Distr.: General
29 April 2025
Chinese
Original: English

联合国海洋大会
2025年法国尼斯

2025 年联合国支持落实可持续发展目标 14
即保护和可持续利用海洋和海洋资源
以促进可持续发展会议

2025 年 6 月 9 日至 13 日，法国尼斯

临时议程* 项目 9

海洋行动专题小组

海洋行动专题小组 1：保护、可持续管理和恢复海洋和沿海生态系统，包括深海生态系统

秘书处编写的概念文件

摘要

本概念文件根据大会第 78/128 号决议第 24 段编写，大会在该决议中请 2025 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议秘书长，考虑到大会与海洋有关的相关进程和其他可能的贡献，就海洋行动专题小组的每一个主题编写概念文件。本文件涉及关于“保护、可持续管理和恢复海洋和沿海生态系统，包括深海生态系统”主题的海洋行动专题小组 1。本文件在会议的总主题“加快采取行动并动员所有行为体养护和可持续利用海洋”之下，阐述了实现可持续发展目标 14 相关具体目标的现状、趋势、挑战和机遇。

* A/CONF.230/2025/1。

25-06707 (C) 160525 220525

请回收

一. 导言

海洋和沿海生态系统的重要性

1. 健康的海洋和沿海生态系统，包括深海生态系统，对地球的稳定和人类的福祉至关重要。这些生态系统支撑着各种各样的生命形态，是陆地上发现的多样性的两倍多，同时还支撑着人类的福祉。健康的海洋为人类和地球提供许多基本惠益和服务，包括气候调节、维持地球的物理和化学循环、营养、粮食安全、人类福祉以及广泛的文化和精神价值。

2. 到 2030 年，海洋为全球经济提供的经济价值预计将达到每年 3 万亿美元，堪比全球十大经济体之一。海洋水产食品的生产养活了数以百万计的人，自 1960 年以来，食物供应的平均增长率约为人口增长率的两倍。全球有 4.92 亿人，其中近一半是妇女，至少部分地依赖小型渔业。[1] 海洋还提供非货币惠益，包括营养以及社会和文化价值。

海洋和沿海生态系统面临的挑战

3. 海洋和沿海生态系统的健康、功能和韧性正日益面临来自海洋资源利用力度加大和破坏性做法的压力，加上其他人为压力，导致气候变化、生物多样性和自然损失以及污染这三重全球危机，这一危机破坏了这些重要生态系统及其提供的服务的长期可持续性。

4. 此外，缺乏扩大保护工作所需的投资，无法适应日益增长的人类压力。如果不加以解决，这些压力将导致生态系统进一步退化和生物多样性丧失，影响全球粮食安全和生计，并破坏地球的功能和稳定。因此，需要采取更加有力和密切协调的全球对策，以保护、可持续管理和恢复海洋和沿海生态系统。

国际一级在实现可持续海洋生态系统方面的动态

5. 自 2022 年联合国支持落实可持续发展目标 14 会议以来，海洋生态系统的健康和韧性在全球得到进一步认可。在 2024 年可持续发展高级别政治论坛上，与会者们强调了海洋在推进可持续发展目标 1、2、13 和 17 方面的作用，突出表明需要以协调方式加速全球努力，保护海洋生物多样性，确保海洋资源的可持续利用。

6. 由于认识到需要扩大行动规模，制定了若干国际进程、框架和协定，例如《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》、《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》、塑料污染问题政府间谈判委员会和《联合国气候变化框架公约》下的海洋与气候变化对话等，重点是提高政治抱负和促进支持可持续海洋生态系统和生物多样性的行动。

[1] 见 www.nature.com/articles/nature09689。

7. 尽管做出了重大努力并取得了显著进展，但全球社会仍未能实现可持续发展目标 14 下的大部分具体目标，包括与保护、可持续管理和恢复海洋和沿海生态系统有关的具体目标。

二. 现状和趋势

海洋生物多样性与生物多样性丧失的驱动因素

8. 海洋是世界上生物多样性的主要储藏库之一。地球上已知的 34 个物种门中有 32 个生活在海洋中，据估计，海洋中有 50 万至 1 000 万个海洋物种，其中许多物种尚未被发现，每年有 2 000 多个新物种被确认。除了微生物(细菌和病毒)和海洋无脊椎动物(大多数海洋生物是无脊椎动物)外，还有大约 18 000 种硬骨鱼和软骨鱼。此外，海洋物种数量的高度不确定性表明，全球对海洋生物多样性的认识也存在高度不确定性。尽管海洋动物物种在地球生命赖以生存的生态系统的运作中发挥着不可替代的作用，但它们在国际一级没有得到充分保护，部分原因是它们的洄游性质和存在于国家管辖范围以外的地区，另一个原因是对它们的生态作用和保护需求的科学知识和了解一直存在差距。国际自然保护联盟认为，全世界有 46 300 个物种濒临灭绝，占所评估物种的 28%，其中包括 37%的鲨科和鳐科物种。

9. 鉴于海洋生物的巨大多样性和海洋生态系统的复杂性以及人类活动影响海洋生态系统的方式，很难对海洋生物多样性的状况做一个简单的总体描述。虽然在某些地方和某些物种方面正在取得进展，某些地区的生境保护和恢复工作也在进行，但生物多样性和生境迅速丧失的总体趋势仍在继续。自 1870 年代以来，珊瑚礁上大约一半的活珊瑚已经消失，全球 44%的造礁珊瑚物种面临灭绝的风险。国际自然保护联盟红树林生态系统红色名录显示，世界上一半的红树林区域被认为受到威胁。自 19 世纪末以来，全球海草面积已减少近 30%，世界上 72 种海草中至少有 22 种正在减少。《保护野生动物迁徙物种公约》列出的洄游鱼类中有97%面临灭绝的风险，13种大鲸鱼中有6种现在被列为濒危或脆弱。

10. 在渔业方面，18 000 种脊椎海洋鱼类(及其众多种群)中的大多数没有受到直接开发的影响——超过 85%的海洋脊椎鱼类不是渔业捕捞对象。然而，受过度捕捞影响的已开发鱼类种群比例继续增加，2021年62.3%的鱼类捕捞在生物可持续水平范围，比 2019 年低 2.3%。目前，全球渔获量保持稳定，2021 年，76.9%的上市量来自生物可持续种群。在这些全球数字中，区域差异和局部捕捞影响可查阅联合国粮食及农业组织(粮农组织)报告。过度捕捞的鱼类种群比例继续增加，尽管捕捞努力加大力度，但报告的全球渔获量停滞不前。[2] 此外，根据《养护移栖物种公约》提交的报告表明，该公约附录中所列的许多海洋迁徙物种，包括海洋哺乳动物和一些鲨鱼和鳐类物种，由于其固有的低繁殖能力(由于迁徙等原因)，对开发压力(例如，作为兼捕渔获物)极为敏感。

