

Distr.: General
1 May 2025
Arabic
Original: French

الجمعية العامة
مجلس الأمن



مجلس الأمن
السنة الثمانون

الجمعية العامة

الدورة التاسعة والسبعون

البند 167 من جدول الأعمال

تمويل الأنشطة الناشئة عن قرار مجلس الأمن 1863 (2009)

رسالة مؤرخة 30 نيسان/أبريل 2025 موجهة من الأمين العام إلى رئيس الجمعية العامة
ورئيس مجلس الأمن

يشرفني أن أشير إلى قرار مجلس الأمن 2767 (2024) المؤرخ 27 كانون الأول/ديسمبر 2024، الذي طلب فيه المجلس إليّ أن أقوم، بالتشاور مع رئيس مفوضية الاتحاد الأفريقي والصومال وأصحاب المصلحة الدوليين، بإجراء استعراض استراتيجي مستقل لمكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال وبتقديمه إلى مجلس الأمن والجمعية العامة، بحلول 1 نيسان/أبريل 2025. ووافق مجلس الأمن في وقت لاحق على إرجاء موعد التقديم إلى 30 نيسان/أبريل 2025 للسماح بإجراء مزيد من المشاورات والتقييمات بشأن التوصيات الواردة في الاستعراض الاستراتيجي المستقل.

وكان الهدف من الاستعراض الاستراتيجي المستقل هو إتاحة إمكانية التنفيذ المختلط للإطار المنشأ بموجب القرار 2719 (2023) في بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال اعتباراً من 1 تموز/يوليه 2025 من ضمن الموارد القائمة التي تتاح من خلال ترشيد مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال.

ويسرني أن أحيل إليكم التقرير عن هذا الاستعراض الاستراتيجي المستقل الذي اشترك في الإشراف عليه مامان سيديكو (النيجر) ونيل كول (جنوب أفريقيا)، ودعمه فريق تقني مشترك من مفوضية الاتحاد الأفريقي والأمانة العامة للأمم المتحدة (انظر المرفق).

وقد كشف مؤلفو الاستعراض الاستراتيجي المستقل عن إمكانية تحقيق تخفيض في التكاليف الإجمالية قدره 61,6 مليون دولار من الحد الأقصى للموارد المتاحة لمكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال. وستحقق تلك التخفيضات عن طريق زيادة الكفاءة والاستخدام الأمثل للموارد وتقليص أنشطة الدعم التي يشكل تقليصها خطراً منخفضاً أو متوسطاً على الفعالية العملية.



وسيُسمح التخفيض في التكاليف البالغ 61,6 مليون دولار المحدد في الاستعراض الاستراتيجي المستقل بالحفاظ على التكلفة الإجمالية لمكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال وبعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال عند مستوى التكلفة الإجمالية السابقة للمكتب وبعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال، كما أوصى بذلك التقرير المشترك المؤرخ 26 تشرين الثاني/نوفمبر 2024 الذي أُعدّ بالاشتراك مع رئيس مفوضية الاتحاد الأفريقي. غير أن التخفيضات التي تم تحديدها لم تكن كافية لتلبية مطلب مجلس الأمن في قراره 2767 (2024) بأن لا يتجاوز التنفيذ المختلط للإطار الذي أنشأه القرار 2719 (2023) في بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال اعتباراً من 1 تموز/يوليه 2025، بما في ذلك من الاشتراكات المقررة للأمم المتحدة، نسبة 75 في المائة من الميزانية السنوية الإجمالية للبعثة، على أن يتم ذلك ضمن الموارد القائمة التي تتاح من خلال تصحيح حجم مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال.

ولتغطية هذا النقص، أُجريت مشاورات مكثفة مع الاتحاد الأفريقي، أسفرت عن التوصل إلى اتفاق على خفض التكاليف بمبلغ إضافي قدره 63,3 مليون دولار فضلاً عن التخفيضات المحددة في الاستعراض الاستراتيجي المستقل.

وتشمل تلك التخفيضات الإضافية الإبقاء على المعدل الحالي لسداد تكاليف القوات البالغ 828 دولاراً في الشهر بدلاً من المعدل المقترح في البداية البالغ 1 000 دولار، وإزالة تمويل الاستحقاقات التي تدفع في حالة الوفاة أو العجز من الاشتراكات المقررة، وترشيد قدرات الطيران العسكري ودعم الطيران المدني، وتمويل عنصر دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام من التبرعات المحتمل ورودها بدلاً من تمويل العنصر من الاشتراكات المقررة، والالتزام بمواءمة المعدات المملوكة للوحدات مع المستويات الجديدة للقوام المأذون به. وعملاً بقرار مجلس الأمن 2767 (2024)، لا تشمل تلك الأرقام الاحتياجات المحتملة من الموارد الإضافية غير المتكررة للتمكين من إعادة تشكيل عمليات مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال وعمليات إعادة تنظيم بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال خلال المرحلة الأولى للبعثة. إلا أنه سيتم تحديد التكاليف المرتبطة بهذه الاحتياجات الإضافية بدقة بعد وضع خطط مشتركة مفصلة.

وتعكس التخفيضات المقترحة في التكاليف الواردة في الاستعراض الاستراتيجي المستقل والناجمة عن المشاورات الإضافية التي أُجريت بين الاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة (التي يبلغ مجموعها 124,9 مليون دولار) مفاضلات متوازنة وصعبة في بعض الحالات، للحفاظ على المكاسب التي تحققت بشق الأنفس حتى الآن. وتُعتبر تلك التخفيضات ممكنة من الناحية العملية ولا تُحمّل الدول الأعضاء أية تكاليف إضافية.

وعلى ضوء ما تقدم، أحث المجلس على ضمان تمويل مستدام ويمكن التنبؤ به وكاف لبعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال، لأن وجود البعثة لا يزال ضرورياً لدعم الصومال في هذه المرحلة الحرجة من العملية الانتقالية.

وأرجو ممتناً إطلاع أعضاء الجمعية العامة ومجلس الأمن على نص هذه الرسالة ومرفقها وتعميمهما بوصفهما وثيقة من وثائق الجمعية والمجلس.

(توقيع) أنطونيو غوتيريش

المرفق

[الأصل: بالإنكليزية]

التقرير عن الاستعراض الاستراتيجي المستقل لمكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال المقدّم عملاً بقرار مجلس الأمن 2767 (2024)

مقدمة

1 - عقب اعتماد قرار مجلس الأمن 2245 (2015)، حل مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال محل مكتب الأمم المتحدة لدعم بعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال الذي أنشئ في عام 2009 عملاً بالقرار 1863 (2009). وعلى مر السنين، واصل مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال توفير الدعم اللوجستي لبعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال، التي أعيد تشكيلها لاحقاً لتصبح بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال، والتي أصبحت مؤخراً بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال. ويرد الإنن الذي منحه مجلس الأمن لبعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال في القرار 2767 (2024)، وذلك لفترة أولية مدتها 12 شهراً تبدأ في 1 كانون الثاني/يناير 2025.

2 - وفي القرار 2767 (2024)، طلب مجلس الأمن إلى مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال مواصلة توفير مجموعة من عناصر الدعم اللوجستي، وفقاً للترتيبات المالية والإدارية المقررة القائمة، وذلك من أجل دعم ما يلي:

(أ) نشر قوام يصل إلى 12 626 فرداً نظامياً، بما في ذلك 1 040 من أفراد الشرطة، في بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال حتى 30 حزيران/يونيه 2025 للمرحلة الأولى من البعثة؛

(ب) نشر قوام يصل إلى 11 826 فرداً نظامياً، بما في ذلك 680 من أفراد الشرطة، في بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال خلال الفترة من 1 تموز/يوليه حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2025 للأشهر الستة الأولى من المرحلة الثانية؛

(ج) نشر عدد أقصاه 85 من المدنيين في بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار، لدعم المهام العسكرية والشرطية التي تضطلع بها البعثة وتعزيز التنسيق بين الأمم المتحدة والاتحاد الأفريقي والصومال؛

(د) بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في الصومال على أساس استرداد التكاليف.

3 - وطلب المجلس أيضاً أن يواصل مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال، تماشياً مع الفقرتين 2 (و) و (ز) من القرار 2245 (2015)، توفير الدعم لقوام أقصاه 20 900 من أفراد الجيش الوطني الصومالي أو قوة الشرطة الوطنية الصومالية العاملين في عمليات مشتركة أو منسقة مع بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2025 في إطار الامتثال التام لسياسة بذل العناية الواجبة في مراعاة حقوق الإنسان عند تقديم دعم الأمم المتحدة إلى قوات أمنية غير تابعة لها، وذلك من خلال توفير الغذاء والماء والوقود وخدمات النقل والخيام والإجلاء الطبي

داخل مسرح العمليات بصفة استثنائية إلى العمليات المشتركة مع الجيش الوطني الصومالي، على أن يتم توفير التمويل من صندوق استثماري مناسب تابع للأمم المتحدة.

4 - وبالإضافة إلى ذلك، طلب مجلس الأمن إلى كل من المكتب وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في الصومال، بالتشاور الكامل مع حكومة الصومال الفيدرالية، مواصلة دعم الصومال في التخطيط للدعم اللوجستي وتطوير قدراته السيادية في مجال الدعم اللوجستي، بما يتماشى مع الفقرة 29 من القرار 2687 (2023). وطلب إلى الأمين العام كذلك أن يواصل دعم الأمم المتحدة للصومال بالتدريب والمعدات والإرشاد لمواجهة خطر الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع. وشجع المجلس الأمم المتحدة أيضاً على التشاور مع الهيئة الصومالية لإدارة المتفجرات وغيرها من الوكالات المعنية في الصومال، وكذلك مع شركاء البلد الثنائيين في مجال التدريب لكفالة التنسيق والمواءمة.

5 - وبتكليف مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال بمواصلة تقديم مجموعة من عناصر الدعم اللوجستي وفقاً للترتيبات القائمة، أحاط مجلس الأمن علماً أيضاً بالتقرير الذي اشترك في إعداده الأمين العام ورئيس مفوضية الاتحاد الأفريقي، بالتشاور مع الصومال وأصحاب المصلحة الدوليين، والذي قدمه الأمين العام إلى المجلس في 26 تشرين الثاني/نوفمبر 2024 عملاً بالقرار 2748 (2024). وفي تقريرهما المشترك، حدد الأمين العام ورئيس مفوضية الاتحاد الأفريقي التصميم العام لبعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال وخيارات تمويلها. وأوصيا أيضاً بنموذج "التنفيذ المختلط"، الذي سيستمر بموجبه تمويل مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال وفقاً للترتيبات القائمة، في حين ستمول بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال بموجب الإطار المنشأ في القرار 2719 (2023)، أي من خلال الحصول على الاشتراكات المقررة للأمم المتحدة بما لا يتجاوز 75 في المائة من إجمالي الميزانية السنوية للبعثة.

6 - وفي ضوء ما ورد في التقرير المشترك، طلب مجلس الأمن في الفقرة 44 من القرار 2767 (2024) إلى الأمين العام أن يقوم بإجراء استعراض استراتيجي مستقل لمكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال وتقديمه إلى مجلس الأمن والجمعية العامة، بحلول 1 نيسان/أبريل 2025، لإتاحة إمكانية التنفيذ المختلط للإطار المنشأ بموجب القرار 2719 (2023) في البعثة اعتباراً من 1 تموز/يوليه 2025 من ضمن الموارد القائمة التي تتاح من خلال تصحيح حجم المكتب، بما في ذلك بوضع توصيات مفصلة لتحسين كفاءة المكتب وأدائه وإدارته وهياكله في سياق الإنزاح الخاص بالبعثة، وإجراء تقييم للأثار العملية المحتملة على دعم أنشطة البعثة، إضافة إلى التدابير المقترحة للتخفيف منها.

