人权理事会
土著人民权利专家机制
第十八届会议
2025年7月14日至18日
临时议程项目2
通过议程和工作安排

附加说明的临时议程

临时议程

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和工作安排。
3. 关于土著人民的数据权，包括数据收集和分类方面的权利的研究报告和咨询意见。
4. 联合国土著人民权利机制协调会议。
5. 《联合国土著人民权利宣言》。
6. 与各国的接触。
7. 国际土著语言十年。
8. 关于国家和区域人权机构在实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标方面的作用的小组讨论。
9. 加强土著人民对联合国的参与。
10. 专家机制今后的工作，包括以往研究报告和咨询意见中所提建议的后续行动。
11. 提交人权理事会审议和批准的建议。
12. 通过研究报告和其他报告。



说明

1. 选举主席团成员

根据大会第 60/251 号决议第 11 段，人权理事会视情况适用为大会各委员会制定的议事规则¹，除非大会或理事会其后另有决定。

关于主席团成员的选举，议事规则第 103 条规定，每个委员会应举一名主席、一名或多名副主席和一名报告员。

2. 通过议程和工作安排

专家机制将收到第十八届会议的临时议程及其说明。专家机制将在作出必要修改后通过议程。

人权理事会在第 33/25 号决议第 12 段中决定，专家机制每年举行会议，会期最长五天，届会可视需要安排公开会议和非公开会议。专家机制第十八届会议将于 2025 年 7 月 14 日至 18 日举行，为期五天。

大会议事规则第 99 条规定，每个委员会应在届会开始时通过一项工作计划，尽可能定出结束工作的预定日期、审议各项目的大致日期，以及分配给每个项目的会议次数。因此，专家机制将收到秘书处编写的供其审议和批准的拟议时间表，其中列明第十八届会议各议程项目的先后次序和会议时间分配情况。

3. 关于土著人民的数据权，包括数据收集和分类方面的权利的研究报告和咨询意见

专家机制在第十七届会议上决定，根据人权理事会第 33/25 号决议第 2(a)段的授权，开展关于在实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标的过程中世界范围内土著人民权利状况的下一年度研究，内容涉及土著人民的数据权，包括数据收集和分类方面的权利。²

专家机制就此编写了一份研究报告草稿。³ 按照以往研究报告的做法，专家机制呼吁各方提交材料和意见。2024 年，由于流动性危机，专家机制取消了年度闭会期间研讨会，该研讨会是重要的专家聚集场合，也是土著人民、民间社会和其他从业人员向专家机制提供有助于专家机制开展工作和分析的信息的重要机会。

2024 年 12 月，两个非政府组织亚洲原住民联盟和克里斯坦森基金在泰国清迈举行会议，这有助于为专家机制的研究收集信息和提供投入。

专家机制和观察员将对研究报告草稿提出意见和建议。此后，专家机制将把研究报告定稿并提交人权理事会第六十届会议供理事会通过。

¹ A/520/Rev.17.

² 见 [A/HRC/57/64](#)，第 99 段。

³ A/HRC/EMRIP/2025/2.

4. 联合国土著人民权利机制协调会议

人权理事会在第 33/25 号决议第 10 段中决定，专家机制应在任务范围内与土著问题常设论坛、土著人民权利特别报告员、联合国援助土著人民自愿基金以及其他联合国机构协调工作，并酌情进一步加强专家机制对上述机构的参与以及与上述机构的接触与合作。因此，专家机制将举行一次联合国土著人民权利机制非公开会议，以协调各机制的工作，并规划 2025-26 年期间的联合举措。

5. 《联合国土著人民权利宣言》

人权理事会第 33/25 号决议第 1 段规定，经修订的专家机制任务明确基于《联合国土著人民权利宣言》。专家机制将与土著人民权利特别报告员、土著问题常设论坛主席、联合国援助土著人民自愿基金董事会主席和条约机构成员举行互动对话。

根据人权理事会第 33/25 号决议第 2(b)段，专家机制还将提交一份关于努力实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标方面的良好做法和经验教训的报告，重点关注传统经济。⁴ 报告将提交理事会第六十届会议。

