivo en términos de movilización de recursos y una excelente salud financiera, las perspectivas para 2025 en adelante continúan siendo difíciles de predecir debido a los cambios del contexto geopolítico, la mayor necesidad de intervenciones humanitarias a consecuencia de nuevos conflictos y otros de larga duración, y la constante presión sobre la financiación. Los cambios en las prioridades de los donantes y los problemas operativos pueden afectar a la capacidad del UNFPA para generar ingresos y ejecutar las actividades de sus programas. En este contexto, son fundamentales para el mantenimiento de las operaciones del UNFPA y el logro de sus objetivos estratégicos las entradas oportunas de ingresos por contribuciones predecibles, especialmente de los recursos ordinarios, así como de otros recursos más flexibles, de un grupo más amplio de donantes.

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota del presente informe.

Índice

I.	Introducción	4
II.	Recursos totales.....	4
A.	Contribuciones recibidas e ingresos	4
B.	Gastos.....	7
C.	Reservas y saldos de los fondos	13
D.	Presupuesto integrado.....	15
E.	Recuperación de gastos	15
III.	Recursos ordinarios	16
IV.	Otros recursos.....	18
V.	Efectivo e inversiones	20
VI.	Otros activos y pasivos importantes	20
VII.	Conclusión.....	23

ANEXOS

Los anexos están disponibles en el [sitio web de la Junta Ejecutiva del UNFPA](#)

ANEXO 1

- Cuadro 1. Estado del rendimiento financiero en el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2024
- Cuadro 2. Estado de la situación financiera al 31 de diciembre de 2024
- Cuadro 3. Resumen de los gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2024
- Cuadro 4. Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2024, por región: África Oriental y Meridional
- Cuadro 5. Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2024, por región: África Occidental y Central
- Cuadro 6. Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2024, por región: Estados Árabes
- Cuadro 7. Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2024, por región: Asia y el Pacífico
- Cuadro 8. Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2024, por región: América Latina y el Caribe
- Cuadro 9. Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2024, por región: Europa Oriental y Asia Central
- Cuadro 10. Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional del UNFPA en 2024, por región: Actividades mundiales
- Cuadro 11. Gastos de los programas para los países, las actividades regionales y el presupuesto institucional, por región y país o territorio beneficiario para el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2024
- Cuadro 12. Plan integrado de recursos, 2022-2025

I. Introducción

1. El presente informe resume el rendimiento financiero del UNFPA en 2024 y su posición financiera al 31 de diciembre de 2024. La información se refiere a las actividades financiadas con cargo tanto a los recursos ordinarios como a otros recursos. Todas las cifras que aparecen en este documento son provisionales y están sujetas a auditoría externa; es posible que, debido al redondeo, su suma no coincida exactamente con los totales.

2. En el cuadro 1 del anexo 1 se recoge el estado del rendimiento financiero durante el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2024 respecto de los recursos ordinarios, otros recursos y el total de los recursos. En el cuadro 2 del anexo 1 se presenta el estado de la situación financiera al 31 de diciembre de 2024.

3. Las cifras que aquí se presentan respetan la contabilidad en valores devengados, salvo el cuadro 2, en el que se presentan las contribuciones recibidas por el UNFPA (sobre una base de efectivo), y el cuadro 12 del anexo 1, en el que se presenta la utilización de recursos del plan integrado de recursos sobre una base presupuestaria comparable (sistema parcial de valores devengados).

4. A lo largo del informe se hace referencia a los ingresos en concepto de contribuciones “brutas” o “netas” y a las “contribuciones brutas recibidas”. En los ingresos en concepto de contribuciones brutas se incluyen los montos que se especifican en los acuerdos firmados con los donantes y se contabilizan como ingresos de conformidad con las políticas de contabilidad del UNFPA, con independencia del período de aplicación y el calendario de pagos. En los ingresos en concepto de contribuciones netas se incluyen los ingresos en concepto de contribuciones brutas menos los reintegros a los donantes, los cargos por recuperación de costos, las provisiones por contribuciones de dudoso cobro y los reembolsos del impuesto sobre la renta a los contribuyentes de un Estado miembro. En las contribuciones brutas recibidas se incluyen los montos que recibe el UNFPA en su cuenta bancaria y se aplican a un determinado acuerdo de contribución.

II. Recursos totales

A. Contribuciones recibidas e ingresos

5. En 2022 se introdujo una nueva política contable conforme a las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS, por sus siglas en inglés), en virtud de la cual se modificaban la definición de “ingresos” y el período de contabilización de ingresos destinados a recursos ordinarios. Desde 2022, los ingresos brutos destinados a recursos ordinarios se contabilizan en su totalidad en el momento en el que se firma un acuerdo, salvo que el acuerdo incluya condiciones y el donante haya cumplido dichas condiciones previamente. En el caso en que los acuerdos de contribución incluyan condiciones, el UNFPA contabiliza un elemento del pasivo, y la contabilización de ingresos se difiere hasta que se cumplan dichas condiciones. Este cambio de política se ha traducido en dos novedades: a) los ingresos destinados a recursos ordinarios se contabilizan en el año en el que se firma el acuerdo; y b) el valor total del acuerdo se contabiliza como ingresos, incluso cuando el acuerdo es plurianual y los montos están previstos para años futuros. La política contable revisada no ha modificado los criterios de contabilización de otros recursos. En relación con lo anterior, el cuadro 1, a continuación, muestra los “ingresos” brutos destinados a recursos ordinarios en virtud de la política contable modificada en 2022 (los ejercicios anteriores se han recalculado en consonancia), junto con los ingresos brutos destinados a otros recursos. Los montos de ingresos corresponden a los reflejados en el estado del rendimiento financiero en el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2024.

Cuadro 1
Ingresos en concepto de contribuciones brutas para 2021-2024

	<i>Millones de dólares de los Estados Unidos</i>			
	2024	2023	2022	2021
Recursos ordinarios: ingresos brutos	231,1	364,1	482,0	525,0
Otros recursos: ingresos brutos	1.341,4	1.090,3	1.179,5	1.051,5
Ingresos totales en concepto de contribuciones brutas	1.572,5	1.454,4	1.661,5	1.576,5
<i>Otros recursos, como porcentaje de los ingresos totales en concepto de contribuciones</i>	<i>85,3%</i>	<i>75,0%</i>	<i>70,9%</i>	<i>66,7%</i>
Otros ingresos*	192,2	222,7	91,5	112,4

*Los ingresos por otros conceptos correspondientes a 2021 se consideraron antes de la introducción de la norma 41 de las IPSAS sobre instrumentos financieros. Por tanto, esta cifra no es comparable con las correspondientes a 2022, 2023 y 2024.

6. En la sección III sobre recursos ordinarios y la sección IV sobre otros recursos se ofrecen comentarios detallados acerca de los ingresos destinados a unos y otros recursos, respectivamente.

7. La categoría de otros ingresos se redujo en 30,5 millones de dólares en 2024, hasta situarse en 192,2 millones (frente a 222,7 millones en 2023). Esta categoría abarca principalmente las ganancias netas por fluctuaciones cambiarias, los cargos por recuperación de gastos y los ingresos generados por inversiones. La disminución se debió, en gran parte, al paso de ganancias netas por fluctuaciones cambiarias en 2023 a pérdidas netas por ese mismo concepto en 2024. Estas pérdidas se originan principalmente en la revalorización de las contribuciones por cobrar en divisas distintas al dólar de los Estados Unidos. Además, con la entrada en vigor en 2023 de la norma 41 de las IPSAS sobre instrumentos financieros, solo se registran las ganancias netas por fluctuaciones cambiarias como parte de los ingresos, mientras que las pérdidas netas por ese mismo concepto se consignan ahora en la categoría de otros gastos. En 2024, el UNFPA registró pérdidas netas por fluctuaciones cambiarias por valor de 48,3 millones de dólares, debido al fortalecimiento del dólar de los Estados Unidos frente a otras monedas clave en las que se efectúan las contribuciones, frente a las ganancias netas de 32,3 millones de dólares en 2023, lo que representó una reducción de otros ingresos por ese mismo importe.

8. Los cargos por recuperación de gastos también disminuyeron en 2024 en 3,3 millones de dólares, hasta situarse en 71,8 millones (frente a 75,1 millones en 2023), como resultado de un nivel de gastos ligeramente inferior al de 2023.

9. Las disminuciones anteriores se compensaron de forma parcial por un aumento de 6,3 millones de dólares en los ingresos por inversiones en 2024, que alcanzaron los 95,1 millones de dólares (frente a 88,8 millones en 2023). El incremento con respecto a 2023 refleja el mayor rendimiento de los títulos de renta fija mantenidos en las carteras de inversión del UNFPA. Aunque hacia finales del año los mercados financieros comenzaron a registrar una disminución en los tipos de interés nominales de los bonos para nuevas inversiones, el mayor rendimiento obtenido provino de inversiones realizadas en años anteriores, que vencieron en 2024 y ofrecían tipos de interés nominales más altos.

10. En el cuadro 2 de la parte inferior se presentan las contribuciones brutas a recursos ordinarios y otros recursos, sobre la base del efectivo recibido por el UNFPA en una cuenta bancaria y aplicado a un determinado acuerdo de contribución, dado que es más aplicable a la gestión de recursos que a los ingresos.

Cuadro 2
Contribuciones brutas recibidas para 2022-2024

Millones de dólares de los Estados Unidos

	2024	2023*	2022
Recursos ordinarios: cifras brutas	379,5	383,9	437,0
Otros recursos: cifras brutas	1.277,6	1.013,7	1.040,9
Total de contribuciones brutas recibidas	1.657,1	1.397,6	1.477,9
<i>Otros recursos, como porcentaje del total de contribuciones</i>	<i>77,1%</i>	<i>72,5%</i>	<i>70,4%</i>

*La cifra de contribuciones brutas recibidas en 2023 con cargo a otros recursos ha sido ajustada para excluir las contribuciones correspondientes a programas conjuntos en los que el UNFPA actúa como agente administrativo (26,9 millones de dólares). La cifra refleja ahora únicamente las contribuciones recibidas para la función de ejecución del UNFPA, y excluye los fondos recibidos en nombre de otras entidades de las Naciones Unidas.