7 - وفي سياق الإحاطة علماً بالخيارات الواردة في التقرير المشترك لتمويل بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال، وكذلك بمعدل السداد الجديد المحدد المقترح للبعثة الخاص بالبلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة في البعثة، طلب مجلس الأمن إلى الأمين العام أيضاً التعجيل بالأعمال التحضيرية لتنفيذ الإطار المنشأ بموجب القرار 2719 (2023) في بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار، بما في ذلك القيام، بالاشتراك مع رئيس مفوضية الاتحاد الأفريقي، بحشد الموارد اللازمة من خارج الميزانية من المجتمع الدولي وفقاً لمبادئ إمكانية التنبؤ والمرونة والاستدامة.

8 - وبالإضافة إلى ذلك، طلب إلى الأمين العام أن يقدم إلى مجلس الأمن، بحلول 1 أيار/مايو 2025، تقريراً يتناول بالتفصيل التقدم المحرز في الأعمال التحضيرية لتنفيذ الإطار المنشأ بموجب القرار 2719 (2023) في البعثة بموجب "التنفيذ المختلط" الوارد في التقرير المشترك، مع مراعاة الاستعراض الاستراتيجي المطلوب في الفقرة 44 من القرار 2767 (2024) لإتاحة التنفيذ في حدود الموارد الحالية المتاحة من خلال تصحيح حجم مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال⁽¹⁾.

المعلومات الأساسية والنهج المتبع في الاستعراض

9 - في كانون الثاني/يناير 2025، قام الأمين العام ورئيس مفوضية الاتحاد الأفريقي بتعيين السفير مامان سيديكو (النيجر) ونيل كول (جنوب أفريقيا) للاشتراك في الإشراف على الاستعراض الاستراتيجي المستقل لمكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال، بدعم من فريق تقني مشترك من مفوضية الاتحاد الأفريقي والأمانة العامة للأمم المتحدة. وفي شهري شباط/فبراير وآذار/مارس، أجرى الفريق المشترك زيارات ميدانية وعقد مشاورات مع أصحاب المصلحة الرئيسيين في أديس أبابا وبيدواه ومقديشو ونيويورك، بما في ذلك حكومة الصومال الفيدرالية⁽²⁾ ومفوضية الاتحاد الأفريقي⁽³⁾ والبلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة في بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال والشركاء الدوليين⁽⁴⁾، وأسرة الأمم المتحدة، بما في ذلك مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في الصومال ودائرة الأمم المتحدة للإجراءات المتعلقة بالألغام وفريق الأمم المتحدة القطري في الصومال ورئيس اتحاد موظفي الأمم المتحدة الميدانيين في الصومال.

10 - وبدعم من بعثات الاتحاد الأفريقي المتعاقبة، أحرز الصومال تقدماً كبيراً على مدى العقد الماضي وحقق إنجازات هامة في رحلته من النزاع إلى إعادة الإعمار، بما في ذلك على الجبهات السياسية والأمنية والاقتصادية. فقد قدمت بعثات الاتحاد الأفريقي المتعاقبة في الصومال والأفراد النظاميون والمدنيون الذين نشرتهم الدول الأعضاء في الاتحاد الأفريقي مساهمات وتضحيات لا تُقَدَّر بثمن من أجل الصومال، وساهموا بشكل كبير في جهود بناء الدولة في البلد بإضعاف حركة الشباب وتوفير الأمن وتطوير قوات الأمن الصومالية ودعم السلام والمصالحة. ودعمت الأمم المتحدة تلك الجهود من خلال مكتب الأمم المتحدة لدعم بعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال، حيث ساهمت الدول الأعضاء بأكثر من 8 بلايين دولار على شكل أنصبة مقررّة منذ عام 2009. وبالمثل، ساهم الاتحاد

(1) وفقاً للقرار 2767 (2024)، ينبغي أن يتضمن التقرير ما يلي: (أ) الجداول الزمنية والإجراءات المتخذة للمداولات والموافقات اللازمة من قبل هيئات الأمم المتحدة ذات الصلة وفقاً لولاياتها ولميثاق الأمم المتحدة؛ (ب) وحالة نسبة الـ 25 في المائة من إجمالي الميزانية السنوية للبعثة التي سيشاركها الاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في حشدتها من المجتمع الدولي كمصادر خارجة عن الميزانية؛ (ج) وتحديث بشأن التحضيرات للتطبيق المنظم والعمل لمفهوم "التنفيذ المختلط" للإطار المنشأ بموجب القرار 2719 (2023) في البعثة اعتباراً من 1 تموز/يوليه 2025.

(2) رئيس حكومة الصومال الفيدرالية، ونائب وزير الخارجية، ووزير الدولة لشؤون الدفاع، ومستشار الأمن القومي، وقائد قوات الدفاع، ومفوض الشرطة.

(3) رئيس مفوضية الاتحاد الأفريقي، ومفوض الشؤون السياسية والسلام والأمن، ورئيس شعبة عمليات دعم السلام، والممثل الخاص ونائب الممثل الخاص لرئيس مفوضية الاتحاد الأفريقي.

(4) الاتحاد الروسي، والإمارات العربية المتحدة، وإيطاليا، وتركيا، وجمهورية كوريا، والسويد، والصين، وفرنسا، وقطر، والمملكة العربية السعودية، والمملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية، والولايات المتحدة الأمريكية، واليابان، بالإضافة إلى الاتحاد الأوروبي ومكتب الأمم المتحدة لدى الاتحاد الأفريقي.

الأوروبي بأكثر من 2,6 بليون يورو لبعثات الاتحاد الأفريقي في الصومال منذ عام 2007. كما أن الشركاء الدوليين، الذين قدموا مساهمات كبيرة أيضاً من خلال التبرعات والمساعدات الثنائية، عازمون بوضوح على مواصلة دعم الصومال من أجل ترسيخ تلك المكاسب التي تحققت بشق الأنفس.

11 - وقد اتبع فريق الاستعراض نهجاً دقيقاً وشاملاً وتشاورياً في جهوده الرامية إلى تعظيم أوجه الكفاءة في مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال وإتاحة التنفيذ المختلط للإطار المنشأ بموجب القرار 2719 (2023) في بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال. ويجب السعي إلى تحقيق التوازن بين الجهود المبذولة لتوفير تمويل مستدام ويمكن التنبؤ به لسداد تكاليف قوات البعثة وفعالية الدعم الذي يقدمه المكتب إلى البعثة. وفي هذا الصدد، تجدر الإشارة إلى أن ميزانية مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال البالغة 499,8 مليون دولار للفترة 2025/2024 كانت تقوم على احتياجات التمويل لبعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال وبعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال. وبناءً على ذلك، كان لا بد من النظر بعناية في التخفيضات في موارد وقدرات مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال على خلفية التدهور المحتمل في الدعم المقدم للعمليات العسكرية. وعلاوة على ذلك، ومع أن تركيز الاستعراض انصبَّ على مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال وبعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال، فقد كان من الضروري أيضاً التدقيق بعناية في الدعم الأساسي الذي تقدمه البعثتان لقوات الأمن الصومالية. وكان من المهم ضمان ألا تؤدي الاعتبارات المتعلقة بالكفاءة، رغم أهميتها، إلى تقويض فعالية نقل المهام إلى الجهات الفاعلة الوطنية بشكل غير مقصود.

12 - ولذلك، تضمنت المبادئ التي استرشد بها الاستعراض الحاجة إلى تحديد أوجه الكفاءة وخفض التكاليف بالتوازي مع ضمان دعم نقل المسؤوليات الأمنية إلى قوات الأمن الصومالية وكذلك تمكين بعثة الاتحاد الأفريقي الفعالة عن طريق مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال الذي يتسم بالقدرة والكفاءة. وعملاً بتلك المبادئ، سعى فريق الاستعراض إلى تحديد ما يلي: (أ) التكاليف التي يمكن أن يخفضها مكتب الأمم المتحدة مع الحفاظ على الفعالية؛ (ب) وما يمكن أن يقوم به كل من مكتب الأمم المتحدة وبعثة الاتحاد الأفريقي معاً بشكل مختلف لخفض التكاليف، بما في ذلك بتكثيف الجهود الرامية لتحقيق الكفاءة؛ (ج) وما يمكن أن تقوم به بعثة الاتحاد الأفريقي لتحسين الكفاءة والفعالية، مع الاستمرار في التركيز على دعم النقل النهائي للمسؤوليات إلى قوات الأمن الصومالية. ونظراً لضغط الجدول الزمني، ركّز الاستعراض على مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال. غير أن مواصلة الجهود في جميع المجالات الثلاثة المذكورة أعلاه يمكن أن تساعد على تعظيم أوجه كفاءة وأداء كل من مكتب الأمم المتحدة وبعثة الاتحاد الأفريقي.

13 - ويلاحظ فريق الاستعراض أن التقرير المشترك قد أوصى بأن يتم تطبيق نموذج التنفيذ المختلط في حدود الميزانيتين المخصصتين لمكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال وبعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال، اللتين تتأهزان حوالي 655 مليون دولار. إلا أن مجلس الأمن قرر، في قراره 2767 (2024)، أن يتم تطبيق نموذج التنفيذ المختلط في حدود الموارد القائمة المتاحة لمكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال، التي تبلغ 499,8 مليون دولار. ويلاحظ فريق الاستعراض كذلك أن مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال هو أصلاً بعثة خفيفة الأثر حيث يقدم أدنى نسبة دعم إلى الأفراد النظاميين مقارنة بجميع عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، باستثناء الدعم الإضافي الذي تقدمه البعثة إلى قوات الأمن الصومالية. وفي هذا الصدد، ورغم وجود بعض الفرص لتحقيق الكفاءة، قد خلّفت العديد من

تخفيضات التكاليف في ميزانية مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال آثاراً عملية تتطلب اتخاذ تدابير للتخفيف من المخاطر.

14 - وعلاوة على ذلك، يشير فريق الاستعراض إلى أن سحب بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في الصومال بحلول 31 تشرين الأول/أكتوبر 2026 سيضغط على ميزانية مكتب الأمم المتحدة في المستقبل مما يؤدي إلى ارتفاعها. وتعتمد العديد من فئات الدعم المقدم لعمل الأمم المتحدة في الصومال على الدعم المالي من بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في الصومال، بما في ذلك وحدة حراسة الأمم المتحدة بتكلفة قدرها 16 مليون دولار سنوياً⁽⁵⁾، وتقاسم التكاليف المحلية المتصلة بالأمن والمرافق والبنية التحتية والمكاتب الميدانية، وأعمال الرصد والتخفيف المتصلة بسياسة بذل العناية الواجبة في مراعاة حقوق الإنسان التي تقوم بها البعثة لتيسير الدعم الذي يقدمه مكتب الأمم المتحدة إلى كل من بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال وقوات الأمن الصومالية⁽⁶⁾. ومن المؤكد أن مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال سيصبح مسؤولاً عن العديد من تلك المهام والتكاليف.