[2] 见 www.science.org/doi/abs/10.1126/science.adr5487。

11. 海洋生物多样性面临的主要威胁来自人为气候变化，海洋温度上升、酸化和海平面上升都对物种和生境产生了有记录的影响。其他重大威胁包括不可持续的捕捞做法、土地/海洋使用的变化以及陆地和海洋污染，包括废水和农业径流之物。科学评估在估计个体和协同压力方面各不相同，表明 59%-97%的海洋正在经历这些人类压力的累积影响。[3] 为更好地了解导致生物多样性丧失的各种直接和间接驱动因素，已经做出了重大努力。这有助于人们很好地理解为什么世界各地的海洋生态系统正在退化(某些物种和生境存在区域和局部差异)。同样，已经开发和实施了各种工具，以尽量减少压力，降低或消除各种驱动因素对海洋生态系统的影响。

12. 令人遗憾的是，其中许多驱动因素和压力近年来有所增加，或尚未减少到对某些地区的生态系统结构和功能以及长期可持续性不再有害的程度。气候变化及其相关影响继续恶化，2015 年至 2024 年是有记录以来温度最高的十年，海洋变暖，全球平均海平面在 2024 年达到有记录以来的最高水平。这些影响与海洋面临的其他压力共同发挥作用，对许多海洋系统的总体累积影响越来越大。根据 2023 年 9 月更新的地球边界框架，在共同维持地球稳定和韧性的 9 个关键进程中，有 6 个已经被突破。[4]

13. 此外，生物多样性丧失的间接驱动因素(也称为“根本原因”)，如人口变化、社会和文化动态、贫困和市场趋势，特别难以作为实现更健康生态系统的努力的一部分加以解决，特别是因为这些因素几乎总是协同运作，程度各异，与有关地点的接近程度也各不相同。[5]

与海洋生物多样性有关的全球承诺和框架

14. 将生物多样性考虑因素纳入海洋多边政策框架的工作正在取得进展，根据国际文书开展的合作(例如区域渔业机构与区域海洋公约和行动计划之间的合作)也在增加。正在推广基于生态系统的管理办法。

15. 《生物多样性公约》是保护世界生物多样性的主要国际框架之一。其第一个海洋和沿海生物多样性工作方案于 1998 年获得通过。2006 年，在生物多样性公约缔约方大会第九次会议上，缔约方通过了确定具有生态或生物重要意义的海洋区域的科学标准。这些海区是海洋中的特殊区域，以某种方式发挥着重要作用，支持海洋的健康运作和海洋提供的多种服务。缔约方大会第十六次会议的主要成果之一是就确定具有生态或生物重要意义的海洋区域的新程序达成一致。

16. 《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》于 2022 年获得通过，针对大自然设定了雄心勃勃的全球目标，包括到 2030 年保护 30%的海洋和沿海地区。从本质

[3] Benjamin S. Halpern, “Recent pace of change in human impact on the world’s ocean”, Scientific Reports, vol. 9, No. 11609 (2019), 可查阅 https://doi.org/10.1038/s41598-019-47201-9; David O. Obura 等人, “Integrate biodiversity targets from local to global levels”, Science, vol.373, No. 6556(2021)。可查阅 https://doi.org/10.1126/science.abh2234。

[4] 见 www.stockholmresilience.org/research/planetary-boundaries.html。

[5] 同上。

上讲，该框架需要采取整个政府和整个社会一体联动的方法，统筹实现许多相互关联的目标——从生态系统保护和恢复到可持续消费和生产做法。

17. 2023 年 6 月 19 日通过的《国家管辖范围以外区域海洋生物多样性协定》的目的是确保国家管辖范围以外区域海洋生物多样性得到养护和可持续利用。《协定》涉及：

- 海洋遗传资源，包括公正和公平分享惠益
- 包括海洋保护区在内的划区管理工具等措施
- 环境影响评估
- 能力建设和海洋技术转让

18. 《国家管辖范围以外区域海洋生物多样性协定》将自第六十份批准书、核准书、接受书或加入书交存之日起 120 天后生效。截至本概念文件编写之日，已收到所需批准书的三分之一以上，2025 年联合国支持落实可持续发展目标 14 会议是一个独特的机会，可借以激励各方作出承诺，争取更多国家批准。

19. 联合国大会于 2024 年 9 月通过了《未来契约》，其中承诺加快环境恢复、保护、养护和可持续利用工作。《契约》提出，采取雄心勃勃的行动，改善海洋及其生态系统的健康、生产力、可持续利用和韧性，反映可持续发展目标 14 的精神。

20. 关于海洋物种，有几项公约包含了确保保护这些物种的条款。《濒危野生动植物种国际贸易公约》旨在确保野生动植物标本的国际贸易不会威胁到物种的生存。《保护野生动物迁徙物种公约》旨在保护其分布范围内的移栖物种。国际捕鲸委员会通过 1986 年颁布的禁止商业捕鲸的暂停令来管理商业捕鲸。其他几项公约完善了保护海洋物种的多边框架，包括《关于养护黑海、地中海和邻近大西洋海域鲸目动物的协定》和《养护波罗的海、东北大西洋、爱尔兰海和北海小鲸类协定》。

21. 上述文书补充了涉及海洋和沿海生态系统某些方面的大量现有全球和区域多边文书和机构，包括《联合国海洋法公约》及其执行协定；各项区域海洋公约和行动计划；[6] 区域渔业管理组织和安排；处理船舶污染的公约，如经 1978 年和 1997 年议定书修订的 1973 年《国际防止船舶造成污染公约》、《国际船舶压载水和沉积物控制和管理公约》和《防止倾倒废物及其他物质污染海洋的公约》及其各项议定书；处理某些污染物的公约，如《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同

