



**КОНФЕРЕНЦИЯ ООН
ПО ОКЕАНУ
НИЦЦА, ФРАНЦИЯ 2025**

Distr.: General
29 April 2025
Russian
Original: English

**Конференция Организации Объединенных Наций
2025 года по содействию достижению цели 14 в области
устойчивого развития «Сохранение и рациональное
использование океанов, морей и морских ресурсов
в интересах устойчивого развития»**

Ницца, Франция, 9–13 июня 2025 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

Дискуссионные форумы по действиям в отношении океана

**Дискуссионный форум 5 по действиям в отношении
океана: поощрение устойчивого управления
рыболовством, в том числе поддержка
мелкомасштабного рыболовства**

Концептуальный документ, подготовленный Секретариатом

Резюме

Настоящий концептуальный документ подготовлен в соответствии с пунктом 24 резолюции [78/128](#) Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций 2025 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития» подготовить концептуальный документ по каждой из тем дискуссионных форумов по действиям в отношении океана с учетом идущих в рамках Ассамблеи соответствующих процессов, связанных с океаном, и других возможных материалов. Настоящий документ относится к дискуссионному форуму 5 по действиям в отношении океана, озаглавленному «Поощрение устойчивого управления рыболовством, в том числе поддержка мелкомасштабного рыболовства». В документе освещаются состояние, тенденции, вызовы и возможности для выполнения соответствующих задач, закрепленных за целью 14 в области устойчивого развития, в рамках главной темы Конференции «Ускорение действий и мобилизация всех субъектов в целях сохранения и устойчивого использования океана».

* [A/CONF.230/2025/1](#).



I. Введение

1. Рыболовство представляет собой неотъемлемую часть глобальной продовольственной системы, являясь жизненно важным источником белка и пропитания для миллиардов людей и играя решающую роль в сокращении масштабов бедности и экономическом развитии, особенно в прибрежных сообществах (цели 1, 2 и 8 в области устойчивого развития). Возрастающая численность населения планеты, вероятно, потребует увеличения объемов устойчивого производства продовольствия, в связи с чем ответственное управление водными ресурсами становится в ряд важных задач. В этой связи надлежит прибегать к многогранному и адаптивному подходу, учитывающему широкое разнообразие рыбных промыслов и систем управления во всем мире. Эффективное управление опирается на прочный институциональный потенциал, четко определенную систему управления и результативные оперативные стратегии на местном, национальном, региональном (по линии региональных органов управления рыболовством и региональных рыбохозяйственных органов) и международном уровнях. Существующие рамочные механизмы должны опираться на соответствующие международные инструменты и соглашения, интегрируя их в национальную политику для обеспечения слаженных и эффективных действий. Это имеет прямое отношение к цели 14, касающейся сохранения и рационального использования океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития, а также способствует достижению многих других целей.

2. Сложный характер глобального рыбного промысла требует гибкости и решений, учитывающих конкретные условия. Стратегии управления должны быть адаптированы к уникальным социальным, экономическим и культурным реалиям каждого промысла и страны. Для мелкомасштабного рыбного промысла, который часто ведется в условиях ограниченных ресурсов и данных, особенно важен основанный на фактах, адаптивный и предусматривающий широкое участие подход. Для поддержки местных общин в деле освоения устойчивых методов рыболовства и получения справедливого доступа к рынкам жизненно важны делегирование прав, наращивание потенциала, оказание технической помощи, уточнение данных, включая признание местных и традиционных знаний, и передача технологий. Кроме того, огромное значение для обеспечения согласованности политики и эффективного соблюдения правил имеет повышение эффективности глобального диалога и сотрудничества между ключевыми заинтересованными сторонами, включая международные организации и региональные органы управления рыболовством.

3. Вместе с тем остаются серьезные проблемы, угрожающие долгосрочной устойчивости рыболовства. Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел продолжает подрывать управление рыбным хозяйством, оказывая пагубное воздействие на рыбные запасы и их экосистемы, ставя под угрозу средства к существованию, усугубляя нищету и обостряя дефицит продовольствия. Кроме того, вредные субсидии часто приводят к чрезмерному использованию избыточных мощностей, что влечет за собой формирование неустойчивой практики рыболовства, имеющей негативные последствия как для крупномасштабного, так и для мелкомасштабного рыбного промысла. Еще больше осложняет ситуацию изменение климата, приводящее к трансформации экосистем и оказывающее негативное воздействие на популяции рыб (цель 13). Решение этих многогранных проблем требует комплексного, совместного и адаптивного подхода. Важнейшими шагами являются поощрение практики устойчивого рыболовства, обеспечение равного доступа к ресурсам и рынкам, а также содействие ответственной торговле.

4. Такой подход включает в себя использование международных и региональных механизмов управления, а также эффективных механизмов контроля и правоприменения, продвижение инновационных технологических решений, повышение прозрачности и отслеживаемости цепочек поставок, а также повышение уровня осведомленности потребителей о выборе экологичных морепродуктов. Отдавая приоритет устойчивой практике, обеспечивая равный доступ к ресурсам и поощряя ответственную торговлю, мы можем повысить потенциал рыболовства в деле улучшения продовольственной безопасности, сократить масштабы бедности и стимулировать устойчивый экономический рост, внося существенный вклад в решение задач цели 14, а также в достижение других целей в области устойчивого развития. От нашей коллективной приверженности ответственному и эффективному управлению и скоординированным глобальным действиям зависит будущее рыбного хозяйства и благополучие миллиардов людей.