احتياجات بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال

15 - في إطار مفهوم العمليات الخاص ببعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال، يبلغ القوام المأذون به للبعثة 11 911 فرداً، ويتألف من 11 826 فرداً نظامياً (11 146 عسكرياً و 680 فرداً من أفراد الشرطة) و 85 فرداً مدنياً. وتبلغ الميزانية التقديرية للبعثة للفترة الممتدة من 1 تموز/يوليه 2025 إلى 30 حزيران/يونيه 2026 ما قدره 190,2 مليون دولار وتغطي تكاليف ما يلي: (أ) العنصر العسكري، بما في ذلك الوحدات وأفراد البعثة ومقر قيادة القوة (152,9 مليون دولار)؛ (ب) والشرطة، بما في ذلك قيادة الشرطة ووحدات الشرطة المشكّلة وضباط الشرطة (14,6 مليون دولار)؛ (ج) والموظفون المدنيون الدوليون (14,0 مليون دولار)؛ (د) والتكاليف التشغيلية التي تغطي السفر في مهام رسمية، والمرافق والبنى التحتية، والنقل البري، وتكنولوجيا المعلومات، والخدمات الطبية، والخدمات واللوازم الأخرى (3,9 ملايين دولار)؛ وأشكال الدعم الأخرى، بما في ذلك المشاريع السريعة الأثر (0,8 مليون دولار)؛ (هـ) والأنشطة البرنامجية المواضيعية (4,0 ملايين دولار).

16 - وتغطي ميزانية مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال تكاليف تقديم مجموعة لوجستية شاملة غير فتاكة إلى بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال، بما في ذلك سداد تكاليف المعدات المملوكة للوحدات، فضلاً عن توفير الدعم في المجالات العملية الحيوية مثل الطيران والخدمات الطبية والإجراءات المتعلقة بالألغام ودعم المعيشة والمرافق والبنية التحتية. وكما جرت الإشارة إلى ذلك في التقرير المشترك، لا تزال مسألة استدامة سداد تكاليف القوات وإمكانية التنبؤ بها غير محسومة. وفي حين يقوم الأفراد النظاميون بعمليات إنفاذ السلام ضد حركة الشباب، ويتكبدون عدداً كبيراً من الخسائر في

(5) من المرجح أن تبقى وحدة حراسة الأمم المتحدة قائمة خلال فترة تصفية بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في الصومال ولكن قد يتعين نقلها إلى مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال بعد التصفية. وقد أنشئت وحدة حراسة الأمم المتحدة بناء على قرار من مجلس الأمن، ولهذا، يجب أن يُصدر المجلس قراراً لكي يتم هذا النقل. ويمكن أيضاً النظر في تحويل هذه الطبقة الثالثة من الهيكل الأمني إلى شركة أمنية خاصة، كما حدث في بعثات أخرى، مما يتيح تحقيق بعض الوفورات.

(6) قد يتعين أيضاً إدراج تدابير التخفيف الواردة في سياسة بذل العناية الواجبة في مراعاة حقوق الإنسان في ميزانية مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال اعتباراً من الفترة 2026/2027، ولكن يجب أن ينفذها كيان آخر لتجنب تضارب المصالح.

الأرواح والإصابات، فإن سداد مستحقات هؤلاء الأفراد قد تأخر منذ تشرين الثاني/نوفمبر 2022، مما أدى إلى متأخرات تبلغ قيمتها حوالي 100 مليون دولار.

17 - وأثناء مشاورات أجريت في سياق الاستعراض، أشارت مفوضية الاتحاد الأفريقي إلى أن مجموع الاحتياجات السنوية لبعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال بلغ 190,2 مليون دولار (انظر الفقرة 15). ونظراً إلى أن الاتحاد الأفريقي قد التزم بتمويل تكاليف الموظفين المدنيين في البعثة، كما هو مبين في التقرير المشترك، فسيبلغ إجمالي الاحتياجات اللازمة للبعثة 176,2 مليون دولار، بما في ذلك استحقاقات الوفاة والعجز.

18 - ووفقاً للممارسة المتبعة في بعثات حفظ السلام، فإن إعداد ميزانية بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال وسداد تكاليف الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة التابعين للوحدات المشكلة الموفدين إلى البعثة سيأخذ في الحسبان المعدل الفعلي لنشر هؤلاء الأفراد النظاميين في منطقة البعثة. وستُسَدَّد تكاليف القوات أيضاً وفقاً للخصومات ذات الصلة بالمعدات المملوكة للوحدات غير الموجودة أو غير الصالحة للتشغيل، على النحو المبين في قرار الجمعية العامة 261/67، إن وجدت. وإذا وقعت حالات انتهاك أو استغلال جنسي، ستُطبَّق أيضاً السياسات المتعلقة بسداد تكاليف القوات وأفراد الشرطة، على النحو المبين في قرارات الجمعية العامة 289/65 و 264/66 و 286/70. وبالإضافة إلى تسديد تكاليف القوات، ستُدْرَج في الميزانية المبالغ المسددة في إطار استحقاقات الوفاة والعجز لهاتين الفئتين من الأفراد بمتوسط نفقات سداد استحقاقات الوفاة والعجز على مدى السنوات الثلاث السابقة، أو ما يناهز 5 ملايين دولار استناداً إلى المعدل الحالي لتسديد تلك التكاليف الذي يطبقه الاتحاد الأفريقي.

19 - وعند تطبيق الإطار المنشأ بموجب القرار 2719 (2023) لتسديد تكاليف القوات وأفراد الشرطة التابعين لبعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال، بما في ذلك استحقاقات الوفاة والعجز، ستُسَدَّد نسبة 75 في المائة من تلك المدفوعات من الميزانية المقررة، أي ما يناهز 132,1 مليون دولار، في حين سيتعين الاشتراك في حشد النسبة المتبقية البالغة 25 في المائة وقدرها حوالي 44,1 مليون دولار كمورد خارجة عن الميزانية.

استعراض مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال

20 - أجرى استعراض مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال من أجل تحقيق مكاسب في الكفاءة واستخدام الموارد على النحو الأمثل وخفض التكاليف بالتعاون بين الأمم المتحدة والاتحاد الأفريقي. وقدم كل قسم من أقسام المكتب أفكاراً لتحقيق وفورات في ميزانية الفترة 2025/2024 (499,8 مليون دولار) إلى فريق الاستعراض والرئيسيين المشاركين. وبالإضافة إلى ذلك، عقدت فرقتان من مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال وبعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال اجتماعات تقنية لاستعراض الآثار وتدابير تخفيف الآثار بشكل مشترك. وركز الاستعراض على تحديد مواطن التخفيض الممكنة في التكاليف التشغيلية الحالية (294,5 مليون دولار) وهيكل الملاك الوظيفي الحالي (93,2 مليون دولار) في مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال. ويرد في الضميمة 1 توزيع الموارد المالية لمكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال، على النحو المبين في الميزانية المقترحة للفترة 2026/2025.

21 - واتبع فريق الاستعراض نهجاً قائماً على تقييم المخاطر إزاء تقييم التخفيضات المحتملة والآثار العملية وتدابير تخفيف الآثار. ومن خلال هذه العملية، قامت بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق

الاستقرار في الصومال ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال بوضع قائمة تتضمن التدابير التي من شأنها أن تؤدي إلى خفض التكاليف بمبلغ قدره 43,2 مليون دولار، أو 15 في المائة من تكاليف التشغيل المعتمدة، في المجالات التالية: الطيران (8,6 ملايين دولار)؛ والهندسة والمرافق (6,7 ملايين دولار)؛ والخدمات الطبية (0,4 مليون دولار)؛ ودعم المعيشة (6,7 ملايين دولار)؛ والتكنولوجيا الميدانية (5,7 ملايين دولار)؛ والتدريب (0,8 مليون دولار)؛ ودائرة الأمم المتحدة للإجراءات المتعلقة بالألغام (3,2 ملايين دولار)؛ والنقل (0,4 مليون دولار)؛ والمعلومات والإعلام (3,2 ملايين دولار)؛ وسلسلة الإمداد (1,0 مليون دولار)؛ وإمكانية تحويل دولبي من قاعدة أمامية للعمليات إلى قاعدة عمليات تكتيكية (6,4 ملايين دولار).

22 - ومع أن التخفيضات في الميزانية قد لا تعطل العمليات الأساسية على الفور، إلا أنها ستؤدي إلى إجهاد القدرات التمكينية الحيوية الضرورية للحفاظ على فعالية بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال. ويُحتمل أيضاً أن تخلف أثراً أكبر مع شروع البعثة في تنفيذ مفهوم العمليات الجديد وبداية ظهور علامات التخفيضات عندما تتخفض قدرة مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال على تقديم دعم فعال. وفي إطار دعم الطيران، ستتسبب التخفيضات في تقليص القدرة على تناوب القوات وعمليات الإجلاء الطبي وإعادة تموين القواعد النائية. وسيؤدي تخفيض عدد الطائرات الثابتة الجناحين والقدرات الاحتياطية إلى زيادة الاعتماد على الطائرات ذات الأجنحة الدوارة والرحلات الجوية التجارية، مما قد يؤدي إلى فرض قيود على مواعيد الرحلات وإلى تراجع في القدرة على الصمود. وسيؤدي الاستغناء عن الطائرة من طراز Q-400 إلى فقدان القدرة على إدارة عمليات الإجلاء الجماعي للمصابين وسيؤثر أيضاً على معنويات القوات لأن الطائرة تُستخدم في رحلات الاستجمام بين مقديشو ونairobi. وفي ما يخص الاتصالات، قد تؤدي التخفيضات في الميزانية إلى تقليص قدرة البعثة على الحفاظ على شبكات قوية للاستطلاع وتبادل المعلومات الاستخباراتية والتنسيق العملياتي، مما يحد من الإلمام بالحالة.

23 - وقد تؤدي التخفيضات في التمويل أيضاً إلى إلحاق أضرار بالبنية التحتية لأمن المعسكرات، مما قد يتسبب في تأخير تحديث أو صيانة نظم المراقبة ومعدات الدفاع عن المحيط والإضاءة الأمنية. وقد تتضرر القدرات على تحليل التهديدات، مما يحد من إعداد تقييمات المخاطر في أوانها والموجزات الاستخباراتية التي تكتسي أهمية حيوية لمواجهة التهديدات التي تشكلها الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع. أما البرامج الإذاعية الموجهة للمجتمعات المحلية، التي تؤدي دوراً حاسماً في مواجهة الخطاب المتطرف وتعزيز التواصل مع الجمهور، فسيتم تسليمها إلى المجتمعات المحلية التي ستتولى إدارتها. وقد تقلص هذه الخطوة من نطاق تغطية البث ومن قدرة البعثة على متابعة دعاية حركة الشباب ورصدها واستبقائها. وبالإضافة إلى ذلك، قد تتعطل إدارة المخزون، مما يتسبب في حدوث تأخيرات في توزيع الإمدادات الحيوية. وقد يؤدي التأخير في التوزيع أيضاً إلى تقويض مساعي اللامركزية في البعثة، مع أنها تُعتبر ضرورية لضمان الفعالية العملياتيية وللمتمكين من نقل المسؤوليات الأمنية.

24 - ويمكن أن يتسبب انخفاض الدعم المقدم إلى الوحدات التمكينية للبعثة في التأخير في خدمات صيانة الأسطول بسبب محدودية الخبرات التقنية المتاحة ضمن المفزعات. وقد يؤدي ذلك التأخير إلى زيادة وقت تعطل المركبات وقد يؤثر على تحركات البعثة. وستؤثر التخفيضات في التدريب على تحسين قدرات الموظفين، ولا سيما الموظفين الوطنيين. وعلاوة على ذلك، يُحتمل أن تؤثر التخفيضات في إدارة المرافق على خدمات الصيانة التي تكفل معايير النظافة الصحية ورفاه الموظفين والقوات. وقد يؤدي انخفاض توافر

لوازم مخازن الدفاع الميداني وقطع الغيار إلى الإضرار بحماية المعسكرات والقواعد وإطالة وقت التصليح عند انقطاع المولدات. ويمكن أن تؤدي تلك التخفيضات مجتمعة إلى إضعاف المرونة العملية للبعثة وقدرتها على الاستجابة وعلى حماية مكاسب تحقيق الاستقرار في الصومال التي تحققت على مر السنين، حتى لو تم تجنب الانقطاعات الفورية. وبالإضافة إلى ذلك، سيتأثر الدعم المقدم لقوات الأمن الصومالية أيضاً بأي انقطاع للدعم اللوجستي الفعال المقدم للبعثة، لأن هذا الدعم جزء لا يتجزأ من العمليات المشتركة أو المنسقة.