[6] 根据 18 个区域海洋公约和行动计划提出了促进采用综合办法的生物多样性保护监管框架。其中几个框架已经通过了具有法律约束力的议定书，以保护海洋和沿海生物多样性和实行沿海区综合管理，为海洋和沿海资源的保护和可持续管理提供具体措施，包括对《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》目标的承诺，即到 2030 年至少保护 30%的海洋区域。

意程序的鹿特丹公约》和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》；在海管局主持下所做工作，还有许多其他文书。

22. 此外，还出现了对履行与海洋有关的国际承诺至关重要的诸多进程和倡议。例如，海洋环境状况(包括社会经济方面问题)全球报告和评估经常程序是唯一一个对海洋环境状况进行全球综合评估的程序，通过该程序编写世界海洋评估报告。在这方面，联合国十年倡议也至关重要。联合国海洋科学促进可持续发展十年(海洋十年)为共同创造和共同提供决策所需的知识提供了一个平台，并有助于加强科学、政策、社会之间的衔接。此外，联合国生态系统恢复十年为提升对恢复海洋和沿海生态系统的关注和行动提供了一个重要机会。

将承诺转化为行动

23. 自 2020 年以来，保护区的面积扩大了约 177 万平方公里，使全球区和养护区的覆盖率达到海洋和沿海地区的 8.4%。然而，到 2030 年，还需要在保护养护区网络中再纳入 7 830 万平方公里(21.6%)的海洋和沿海地区，以实现保护至少 30%的海洋区域的目标，[7] 必须考虑确保管理有效性和执行工作的实用工具和充足资源。在确定和制定其他新的有效的划区养护措施方面做出了值得关注的努力，这是对 2030 年目标的一个重要贡献。一个相关的例证是正在扩大的海洋空间规划举措。截至 2023 年年底，共有 126 个国家或地区参与海洋空间规划计划，其中 45 个国家或地区已经敲定计划。[8] 然而，只有少数国家向其他有效的区域性保护措施世界数据库正式报告了其海洋和沿海地区的措施，尽管使用相关的、可能符合标准的空间管理措施(例如，在地方管理海洋区)可以提供成功措施方面的一个范例。

24. 通过协调一致的保护行动，世界亲眼目睹脆弱物种和种群(包括许多海洋哺乳动物和海龟)正在恢复，扭转消极趋势的工具和办法已经具备。例如，有证据表明，在土著人民和地方社区管理的区域，自然的衰退速度普遍较慢，土著人民和地方社区作为海洋管家的作用应该得到承认和支持。

25. 令人遗憾的是，尽管自然价值多种多样，但大多数决策方法都以牺牲自然和社会以及后代为代价，看重一套狭隘的价值观，而且往往忽视与土著人民和地方社区的世界观有关的价值观。[9]

[7] 联合国环境规划署世界养护监测中心和国际自然保护联盟，《2024 年地球保护情况报告》(英国剑桥和瑞士格朗，2024 年)。

[8] 见 https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000390054。

[9] 生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台，《自然的各种价值和估值方法评估报告：决策者摘要》(波恩，2022 年)。可查阅 https://doi.org/10.5281/zenodo.6522392。

三. 挑战与机遇

A. 挑战

生态系统和生物多样性丧失压力不断增加

26. 尽管为了解和减轻生物多样性丧失的驱动因素做出了重大努力，但海洋和沿海生态系统面临的许多压力，包括污染、沿海开发和资源过度开采仍在增加或仍未得到充分解决。气候变化继续恶化。海洋变暖和海平面上升加剧了这些压力，对海洋和沿海生态系统造成强烈且不断加剧的累积影响。人口变化、社会动态、贫困和市场趋势等间接驱动因素加剧了实现更健康生态系统的复杂度。

能力限制和差异

27. 许多国家和社区缺乏实施海洋生态系统可持续管理框架所需的专门知识、基础设施和财政资源。《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》设定了一个目标，即填补每年 7 000 亿美元的生物多样性资金缺口。虽然与生物多样性有关的官方发展资金有所增加，但资金缺口仍然很大。弥补这一缺口对于实现根据该框架所做承诺至关重要。此外，能力需求不仅限于财政资源，能力需求还包括信息、技术、科学、法律和体制能力。

治理挑战

28. 几乎所有国家都有相关的法律、法规和政策，但有时缺乏进行有效执行的能力。政府部门内部的各自为政阻碍了以协调一致的方式开展政策制定和执行工作，即使在诸如生物多样性和气候变化等相互关联的问题上也是如此。需要建立包容性和参与性治理制度，以增强土著人民和地方社区以及妇女和青年参与海洋治理和决策的权能。小规模渔业雇用的人员比所有其他海洋部门加起来还多，应吸纳它们参与治理和管理。

B. 机遇

提高认识和参与度

29. 公众和政界对海洋和自然保护的关注度很高。可持续发展目标 14 获得通过和为支持落实该项目标而多次召开联合国海洋大会反映了日益增强的政治意愿。生物多样性意识大幅提高，公民认识到生物多样性丧失是一个关键的全球问题。通过“生物多样性晴雨表”跟踪公众对生物多样性的认识，结果表明，自 2009 年开展这一跟踪工作以来，公众对生物多样性的认识有了大幅提高。生物多样性丧失被公民视为一个关键的全球性问题，是继气候变化之后排名第二的最紧迫全球环境问题。[10]

30. 各利益攸关方不仅更加关注海洋生物多样性，而且还积极寻求参与各种规模的规划和管理的途径。利益攸关方积极参与的重要性正日益被视为治理工作的一个重要方面，因为这将大大提高管理干预措施的成效。此外，许多利益攸

[10] 见 www.biodiversitybarometer.org/biodiversity-barometer-reports。

关方和权利持有人，特别是土著人民和地方社区，有权集中参与关于使用其知识或资源的讨论，或参与将影响其福祉和生计的决策。《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》构成了一个以基于人权的方式与渔业社区进行接触的框架。题为《揭示隐藏的收获——小规模渔业对可持续发展的贡献》的研究报告[11] 概述了提高可持续性的途径。代际公平的重要性也在推动青年更多地参与诸多决策进程。

跨部门对话、协调与合作

31. 综合、跨学科、多部门和参与性办法对于解决海洋问题至关重要，各政策进程之间的对话和协作水平明显提高。诸如联合国海洋网络、可持续海洋倡议全球对话以及区域海洋公约和行动计划等机制促进了在秘书处层面的跨部门合作，以审议生态系统退化的环境、社会和经济驱动因素。