II. Положение дел и тенденции

5. В 2023 году объем продукции морского промыслового рыболовства достиг 78,3 млн тонн, что вместе с продукцией внутреннего промысла (12,0 млн тонн) составляет 48 процентов от общего мирового объема продукции рыболовства и аквакультуры водных животных (188,9 млн тонн)¹. Морское промысловое рыболовство, доля которого составляет 41 процент, остается основным источником мировой пищевой продукции из водных животных. С 1961 по 2021 год общемировое видимое потребление пищевой продукции из водных животных увеличилось в среднем на 3,0 процента в год, обеспечивая более 3,2 миллиарда человек не менее 20 процентами среднечеловеческого потребления животного белка. В целом, на пищевую продукцию из водных животных приходится около 15 процентов потребления животного белка населением планеты. В 2022 году в первичном секторе промыслового рыболовства и аквакультуры было непосредственно занято 62 миллиона человек, причем около 16 миллионов из них — в морском рыболовстве. Если учесть натуральное рыболовство и занятость в послепромысловом подсекторе, то в мелкомасштабном рыболовстве задействованы 113 миллионов человек.

6. На мелкомасштабный рыбный промысел приходится не менее 40 процентов мирового улова и 68 процентов, если рассматривать только морское промысловое рыболовство², причем в среднем 2,3 миллиарда человек получают 20 процентов от всего объема пищевого потребления из шести ключевых микроэлементов, необходимых для здоровья человека³. Во всем мире 492 миллиона человек, почти половина из которых — женщины, частично зависят от мелкомасштабного рыбного промысла, на который приходится в общей сложности около 44 процентов экономической стоимости всей выловленной рыбы. Имеются данные о том, что одной из реальных стратегий эффективного управления многими мелкомасштабными рыбными промыслами является управление на основе широкого участия (например, совместное управление)⁴. Тем не менее только 36 процентов мирового улова, обеспечиваемого мелкомасштабным рыболовством, связано с передачей прав управления рыбакам⁵. Это свидетельствует о

¹ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), «Состояние мирового рыболовства и аквакультуры: «голубая трансформация» в действии», 2024 год (Рим, 2024 год).

² FAO, Duke University and WorldFish, *Illuminating Hidden Harvests: The Contributions of Small-Scale Fisheries to Sustainable Development* (Rome, 2023).

³ См. www.nature.com/articles/s41586-024-08448-z.

⁴ См. www.nature.com/articles/nature09689.

⁵ FAO, Duke University and WorldFish, *Illuminating Hidden Harvests*.

важности продвижения политики, в которой рыбаки занимают центральное место в процессах управления рыболовством и которая предоставляет выгоды как экосистемам, так и зависящим от них людям.

7. Что касается здоровья рыбных запасов, то доля запасов, оцененных Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и отнесенных к категории переловленных, продолжает расти с 1970-х годов и в 2021 году достигла 37,7 процента. Из-за нехватки данных и технических возможностей только около 50 процентов мирового улова приходится на научно оцененные запасы. Фактически, 50 процентов государств — членов ФАО сообщили об отсутствии информации о состоянии запасов в своих системах информации по вопросам управления рыболовством⁶. Эти цифры вызывают беспокойство с учетом сильной корреляции между научно оцененными рыбными запасами и эффективностью систем информации по вопросам управления рыболовством в достижении устойчивости⁷.

8. Одним из необходимых условий для эффективного управления рыболовством чаще всего являются правильная разработка и реализация планов управления. Планы управления имелись для 71 процента и были реализованы для 68 процентов промыслов, включенных в анкету Кодекса ФАО по ведению ответственного рыболовства⁸, что свидетельствует о значительной доле мировых промыслов, которые формально не подлежат управлению (в среднем 32 процента в мире). Что касается положений, имеющих в планах управления рыболовством, то наиболее часто встречающимися являются положения, вводящие запрет на разрушительные методы и практику рыболовства (99 процентов), положения об участии заинтересованных сторон в принятии управленческих решений (97 процентов) и положения об учете прав рыбаков, ведущих мелкомасштабный промысел (94 процента). Наименее часто встречающимися были положения, касающиеся промыслового потенциала при определенных экономических условиях (72 процента) и рассмотрения целевых опорных критериев по конкретным запасам (72 процента)⁹.

9. Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел остается одной из самых серьезных угроз для устойчивого рыболовства и сохранения морских экосистем. Он подрывает национальные, региональные и глобальные усилия по сохранению рыбных запасов и управлению ими и, как следствие, препятствует прогрессу в достижении целей долгосрочной устойчивости. Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел создает недобросовестную конкуренцию с рыбаками, соблюдающими правила, что ставит под угрозу продовольственную безопасность и средства к существованию целых прибрежных сообществ. Такой промысел также может быть связан с небезопасными и неподобающими условиями труда, эксплуатацией на рабочем месте и рабством.

10. Хотя значительная доля морской продукции поступает в международную торговлю, улучшая распределение продуктов аквакультуры и доступ к ним за счет импорта и способствуя занятости, получению доходов и экономическому росту, следует отметить, что мелкомасштабные рыбные промыслы не всегда имеют доступ к международным рынкам. В 2023 году объем экспорта всей продукции рыболовства и аквакультуры составил 194 млрд долл. США, из которых 76 процентов приходилось на морскую продукцию (включая аквакультуру). Вместе с тем точная доля морских продуктов в общем объеме торговли

⁶ См. www.fao.org/3/cc9129en/cc9129en.pdf.

⁷ См. www.pnas.org/doi/10.1073/pnas.1909726116.

⁸ См. www.fao.org/3/nn947en/nn947en.pdf.

⁹ См. www.fao.org/3/cc9129en/cc9129en.pdf.

продукцией из водных ресурсов остается приблизительной, поскольку некоторые страны ведут отчетность о своей торговле по широким категориям продукции из водных ресурсов, не проводя различий между морскими и пресноводными видами, а также между видами, выращенными на фермах, или видами дикого происхождения. Неофициальная региональная торговля, например мелкой пелагической рыбой в Западной Африке, не всегда учитывается в статистике, хотя и играет важную роль в обеспечении местных жителей средствами к существованию¹⁰.

