



人权理事会
第五十九届会议
2025 年 6 月 16 日至 7 月 11 日
议程项目 6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告*

意大利

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 本文件印发前未经正式编辑。



1. 意大利坚定地致力于普遍定期审议，将其作为促进和保护人权的一个独特的全球机制。
2. 意大利感谢各国代表团的发言，并欢迎在 2025 年 1 月 20 日在对意大利进行普遍定期审议期间提出的建议。
3. 所有有关机构都按程序审查了这些建议，并在部际人权委员会的协调下合作编写了本答复。在整个第四轮审议期间，民间社会组织应邀参加了由部际人权委员会作为意大利国家执行、报告和后续行动机制组织的专门会议。
4. 在收到的 340 项建议中，意大利接受了 295 项。

接受的建议

建议 34.6、7、8、10、11、13、15、16、17、18、19、20、22、23、24、25、26、27、28、29、30、31、32、33、34、35、36、37、38、39、40、41、42、43、44、45、46、47、48、49、50、51、52、53、54、55、56、57、58、59、60、61、62、63、64、65、66、67、68、69、70、71、72、73、74、75、76、77、78、79、80、81、82、83、84、85、88、89、90、91、92、93、95、96、97、98、99、100、101、102、103、105、106、108、110、111、112、113、114、115、122、123、124、125、126、127、128、129、130、131、132、133、134、135、136、137、138、139、140、141、142、143、144、145、146、147、148、149、150、151、152、153、154、155、156、157、158、159、160、162、163、164、165、166、167、168、169、170、171、172、173、174、175、176、177、178、179、180、181、182、183、184、186、187、188、189、191、192、193、194、196、197、198、200、201、202、203、204、205、206、207、208、209、210、211、212、213、214、215、216、217、218、219、222、223、224、225、226、227、228、229、230、231、232、234、236、237、238、239、240、241、242、244、245、246、247、248、249、250、251、253、254、255、256、257、258、259、260、261、262、263、264、265、266、267、268、269、270、271、272、273、274、275、276、277、278、279、280、281、282、283、284、285、286、287、290、292、294、295、296、299、300、301、302、303、305、306、307、308、309、311、313、314、315、316、317、319、320、322、324、325、326、327、328、329、331、332、333、334、335、336、337、338、339、340。

5. 但对于其中一些建议，意大利无法承诺一个具体的遵守时限。然而，接受一项建议即表明，意大利愿意将这些措施纳入本国未来的人权路线图。
6. 意大利对其他建议的立场如下。

注意到的建议

建议 34.1、2、3、4、5、9

7. 意大利的法律框架已经保障正常和非正常移民的权利。根据欧盟长期以来的共同立场，欧盟成员国不会签署《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。在批准劳工组织第 143 号和第 189 号公约之后，意大利同意定期审查这两项公约在本国的执行情况。

建议 34.12

8. 意大利同样以建立一个无核武器世界为最终目标。意大利认为,《不扩散条约》及其第六条仍然是实现核裁军的基础。因此,意大利认为,在这一领域不需要新的条约。

建议 34.21、104、195、323

9. 已成为法律的第 1/2023 号法令规定了一项行政纪律处罚,即在海上进行有系统的救援活动的非政府组织船只,须支付一定数额的金钱并停止航行。其目的是防止因任何可能的缺乏协调而造成短路,从而损害移民的基本权利,使他们的生命受到海洋的威胁和危险的贩运者的野心的祸害。必须开展协调这一点已纳入海上行动者之间的沟通义务。在这方面,救援的概念与一套统一和综合的阶段和行动(从海上营救移民到他们在安全地点上岸)的概念相吻合。第 45/2024 号法令对私人飞机配合海上移民搜救活动的活动作出了规定。在这种情况下,除了国家海上救援协调中心之外,还有国家民航局。因此,机长有义务遵守收到的指令。违规者将受到行政处罚,须支付一定数额的罚款,并接受行政命令停飞。

建议 34.86、87、235、243

10. 没有必要作出立法修正:在意大利法律制度中,《刑法》第 609 条之二提到的“性暴力”案件指的是未经同意,而不是存在暴力。受法律保护的首要权益是自决权,根据最高上诉法院的一贯判例,自决权只能通过完全、自愿和有意识地同意性行为来表达。根据《伊斯坦布尔公约》,该法院最近确认,“未经同意就足以构成实施性暴力犯罪”(2023 年 5 月 10 日,第 19559 号案件)。