11. En 2024, las contribuciones brutas recibidas por el UNFPA superaron los 1.000 millones de dólares por octavo año consecutivo.

12. Las contribuciones brutas recibidas con cargo a los recursos ordinarios ascendieron a 379,5 millones de dólares (frente a 383,9 millones de dólares en 2023), por lo que se superó en un 2,5% la meta de 370,0 millones establecida en el plan estratégico. En 2024, el UNFPA recibió contribuciones a los recursos ordinarios de 83 donantes (frente a 81 donantes en 2023), de los que los diez principales representaron un 85,2% (frente a un 86,0% en 2023).

13. Durante la primera mitad de 2024, el UNFPA recibió 233,5 millones de dólares en contribuciones a los recursos ordinarios, equivalente al 61,5% (frente a 251,5 millones de dólares, equivalente al 65,8%, en 2023). El UNFPA agradece el pago temprano de las contribuciones de donantes, ya que esto facilita la gestión eficaz de los recursos financieros del Fondo. El UNFPA seguirá propugnando ante sus donantes el pago temprano de las contribuciones.

14. Las contribuciones brutas recibidas con cargo a otros recursos ascendieron a 1.277,6 millones de dólares (frente a 1.013,7 millones de dólares en 2023), por lo que el UNFPA superó en un 36,9% la meta de 933,4 millones establecida en su plan estratégico. Las contribuciones recibidas para fondos fiduciarios temáticos y fondos mancomunados aumentaron en 47,4 millones de dólares, o un 22,4%, y se situaron en 258,6 millones (frente a 211,2 millones de dólares en 2023), con lo que se revirtió parcialmente la disminución de 79,5 millones de dólares registrada entre 2022 y 2023. Los recursos recibidos a través de otras organizaciones de las Naciones Unidas se redujeron en 40,8 millones de dólares, o un 22,2%, hasta situarse en 142,9 millones (frente a 183,7 millones de dólares en 2023). Sin embargo, estas organizaciones siguieron siendo la tercera fuente más importante de contribuciones al UNFPA, lo que refleja el firme compromiso de la reforma del sistema de desarrollo de las Naciones Unidas. Las contribuciones recibidas para instrumentos de financiación asignados a fines muy específicos aumentaron en 162,3 millones de dólares, o un 19,7%, hasta situarse en 984,7 millones de dólares (frente a 822,4 millones de dólares en 2023). Esta cifra representó un 77,1% de las contribuciones brutas recibidas con cargo a otros recursos en 2024 (frente a un 79,0% en 2023) y un 59,6% del total de contribuciones brutas recibidas (frente a un 57,7% en 2023).

15. En 2024, la proporción de recursos ordinarios como porcentaje del total de contribuciones brutas recibidas fue del 22,9% (frente a un 27,4% en 2023), por debajo de la meta del 30,0% del pacto de financiación (A/74/73/Add.1). <https://undocs.org/A/74/73/Add.1> Aunque el UNFPA agradece tanto las contribuciones básicas como las complementarias, el hecho de que el porcentaje de recursos ordinarios continúe descendiendo y permanezca por debajo de la meta del pacto de financiación de las Naciones Unidas sigue siendo motivo de preocupación. Esta situación repercute en la flexibilidad de la programación y genera un aumento de los gastos administrativos, además de presentar obstáculos y riesgos en la planificación, la ejecución y la continuación de los programas. Por estas razones, el UNFPA continúa propugnando ante sus donantes —lo que incluye mediante el diálogo estructurado sobre

financiación— un aumento de las contribuciones a las fuentes e instrumentos de financiación flexibles, especialmente en lo que atañe a los recursos ordinarios, que son la base de las operaciones del Fondo.

B. Gastos

16. Los gastos totales aumentaron en un 1,2% en 2024, o en 17,6 millones de dólares, según se resume en el cuadro 3. El aumento en los gastos institucionales se debe principalmente a las pérdidas por diferencias de cambio de divisas relativas a las contribuciones por recibir, que ascendieron a 18,6 millones de dólares (en 2023 se generaron ganancias por el tipo de cambio, que se clasificaron como "otros ingresos").

Cuadro 3
Total de gastos

	<i>Millones de dólares de los Estados Unidos</i>		<i>Porcentaje</i>	
	<i>2024</i>	<i>2023</i>	<i>2024</i>	<i>2023</i>
Presupuesto por programas y presupuesto institucional	1.482,0	1.497,6	97,0	99,2
Programas para los países, programas mundiales y regionales y otras actividades de programas	1.274,3	1.295,8	83,4	85,8
Presupuesto institucional: cifras brutas	207,7	201,8	13,6	13,4
Gastos institucionales	46,0	12,8	3,0	0,8
Gastos institucionales	46,0	12,8	3,0	0,8
Total de gastos	1.528,0	1.510,4	100,0	100,0

17. En los cuadros 4 y 5 a continuación se resumen los gastos financiados con recursos del presupuesto por programas y el presupuesto institucional destinados al logro de los resultados de desarrollo y los productos de eficacia y eficiencia institucionales reflejados en el marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNFPA para 2022-2025. Como resultado del examen de mitad de período del presupuesto integrado para 2022-2025, que finalizó en 2024, la Junta Ejecutiva del UNFPA aprobó un conjunto revisado de metas indicativas de recursos, en consonancia con los resultados y productos del plan estratégico. Estas metas revisadas se incluyen en los cuadros 4 y 5 mencionados. Dado que este es el tercer año del plan estratégico vigente, en los gastos acumulados se presenta la información correspondiente a tres años.

Cuadro 4
Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional, por resultados del marco integrado de resultados y recursos

	Recursos indicativos 2022-2025		Reales, 2024	Acumulado, 2022 (recalculado)-2024	
	<i>Millones de dólares de los Estados Unidos</i>	<i>Porcentaje</i>	<i>Millones de dólares de los Estados Unidos</i>	<i>Millones de dólares de los Estados Unidos</i>	<i>Porcentaje</i>
Resultado 1: Se ha acelerado la reducción de las necesidades de planificación familiar no atendidas.	2.078,2	40,0	418,7	1.248,9	33,5

DP/FPA/2025/4 (Part I/Add.1)

Resultado 2: Se ha acelerado la reducción de las muertes maternas evitables.	1.819,1	35,0	290,7	990,9	26,6
Resultado 3: Se ha acelerado la reducción de la violencia de género y las prácticas nocivas.	1.299,1	25,0	537,8	1.489,7	39,9
Total	5.196,4	100,0	1.247,2	3.729,5	100,0
Eficacia y eficiencia institucionales	910,6		234,8	658,3	
Total	6.106,8		1.482,0	4.387,8	

Cuadro 5
Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional, por resultados del marco integrado de resultados y recursos

	Recursos indicativos 2022-2025		Reales, 2024		Acumulado, 2022-2024	
	Millones de dólares de los Estados Unidos	Porcentaje	Millones de dólares de los Estados Unidos	Porcentaje	Millones de dólares de los Estados Unidos	Porcentaje
Productos de desarrollo						
Producto 1: Políticas y rendición de cuentas	467,7	9,0	73,1	5,9	283,8	7,6
Producto 2: Calidad de los servicios y de la atención	1.818,7	35,0	589,6	47,3	1.652,7	44,3
Producto 3: Normas sociales y de género	467,7	9,0	212,5	17,0	627,4	16,8
Producto 4: Datos y cambios demográficos	623,6	12,0	98,9	7,9	255,9	6,9
Producto 5: Acción humanitaria	1.558,9	30,0	177,2	14,2	598,4	16,1
Producto 6: Adolescentes y jóvenes	259,8	5,0	95,9	7,7	311,3	8,5
Subtotal	5.196,4	100,0	1.247,2	100,0	3.729,5	100,0
Productos de eficacia y eficiencia institucionales (EEI)						
EE1: Mejora de la programación dirigida a obtener resultados	204,3	22,4	57,4	24,4	153,8	29,0
EEI2: Optimización de la gestión de recursos	531,1	58,4	129,5	55,2	367,1	52,0
EEI3: Ampliación de las alianzas para lograr una mayor repercusión	175,2	19,2	47,9	20,4	132,4	19,0
Subtotal	910,6	100,0	234,8	100,0	653,3	100,0
Total	6.107,0		1.482,0		4.382,8	

18. El cuadro 6, a continuación, resume los gastos con cargo al presupuesto por programas y al presupuesto institucional, desglosados por región.

Cuadro 6
Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional, por región

	<i>Millones de dólares de los Estados Unidos</i>		<i>Porcentaje</i>	
	2024	2023	2024	2023
Actividades de las oficinas en los países y las oficinas regionales	1.177,5	1.193,1	79,4	79,7
África Oriental y Meridional	254,9	276,4	17,2	18,5
África Occidental y Central	202,4	182,8	13,6	12,2
Estados Árabes	229,2	192,3	15,5	12,8
Asia y el Pacífico	281,6	315,0	19,0	21,0
América Latina y el Caribe	95,4	98,8	6,4	6,6
Europa Oriental y Asia Central	114,0	127,9	7,7	8,5
Actividades mundiales*	304,5	304,5	20,6	20,3
Total del presupuesto por programas y el presupuesto institucional	1.482,0	1.497,6	100,0	100,0

*Los gastos correspondientes a programas mundiales incluyen el costo de los productos básicos de salud reproductiva adquiridos por la asociación con UNFPA Supplies para distribuirlos a las oficinas en los países, por un monto de 117,6 millones de dólares en 2024 y de 133,5 millones en 2023.

