



大会

第七十九届会议

议程项目 167

安全理事会第 1863(2009)号决议引起  
的活动经费的筹措

安全理事会

第八十年

## 2025 年 4 月 30 日秘书长给安全理事会主席的信

谨提及安全理事会 2024 年 12 月 27 日第 2767(2024)号决议，其中安理会请我与非洲联盟委员会主席、索马里和国际利益攸关方协商，对联合国索马里支助办公室(联索支助办)进行一次独立战略审查，并在 2025 年 4 月 1 日前向安全理事会和大会提交审查报告。安全理事会随后批准将截止日期延长至 2025 年 4 月 30 日，以便进一步评估独立战略审查的建议。

独立战略审查的目的是，使得有可能从 2025 年 7 月 1 日起，在精简联索支助办后腾出的现有资源范围内，混合执行安全理事会第 2719(2023)号决议为非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团(非索支助和稳定特派团)设立的框架。

我高兴地转递独立战略审查报告。该审查由马曼·西迪库(尼日尔)和尼尔·科尔(南非)共同主持，并得到非洲联盟委员会和联合国秘书处联合技术小组的支持(见附件)。

独立战略审查报告的作者确定，在联索支助办现有资源上限范围内，总费用削减 6 160 万美元。这些削减将通过增效、优化和减少对业务效力有低度或中度风险的支助活动来实现。

如 2024 年 11 月 26 日与非洲联盟委员会主席联合编写的报告所建议的，独立战略审查确定的 6 160 万美元费用削减额将使联索支助办与非索支助和稳定特派团的总体费用保持在联索支助办与非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)以前的总体费用水平。然而，所确定的削减不足以满足安全理事会第 2767(2024)号决议的要求，即从 2025 年 7 月 1 日起，在精减联索支助办后腾出的现有资源范围内，混合执行第 2719(2023)号决议为非索支助和稳定特派团设立的



框架，包括从联合国摊款中获取不超过非索支助和稳定特派团年度总预算 75% 的资金。

为弥补这一缺口，与非洲联盟进行了广泛协商并达成一项协议，在独立战略审查确定的费用削减之外，进一步削减 6 330 万美元。

这些进一步削减包括：维持目前 828 美元的部队费用偿还率，而不是最初提议的将其提高到 1 000 美元；取消死亡和伤残赔偿金由摊款供资；军用航空和民用空中支援能力的合理化；地雷行动司部分由潜在的自愿捐款而不是摊款供资；承诺使特遣队所属装备与新的核定人数保持一致。根据安全理事会第 2767(2024) 号决议，这些数字不包括为特派团第一阶段重组联索支助办业务和调整非索支助和稳定特派团可能需要的一次性额外所需资源。然而，与这些额外所需资源有关的确切费用将在详细的联合规划后确定。

独立战略审查拟议的费用削减以及非洲联盟与联合国进一步协商的结果(总额为 1.249 亿美元)反映了为维护迄今来之不易的成果所做的平衡、在某些情况下堪称艰难的妥协。这些削减被认为在业务上可行，不会给会员国带来额外费用。

有鉴于此，我敦促安理会确保为非索支助和稳定特派团提供可持续、可预测和充足的资金，因为在索马里过渡的这一关键阶段，该特派团对支持索马里仍至关重要。

请提请大会和安全理事会成员注意本信及其附件，并将其作为大会和安理会文件分发为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)

## 附件

[原件：英文]

**根据安全理事会第 2767(2024)号决议对联合国索马里支助办公室进行独立战略审查的报告****导言**

1. 安全理事会第 2245(2015)号决议通过后，联合国索马里支助办公室(联索支助办)取代了 2009 年根据第 1863(2009)号决议设立的联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处(非索特派团支助办)。多年来，联索支助办继续向非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)提供后勤支助。非索特派团后来改组为非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)，最近又改组为非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团(非索支助和稳定特派团)。安全理事会对非索支助和稳定特派团的授权载于第 2767(2024)号决议，初步为期 12 个月，自 2025 年 1 月 1 日起。
2. 安全理事会第 2767(2024)号决议请联索支助办根据现有分摊财务和行政安排，继续为以下方面提供一揽子后勤支助：
  - (a) 在特派团第一阶段 2025 年 6 月 30 日之前，向非索支助和稳定特派团部署最多 12 626 名军警人员，包括 1 040 名警务人员；
  - (b) 在第二阶段的头六个月，即 2025 年 7 月 1 日至 12 月 31 日，向非索支助和稳定特派团部署最多 11 826 名军警人员，包括 680 名警务人员；
  - (c) 85 名非索支助和稳定特派团文职人员，以支持非索支助和稳定特派团的军事和警察任务，加强联合国、非洲联盟和索马里之间的协调；
  - (d) 以回收成本方式为联合国索马里过渡时期援助团(联索过渡援助团)提供支持。
3. 安理会还请联索支助办根据第 2245(2015)号决议第 2(f)和(g)段，继续支持与非索支助和稳定特派团开展联合或协同行动的最多 20 900 名索马里国民军或索马里国家警察部队人员，至 2025 年 12 月 31 日为止，但要充分遵循关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策，具体办法是作为一种例外情况，为与索马里国民军的联合行动提供食物和水、燃料、运输、帐篷和行动区内医疗后送，并由一个适当的联合国信托基金供资。
4. 此外，安全理事会请联索支助办、联索过渡援助团根据第 2687(2023)号决议第 29 段，与索马里联邦政府充分协商，继续支持索马里规划和发展在后勤支助方面的主权能力。安理会又请秘书长继续联合国对索马里的培训、装备和辅导的支持，应对简易爆炸装置威胁。安理会还鼓励联合国与索马里爆炸物管理局、索马里其他相关机构以及该国的双边培训伙伴协商，确保协调一致。
5. 安全理事会在授权联索支助办继续根据现有安排提供一揽子后勤服务时，还表示注意到秘书长和非洲联盟委员会主席与索马里和国际利益攸关方磋商后联合编写的报告。秘书长于 2024 年 11 月 26 日根据第 2748(2024)号决议向安理

会提交了该报告。秘书长和非洲联盟委员会主席在联合报告中阐述了非索支助和稳定特派团的总体任务设计和供资选项。他们还建议采用“混合执行”模式。按照该模式，联索支助办将继续根据现有安排获得资金，非索支助和稳定特派团则由第 2719(2023)号决议所定框架供资，即从联合国摊款中获取不超过非索支助和稳定特派团年度总预算 75% 的资金。

6. 根据该联合报告，安全理事会第 2767(2024)号决议第 44 段请秘书长对联索支助办进行独立战略审查，并迟于 2025 年 4 月 1 日向安全理事会和大会提交审查报告，以便从 2025 年 7 月 1 日起，在精简联索支助办后腾出的现有资源范围内，对非索支助和稳定特派团有可能混合执行第 2719(2023)号决议所定框架，包括结合非索支助和稳定特派团的授权，为优化联索支助办的效率、绩效、管理和结构拟订详细的建议，评估对支持非索支助和稳定特派团活动的潜在业务影响，并提出缓解措施。

