Distr.: General
7 May 2025
Chinese
Original: English

联合国海洋大会
2025年法国尼斯

2025 年联合国支持落实可持续发展目标 14
即保护和可持续利用海洋和海洋资源以
促进可持续发展会议

2025 年 6 月 9 日至 13 日，法国尼斯

临时议程* 项目 10

会议成果

宣言草案
我们的海洋、我们的未来：团结一致采取紧急行动

秘书处的说明

大会在第 78/128 号决议中决定，2025 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议应以协商一致方式通过一项简明扼要、注重行动、以政府间方式商定的宣言，侧重于加速、集体的行动领域以支持落实目标 14；又决定将政府间商定的宣言和落实目标 14 自愿承诺清单称为“尼斯海洋行动计划”。

大会主席根据该决议任命 Tania Serafim Yvonne Romualdo(佛得角)和 James Martin Larsen(澳大利亚)为共同召集人，负责监督筹备进程，并至迟于 2025 年 5 月 1 日完成关于会议宣言的政府间协商。

共同召集人于 1 月(2025 年 1 月 17 日和 27 日)、2 月(2025 年 2 月 10 日和 24 日)、3 月(2025 年 3 月 4 日和 10 日)和 4 月(2025 年 4 月 9 日和 10 日)在联合国总部召集了四轮政府间协商，并与各代表团和国家组举行了若干非正式的“非正式”协商。谨将在政府间协商中商定的宣言草案转交会议。

* A/CONF.230/2025/1。

请回收

我们的海洋、我们的未来：团结一致采取紧急行动

1. 我们，各国元首和政府首脑以及高级代表，于 2025 年 6 月 9 日至 13 日在法国尼斯举行联合国支持落实《2030 年可持续发展议程》[1] 可持续发展目标 14 会议，期间民间社会和其他相关利益攸关方均有参与，我们重申坚定承诺养护和可持续利用海洋和海洋资源。

2. 我们重申 2022 年 6 月 27 日至 7 月 1 日在里斯本召开的联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展高级别会议通过的题为“我们的海洋、我们的未来、我们的责任”的宣言，[2] 以及 2017 年 6 月 5 日至 9 日在纽约召开的该会议通过的题为“我们的海洋、我们的未来：行动呼吁”的宣言。[3]

3. 海洋对于地球上的生命和我们的未来至关重要，我们仍然对海洋面临的全球紧急情况深感震惊。海洋及其生态系统受到气候变化、生物多样性丧失和污染的不利影响。推进行动的速度或规模未达到实现可持续发展目标 14 和《2030 年议程》所需的水平。健康、多产和具有复原力的海洋对于可持续的海洋经济、粮食安全和营养至关重要，是建立深厚的文化和社会联系的基础。我们必须紧急采取行动，凭借大胆、雄心勃勃、公正和变革行动来应对这一挑战，确保充分和切实增强包括妇女和女童、残疾人、青年、处境脆弱者、土著人民和地方社区在内所有人的权能，并酌情将他们纳入与海洋有关的决策。

4. 我们强调，我们落实目标 14 的行动应遵守、增进而不是重复或破坏现有的法律文书、安排、程序、机制或实体。我们申明，必须实施《联合国海洋法公约》[4] 所体现的国际法，加强对海洋及其资源的养护和可持续利用。如“我们希望的未来”[5] 第 158 段回顾指出的，《海洋法公约》为海洋及其资源的养护和可持续利用确立了法律框架。

5. 我们欢迎各国决定按照《未来契约》[6] 采取雄心勃勃的行动，以保护、养护、可持续利用和恢复海洋及其生态系统。

养护海洋及其生态系统

6. 我们强调指出，海洋通过基于海洋的适应和复原力等方式，在减轻气候变化的不利影响方面发挥着关键作用。我们深感关切的是，海洋及其生态系统调节气候和支持适应的能力已被削弱。海洋及其生态系统受到海洋酸化和气候变