19. El UNFPA mantiene su compromiso de destinar los máximos recursos posibles a apoyar las operaciones de sus oficinas locales. En 2024, se efectuaron sobre el terreno gastos con cargo al presupuesto por programas y al presupuesto institucional por un total de 1.177,5 millones de dólares, correspondientes al 79,4% del total (frente a 1.193,1 millones de dólares, o el 79,7%, en 2023). Dado el carácter transversal de los resultados y productos del plan estratégico del UNFPA, cabe destacar que la respuesta y los gastos en materia humanitaria se reflejan en todos los productos del plan, no solo en el número 5.

20. Dos regiones registraron un aumento de los gastos en 2024 con respecto a 2023: la región de los Estados Árabes —con un aumento de 36,9 millones de dólares, o el 19,2%— y la región de África Occidental y Central —con un aumento de 19,6 millones de dólares, o el 10,7%—.

21. Cuatro regiones registraron una disminución de los gastos en 2024 con respecto a 2023. Las mayores tasas de disminución se observaron en la región de Europa Oriental y Asia Central, que registró una reducción de 13,9 millones de dólares, o el 10,8%, seguida de la región de Asia (con una disminución de 33,4 millones de dólares, o un 10,6%), la región de África Oriental y Meridional (con una disminución de 21,5 millones, o un 7,8%), y la región de América Latina y el Caribe (con una disminución de 3,4 millones de dólares, o un 3,5%).

22. Los gastos en la región de África Oriental y Meridional disminuyeron en 21,5 millones de dólares, es decir, un 7,8%. Los cambios más significativos se produjeron en la República Democrática del Congo (con una reducción de 13,9 millones de dólares, o un 30,6%), Malawi (con una reducción de 6,4 millones de dólares, o un 35,2%), Mozambique (con una reducción de 5,8 millones de dólares, o un 22,8%) y Kenya (con un aumento de 6,9 millones de dólares, o un 63,3%).

23. En la región de África Occidental y Central, los gastos aumentaron en 19,6 millones de dólares (un 10,7%). Los mayores cambios se registraron en el Camerún (con un aumento de 9,5 millones de dólares, o un 99,1%), el Chad (con un aumento de 6,8 millones de dólares, o un 51,6%), Guinea (con un aumento de 3,4 millones de dólares, o un 47,6%) y Liberia (con una disminución de 1,8 millones de dólares, o un 25,6%).

24. En la región de los Estados Árabes, los gastos aumentaron significativamente: 36,9 millones de dólares, o un 19,2%. Los mayores cambios se registraron en el Estado de Palestina (con un aumento de 17,0 millones de dólares, o un 218,4%), el Yemen (con un aumento de 13,0 millones de dólares, o un 35,8%), el Sudán (con un aumento de 10,2 millones de dólares, o un 46,2%) y Somalia (con una disminución de 16,6 millones de dólares, o un 48,8%).

25. En la región de Asia y el Pacífico, los gastos disminuyeron en 33,4 millones de dólares (un 10,6%). Los cambios más significativos fueron las reducciones en el Afganistán (de 7,4 millones de

dólares, o un 7,2%), el Pakistán (de 6,9 millones de dólares, o un 24,1%), Myanmar (de 6,8 millones de dólares, o un 31,2%) y Bangladesh (de 3,7 millones de dólares, o un 8,3%).

26. En la región de América Latina y el Caribe, los gastos disminuyeron en 3,4 millones de dólares (un 3,4%). Los cambios más notables se registraron en la subregión caribeña de países múltiples (con una reducción de 3,1 millones de dólares, o un 33,3%), el Ecuador (con una reducción de 1,5 millones de dólares, o un 24,0%) y Haití (con un aumento de 1,0 millón, o un 9,8%).

27. En la región de Europa Oriental y Asia Central, los gastos disminuyeron en 13,9 millones de dólares (o un 10,8%). Los principales cambios se produjeron en Türkiye (con una disminución de 19,9 millones de dólares, o un 63,2%) —debido a la reasignación de 9,1 millones de dólares a programas de apoyo transfronterizo a Siria—, la República de Moldova (con un aumento de 4,6 millones de dólares, o un 38,9%) y Ucrania (con un aumento de 2,8 millones de dólares, o un 5,9%).

28. Los gastos correspondientes a actividades mundiales se mantuvieron estables (en 304,5 millones de dólares en 2024, frente a 304,5 millones en 2023), e incluyeron la adquisición centralizada de productos básicos de salud reproductiva por parte de la asociación con UNFPA Supplies para distribuirlos posteriormente entre los destinatarios de los países prioritarios del programa, por un monto de 117,6 millones de dólares (frente a 133,5 millones en 2023).

29. El modelo institucional del Plan Estratégico del UNFPA para 2022-2025 clasifica a todos los países y territorios en los que opera el Fondo en tres niveles (I, II y III), en función de si: a) no han cumplido ninguno de los resultados transformadores (nivel I); han cumplido 1 de los 3 resultados (nivel II); o c) han cumplido como mínimo 2 de los 3 resultados (nivel III)¹. El total de gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional correspondiente a 2024 y 2023, desglosados por nivel, se resume a continuación en el cuadro 7.

Cuadro 7
Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional, por nivel

	<i>Millones de dólares de los Estados Unidos</i>		<i>Millones de dólares de los Estados Unidos</i>	
	<i>2024</i>	<i>Porcentaje 2024</i>	<i>2023</i>	<i>Porcentaje 2023</i>
Gastos por países	1.103,9	74,5	1.121,8	74,9
Nivel I	726,4	49,0	740,2	49,4
Nivel II	209,5	14,2	215,5	14,4
Nivel III	146,6	9,9	141,7	9,5
Programas multipaís	21,4	1,4	24,4	1,6
Programas mundiales y regionales	378,1	25,5	375,8	25,1
Regional	73,6	5,0	71,3	4,8
Mundial	304,5	20,5	304,5	20,3
Total del presupuesto por programas y el presupuesto institucional	1.482,0	100,0	1.497,6	100,0

30. Los gastos de los programas financiados con recursos ordinarios en 58 países o territorios clasificados como países menos adelantados o como países en desarrollo sin litoral ascendieron a 124,9 millones de dólares en 2024 (frente a 140,1 millones de dólares en 2023), lo que supuso el 45,3% de los gastos totales de programas (frente a un 48,0% en 2023). Esta cifra representa un descenso de 15,2 millones de dólares, o un 2,7%, en el porcentaje de gastos totales de los programas financiados con recursos ordinarios, debido principalmente a la menor disponibilidad de este tipo de recursos a consecuencia de la reducción de las contribuciones. En cambio, los gastos de los programas financiados

¹ La clasificación por niveles del UNFPA y la definición de cada nivel, así como el modelo institucional, figuran en el Plan Estratégico del Fondo para 2022-2025 (DP/FPA/2021/8).

con otros recursos aumentaron de 526,7 millones de dólares en 2023 a 543,6 millones en 2024, lo que representa un incremento combinado de 1,7 millones (un 0,3%).

31. En los pequeños Estados insulares en desarrollo —incluidos los que también se clasifican como países menos adelantados—, los gastos de los programas financiados con cargo a los recursos ordinarios ascendieron a 17,9 millones de dólares en 2024 o, lo que es lo mismo, un 8,1% más que los 16,6 millones de dólares de 2023.

32. Los gastos en intervenciones humanitarias en 2024 se mantuvieron similares a los de 2023, tanto en términos absolutos como relativos, y se situaron en 661,5 millones de dólares, o un 51,9% (frente a 671,1 millones, o un 51,8%, en 2023). La mayor parte de estos gastos correspondió al resultado 3 (se ha acelerado la reducción de la violencia de género y las prácticas nocivas), con 342,9 millones de dólares (un 52,4%). En cuanto a los productos, los mayores gastos se registraron en el producto 2 (calidad de los servicios y de la atención), con 286,2 millones de dólares (un 43,7%), y en el producto 5 (acción humanitaria), con 175,7 millones de dólares (un 26,9%).

33. El UNFPA continúa dando prioridad a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas en sus actividades programáticas. En 2024, 754,7 millones de dólares (el 59,2%) de todos los gastos de los programas se destinaron a promover actividades que, o bien tuvieran como objetivo principal la igualdad de género o el empoderamiento de las mujeres, o bien contribuyeran significativamente a la igualdad de género (frente a 887,2 millones de dólares, o el 68,5%, en 2023).

34. El UNFPA colabora de forma estrecha con los gobiernos de los países en los que se ejecutan los programas, además de con organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales, a fin de ejecutar sus actividades programáticas. Los gastos totales de los programas sufragados por dichos asociados disminuyeron en 2024 hasta los 435,8 millones de dólares, es decir, el 34,2% de los gastos totales de programas (frente a 481,5 millones de dólares, o el 37,2%, en 2023). Esta reducción se debió principalmente a la menor disponibilidad de fondos en la República Democrática del Congo y Somalia, lo que se tradujo en una menor participación de los asociados en la ejecución en 2024 respecto de 2023.

35. Como reflejo del compromiso del UNFPA con el avance de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y el aumento de la colaboración con otras organizaciones de las Naciones Unidas, los gastos de las actividades de programas ejecutadas a través de otras organizaciones de las Naciones Unidas ascendieron a 10,0 millones de dólares en 2024 (frente a 13,7 millones de dólares en 2023). En 2024, la mayor parte de estos gastos correspondió al UNICEF, la UNOPS, ONU-Mujeres y el Programa Mundial de Alimentos (PMA), con un gasto conjunto de 6,4 millones de dólares, es decir, un 59,4%. Esto supuso un cambio respecto de 2023, cuando los principales gastos relacionados con organismos de las Naciones Unidas correspondieron a la UNOPS, el PNUD, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y ONU-Hábitat, por un total de 8,4 millones de dólares (un 56,2%).