25 - وتماشياً مع هدف تصحيح حجم مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال، أجرى مكتب الدعم تحليلاً لكل ركيزة من ركائزه بهدف تحديد التخفيضات المحتملة في الوظائف، مع مراعاة مفهوم العمليات الجديد لبعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال وتقليص أنشطة الدعم بعد خفض التدريجي لبعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال بين عام 2022 وعام 2024. وعند إجراء التحليل، ركّز فريق الاستعراض على تحديد عدد الموظفين المطلوبين لضمان استمرارية تصريف الأعمال والفعالية التشغيلية، مع الإشارة إلى أنه لا يُتوقع أن يتباطأ الإيقاع التشغيلي في الفترة 2025/2026. ومن المستحسن جداً أن يعقب هذا التحليل الأولي استعراض شامل للتخفيضات اللازمة في الملاك الوظيفي لمواءمة الموارد مع التعديلات التشغيلية المبينة في هذا الاستعراض. وينبغي لاستعراض المتابعة هذا أن يغطي الدعم الاستشاري الذي سيحتاجه مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال لكي ينفذ بفعالية عملية تصحيح للحجم تقوم على الأدلة.

26 - واستناداً إلى تحليل أولي للتخفيضات المحتملة في وظائف الموظفين التي يشكل إلغاؤها خطراً منخفضاً أو متوسطاً على الفعالية التشغيلية، تشير الآثار المالية إلى إمكانية إجراء تخفيض يصل إلى 20 في المائة في تكاليف الموظفين المدنيين، مما يؤدي إلى تحقيق وفورات تبلغ حوالي 18,4 مليون دولار. ويشمل ذلك الرقم وفورات من الوظائف الثابتة والمؤقتة التي سيتم إلغاؤها عند إغلاق بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في الصومال في تشرين الأول/أكتوبر 2026. ومن شأن تنفيذ نهج يقوم على التخفيض التدريجي أن يخفف من حالات انقطاع الدعم التشغيلي المقدم لبعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال.

27 - وبناءً على ذلك، يبلغ مجموع التخفيضات التقديرية الناجمة عن المكاسب في الكفاءة واستخدام الموارد على النحو الأمثل وتقليص أنشطة الدعم المقدمة إلى مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال مبلغاً قدره 61,6 مليون دولار (انظر الضممتين 2 و 3)، أو نسبة 12,3 في المائة من ميزانية الفترة 2025/2024 (43,2 مليون دولار من التكاليف التشغيلية و 18,4 مليون دولار من الوظائف الثابتة والمؤقتة)، وذلك بهدف إتاحة التنفيذ المختلط للقرار 2719 (2023) في بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال.

أثر الوفورات المتوقع تحقيقها في مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال نتيجة للتنفيذ المختلط للقرار 2719 (2023)

28 - كما ذكر أعلاه (انظر الفقرة 19)، يمثل مبلغ قدره 132,1 مليون دولار نسبة 75 في المائة من مجموع الاحتياجات اللازمة لبعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال البالغة 176,2 مليون دولار. وبعد خصم الوفورات البالغة 61,6 مليون دولار من الموارد القائمة المتاحة لمكتب

الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال، سيظل لدى بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال نقص قدره 70,5 مليون دولار من أصل المبلغ البالغ 132,1 مليون دولار ونقص قدره 114,6 مليون دولار من مجموع احتياجاتها. وبناء على ذلك، إذا قرر مجلس الأمن المضي نحو تطبيق نموذج التنفيذ المختلط، سيتعين على الجمعية العامة أن تخصص مبلغاً إضافياً قدره 70,5 مليون دولار من الميزانية المقررة لحفظ السلام، في حين سيتعين على الجهات المانحة الدولية أن تساهم بمبلغ قدره 44,1 مليون دولار لتغطية الميزانية السنوية لبعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال لسداد تكاليف القوات.

29 - ويعتقد فريق الاستعراض أنه لا تزال هناك إمكانية لإيجاد وفورات إضافية في السنوات المقبلة بطريقة تدريجية. وهناك مجالات يمكن أن تحقق فيها البعثة مزيداً من الكفاءة، بما في ذلك على مستوى المعدات المملوكة للوحدات (المعدات الرئيسية) والدعم الذاتي. وقد يكون الاستعراض المقبل لبيان احتياجات الوحدات، في إطار عملية إعادة تشكيل البعثة، مفيداً في هذا الصدد. وقد يتعين أيضاً إجراء تحليل مقارنة لتحديد ما إذا كان من الأوفر للبلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة أن تقدم فئات إضافية من معدات الدعم الذاتي⁽⁷⁾ أو أن يواصل مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال توفير هذا الدعم. وبالإضافة إلى ذلك، يبدو أن هناك نقصاً في استخدام أصول الطيران العسكري في البعثة، وخاصة نظراً لعدم وجود دعم جوي متعدد القطاعات، حتى عندما يكون منصوباً عليه في مفهوم العمليات. كما قد يتيح إجراء تحليل أعمق للاستخدام الفعلي للطائرات العسكرية الحالية فرصاً لخفض التكاليف. وعلاوة على ذلك، هناك فرص لتجنب التكاليف على مستوى إدارة المعدات المملوكة للوحدات التي لا توجد جدوى اقتصادية من إصلاحها والتي ينبغي التخلص منها داخل البلد بدلاً من إعادتها إلى الوطن بتكلفة كبيرة.

30 - وكما ذكر سابقاً، يمكن لبعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال العمل معاً في مجالات متنوعة لتحقيق المزيد من أوجه الكفاءة. وقد تؤدي إعادة تشكيل البعثة إلى تحقيق وفورات إذا نُظر بعناية في التشكيلة الأكثر كفاءة وفعالية لأسطول البعثة من الطائرات وفي المخطط الجديد لقواعدها. وبإدخال تلك التغييرات، قد يتسنى تحقيق كفاءات على مستوى تموين القواعد بمواد دعم المعيشة، ولكن تنفيذها سيستغرق وقتاً طويلاً.

31 - وأخيراً، هناك العديد من المجالات التي يمكن أن يسعى مكتب الأمم المتحدة لإيجاد مزيد من المكاسب في الكفاءة فيها، باستعراض طريقة تنفيذ بعض جوانب مجموعة الدعم الخاصة به. وتشمل بعض المجالات التي يمكن إعادة تقييمها نموذج تنفيذ الإجراءات المتعلقة بالألغام، الذي لا يزال يعتمد بشكل كبير على مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، وزيادة الاعتماد على المشتريات المحلية، ولا سيما فيما يتعلق بتسليم الإمدادات إلى قوات الأمن الصومالية.

(7) قرر مجلس الأمن في قراره 2010 (2011)، على أساس استثنائي ونظراً للطابع الفريد لبعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال، تقديم الدعم اللوجستي لتغطية اتساع بعض المجالات المحدودة للدعم الذاتي، بما في ذلك معدات المطاعم والتدريب، ومعدات الاتصالات، والمواد الصحية ومواد التنظيف، والأثاث والقرطاسية.

التوصيات

32 - إن التخفيض الإجمالي في التكاليف المحدد في الاستعراض الاستراتيجي المستقل والبالغ 61,6 مليون دولار يعكس التوازن بين الدعم الحالي الذي يقدمه مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال إلى بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال ومستويات المخاطر المقبولة لعملياته. وبدون رصد مخصصات إضافية من الميزانية، لا يكفي هذا المبلغ، كما ذكر أعلاه (انظر الفقرة 28)، للوفاء بالكامل بالمبلغ البالغ 132,1 مليون دولار المطلوب من الميزانية المقررة لسداد تكاليف القوات في فترة الميزانية 2026/2025 بالمعدل المحدد للبعثة البالغ 1 000 دولار المقترح في التقرير المشترك. وعلاوة على ذلك، لن يكون التخفيض الإجمالي في التكاليف المحدد متاحاً بالكامل في 1 تموز/يوليه 2025، وسيتعين أن يتاح على مراحل خلال سنة الميزانية 2026/2025. وفضلاً عن ذلك، ستكون المساهمات المقدمة من الاتحاد الأفريقي مهمة لتأمين المبلغ البالغ 44,1 مليون دولار الذي سيتعين حشده كموارد خارجة عن الميزانية.

33 - وعلى جبهة الدعم التشغيلي، يجب تخفيض الدعم والتكاليف على مراحل، وذلك لضمان وضع تدابير لتخفيف الآثار وكذلك لإتاحة الوقت اللازم لتعديل العقود وإنهائها. وعلى جبهة الملاك الوظيفي، ومع أنه يمكن لمكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال أن يخفف الوظائف التي يشكل إلغاؤها خطراً منخفضاً أو متوسطاً على الدعم التشغيلي المقدم إلى بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال، فينبغي للمكتب أن يجري استعراضاً مستفيضاً لضمان إجراء تحليل معمق لتوجيه عملية تخفيض مستويات الملاك الوظيفي. ونظراً إلى خفة أثر المكتب، يمكن التماس دعم إضافي في مجال التخطيط التشغيلي للقوة العاملة من المقرر بهدف استعراض ومواءمة الملاك الوظيفي والهياكل مع الأولويات ومفهوم العمليات. ومن المهم القيام بذلك لأنه قد تم تحديد مستوى الملاك الوظيفي وتركيبته في المكتب خصيصاً لتقديم دعم فعال لبعثات الاتحاد الأفريقي المتعاقبة ولمفهوم عمليات مكتب الدعم. وعلاوة على ذلك، قد يتعين إجراء تخفيض الملاك الوظيفي مع مراعاة تأخر إعادة تشكيل بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال لتتحول إلى بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال، لأن ذلك يستلزم عدة عناصر تتطلب نشاطاً مكثفاً، بما في ذلك إعادة توجيه وإعادة تنظيم جميع القوات (قوات الاتحاد الأفريقي وقوات الأمن الصومالية على حد سواء) لمواءمة تشكيلة البعثة الجديدة، الأمر الذي يستلزم في حد ذاته إغلاق وتسليم القواعد الأمامية للعمليات وقواعد العمليات التكتيكية. وستتضمن عملية إعادة التشكيل هذه أيضاً إعادة القوات والمعدات الموجودة إلى أوطانها ونشر قوات ومعدات جديدة. وكان يُتوقع في البداية أن تُنفذ تلك الأنشطة خلال المرحلة الأولى من مفهوم العمليات، بين كانون الثاني/يناير وحزيران/يونيه 2025، أي في فترة الميزانية 2025/2024، إلا أن المشاورات بين حكومة الصومال الفيدرالية والاتحاد الأفريقي، بما في ذلك مع البلدان المساهمة بقوات من بين أعضائه، كانت لا تزال جارية في وقت كتابة هذا التقرير. ولا نزال في انتظار رسالة رسمية من الاتحاد الأفريقي بشأن تشكيلة البلدان المساهمة بقوات في بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال. ولذلك، ستكون هناك حاجة إلى قدرات كافية من الملاك الوظيفي في مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال من أجل دعم التنفيذ الكامل للمرحلة الأولى من المفهوم الاستراتيجي للعمليات في بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال، التي يُتوقع أن تستمر في فترة الميزانية 2026/2025.