32. 此外，粮农组织、国际海事组织(海事组织)和国际海底管理局等各部门机构日益重视与海洋生态系统有关的问题。例如，粮农组织制定了《农业各部门生物多样性主流化战略》，并设立了专门负责将生物多样性纳入各个工作领域主流的单位。海事组织海上环境保护委员会最近确认了《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的目标和指标对国际航运工作的重要性，并呼吁更多地关注水下噪音等问题。海管局可持续海底知识倡议致力于描述“区域”内的 1 000 多个新物种，便于科学家绘制海底生命地图，帮助了解和管理人类活动对深海生态系统的可能影响。各区域渔业管理组织越来越重视敏感海洋生境的养护和保护，其中一些组织正在努力确定和报告其他有效的划区养护措施，以促进实现《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的具体目标 3。

加强科学-政策与新技术的衔接

33. 海洋十年推动了对扩大海洋知识和技术的关注和支持，从而补充了经常程序及其世界海洋评估。自 2021 年 1 月首次亮相以来，由联合国教育、科学及文化组织政府间海洋学委员会(教科文组织-海委会)牵头的“海洋十年”已成为有史以来规模最大的全球海洋科学协调倡议。通过包括 50 多个全球海洋科学方案和 400 个国家和区域项目在内的大量十年行动组合，海洋十年促进了政府、非政府组织、地方社区和私营部门之间的协同增效和合作，以改变海洋科学和知识的产生和使用方式。预计《国家管辖范围以外区域海洋生物多样性协定》的执行将通过促进海洋科学研究和支持以科学为基础的养护和管理措施，为这些努力做出贡献。

34. 海管局多年来努力促进和鼓励“区域”内的海洋科学研究，提供了有关深海环境的重要信息。海管局承包者的勘探相关活动为了解深海环境和生态系统提供了一个宝贵且不断增长的基础，由于其规模、条件以及在许多情况下由于其偏远性质，研究深海环境和生态系统极具挑战性。

[11] 粮农组织、杜克大学和世界渔业中心(2023 年，罗马)。

35. 随着科学和技术的进步，用于支持治理和管理的技术和工具也越来越多。例如，人工智能正在显示出巨大的前景，并被用于跟踪濒危物种、监测空气和水质、勘测海洋的不同部分和进行场景预测等活动。

认可海洋生态系统的多种价值

36. 人们以多种方式与自然建立关联，折射出不同的世界观。然而，正如上文所指出，决策往往优先考虑会损害某些利益攸关方，包括土著人民和地方社区以及子孙后代的某些价值观。为认可和尊重不同价值观所做努力正在加强，新的方案和机构也将重点放在这方面，例如，生物多样性公约第十六届缔约方大会通过了一项新的工作方案，并专门就土著人民和地方社区问题设立了一个新的附属机构。承认和维护各利益攸关方的权利可以促进转型变革，包括加强土著人民和地方社区、妇女和青年作为海洋管家的作用。

四. 解决方案和最佳做法

采用生态系统管理方法

37. 生态系统方法提供了一个强有力的概念和许多相关工具，以实现利用和养护双重目标，并促进部门一体化。在《生物多样性公约》、粮农组织、国际海底管理局、《联合国气候变化框架公约》和联合国环境规划署(环境署)区域海洋方案之下谈判和制定了生态系统方法，这些工具有助于指导在生态系统一级实施变革。这种整体方法优先考虑生态系统功能和韧性，承认可持续利用和保护努力的价值以及跨部门整合的必要性——基本上是管理和保护的共同努力能够促成实现人与自然和谐相处的目标。

基于自然的解决方案，包括蓝碳

38. 根据第五届联合国环境大会的定义，基于自然的解决方案是采取行动保护、养护、恢复、可持续利用和管理自然或经改造的陆地、淡水、沿海和海洋生态系统，以有效和适应性地应对社会、经济和环境挑战，同时对人类福祉、生态系统服务、韧性和生物多样性产生惠益。[12] 基于自然的解决方案通过阻止生物多样性丧失，增强生态系统连通性，并将生物多样性纳入政策和规划，直接为《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》做出贡献。海洋和沿海基于自然的解决方案也有助于实现关于气候变化的《巴黎协定》的各项目标。例如，沿海地区的有根植被，如潮汐沼泽、红树林和海草，单位面积的碳埋藏率很高，并在土壤和沉积物中积累碳，使其成为减缓气候变化的重要自然解决方案。

39. 自《巴黎协定》通过以来，国际蓝碳伙伴关系一直致力于实现全球所有沿海蓝碳生态系统得到保护、可持续管理或恢复的愿景，具体做法是促进国际承

[12] UNEP/EA.5/Res.5，第 1 段。

诺的增加，改善国家政策，包括更好地整合国家生物多样性和气候战略，并加快合作伙伴之间的实地行动。[13]

40. 国家自主贡献是各国根据《巴黎协定》做出的减少温室气体排放和适应气候变化影响的承诺。气候行动计划是整个经济体范围的、国家自主的战略计划，旨在说明各国打算如何实现去碳化和提高对气候变化影响的适应能力。国家自主贡献框架内的海洋气候行动可包括保护和恢复海洋和沿海生态系统、开发可再生海洋能源和减少海洋温室气体排放等措施。这些行动不仅有助于实现全球气候目标，而且还会提高海洋生态系统和沿海社区对气候影响的韧性，对经济和社会层面具有重大影响。基于海洋的解决方案在利用气候和生物多样性议程之间的协同增效作用、在国家生物多样性和气候战略之间编织“蓝线”方面可发挥关键作用。[14]

增强地方利益攸关方的规划和管理权能

41. 事实证明，让地方利益攸关方参与海洋和沿海地区的规划和管理并增强其权能，是改善生物多样性成果和确保长期可持续性的有效手段。此外，除了在社区管理方面发挥领导作用外，土著人民和地方社区还可以为全国范围的政策规划和执行做出贡献。世界各地都有这种做法的明显实例，包括下列：