36. La recaudación y la gestión del gravamen del sistema de coordinadores residentes según la modalidad de administración por parte de la entidad, cuyo costo se estimó en 155.000 dólares (frente a 125.000 dólares en 2023), siguieron gestionándose con los recursos administrativos existentes con arreglo a los procesos establecidos en 2020.

37. En los cuadros 3 a 10 del anexo 1 se ofrece más información sobre los gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional, desglosados por resultados, productos y nivel del Plan Estratégico para 2022-2025, así como por región, tipo de asistencia, modalidad de ejecución y marcador de igualdad de género. Por su parte, en el cuadro 11 del anexo 1 se desglosan los gastos de 2024 por país o territorio.

38. En el cuadro 8 que se muestra a continuación se desglosan los gastos totales por naturaleza.

Cuadro 8
Gastos totales por naturaleza

	<i>Millones de dólares de los Estados Unidos</i>		<i>Porcentaje</i>	
	<i>2024</i>	<i>2023</i>	<i>2024</i>	<i>2023</i>

DP/FPA/2025/4 (Part I/Add.1)

Gastos de personal	409,7	380,4	26,8	25,2
Suministros para programas de salud reproductiva, entre otros	241,2	276,5	15,8	18,3
Programas de asistencia en efectivo	8,8	6,0	0,6	0,4
Servicios profesionales y contratados	346,4	338,3	22,6	22,4
Desarrollo y formación de contrapartes	137,5	162,5	9,0	10,8
Suministros, materiales y gastos de funcionamiento	238,6	258,1	15,6	17,1
Viajes	63,7	67,8	4,2	4,5
Otros gastos generales*	82,1	20,8	5,4	1,3
Total	1.528,0	1.510,4	100,0	100,0

*Se incluyen aquí los gastos financieros, de depreciación y amortización, y por deterioro.

39. Los gastos de personal aumentaron en 29,4 millones de dólares, o un 7,7%, hasta alcanzar los 409,7 millones de dólares (frente a 380,4 millones en 2023). Este incremento se debió principalmente al aumento de: los gastos en sueldos del personal contratado como funcionarios nacionales (6,5 millones de dólares); los costos salariales y de ajuste por lugar de destino del personal contratado como funcionarios internacionales (14,8 millones de dólares); los gastos en sueldos del personal contratado en la categoría del Cuadro de Servicios Generales (2,7 millones de dólares); y las contribuciones al fondo de pensiones (4,3 millones de dólares). Estos aumentos obedecen a modificaciones en la escala de sueldos de varios lugares de destino. Como respuesta a las presiones inflacionarias registradas en numerosos países en 2024, la Comisión de Administración Pública Internacional aumentó las escalas de sueldos para puestos de funcionarios nacionales e internacionales de distintas ubicaciones. A su vez, esto provocó un aumento de los gastos en sueldos del personal contratado localmente en los países que realizaron una encuesta salarial local ese mismo año. Además, la tasa mundial de vacantes se redujo en un 1,0% entre 2023 y 2024, lo que también contribuyó al aumento de los gastos en sueldos.

40. Los gastos en productos básicos y suministros para programas de salud reproductiva, entre otros, disminuyeron en 35,3 millones de dólares (un 12,8%) hasta 241,2 millones de dólares (frente a 276,5 millones de dólares en 2023) debido a un mayor nivel de inventario en tránsito de este tipo de productos básicos de salud reproductiva y suministros humanitarios (véase la sección VI). Los diez principales destinos de distribución de productos básicos y suministros para programas de salud asociados en la ejecución representaron 118,3 millones de dólares, es decir, el 49% del total entregado en 2024 (frente a 130,0 millones de dólares, o el 50%, en 2023).

41. Los gastos de programas de asistencia en efectivo aumentaron un 46,6% hasta situarse en 8,8 millones de dólares en 2024 (frente a 6,0 millones de dólares en 2023), aunque el número de países que ejecutaron este tipo de programas se mantuvo similar: 36 en 2024 frente a 37 en 2023. Este aumento se debe principalmente a la ampliación de los programas de asistencia en efectivo en el Estado de Palestina y Ucrania.

42. Los gastos por servicios profesionales y contratados aumentaron un 2,8%, hasta alcanzar la cifra de 346,4 millones de dólares (frente a 338,3 millones de dólares en 2023), y se siguieron utilizando a fin de contratar entidades y personal para prestar servicios integrados de salud sexual y reproductiva, como servicios de planificación familiar, salud materna y atención neonatal, además de servicios de prevención y respuesta a la violencia de género. Los mayores gastos en servicios profesionales y contratados siguieron siendo los sueldos de los asociados en la ejecución, que representaron el 48,0% y el 47,8% de los gastos totales en 2024 y 2023, respectivamente.

43. Los gastos correspondientes al desarrollo y formación de contrapartes disminuyeron un 15,4% en 2024, hasta situarse en 137,5 millones de dólares (frente a 162,5 millones de dólares en 2023). Se ejecutaron programas con gastos significativos en el Afganistán, Etiopía, la India, Mozambique, la República Unida de Tanzania, el Sudán, Uganda y Zimbabwe. Las actividades de programas representan las actividades de formación diseñadas para prevenir la violencia de género y darle respuesta, así como

para impulsar la salud sexual y reproductiva y el empoderamiento de la mujer. Varios países, especialmente los inmersos en contextos humanitarios, experimentaron un aumento de la ejecución de programas respecto a 2023, como el Estado de Palestina y el Sudán; sin embargo, en otros como Côte d'Ivoire, Somalia, Türkiye y Uganda, el agotamiento de recursos de financiación provocó una reducción de las actividades y los gastos.

44. Los gastos en suministros y materiales, así como los gastos de funcionamiento, se redujeron en 19,5 millones de dólares, un 7,6%, hasta los 238,6 millones de dólares (frente a 258,1 millones de dólares en 2023). Esta disminución se debió, en particular, a la reducción de 4,6 millones de dólares en gastos de alquileres, reparaciones y mantenimiento, atribuida principalmente a la menor prestación de servicios de construcción relacionados con programas; a una reducción de 3,5 millones de dólares en impresión y publicaciones; a una disminución de 9,0 millones de dólares en suministros y materiales por la menor compra de equipos de oficina cuyo valor no alcanzaba el umbral de capitalización, así como de costos relacionados con estructuras prefabricadas; y a una reducción de 8,5 millones de dólares en otros gastos de funcionamiento pertenecientes a diversas categorías. Estas disminuciones se compensaron en parte con un aumento de 6,1 millones de dólares en los gastos de transporte y distribución.

45. Los gastos en viajes se redujeron en 4,1 millones de dólares, un 6,0%, en 2024, hasta los 63,7 millones de dólares (frente a 67,8 millones de dólares en 2023). Estos gastos representan el monto destinado a viajes tanto por el UNFPA como por sus asociados en la ejecución (organizaciones de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales y gobiernos), en el marco de la supervisión y ejecución de programas. La disminución registrada entre 2023 y 2024 obedeció principalmente a la reducción de 3,7 millones de dólares en los gastos de viajes incurridos por el UNFPA, reflejo del compromiso de la organización de reducir su huella de carbono y de mantener un bajo porcentaje de gastos en viajes en relación con los gastos totales, sin dejar de garantizar la representación y la visibilidad en la promoción de su misión y la rendición de cuentas en el uso responsable de los recursos voluntarios mediante la supervisión de programas.

46. Otros gastos generales incluyen gastos financieros, como cargos bancarios; depreciación de activos fijos; amortización de activos intangibles; pérdidas por deterioro; gastos relacionados con locales cuyo derecho de uso ha sido donado por un gobierno; gastos por cuentas de dudoso cobro y bajas de activos distintos de las contribuciones por cobrar; y pérdidas por diferencias de cambio de divisas. Esta categoría aumentó en 61,3 millones de dólares, o un 294,7%, hasta alcanzar los 82,1 millones de dólares (frente a 20,8 millones en 2023). El aumento se debió principalmente a pérdidas por diferencias de cambio de divisas en 2024 por valor de 45,4 millones de dólares, mientras que en 2023 se habían registrado ganancias por ese mismo concepto, presentadas como otros ingresos conforme a la norma 41 de las IPSAS sobre instrumentos financieros; así como a un aumento de 12,7 millones de dólares en la provisión para cuentas de dudoso cobro relacionadas con asociados en la ejecución, alcanzando un total de 12,0 millones de dólares (frente a la provisión de 0,7 millones de dólares en 2023). Esto incluye provisiones para anticipos de fondos de funcionamiento (véase la sección VI), provisiones por importes no justificados en actividades de garantía y una provisión por anticipos para adquisiciones a terceros. Entre los aumentos más significativos registrados en 2024 destacan: 3,9 millones de dólares en el Yemen debido a problemas de liquidez bancaria; 2,5 millones de dólares en Liberia por gastos dudosos de un asociado en la ejecución; 1,9 millones de dólares por adquisiciones a terceros en las que el UNFPA incurrió en gastos antes de recibir el pago conforme a un acuerdo con el gobierno; y 1,1 millones de dólares en la India por el cierre de un asociado en la ejecución.

C. Reservas y saldos de los fondos

47. Al 31 de diciembre de 2024, las reservas y los saldos de fondos habían aumentado un 4,7%, hasta los 2.522,2 millones de dólares (frente a 2.408,0 millones de dólares en 2023). En el cuadro 9, a continuación, se facilitan más detalles.