7. 安全理事会表示注意到联合报告中提出的非索支助和稳定特派团供资选项，以及特派团特有的特派团部队和警察派遣国费用偿还的拟议新费率。安理会还请秘书长加快对非索支助和稳定特派团执行第 2719(2023)号决议所定框架方面的筹备工作，包括根据可预测性、灵活性和可持续性原则，与非洲联盟委员会主席一道，从国际社会调集必要的预算外资源。

8. 此外，安全理事会还请秘书长在 2025 年 5 月 1 日前向安理会提交一份报告，详细说明根据联合报告所述的“混合执行”办法，对非索支助和稳定特派团执行第 2719(2023)号决议所定框架而进行的筹备工作取得的进展，同时考虑到第 2767(2024)号决议第 44 段要求的战略审查，以便能够在精简联索支助办后腾出的现有资源范围内交付成果。<sup>1</sup>

### 审查的背景和方法

9. 2025 年 1 月，秘书长和非洲联盟委员会主席任命马曼·西迪库大使(尼日尔)和尼尔·科尔(南非)共同领导联索支助办的独立战略审查，并由非洲联盟委员会与联合国秘书处的一个联合技术小组提供支持。2 月和 3 月，联合小组在亚的斯亚贝巴、拜多阿、摩加迪沙和纽约进行实地访问，并与主要利益攸关方举行磋商，其中包括索马里联邦政府、<sup>2</sup>非洲联盟委员会、<sup>3</sup>非索支助和稳定特派团部

<sup>1</sup> 根据第 2767(2024)号决议，报告应包括以下内容：(a) 联合国相关机构根据其各自任务规定和《联合国宪章》进行必要审议和批准的时间表与采取的行动；(b) 非洲联盟和联合国共同从国际社会筹集非索支助和稳定特派团年度总预算 25% 作为预算外资源的现况；(c) 关于从 2025 年 7 月 1 日起有序、切实适用“混合执行”办法，对非索支助和稳定特派团实施第 2719(2023)号决议所定框架的最新情况。

<sup>2</sup> 索马里联邦政府总统、外交部副部长、国防国务部长、国家安全顾问、国防军司令、警察总监。

<sup>3</sup> 非洲联盟委员会主席、政治事务、和平与安全专员、和平支助行动司司长、非洲联盟委员会主席特别代表和副特别代表。

队和警察派遣国、国际合作伙伴、<sup>4</sup> 联合国系统，包括联索支助办、联索过渡援助团、联合国地雷行动司、联合国驻索马里国家工作队、联合国驻索马里外勤人员工会主席。

10. 在历届非洲联盟特派团的支持下，索马里过去十年取得重大进展，在政治、安全和经济等方面实现了从冲突到重建路程上的重要里程碑。历届非洲联盟驻索马里特派团以及非洲联盟成员国提供的军警和文职人员为索马里作出了宝贵贡献和牺牲，并通过削弱青年党、提供安全保障、发展索马里安全部队以及支持和平与和解，为该国的国家政权建设努力作出重大贡献。联合国通过非索特派团支助办和联索支助办支持这些努力。自 2009 年以来，会员国已贡献 80 多亿美元的摊款。同样，自 2007 年以来，欧洲联盟已向非洲联盟驻索马里特派团承付超过 26 亿欧元。国际合作伙伴也通过自愿捐款和双边援助作出很大贡献，它们显然决心继续帮助索马里巩固这些来之不易的成果。

11. 审查小组采取认真、全面和协商的办法，争取最大限度地提高联索支助办的效率，并促成混合执行第 2719(2023)号决议为非索支助和稳定特派团设立的框架。在努力为非索支助和稳定特派团部队费用偿还实现可预测和可持续供资的同时，还必须兼顾联索支助办向非索支助和稳定特派团提供支持的效力。在这方面，值得注意的是，2024/25 年度联索支助办的 4.998 亿美元预算是以非索过渡特派团、非索支助和稳定特派团的资金需求为基础的。因此，必须慎重考虑削减联索支助办的资源和能力，因为这可能降低对军事行动的支持。此外，虽然审查的重点是联索支助办、非索支助和稳定特派团，但这两个特派团向索马里安全部队提供的重要支助也需要认真关注。必须确保效率方面的考虑，不应无意中破坏向国家行为体的有效过渡。

12. 因此，指导审查的原则是，需要查明效率和减少费用，同时确保支持向索马里安全部队的安全过渡，并通过有能力、高效率的联索支助办促成非索支助和稳定特派团有效运作。审查小组根据上述原则，力求查明：(a) 联索支助办在保持效力的同时可减少的费用；(b) 联索支助办、非索支助和稳定特派团可一起采取哪些不同做法来减少费用，包括通过增效努力；(c) 非索支助和稳定特派团可采取哪些措施提高效率和效力，同时继续重点支持向索马里安全部队的最终过渡。由于时间紧迫，审查侧重于联索支助办。尽管如此，在上述所有三个领域继续努力将有助于最大限度地提高联索支助办、非索支助和稳定特派团的效率和业绩。

13. 审查小组注意到，联合报告建议，在联索支助办与非索过渡特派团合并预算约 6.55 亿美元的范围内实施混合执行模式。然而，安全理事会第 2767(2024)号决议决定，混合执行模式应在联索支助办现有资源 4.998 亿美元范围内实施。审查小组还指出，联索支助办已是一个轻足迹特派团，其特派团支助与军警人

<sup>4</sup> 中国、法国、意大利、日本、卡塔尔、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、韩国、瑞典、土耳其、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国，以及欧洲联盟和联合国驻非洲联盟办事处。

员的比率在联合国所有维持和平行动中最低，这不包括特派团向索马里安全部队提供的额外支助。这方面虽有一些增效机会，但联索支助办预算中的许多费用削减涉及业务影响，需要采取风险缓解措施。

14. 此外，审查小组注意到，联索过渡援助团在 2026 年 10 月 31 日之前撤出，将给联索支助办今后的预算带来上升压力。联合国索马里工作许多类别的支助都依赖联索过渡援助团的财政支助，包括联合国警卫队每年 1 600 万美元的费用，<sup>5</sup> 安保、设施和基础设施及外地办事处的当地费用分摊，以及特派团为促进联索支助办支持非索支助和稳定特派团、索马里安全部队而开展的人权尽职政策监测和缓解工作。<sup>6</sup> 这些职能和费用中有许多将不可避免地由联索支助办负责。