[1] 第 70/1 号决议。

[2] 第 76/296 号决议，附件。

[3] 第 71/312 号决议，附件。

[4] 联合国，《条约汇编》，第 1833 卷，第 31363 号。

[5] 第 66/288 号决议，附件。

[6] 第 79/1 号决议。

化的不利影响，包括海洋变暖和海洋环流减缓，而海洋污染、生物多样性丧失、富营养化和脱氧则让情况雪上加霜。

7. 我们着重指出海洋、气候与生物多样性之间相互关联的重要性，呼吁加强和协调全球行动，最大限度地减少气候变化和海洋酸化对海洋健康、海洋物种、海洋生态系统和沿海社区(包括依赖海洋获取食物和生计的沿海社区)的影响。

8. 我们强调落实《联合国气候变化框架公约》[7] 和《巴黎协定》[8] 尤为重要，包括落实将气温升幅控制在工业化前水平以上低于 2 摄氏度之内并努力将气温升幅限制在 1.5 摄氏度之内的目标，认识到这将显著降低气候变化的风险和影响，有助于确保海洋的健康、生产力、可持续利用和复原力，从而确保我们的未来。我们回顾，《巴黎协定》第二条第二款规定，协定的履行将体现公平以及共同但有区别的责任和各自能力的原则，考虑不同国情。我们还强调需要适应气候变化不可避免的影响。我们欢迎《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议通过的决定，特别是《沙姆沙伊赫实施计划》，欢迎公约缔约方会议第二十八届会议通过的决定，特别是《阿联酋共识》及其对《巴黎协定》的首次全球盘点，并欢迎公约缔约方会议第二十九届会议通过的决定，特别是关于气候资金新集体量化目标的决定。我们欢迎通过联合国气候变化大会举行海洋与气候变化对话。

9. 我们申明必须全面有效执行《生物多样性公约》[9] 及其议定书和《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，[10] 包括落实其中与海洋有关的目标和具体目标，实现到 2030 年停止和扭转生物多样性丧失、使国际社会走上实现 2050 年生物多样性愿景的道路这一使命，同时认识到养护、恢复和可持续利用海洋和海洋资源在实现这些目标方面的作用。

10. 根据生物多样性公约缔约方大会第十五次会议通过的决定和《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》中经商定的全球具体目标，我们将确保和促使到 2030 年至少 30%的陆地和内陆水域、海洋和沿海区域，特别是对生物多样性和生态系统功能和服务特别重要的区域处于具有生态代表性、连通性良好、公平治理的保护区系统和其他有效区域养护措施的有效养护和管理之下，至少 30%的生态系统退化区域得到有效恢复。在这方面，我们将酌情在各层面采取有效的法律、政策、行政和能力建设措施，确保公正公平地分享利用遗传资源和遗传资源数字序列信息以及与遗传资源相关的传统知识所产生的惠益。这些努力应符合《生物多样性公约》，并应承认和尊重《联合国土著人民权利宣言》[11] 所规定的土著人民的不可或缺作用和权利以及当地社区的此种作用和权力，包括根据

[7] 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

[8] 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定。

[9] 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

[10] 联合国环境规划署，CBD/COP/15/17 号文件，第 15/4 号决定，附件。

[11] 第 61/295 号决议，附件。

《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》C 部分酌情承认和尊重他们对其土著和传统领地的权利。

11. 我们申明致力于继续合作应对与气候变化有关的海平面上升及其影响，肯定大会为应对海平面上升正在开展的工作，包括于 2024 年 9 月 25 日在纽约召开海平面上升问题高级别会议，并表示注意到大会请大会主席在第八十一届会议期间组织为期一天的大会高级别全体会议。我们认识到，与气候变化有关的海平面上升对小岛屿发展中国家、最不发达国家和沿海社区，特别是发展中国家的沿海社区造成了格外严重的影响，承认迫切需要加强国际合作和集体行动，以提高这些国家和社区的适应能力及增强其复原力，同时减缓气候变化。我们决心加强国际合作，支持那些特别容易受到气候变化不利影响的国家和社区。

12. 我们赞扬小岛屿发展中国家在强调海平面上升问题和力求解决这一问题方面发挥的领导作用，并回顾 2021 年太平洋岛屿论坛《关于在气候变化引起海平面上升时维持海区的宣言》、2023 年太平洋岛屿论坛《关于面对与气候变化有关的海平面上升问题国家地位存续和人员保护的宣言》、2021 年《小岛屿国家联盟领导人宣言》和 2024 年《小岛屿国家联盟领导人关于海平面上升与国家地位的宣言》先后获得认可。