34 - وفي القرار 2767 (2024)، أيد مجلس الأمن التوصية الواردة في التقرير المشترك بشأن التكاليف الإضافية غير المتكررة للتمكين من إعادة تشكيل وإعادة تنظيم بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار خلال المرحلة الأولى من مفهوم العمليات. وأشارت تقديرات مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال إلى أنه سيحتاج إلى مبلغ يتراوح بين 43,2 مليون دولار (السيناريو 1) و 50,5 مليون دولار (السيناريو 2) في إطار تلك التكاليف غير المتكررة لتيسير المرحلة الأولى من إعادة تشكيل البعثة، بما في ذلك لتغطية تكاليف إعادة القوات إلى الوطن وتمركزها. ويستند السيناريو 1 إلى مفهوم العمليات، بما في ذلك تسليم 24 قاعدة أمامية للعمليات، وإغلاق 5 قواعد أمامية للعمليات، وبناء 3 مواقع جديدة (2 من قواعد العمليات الرئيسية وقاعدة من قواعد العمليات التكتيكية) وتوسيع 16 قاعدة من قواعد العمليات الرئيسية وقواعد العمليات التكتيكية. ويتضمن السيناريو 2، الذي يستند إلى توزيع القوات الذي اقترحه حكومة الصومال الفيدرالية كما عرضته على الاتحاد الأفريقي في شباط/فبراير 2025، تسليم 9 قواعد أمامية للعمليات، وإغلاق قاعدتين من القواعد الأمامية للعمليات، وبناء 3 مواقع جديدة (2 من قواعد العمليات الرئيسية وقاعدة من قواعد العمليات التكتيكية) وتوسيع 10 قواعد من قواعد العمليات الرئيسية وقواعد العمليات التكتيكية. ولا يوجد اتفاق حتى الآن على مفهوم العمليات، ولم يبدأ تنفيذ المرحلة الأولى بعد. ولذلك من المتوقع أن يتم تحمل تلك التكاليف غير المتكررة خلال سنة الميزانية 2026/2025. ويرد في الضميمة 4 توزيع للتكاليف الإضافية غير المتكررة للمرحلة الأولى من إعادة تشكيل بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال.

35 - وقد يتسنى إجراء تخفيض إضافي في الدعم والتكاليف، ولكن ذلك سيتطلب استعراضاً أعمق بكثير لجميع عمليات مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال وبعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال، بما في ذلك الدعم المقدم لقوات الأمن الصومالية، مع أن هذا الدعم ممول من التبرعات. وينبغي للأمانة العامة للأمم المتحدة ومفوضية الاتحاد الأفريقي أن تواصلتا تعاونهما لتحديد المزيد من المكاسب في الكفاءة على مستوى جميع العناصر الثلاثة (الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة، والموظفون المدنيون، والعمليات) من ميزانية مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال. ونظراً إلى الحصة المخصصة مباشرة لعمليات بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال من ميزانية مكتب الأمم المتحدة، فإن التركيز حصراً على مكتب الدعم لن يتيح تحقيق وفورات كافية. ولذلك، يجب إجراء تحليل أعمق لما يمكن أن يقوم به مكتب الأمم المتحدة وبعثة الاتحاد الأفريقي بشكل مختلف لتحقيق قدر أكبر من الكفاءة، ولما يمكن أن تقوم به بعثة الاتحاد الأفريقي لتعزيز الكفاءة والفعالية.

36 - وبفضل تحسين الكفاءة واستخدام الموارد على النحو الأمثل وخفض التكاليف في كل من مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال وبعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال، يمكن التفكير بجدية في تنفيذ القرار 2719 (2023) من خلال نموذج ميزانية واحدة. وسيتعين استكمال ذلك بجهود حشد مشتركة قوية وفعالة للنسبة البالغة 25 في المائة من المبلغ المطلوب لسداد تكاليف القوات وأفراد الشرطة التي لن توفرها الميزانية المقررة. وبعد مراعاة الجداول الزمنية لصياغة الميزانية، يمكن للأمانة العامة للأمم المتحدة ومفوضية الاتحاد الأفريقي أن تواصلتا العمل معاً على تبسيط عملياتهما وتعظيم أوجه الكفاءة وزيادة خفض التكاليف من الآن حتى كانون الأول/ديسمبر 2025، بهدف تقديم ميزانية واحدة ضمن الإطار المنشأ بموجب القرار 2719 (2023) لفترة الميزانية 2027/2026. ومع أنه ينبغي تعظيم أوجه الكفاءة، فينبغي أيضاً أن تكون هناك مرونة إزاء الحد الأقصى لميزانية كلتا البعثتين البالغ 499,8 مليون دولار، نظراً إلى أن مكتب الأمم المتحدة الخفيف الأثر يدعم مفهوم العمليات الحالي لبعثة الاتحاد الأفريقي.

37 - وتم توسيع نطاق الشراكة الإيجابية القائمة بين بعثة الاتحاد الأفريقي ومكتب الأمم المتحدة ليشمل حكومة الصومال الفيدرالية. وقد أعرب جميع المحاورين الحكوميين عن تقديرهم للعلاقة الثلاثية الممتازة وأشادوا بمكتب الأمم المتحدة وقيادته على التفاعل التعاوني. وركزت العديد من المناقشات مع النظراء الصوماليين على الدعم والتحديات المتصلة بالتبرعات للصندوق الاستثماري الذي يديره مكتب الأمم المتحدة، إلا أنه ينبغي مراعاة الاعتبارات التالية. أولاً، يعتمد الدعم الذي يقدمه المكتب إلى قوات الأمن الصومالية على البنية التحتية التي أنشئت لدعم بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار، وسيؤثر أي تغيير كبير في هذا الهيكل على الدعم المتاح لقوات الأمن الصومالية. وثانياً، تزايد عدد الوفيات والإصابات التي أصبحت تقع الآن في صفوف قوات الأمن الصومالية. فعلى سبيل المثال، في عام 2024، كان الجنود الصوماليون يمثلون نسبة 87 في المائة من حالات إجلاء المصابين البالغ عددها 723 حالة. ولذلك، ومن أجل ضمان عدم تعريض العملية الانتقالية للخطر، يجب لأي تقييم للدعم المقدم إلى البعثة أن يأخذ في الاعتبار أيضاً الاحتياجات الحيوية للصوماليين، ولا سيما أنهم يتحملون مسؤوليات أمنية أكبر. وثالثاً، طوّر المكتب برنامجاً متيناً لبناء القدرات الوطنية عبر عدة مكونات، بما في ذلك الطيران، ومن الضروري مواصلة الاستثمارات للحفاظ على الإرث الإيجابي لتعزيز القدرات السيادية للصومال.

خاتمة

38 - مع أن المسائل المتعلقة بالكفاءة والفعالية والتمويل شكلت محور هذا الاستعراض، فيجدر التذكير بأهمية بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال لتحقيق الاستقرار في الصومال وفي المنطقة وخارجها. وهناك توافق واسع في الآراء على أنه من الضروري أن تظل البعثة قادرة على أداء مهامها ومدعومة بشكل جيد. وينبغي أن يُوضع في الاعتبار ترسيخ المكاسب التي تحققت بشق الأنفس في الصومال والثمن الذي دُفع بالفعل من الموارد المالية والأرواح التي أزهقت عندما تشرع البعثة في النقل النهائي للمسؤوليات إلى قوات الأمن الصومالية. ورغم وجود قيود مالية عالمية يمكن تفهمها والعديد من الأولويات العالمية المتنافسة، فإن التقدم الكبير الذي أحرز في الصومال وحوله جدير بمواصلة الاهتمام والاستثمار من قبل الاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة والدول الأعضاء فيهما. ومع اقتراب موعد نقل المسؤوليات الأمنية إلى حكومة الصومال الفيدرالية، يتعين على المجتمع الدولي أن يبقى على هذا الدرب حتى النهاية. فنظراً للدور الحيوي الذي تضطلع به بعثة الاتحاد الأفريقي في الحفاظ على الأمن في الصومال، يجب على المجتمع الدولي أن ينشئ آلية تمويل مستدامة وكافية ويمكن التنبؤ بها وأن تحظى بدعم كامل من مجلس الأمن.

39 - ويُعتبر مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال مكتب دعم فعال وعالي القيمة والكفاءة. وقد تم تخفيض ميزانيته من ذروة بلغت 582 مليون دولار في فترة الميزانية 2017/2018، عندما كانت بعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال تضم 126 22 فرداً، إلى 499,8 مليون دولار في فترة الميزانية 2024/2025 لدعم 12 626 فرداً من أفراد بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال. ونظراً إلى أنه مكتب خفيف الأثر يدعم بعثة منخرطة في عمليات صعبة لتحقيق السلام، لا تنطبق على مستوى الملاك الوظيفي فيه النسب الحسابية العادية للموظفين المدنيين إلى الأفراد العسكريين. ويمثل هذا الاستعراض محاولة لتزويد مجلس الأمن والجمعية العامة بنظرة عميقة ومحيدة ودقيقة لما يمكن تحقيقه من تخفيضات في التكاليف وأوجه الكفاءة في ميزانية المكتب للفترة 2024/2025. ومن شأن اتباع نهج حذر وتدرجي وقائم على تقييم المخاطر أن يدعم الهدف الاستراتيجي للمجتمع الدولي في الصومال، بالتوازي مع إرساء أساس متين لتنفيذ القرار 2719 (2023) لعمليات دعم السلام التي يقودها الاتحاد الأفريقي بإذن من مجلس الأمن.

الضميمة 1

الموارد المالية لمكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة؛ وتمتد سنة الميزانية من 1 تموز/يوليه إلى 30 حزيران/يونيه)

الفرق		تقديرات التكاليف (2026/2025)	المخصصات (2025/2024)	النفقات (2024/2023)	الفئة
النسبة المئوية	المبلغ				
(2)÷(4)=(5)	(2)-(3)=(4)	(3)	(2)	(1)	
الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة					
-	-	-	-	-	المراقبون العسكريون
1,9	2 038,4	106 827,9	104 789,5	126 430,3	الوحدات العسكرية
(2,4)	(5,6)	227,2	232,8	110,3	شرطة الأمم المتحدة
(12,0)	(850,9)	6 227,4	7 078,3	6 467,4	وحدات الشرطة المشكلة
1,1	1 181,9	113 282,5	112 100,6	133 008,0	المجموع الفرعي
الموظفون المدنيون					
3,7	3 088,1	87 209,9	84 121,8	86 221,7	الموظفون الدوليون
72,6	1 730,1	4 113,8	2 383,7	3 312,2	الموظفون الوطنيون من الفئة الفنية
11,0	520,1	5 235,2	4 715,1	4 787,5	الموظفون الوطنيون من فئة الخدمات العامة
5,0	66,3	1 390,0	1 323,7	1 252,7	متطوعو الأمم المتحدة
63,0	215,5	557,4	341,9	1 194,4	المساعدة المؤقتة العامة
(15,8)	(46,5)	247,9	294,4	242,7	الأفراد المقدمون من الحكومات
6,0	5 573,6	98 754,2	93 180,6	97 011,2	المجموع الفرعي
التكاليف التشغيلية					
-	-	-	-	-	مراقبو الانتخابات المدنيون
36,7	136,6	508,7	372,1	255,2	الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية
(1,4)	(22,0)	1 533,9	1 555,9	1 611,3	السفر في مهام رسمية
11,2	9 791,6	97 133,4	87 341,8	94 533,1	المرافق والبنى التحتية
25,4	3 034,6	15 002,2	11 967,6	12 893,1	النقل البري
15,4	15 442,8	115 947,6	100 504,8	94 099,8	العمليات الجوية
3,9	22,5	600,5	578,0	1 086,6	العمليات البحرية
7,7	2 593,9	36 394,7	33 800,8	36 170,7	تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات
6,8	541,3	8 461,1	7 919,8	9 041,5	الخدمات الطبية
-	-	-	-	-	المعدات الخاصة
(1,7)	(850,0)	49 593,2	50 443,2	53 264,9	اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
-	-	-	-	-	المشاريع السريعة الأثر
10,4	30 691,3	325 175,3	294 484,0	302 956,2	المجموع الفرعي
7,5	37 446,8	537 212,0	499 765,2	532 975,4	إجمالي الاحتياجات