#### 非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团的所需资源

15. 根据非索支助和稳定特派团的行动构想，特派团的核定人数为 11 911 人，包括 11 826 名军警人员(11 146 名军事人员、680 名警务人员)和 85 名文职人员。非索支助和稳定特派团 2025 年 7 月 1 日至 2026 年 6 月 30 日的预算估计数为 1.902 亿美元，包含：(a) 军事，包括特遣队、特派团和部队总部工作人员(1.529 亿美元)；(b) 警务，包括警察领导层、建制警察部队和单派警察(1 460 万美元)；(c) 国际文职人员(1 400 万美元)；(d) 业务费用，涵盖公务差旅、设施和基础设施、陆运、信息技术、医疗、其他服务和用品(390 万美元)；其他支助，包括速效项目(80 万美元)；(e) 专题方案活动(400 万美元)。

16. 联索支助办的预算用于向非索支助和稳定特派团提供全面的非致命性一揽子后勤服务，包括偿还特遣队所属装备费用，以及在航空、医疗、地雷行动、生活服务、设施和基础设施等关键业务领域提供支助。正如联合报告所指，偿还部队费用的可持续性和可预测性问题仍有待解决。军警人员对青年党的执行和平行动造成大量伤亡，对这些人员的偿付自 2022 年 11 月以来一直滞后，导致拖欠约 1 亿美元。

17. 非洲联盟委员会在审查期间举行的磋商中表示，非索支助和稳定特派团每年所需资源总额为 1.902 亿美元(见第 15 段)。注意到如联合报告所述，非洲联盟已承付特派团的文职人员费用，非索支助和稳定特派团所需资源总额因而为 1.762 亿美元，其中包括死亡和残疾福利。

18. 按照维持和平特派团的惯例，在为非索支助和稳定特派团编制预算以及偿还部署到特派团的建制部队军事和警务人员的费用时，将考虑到这些军警人员在任务区的实际部署情况。在偿还部队费用时，还将根据大会第 67/261 号决议

<sup>5</sup> 联合国警卫队在联索过渡援助团整个清理结束期间继续留驻，但在清理结束后可能必须过渡到联索支助办。联合国警卫队是根据安全理事会的一项决定设立的，因此，为实现过渡，需要安理会作出决定。还可以考虑像其他特派团那样，将安保架构的第三层转为私营安保公司，以节省费用。

<sup>6</sup> 从 2026/27 年度开始，人权尽职政策缓解可能也需要纳入联索支助办的预算，但为避免利益冲突，需要由另一个实体来执行。

规定的特遣队所属装备不到位或无法使用时的相关扣减额来进行。如果发生性虐待和性剥削事件，大会第 65/289、66/264 和 70/286 号决议规定的部队和警务人员费用偿还政策也将适用。除偿还部队费用外，这两类人员的死亡和伤残偿金将按照前三年死亡和伤残偿金的平均支出编入预算，根据非洲联盟目前的这类偿金标准，大约为 500 万美元。

19. 在适用第 2719(2023)号决议为偿还非索特派团部队和警察费用(包括死亡和伤残偿金)所定框架时，75%的偿还费用将来自分摊预算，数额约为 1.321 亿美元，其余 25%即约 4 410 万美元，将需要作为预算外资源共同调集。

#### 对联合国索马里支助办公室的审查

20. 联合国、非洲联盟一起对联索支助办的增效、优化和减少费用进行了审查。联索支助办的各个部门向审查小组及其共同主席提出了在 2024/25 年度预算(4.998 亿美元)内实现节约的想法。此外，联索支助办、非索支助和稳定特派团的各小组举行技术会议，共同审查所涉影响和缓解措施。审查的重点是查明联索支助办现有业务费用(2.945 亿美元)和目前人员配置结构(9 320 万美元)中可能进行的削减。2025/26 年度拟议预算列出的联索支助办财政资源细目见附文 1。

21. 审查小组采取基于风险的方法评估潜在的削减、业务影响和缓解措施。通过这一过程，非索支助和稳定特派团、联索支助办确定了一份措施清单。这些措施将在下列领域减少费用 4 320 万美元，即核定业务费用的 15%：航空(860 万美元)；工程和设施(670 万美元)；医疗(40 万美元)；生活服务(670 万美元)；现场技术(570 万美元)；培训(80 万美元)；地雷行动司(320 万美元)；运输(40 万美元)；信息和媒体(320 万美元)；供应链(100 万美元)；以及可能将多布里从前沿行动基地改为战术行动基地(640 万美元)。

22. 虽然削减预算可能不会立即中断核心业务，但会对维持非索支助和稳定特派团效力至关重要的关键使能能力造成压力。随着非索支助和稳定特派团开始执行新的行动构想，以及削减开始体现为联索支助办提供有效支助的能力下降，还有可能产生更大影响。在航空支助方面，削减将限制部队轮调、医疗后送和向偏远基地补给的能力。固定翼飞机数量和待命能力的减少将增加对旋转翼资产和商业航班的依赖，可能造成时间安排的限制和韧性的降低。取消 Q-400 飞机将使管理大规模伤员后送的能力丧失，并影响部队士气，因为该飞机用于摩加迪沙与内罗毕之间的福利性飞行。在电信领域，预算削减可能削弱非索支助和稳定特派团维持强大的侦察、情报共享和业务协调网络的能力，从而妨碍对局势的了解。

23. 资金减少还可能损害营地的安全基础设施，有可能推迟监控系统、周边防御和安全照明的升级或维护。威胁分析能力可能受到影响，从而限制了及时的风险评估和情报综合，而这对应于简易爆炸装置构成的威胁至关重要。社区电台业务对打击极端主义言论和加强公共外联至关重要。将社区电台业务移交地方实体管理则会减少广播覆盖面，削弱非索支助和稳定特派团跟踪、监测和先发制人打击青年党宣传的能力。此外，仓储管理可能受到损害，导致重要物资

的分发出现延误。分发延误还可能危及特派团的权力下放努力，而权力下放被视为确保业务效力和实现安全过渡的必要条件。

24. 由于特遣队内的技术专长有限，减少对非索支助和稳定特派团辅助部队的支助可能导致车队保养延误。这种延误可能会增加车辆停机时间，影响特派团的机动性。减少培训将影响工作人员、特别是本国工作人员提高能力。此外，减少设施管理可能影响维护服务，难以确保卫生标准以及工作人员和部队福利。防御工事器材和备件供应的减少可能影响营地和基地的保护以及对发电机断电的反应时间。总体而言，这些削减可能会削弱非索支助和稳定特派团的业务灵活性和应对能力以及确保多年来在稳定索马里方面取得的成果的能力，即使立即的中断得以避免。此外，对索马里安全部队的支助也将受到对非索支助和稳定特派团有效后勤支助的中断的影响，因为这是联合或协调行动的一个组成部分。

25. 根据精简联索支助办的目标，支助办对其每个支柱进行了分析，以确定可能的员额削减，同时考虑到新的非索支助和稳定特派团的行动构想，以及 2022 年至 2024 年分阶段缩编非索过渡特派团后减少的支助活动。审查小组在进行分析时，侧重于确定确保业务连续性和业务效力所需的工作人员人数，并指出预计 2025/26 年度行动节奏不会放缓。强烈建议在这一初步分析后，彻底审查为使资源与本次审查概述的业务调整保持一致所需的人员裁减。这一后续审查应包括联索支助办有效执行循证精简工作所需的咨询支助。