13. 我们注意到国际法委员会就“与国际法有关的海平面上升”这一专题开展的工作，鼓励各国就该专题的各个方面交流意见。

14. 我们回顾 2024 年国际海洋法法庭就小岛屿国家气候变化与国际法问题委员会征求咨询意见的请求所发表的咨询意见。

15. 我们仍然关切塑料污染、包括海洋环境中的塑料污染数量巨大且迅速增加，这些污染对环境和生态系统以及可持续发展的环境、社会和经济方面造成了负面影响。我们认识到应对这一全球挑战的重要性，因此重申我们致力于根据 2022 年 3 月 2 日联合国环境大会第 5/14 号决议[12] 规定的任务，制定一项关于塑料污染，包括海洋环境中塑料污染的具有法律约束力的国际文书，其中可包括具有约束力和自愿性的做法，以处理塑料整个生命周期的综合办法为基础，同时除其他外考虑到《关于环境与发展的里约宣言》[13] 各项原则以及各国国情和能力。

16. 我们重申共同致力于加快行动，以防止、大幅减少和控制各类海洋污染。我们支持国际海事组织在处理船舶污染、船舶水下辐射噪声和向海洋环境倾倒方面的工作。我们鼓励所有主管国际组织，特别是联合国粮食及农业组织解决遗弃、丢失或以其他方式抛弃的渔具及其对生境和海洋物种的影响问题。

17. 我们重申需要采取从源头到海洋的办法，加强沿海区和海洋综合管理、海洋空间规划、减缓和适应气候变化的工作以及减少灾害风险战略，以提高沿海

[12] 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，决议 1，附件一。

[13] UNEP/EA.5/Res.14。

和海洋生态系统与社区的复原力。我们承诺采用基于自然的解决方案和基于生态系统的办法，以保护、养护和恢复红树林、海草、海带林、盐沼和珊瑚礁等充当自然缓冲区的海岸生态系统，同时促进可持续生计和养护生物多样性。我们强调指出，必须扩大和加快实施全民预警倡议，以确保易受危险天气、水或气候事件影响的沿海社区公平获取及时、准确和可据其采取行动的信息和技术。

18. 我们重申需要增加关于深海生态系统的科学知识，并确认国际海底管理局在促进和鼓励“区域”内海洋科学研究方面的工作。我们注意到国际海底管理局的任务规定，欢迎海管局在为开发“区域”内矿产资源制订健全的规则、条例和程序方面取得的进展，并重申海管局必须按照《联合国海洋法公约》第一四五条继续拟订确保切实保护海洋环境的规则、条例和程序并使之标准化，以便除其他外保护和养护“区域”的自然资源，防止“区域”内活动可能产生的有害影响损害海洋环境中的动植物。

促进可持续海洋经济

19. 我们认识到，可持续海洋经济为各国、特别是发展中国家尤其是小岛屿发展中国家和最不发达国家提供了巨大机遇，可帮助这些国家消除贫困和饥饿，实现经济增长和社会发展，并为今世后代维护海洋和海岸生态系统的健康、复原力和生产力。我们认识到，国际贸易和环境政策应相互支持，并与世界贸易组织保持一致。在这方面，我们重申致力于酌情支持《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程：实现韧性繁荣的新宣言》[14] 和《支援最不发达国家多哈行动纲领》[15] 的实施工作。

20. 我们认识到可持续海洋计划等管理工具在实现可持续海洋经济和可持续管理国家管辖范围内海洋区域方面的重要作用。在这方面，我们知悉一些沿海国作出自愿承诺，即确保到2030年对100%的国家管辖范围内海洋区域进行可持续管理。