11. Рыболовство обладает жизненной важностью для торговли по линии Юг — Юг и глобальной продовольственной безопасности, причем развивающиеся страны лидируют в мировом экспорте переработанной рыбы и других водных продуктов. В 2023 году объем торговли по линии Юг — Юг первичной и переработанной рыбой составил 19 млрд долл. США и 23 млрд долл. США соответственно, что означает рост на 43 и 89 процентов с 2012 года¹¹. Использование торговых платформ по линии Юг — Юг, таких как Глобальная система торговых предпочтений между развивающимися странами¹² и региональные торговые механизмы, может помочь снизить торговые барьеры и раскрыть потенциал развивающихся стран.

12. По оценкам, ежегодные государственные субсидии в размере 22 млрд долл. США позволяют расширять рыбопромысловые мощности, способствуя тем самым избыточным объемам и перелову рыбы, а также практике, истощающей рыбные запасы и подрывающей усилия по достижению устойчивого рыболовства¹³. Соглашением Всемирной торговой организации (ВТО) о субсидировании рыбного промысла, принятым в июне 2022 года, запрещается субсидирование судов или операторов, участвующих в незаконном, несообщаемом и нерегулируемом промысле, промысле переловленных запасов и нерегулируемом промысле в открытом море. С момента принятия целей в области устойчивого развития в 2015 году члены ВТО представили в ВТО 617 торговых мер, связанных с охраной окружающей среды и направленных на обеспечение устойчивого управления рыболовством¹⁴. Со вступлением в силу Соглашения о субсидировании рыбного промысла, которое предназначено для регулирования субсидий, которые в противном случае могут исказить торговлю или нанести ущерб устойчивости рыболовства, этот показатель может вырасти еще больше.

III. Трудности и возможности

13. Конференция Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, состоявшаяся в 2022 году, помогла выявить трудности и возможности в деле обеспечения устойчивости океана. Несмотря на прогресс, достигнутый по нескольким направлениям, включая принятие и применение ключевых многосторонних документов, имеющих отношение к рыболовству, укрепление национальных и местных институтов управления рыболовством и внедрение эффективных систем управления рыболовством, ряд факторов обострил существующие проблемы и создал новые, что подчеркивает настоятельную необходимость скоординированных и преобразующих действий.

¹⁰ См. <https://digitalarchive.worldfishcenter.org/server/api/core/bitstreams/60afd44a-0819-4a4d-86b9-d371fc1b1731/content>.

¹¹ См. <https://unctad.org/publication/south-south-trade-marine-fisheries-and-aquaculture-sectors>.

¹² См. <https://unctad.org/topic/trade-agreements/global-system-of-trade-preferences>.

¹³ См. www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0308597X19303677.

¹⁴ Всемирная торговая организация, база данных по окружающей среде, см. www.wto.org/edb.

14. Повышение эффективности управления рыболовством на международном уровне. В глобальной системе управления рыболовством, несмотря на определенный прогресс, сохраняются серьезные трудности. Хотя Соглашение ФАО о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла получило широкую поддержку и к нему присоединилась 81 Страна с целью выполнить Соглашение и максимально повысить его эффективность, необходимы дальнейшие действия для повышения эффективности выполнения и/или ускорения вступления в силу Соглашения о субсидировании рыболовства, Соглашения о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими, Конвенции о труде в рыболовном секторе от 2007 года (№ 188), Кейптаунского соглашения 2012 года и Соглашения на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Кодекс ФАО по ведению ответственного рыболовства, Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности, Добровольные руководящие принципы в отношении действий государства флага, Добровольные руководящие принципы перегрузки, принципы и критерии биоторговли и Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия также представляют возможности для устранения пробелов в управлении рыбным сектором, включая мелкомасштабное рыболовство. Их эффективная интеграция в национальную и региональную политику и систему управления, а также в механизмы доступа к рыбным ресурсам имеет решающее значение, что требует дополнительных усилий по наращиванию потенциала и технической поддержки, особенно в рамках мелкомасштабного рыболовства. Такое отсутствие всеобъемлющей и последовательной реализации снижает общую эффективность международно-правовой базы, препятствуя прогрессу в достижении цели 14.4 (устойчивые рыбные запасы) в области устойчивого развития и выполнении других соответствующих задач. Отсутствие координации и согласованности между этими различными системами еще больше усложняет задачу.

15. Повышение эффективности управления рыболовством на региональном уровне. Цель Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам заключается в том, чтобы обеспечить долгосрочное сохранение и устойчивое использование трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб путем эффективного применения соответствующих положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Согласно Конвенции региональные рыбохозяйственные органы, в частности региональные рыбохозяйственные организации и договоренности, определяются в качестве механизма, с помощью которого государства могут выполнять свои обязательства по сохранению рыбных запасов и управлению ими. Региональные рыбохозяйственные организации и договоренности являются одними из наиболее важных механизмов международного сотрудничества в области управления рыболовством, поскольку они обладают полномочиями принимать международные юридически обязывающие меры по сохранению и управлению, касающиеся рыболовной и сопутствующей деятельности. Они формируют одни из самых эффективных межправительственных партнерств, регулирующих в настоящее время отношения в открытом море, и служат форумом для сотрудничества и выполнения Конвенции, Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам и многих других международных документов, как имеющих, так и не имеющих обязательную юридическую силу. Они также дают возможность обсуждать, оценивать и совершенствовать научные данные по ключевым аспектам освоения океана, в частности по сохранению рыбных ресурсов и

управлению ими. К числу наиболее знаковых мер, принимаемых региональными рыбохозяйственными организациями, относятся принятие обязательных мер по управлению и сохранению, регулирование использования орудий и способов лова, включая запрет на определенные виды практики, закрытие рыбопромысловых сезонов, внедрение квот и мер по стабилизации промыслового усилия, оценку рыбных запасов по линии научных комитетов и программ наблюдения, принятие мер по мониторингу, контролю и наблюдению и оценку стратегий управления. Работа региональных рыбохозяйственных организаций остается крайне важной, и упомянутые выше успехи должны быть закреплены. Сотрудничество между такими организациями по-прежнему имеет решающее значение, поскольку оно позволяет повысить эффективность в плане обмена информацией, потенциала для принятия научно обоснованных мер управления, технической и финансовой поддержки, передачи знаний и технологий и избежания дублирования расходов.