26. 根据对可能裁减的、对业务效力构成低度或中度风险的工作人员职位的初步分析，所涉经费问题表明，文职人员费用最多可能减少 20%，从而节省约 1 840 万美元。这一数字包括联索过渡援助团 2026 年 10 月关闭时将裁撤的员额和职位的节余。实施分阶段削减办法将减轻对非索支助和稳定特派团业务支助的干扰。

27. 因此，联索支助办因增效、优化和削减支助活动而减少的总额估计为 6 160 万美元(见附文 2 和 3)，即 2024/25 年度预算的 12.3%(业务费用 4 320 万美元，员额和职位费用 1 840 万美元)，目的是促成非索支助和稳定特派团混合执行第 2719(2023)号决议。

#### 联合国索马里支助办公室的预计节余对混合执行第 2719(2023)号决议的影响

28. 如上所述(见第 19 段)，1.321 亿美元占非索支助和稳定特派团所需资源总额 1.762 亿美元的 75%。从联索支助办现有资源中节省 6 160 万美元，将使非索支助和稳定特派团在 1.321 亿美元数字中短缺 7 050 万美元，在所需资源总额中短缺 1.146 亿美元。因此，如果安全理事会决定采用混合执行模式，大会将不得不从维持和平均分摊预算中追加批款 7 050 万美元，而国际捐助者将不得不捐助 4 410 万美元，以满足非索支助和稳定特派团偿还部队费用的年度预算。

29. 审查小组认为，仍有机会在未来几年分阶段确定额外的节余。非索支助和稳定特派团可以在特遣队所属装备(主要装备)和自我维持等领域找到更多增效办法。作为非索支助和稳定特派团重组的一部分，即将对部队单位要求说明进行

的审查可能在这方面有所帮助。可能还需要进行比较分析，以确定由部队和警察派遣国提供更多类别的自我维持<sup>7</sup>还是由联索支助办继续提供这种支助更经济。此外，特派团的军事航空资产似乎没有得到充分利用，特别是考虑到缺乏跨区空中支援，即使行动构想有所规定。对现有军用飞机的实际使用情况进行更深入的分析也可能带来减少费用的机会。此外，在管理特遣队所属装备方面也有避免费用的机会。一些装备已不值得修理，应在国内销毁，而不是花巨资运回。

30. 如上所述，非索支助和稳定特派团、联索支助办可在各领域合作增效。如果认真考虑特派团航空机队最高效、最有效的配置及其基地的新布局，非索支助和稳定特派团的重组可能会产生节余。有了这些改变，有可能在向基地运送生活补给方面找到增效办法，但实施需要时间。

31. 最后，联索支助办可以通过审查其一揽子支助计划某些方面的执行方式，努力提高各个领域的效率。一些可能需要重新评估的领域是地雷行动的交付模式，该模式仍主要依赖联合国项目事务署，以及更多地利用当地采购，特别是向索马里安全部队交付物资。

## 建议

32. 所确定的 6 160 万美元的总体费用削减反映了目前联索支助办对非索支助和稳定特派团的支助与其业务可接受的风险水平之间的平衡。如上所述(见第 28 段)，如果不追加预算摊款，这一数额不足以完全满足 2025/26 年度预算期按照联合报告提议的 1 000 美元的特派团特定费率，偿还部队费用的分摊预算所需的 1.321 亿美元。此外，所确定的总体费用削减无法在 2025 年 7 月 1 日完全实现，需要在 2025/26 预算年度分阶段进行。非洲联盟的捐助对于确保作为预算外资源调集的 4 410 万美元至关重要。

33. 在业务支助方面，减少支助和费用的实施需要分阶段进行，以确保缓解措施到位，并留出必要的时间修改和终止合同。在人员配置方面，虽然联索支助办可以减少对其向非索支助和稳定特派团提供的业务支助构成低度或中度风险的职位，但联索支助办应进行更彻底的审查，以确保深入分析，为减少人员提供指导。鉴于联索支助办的轻足迹，可从总部寻求业务人员队伍规划方面的额外支助，以便审查人员配置和结构，使之与优先事项和行动构想相一致。这样做很重要，因为联索支助办的人员配置和组成是为有效支持历届非洲联盟特派团和支助办公室的行动构想而专门配置的。此外，鉴于非索过渡特派团改组为非索支助和稳定特派团的工作已推迟，可能不得不裁减人员，因为这涉及几个活动密集的部分，包括所有部队(非洲联盟、索马里安全部队)按照新的特派团布局重新定位和调整，这本身就涉及关闭和移交前方和战术行动基地。这一重组还将包括遣返现有的部队和装备以及部署新的部队和装备。最初预测这些活动将在 2025 年 1 月至 6 月行动构想的第一阶段，即 2024/25 年度预算期内进行，但

<sup>7</sup> 安全理事会第 2010(2011)号决议决定，鉴于非洲联盟驻索马里特派团的独特性质，作为例外情况，扩大后勤支助，以增强一些有限领域的自我维持，如餐饮设备和培训、通信设备、卫生和清洁材料、家具和文具。

在编写本报告时，索马里联邦政府与非洲联盟，包括其成员中的部队派遣国之间的磋商仍在进行。非洲联盟尚未就非索支助和稳定特派团部队派遣国的组成发出正式通知。因此，联索支助办需要有足够的人员能力帮助全面实现非索支助和稳定特派团战略行动构想的第一阶段。预计这将持续到 2025/26 年度预算期。

34. 安全理事会第 2767(2024)号决议核可了联合报告中关于一次性追加费用的建议，以便能够在行动构想第一阶段对非索支助和稳定特派团进行重组和调整。联索支助办估计，作为这些一次性费用的一部分，它将需要 4 320 万美元(情景 1)至 5 050 万美元(情景 2)促进非索支助和稳定特派团重组的第一阶段，包括部队的遣返和进驻。情景 1 基于行动构想，包括移交 24 个前方行动基地、关闭 5 个前方行动基地、建造 3 个新地点(2 个主要行动基地、1 个战术行动基地)以及扩建 16 个主要行动和战术行动基地。情景 2 基于索马里联邦政府 2025 年 2 月向非洲联盟提出的部队部署方案，包括移交 9 个前方行动基地、关闭 2 个前方行动基地、建造 3 个新地点(2 个主要行动基地、1 个战术行动基地)以及扩建 10 个主要行动和战术行动基地。目前尚未就行动构想达成一致，第一阶段的实施尚未开始。因此，预计这些一次性费用将在 2025/26 预算年度内产生。非索支助和稳定特派团重组第一阶段的一次性额外费用细目见附文 4。