Cuadro 9 Reservas y saldos de los fondos

	<i>Millones de dólares de los Estados Unidos</i>	
	2024	2023
Reserva operacional	75,9	76,7
Reserva para respuestas humanitarias	5,5	5,5
Reserva para viviendas y locales de oficinas sobre el terreno	5,0	5,0
Saldos reservados de fondos correspondientes a recursos ordinarios	90,4	118,9
Saldos no reservados de fondos correspondientes a recursos ordinarios y otros recursos		
Recursos ordinarios	575,5	659,1
Otros recursos	1.769,9	1.542,9
Total	2.522,2	2.408,0

48. La reserva operacional al 31 de diciembre de 2024, establecida en el 20,0% de las contribuciones anuales netas recibidas con cargo a los recursos ordinarios —según se establece en el Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada del UNFPA—, se redujo en 0,8 millones de dólares, o un 1,0%, hasta los 75,9 millones (frente a 76,7 millones de dólares en 2023), debido al menor nivel de contribuciones recibidas con cargo a los recursos ordinarios durante 2024. La metodología para calcular la reserva operacional sigue siendo la misma de 2023, es decir, se toman como base las contribuciones netas recibidas. Con esto se quiere garantizar que el nivel de reserva se pueda mantener en activos líquidos irrevocables de disposición inmediata, según sea necesario.

49. La reserva de respuesta humanitaria², que funciona como un fondo rotatorio, se utilizó para prefinanciar actividades humanitarias con 6,1 millones de dólares (frente a 13,1 millones de dólares en 2023) y permaneció dentro de los niveles aprobados por la Junta Ejecutiva (5,5 millones de dólares). Toda la prefinanciación concedida en 2024 se cerró y completó antes de que finalizara el ejercicio.

50. La reserva para viviendas y locales de oficinas sobre el terreno, que también funciona como fondo rotatorio, se utilizó para financiar mejoras de los arrendamientos —por valor de 1,3 millones de dólares (frente a 2,7 millones en 2023)— en varios países, entre ellos la Argentina, Burundi, el Camerún y Uganda. La reserva se repuso hasta el nivel aprobado por la Junta Ejecutiva (5,0 millones de dólares).

51. Los saldos reservados de fondos correspondientes a recursos ordinarios son fondos designados por la administración para fines especiales y no disponibles para la programación. En este apartado se incluyen saldos de fondos para: a) servicios de gestión de la cadena de suministro; b) la recuperación de gastos sobre el nivel presupuestado; c) la transformación de las tecnologías de la información y las comunicaciones; d) el fondo de continuidad de los programas; y e) un fondo fiduciario privado. El saldo conjunto de estos fondos disminuyó en 28,4 millones de dólares, es decir, un 23,9%, hasta situarse en 90,4 millones de dólares al 31 de diciembre de 2024 (frente a 118,9 millones de dólares en 2023), debido a la transferencia de 18,4 millones de dólares en recuperación de gastos por encima del nivel presupuestado al saldo de los fondos programables; la interrupción del fondo de continuidad de programas, con la consiguiente transferencia de su saldo de 5,0 millones de dólares de nuevo al fondo programable; gastos por 3,4 millones de dólares en el diseño e implementación de la estrategia de transformación tecnológica del UNFPA; y gastos de 1,8 millones de dólares con cargo a un fondo fiduciario privado.

52. Los recursos ordinarios no reservados abarcan: a) el saldo de los fondos programables, por 416,5 millones de dólares (frente a 558,0 millones en 2023); y b) seguro médico y otras prestaciones al personal posteriores a la separación del servicio, por 158,9 millones de dólares (frente a 101,0 millones en 2023). En conjunto, estos fondos disminuyeron en 83,6 millones de dólares, un 12,7%, hasta los 575,5 millones de dólares (frente a 659,1 millones de dólares en 2023). Entre los factores que explican

² La reserva para respuestas humanitarias fue establecida por la Junta Ejecutiva a modo de fuente de recursos de prefinanciación para intervenciones de socorro de emergencia, a la espera de recibir la financiación prometida en los acuerdos firmados con los donantes. Esta reserva se repone en cuanto se recibe la financiación de los donantes.

esta reducción, se encuentran los siguientes: un exceso de gastos sobre los ingresos de 169,9 millones de dólares en el saldo de los fondos programables; la reposición de la reserva para viviendas y locales de oficinas sobre el terreno por 1,3 millones de dólares; la liberación parcial de 0,8 millones de dólares de la reserva operacional debido a la disminución de los recursos ordinarios recibidos en 2024; transferencias netas por 28,9 millones de dólares, principalmente provenientes de la interrupción del fondo de continuidad de programas y de la recuperación de gastos por encima del nivel presupuestado, transferidas al saldo de los fondos programables; ingresos netos de inversiones superiores a los gastos en seguros médicos posteriores a la separación del servicio por 51,1 millones de dólares; y una ganancia actuarial de 6,8 millones de dólares en el pasivo correspondiente a prestaciones del personal.

53. El exceso de gastos sobre los ingresos de recursos ordinarios en 2024, por un total de 125,2 millones de dólares, es consecuencia directa del cambio de política contable introducido en 2022. Desde entonces, los ingresos por recursos básicos se registran en el ejercicio en que se firma el acuerdo, incluidos los acuerdos plurianuales, con independencia del momento en que se incurra en los gastos o del año en que el donante haya previsto la contribución. Por este motivo, los ingresos de numerosos acuerdos plurianuales —que a menudo se alinean con el ciclo del plan estratégico o el presupuesto integrado— se registraron en 2022 y 2023, lo que redujo los ingresos de 2024 pese a que los gastos se incurrieron en ese mismo año, generando así una distorsión en el superávit (o déficit) neto del ejercicio.

54. El exceso de ingresos netos de inversiones sobre gastos para los seguros médicos y otras prestaciones posteriores a la separación del servicio, por 51,1 millones de dólares, comprende ingresos de inversiones por 44,8 millones de dólares (de los cuales 12,1 millones no se habían realizado al cierre del ejercicio) y 6,4 millones de dólares correspondientes a la liberación de fondos excedentes para el pasivo por vacaciones anuales, menos las comisiones cobradas por las sociedades gestoras de inversiones (véase el párrafo 79).

55. Al 1 de enero de 2025, el total de fondos en concepto de recursos ordinarios disponibles para la programación había aumentado un 7,6% hasta llegar a los 207,3 millones de dólares (frente a 192,7 millones de dólares en 2024), principalmente como resultado de una gestión financiera prudente destinada a garantizar la continuidad de las operaciones del UNFPA en caso de una posible escasez de fondos en años futuros. Como parte de las medidas de mitigación de riesgos contra las tendencias de ingresos desfavorables, estos fondos se liberarán de forma gradual en los próximos ejercicios para reducir la volatilidad y permitir ajustes estratégicos a lo largo del ciclo del plan estratégico y presupuestario integrado, tanto del actual como del siguiente.

56. Al 31 de diciembre de 2024, los saldos de fondos no reservados en concepto de otros recursos aumentaron un 14,7% hasta los 1.769,9 millones de dólares (frente a 1.542,9 millones de dólares en 2023); esta cifra abarca tanto los recursos recibidos para la ejecución de actividades programáticas en virtud de acuerdos plurianuales como futuras contribuciones por recibir por valor de 661,5 millones de dólares (frente a 651,9 millones de dólares en 2023), que todavía no se han percibido y que, por tanto, no están disponibles para la programación.

D. Presupuesto integrado

57. En sus decisiones 2021/18 y 2024/19, la Junta Ejecutiva aprobó el presupuesto integrado del UNFPA para 2022-2025 (DP/FPA/2021/9) y su examen de mitad de período (DP/FPA/2024/10), de conformidad con el Plan Estratégico del UNFPA para 2022-2025. El presupuesto integrado abarca todas las categorías de gastos y de resultados del UNFPA en un marco único e integrado.

58. En el cuadro 12 del anexo 1 se presenta información sobre la utilización real de los recursos durante el ciclo completo del Plan Estratégico para 2022-2025 y se señala que este es el tercer año del plan. La información reflejada en este cuadro se presenta con arreglo al criterio contable del devengo modificado, en consonancia con la presentación presupuestaria.

E. Recuperación de gastos

59. En la decisión 2024/24, la Junta Ejecutiva aprobó la política integral conjunta de recuperación de costos (DP/FPA/ICEF-UNW/2024/1), que abarca las categorías de clasificación de gastos, la

metodología y las tasas, y entró en vigor el 1 de enero de 2026. Esta política reafirmó una tasa de recuperación de costos general, armonizada e indirecta³ del 8,0% para contribuciones a otros recursos; una tasa indirecta diferenciada para los fondos fiduciarios temáticos, la participación de gobiernos en la financiación de los gastos, las contribuciones Sur-Sur y del sector privado, y los acuerdos preexistentes; y la autoridad de la Directora Ejecutiva del UNFPA para conceder la exención de la tasa de recuperación de costos de forma individualizada.

60. La Junta Ejecutiva también solicitó al UNFPA que informara sobre los progresos realizados en la ejecución de la política —como el impacto financiero de las tasas diferenciadas armonizadas aplicadas y las exenciones otorgadas, las tasas de recuperación de costos efectivas resultantes y los montos de recuperación de costos realizados— y que proporcionara detalles sobre cada exención o descuento, a saber: el nombre del programa y el donante, el monto de la contribución, la tasa de recuperación de costos y el monto de la exención o el descuento. Esta información se presentará en un informe armonizado conjunto, junto con el PNUD, el UNICEF y ONU-Mujeres, para ser examinada en el marco de los temas del programa relativos al diálogo estructurado sobre financiación en el segundo período ordinario de sesiones de cada ejercicio.

III. Recursos ordinarios

61. En el cuadro 10 a continuación se presenta un resumen de los ingresos, los gastos y los superávits con cargo a los recursos ordinarios en 2024 y 2023.

62. Las cifras de ingresos que figuran en el cuadro 10 con relación a 2024 y 2023 se basan en la política contable modificada presentada en 2022.