16. Повышение эффективности управления рыболовством на национальном уровне. Повышение эффективности такого управления имеет огромное значение для устойчивого управления морскими ресурсами. На национальном уровне крайне важно создать прочную политическую и правовую базу, способствующую эффективному выполнению международных рамочных стратегий, соглашений и использованию передового опыта. Это включает в себя внедрение экосистемного подхода к управлению рыболовством, в котором подчеркивается важность учета всей морской экосистемы и ее взаимосвязанных элементов при управлении рыбными запасами. Кроме того, в деле вовлечения различных заинтересованных сторон, включая местные общины, рыбаков, ученых и директивные органы, особое значение имеют процессы принятия решений, основанные на широком участии. Привлекая эти группы к процессу управления и руководства, мы можем способствовать прозрачности, укреплению доверия и обеспечению того, чтобы различные точки зрения и опыт учитывались при принятии управленческих решений. Использование таких инклюзивных подходов не только позволяет повысить легитимность структур управления, но и способствует социальному равенству и устойчивости рыболовецких общин.

17. Преодоление технических, юридических, финансовых и институциональных барьеров. Институциональные, технические и финансовые ограничения препятствуют прогрессу в обеспечении устойчивости рыболовства. Многие виды рыбного промысла, особенно внутренние и мелкомасштабные промыслы, не имеют комплексных планов управления¹⁵. Даже там, где такие планы существуют, их реализация сопряжена с серьезными трудностями (32 процента рыбных хозяйств во всем мире не имеют планов управления)¹⁶. В основном это связано с ограниченными финансовыми и техническими возможностями, слабым управлением и правоприменением, в том числе передачей прав, и нехваткой политической воли. Отсутствие систематической основы для оценки эффективности управления, равно как и отсутствие всестороннего понимания различных подходов к управлению рыболовством и их пригодности в различных условиях препятствуют выявлению областей, в которых требуются улучшения. Кроме того, многогранность рыболовного сектора, включая сложные цепочки создания ценности, требует многосекторального и многоаспектного подхода, которого зачастую не придерживаются во многих видах рыбного промысла, особенно в морском и внутреннем мелкомасштабном рыболовстве. Преодоление этих трудностей требует дальнейшей целевой финансовой помощи, реализации инициатив по наращиванию потенциала и развития эффективных структур управления,

¹⁵ См. www.fao.org/3/nn947en/nn947en.pdf.

¹⁶ См. www.fao.org/3/cc9129en/cc9129en.pdf.

которые позволяют вовлекать местные общины в управление на основе широкого участия (например, совместное управление) и расширять их возможности.

18. Повышение качества данных и информации в деле принятия решений. Данные и информация имеют решающее значение для эффективного управления рыболовством и выработки политики на основе фактических данных. Вместе с тем существуют значительные пробелы, особенно в отношении мелкомасштабного рыболовства и многовидового тропического рыболовства. Протоколы сбора данных часто недостаточно проработаны, управление данными и аналитический потенциал слабы, а социально-экономические данные, связанные с рыболовством, скудны. Отсутствие всеобъемлющих и достоверных данных подрывает эффективность оценки запасов и других эмпирических подходов, необходимых для принятия обоснованных решений¹⁷. Необходимость учета социальных, экономических, гендерных и продовольственных аспектов при сборе и анализе данных имеет особое значение для мелкомасштабного рыболовства¹⁸. Кроме того, необходимо рассмотреть такие элементы, как изменчивость климата, экстремальные погодные явления и меры по адаптации к ним, а также последствия и риски пандемий. Совершенствование систем данных и информации требует инвестиций в технологии, наращивания потенциала и развития международного сотрудничества для стандартизации сбора и анализа данных, а также признания и интеграции традиционных и местных знаний.

19. Учет многоаспектности рыболовного сектора. Приоритетное внимание в рамках управления рыболовством должно уделяться не только устойчивости рыбных ресурсов. Цепочки добавленной стоимости необходимо рассматривать как неотъемлемую часть общей продовольственной системы, охватывающую деятельность в промысловом и послепромысловом секторах и отражающую сложную взаимосвязь экологических, экономических, социальных и управленческих факторов. Получение достаточного объема многоаспектной информации о рыболовном секторе, в частности о мелкомасштабном рыболовстве, и институционализация потенциала для анализа и использования этой информации в целях управления рыболовством являются необходимыми, но недостаточными условиями для сохранения широкого спектра выгод, получаемых от освоения рыбопромысловых ресурсов¹⁹. Эффективное управление и руководство требуют оценки обоснованных компромиссов среди многомерных целей в области управления и соответствующей политики, отражающей разнообразный вклад рыболовства в устойчивое развитие²⁰. Кроме того, эффективное управление рыболовством требует многосекторального подхода с участием всех заинтересованных сторон — правительств, промышленности, научно-исследовательских институтов и гражданского общества — для обеспечения сбалансированного подхода, учитывающего социальную, экономическую и экологическую устойчивость.