35. 进一步减少支助和费用也许是可能的，但这需要对整个联索支助办、非索支助和稳定特派团的业务进行更深入的审查，包括向索马里安全部队提供的支助，尽管这种支助由自愿捐款供资。联合国秘书处和非洲联盟委员会应继续协作，以确定联索支助办预算所有三个部分(军事和警务、文职人员、业务)的进一步增效。鉴于联索支助办预算中直接用于非索支助和稳定特派团业务的比例，仅侧重支助办公室不会产生足够的节余。因此，有必要更深入地分析联索支助办、非索支助和稳定特派团可以一起采取哪些不同做法实现增效，非索支助和稳定特派团可以采取哪些措施提高效率和效力。

36. 随着联索支助办、非索支助和稳定特派团的增效、优化和减少费用，可以认真考虑通过单一预算模式执行第 2719(2023)号决议。与此同时，还需要辅之以有力、有效的联合调集偿还部队和警察费用所需的 25% 的资金，该数额将来自分摊预算以外。考虑到预算编制的时限，从现在到 2025 年 12 月，联合国秘书处和非洲联盟委员会可继续合作，精简业务，最大限度地增效，进一步减少费用，以期在第 2719(2023)号决议所定框架下提交 2026/27 年度预算期的单一预算。虽然应最大限度地增效，但鉴于非索支助和稳定特派团目前的行动构想是由联索支助办轻足迹支持的，这两个特派团目前的上限应具备有灵活性。

37. 非索支助和稳定特派团、联索支助办的积极伙伴关系也扩大到索马里联邦政府。所有政府对话者都赞赏这一良好的三方关系，并赞扬联索支助办及其领导层的协作参与。虽然与索马里对应方的许多讨论都集中在与联索支助办管理的信托基金自愿捐款有关的支助和挑战上，但应考虑以下几点。首先，联索支助办向索马里安全部队提供的支持是基于为支持非索支助和稳定特派团而建立的基础设施，对这一结构的重大改变将影响索马里安全部队获得的支持。第二，索马里安全部队的伤亡人数现在越来越多。例如，在 2024 年，723 个伤员后送

案例中有 87% 是索马里士兵。因此，为确保不危及过渡进程，在评估对非索支助和稳定特派团的支助时，还必须考虑到索马里人的关键需求，特别是因为他们承担着更大的安全责任。第三，联索支助办已制定包括航空在内的几个部分的强有力的国家能力建设方案，继续投资对于维持加强索马里主权能力的积极遗产至关重要。

## 结论

38. 效率、效力和供资问题是本次审查的中心，然而，值得回顾的是，非索支助和稳定特派团、联索支助办对索马里、该区域内外的稳定具有重要意义。一个广泛的共识是，一个有能力且得到良好支持的非索支助和稳定特派团仍不可或缺。在非索支助和稳定特派团进入向索马里安全部队的最后过渡之际，应铭记巩固索马里来之不易的成果以及已经付出的财力和生命代价。虽然存在可以理解的全球财政制约和多个相互竞争的全球优先事项，但在索马里境内和周边地区取得的重大进展值得非洲联盟和联合国及其成员国持续关注 and 投入。随着向索马里联邦政府移交安全责任的临近，国际社会需要坚持到底。鉴于非索支助和稳定特派团在维持索马里安全方面的重要作用，国际社会必须建立一个得到安全理事会全力支持的可持续、可预测和充足的供资机制。

39. 联索支助办是一个有效、高价值和高效率的支助办公室。其预算已从 2017/18 年度预算期的 5.82 亿美元峰值(当时非索特派团由 22 126 名人员组成)减少到 2024/25 年度预算期的 4.998 亿美元，用于支持 12 626 名非索过渡特派团人员。联索支助办作为一个为从事艰巨的执行和平行动的特派团提供支持的轻足迹办公室，其人员配置水平不适合文职人员与军事人员的数学比例。本次审查旨在努力向安全理事会和大会提供深入、公正和细致的看法，说明在联索支助办 2024/25 年度预算范围内有可能进行哪些降本增效。采取谨慎、分阶段和基于风险的方法不仅有助于国际社会在索马里的战略目标，也可为执行第 2719(2023) 号决议、开展安全理事会授权的由非洲联盟主导的和平支助行动奠定坚实基础。

附文 1

联合国索马里支助办公室的财政资源

(千美元；预算年度为7月1日至6月30日)

职类	支出 (2023/24)	分配数 (2024/25)	费用估计数 (2025/26)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
<b>军事和警务人员</b>					
军事观察员	—	—	—	—	—
军事特遣队	126 430.3	104 789.5	106 827.9	2 038.4	1.9
联合国警察	110.3	232.8	227.2	(5.6)	(2.4)
建制警察部队	6 467.4	7 078.3	6 227.4	(850.9)	(12.0)
<b>小计</b>	<b>133 008.0</b>	<b>112 100.6</b>	<b>113 282.5</b>	<b>1 181.9</b>	<b>1.1</b>
<b>文职人员</b>					
国际工作人员	86 221.7	84 121.8	87 209.9	3 088.1	3.7
本国专业干事	3 312.2	2 383.7	4 113.8	1 730.1	72.6
本国一般事务人员	4 787.5	4 715.1	5 235.2	520.1	11.0
联合国志愿人员	1 252.7	1 323.7	1 390.0	66.3	5.0
一般临时人员	1 194.4	341.9	557.4	215.5	63.0
政府提供的人员	242.7	294.4	247.9	(46.5)	(15.8)
<b>小计</b>	<b>97 011.2</b>	<b>93 180.6</b>	<b>98 754.2</b>	<b>5 573.6</b>	<b>6.0</b>
<b>业务费用</b>					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	255.2	372.1	508.7	136.6	36.7
公务差旅	1 611.3	1 555.9	1 533.9	(22.0)	(1.4)
设施和基础设施	94 533.1	87 341.8	97 133.4	9 791.6	11.2
陆运	12 893.1	11 967.6	15 002.2	3 034.6	25.4
空中业务	94 099.8	100 504.8	115 947.6	15 442.8	15.4
海上业务	1 086.6	578.0	600.5	22.5	3.9
通信和信息技术	36 170.7	33 800.8	36 394.7	2 593.9	7.7
医疗	9 041.5	7 919.8	8 461.1	541.3	6.8
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	53 264.9	50 443.2	49 593.2	(850.0)	(1.7)
速效项目	—	—	—	—	—
<b>小计</b>	<b>302 956.2</b>	<b>294 484.0</b>	<b>325 175.3</b>	<b>30 691.3</b>	<b>10.4</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>532 975.4</b>	<b>499 765.2</b>	<b>537 212.0</b>	<b>37 446.8</b>	<b>7.5</b>
工作人员薪金税收入	9 027.3	8 209.6	9 177.9	968.3	11.8
<b>所需资源净额</b>	<b>523 948.1</b>	<b>491 555.6</b>	<b>528 034.1</b>	<b>36 478.5</b>	<b>7.4</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>532 975.4</b>	<b>499 765.2</b>	<b>537 212.0</b>	<b>37 446.8</b>	<b>7.5</b>