Cuadro 10
Ingresos, gastos y superávit (o déficit) del ejercicio: recursos ordinarios

	<i>Millones de dólares de los Estados Unidos</i>	
	2024	2023
Ingresos		
Ingresos en cifras brutas para los recursos ordinarios	231,1	364,1
Menos: transferencia a otros ingresos para el reembolso de las cargas fiscales	(7,0)	(4,2)
Otros ingresos	172,9	197,0
Total de ingresos	397,0	556,9
Gastos		
Gastos de los programas	275,8	291,8
Actividades de los programas para los países y otros programas (excluido el fondo de emergencia)	215,6	230,9
Fondo de emergencia	9,1	10,5
Programas mundiales y regionales	51,1	50,4
Gastos del presupuesto institucional	207,7	201,8
Gastos del presupuesto institucional*	207,7	201,8
Gastos institucionales	38,7	6,2
Seguro médico y otras prestaciones al personal posteriores a la separación del servicio con cargo a los recursos institucionales	(6,4)	(2,7)
Otros gastos institucionales	45,1	8,9
Total de gastos	522,2	499,8
Superávit/(déficit) del ejercicio	(125,2)	57,1

*Estos importes representan el presupuesto institucional bruto total de 2024, financiado parcialmente mediante la recuperación de gastos indirectos con cargo a otros recursos por un monto de 71,8 millones de dólares (frente a 55,4 millones de dólares en 2023).

³ La recuperación de costos es un mecanismo adoptado para recuperar los gastos directos de programas y los gastos de funcionamiento de la organización que no pueden vincularse directamente a un programa (gastos indirectos).

63. En 2024, se registraron ingresos brutos de 66 donantes, que contribuyeron con 231,1 millones de dólares a los recursos ordinarios del UNFPA (frente a 72 donantes y 364,1 millones de dólares en 2023). Este descenso se debe principalmente al cambio aplicado en la política de contabilización de ingresos en 2022, de conformidad con las IPSAS, en virtud de las cuales los ingresos se contabilizan en su totalidad en el momento en el que se firma un acuerdo, a menos que la contribución esté sujeta a condiciones. Por tanto, los ingresos de acuerdos plurianuales se contabilizan en su totalidad en el año en el que se firma el acuerdo. Numerosos donantes que firman acuerdos plurianuales lo hacen al final del ejercicio, antes del primer año del plan estratégico, o durante el primer año de su implementación. La gran mayoría de los acuerdos plurianuales correspondientes al actual Plan Estratégico del UNFPA para 2022-2025 se firmaron en 2021 o 2022, y muchos menos en 2023 o 2024. En consecuencia, ya se preveía una disminución de los ingresos entre 2023 y 2024. El UNFPA agradece los compromisos asumidos con el Fondo a través de acuerdos plurianuales, que siguen siendo esenciales para una planificación anticipada y una gestión de recursos eficaces.

64. La categoría de otros ingresos disminuyó en 24,1 millones de dólares, o un 12,2%, hasta alcanzar los 172,9 millones de dólares (frente a 197,0 millones en 2023). Los componentes principales de esta categoría en 2024 fueron: a) los cargos por recuperación de costos indirectos y el pago por servicios de apoyo, que ascendieron a 71,5 millones de dólares en 2024 (frente a 74,9 millones en 2023), una reducción atribuible principalmente al menor volumen de gastos registrados para otros recursos; y b) ingresos netos por inversiones de 86,6 millones de dólares (frente a 82,7 millones en 2023), como resultado del mayor rendimiento obtenido de los títulos de renta fija y el aumento del valor de mercado de los bonos y acciones mantenidos en carteras de inversión del UNFPA. No obstante, a pesar del aumento significativo de los ingresos netos por inversiones, las variaciones de los tipos de cambio de las principales divisas frente al dólar estadounidense generaron pérdidas cambiarias en 2024, frente a las ganancias de cambio de 22,4 millones de dólares registradas en 2023. Estas pérdidas se consignan como gastos debido a la aplicación de la norma 41 de las IPSAS en 2023, lo que explica la reducción de 22,4 millones de dólares en otros ingresos entre 2023 y 2024.

65. Los gastos de los programas financiados con cargo a los recursos ordinarios disminuyeron en 16,0 millones de dólares, es decir, un 5,5%, situándose en 275,8 millones de dólares en 2024 (frente a 291,8 millones en 2023). Esta disminución obedeció a una reducción de los gastos en la mayoría de las oficinas en los países, como consecuencia de la menor disponibilidad de recursos ordinarios en 2024. Además, en 2023 se emitió un aumento puntual en los techos de recursos ordinarios, lo que se tradujo en un mayor nivel de gastos ese año.

66. Los gastos financiados a través del fondo de emergencia —el mecanismo de financiación interno aprobado por la Junta Ejecutiva para dotar de financiación inicial a las oficinas del UNFPA sobre el terreno con el fin de iniciar rápidamente las actividades humanitarias antes de que se disponga de otros recursos— ascendieron a 9,1 millones de dólares (frente a 10,5 millones de dólares en 2023) tras la asignación de recursos a 33 oficinas sobre el terreno (frente a 31 en 2023). Además, al cierre del ejercicio, permanecía en inventario material adquirido con fondos del fondo de emergencia por valor de 2,0 millones de dólares (frente a 1,1 millones en 2023). El monto total de gastos y activos ascendió a 11,2 millones de dólares (frente a 11,6 millones en 2023), lo que superó el límite original de los 10,0 millones de dólares debido a una asignación adicional excepcional al fondo de emergencia de conformidad con la decisión 2024/19 de la Junta Ejecutiva, en la que se reafirma la autorización de la Directora Ejecutiva para aumentar el fondo en un máximo de 2 millones de dólares por año por encima de dicho límite si el número y la magnitud de las situaciones de emergencia lo justifican.

67. Los gastos correspondientes al presupuesto institucional aumentaron un 2,9% hasta situarse en 207,7 millones de dólares en 2024 (frente a 201,8 millones en 2023) debido al incremento de 5,0 millones de dólares en los gastos en sueldos del personal hasta alcanzar los 92,9 millones de dólares (frente a 88,0 millones en 2023), y el aumento de 1,4 millones de dólares en las contribuciones a pensiones, que ascendieron a 21,2 millones de dólares (frente a 19,8 millones en 2023). Estos incrementos se vieron parcialmente compensados por la reducción de 1,5 millones de dólares en los gastos de prestaciones de los empleados no relacionadas con pensiones, que se situaron en 44,6 millones de dólares (frente a 46,2 millones en 2023), y por una reducción del 18% en los gastos de viajes, que

descendieron en 0,8 millones de dólares hasta alcanzar los 3,6 millones de dólares (frente a 4,4 millones en 2023). En cuanto a los gastos salariales, el aumento obedece al incremento de las escalas de sueldos tanto para los puestos internacionales como locales, tal como se indica en el párrafo 36.

68. El considerable aumento de los gastos institucionales hasta situarse en 38,7 millones de dólares en 2024 (frente a 6,2 millones de dólares en 2023) es principalmente consecuencia de la adopción de la norma 41 de las IPSAS sobre instrumentos financieros. En virtud de esta norma, las pérdidas por diferencias de cambio de divisas de 18,6 millones de dólares se incluyen en los gastos institucionales, mientras que en 2023 se registraron ganancias cambiarias que, de acuerdo con la norma de contabilidad, se consignaron en la categoría "otros ingresos" (véase el párrafo 59). Asimismo, las provisiones para cuentas de dudoso cobro aumentaron en 12,8 millones de dólares en 2024 (en 2023 se liberaron provisiones por 0,8 millones de dólares), tal como se describe en el párrafo 43.

69. En los cuadros 3 a 10 del anexo 1 se describen los gastos del presupuesto por programas y el presupuesto institucional financiados con cargo a los recursos ordinarios, desglosados por resultados y productos del marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNFPA para 2022-2025, así como por nivel de clasificación de los países, tipo de asistencia, modalidad de ejecución y marcador de igualdad de género.

IV. Otros recursos

70. La categoría "otros recursos" se compone de los fondos fiduciarios y los fondos especiales. Los fondos fiduciarios incluyen fondos temáticos, fondos mancomunados de las Naciones Unidas⁴ y transferencias interinstitucionales, y otros fondos de cofinanciación. Los fondos especiales incluyen el programa de funcionarios subalternos del cuadro orgánico, las contribuciones en especie, los servicios de adquisiciones a terceros y otros fondos.

71. En el cuadro 11 a continuación se presenta un resumen de los ingresos, los gastos y el superávit del ejercicio con cargo a otros recursos en 2024 y 2023.

Cuadro 11
Ingresos, gastos y superávit (o déficit) del ejercicio: otros recursos

	<i>Millones de dólares de los Estados Unidos</i>	
	<i>2024</i>	<i>2023</i>
Ingresos		
Ingresos en concepto de contribuciones brutas	1.341,4	1.090,3
Menos: reintegros a los donantes	(25,8)	(33,2)
Menos: gastos indirectos	(71,8)	(75,1)
Menos: provisiones por contribuciones de dudoso cobro	(24,6)	0,7
Otros ingresos	19,2	25,7
Total de ingresos	1.238,4	1.008,4
Gastos		
Gastos de los programas	998,5	1.004,0
Fondos fiduciarios	1.070,0	1.078,9
Menos: gastos indirectos	(71,5)	(74,9)
Gastos institucionales	7,3	6,6
Fondos especiales	7,6	6,8
Menos: gastos indirectos	(0,3)	(0,2)

⁴ Los fondos mancomunados de las Naciones Unidas son contribuciones mixtas a un mecanismo de financiación de varias entidades y no se asignan a una entidad específica de las Naciones Unidas. Los fondos obran en poder de un administrador de fondos de las Naciones Unidas y son asignados por un mecanismo de gobernanza dirigido por las Naciones Unidas para llevar a cabo actividades destinadas específicamente a promover el desarrollo sostenible de países en que se ejecutan programas, con especial hincapié en la repercusión a largo plazo.