20. Учет изменения климата в управлении рыболовством. Изменение климата представляет собой серьезную угрозу для морских экосистем и рыболовства. Повышение температуры океана, его закисление, изменения в океанических течениях и экстремальные погодные явления приводят к изменению распределения, численности и видового состава рыб. В то же время, по оценкам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), на глобальный рыболовный флот, работающий в основном на ископаемом топливе, таком как судовое дизельное топливо, приходится от 0,1 до

¹⁷ ФАО, «Состояние мирового рыболовства и аквакультуры», 2024 год.

¹⁸ См. www.nature.com/articles/s41586-024-08448-z.

¹⁹ ФАО, «Состояние мирового рыболовства и аквакультуры», 2024 год.

²⁰ См. www.nature.com/articles/s41586-024-08448-z.

0,5 процента глобальных выбросов углекислого газа, или до 159 млн тонн в год, согласно последним имеющимся данным²¹. Информация о воздействии на местном уровне ограничена, а полный диапазон факторов неопределенности недостаточно изучен. Многие национальные и региональные планы управления рыболовством не предусматривают четкого учета соображений, связанных с изменением климата и декарбонизацией, в процессе планирования, разработки политики и принятия решений. Основное значение имеют углубление понимания воздействия изменения климата на рыболовство на местном и видовом уровнях и включение проекций климата в управление рыболовством и политику. Это требует совершенствования климатических моделей и прогнозов на местном уровне, наращивания местного потенциала для оценки климатических рисков и управления ими, включения вопросов изменения климата в отраслевое планирование, а также содействия международному сотрудничеству и обмену данными о воздействии изменения климата на морские экосистемы и рыболовство.

21. Решение многосекторальных задач. Повышенная сфокусированность на «голубой» экономике требует многосекторального подхода к управлению рыболовством. Развитие таких секторов, как аквакультура, морская энергетика, туризм и судоходство, может повлиять на рыболовство и морские экосистемы, в связи с чем требуются комплексное морское пространственное планирование и внедрение других механизмов для минимизации конфликтов и получения максимальной отдачи от взаимодействия. Это предполагает вовлечение множества заинтересованных сторон из разных секторов, разработку механизмов разрешения конфликтов, обеспечение справедливого и равноправного распределения ресурсов, а также создание и обеспечение соблюдения правовой базы, регулирующей использование ресурсов и защиту экосистем.

22. Расширение устойчивой, справедливой и отслеживаемой торговли продукцией аквакультуры. Торговля может стать мощной движущей силой устойчивого управления рыболовством, но только при условии эффективного управления. Преодоление тарифных и нетарифных торговых барьеров крайне важно, особенно для мелкомасштабного рыболовства, чтобы дать рыбакам возможность выйти на мировые рынки и увеличить свои доходы и расширить средства к существованию. Тарифы, вводимые в рыбопромысловом секторе, являются самыми высокими среди всех секторов экономики океана, причем на некоторых рынках они достигают 30–50 процентов. Обоюдное снижение тарифов и упорядочение нетарифных мер будет способствовать развитию торговли, что может содействовать развитию легального промысла благодаря более тщательному контролю со стороны многих крупных импортеров. Внедрение надежных систем отслеживания крайне необходимо для обеспечения такой легальности промысла и устойчивости морепродуктов и борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, который подрывает устойчивое управление рыболовством, приводит к снижению доходов мелких рыболовецких хозяйств и пагубно сказывается на средствах к существованию. Содействие реализации международных инициатив, таких как Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства и принципы и критерии биоторговли, может привести к повышению прозрачности и укреплению доверия в цепочках поставок морепродуктов, особенно в цепочках поставок мелкомасштабного рыбного промысла с высокой стоимостью и небольшими объемами.

23. Поддержка устойчивой торговли продукцией морского рыболовства по линии Юг — Юг. Торговля продукцией морского рыболовства по линии Юг — Юг затруднена из-за высоких тарифных и нетарифных барьеров. Тарифы,

²¹ См. <https://unctad.org/news/energy-transition-charting-fair-course-fishing-fleets>.

допускаемые режимом наибольшего благоприятствования, среди членов Глобальной системы торговых преференций составляют от 12 до 16 процентов на сырьевые продукты и до 20 процентов на готовые продукты из ракообразных, моллюсков и других водных беспозвоночных. Кроме того, некоторые нетарифные меры представляют собой лишь ненужные торговые барьеры. Соблюдение таких мер может быть обременительным, особенно для мелкого рыболовства. Кроме того, мелкие рыболовецкие хозяйства сталкиваются с трудностями при экспорте из-за неформального характера сектора, ограниченности инфраструктуры и услуг, таких как транспортные средства и холодильные склады, отсутствия эффекта масштаба, а также недостатка знаний, оборудования и программного обеспечения для внедрения эффективных систем отслеживания и соблюдения нормативных требований. Упрощение и унификация нетарифных мер, в том числе связанных с управлением рыболовством, может расширить доступ мелких рыболовецких хозяйств к рынкам и одновременно способствовать развитию устойчивой торговли.

24. Использование преимуществ регионального сотрудничества в области рыболовства. Региональный аспект является ключевым в международной политике управления рыболовством, и роль региональных рыбохозяйственных органов получает все большее признание. В мире насчитывается более 50 таких органов, почти половина из которых — региональные рыбохозяйственные организации, уполномоченные принимать юридически обязательные меры по сохранению и управлению в контексте рыболовства и связанной с ним деятельности. Региональные рыбохозяйственные организации используют научные рекомендации для разработки и внедрения ряда инструментов управления, включая ограничения улова и промыслового усилия, пространственные и временные ограничения, правила мониторинга, контроля и наблюдения, и регулярно проверяют соблюдение сторонами своих обязательств. В 2017 году 152 государства и региональные организации экономической интеграции были членами одной или нескольких региональных рыбохозяйственных организаций, причем многие государства являются членами более чем одной такой организации²².