## 附文 2

## 联合国索马里支助办公室业务费用削减和影响分析

(千美元)

职类	拟议削减	数额	削减产生的影响	撤编估计时间	缓解措施
空中业务	1 架 C-130 固定翼 (位于突尼斯)	3 800	低：对四个区的影响很小，C-130 飞机由于费用高而没有投入使用。此外，C-130 没有在索马里境内行动的许可。	2025 年 7 月 1 日之前	无适用的缓解措施，残余风险估计为低度。
	1 架固定翼 Citation II 喷气机，空中医疗后 送待命(位于内罗毕)	300	中：有限的固定翼飞机客运和货运。	2025 年 7 月 1 日之前	联索支助办将位于摩加迪沙的 DHC-8-300 飞机改为空中医疗后送待命飞机。这架备用飞机将具备运送病人和生命支持用品的更大能力。此外，在摩加迪沙部署待命飞机将大大缩短反应时间，从 2 小时减至 30 分钟。残余风险估计为低度。
	1 架固定翼 DHC-8 Q400 (位于内罗毕)	4 500	中：没有固定翼飞机用于大规模伤员后送、部队派遣国或单派警察轮调或用于工作人员往返内罗毕或摩加迪沙的福利旅行。	2025 年 7 月 1 日之前	非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团、联合国工作人员依赖商业航班旅行。残余风险估计为中度。
		<b>8 600</b>			
工程和设施	减少设施和场地维护、清洁、虫害和病媒控制以及厂房和设备维护	2 800	中：潜在的工作人员福利、医疗和卫生相关问题。	2025 年 7 月 1 日之前	区总部的部队将在各自地区提供清洁和地面维护服务。残余风险估计为中至低。
	减少防御工事器材、Hesco 防护用品、备件、化学品和相关集装箱及货运的杂项采购	2 700	中：将发放的防御工事器材和发电机需求数量减少，可能无法匀支额外或意外需求。	2025 年 7 月 1 日之前	残余风险估计为低度。
	散装水供水服务	600	中至高：风险取决于待钻井能力。	2025 年 7 月 1 日之前	联索支助办将尽可能钻井。残余风险估计为中至高。

职类	拟议削减	数额	削减产生的影响	撤编估计时间	缓解措施
	植树和订阅数字卫星电视	600	低：(a) 联索支助办如果不植树育苗，可能出现环境问题；(b) 联索支助办目前支付每人 40 美元的数字卫星电视订阅费。取消订阅可能对工作人员的福利和心理健康产生影响。	2025 年 7 月 1 日之前	非索支助和稳定特派团部队将执行植树育苗任务。工作人员将支付数字卫星电视订阅费。残余风险估计为低度。
		<b>6 700</b>			
医疗	减少对非危及生命状况的牙科和理疗专科服务	400	低：对非危及生命状况的服务。	2025 年 7 月 1 日之前	将向在内罗毕接受治疗的病人提供机票或商业旅行票和生活津贴。残余风险估计为低度。
		<b>400</b>			
生活服务	减少个人口粮费用	4 000	低：口粮预算是根据口粮合同中的每人每日费率计算的，即为每名部队成员每日提供食物的费用。目前，费率定为 6.04 美元，但部队正以较低的费率订购食物。因此，平均费率可降至 5.10 美元，从而有可能节省口粮的总体费用。	2025 年 7 月 1 日之前	残余风险估计为低度。
	因机队重组减少航空燃料消耗	2 000	低：如上文“空中业务”项下所述，因减少三架固定翼飞机，相应减少了燃料。	2025 年 7 月 1 日之前	如果机队突然扩编，主要的缓解措施是利用当地储备燃料确保业务的连续性。残余风险估计为低度。
	减少战略燃料储备	700	中：燃料所需资源是根据历史消耗的当前趋势计算的：(a) 柴油储备从 300 万公升减至 240 万公升；(b) A-1 喷气机的储备从 100 万公升减至 80 万公升。此外，摩加迪沙供 A-1 喷气机使用的当地储备已从 300 000 公升减至 260 000 公升。	2025 年 7 月 1 日之前	联索支助办将密切监测消耗模式，并评估是否需要相应修订战略储备水平，以确保充足供应。残余风险估计为中度。
		<b>6 700</b>			

职类	拟议削减	数额	削减产生的影响	撤编估计时间	缓解措施
信息和通信技术 (信通技术)	无线电管理服务 (Motorola 和 Codan), 包括通信台和公共广播系统的基础设施维护、电子对抗设备的安装、检查点防火墙的每年维护	1 500	低: 从外部承包商改为由非索支助和稳定特派团接管服务。	2025 年 7 月 1 日之前	非索支助和稳定特派团部队将在自我维持的情况下负责部署用于通信的轻型通信塔。残余风险估计为低度。
	减少信息技术设备的维护和支持, 包括信通技术人员服务、联合国全球服务中心的“按需地图”应用程序、卫星图像和互联网服务	2 100	高: 无法扩展电信系统以及维修和安装。	2025 年 7 月 1 日之前	联索支助办将负责与非索支助和稳定特派团共用地点的无线电通信。残余风险估计为低度。
	减少购置和更换无人驾驶空中侦察系统和视觉远程会议屏幕的备件、消耗品、设备的费用	1 200	中: 墨粉、用品、通信备件、电缆、周边设备、键盘和鼠标。	2025 年 7 月 1 日之前	减少打印机 50%。利用已清理结束特派团的联合国战略部署物资储存团的一般储备。残余风险估计为低度。
	减少电信和网络服务——布线、软件维护、货运和其他服务	900	高: 将影响到非索支助和稳定特派团的侦察、营地安保、威胁分析和周边巡逻能力。	2025 年 7 月 1 日之前	非索支助和稳定特派团将为微型无人机提供特遣队所属装备。这将取决于非洲联盟、联合国、部队和警察派遣国之间的谅解备忘录。残余风险估计为低度。
		<b>5 700</b>			
培训	减少内部和外部培训、大小会议	300	中: 对向非索支助和稳定特派团提供的培训活动和能力建设的影响。	2025 年 7 月 1 日之前	现场和在线会议。残余风险估计为中度。
	减少工作人员培训课程	500	低: 对工作人员、特别是本国工作人员的能力建设的影响。	2025 年 7 月 1 日之前	现场和在线会议。残余风险估计为中度。
		<b>800</b>			
地雷行动	承包商	1 300	低: 服务管理变化、响应时间可能加长; 同时处理多项任务和管理计划外或紧急情况的能力受限。	2025 年 7 月 1 日之前	将努力简化合同程序。 残余风险估计为低度。