الفرق		تقديرات التكاليف (2026/2025)	المخصصات (2025/2024)	النفقات (2024/2023)	الفترة
النسبة المئوية	المبلغ				
(2)÷(4)=(5)	(2)-(3)=(4)	(3)	(2)	(1)	
11,8	968,3	9 177,9	8 209,6	9 027,3	الإيرادات المتأتية من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين
7,4	36 478,5	528 034,1	491 555,6	523 948,1	صافي الاحتياجات
-	-	-	-	-	التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)
7,5	37 446,8	537 212,0	499 765,2	532 975,4	مجموع الاحتياجات

الضميمة 2

تخفيضات التكاليف التشغيلية لمكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال وتحليل تأثيرها

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفئة	التخفيض المقترح	المبلغ	تأثير التخفيض	التاريخ التقديري للتخفيض	تدابير تخفيف الآثار
العمليات الجوية	طائرة ثابتة الجناحين من طراز C-130 (موجودة في تونس)	3 800	منخفض: سيكون التأثير منخفضاً على القطاعات الأربعة، ولم يتم تشغيل الطائرة من طراز C-130 بسبب ارتفاع تكاليفها. وبالإضافة إلى ذلك، ليس لدى الطائرة من طراز C-130 تصريح بالتحليق داخل الصومال.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	لا تنطبق أي تدابير لتخفيف الآثار، وتُقدَّر المخاطر المتبقية بأنها منخفضة.
	طائرة ثابتة الجناحين من طراز Citation II jet، طائرة احتياطية للإجلاء الطبي الجوي (موجودة في نيروبي)	300	متوسط: حركة محدودة للطائرات الثابتة الجناحين لنقل الركاب والبضائع.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	ستغير البعثة استخدام الطائرة من طراز DHC-8-300 الموجودة في مقديشو لتصبح طائرة احتياطية للإجلاء الطبي الجوي. وتتمتع تلك الطائرة الاحتياطية بقدرة أكبر على نقل المرضى ولوازم دعم المعيشة. وبالإضافة إلى ذلك، سيسمح تمركز الطائرة الاحتياطية في مقديشو بخفض مدة الاستجابة بشكل كبير، من ساعتين إلى 30 دقيقة. وتُقدَّر المخاطر المتبقية بأنها منخفضة.
	طائرة ثابتة الجناحين من طراز DHC-8 Q400 (موجودة في نيروبي)	4 500	متوسط: عدم وجود طائرات ثابتة الجناحين للإجلاء الجماعي للمصابين أو لتناوب أفراد البلدان المساهمة بقوات أو ضباط الشرطة أو لتنظيم رحلات الاستجمام لفائدة الموظفين من مقديشو ونيروبي.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	سيعتمد موظفو بعثة الاتحاد الأفريقي وموظفو الأمم المتحدة على الرحلات الجوية التجارية للسفر. وتُقدَّر المخاطر المتبقية بأنها متوسطة.
8 600					
الهندسة والمرافق	تقليص صيانة المرافق والأراضي، والتنظيف، ومكافحة الآفات وناقلات الأمراض، وصيانة المنشآت والمعدات	2 800	متوسط: احتمال وقوع مشاكل متعلقة برفاه الموظفين ومشاكل طبية ومتصلة بالنظافة الصحية.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	ستقوم القوات في مقر القطاعات بخدمات التنظيف وصيانة الأراضي في مناطق وجودها. وتُقدَّر المخاطر المتبقية بأنها متوسطة إلى منخفضة.
	انخفاض في مشتريات متنوعة من لوازم الدفاع الميداني، وحواجز هيسكو (Hesco)، وقطع الغيار، والمواد الكيميائية والحاويات وعمليات الشحن ذات الصلة	2 700	متوسط: انخفاض كمية لوازم الدفاع الميداني واحتياجات المولدات التي سيتم توفيرها، واحتمال العجز عن استيعاب الاحتياجات الإضافية أو غير المتوقعة.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	تُقدَّر المخاطر المتبقية بأنها منخفضة.
	خدمة الإمداد بالمياه المنقولة بالشاحنات	600	متوسط إلى مرتفع: تعتمد درجة المخاطر على القدرة على حفر آبار.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	ستقوم البعثة بحفر آبار حيثما أمكن ذلك. وتُقدَّر المخاطر المتبقية بأنها متوسطة إلى مرتفعة.

الفئة	التخفيض المقترح	المبلغ	تأثير التخفيض	التاريخ التقديري للتخفيض	تدابير تخفيف الآثار
	زراعة الأشجار والاشتراك في القنوات الفضائية الرقمية	600	منخفض: (أ) احتمال وقوع مشاكل بيئية إذا لم تتم البعثة بغرس أشجار وشتلات؛ (ب) وتدفع البعثة حاليًا 40 دولارًا للشخص الواحد مقابل الاشتراك في القنوات الفضائية الرقمية. وقد يكون لإلغاء الاشتراك تأثير على رفاه الموظفين وصحتهم النفسية.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	ستقوم قوات بعثة الاتحاد الأفريقي بمهام غرس الأشجار والشتلات، وسيدفع الموظفون مقابل الاشتراك في القنوات الفضائية الرقمية. وتُقدَّر المخاطر المتبقية بأنها منخفضة.
		6 700			
الخدمات الطبية	تقليل الخدمات المتخصصة في مجال طب الأسنان والعلاج الطبيعي للحالات الصحية التي لا تشكل خطراً على الحياة	400	منخفض: خدمات للحالات الصحية التي لا تشكل خطراً على الحياة.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	ستُقدَّم تذاكر طيران أو تذاكر لرحلات تجارية وبدلات الإقامة للمرضى الذين سيُتلَقون العلاج في نيروبي. وتُقدَّر المخاطر المتبقية بأنها منخفضة.
		400			
دعم المعيشة	تخفيض في تكلفة الإعاشة للفرد	4 000	منخفض: تستند ميزانية حصص الإعاشة إلى سعر نصيب الفرد اليومي المحدد في العقد المتعلق بحصص الإعاشة، التي تمثل التكلفة اليومية لإطعام كل فرد من أفراد القوات. وفي الوقت الحالي، تم تحديد السعر بـ 6,04 دولارات، ولكن القوات تطلب الطعام بسعر أقل. ونتيجة لذلك، يمكن تخفيض السعر المتوسط إلى 5,10 دولارات، مما قد يؤدي إلى تحقيق وفورات في التكاليف الإجمالية لحصص الإعاشة.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	تُقدَّر المخاطر المتبقية بأنها منخفضة.
	تخفيض استهلاك وقود الطائرات الناتج عن إعادة تشكيل الأسطول	2 000	منخفض: تخفيض استهلاك الوقود الناتج عن الاستغناء عن ثلاث طائرات ثابتة الجناحين، كما هو موضح تحت خانة "العمليات الجوية" أعلاه.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	في حالة حدوث زيادة مفاجئة في الأسطول الجوي، سيتمثل التدبير الأساسي لتخفيف الآثار في استخدام الاحتياطي المحلية من الوقود لضمان استمرارية العمليات. وتُقدَّر المخاطر المتبقية بأنها منخفضة.
	تخفيض الاحتياطي الاستراتيجي من الوقود	700	متوسط: تم حساب الاحتياجات من الوقود على أساس الاتجاهات الحالية لمعدلات الاستهلاك السابقة؛ (أ) انخفضت احتياطي الديزل من 3 ملايين لتر إلى 2,4 مليون لتر؛ (ب) وتم تخفيض احتياطي وقود الطائرات من نوع Jet A-1 من 1 مليون لتر إلى 0,8 مليون لتر. وبالإضافة إلى ذلك، تم تخفيض الاحتياطي المحلي في مقديشو من الوقود من نوع Jet A-1 من 300 000 لتر إلى 260 000 لتر.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	سترصد البعثة عن كثب أنماط الاستهلاك وستقيم ما إذا كانت مستويات الاحتياطي الاستراتيجي بحاجة إلى إعادة النظر وفقاً لذلك لضمان توفير إمدادات كافية. وتُقدَّر المخاطر المتبقية بأنها متوسطة.
		6 700			

الفئة	التخفيض المقترح	المبلغ	تأثير التخفيض	التاريخ التقديري للتخفيض	تدابير تخفيف الآثار
تكنولوجيات المعلومات والاتصالات	خدمات دعم الاتصالات اللاسلكية (Codan و Motorola)، بما في ذلك صيانة البنية التحتية للأبراج ونظم المخاطبة بالمكبرات الصوتية، وتركيب نظم تدابير إلكترونية مضادة، وتوفير الصيانة السنوية لتطبيقات جدران الحماية	1 500	منخفض: التغيير من المتعاقدين الخارجيين إلى الخدمات التي تستلمها قوات بعثة الاتحاد الأفريقي.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	ستكون قوات بعثة الاتحاد الأفريقي مسؤولة، في إطار الدعم الذاتي، عن إقامة أبراج إنارة لاتصالاتها. وتُقدَّر المخاطر المتبقية بأنها منخفضة.
	تخفيض في صيانة ودعم معدات تكنولوجيا المعلومات، بما في ذلك خدمات التوظيف في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وتطبيق الخرائط حسب الطلب الذي يوفره مركز الخدمات العالمي التابع للأمم المتحدة، والصور الساتلية وخدمات الإنترنت	2 100	مرتفع: تعذر تمديد عقود نظم الاتصالات السلكية واللاسلكية وصيانتها وتركيبها.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	سيكون مكتب الأمم المتحدة مسؤولاً عن الاتصالات اللاسلكية في المواقع المشتركة مع بعثة الاتحاد الأفريقي. وتُقدَّر المخاطر المتبقية بأنها منخفضة.
	خفض تكلفة قطع الغيار والمواد الاستهلاكية واقتناء المعدات واستبدال شاشات المنظومات الجوية غير المأهولة وشاشات التداول بالفيديو	1 200	متوسط: محابر الطابعات، واللوازم، وقطع غيار معدات الاتصالات، والكابلات، والأجهزة الملحقة بالحواשב، ولوحات المفاتيح، والماوسات.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	خفض عدد الطابعات بنسبة 50 في المائة. والاستفادة من الاحتياطي العام للأمم المتحدة لمخزونات النشر الاستراتيجي من البعثات المصفاة. وتُقدَّر المخاطر المتبقية بأنها منخفضة.
	تخفيض خدمات الاتصالات السلكية واللاسلكية والشبكات - الكابلات، وصيانة البرامجيات، والشحن، والخدمات الأخرى	900	مرتفع: سيؤثر على قدرة بعثة الاتحاد الأفريقي في مجال الاستطلاع وأمن المعسكرات وتحليل التهديدات ودوريات تفقد المحيط الخارجي.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	ستوفر بعثة الاتحاد الأفريقي معدات مملوكة للوحدات للمنظومات الجوية غير المأهولة البالغة الصغر. وسيعتمد ذلك على مذكرة التفاهم التي ستُبرم بين الاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة والبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة. وتُقدَّر المخاطر المتبقية بأنها منخفضة.
		5 700			
التدريب	تخفيض عدد الدورات التدريبية الداخلية والخارجية، والاجتماعات والمؤتمرات	300	متوسط: التأثير على أنشطة التدريب وبناء القدرات المقدمة إلى بعثة الاتحاد الأفريقي.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	جلسات في الموقع وعبر الإنترنت. وتُقدَّر المخاطر المتبقية بأنها متوسطة.
	تخفيض عدد الدورات التدريبية للموظفين	500	منخفض: التأثير على بناء قدرات الموظفين، وخاصة الموظفين الوطنيين.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	جلسات في الموقع وعبر الإنترنت. وتُقدَّر المخاطر المتبقية بأنها متوسطة.
		800			
الإجراءات المتعلقة بالألغام	المتعاقدون	1 300	منخفض: تغيير في إدارة الخدمات واحتمال أن تصبح أوقات الاستجابة أطول؛ ومحدودية القدرة على القيام بمهام متعددة في وقت واحد وعلى إدارة حالات غير مقررة أو طارئة.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	ستُبذل جهود لتبسيط عملية التعاقد. وتُقدَّر المخاطر المتبقية بأنها منخفضة.