25. Переориентация вредных субсидий. Субсидии на рыболовство зачастую могут усугублять неустойчивую практику рыболовства, приводя к избыточным мощностям и перелову рыбы. Соглашением о субсидировании рыбного промысла формируется важная основа для борьбы с вредными субсидиями на рыболовство, направленной на переориентацию субсидий на устойчивые виды практики, такие как поддержка эффективно управляемых мелких рыбных хозяйств и сокращение субсидий, способствующих наращиванию потенциала. Вместе с тем для выполнения Соглашения нужно прилагать национальные усилия по разработке внутренней политики, укреплению потенциала и созданию институциональной базы для обеспечения эффективного управления субсидиями. Необходимо обеспечить повышенную прозрачность и подотчетность при распределении субсидий, их выплате и предоставлении соответствующих данных, чему, как ожидается, будет способствовать Соглашение после его вступления в силу. Это должно включать значительное перенаправление финансовых ресурсов на поддержку устойчивых видов практики, в частности в секторе мелкомасштабного рыболовства.

26. Достижение эффективного управления всеми видами рыболовства. С 2022 года проблемы эффективного управления рыболовством, направленного на достижение устойчивости сектора, обострились, о чем свидетельствует,

²² Terje Løbach and others, *Regional Fisheries Management Organizations and Advisory Bodies: Activities and Developments, 2000–2017*, FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper, No. 651 (Rome, 2020).

например, доля запасов, отнесенных к категории переловленных. Решение этих проблем, как указано в Дорожной карте ФАО по «голубой» трансформации, требует многостороннего подхода, включающего повышение эффективности управления на международном и национальном уровнях, преодоление финансовых и институциональных барьеров, совершенствование систем данных и информации, учет многомерных аспектов рыбного сектора, интеграцию соображений, связанных с изменением климата, участие в многосекторальных разработках, содействие устойчивой торговле, замену пагубных стимулов и развитие международного и регионального сотрудничества. Только благодаря скоординированным, преобразующим и совместным действиям мы сможем эффективно решить эти проблемы и использовать возможности для достижения цели 14 в области устойчивого развития и выполнения связанных с ней задач, способствуя созданию здоровых океанов и устойчивому развитию для всех.

IV. Масштабируемые решения и инициативы с высокой отдачей, предназначенные для повышения устойчивости рыболовства

27. Повышение эффективности и обеспечение выполнения международных документов по рыболовству стали неотложной задачей для многих стран, особенно в свете сохраняющихся проблем, связанных с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, а также необходимости справедливого и эффективного управления морскими рыбными ресурсами. В этой связи крайне важно наращивать потенциал, чтобы развивающиеся страны могли лучше выполнять свои обязанности в портах, относительно судов, плавающих под их флагом, в прибрежных районах и на рынках. В 2021 году в соответствии с целью Дорожной карты «голубой» трансформации, предусматривающей обеспечение эффективного управления всеми рыбными промыслами, ФАО и ее партнеры провели несколько региональных семинаров по наращиванию потенциала, ориентированных на развивающиеся государства, особенно в западной части Индийского океана. В ходе обучения на этих семинарах особое внимание уделялось значению международных документов по рыболовству и подробно описывались практические шаги по их выполнению. В этих семинарах принимали активное участие страны, включая Кению и Объединенную Республику Танзания, в результате чего их правительства взяли на себя обязательства предпринять конкретные шаги по ратификации соответствующих соглашений. В рамках Глобальной программы ФАО по развитию потенциала в поддержку Соглашения о мерах государства порта и дополнительных документов за последние восемь лет была оказана поддержка более чем 60 странам, что позволило им укрепить свой правовой, институциональный, мониторинговый, контрольно-надзорный и правоприменительный потенциал. В 2022 и 2023 годах ВТО провела для развивающихся и наименее развитых стран восемь региональных семинаров по выполнению Соглашения о субсидировании рыбного промысла и продолжает проводить более целенаправленные национальные и региональные семинары по просьбе своих членов. Эти учебные программы не только позволяют повысить уровень осведомленности, но и способствуют последующей корректировке политики.

28. Кроме того, решающее значение для создания эффективных механизмов управления имеет интеграция Кодекса ведения ответственного рыболовства и Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в национальные рамочные стратегии. На сегодняшний день ряд стран, а именно: Мадагаскар, Малави, Намибия, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Филиппины — разработали и внедрили национальные планы действий по мелкомасштабному рыболовству в рамках системного

подхода, способствующего выполнению Руководящих принципов в соответствии с национальными и местными приоритетами, в то время как в других странах работа в этом направлении еще не завершена. Национальные планы действий по мелкомасштабному рыболовству разрабатываются на основе широкого участия и включают в себя, в частности, пересмотр нормативно-правовой базы и определение приоритетов страны для достижения экологически, социально и экономически устойчивого мелкомасштабного рыболовства.