职类	拟议削减	数额	削减产生的影响	撤编估计时间	缓解措施
	简化简易爆炸装置处置培训和辅导合同	1 400	中：用于支持部队派遣国的爆炸物处理和简易爆炸装置处置培训师和辅导员数量减少。	2025 年 7 月 1 日之前	部队派遣国最大限度地部署曾接受地雷行动司培训并具有索马里行动经验的部队。 行动后审查将取代现场辅导。 将依靠部队派遣国填补能力差距。 残余风险估计为中度。
	精简特派团辅助部队支持。减少对特派团辅助部队的支持。撤回战斗工程支援以及重型机械操作员和机械师的培训和许可证发放	500	中：减少通过特派团辅助部队提供的非反简易爆炸装置支持。 将不对部队进行使用特派团辅助部队提供的装备的国内培训，也不提供战斗工程技术咨询。	2025 年 7 月 1 日之前	部队派遣国应确保部署适当的非反简易爆炸装置支持能力(如工厂操作员和行动事务干事)。残余风险估计为中度。
		<b>3 200</b>			
运输	减少由第三方承包商提供的特派团辅助部队的维护人工	400	中：维护工作可能出现延误，部队特遣队内部可能缺乏车队组成方面的技术专长。	2025 年 7 月 1 日之前	非索支助和稳定特派团将提供维护人工，联索支助办将提供备件。残余风险估计为中度，原因是可能缺乏技术能力、非索支助和稳定特派团部队和技术员频繁轮调及其遵守最低维护要求的能力有限，这可能导致特派团辅助部队车队加速退化。
		<b>400</b>			
公共传播	联索支助办停止向社区广播电台提供支助	2 200	低：联索支助办正在比计划更早地实施潜在的撤出战略。	2025 年 7 月 1 日之前	向社区移交电台设备以维持良好关系。残余风险估计为低度。
	终止电台监测及口译服务	100	低：电台移交后无需监测。	2025 年 7 月 1 日之前	口译服务将由非索支助和稳定特派团、联索支助办的本国工作人员提供。残余风险估计为低度。
	印刷和宣传材料减少	400	低：将印刷有限的宣传材料。	2025 年 7 月 1 日之前	将侧重于电台和数字节目。残余风险估计为低度。
	监测和评价公共传播服务的影响	500	中：不再有观众的实时反馈。	2025 年 7 月 1 日之前	继续进行年度公民看法调查，而不是实时反馈。残余风险估计为中度。
		<b>3 200</b>			

职类	拟议削减	数额	削减产生的影响	撤编估计时间	缓解措施
<b>供应链</b>					
	减少实物核查服务	200	低/中：资产核查报告可能出现延迟或差异。  通过减少区域地点的核查频率，同时优化总体覆盖范围以保持效率(目前由第三方承包商执行)，将降低实物核查服务的费用。	2025年7月1日之前	联索支助办正在加强规划和后勤工作，以高效维持所需的覆盖面。残余风险估计为低度。
	缩减中央仓储科	600	低：物料发放延迟。  通过精简配送频率、优化包装和发放物品等流程，降低劳动力和资源需求，从而降低费用。	2025年7月1日之前	为最大限度地减少中断，联索支助办正在优化物流，安排运输的优先次序，积极主动地管理采购。残余风险估计为低度。
	减少中央仓储科的处置服务	100	低：装甲车的处置可能出现延误。  需要实际拆除的待处置资产数量将减少，从而降低连带费用。	2025年7月1日之前	联索支助办将进行审查，以确保处置产生收入，而不是产生额外费用。残余风险估计为低度。
	减少中央仓储科的物料搬运设备租赁。	200	中：无法搬动集装箱，因而无法使用库存。  将停止从承包商租赁设备，侧重于与运输科和仓储服务承包商协作，以满足物料搬运设备的仓储需求。	2025年7月1日之前	物料搬运设备将纳入仓储服务合同。联索支助办的物料搬运设备将按时维护修理，以防业务中断。残余风险估计为低度。
		<b>1 100</b>			
<b>总计</b>		<b>36 800</b>			

简称：非索支助和稳定特派团：非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团；联索支助办：联合国索马里支助办公室。

## 附文 3

## 多布里过渡到战术行动基地削减的费用

(千美元)

职类	拟议削减	数额	影响	撤编估计时间	缓解措施
<b>空中业务</b>					
	多布里的 1 架 Mi-8 直升机：空中医疗后送和客运	3 200	高：医疗后送可能延误，造成生命危险；基斯马尤与多布里之间的客运和货运能力减少(目前的运送能力为 3 800 名乘客和 1 100 吨货物)。	2025 年 7 月 1 日之前	缓解措施：联索支助办将派遣航空医疗直升机或通用直升机紧急疏散伤员，或向肯尼亚国防军行动区内的主要行动基地和战术行动基地提供后勤和行政支助。最近的可用直升机包括根据商业长期包租协议驻扎在基斯马尤的一架通用 Mi-8 直升机和根据类似协议驻扎在摩加迪沙的两架有空中医疗后送配置的直升机。  残余风险被认为属于高度，因为多布里行动区北部的紧急伤员后送将依赖飞自基斯马尤或摩加迪沙的备选直升机。这一评估的依据是，联索支助办无法保证在关键的两小时时间内将伤员从潜在事件或事故现场——主要是责任区北部——运送到最近的二级医疗单位。这种拖延可能导致生命损失并损害本组织的声誉。
		<b>3 200</b>			
<b>工程</b>					
	最低限度和远程日常设施管理服务	200	高：维护服务减少。暴露于含盐环境会显著加速装配式建筑和基础设施的生锈和结构退化。这可能导致装配式建筑中的金属钢筋、紧固件和接头过早损坏。	2025 年 7 月 1 日之前	仔细详细评价所有的设施管理请求。从基斯马尤派遣技术员支援多布里营地。残余风险估计为中度。
	无固体废物管理服务	200	高：妥善处理废物对保持营地卫生、防止疾病暴发和确保部队的健康生活环境至关重要。如果不使用焚化炉，垃圾堆积会导致一些严重的卫生和健康问题。	2025 年 7 月 1 日之前	非索支助和稳定特派团将接管训练部队操作焚化炉的责任。此外，还将从基斯马尤派遣一名技术员支援多布里。残余风险估计为中度。
	无常规的虫害防治服务	300	高：如果部队不定期割草和修剪植物，可能为昆虫和害虫的繁殖创造环境。	2025 年 7 月 1 日之前	非索支助和稳定特派团将接管场地维护责任。残余风险估计为中度。