Total de gastos	1.005,8	1.010,6
Superávit/(déficit) del ejercicio	232,6	(2,2)

72. En 2024, los ingresos totales correspondientes a otros recursos ascendieron a 1.238,4 millones de dólares, lo que representa un aumento del 22,8% en comparación con 2023 (1.008,4 millones). Este incremento respondió principalmente a un aumento de 251,1 millones de dólares en los ingresos en concepto de contribuciones brutas. Por su parte, los gastos indirectos con cargo a otros recursos disminuyeron ligeramente en 3,2 millones de dólares, debido a un nivel de gastos algo inferior en 2024 respecto de 2023 en esta categoría. También se redujeron, en 7,4 millones de dólares, los reembolsos a donantes por expiración o cancelación de proyectos, principalmente porque en 2024 no se efectuaron reembolsos por cancelaciones, mientras que en 2023 se realizaron dos reembolsos importantes. Estas variaciones se vieron parcialmente compensadas por un aumento de 25,3 millones de dólares en las provisiones por contribuciones de dudoso cobro, atribuible en gran medida a las contribuciones de un Estado miembro.

73. Los ingresos registrados con relación a instrumentos flexibles, como fondos temáticos y mancomunados, aumentaron un 9,5% hasta situarse en 252,6 millones de dólares en 2024 (frente a 230,6 millones en 2023), mientras que las contribuciones canalizadas a través de fondos mancomunados de las Naciones Unidas y transferencias interinstitucionales disminuyeron un 26,1% hasta situarse en 135,4 millones de dólares (frente a 183,2 millones en 2023). No obstante, se registró un nuevo aumento en otros mecanismos de cofinanciación, incluidos los provenientes de gobiernos donantes, que ascendieron a 869,3 millones de dólares en 2024 (frente a 622,5 millones en 2023), así como un incremento del 47,0% en la financiación recibida de la Comisión Europea, que alcanzó los 79,4 millones de dólares (frente a 54,0 millones en 2023).

74. En 2024, el 68,4% de los ingresos brutos en concepto de otros recursos procedieron de los diez principales donantes, lo que supone 5 puntos porcentuales más que en 2023, cuando los diez principales donantes representaron el 63,4% del total.

75. Los ingresos en concepto de contribuciones brutas de otros recursos incluyeron 502,8 millones de dólares (el 37,5% del total) para fines humanitarios. Aunque esta cifra fue superior a la de 2023, representó un porcentaje menor del total de fondos recaudados por el UNFPA (455,6 millones de dólares, o el 41,8%, en 2023). Al igual que en 2023, en 2024 se destinaron importantes contribuciones a intervenciones humanitarias en el Afganistán, Bangladesh, el Estado de Palestina, Ucrania y el Yemen.

76. Los ingresos destinados a otros recursos ascendieron a 19,2 millones de dólares en 2024 (frente a 25,7 millones en 2023). Esta categoría comprende principalmente tasas por servicios de apoyo, ganancias por diferencias de cambio de divisas, ingresos de inversiones y otros ingresos diversos. La disminución de 6,5 millones de dólares se debió principalmente al cambio registrado en las ganancias por diferencias de cambio de divisas relativas a las contribuciones por recibir. Con la aplicación de la norma 41 de las IPSAS sobre instrumentos financieros en 2023, las pérdidas netas por diferencias de cambio de divisas pasaron a clasificarse como gastos, mientras que solo las ganancias netas se reconocen como ingresos. En 2023, las contribuciones por recibir generaron una ganancia neta cambiaria no materializada de 10,0 millones de dólares, incluida en otros ingresos, frente a una pérdida neta en 2024, que se registró como otros gastos. Esta disminución se compensó de forma parcial con un aumento de 2,4 millones de dólares en los ingresos por inversiones con cargo a otros recursos en 2024, respecto de 2023.

77. Los gastos totales de los programas financiados con cargo a otros recursos en 2024 se redujeron un 0,6%, hasta alcanzar los 998,5 millones de dólares (frente a 1.004,6 millones en 2023). Los ingresos anuales superaron a los gastos en 232,6 millones de dólares (mientras que en 2023 los gastos superaron a los ingresos en 2,2 millones), debido sobre todo a que los ingresos y los gastos se contabilizaron en momentos diferentes, puesto que la mayoría de los ingresos se contabilizan cuando se firman los contratos vinculantes con los donantes, y los gastos se contabilizan cuando se producen, al entregar los bienes y servicios correspondientes⁵.

⁵ En la nota 2, relativa a los estados financieros del UNFPA, se recoge un resumen de las políticas contables aplicadas por el Fondo.

78. En los cuadros 3 a 10 del anexo 1 se definen los gastos de los fondos fiduciarios, desglosados por resultados y productos del marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNFPA para 2022-2025, así como por nivel de clasificación de los países, tipo de asistencia, modalidad de ejecución y marcador de igualdad de género.

V. Efectivo e inversiones

79. Al 31 de diciembre de 2024, el efectivo y las inversiones del UNFPA habían aumentado 280,7 millones de dólares (un 16,4%), hasta situarse en 1.990,3 millones (frente a 1.709,6 millones de dólares en 2023). Este incremento obedeció principalmente a un mayor nivel de cobros de contribuciones por cobrar en el cuarto trimestre de 2024 en comparación con 2023 (véase la sección VI). El efectivo y los equivalentes de efectivo aumentaron en 23,9 millones de dólares hasta alcanzar los 205,7 millones (frente a 181,8 millones en 2023), y el valor de las inversiones creció en 256,8 millones de dólares hasta alcanzar los 1.784,6 millones de dólares (frente a 1.527,8 millones en 2023). A finales de 2024, la mayor parte de las inversiones, por un monto de 1.334,2 millones de dólares, se encontraba en instrumentos financieros en forma de bonos (frente a 933,3 millones en 2023), debido a los elevados rendimientos de los tipos de interés nominales; 225,3 millones de dólares estaban invertidos en papel comercial y letras de descuento (frente a 172,3 millones en 2023); 225,1 millones de dólares en acciones (frente a 202,1 millones en 2023); y no se mantenían fondos en depósitos a plazo (mientras que en 2023 estos fondos ascendían a 85,0 millones de dólares).

80. Del total de efectivo e inversiones, 674,6 millones de dólares eran de uso restringido (frente a 593,4 millones de dólares en 2023). De este monto, se asignaron 86,4 millones de dólares a las reservas (véase la sección C, “Reservas y saldos de los fondos”); se destinaron 526,2 millones de dólares a financiar las obligaciones correspondientes a prestaciones de los empleados; 31,5 millones de dólares corresponden al monto neto del capital de un fondo fiduciario privado; y el UNFPA retiene 30,5 millones de dólares en calidad de agente administrativo de los programas conjuntos.

81. El UNFPA mantiene sus inversiones en dos carteras diferentes. La primera, la cartera de inversión del capital circulante, está diseñada para satisfacer las necesidades de capital circulante del UNFPA y gestionada por el PNUD en virtud de un acuerdo de prestación de servicios. Se limita a títulos de renta fija catalogados como inversión y muy negociables, con plazos coherentes con las necesidades de liquidez del Fondo. Al 31 de diciembre de 2024, esta cartera, medida a su costo amortizado, se valoraba en 1.593,1 millones de dólares (frente a 1.351,3 millones de dólares en 2023) y había generado a lo largo del año un rendimiento medio del 3,8% (frente a un 3,0% en 2023).

82. La segunda cartera es para obligaciones en concepto de seguro médico posterior a la separación del servicio y otras prestaciones por terminación del servicio. Esta cartera se divide a su vez en otras dos independientes —establecidas en 2016 y 2021 con varias organizaciones de las Naciones Unidas y administradas por dos gestores de fondos independientes—, donde se invierten los recursos asignados a la financiación de las obligaciones en concepto de seguro médico y de otras prestaciones al personal posteriores a la separación del servicio, en instrumentos financieros diversificados de elevado rendimiento. Su composición es similar a la de las inversiones que mantiene la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas, compuesta sobre todo de títulos de renta fija y variable. Desde su creación, el UNFPA ha transferido 220,0 millones de dólares a esta cartera, sin que se hayan hecho transferencias adicionales en 2024. El valor razonable de mercado combinado de ambas carteras era de 373,3 millones de dólares al 31 de diciembre de 2024 (frente a 346,2 millones de dólares en 2023), tras unas tasas anuales de rendimiento que oscilaron, en 2024, entre el 7% y el 15,5% en la cartera de prestaciones por terminación del servicio (frente al 13,9% y el 16,7% en 2023), y entre el 7,1% y el 15,7% en la cartera de seguro médico posterior a la separación del servicio (frente al 14,0% y el 17,0% en 2023).

VI. Otros activos y pasivos importantes

83. El valor neto de los inventarios de productos de salud reproductiva y otros suministros relacionados con los programas que se mantienen para ser entregados a los asociados, distribuidos a los

beneficiarios o vendidos a terceros aumentó hasta llegar a 111,5 millones de dólares al 31 de diciembre de 2024 (frente a 103,5 millones en 2023). Este aumento se debió principalmente a un mayor valor de suministros de salud reproductiva en tránsito al cierre del ejercicio, que creció un 45,4% hasta alcanzar los 73,2 millones de dólares (frente a 50,3 millones en 2023), parcialmente compensado por un menor valor de las mercancías almacenadas, que disminuyó un 22,4% hasta situarse en 42,2 millones de dólares (frente a 54,4 millones en 2023), y por un incremento en la provisión para pérdidas de inventario, que pasó de 3,0 millones de dólares en 2023 a 5,2 millones en 2024. El mayor volumen de bienes en tránsito en 2024, en comparación con 2023, obedeció a un aumento de las adquisiciones realizadas en el cuarto trimestre de 2024, incluido en entornos humanitarios como el Afganistán, Etiopía, Malawi, Nigeria, la República Democrática del Congo, la República Unida de Tanzania y el Sudán, así como a las diversas repercusiones de las restricciones y alteraciones en las cadenas de suministro, como los conflictos locales y regionales que afectaron a las rutas de envío. El aumento de las adquisiciones en el cuarto trimestre suele deberse a la fecha de recepción de los fondos, ya que el UNFPA no puede contraer obligaciones (emitir órdenes de compra) antes de que se firme el acuerdo correspondiente y se reciba el efectivo. La provisión para pérdidas de inventario se incrementó en 2024 debido a situaciones de conflicto o disturbios civiles en Siria y el Sudán. Estas provisiones se constituyeron a raíz de saqueos o daños sufridos, vencimiento o deterioro de los inventarios, o falta de acceso a los almacenes afectados.