- 塞内加尔 Mangagoulack 农村社区的渔民在土著和社区保护区联合会和全球环境基金的支持下，牵头建立了一个土著和社区保护区。[15]
- 在联合国开发计划署和全球环境基金的支持下，Vailoa 村委会和妇女委员会制定了生物多样性基线审计和红树林管理计划，从而建立了一个红树林保护区，该保护区目前是萨摩亚第三大保护区，它补充了鱼类、泥蟹和贝类种群，并为地方社区创造了收入。[16]
- 土著咨询委员会就政策和执行事项，特别是与土著土地和海洋国家有关的问题向澳大利亚政府提供咨询意见。[17]
- 环境署通过若干由全球环境基金供资的国际水域倡议，包括 CReW+项目，继续与哥斯达黎加(几个社区)、洪都拉斯(米斯基托社区)、墨西哥(玛雅人)和巴拿马(Guna Yala 社区)等国的土著社区合作。

42. 新通过的法律和政治文件强调了增强利益攸关方权能的问题。例如，《国家管辖范围以外区域海洋生物多样性协定》支持为养护和可持续利用此类区域做出更具包容性的努力，包括为此促进土著人民和地方社区的参与，在能力建设

[13] 见 https://bluecarbonpartnership.org/。

[14] M. Lecerf、M. Millington-Drake 和 and L. Picourt, “Blue thread： aligning national climate and biodiversity strategies”，政策简报，海洋与气候平台和蓝色海洋基金会，2024 年。

[15] 见 www.iccaconsortium.org/index.php/2014/12/15/an-icca-in-casamance-the-story-of-kawawana/。

[16] 见 www.cbd.int/doc/nr/nr-06/ws-nr-06-en.pdf。

[17] 见 www.cbd.int/doc/nr/nr-06/au-nr-06-en.pdf。

中注重性别平等，以及在根据《协定》设立的机构的组成中实现性别均衡和公平地域代表性。

加快实施国家生物多样性战略和行动计划

43. 在 2022 年通过《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》之后，开展了一项全球努力，为各国更新、修订、实施和监测国家生物多样性战略和行动计划提供支持。国家生物多样性战略和行动计划加速器伙伴关系是一项国家主导的倡议，旨在支持实施雄心勃勃的国家生物多样性战略和行动计划，以共同实现《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的目标和具体目标，并与自然和谐相处。国家生物多样性战略和行动计划加速器伙伴关系的总体目的是确保为国家生物多样性战略和行动计划的修订和实施提供一致支持，并通过加强针对具体国家的支持、协调、协作和共享学习进程，促进雄心的逐步增强。它将促进实现以下相辅相成和相互关联的目标：支持执行国家生物多样性战略和行动计划；加强技术和机构能力；便利获得生物多样性融资；调整资金流，促进生物多样性主流化；促进同行学习和国际合作；在国家发展规划中提升此类战略和行动计划。

在全球范围内加强和扩大生态系统恢复

44. 联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)的目的是支持有效保护和恢复世界各地的生态系统，造福人类和自然。该十年旨在制止生态系统的退化，并恢复生态系统，以实现改善人民生计、应对气候变化和制止生物多样性崩溃的全球目标。在环境署和粮农组织的领导下，并与数百个合作伙伴合作，联合国恢复生态十年的参与者正在建立一个强大的、基础广泛的全球运动，以加速全球生态的恢复。这包括建立恢复生态的政治势头以及在实地采取数千项举措。通过交流、活动和专门的网络平台，该十年为所有对恢复生态感兴趣的人提供了一个中心，以寻找所需的项目、合作伙伴、资金和知识，力促他们的恢复工作取得成功。

提高公众对自然和生物多样性的认识和欣赏

45. 提高公众对自然的认识和欣赏正在推动个人行动和行为改变，并给政府带来采取行动的压力。必须采用符合不同国家和社区独特的社会文化动态的量身定制的方法，利用适合目标受众的平台和传播模式。一个有趣的实例来自伯利兹，在国际野生生物保护学会和 PCI 媒体影响力组织的支持下，一档关于海洋保护区和可持续捕捞的系列广播剧和热线问答节目提高了听众的知识水平和可持续捕捞行为。[18]

支持将生物多样性纳入部门政策和经济发展的主流

46. 将生物多样性考虑因素纳入部门监管进程和发展规划有助于可持续经济增长。一个令人感兴趣的方法是资本方法，旨在使各组织能够理解它们的成功是如何直接或间接地由自然资本(可再生和不可再生的自然资源给人民带来的惠益)、

[18] 见 https://chm.cbd.int/database/record/7E3D234F-E8AD-520C-C92B-490CE2806718。

社会资本(促进群体内部和群体之间合作的网络和共同规范、价值观和理解)和人力资本(有助于改善绩效和福祉的个人知识、技能、能力和属性)支撑的。[19]

47. 生物多样性主流化的方法多种多样，规模各不相同。将生物多样性考虑因素纳入各个部门的主流可产生丰硕成果。此外，生物多样性还可纳入国家发展规划的主流：在莫桑比克，到 2030 年保护 30%陆地和海洋生态系统的国家目标纳入了 2020-2040 年国家领土发展计划，该计划的目标是建成一个“繁荣、有竞争力、可持续和包容的莫桑比克”。[20]

48. 有关专门机构正在利用划区管理工具指导对海洋利用的规制，以支持海洋和沿海生态系统的养护。海事组织成员国根据生态、社会经济和/或科学理由确定了 19 个特别敏感区，要求制定适当的条例，以减少国际海事活动对这些地区的损害。根据《国际防止船舶造成污染公约》设立了大约 20 个需要加强保护的特别区域。国际海底管理局制定并执行了克拉里昂-克利珀顿区环境管理计划，其中确定了一个由 13 个特别环境利益区组成的网络，这些区域完全受到保护，不得进行深海海底采矿。有关机构已在国家以下、国家和区域各级实施了禁渔区的空间和时间限制。

提高包括海洋保护区在内的区域保护措施的有效性

49. 有效实施、生态代表性、连通性和公平性是确保保护区能够实现其所寻求的生物多样性成果的基本要素。为了更有效地实施海洋保护区，环境署、大自然保护协会、世界自然基金会及其合作伙伴推出了一个在线海洋保护区工具中心(一个学习平台)，以支持有效、公平地开发和实施海洋保护区。[21] 该平台的核心是提供一个创新的、易于访问的解决问题和“学习之旅”平台，该平台具备深刻的指南、决策支持工具和实用知识。

50. 各项区域海洋公约和行动计划通过加强交流最佳做法、分享知识并提供获得优先资源的机会，包括为此纳入沿海区综合管理框架、海洋空间规划工具和应用沿海适应战略等方面的工作成果等办法，在支持海洋保护区的指定和有效管理方面发挥重要作用。各项区域海洋公约和行动计划提供了一个便于海洋用户汇总和分享主要目标和目的的途径。例如：