职类	拟议削减	数额	影响	撤编估计时间	缓解措施
	无一般清洁服务	100	雨季时，杂草丛生的地方会积水，为蚊子提供了绝佳的滋生地。如果不采取虫害防治措施，疟疾暴发的风险会大大增加。 中到低：营地不保持清洁会导致若干卫生相关问题，对部队健康和整体生活条件产生负面影响。	2025年7月1日之前	非索支助和稳定特派团将接管清洁服务的责任。残余风险估计为低度。
	减少和远程厂房和设备服务(发电机、空调、水处理厂、废水处理厂的管理服务)	200	高：发电机、水处理厂和废水处理厂等基本设备的适当运行和维护对于营地的运作至关重要。不进行定期维护可能导致严重的运营故障和财务影响(昂贵的更换、供应链延误和业务中断，影响营地的整体效率和可持续性)。	2025年7月1日之前	非索支助和稳定特派团接管责任。对部队进行发电机、空调、水处理厂和废水处理厂的操作培训。残余风险估计为中度。
		<b>1 000</b>			
生活服务	运营和维护费及当地储备——从区总部/前沿行动基地过渡到战术行动基地	1 000	中：将不再提供运营和设施维护。	2025年7月1日之前	非索支助和稳定特派团将使用特遣队所属装备维护交付点。由于目前缺乏特遣队所属装备，残余风险估计为中度。
	燃料设施从前沿行动基地降级为战术行动基地	400	中：不再有任何飞机加油设施。	2025年7月1日之前	非索支助和稳定特派团将完全自我维持。残余风险估计为中度。
	减少 A-1 喷气机的消耗——机队连同基础设施搬迁(将非索支助和稳定特派团中的肯尼亚国防军、包括支助单位和人员迁至基斯马尤)；减少航空资产和燃料消耗	600	中：医疗后送延误、飞机无法加油。 如果燃料基础设施(主要燃料站枢纽)减少，将没有能力为大型航空资产(如 Q400)加油。	2025年7月1日之前	联索支助办必须为多布里确保小规模行动的连续性。这可能导致在出现较大规模行动或紧急情况时，使用较小的航空资产进行更频繁的飞行。残余风险估计为中度。
		<b>2 000</b>			

职类	拟议削减	数额	影响	撤编估计时间	缓解措施
信息和通信技术	减少互联网服务	100	低：联索支助办的支持工作将移交给非索支助和稳定特派团部队派遣国，作为自我维持的一部分。	2025年7月1日之前	非索支助和稳定特派团部队派遣国接管责任，作为自我维持的一部分。残余风险估计为低度。
		<b>100</b>			
地雷行动	爆炸物嗅探犬队-撤除 1支探犬队(2只犬和1名训犬员)	100	中：如果探犬队取消，就无爆炸物嗅探犬可用。	2025年7月1日之前	所有搜查和检查均由部队派遣国人工进行。残余风险估计为中度。
		<b>100</b>			
<b>总计</b>		<b>6 400</b>			

简称：非索支助和稳定特派团：非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团；联索支助办：联合国索马里支助办公室。

## 附文 4

## 一次性额外费用细目

(千美元)

职类	情景 1: 非索支助和 稳定特派团 行动构想		情景 2: 索马里联邦 政府提议的 非索支助和 稳定特派团 部署方案	
	说明		说明	
<b>军事特遣队</b>				
进驻、轮调和返国旅费	4 500	估计将遣返 1 908 名布隆迪部队人员，部署 1 091 名埃及部队人员	4 500	估计将遣返 1 908 名布隆迪部队人员，部署 1 091 名埃及部队人员
口粮	259.8	过渡期间原地换防相关的 30 天口粮	259.8	过渡期间原地换防相关的 30 天口粮
特遣队所属装备的运费和部署费	16 448.7	根据新的行动构想，遣返特派团不再需要的特遣队所属装备	14 155.0	根据新的行动构想，遣返特派团不再需要的特遣队所属装备。
	<b>21 208.5</b>		<b>18 914.8</b>	
<b>联合国警察</b>				
进驻、轮调和返国旅费	39.9		39.9	
	<b>39.9</b>		<b>39.9</b>	
<b>建制警察部队</b>				
进驻、轮调和返国旅费	327.8		327.8	
口粮	40.8		40.8	
特遣队所属装备的运费和部署费	1 328.8		1 328.8	
	<b>1 697.4</b>		<b>1 697.4</b>	
<b>军警人员共计</b>	<b>22 945.8</b>		<b>20 652.1</b>	
设施和基础设施		移交 24 个前沿行动基地，关闭 5 个前沿行动基地，建造 3 个新地点(2 个主要行动基地、1 个战术行动基地)，扩建 16 个主要行动基地/战术行动基地。		移交 9 个前沿行动基地，关闭 2 个前沿行动基地，建造 3 个新地点(2 个主要行动基地、1 个

职类	情景 1: 非索支助和 稳定特派团 行动构想	说明	情景 2: 索马里联邦 政府提议的 非索支助和 稳定特派团 部署方案	说明
购置工程用品	12.5		12.5	战术行动基地), 扩建 10 个主要行动基地/战术行动基地。
购置装配式设施、住宿和冷藏设备	148.8		148.8	
建造、改建、翻新和大修	21 931.4		15 953.4	
汽油、机油和润滑油	241.9		241.9	
	<b>22 334.6</b>		<b>16 356.6</b>	
<b>陆运</b>		所需资源用于: 卡车、低床拖车和物料搬运设备, 包括非索支助和稳定特派团行动基地的操作员, 以支持重组/调整行动。此外, 维持特派团辅助部队并使其做好准备, 以支持主要行动基地和战术行动基地的各种行动。		所需资源用于: 卡车、低床拖车和物料搬运设备, 包括非索支助和稳定特派团行动基地的操作员, 以支持重组/调整行动。此外, 维持特派团辅助部队并使其做好准备, 以支持主要行动基地和战术行动基地的各种行动。
车辆租金	218.4		218.4	
维修和保养	2 000.0		2 000.0	
备件	548.0		548.0	
汽油、机油和润滑油	114.8		114.8	
	<b>2 881.2</b>		<b>2 881.2</b>	
<b>通信和信息技术</b>		在三个新地点建立 TETRA 和互联网服务。此外, 2 座通信塔将搬迁, 10 个地点将需要外勤技术科新的服务, 主要是因为这些地点的部队人数增加。		在三个新地点建立 TETRA 和互联网服务。此外, 2 座通信塔将搬迁, 一些地点将需要外勤技术科新的服务, 因为这些地点的部队人数增加。
通信和信息技术设备	2 039.3		2 839.2	
电信和网络服务	—		75.4	

职类	情景 1: 非索支助和 稳定特派团 行动构想		情景 2: 索马里联邦 政府提议的 非索支助和 稳定特派团 部署方案	
		说明		说明
通信和信息技术设备的维护和支持服务	30.0		30.0	
	<b>2 069.3</b>		<b>2 944.6</b>	
<b>其他用品、服务和设备</b>				
其他运费和相关费用	307.9		347.9	
	<b>307.9</b>		<b>347.9</b>	
<b>业务费用共计</b>	<b>27 593.0</b>		<b>22 530.3</b>	
<b>总计</b>	<b>50 538.8</b>		<b>43 182.5</b>	

简称：非索支助和稳定特派团：非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团；TETRA：陆上集群无线电；联索支助办，联合国索马里支助办公室。