84. Las contribuciones netas por recibir (actuales y no actuales combinadas) se redujeron un 16,1%, hasta alcanzar los 811,9 millones de dólares al 31 de diciembre de 2024 (frente a 967,4 millones de dólares en 2023). Las contribuciones recibidas y depositadas en el cuarto trimestre ascendieron a 575,5 millones de dólares (frente a 321,2 millones en 2023), en su mayoría con cargo a otros recursos. Esto aumentó la disponibilidad de efectivo y de inversiones al cierre del ejercicio y redujo el saldo de contribuciones por cobrar en comparación con 2023. Además, en 2022 y 2023 se firmaron numerosos acuerdos plurianuales por períodos de tres o cuatro años al inicio del plan estratégico del UNFPA. Como resultado de la política contable modificada en 2022, se registraron las contribuciones por cobrar por el monto total del acuerdo plurianual en el momento de su firma, lo que dio lugar a un saldo más elevado de contribuciones por cobrar en los primeros años del nuevo plan estratégico, que posteriormente disminuyó conforme se recibieron los fondos.

85. Las contribuciones por recibir se exponen netas, sin contar las provisiones por contribuciones de dudoso cobro de 30,7 millones de dólares (frente a 4,1 millones de dólares en 2023), establecidas tras un cuidadoso examen de todas las cuentas para determinar la viabilidad del cobro y la liberación de provisiones anteriores que ya no eran necesarias. La mayor parte del aumento de la provisión para cuentas de dudoso cobro en 2024 corresponde a un incremento de 25,0 millones de dólares en las contribuciones por cobrar de un Estado miembro que se consideraron de dudoso cobro, sobre la base de comunicaciones recibidas en 2025. En 2024 se registró la provisión para contribuciones por cobrar para todos los acuerdos firmados antes de finalizar el ejercicio cuya contribución no se fuera a recibir en 2025. Como consecuencia de los avisos de rescisión recibidos a principios de 2025 respecto de acuerdos firmados con un Estado miembro, el UNFPA constituirá nuevas provisiones en 2025 para aquellos acuerdos suscritos este mismo año cuyo financiamiento no se haya recibido. Asimismo, el UNFPA tramitará reembolsos tras el cierre ordenado de los acuerdos de 2024 y 2025 para los que se recibió financiación pero cuyos proyectos fueron cancelados durante su ejecución. Esto se traducirá en una importante contracción de las actividades programáticas, especialmente en contextos humanitarios.

86. Los anticipos brutos para gastos de funcionamiento pendientes de pago al cierre del ejercicio aumentaron en 7,1 millones de dólares, hasta situarse en 30,4 millones al 31 de diciembre de 2024 (frente a 23,3 millones en 2023). La mayor parte de este incremento corresponde a anticipos pendientes de instituciones intergubernamentales y organizaciones no gubernamentales, que aumentaron en 4,6 millones de dólares y alcanzaron los 18,4 millones al 31 de diciembre de 2024 (frente a 13,8 millones en 2023), debido a anticipos pendientes con varios asociados en la ejecución en el Yemen, para los que se ha constituido una provisión completa. Además, los anticipos brutos pendientes gestionados por organizaciones de las Naciones Unidas que ejecutan actividades programáticas en nombre del UNFPA aumentaron en 1,9 millones de dólares y se situaron en 7,7 millones al 31 de diciembre de 2024 (frente a 5,9 millones en 2023). Las provisiones para importes de dudoso cobro también aumentaron de 1,0 millón de dólares en 2023 a 6,2 millones en 2024, debido, en gran parte, a problemas de liquidez

bancaria en el Yemen, al cierre de una organización no gubernamental (ONG) en la India y a actividades de garantía relacionadas con otra ONG en el Sudán.

87. Las cuentas por pagar y los pasivos devengados aumentaron en 22,8 millones de dólares, hasta alcanzar los 174,5 millones al 31 de diciembre de 2024 (frente a 151,7 millones en 2023). Este aumento fue el resultado, principalmente, de un incremento de 3,7 millones de dólares en los pasivos devengados; un aumento de 8,8 millones de dólares en anticipos derivados de actividades de adquisiciones; un incremento de 10,4 millones de dólares en fondos mantenidos en nombre de programas conjuntos; y un aumento de 2,0 millones de dólares en los importes que se habían de reembolsar a los donantes tras la expiración de los fondos. Este aumento se vio parcialmente compensado por una disminución de 2,5 millones de dólares en los reembolsos que se debían a asociados en la ejecución, de acuerdo con los informes presentados al cierre del ejercicio.

88. Los pasivos por reembolsos a asociados en la ejecución corresponden a los importes adeudados a estos asociados sobre la base de los informes presentados al 31 de diciembre por el trabajo realizado en 2024. Los pasivos de las adquisiciones de terceros guardan relación con servicios de adquisiciones en los que se han recibido fondos, pero la adquisición todavía no se ha completado en la fecha de presentación de información, lo que indica que en 2023 se solicitaron y completaron más adquisiciones durante el ejercicio que en 2024. Asimismo, los reembolsos a los donantes se refieren al saldo de los recursos que deben devolverse al donante al finalizar el acuerdo correspondiente.

89. A finales de 2023 se realizó una valoración actuarial completa, dirigida por la Secretaría de las Naciones Unidas, y para 2024 se actualizó esta valoración mediante una proyección. Las obligaciones correspondientes a prestaciones de los empleados (actuales y no actuales combinadas) aumentaron en 15,4 millones de dólares (un 4,4%) en 2024 hasta situarse en 367,3 millones al 31 de diciembre de 2024 (frente a 351,9 millones de dólares en 2023). La mayor proporción del pasivo guarda relación con la obligación en concepto de seguro médico posterior a la separación del servicio, valorada en 285,7 millones de dólares en 2024 (frente a 274,0 millones de dólares en 2023). El aumento neto de esta obligación se deriva principalmente del costo neto acumulado en 2024 en términos de servicios e intereses, por un monto de 22,7 millones de dólares; ganancias actuariales de 33,5 millones de dólares, debido a un aumento de los tipos de interés empleados para calcular el valor neto actual de las prestaciones; y una pérdida actuarial de 26,9 millones de dólares derivada de las variaciones en las tasas de inflación. La valoración de esta obligación se ve muy afectada por los cambios en los tipos de interés anual. Si en 2025 se concretan las proyecciones actuales de recortes en los tipos de interés de los bancos centrales, se prevé que la obligación en concepto de seguro médico posterior a la separación del servicio aumente de nuevo.

90. Las obligaciones correspondientes a prestaciones de los empleados siguen financiándose íntegramente al 31 de diciembre de 2024, con un superávit de 158,9 millones de dólares (frente al superávit de 101,0 millones de dólares de 2023). Este superávit es atribuible en parte a los elevados tipos de interés empleados en las valoraciones actuariales llevadas a cabo en 2023 y 2024, los cambios en los montos reclamados per cápita y los supuestos demográficos incorporados en las valoraciones actuariales de 2023 y el buen rendimiento de la cartera de inversiones del seguro médico posterior a la separación del servicio, así como la estrategia puesta en marcha por el UNFPA para financiar las obligaciones correspondientes a prestaciones de los empleados. El nivel de financiación es muy vulnerable a las tendencias y acontecimientos futuros, que podrían afectar a las principales hipótesis financieras utilizadas para la medición de los pasivos. Además, está previsto que este exceso en el nivel de financiación se revierta una vez que cambien las políticas fiscales destinadas a combatir la inflación y se reduzcan los tipos de interés mundiales, lo cual aumentará los montos de los pasivos. Asimismo, cualquier volatilidad significativa en los mercados financieros tendrá un impacto directo en el valor de la cartera de inversiones del UNFPA destinada a financiar las prestaciones de los empleados. El UNFPA llevará a cabo un estudio sobre activos y pasivos para evaluar la situación y procurar que los pasivos sigan estando plenamente financiados, en la medida de lo posible, sin que se acumulen superávits importantes.

VII. Conclusión

91. El UNFPA cerró el ejercicio de 2024 con buena salud financiera gracias al apoyo continuado de los donantes y a la aplicación de prácticas racionales de gestión financiera, entre ellas procesos y controles diseñados para mantener los gastos dentro de los límites de los recursos financieros disponibles. Las perspectivas para 2025 en adelante continúan siendo difíciles de predecir y cada vez más preocupantes debido a los cambios del contexto geopolítico, la mayor necesidad de intervenciones humanitarias a consecuencia de nuevos conflictos y otros de larga duración, y la constante presión sobre la financiación. Los cambios en las prioridades de los donantes y los problemas operativos pueden afectar a la capacidad del UNFPA para generar ingresos y ejecutar las actividades de sus programas. El Fondo seguirá siendo ágil e innovador y estará orientado a los resultados, adaptándose según sea necesario para cumplir las prioridades estratégicas plasmadas en su Plan Estratégico para 2022-2025. El UNFPA sigue dependiendo del apoyo de sus donantes para recibir entradas oportunas de ingresos por contribuciones predecibles, especialmente de los recursos ordinarios, que son fundamentales para el mantenimiento de sus operaciones y el logro de sus objetivos estratégicos.