(a) 《保护地中海海洋环境和沿海区域公约》缔约方在地中海建立了一个由地中海 1 233 个海洋保护区组成的网络并执行了其他划区保护措施，其中包括 39 个对地中海十分重要的特别保护区，而且这一数字可能还会增加；

(b) 塞舌尔是《经修正的保护、管理和开发西印度洋海洋和沿海环境内罗毕公约》的缔约国，在扩大海洋保护区的面积上取得了巨大进展。目前，其 16 个海洋保护区保护了约 26%的专属经济区。这是一个很好的指标，表明这个岛

[19] 见 https://capitalscoalition.org/capitals-approach/。

[20] 见 https://panorama.solutions/en/solution/integrating-mangroves-and-nature-based-solutions-nbs-blue-economy-strategies-sustainable。

[21] 可查阅 https://mpath.unep.org/。

国已超越其实现可持续发展目标 14 及其相关具体目标 5 的承诺。塞舌尔加强海洋保护区的作法大大提高了其渔业和旅游部门的韧性；

(c) 东亚海洋协调机构的 9 个参与国于 2023 年 4 月正式批准了《海洋和沿海生态系统框架》，以共同实现《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》所载各项目标，重点是海洋空间规划、海洋保护区和海洋生境。它们还在建立一个区域海洋保护区机构和管理人员网络，将东盟生物多样性中心、东亚海域环境管理伙伴关系、国际自然保护联盟、气候技术网络和亚洲及太平洋经济社会委员会等主要行为者聚集在一起，定于 2025 年 4 月在大韩民国釜山举行的“我们的海洋”第十届会议将讨论建立区域海洋保护区网络事宜；

(d) 《内罗毕公约》为其区域提供了《海洋保护区展望》及其相关看板，用于跟踪缔约方在实现现已失效的可持续发展目标具体目标 14.5(到 2020 年，保护至少 10%的沿海和海洋区域)方面的进展，并作为《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》下到 2030 年至少保护地球 30%的陆地和海洋区域这一目标的基线。作为《海洋保护区展望》的姊妹出版物，至关重要的《生境展望》刚刚完成，它不仅将帮助缔约方确定根据“30 乘 30”目标建立不同保护制度的潜在区域，还将帮助加强保护区管理。《内罗毕公约》缔约方会议就加强海洋保护区管理和应用涉及生物多样性保护的其他划区管理工具做出了几项决定，其中一些决定提及批准《国家管辖范围以外区域海洋生物多样性协定》事宜，从而将根据《内罗毕公约》开展的工作扩大到国家管辖范围以外的地区。《内罗毕公约》缔约方与它们在西印度洋海洋科学协会的合作伙伴一道，建立了一个西印度洋海洋保护区管理网络，该网络将该区域的所有保护区管理人员聚集在一起，共同学习；

(e) 在可持续发展的背景下，各项区域海洋公约和行动计划正在努力开展沿海区综合管理和海洋空间规划，以促进蓝色经济。

有效执行相关法律框架

51. 行动必须以《联合国海洋法公约》为基础，该公约规定了开展各种海洋活动必须遵循的法律框架，大会每年都确认这一点。普遍参与和有效执行《公约》及其各项执行协定，包括《国家管辖范围以外区域海洋生物多样性协定》，对于确保进行有效治理至关重要，以促进包括深海生态系统在内的海洋生态系统的养护、可持续管理和恢复。因此，还需要建立有效的国家法律框架，以便与国际法律框架协同开展包容和公平的海洋治理。

以技术促管理

52. 技术进步为改善海洋生态系统状况提供了大有可为的资源。然而，应该从意外的负面后果的角度认真看待技术进步。2020 年，国际自然保护联盟和华为 TECH4ALL 计划推出了 Tech4Nature，这是一个开放的合作伙伴关系，旨在应用

和推广数字解决方案来促进公平有效的保护区。这种伙伴关系采用了一种独特的“基准工具”，使用数字技术来跟踪保护区的进展和改进。[22]

通过管理对海洋环境的影响实现利用的可持续性

53. 只有通过实现可持续利用的目标，才能维持对海洋资源利用的管理。旨在通过管理对海洋环境的影响来实现可持续发展的举措越来越普遍。例如，为实现渔业和水产养殖部门长期可持续性，同时打击非法、未报告和无管制的捕捞活动，促进 1995 年《鱼类种群协定》的有效实施，建立了若干框架。[23] 为管理勘探活动，国际海底管理局采用了一系列环境保护工具，确保有效保护海洋环境，使其不受“区域”内活动的潜在有害影响，包括为此制定和应用环境影响评估、环境基线和监测、环境管理计划和紧急命令等工具。[24]

确保公平公正地分享海洋资源惠益

54. 确保公正和公平地分享某些海洋资源所产生的财政和其他经济惠益是相关制度的一个组成部分。这不仅对确保公平和公正地利用某些海洋资源至关重要，而且对确保利益攸关方和权利持有人保留对他们最有能力管理的资源的所有权和管理权也至关重要。

55. 在《<生物多样性公约>关于获取遗传资源和公正公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》下积累了大量经验。该议定书为获取遗传资源和分享其使用所产生的惠益提供了一个框架。在《生物多样性公约》缔约方会议第十六届会议上，建立了一个新的多边机制，以分享使用数字序列信息的惠益，包括一个全球基金。为了落实全人类共同遗产的原则，国际海底管理局财务委员会正在制定公平分配公式和成立一个共同遗产基金，以公平分享“区域”内活动所产生的财政惠益。[25]

56. 还有一些新出现的框架，可促进国家管辖范围以外区域资源的获取和惠益分享。例如，在《国家管辖范围以外区域海洋生物多样性协定》中，解决了开展海洋遗传资源和相关数字序列信息活动并从中受益的能力参差不齐的问题，确保这些活动符合所有国家的利益，造福全人类。