6. 与各国的接触

人权理事会在第 33/25 号决议中决定，专家机制应根据请求，协助会员国和(或)土著人民确定是否需要制定有关土著人民权利的国家立法和政策，并就此提供技术咨询。

自 2018 年以来，专家机制根据其修订后的任务授权开展了七项国家接触举措。专家机制将于 2025 年 9 月在巴西开展第九次国家接触访问。

专家机制将与参与以往国家接触的各利益攸关方进行对话，包括就后续战略进行对话。

7. 国际土著语言十年

在大会通过第 74/135 号决议宣布“国际土著语言十年”后，专家机制加入了联合国教育、科学及文化组织牵头的工作，努力提请全球关注多种土著语言的危急状况。

根据人权理事会第 33/25 号决议，专家机制将举行关于国际土著语言十年的讨论。

8. 关于国家和区域人权机构在实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标方面的作用的小组讨论

人权理事会在第 33/25 号决议中鼓励土著人民权利专家机制加强与国家人权机构的接触，这种接触应符合每个国家人权机构的任务规定。

⁴ A/HRC/EMRIP/2025/3.

专家机制将举行一次小组讨论，目的是确定可以在哪些领域加强符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》（《巴黎原则》）的国家人权机构与区域人权机构和专家机制之间合作。

该小组讨论的目标是：审查在将国际人权标准纳入国家法律和政策框架并以此承认和保障土著人民权利方面的现有良好做法以及遇到的挑战和障碍；促进土著人民平等获得和享有权利；促进土著人民参与关乎自身的决策。

9. 加强土著人民对联合国的参与

会员国在 2014 年世界土著人民大会期间承诺，加强土著人民代表和机构参与联合国相关机构召开的关乎土著人民的会议。专家机制在 2023 年 11 月于哥斯达黎加举行的闭会期间会议上，决定就始于这一承诺的进程采取后续行动。大会在其第 71/321 号决议中重申了这一承诺，秘书长在其关于促进土著人民代表和机构参与相关联合国机构召开的关乎土著人民的会议的报告中重申了这一承诺。⁵ 秘书长还在报告中阐述了所取得的成就、作了分析并提出具体建议，说明为促进这种参与可能需要采取的进一步措施。

专家机制将重点反思和跟进人权理事会最近于 2024 年 7 月和 10 月举行的闭会期间会议，探讨加强土著人民参与理事会工作的具体方法。⁶

10. 专家机制今后的工作，包括以往研究报告和咨询意见中所提建议的后续行动

人权理事会在第 33/25 号决议第 2(a)段中决定，专家机制将编写关于在实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标过程中世界范围内土著人民权利状况的年度研究报告，就《宣言》中的一项条款或多项相互关联的条款重点展开探讨，具体条款由专家机制决定，同时考虑到会员国和土著人民提出的意见，包括所面临挑战、良好做法和建议。专家机制将讨论今后年度研究的重点。

人权理事会在第 18/8 号决议第 5 段中欢迎专家机制专门拨出时间讨论专家机制以往受权开展的专题研究的最新情况，建议专家机制长期采用这一做法，并鼓励各国继续参与这些讨论并为讨论提供投入。

专家机制将审议为落实以往研究报告中所提建议而开展或计划开展的后续工作。

11. 提交人权理事会审议和批准的建议

根据人权理事会第 6/36 号决议，专家机制可在理事会规定的工作范围内向理事会提出建议，供理事会审议和批准，其中可包括关于如何利用专家机制的专题知识协助理事会执行任务及开展各机制工作的建议。

⁵ [A/75/255](#).

⁶ 见 www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/1st-intersessional-meeting-participation-indigenous-peoples 和 www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/2nd-intersessional-meeting-participation-indigenous-peoples。

12. 通过研究报告和其他报告

专家机制将通过其关于土著人民数据权，包括数据收集和分类方面权利的研究报告和咨询意见、关于在努力实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标方面的良好做法和经验教训的报告(重点探讨土著人民的传统经济权利)，以及关于专家机制工作包括其第十八届会议的年度报告，以期将这些文件提交人权理事会第六十届会议审议。