建议 34.94

11. 救援行动随着海上获救人员在安全地点上岸而结束。必须记住,安全地点不是遇险人员可以上岸的最近港口,而是按照现行国际规定,可以迅速结束救援行动并保证遇难人员安全的地方,即如海事组织 MSC167(78)号决议第 34.12 段更好地规定的那样,这是一个幸存者的生命安全不再受到威胁,他们作为人的基本需求(如食物、住所和医疗必需品)可以得到满足的地方。此外,这是一个可以安排将幸存者送到下一个目的地或最终目的地的地方。

建议 34.109

12. 意大利的法律制度已经为处理体罚问题提供了适当的监管框架,教育系统中不允许体罚。

建议 34.116

13. 意大利仍然坚定地致力于联合国秘书长主持下建立的多哈进程所信奉的原则,意大利积极参与了这一进程。如建议 34.116 所述,意大利与 TDFA 的任何接触都是在联合国建立的共识框架内进行的。

建议 34.117、119

14. 在意大利,2016 年第 76 号法律对同性伴侣的权利作出了规定,承认同性伴侣的民事结合,并对家庭伴侣关系作出了规定。意大利法律不允许未婚伴侣或同

性伴侣收养孩子，即使他们已经完成民事结合。意大利法律没有规定个人可以收养伴侣的亲生子女或养子养女，但根据 1983 年第 184 号法律，这在“特殊情况”下是允许的。法律还规定，单身的个人和伴侣(包括未婚伴侣和同性伴侣)可以接受寄养。

建议 34.118、120

15. 根据第 76/2016 号法律，同性伴侣的民事结合在基本上等同于民事婚姻，赋予双方相同的权利，并施加相同的义务。这包括提供精神和物质支持的相互义务以及共同生活。双方须根据各自的财力和从事专业或家务工作的能力，为满足共同的需要作出贡献。此外，从继承的角度来看，在民事结合中结合的人是其伴侣的继承人，有权获得应得的部分。如伴侣一方死亡，他们在领取遗属养老金和离职金方面也享有与已婚或离婚夫妇相同的权利。另见对建议 34.117 的答复。

建议 34.121

16. 监护(“儿童的法定监护人”)不适用于父母双方为同性的儿童，也不适用于异性恋伴侣的子女。事实上，当父母双亡或无法承担养育子女的责任时，监护权即成立(《民法典》第 343 条)。如果未成年人只有父母一方，则不必指定监护人，因为监护的目的是确保未成年人在父母双亡或丧失能力的情况下得到保护。同性伴侣所生的未成年人通常只有一位(亲生)父母；根据 1983 年第 184 号法律的规定，如果符合必要的条件，在特殊情况下可以允许另一位伴侣，即受赠父母收养子女。

建议 34.161

17. 关于自愿终止妊娠服务的提供情况，与产科相比，自愿终止妊娠设施的比例较高，即，每 1,000 例分娩有一个产科单位，而每 1,000 例自愿堕胎有 5.2 个提供自愿终止妊娠服务的设施。

建议 34.185、190

18. 意大利已决定通过“关系教育”项目开展相互尊重的关系教育。另见对建议 34.233 的答复。

建议 34.199

19. 意大利认为，欧盟的制裁是一种正当合法的外交和安全政策工具，目的是维护人权和国际法。

建议 34.233

20. 性教育是一个宽泛的概念，容易引起误解。事实上，意大利更倾向于在性健康和性关系教育这个主题上以坚实的科学基础为支撑，使用更具体的语言。应该这样理解：一方面这涉及是提供与性健康和生殖健康有关的信息，另一方面这也涉及男女关系中相互尊重的教育，目的也是为了防止暴力。然而，由于意大利的学校在选择教育模块方面有一定程度的自主权，因此仍然可以在自愿的基础上提供全面的性教育。

建议 34.252

21. 在意大利，根据联合国《儿童权利公约父母一》，同性伴侣的子女享有与异性伴侣子女相同的权利。在同性伴侣中，如果认为由非亲生方收养符合儿童的最大利益，则在特殊情况下可以通过收养制度批准。欧洲人权法院认为这一制度符合《欧洲人权公约》第 8 条，该条对私人和家庭生活权作出了规定。因此，没有必要改善保护同性父母所生子女权利的措施，因为这些权利已经得到保护。

建议 34.288

22. 国家卫生局不采用“矫正治疗”，这与在诊断分类中删除同性恋是一致的；事实上，世界卫生组织(世卫组织)于 1990 年在《国际疾病分类》(ICD-10)中删除了同性恋，与此同时，美国精神病学协会于 1994 年在《精神障碍诊断和统计手册》(DSM-IV)中删除了同性恋。

建议 34.289

23. 根据国家生物伦理学委员会 2010 年 2 月的意见，对身体的任何干预都必须遵循儿童最大利益的原则，避免不必要的伤害。普遍认为最好是等到个人成熟到可以表示同意的时候。应向家庭和儿童(如果后者有理解能力)提供充分的心理支持，沟通必须谨慎渐进，并须辅之以适当的咨询。

建议 34.291

24. 平等原则载于《宪法》第 3 条，其中明确规定：“所有公民享有平等的社会尊严，在法律面前一律平等，不分性别、种族、语言、宗教、政治观点、个人和社会条件”。关于婚姻平等的具体规则，通过具体立法属于《宪法》赋予议会的立法权的范围。另见对建议 34.118 的答复。

建议 34.293

25. 关于仇恨言论和仇恨犯罪的具体规定，通过特别立法属于《宪法》赋予议会的立法权的范围。

建议 34.297、298

26. 见对建议 34.117、118 的答复。

建议 34.304

27. 热点应被视为“危机点”，设立热点的目的是在海上救援后提供急救和援助，此外还便于对移民进行身份查验，以便随后将其转移到领土设施。在过去几个月里，意大利特别是在兰佩杜萨岛热点实施了一些程序和项目，以提高将移民，特别是将寻求庇护者和弱势群体转移到接待中心的能力，此外还加强了一些热点，特别是兰佩杜萨岛热点的相关接待能力。根据第 142/2015 号法令，在热点地区，扣留人员仅仅是为了加快过境程序，唯一目的是确定是否有权入境：扣留时间为履行过境程序所绝对需要的时间，但无论如何不得超过 4 周。

建议 34.310

28. 见对建议 34.21、94 的答复。

建议 34.312

29. 意大利对《安全、有序和正常移民全球契约》投了弃权票。

建议 34.318

30. 根据新的招标规范法令(2024 年 3 月 4 日 DM), 在整个接待系统中, 所提供的服务符合欧盟最低标准接待条件。已经实施了一个新的接待监测系统(SMAcc)。接待中心的工作人员特别是社会工作者接受培训, 以便根据法律和内政部通过的《脆弱性指导手册》中所载的指导方针, 识别和转介弱势群体和受害者。意大利还采取了若干行动, 改善未成年人和弱势群体的收容条件。关于孤身未成年人, 初次接待设施(逗留时间仅限于绝对必要的情况, 不超过 45 天)必须确保提供专门服务, 以便随后转到二级接待设施, 并在综合接待系统网络下开展具体项目。

建议 34.321

31. 扣留移民是最后的手段。拘留设施保证适当的卫生、信息和住房标准, 保证通信自由, 包括与外界的电话通信。移民可向保障被剥夺自由者权利的国家或区域/地方机构提出申诉/投诉。在这些设施内工作的熟练专业人员接受专门和持续的培训。此外, 国家主管部门经常对这些设施进行查访。

建议 34.330

32. 意大利确保充分遵守不推回原则, 根据 1951 年《关于难民地位的公约》、欧盟有关国际保护的立法和意大利关于移民的立法(《移民法》第 19 条), 始终对被驱逐出境者可能面临的风险进行单独评估。

部分注意到的建议

建议 34.14

33. 部分注意到联合国《禁止核武器条约》。接受建议的其余部分。

建议 34.107

34. 部分注意到, 见对建议 34.21 的答复。接受关于保护记者的建议。

建议 34.220、221

35. 部分注意到关于“同意”的建议, 见对建议 34.86 的答复。接受关于杀害妇女问题的建议。意大利同意修订其《刑法》, 将杀害妇女单独定为刑事犯罪。事实上, 2025 年 3 月 7 日, 政府通过了一项法案, 将杀害妇女作为一项独特和单独的罪行纳入意大利《刑法》。该法案现在将由议会讨论, 预计将在今后几个月内通过。

36. 意大利将在 2027 年 1 月前提交中期报告。