实施生物多样性、气候和可持续发展的国家整体规划

57. 为了发展可持续蓝色经济，各国应综合考虑生物多样性、气候、经济发展、土著人民和地方社区的权利以及妇女和青年等其他利益攸关方的利益。这方面的努力包括：

---

[22] 见 https://tech4nature.iucngreenlist.org/。

[23] 粮农组织，蓝色转型：2022-2030 年路线图——粮农组织水生食物系统工作的愿景(2022 年，罗马)；以及沿海渔业倡议。

[24] 见 www.isa.org.jm/the-mining-code/。

[25] 见 www.isa.org.jm/equitable-sharing-of-benefits/。

- **环境署可持续蓝色经济倡议**。[26] 该倡议帮助各国在可持续蓝色经济政策和综合管理中运用整个政府一体联动视角。环境署制定了一个新的框架，使各国能够根据其独特的环境和需求，制定和实施向可持续、有韧性和公平的蓝色经济过渡的切实途径。循序渐进的可持续蓝色经济过渡框架支持采用整体方法保护和再生海洋生态系统，同时促进海洋和沿海资源的可持续利用，造福人类。一个附带的快速准备情况评估工具帮助各国创造有利条件，以实施基于自然的解决方案以及保护和恢复行动，以促进沿海地区的韧性和可持续性。这种再生方法承认社会对健康的水生和海洋生态系统及自然资源的依赖，以及人类活动与海洋之间复杂的相互作用。快速准备情况评估方法已在安提瓜和巴布达、[27] 肯尼亚、特立尼达和多巴哥[28] 以及越南等国的不同情况下加以应用。

- **教科文组织-海委会海洋空间规划全球方案**。该方案制定了快速评估方法，以支持各国通过加强主管部门以及愿意提供支持的国际和区域组织之间的协调与合作，推进海洋空间规划进程。该三步法有助于确定一个国家已经开展的海洋空间规划活动和任务，了解现有差距，然后共同制定行动计划，以指导资源配置和能力发展，作为其他举措的切入点。自 2024 年以来，快速评估方法已在贝宁、巴西、科特迪瓦、斐济、加纳、泰国和多哥实施，而教科文组织-海委会正准备在未来几个月和几年内在更多国家实施。[29]

促进能力发展和技术转让

58. 能力发展对于可持续海洋治理、有效养护海洋生态系统和可持续利用海洋资源至关重要。一些实例包括：

- **政府间海洋学委员会**。该委员会的能力发展战略(2023-2030 年)的目的是帮助其所有成员国参与并受益于海洋研究和服务。

- **海洋十年能力发展基金**。该基金于 2023 年 12 月启动，旨在满足小岛屿发展中国家、最不发达国家和生涯早期海洋专员人员的能力发展需求。

- **联合国-葡萄牙海洋研究金方案**。该方案支持发展中国家，特别是小岛屿发展中国家的可持续海洋治理和蓝色经济。

---

[26] 见 www.unep.org/topics/ocean-seas-and-coasts/ecosystem-based-approaches/sustainable-blue-economy。

[27] 见 https://thecommonwealth.org/publications/rapid-readiness-assessment-transition-sustainable-blue-economy-pilot-project-antigua。

[28] 见 https://thecommonwealth.org/publications/rapid-readiness-assessment-transition-sustainable-blue-economy-pilot-project-trinidad。

[29] 见 https://mspglobal2030.org/rapid-assessment-methodology/。

- **国际海底管理局**。国际海底管理局承包者培训方案确保来自发展中国家的人员获得参与“区域”内活动和海洋环境保护的业务专门知识。在中国和埃及建立了区域和国家培训和研究中心，以培养专门知识，促进研究，并促进负责任的海洋资源管理。为支持和加强妇女参与深海研究活动采取了专门行动。

- **联合国秘书处法律事务厅海洋事务和海洋法司**。该司提供信息、咨询和技术援助，以支持《联合国海洋法公约》及其执行协定的执行工作，包括为此履行与《国家管辖范围以外区域海洋生物多样性协定》有关的秘书处职能，直至根据该协定设立的常设秘书处开始履行职能。

- **环境署区域海洋方案**。该方案提供政策建议、技术指导、工具和能力建设，支持基于自然的有效解决方案和其他手段，以实现《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》、《联合国气候变化框架公约》和根据其他文书，包括区域海洋公约和行动计划进行的海洋环境评估所载的全球生物多样性、气候和污染目标。

59. 有了《国家管辖范围以外区域海洋生物多样性协定》，还可能有助于解决在国家管辖范围以外区域开展活动的能力不均衡问题，预计这将对执行其他文书的能力产生溢出效应，并将协助各国通过能力建设和海洋技术转让加强在此类活动方面的合作与协调。

养护、可持续管理和恢复海洋和沿海生态系统的可持续筹资

60. 海洋资金需求只会随着压力的增加而增加，部分原因是对海洋造成损害的补贴以及实现雄心勃勃的海洋相关发展和保护目标的愿望。虽然公共和私营部门的投资都有所增加，但这一增加已经被海洋融资需求的增长大大超过，导致融资缺口扩大。海洋资金缺口已成为实现全球海洋目标和实现海洋可持续性的明显障碍。可持续融资模式，包括混合融资工具，对于保护、可持续管理和恢复海洋和沿海生态系统至关重要。

61. 海洋混合融资模式的一个楷模是全球珊瑚礁基金，这是第一个专门针对可持续发展目标 14 的联合国多伙伴信托基金。全球珊瑚礁基金联盟通过动员新的公共和私人资源来加强沿海珊瑚礁生态系统、社区和经济的韧性，推动可持续商业和创新的珊瑚礁危机金融解决方案。全球珊瑚礁基金由当地驱动，其实施和投资遵循以生态系统为基础的综合方法，重点关注“珊瑚庇护所”，即能够抵御气候变化影响的珊瑚礁栖息地。该基金目前活跃在全球 20 多个珊瑚礁国家。

五. 结论和建议

62. 海洋和沿海生态系统，包括深海环境，是地球健康、生物多样性和人类生计的基础。这些生态系统提供广泛的生态系统服务，从支持生物多样性和调节气候到提供粮食安全，创造经济繁荣以及社会和文化价值。然而，自 2022 年联

合国支持落实可持续发展目标 14 会议以来，由于人为压力造成的生态系统退化的大趋势尚未扭转。这种情况对实现全球可持续发展目标构成重大威胁。

63. 为了解、养护、可持续管理和恢复海洋和沿海生态系统，在各个方面都做出了相当大的努力。受到保护和养护的海洋和沿海地区逐步增加。通过海洋空间规划和应用其他划区管理工具，各国已逐步将生物多样性和气候行动考虑因素大量纳入发展政策和管理。通过诸如海洋十年、联合国生态系统恢复十年、环境署可持续蓝色经济倡议、教科文组织-海委会海洋空间规划全球方案及其他方案等全球倡议不仅提高了公众认识，而且促进了各项努力，调动了资源，从而缩小知识差距，促进能力建设，推动科学决策。通过国际谈判达成的框架和协定，如《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》和《国家管辖范围以外区域海洋生物多样性协定》，为海洋和沿海生态系统治理的转型变革奠定了基础。