21. 我们深感不安的是，由于不可持续的做法、非法、未报告和无管制的捕捞活动造成的挑战、产能过剩和过度捕捞、气候变化、海洋酸化、生物多样性丧失、污染和水生生态系统退化，全球海洋鱼类种群状况呈现出不断恶化的累积趋势，同时注意到各区域之间和区域内部存在差异。因此，我们呼吁果断采取集体行动，确保可持续渔业和水产养殖系统，包括除其他外提高透明度，利用技术，加强以科学和知识为基础的管理，助力取得成功、推广和复制成功经验，并共同努力制止非法、未报告和无管制的捕捞活动。渔业和水产养殖业作为海洋经济的关键支柱，为全世界数以百万计的人口提供生计、经济机会、粮食安全和营养。我们强调迫切需要提高渔业和水产养殖业的可持续性，以消除营养不良和贫困，特别是处境脆弱者中的营养不良和贫困，同时确保海洋生态系统的长期健康。

[14] 第 78/317 号决议，附件。

[15] 第 76/258 号决议，附件。

22. 我们鼓励所有国家根据本国法律、条例和做法，以及《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》，促进小规模渔业参与管理方案。

23. 我们重点指出区域渔业管理组织努力为可持续渔业制定健全的管理措施并为终止非法、未报告和无管制捕捞的全球努力作出贡献的重要性。我们鼓励各国单独并通过区域渔业管理组织和安排，加强或制定关于现有最佳技术的规则和条例，并促进使用此类技术，酌情包括电子监测系统，以确保有效监测、控制和监视以及遵守相关养护和管理措施。

24. 我们鼓励世界贸易组织成员交存《渔业补贴协定》接受书，以使该协定能够生效和付诸实施。我们请各成员尽快并至迟在世界贸易组织第十四届部长级会议上推进和完成关于助长产能过剩和过度捕捞的渔业补贴补充条款的谈判，以达成一项全面的渔业补贴协定，并认识到给予发展中国家成员和最不发达国家成员适当和有效的特殊和差别待遇应成为这些谈判中不可或缺的组成部分。

25. 我们认识到海运、海上航线和海洋基础设施在全球经济、贸易、粮食和能源安全中的关键作用，以及在减少该部门温室气体排放方面的重大挑战。我们表示注意到国际海事组织通过《2023 年减少船舶温室气体排放战略》，及其到 2050 年或在 2050 年前后实现国际航运净零排放的宏伟目标。

加速行动

26. 我们注意到《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》[16] 获得通过，并促请尚未签署和批准、核准或接受该协定的各国和区域经济一体化组织考虑予以签署和批准、核准或接受。我们强调该协定早日生效和得到有效执行的重要性。

27. 我们促请各国在地方、国家、区域和国际各级推动提高认识和教育活动，让公众了解维护健康的海洋和有复原力的海洋生态系统的重要性。我们承诺通过促进和支持普及海洋知识的优质教育和终身学习，确保人们、特别是儿童和青年获得相关知识和技能。

28. 我们强调亟需进行国家海洋核算、测绘沿海和海洋生态系统并酌情测绘洋底，以便为政策决定、发展规划、沿海区综合管理和养护规划提供信息。

29. 我们鼓励合作加强区域倡议、各项区域海洋公约和行动计划、联合国环境规划署区域海洋方案，并酌情建立协调机制，以推动沿海和海洋区域的综合管理和可持续发展，促进生物多样性和生态走廊，并在地方、国家和区域各级促进对海洋资源的养护、恢复和可持续利用。

30. 海洋行动必须基于现有的最佳科学和知识，包括所掌握的传统知识、土著人民的知识和地方知识系统，同时承认和尊重《联合国土著人民权利宣言》所

[16] A/CONF.232/2023/4。

规定的土著人民在养护、恢复和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展方面的权利以及地方社区的此种权力。为实现这一目标，我们：

(a) 申明加强知识和专长共享的价值，包括在自由、事先和知情同意的情况下共享土著人民和地方社区的知识、创新、做法和技术以及传统知识和地方知识系统；

(b) 支持新的科学研究，以应对海洋面临的多重挑战，包括气候变化、生物多样性丧失、污染、粮食安全和营养、水管理、能源转型和灾害风险；

(c) 承诺进一步提高对海洋的科学认识，支持以科学和知识为基础的可持续措施、交流和协作，以加快行动，包括通过下列途径：海洋环境状况(包括社会经济方面问题)全球报告和评估经常程序及其世界海洋评估，联合国海洋科学促进可持续发展十年和联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)，以及关于海洋科学和知识的相关评估，例如在政府间气候变化专门委员会与生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台下开展的评估；