الفئة	التخفيض المقترح	المبلغ	تأثير التخفيض	التاريخ التقديري للتخفيض	تدابير تخفيف الآثار
	تبسيط عقد التدريب والتوجيه في مجال إبطال مفعول الذخائر المتفجرة والأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع	1 400	متوسط: توافر عدد أقل من المدربين والموجهين في مجال إبطال مفعول الذخائر المتفجرة والأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع لدعم البلدان المساهمة بقوات.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	ستقوم البلدان المساهمة بقوات بنشر أكبر عدد من أفراد القوات الذين سبق أن دربتهم دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام والذين لديهم خبرة عملياتية في الصومال.
					وستتم الاستعاضة عن التوجيه المباشر بالاستعراض اللاحق للعمل المنجز.
					وسيتم الاعتماد على البلدان المساهمة بقوات لسد النقص في القدرات.
					وتُقدّر المخاطر المتبقية بأنها متوسطة.
	تبسيط الدعم الذي تقدمه الوحدة التمكينية للبعثة. وتخفيض الدعم المقدم إلى الوحدة التمكينية للبعثة. وسحب الدعم في مجال الهندسة القتالية وتدريب مشغلي الآليات الثقيلة والميكانيكيين ومنحهم تراخيص للعمل	500	متوسط: تخفيض الدعم المقدم في مجال مكافحة الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع عن طريق الوحدة التمكينية للبعثة.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	سيتمتعون على البلدان المساهمة بقوات ضمان نشر قدرات متخصصة في الدعم المقدم في مجال مكافحة الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع (مثل مشغلي الآلات وموظفي العمليات). وتُقدّر المخاطر المتبقية بأنها متوسطة.
			ولن تتلقى القوات تدريباً داخل البلد على استخدام المعدات التي توفرها الوحدة التمكينية للبعثة، ولن يتم تقديم المشورة التقنية في مجال الهندسة القتالية.		
		3 200			
النقل	تخفيض أشغال الصيانة التي يقدمها متعاقدون خارجيون للوحدة التمكينية للبعثة	400	متوسط: احتمال حدوث تأخير في الصيانة واحتمال وجود نقص في الخبرات التقنية بشأن تشكيلة الأسطول لدى المفوزات العسكرية.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	ستوفر بعثة الاتحاد الأفريقي العمالة اللازمة لأشغال الصيانة، بينما سيوفر مكتب الأمم المتحدة قطع الغيار اللازمة. وتُقدّر المخاطر المتبقية بأنها متوسطة، بسبب احتمال نقص القدرات التقنية والتناوب المتكرر للقوات والأخصائيين التقنيين التابعين لبعثة الاتحاد الأفريقي وقدرتهم على الالتزام بالحد الأدنى من متطلبات الصيانة، مما قد يؤدي إلى تدهور أسطول الوحدة التمكينية للبعثة بسرعة.
		400			
التواصل مع الجمهور	وقف الدعم الذي يقدمه مكتب الأمم المتحدة إلى المحطات الإذاعية للمجتمعات المحلية	2 200	منخفض: تقوم البعثة بتنفيذ استراتيجية خروج محتمل في وقت أبكر مما كان مقرراً.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	سيتم تسليم المعدات اللاسلكية إلى المجتمعات المحلية للحفاظ على علاقات جيدة. وتُقدّر المخاطر المتبقية بأنها منخفضة.
	إنهاء خدمات رصد البث اللاسلكي والترجمة الشفوية	100	منخفض: لن تكون هناك حاجة للرصد بمجرد تسليم المحطات الإذاعية.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	سيوفر خدمات الترجمة الشفوية موظفون وطنيون من بعثة الاتحاد الأفريقي ومكتب الأمم المتحدة. وتُقدّر المخاطر المتبقية بأنها منخفضة.
	خفض عدد المطبوعات والمواد الترويجية	400	منخفض: سيتم طباعة عدد محدود من المواد الترويجية.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	سيتم التركيز على البرامج الإذاعية والرقمية. وتُقدّر المخاطر المتبقية بأنها منخفضة.
	رصد وتقييم تأثير خدمات الإعلام	500	متوسط: لم تعد هناك أي تعليقات من الجمهور ترد في الوقت الحقيقي.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	الاستمرار في إجراء استقصاءات سنوية لتصورات المواطنين بدلاً من التعليقات في الوقت الحقيقي. وتُقدّر المخاطر المتبقية بأنها متوسطة.
		3 200			

الفئة	التخفيض المقترح	المبلغ	تأثير التخفيض	التاريخ التقديري للتخفيض	تدابير تخفيف الآثار
سلسلة الإمداد					
	تخفيض خدمات التحقق المادي	200	منخفض/متوسط: احتمال وقوع تأخير في الإبلاغ أو تضارب في الأرقام المتعلقة بالتحقق من الأصول. وسيتم خفض تكلفة خدمات التحقق المادي بتقليل وتيرة عمليات التحقق في المواقع الإقليمية بالتوازي مع تحسين التغطية الإجمالية للحفاظ على الكفاءة (تتم هذه العملية حالياً بالاستعانة بمتعاقد خارجي).	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	يسعى مكتب الأمم المتحدة إلى تحسين التخطيط والخدمات اللوجستية للحفاظ على التغطية المطلوبة بكفاءة. وتُقدّر المخاطر المتبقية بأنها منخفضة.
	إجراء تخفيض في قسم التخزين المركزي	600	منخفض: احتمال التأخير في إرسال المواد. ستتخفض التكلفة بخفض الاحتياجات المتصلة بالعمالة والموارد من خلال تبسيط وتيرة التوزيع وتحسين العمليات مثل تعبئة الأصناف وإرسالها.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	يعمل مكتب الأمم المتحدة على تحسين الخدمات اللوجستية، وترتيب الشحنات حسب درجة أولويتها، وإدارة المشتريات بشكل استباقي لتقليل احتمال وقوع أي تعطيل. وتُقدّر المخاطر المتبقية بأنها منخفضة.
	تخفيض خدمات التصرف في الأصول بقسم التخزين المركزي	100	منخفض: احتمال التأخر في التصرف في العربات المدرعة. وسيتم تقليل عدد الأصول الجاهزة للتصرف التي تتطلب التفكير المادي، مما يؤدي إلى خفض التكاليف المتصلة بذلك.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	سيجري مكتب الأمم المتحدة استعراضات للتأكد من أن التصرف في الأصول يدر دخلاً ولا يتسبب في تحمل تكاليف إضافية. وتُقدّر المخاطر المتبقية بأنها منخفضة.
	تخفيض تكاليف تأجير معدات مناولة البضائع في قسم التخزين المركزي	200	متوسط: تُعدّ إمكانية نقل الحاويات مما يؤدي إلى تعدّد الوصول إلى المخزونات. وسيتم إنهاء عقود استئجار المعدات من المتعاقدين، وسيجري التركيز على التعاون مع قسم النقل ومع المتعاقدين الذي يقدم خدمات التخزين لتلبية احتياجات المخازن من معدات مناولة البضائع.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	ستُدمج معدات مناولة البضائع في عقد خدمات التخزين، وستتم صيانة معدات مناولة البضائع التي تملكها البعثة وإصلاحها في المواعيد المحددة لتفادي حدوث أي تعطل للعمليات. وتُقدّر المخاطر المتبقية بأنها منخفضة.
		1 100			
		36 800			
		المجموع الكلي			

المختصرات: بعثة الاتحاد الأفريقي، بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال؛ مكتب الأمم المتحدة، مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال.

الضميمة 3

تخفيض تكلفة تحويل دوبلي إلى قاعدة عمليات تكتيكية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفئة	التخفيض المقترح	المبلغ	تأثير التخفيض	التاريخ التقديري للتخفيض	تدابير تخفيف الآثار
العمليات الجوية					
	طائرة عمودية من طراز Mi-8 في دوبلي: للإجلاء الطبي الجوي ونقل الركاب والبضائع	3 200	مرتفع: احتمال تأخر الإجلاء الطبي مما قد يشكل بحول 1 تموز/يوليه 2025 خطراً على الحياة؛ وانخفاض القدرة الاستيعابية لنقل الركاب والبضائع بين كيسمايو ودوبلي (القدرة الاستيعابية الحالية هي 3 800 راكب و 1 100 طن من البضائع).		تدابير تخفيف الآثار: سيقوم مكتب الأمم المتحدة بتخصيص طائرات عمودية للإجلاء الطبي أو للخدمات لإجلاء المصابين في حالات الطوارئ أو لتقديم الدعم اللوجستي والإداري إلى قواعد العمليات الرئيسية وقواعد العمليات التكتيكية داخل منطقة عمليات قوات الدفاع الكينية. وتتألف أقرب طائرات عمودية متاحة من طائرة خدمات واحدة من طراز Mi-8 رابضة في كيسمايو بموجب اتفاق تأجير طويل الأجل ومن طائرتين عموديتين مجهزتين للإجلاء الطبي متركزتين في مقديشو بموجب اتفاق مماثل.
			وتُعتبر المخاطر المتبقية مرتفعة بسبب الاعتماد على الطائرات العمودية البديلة الموجود في كيسمايو أو مقديشو لعمليات إجلاء المصابين في حالات الطوارئ في الجزء الشمالي من منطقة عمليات دوبلي. ويستند هذا التقييم إلى عجز البعثة عن ضمان نقل المصابين من موقع الحدث أو الحادث المحتمل - وخاصة في الجزء الشمالي من منطقة المسؤولية - إلى أقرب وحدة طبية من المستوى الثاني في غضون فترة الساعتين الحرجة. وقد يؤدي هذا التأخير إلى وقوع خسائر في الأرواح وإلى إلحاق ضرر بسمعة المنظمة.		
		3 200			
الهندسة	الحد الأدنى من خدمات إدارة المرافق الروتينية والإشراف عنها عن بُعد	200	مرتفع: انخفاض خدمات الصيانة. يؤدي التعرض لبيئة عالية الملوحة إلى تسريع تكوين الصدأ والتدهور الهيكلي في المباني الجاهزة والبنية التحتية إلى حد كبير. وقد يؤدي ذلك إلى التلف السابق لأوانه للهياكل المعدنية وأدوات التثبيت والمفاصل في المباني الجاهزة.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	إجراء تقييم دقيق ومفصل لجميع طلبات إدارة المرافق. وتقديم الدعم إلى معسكر دوبلي بإرسال أخصائي تقني من كيسمايو. وتُقدّر المخاطر المتبقية بأنها متوسطة.
	عدم تقديم خدمات لإدارة النفايات الصلبة	200	مرتفع: يكتسي التخلص من النفايات في المعسكرات بشكل سليم أهمية بالغة للحفاظ على النظافة الصحية وتقادي نقشي الأمراض وضمان بيئة معيشية صحية للقوات. وفي حالة عدم استخدام محارق، قد يتسبب تراكم النفايات في نشأة عدد من المشاكل الخطيرة المتصلة بالصحة والنظافة الصحية.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	ستتولى بعثة الاتحاد الأفريقي مسؤولية تدريب القوات على استخدام المحارق. وبالإضافة إلى ذلك، سيتم تقديم الدعم إلى دوبلي بإرسال أخصائي تقني من كيسمايو. وتُقدّر المخاطر المتبقية بأنها متوسطة.