29. Экосистемный подход к управлению рыболовством, основанный на Кодексе ведения ответственного рыболовства, ориентируется на устойчивое управление рыбными хозяйствами путем установления равновесия между экологическими и социально-экономическими аспектами промысла. Впервые представленный в 2001 году на Рейкьявической конференции по ответственному рыболовству и морской экосистеме экосистемный подход к управлению рыболовством представляет собой практическую основу для эффективного управления рыболовством. На протяжении многих лет ФАО и ее партнеры вели активную работу по продвижению экосистемного подхода в рыбном хозяйстве по всему миру. Создано более 50 планов управления рыболовством, соответствующих экосистемному подходу, в том числе в Африке, Латинской Америке и Азиатско-Тихоокеанском регионе. Эти усилия способствовали участию многих заинтересованных сторон и привели к изменениям в поведении, что стало свидетельством того, каким образом устойчивая практика может позволить согласовывать экологические, социальные и экономические цели при обеспечении рентабельности и создании рабочих мест. Использование экосистемного подхода к управлению рыболовством позволило добиться ощутимых успехов, причем его все активнее внедряют национальные промысловые администрации и региональные рыбохозяйственные органы. Все чаще в политике находят отражение принципы, связанные с экосистемным подходом, включая принятие решений на основе широкого участия, использование осторожных подходов и управление на основе фактических данных. Уроки, извлеченные при переходе к системам управления, соответствующим экосистемному подходу, включают необходимость интеграции принципов экосистемного подхода в планирование рыбного промысла для повышения уровня осведомленности, подотчетности и вовлечения многих заинтересованных сторон. Для практической реализации планов решающее значение имеют обеспечение постоянного финансирования и поддержание участия заинтересованных сторон. Нормативно-правовая база также должна обеспечивать поддержку осторожного и основанного на широком участии управления. Не менее важно повышать уровень осведомленности руководителей и директивных органов о преимуществах инвестирования в управление рыболовством. Прогресс во внедрении экосистемного подхода свидетельствует о его потенциале в качестве масштабируемой и эффективной модели устойчивого управления рыболовством.

30. Инициатива по прибрежному рыболовству, финансируемая Глобальным экологическим фондом и реализуемая ФАО и ее партнерами, способствует преодолению технических, финансовых и институциональных барьеров на пути достижения эффективного управления и руководства рыбным хозяйством в государствах-участниках за счет продвижения целостного подхода и пропаганды совместной работы с заинтересованными сторонами, участвующими в цепочке создания стоимости, включая промысловый и послепромысловый секторы. Признавая важность учета трех — экологического, социального и экономического — компонентов устойчивого развития, Инициатива способствует внедрению экосистемного подхода к управлению рыболовством, Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства и гендерного измерения в Азии, Латинской Америке и Африке. Рыболовецким

общинам, а также национальным и местным властям оказывается поддержка в разработке и внедрении планов управления рыболовством и механизмов совместного управления, согласованных с экосистемным подходом к управлению рыболовством в условиях нехватки данных. Инициатива, в которой основное внимание уделяется вовлечению сообществ, наращиванию потенциала и разработке политики, позволила предоставить странам важнейшие инструменты и ресурсы. Например, в Индонезии и Сенегале в рамках программ по наращиванию потенциала были внедрены передовые методы сохранения рыбы и методы устойчивого рыболовства, что позволило местным рыбакам повысить уловистость и при этом свести к минимуму последствия для окружающей среды. В Перу Инициатива способствовала созданию сберегательных и кредитных групп в рыболовецких общинах, предоставив рыбакам и работникам рыбного хозяйства доступ к капиталу, используемому в целях устойчивых инвестиций и восстановления после экономических потрясений. Кроме того, Инициатива способствует улучшению управления, поощряя участие местных заинтересованных сторон, в частности женщин, в принятии решений.

31. FAO и другие межправительственные и неправительственные организации приняли несколько практических решений по совершенствованию рыбохозяйственных данных и информации, необходимых для эффективного управления рыболовством. В рамках инициативы «Освещение скрытого промысла» (Illuminating Hidden Harvest), возглавляемой FAO, Университетом Дьюка и центром WorldFish, более 800 экспертов из 58 стран помогли собрать, проанализировать и растолковать экологические, социальные, экономические, пищевые и гендерные данные, применяемые в ходе формирования политики и системы управления в области мелкомасштабного рыболовства²³. В настоящее время этот подход к сбору данных применяется на национальном уровне в Объединенной Республике Танзания и на Мадагаскаре с целью разработки политики и совершенствования системы управления мелкомасштабным рыболовством. Программы по развитию потенциала должны быть направлены не столько на создание дорогостоящих систем сбора данных, сколько на повышение потенциала стран в деле сбора и анализа качественных данных и информации и управления ими. Использование местных экологических знаний и программ сбора данных на уровне общин оказалось экономически эффективным механизмом, позволяющим превратить рыбное хозяйство из сектора с нехваткой данных в сектор с обилием данных²⁴.

32. Рыболовство — это социально-экологическая система, для управления и руководства которой необходимо использовать многомерные подходы. В таких подходах должна подчеркиваться необходимость целостного устойчивого управления рыболовством, выходящего за рамки устойчивости рыбных ресурсов в соответствии с Дорожной картой «голубой» трансформации. Ключевое значение имеют развитие интегрированных цепочек создания стоимости и разработка политики, обеспечивающей баланс между экономическим ростом, социальной справедливостью и экологической целостностью. Должна проводиться оценка для выявления неэффективности и распространения устойчивых методов рыболовства и слепопромысловой деятельности. Повысить эффективность управления рыболовством позволит многоотраслевой и основанный на широком участии подход, способствующий сотрудничеству между государственными учреждениями и налаживанию партнерских отношений с научно-исследовательскими институтами. Эти коллективные усилия могут обеспечить экологическое здоровье, экономическую жизнеспособность и социальную

²³ См. <https://doi.org/10.4060/cc4576en>.

²⁴ См. www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/03632415.2017.1383904.

справедливость, которые так важны для сообществ, зависящих от рыбных ресурсов. В стремлении повысить эффективность устойчивого производства рыбной продукции и торговли ею крайне важно содействовать наращиванию потенциала и обмену знаниями и технологиями с развивающимися странами, в том числе в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, в таких аспектах, как методы производства рыбной продукции, марикультуры и аквакультуры, морское пространственное планирование, оценка и укрепление национальной инфраструктуры качества, соответствие международным стандартам, разработка стратегий диверсификации и экспорта, повышение устойчивости и сертификация, а также в других ключевых аспектах, таких как ведение переговоров о заключении взвешенных соглашений о доступе к рыбному промыслу. Примером структуры, оказывающей на постоянной основе такую техническую помощь, является ЮНКТАД, обладающая глобальной сетью центров передового опыта в области рыболовства и аквакультуры, разработки стандартов и обеспечения устойчивости.