64. 尽管取得了进展，但挑战依然存在。生态系统面临的压力和生物多样性丧失的驱动因素继续增加。气候变化、污染和过度开发继续加剧和加重海洋生态系统的衰退。海洋变暖、酸化和海平面上升加剧了这些威胁，对生物多样性和生态系统服务产生了连锁反应。生物多样性丧失的间接驱动因素，如人口变化、社会和文化动态以及市场趋势，使整个情况更加复杂，必须认识和处理各种利弊。许多国家缺乏财政、技术和体制能力来执行有效的养护和可持续利用措施。政策、条例和框架往往各自为政，限制了实效。虽然公众对海洋保护的认识有所提高，但还需要做出更多努力，将这种认识转化为可采取行动的变革和持续的政治意愿。

65. 在这些挑战中，存在着促进变革行动的重大机遇。公众对生物多样性和大自然的认识大幅提高，从而推动了全球、区域、次区域、国家和地方各级采取具体行动。利益攸关方的积极参与日益得到承认，并被纳入各级治理之中。不断发展的国际法律和政策框架正在填补海洋和沿海生态系统养护、管理和恢复方面的空白。秘书处一级不同政策进程之间的对话、协调和协作一直在稳步改善。联合国海洋网络、可持续海洋倡议和可持续蓝色经济倡议等机制推动跨部门合作，促进生物多样性、气候和可持续发展议程之间的协同增效作用。人们普遍公认，加强科学与政策衔接是循证决策的关键。科学技术的进步为监测、管理和恢复海洋生态系统提供了新的工具。海洋生态系统对不同利益攸关方的不同价值已逐渐得到承认，这表明在实现可持续成果方面取得进展是可能的。

66. 为确保海洋和沿海生态系统的可持续未来，各国不妨考虑采取以下建议采取的行动：

- **支持有效执行现有法律框架和促进里程碑式的政策倡议**。充分有效地执行《海洋法公约》、其执行协定以及其他相关的全球、区域和次区域文书。促进和筹备《国家管辖范围以外区域海洋生物多样性协定》的早日生效和有效执行。促进和鼓励各国实施《巴黎协定》下的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》和国家自主贡献。

- **加强整体办法**。鼓励各国采取统一的海洋政策，应对生物多样性、气候和发展问题，确保公平参与。采用生态系统方法、预防方法、基于自然的解决方案、基于海洋的气候行动、创新技术和可持续发展目标，以实现最大的综合效应和可持续性。

- **以可持续方式管理国家管辖范围内 100%的海洋区域**。到 2030 年，确保国家管辖范围内 100%的海洋区域得到可持续管理，加强所有沿海国和海洋国家的国家和区域努力。

- **进行能力建设**。加强国际努力，包括主管国际组织、国家、私营实体、研究机构和金融机构之间的协调与合作，通过有针对性的培训、技术转让和对发展中国家的财政支持，解决能力差距问题，同时考虑到具体国家的实际需要和长期发展目标。

- **调动财政资源**。通过诸如蓝色债券和蓝色贷款、碳信用和公私合作伙伴关系等创新机制弥合生物多样性融资缺口。

- **促进公平和包容性**。鼓励利益攸关方和权利持有人进行广泛的参与。承认并支持土著人民和地方社区、妇女和青年在生物多样性保护和可持续利用方面发挥作用。确保公平分享惠益，并将不同的文化视角纳入决策。

- **利用技术和创新**。扩大先进技术在监测、研究、执法和恢复方面的应用。建立伙伴关系，加速创新。

- **提高公众意识和加强对公众的宣教**。发起全球运动，提高对海洋和沿海生态系统以及海洋健康与人类福祉之间相互关联性的认识。加强普及海洋知识倡议，以激励行为变化和推动政治行动。

- **加强划区保护措施**。重点关注海洋保护区和其他保护措施的质量和成效。优先考虑连通性、代表性和管理有效性。

- **实现可持续利用**。在加强生态系统保护的同时，确保海洋资源的可持续利用。在可持续利用方面进行投资是实现生态系统维护和恢复不可或缺的一部分。

67. 海洋和沿海生态系统的退化是一场超越国界的危机，全方位影响人类和地球福祉。通过促进全球合作，利用科学进步成果，促进公平和包容性，国际社会可以为海洋的保护、可持续管理和恢复指明道路。实现这一愿景需要所有利益攸关方——政府、政府间组织、非政府组织、金融机构、地方社区、私营部门和个人采取紧急行动。海洋生态系统的未来取决于采取果断和包容性行动的集体能力。

六. 指导性问题

68. 以下指导性问题可供专题小组参考：

(a) 妨碍海洋和沿海生态系统，包括深海生态系统的有效养护、可持续管理和恢复的最紧迫挑战和障碍是什么？

(b) 是否有切实的实例说明采取整体和综合的政策和管理办法，既保护海洋和沿海健康，又能为造福人类可持续地利用海洋资源？

(c) 可以引入或扩大哪些创新融资机制，以支持大规模生态系统恢复和保护工作以及基于自然的气候解决方案？

(d) 海洋和沿海政策框架中存在哪些不足，如何解决这些不足，以协调各部门和各区域的行动？

(e) 如何促进将可持续发展目标 14、《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》、《巴黎协定》和区域海洋公约和行动计划等文书所载的国际目标纳入海洋空间规划和沿海区综合管理？

(f) 如何借鉴和推广国家管辖范围内海洋空间规划的经验，以执行《国家管辖范围以外区域海洋生物多样性协定》所载的划区管理工具等措施？

(g) 如何保护土著人民和地方社区，促进他们作为海洋管家的作用？

(h) 能开展哪些工作来加强海洋十年的催化作用，以加快全球和区域行动，并动员各种利益攸关方保护、可持续管理和恢复海洋和沿海生态系统？

(i) 如何加强多边海洋治理，包括与海洋物种有关的治理，以确保海洋和沿海生物多样性得到保护？