(d) 支持在科学与政策之间建立有力衔接，以提供及时、可靠和尤为重要的科学和社会经济信息，为政策和行动提供依据。我们注意到通过让决策者参与和借助科学研究促进科学包容性来推动养护、恢复和可持续利用海洋的机会，并注意到关于建立海洋可持续性国际平台的提议；

(e) 支持使用来自各种来源、各个区域和不同语言的多样化、多语种科学知识；

(f) 承诺在国际、区域、次区域和国家各级加强协调一致的科学观察和数据收集工作，包括酌情进行综合信息管理，开发海洋的数字化呈现等工具，以及建设可提供可靠、及时和优质海洋数据的基础设施和系统；

(g) 支持加强合作，包括南南和三方合作，以加强海洋科学研究领域的协作、同行学习、知识共享和最佳做法交流机制，支持发展中国家克服在获取技术方面的制约，并支持这些国家分析及使用可靠的数据和统计资料；

(h) 认识到有效的划区管理工具，例如有效和公平管理、具有生态代表性和连通良好的海洋保护区以及其他有效的划区养护措施(包括通过传统的海洋保有权和基于社区的资源管理)对支持海洋和海岸生态系统、其物种和依赖它们的沿海社区保持健康和复原力所作的贡献，并认识到需要酌情进行投资以维护或加强此种贡献；

(i) 认识到可持续蓝色生物经济在养护、恢复和可持续利用海洋方面的重要作用。

31. 我们认识到，可持续发展目标 14 是获得资金最少的可持续发展目标之一，加快全球海洋行动需要大量可用资金，并履行相关政府间协定下的现有承诺和义务。还需要为发展中国家、特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家提供充

足和更大规模的执行手段，以解决可持续发展目标 14 的资金缺口。在这方面，我们：

(a) 期待将于 2025 年 6 月 30 日至 7 月 3 日在西班牙塞维利亚举行的第四次发展筹资问题国际会议；

(b) 呼吁进一步调动所有来源的资源，并支持使用适当的金融工具，以加快海洋行动，确保海洋的健康和复原力，并注意到工具的使用将因国情而异；

(c) 努力促进向发展中国家、特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家提供更丰富的资源，包括公共、赠款型和优惠融资及非债务工具，以及其他类型的优惠融资，包括多边开发银行根据其任务授权提供的融资，并重申国家政策、国内资源和发展战略的核心作用；

(d) 促进可持续海洋经济，包括通过蓝色债券、蓝色贷款和生态系统服务付费等工具使其成为有吸引力的投资机会，并鼓励包括银行、保险公司和投资者在内的私营部门积极和切实参与向可持续海洋经济转型；

(e) 认识到必须增加发展中国家、特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家的科学知识并发展其研究能力，包括按照共同商定的条件转让技术和开展能力建设，使这些国家能够投资于养护和恢复工作，并可持续地利用我们的海洋和海洋资源以促进可持续发展；

(f) 着重指出需要支持沿海社区，特别是小规模和手工渔业及可持续水产养殖生产者、妇女和女童、青年、土著人民和地方社区制定和实施地方驱动的适应措施，并强调指出必须加强他们有效参与、倡导和可持续管理海洋资源的能力。

32. 我们重视为落实可持续发展目标 14 所作的自愿承诺，包括在联合国海洋大会上所作的承诺，并鼓励建立伙伴关系，以扩大各项举措并增加其影响力。我们肯定自愿承诺的包容性，鼓励适当审查自愿承诺的落实进展并采取后续行动。

33. 我们强调必须开展多边海洋治理，并根据相关多边努力和论坛的各自任务规定，将海洋相关问题纳入这些努力和论坛，以确保有关讨论和议程、特别是与海洋健康直接相关的讨论和议程切实纳入及充分探讨海洋可持续性。

34. 我们意识到海洋面临的诸多挑战，将继续胸怀壮志，积极参与，并期待未来的联合国海洋大会。