33. Важнейшими элементами климатоустойчивого управления рыболовством и экосистемами являются включение факторов адаптации к изменению климата в управление рыболовством на национальном и местном уровнях и использование климатических данных и информации, включая результаты оценок и мониторинга климатических рисков, в процессе принятия решений. Этого можно добиться по линии таких механизмов, как определяемые на национальном уровне вклады и национальные планы адаптации. Согласно проведенному ФАО анализу определяемых на национальном уровне вкладов, представленных по состоянию на 1 января 2024 года, 60 процентов таких вкладов с адаптационным компонентом включают в себя адаптационные действия, связанные с рыболовством и аквакультурой. В основном это методы устойчивого рыболовства (29 процентов) и адаптивные методы и технологии рыбной ловли (19 процентов). На региональном уровне ссылки на действия по адаптации в области рыболовства и аквакультуры встречаются чаще, чем в среднем по миру, в определяемых на национальном уровне вкладах, представленных странами Африки к югу от Сахары (81 процент) и Латинской Америки и Карибского бассейна (67 процентов)²⁵. Кроме того, согласно исследованию ЮНКТАД, посвященному 606 мерам, связанным с океаном и содержащимся в определяемых на национальном уровне вкладах малых островных развивающихся государств, более половины мер (328) связаны с неистощительным использованием ресурсов океана в целях экономического развития, а 278 касаются усилий по сохранению морских и прибрежных районов. Большинство мер по управлению и сохранению касаются зонального управления (121 мера) или защиты, расширения и восстановления экосистем (101 мера). С учетом 85 мер рыболовство является одним из наиболее целевых секторов океанической экономики в рамках определяемых на национальном уровне вкладов малых островных развивающихся государств, особенно в том, что касается адаптации. В других странах мира, например в Албании, предоставившей свой определяемый на национальном уровне вклад, разработка секторальных планов адаптации, в том числе для рыбного сектора, признается в качестве одной из высокоприоритетных мер адаптации. Среди других таких стран стоит отметить Сенегал, Сент-Люсию, Филиппины и Чили. Кроме того, нарастает признание важности интеграции традиционных и местных знаний в климатические решения в рамках цикла управления рыболовством, как это уже происходит в Тихоокеанском регионе и Амазонии²⁶.

²⁵ Krystal Crumpler and others, *Agrifood Systems in Nationally Determined Contributions: Global Analysis – Key Findings* (Rome, FAO, 2024).

²⁶ См. <https://cgspace.cgiar.org/items/2ce9de7a-590d-49ba-8652-d7968ee6c51c>.

34. Решение многоотраслевых проблем «голубой» экономики требует прагматичных решений, способствующих сотрудничеству между различными секторами, включая рыболовство, аквакультуру, судоходство и туризм. Внедрение комплексного морского пространственного планирования может позволить оптимизировать использование морских ресурсов и свести к минимуму конфликты, однако оно должно осуществляться на всеохватной основе, и для эффективного участия в нем, в частности, мелкому рыболовству может потребоваться наращивание потенциала и расширение прав и возможностей. Создание платформ для вовлечения многих заинтересованных сторон и эффективных механизмов разрешения конфликтов помогает поддерживать баланс между конкурирующими интересами, при этом следует обращаться к надежным правовым и политическим рамочным стратегиям, таким как Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства. По мере приближения 2030 года — срока достижения целей в области устойчивого развития — содействовать устойчивому управлению рыболовством, в том числе обеспечению устойчивости морских экосистем и средств к существованию, значительным образом будет расширение масштабов применения таких существующих рамочных стратегий, причем для этого необходимо соблюдать существующие права и пропагандировать справедливые подходы.

35. Торговля по линии Юг — Юг может стать одним из путей развития легального промысла благодаря усиленному контролю за происхождением рыбной продукции как экспортерами, так и импортерами по линии всей пищевой цепочки. Участники Глобальной системы торговых преференций извлекают пользу из переговоров по заключению отраслевого соглашения об ограничении тарифных и нетарифных мер на продукцию морского рыболовства, включая защиту социальных и экологических стандартов. Поскольку участники Глобальной системы торговых преференций часто добывают и продают разные виды рыбы, такое соглашение позволит обеспечить взаимодополняемость и создать экономические, социальные и экологические выгоды, особенно для мелкомасштабного рыболовства.

36. Одной из ожидаемых выгод отмены вредных субсидий в рамках Соглашения о субсидировании рыбного промысла является высвобождение ресурсов, которые могут быть перенаправлены на поощрение и поддержку устойчивого управления рыболовством и практики его ведения всеми государствами — членами ВТО, включая развивающиеся и наименее развитые страны. Соглашением также учрежден Механизм ВТО по финансированию рыбного промысла, известный как Рыбный фонд, цель которого заключается в поддержке развивающихся и наименее развитых стран, сдавших на хранение документы о принятии к исполнению Соглашения. Рыбный фонд будет предоставлять финансовую поддержку в оказании технической помощи и наращивании потенциала, чтобы помочь членам в подаче необходимых уведомлений, совершенствовании их рыбохозяйственного потенциала, включая сбор данных и отчетность, и развитии их соответствующих институциональных возможностей, включая межведомственную координацию, для выполнения требований Соглашения. Для того чтобы Соглашение вступило в силу и, таким образом, принесло выгоды в области устойчивого развития, две трети членов ВТО должны сдать на хранение в ВТО документы о его принятии. Ожидается, что Соглашение вступит в силу в 2025 году.