الفئة	التخفيض المقترح	المبلغ	تأثير التخفيض	التاريخ التقديري للتخفيض	تدابير تخفيف الآثار
	عدم تقديم خدمات مكافحة الآفات بشكل روتيني	300	مرتفع: احتمال تهيئة بيئة ملائمة لنمو الحشرات والآفات إذا لم تقم القوات بقص العششب وتقليم النباتات بانتظام. وخلال موسم الأمطار، تتجمع المياه الراكدة في المناطق التي تكثر فيها النباتات بشكل عشوائي، مما يوفر بيئة مثالية لتكاثر البعوض. وفي حالة عدم اتخاذ تدابير لمكافحة الآفات، يزداد خطر تفشي الملاريا بشكل كبير.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	ستتولى بعثة الاتحاد الأفريقي مسؤولية صيانة الأراضي. وتُقدّر المخاطر المتبقية بأنها متوسطة.
	عدم تقديم خدمات تنظيف عامة	100	متوسط إلى منخفض: قد يؤدي عدم الحفاظ على النظافة في المعسكر إلى عدة مشاكل متعلقة بالنظافة الصحية، مما يؤثر سلبًا على صحة القوات وعلى ظروف المعيشة إجمالاً.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	ستتولى بعثة الاتحاد الأفريقي مسؤولية خدمات التنظيف. وتُقدّر المخاطر المتبقية بأنها متوسطة إلى منخفضة.
	خفض خدمات المنشآت والمعدات والإشراف عنها عن بُعد (المولدات، وتكييف الهواء، وخدمات محطة معالجة المياه ومحطة معالجة مياه الصرف الصحي)	200	مرتفع: بعد تشغيل وصيانة المعدات الأساسية، مثل المولدات ومحطة معالجة المياه ومحطة معالجة مياه الصرف الصحي، بشكل سليم مسألة حيوية ليؤدي المعسكر مهامه. وقد يؤدي عدم إجراء الصيانة الدورية إلى أعطال تشغيلية خطيرة وأضرار مالية كبيرة (عمليات استبدال مكلفة، وتأخيرات على مستوى سلسلة الإمداد، وتعطل للعمليات، مما يؤثر على كفاءة واستدامة المعسكر إجمالاً).	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	ستتولى بعثة الاتحاد الأفريقي مسؤولية تدريب القوات على تشغيل المولدات وتكييف الهواء ومحطة معالجة المياه ومحطة معالجة مياه الصرف الصحي. وتُقدّر المخاطر المتبقية بأنها متوسطة.
1 000					
دعم المعيشة	رسوم التشغيل والصيانة والاحتياطي المحلي - تحويل من مقر قطاع/قاعدة أمامية للعمليات إلى قاعدة عمليات تكتيكية	1 000	متوسط: لن يتم توفير العمليات وصيانة المرافق بعد الآن.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	ستقوم بعثة الاتحاد الأفريقي باستخدام المعدات المملوكة للوحدات لصيانة نقاط تقديم الخدمات. وتُقدّر المخاطر المتبقية بأنها متوسطة بسبب النقص الحالي في المعدات المملوكة للوحدات.
	خفض مستوى مرفق الوقود من قاعدة أمامية للعمليات إلى قاعدة عمليات تكتيكية	400	متوسط: لم يعد هناك أي مرافق لتزويد الطائرات بالوقود.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	يُرتقب أن تحقق بعثة الاتحاد الأفريقي اكتفاءها الذاتي بالكامل. وتُقدّر المخاطر المتبقية بأنها متوسطة.
	تخفيض استهلاك وقود الطائرات من نوع Jet A-1 - نقل الأسطول الجوي مع البنية التحتية (نقل قوات الدفاع الكينية التابعة لبعثة الاتحاد الأفريقي، بما في ذلك عناصر الدعم والأفراد، إلى كيسمايو)؛ وخفض العتاد الجوي واستهلاك الوقود	600	متوسط: تأخر الإجراء الطبي وتعدّد إعادة ترميم الطائرات. إذا تم تقليل البنية التحتية للوقود (محطات رئيسية للتزويد بالوقود)، لن تُتاح إمكانية إعادة تزويد الأصول الجوية الأكبر حجمًا (مثل الطائرة من طراز Q400) بالوقود.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	يجب على البعثة أن تضمن استمرارية العمليات الصغيرة الحجم في دوبلي. فقد يؤدي ذلك إلى إجراء مزيد من الرحلات الجوية المتكررة، باستخدام أصول جوية أصغر حجمًا، في حالة نشأة عمليات أكبر أو حالات طوارئ. وتُقدّر المخاطر المتبقية بأنها متوسطة.
2 000					

الفئة	التخفيض المقترح	المبلغ	تأثير التخفيض	التاريخ التقديري للتخفيض	تدابير تخفيف الآثار
تكنولوجيات المعلومات والاتصالات	تقليص خدمات الإنترنت	100	منخفض: سيُنقل الدعم المقدم من مكتب الأمم المتحدة إلى البلدان المساهمة بقوات في بعثة الاتحاد الأفريقي في إطار الدعم الذاتي.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	ستتولى البلدان المساهمة بقوات في بعثة الاتحاد الأفريقي هذه المسؤولية في إطار الدعم الذاتي. وتُقدّر المخاطر المتبقية بأنها منخفضة.
		100			
الإجراءات المتعلقة بالألغام	فريق الكشف عن المتفجرات باستخدام الكلاب - إزالة فريق واحد (كلبان ومدرّب)	100	متوسط: لن تكون هناك كلاب للكشف عن المتفجرات في حالة الاستغناء عن الفريق.	بحلول 1 تموز/يوليه 2025	ستُجري البلدان المساهمة بقوات جميع عمليات البحث والتحقق يدوياً. وتُقدّر المخاطر المتبقية بأنها متوسطة.
		100			
		6 400			
	المجموع الكلي				

المختصرات: بعثة الاتحاد الأفريقي، بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال؛ مكتب الأمم المتحدة، مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال.

الضميمة 4

توزيع التكاليف الإضافية غير المتكررة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفئة	الصومال	الشرح	السيناريو 1: مفهوم العمليات الخاص ببعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال	السيناريو 2: توزيع قوات بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال الذي اقترحتة حكومة الصومال الفيدرالية	الشرح
الوحدات العسكرية					
السفر لأغراض التمركز والتناوب والإعادة إلى الوطن	4 500	إعادة تقديرية إلى الوطن لـ 1 908 جنود من بروندي ونشر 1 091 جندياً من مصر	4 500	إعادة تقديرية إلى الوطن لـ 1 908 جنود من بروندي ونشر 1 091 جندياً من مصر	
حصص الإعاشة	259,8	توفير حصص الإعاشة اللازمة لـ 30 يوماً لاحتياجات تناوب الوحدات في الموقع أثناء العملية الانتقالية	259,8	توفير حصص الإعاشة اللازمة لـ 30 يوماً لاحتياجات تناوب الوحدات في الموقع أثناء العملية الانتقالية	
شحن ونشر المعدات المملوكة للوحدات	16 448,7	إعادة المعدات المملوكة للوحدات التي لم تعد البعثة تحتاجها إلى البلد الأصلي على أساس مفهوم العمليات الجديد	14 155,0	إعادة المعدات المملوكة للوحدات التي لم تعد البعثة تحتاجها إلى البلد الأصلي على أساس مفهوم العمليات الجديد	
	21 208,5		18 914,8		
شرطة الأمم المتحدة					
السفر لأغراض التمركز والتناوب والإعادة إلى الوطن	39,9		39,9		
	39,9		39,9		
وحدات الشرطة المشكّلة					
السفر لأغراض التمركز والتناوب والإعادة إلى الوطن	327,8		327,8		
حصص الإعاشة	40,8		40,8		
شحن ونشر المعدات المملوكة للوحدات	1 328,8		1 328,8		
	1 697,4		1 697,4		
مجموع الأفراد النظاميين					
	22 945,8		20 652,1		
المرافق والبنى التحتية					
اقتناء اللوازم الهندسية	12,5		12,5		
تسليم 24 قاعدة أمامية للعمليات، وإغلاق 5 قواعد أمامية للعمليات، وبناء 3 مواقع جديدة (2 من قواعد العمليات الرئيسية وقاعدة من قواعد العمليات التكتيكية) وتوسيع 16 قاعدة من قواعد العمليات الرئيسية/قواعد العمليات التكتيكية.			تسليم 9 قواعد أمامية للعمليات، وإغلاق 2 من القواعد الأمامية للعمليات، وبناء 3 مواقع جديدة (2 من قواعد العمليات الرئيسية وقاعدة من قواعد العمليات التكتيكية) وتوسيع 10 قواعد من قواعد العمليات الرئيسية/قواعد العمليات التكتيكية.		

الفئة	الصومال	الشرح	السيناريو 1: مفهوم العمليات الخاص ببعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال	الشرح	السيناريو 2: توزيع قوات بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال الذي اقترحه حكومة الصومال الفيدرالية
اقتناء المرافق الجاهزة ومرافق الإقامة ومعدات التبريد	148,8		148,8		148,8
النشيد والتعديلات والتجديد وأعمال الصيانة الرئيسية	21 931,4		21 931,4		15 953,4
الوقود والزيوت ومواد التشحيم	241,9		241,9		241,9
	22 334,6		22 334,6		16 356,6
النقل البري					
الاحتياجات للشاحنات والمقطورات المنخفضة ومعدات مناولة البضائع، بما في ذلك المشغلون في قواعد عمليات بعثة الاتحاد الأفريقي، لدعم عمليات إعادة التشكيل/إعادة التنظيم. وبالإضافة إلى ذلك، صيانة وجاهزية الوحدات التمكينية للبعثة بهدف دعم مختلف العمليات في قواعد العمليات الرئيسية وقواعد العمليات التكتيكية.					
استئجار المركبات	218,4		218,4		218,4
أعمال التوصيل والصيانة	2 000,0		2 000,0		2 000,0
قطع الغيار	548,0		548,0		548,0
الوقود والزيوت ومواد التشحيم	114,8		114,8		114,8
	2 881,2		2 881,2		2 881,2
تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات					
توفير تغطية بنظام TETRA وشبكة الإنترنت في المواقع الثلاثة الجديدة. وبالإضافة إلى ذلك، سيُنقل برج إلى موقعين آخرين، وستحتاج 10 مواقع لخدمات قسم جديد للتكنولوجيا الميدانية، ويعزى ذلك أساساً إلى زيادة عدد القوات في المواقع.					
معدات تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات	2 039,3		2 039,3		2 839,2
خدمات الاتصالات السلكية واللاسلكية والشبكات	-		-		75,4
صيانة معدات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات وخدمات الدعم	30,0		30,0		30,0
	2 069,3		2 069,3		2 944,6

الفئة	السيناريو 1: مفهوم العمليات الخاص ببعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال	السيناريو 2: توزيع قوات بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال الذي اقترحتة حكومة الصومال القيدرالية
اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى		
تكاليف الشحن الأخرى والتكاليف ذات الصلة	307,9	347,9
	307,9	347,9
مجموع التكاليف التشغيلية	27 593,0	22 530,3
المجموع الكلي	50 538,8	43 182,5

المختصرات: بعثة الاتحاد الأفريقي، بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال؛ نظام TETRA، نظام لاسلكي أرضي متعدد القنوات؛ مكتب الأمم المتحدة، مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال.