



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 April 2025
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят девятая сессия

16 июня — 11 июля 2025 года

Пункт 6 повестки дня

Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Италия

Добавление

**Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций,
добровольные обязательства и ответы, представленные
государством — объектом обзора**

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



1. Италия твердо привержена универсальному периодическому обзору как уникальному глобальному механизму поощрения и защиты прав человека.
2. Италия благодарит все делегации за их выступления и приветствует рекомендации, вынесенные в ходе универсального периодического обзора 20 января 2025 года.
3. Все заинтересованные учреждения приняли участие в процедуре рассмотрения рекомендаций и сотрудничали в подготовке настоящего ответа, ответственность за координацию которых была возложена на Межведомственный комитет по правам человека (МКПЧ). На протяжении всего четвертого цикла организации гражданского общества приглашались на специальные заседания, организованные МКПЧ, который является Национальным механизмом осуществления, представления докладов и последующей деятельности Италии.
4. Из 340 полученных рекомендаций Италия принимает 295.

Принятые рекомендации

№№ 34.6, 7, 8, 10, 11, 13, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 105, 106, 108, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 186, 187, 188, 189, 191, 192, 193, 194, 196, 197, 198, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 234, 236, 237, 238, 239, 240, 241, 242, 244, 245, 246, 247, 248, 249, 250, 251, 253, 254, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270, 271, 272, 273, 274, 275, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 290, 292, 294, 295, 296, 299, 300, 301, 302, 303, 305, 306, 307, 308, 309, 311, 313, 314, 315, 316, 317, 319, 320, 322, 324, 325, 326, 327, 328, 329, 331, 332, 333, 334, 335, 336, 337, 338, 339, 340.

5. Однако в отношении некоторых из них Италия не может принять на себя обязательство по конкретным срокам выполнения. Тем не менее факт принятия рекомендаций свидетельствует о готовности Италии включить эти меры в свою будущую дорожную карту в области прав человека.

6. Позиция Италии в отношении этих рекомендаций подробно изложена в ниже.

Рекомендации, принятые к сведению

34.1, 2, 3, 4, 5, 9

7. Итальянская законодательная база уже гарантирует права мигрантов с урегулированным и неурегулированным статусом. В соответствии с устоявшейся общей позицией ЕС государства — члены ЕС не подпишут Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. После ратификации Конвенций МОТ С 143 и С189 Италия согласилась на периодическое рассмотрение вопроса о выполнении обеих Конвенций на национальном уровне.

34.12

8. Италия разделяет конечную цель построения мира, свободного от ядерного оружия. Италия считает, что Договор о нераспространении ядерного оружия и его статья VI остаются краеугольным камнем в достижении ядерного разоружения. Поэтому Италия не считает, что в этой области нужны новые договоры.

34.21, 104, 195, 323

9. Декрет-закон 1/2023, преобразованный в закон, устанавливает порядок применения административных наказаний в виде выплаты денежного штрафа и остановки (*fermo*) неправительственного судна, осуществляющего систематическую спасательную деятельность в море. Его цель — предотвратить возможное отсутствие координации, приводящее к негативным последствиям, чреватым нарушениями основных прав мигрантов, созданием риска для их жизни в море и потаканием амбициям опасных торговцев людьми. Необходимость координации выражается в обязательствах по обмену информацией между субъектами морской деятельности. В этом контексте понятие «спасение» совпадает с единым и комплексным набором этапов и операций, начиная с обнаружения мигрантов в море и заканчивая их высадкой в безопасном месте. Декрет-закон 45/2024 регулирует деятельность частных воздушных судов, участвующих в поисково-спасательной деятельности применительно к мигрантам в море. В этой связи наряду с Национальным морским спасательно-координационным центром ответственным органом назначено Национальное управление гражданской авиации. По этой причине пилот, управляющий самолетом, обязан выполнять полученные инструкции. За их нарушение предусмотрено административное наказание в виде выплаты денежного штрафа и прекращения движения воздушного судна.

34.86, 87, 235, 243

10. Законодательные поправки не представляются необходимыми: согласно принятому в итальянской правовой системе токованию, случай «сексуального насилия», упомянутый в статье 609-bis Уголовного кодекса, характеризует не факт наличия насилия, а отсутствие согласия. В соответствии с неизменной практикой Верховного кассационного суда главным благом, защищаемым законом, является свобода самоопределения, которая может быть выражена только через полное, добровольное и осознанное согласие на действия сексуального характера. В соответствии со Стамбульской конвенцией в последнее время этот Суд подтвердил, что «для совершения преступления сексуального насилия необходимо простое отсутствие согласия» (постановление Верховного кассационного суда Италии от 10 мая 2023 года, № 19559).

34.94

11. Спасательные операции завершаются высадкой обнаруженных в море лиц в безопасном месте (БМ). Следует помнить, что БМ — это не ближайший порт, где можно высадить людей, терпящих бедствие, а место, где, как это предусмотрено действующими международными правилами, операции по спасению можно считать быстро законченными и потерпевшим кораблекрушение лицам гарантирована безопасность, т. е., как более точно указано в пункте 34.12 резолюции ИМО MSC 167(78), это место, где жизни спасенных более ничто не угрожает и где их основные человеческие потребности (такие, как питание, кров и медицинский уход) могут быть удовлетворены. Далее: это место, откуда могут быть приняты меры по доставке спасенных в следующий или окончательный пункт назначения.

34.109

12. Итальянская правовая система уже обеспечивает достаточную нормативную базу для борьбы с телесными наказаниями, которые не допускаются в системе образования.

34.116

13. Италия по-прежнему твердо привержена принципам, закрепленным в рамках Дохийского процесса, который был инициирован под эгидой Генерального секретаря ООН и в котором Италия принимает активное участие. Любое взаимодействие с Италией по поводу Договора о развитии и упрощении процедур миграции, о котором говорится в рекомендации 34.116, осуществляется с опорой на консенсусную основу, сформированную Организацией Объединенных Наций.

34.117, 119

14. Права однополых пар в Италии регулируются Законом № 76 от 2016 года, который признает гражданские союзы между однополыми парами и регулирует партнерства в семейных отношениях. Итальянское законодательство не допускает усыновления парами, не заключившими брак, или однополыми парами, даже если они заключили гражданский союз. Хотя итальянское законодательство не регулирует возможность усыновления биологического или приемного ребенка партнера, в соответствии с Законом № 184 от 1983 года эта практика разрешена в «особых случаях». Закон также предусматривает возможность патронатного воспитания одинокими людьми и парами (в том числе не состоящими в браке и однополыми парами).

34.118, 120

15. Согласно закону 76/2016, гражданские союзы между однополыми партнерами в значительной степени приравниваются к гражданскому браку, поскольку в случае их заключения обеим сторонам предоставляются одинаковые права и на стороны налагаются одинаковые обязательства. Это означает принятие на себя взаимных обязательств по моральной и материальной поддержке, а также совместное проживание. Оба партнера обязаны участвовать в удовлетворении общих потребностей соразмерно своим финансовым возможностям и способности выполнять профессиональную или домашнюю работу. Кроме того, с точки зрения наследования, лица, состоящие в гражданском браке, являются наследниками своего партнера и имеют право на получение доли, причитающейся ему/ей по закону. Они также пользуются теми же правами, что и супружеские или разведенные пары в отношении пенсий по случаю потери кормильца и выходных пособий в случае смерти одного из партнеров. См. также ответ, относящийся к рекомендации 34.117.

34.121

16. Опека («законные опекуны ребенка») не применяется, если оба родителя одного пола, а также в отношении детей гетеросексуальной пары. Фактически, опека устанавливается в случае смерти обоих родителей или их неспособности нести родительскую ответственность (статья 343 Гражданского кодекса). Если у несовершеннолетнего есть только один родитель, назначение опекуна не обязательно, поскольку цель опеки — обеспечить несовершеннолетнему защиту, которая в противном случае отсутствовала бы в случае потери обоих родителей или их недееспособности. Несовершеннолетний ребенок однополой пары, как правило, имеет одного (биологического) родителя; другому члену пары, предполагаемому родителю, в особых случаях, предусмотренных Законом № 184 от 1983 года, при соблюдении необходимых условий может быть предоставлено право на усыновление/удочерение.

34.161

17. Касательно доступности услуг по добровольному прерыванию беременности (ДПБ) следует отметить большее количество учреждений для производства ДПБ по сравнению с количеством родильных домов, а именно на 1000 родов приходится один родильный дом, а на 1000 добровольных абортов приходится 5,2 учреждения, предлагающих услуги по ДПБ.

34.185, 190

18. Италия решила приступить к просвещению на тему уважительных отношений в рамках проекта «Воспитание уважительного отношения друг к другу». См. также ответ, относящийся к рекомендации 34.233.

34.199

19. Италия считает санкции ЕС законным и правомерным инструментом внешней политики и политики безопасности, направленным на защиту прав человека и международного права.

34.233

20. Половое просвещения — широкое понятие, оставляющее место для неверных толкований. В самом деле, Италия предпочитает использовать более конкретные формулировки по этой теме и говорить о сексуальном здоровье и воспитании в духе отношений, подкрепленные солидной научной базой. Этот подход следует понимать, с одной стороны, как предоставление информации о сексуальном и репродуктивном здоровье, а с другой — как воспитание взаимного уважения между женщинами и мужчинами в рамках взаимных отношений, в том числе с целью предотвращения насилия. Однако, поскольку школы в Италии пользуются определенной степенью самостоятельности в выборе образовательных модулей, всестороннее половое просвещение (ВПП) может быть предложено на добровольной основе.

34.252

21. В соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка (КПР) в Италии дети однополых пар пользуются теми же правами, что и дети гетеросексуальных пар. Усыновление/удочерение небиологическим родителем в случае однополых пар допускается в особых случаях через систему усыновления/удочерения, если будет сочтено, что эта мера отвечает наилучшему обеспечению интересов ребенка. ЕСПЧ считал эту систему соответствующей статье 8 ЕКПЧ, которой предусмотрено право на частную и семейную жизнь. Соответственно, нет необходимости совершенствовать меры по защите прав детей однополых родителей, поскольку эти права уже защищены.

34.288

22. Национальная служба здравоохранения не применяет конверсионную терапию, поскольку гомосексуальность исключена из диагностических классификаций; Действительно, в 1990 году Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) исключила гомосексуальность из Международной классификации болезней (МКБ-10); кроме того, Американская психиатрическая ассоциация в 1994 году также исключила ее из Диагностического и статистического руководства по психическим расстройствам (ДСМ-IV).

34.289

23. Согласно вынесенному Национальным комитетом по биоэтике в феврале 2010 года Мнению, любое вмешательство в организм должно осуществляться в соответствии с принципом наилучшего обеспечения интересов ребенка без риска неоправданных повреждений организма. Наиболее приемлемым подходом сочтена необходимость выждать достижения соответствующим ребенком зрелого возраста, позволяющего ему выразить свое согласие. Семье и ребенку (если последний способен понимать) следует предоставлять надлежащую психологическую поддержку, при этом в общении с ними необходимо проявлять заботу и сдержанность и давать правильные советы.

34.291

24. Принцип равенства закреплен в статье 3 Конституции, которая прямо гласит: «Все граждане имеют равное социальное достоинство и равны перед законом без различия по признакам пола, расы, языка, религии, политических убеждений, личных и социальных условий». В отношении конкретных норм, обеспечивающих равенство в браке, следует отметить, что принятие специального законодательства относится к компетенции законодательной власти, которой в соответствии с Конституцией наделен парламент. См. также ответ, относящийся к рекомендации 34.118.

34.293

25. Что касается конкретных положений о языке ненависти и преступлениях на почве ненависти, то принятие специальных законов относится к компетенции законодательной власти, которой в соответствии с Конституцией наделен парламент.

34.297, 298

26. См. ответы на рекомендации 34.117, 34.118.

34.304

27. «Горячие точки» должны рассматриваться как «кризисные пункты», созданные для оказания первой помощи и содействия после проведения операции по спасанию в море, а также для установления личности мигрантов с целью их последующей передачи в территориальные учреждения. За последние месяцы Италия приняла процедуры и проекты, особенно в отношении «горячей точки» на острове Лампедуза, направленные на расширение возможностей по передаче мигрантов в принимающие центры, в первую очередь просителей убежища, и уязвимых лиц, а также на укрепление соответствующего потенциала по приему в «горячих точках», особенно на острове Лампедуза. В соответствии с Декретом-законом № 142/2015 содержание в «горячих точках» служит только для ускоренного проведения пограничных процедур и с единственной целью установления права на въезд в государство, т. е. на время, строго необходимое для выполнения пограничной процедуры, и в любом случае не более чем на 4 недели.

34.310

28. См. ответы на рекомендации 34.21, 94.

34.312

29. Италия воздержалась от принятия Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

34.318

30. В соответствии с новым декретом о тендерной спецификации (декрет, принятый министерством 4 марта 2024 года) предоставляемые в рамках всей системы приема услуги соответствуют минимальным стандартным условиям приема ЕС. Была внедрена новая система мониторинга приема (СМП). Персонал, в частности социальные работники в центрах приема, прошли подготовку по выявлению и направлению уязвимых лиц и жертв в соответствии с законом и руководящими принципами, содержащимися в Руководстве по выявлению уязвимых лиц, принятом Министерством внутренних дел. Италия также предприняла ряд мер, направленных на улучшение условий приема несовершеннолетних и уязвимых лиц. Учреждения для приема на первом этапе несопровождаемых несовершеннолетних лиц (ННЛ) (пребывание в которых не превышает строго необходимого времени и длится не более 45 суток) обязаны предоставлять специализированные услуги с учетом последующего перевода на второй уровень приема и реализации конкретных проектов в рамках сети Интеграционной системы приема (на итальянском языке SAI).

34.321

31. Задержание мигрантов используется в качестве крайней меры. В учреждениях содержания мигрантов гарантируются надлежащие санитарные, информационные и жилищные нормы. Обеспечивается свобода переписки, включая телефонную связь с внешними сторонами. Мигранты могут обращаться с петициями/жалобами к национальному или региональному/местному гаранту прав лиц, лишенных свободы. Квалифицированные специалисты, работающие в этих учреждениях, проходят специальное и непрерывное обучение. Кроме того, эти учреждения являются объектом постоянного контроля со стороны национальных властей.

34.330

32. Италия в полном объеме обеспечивает соблюдение принципа недопустимости неправомерной высылки и во всех случаях проводит индивидуальную оценку рисков, которым может подвергнуться лицо в случае его/ее высылки с территории страны, руководствуясь при этом Конвенцией 1951 года о статусе беженца, соответствующим

законодательством ЕС о международной защите и итальянским законодательством об иммиграции (статья 19 *Единого закона об иммиграции*).

Рекомендации, частично принятые к сведению

34.14

33. Рекомендация частично принята к сведению в отношении Договора Организации Объединенных Наций о запрещении ядерного оружия. Ее остальная часть принята.

34.107

34. Рекомендация частично принята к сведению, см. ответ, относящийся к рекомендации 34.21. Рекомендация принята в части, касающейся защиты журналистов.

34.220, 221

35. Рекомендации частично приняты к сведению; в отношении «согласия» см. ответ, относящийся к рекомендации 34.86. Рекомендация принята в части, касающейся указания на фемицид. Италия согласна внести изменения в свой Уголовный кодекс, чтобы отдельно криминализировать фемицид. Так, 7 марта 2025 года правительство приняло законопроект о включении убийства женщины в Уголовный кодекс Италии в качестве отдельного преступления. Затем законопроект будет обсуждаться в парламенте и, как ожидается, будет принят в ближайшие месяцы.

36. Италия представит среднесрочный доклад к январю 2027 года.