



安全理事会

Distr.: General
9 May 2025
Chinese
Original: English

2025 年 5 月 9 日希腊常驻联合国代表给秘书长的信

谨此告知，在希腊担任主席期间，安全理事会计划在“维护国际和平与安全”项目下就“通过国际合作加强海上安全，促进全球稳定”主题举行一次高级别公开辩论。此次公开辩论将于 2025 年 5 月 20 日星期二上午 10 时举行，由希腊总理基里亚科斯·米佐塔基斯主持。

随信附上一份概念说明，为讨论辩论议题提供指导(见附件)。请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

希腊常驻联合国代表

埃万耶洛斯·塞凯里斯(签名)



2025 年 5 月 9 日希腊常驻联合国代表给秘书长信的附件

定于 2025 年 5 月 20 日举行的主题为“通过国际合作加强海上安全，促进全球稳定”的安全理事会高级别公开辩论概念说明

希腊作为安全理事会 2025 年 5 月轮值主席，打算于 2025 年 5 月 20 日在“维护国际和平与安全”项目下就“通过国际合作加强海上安全，促进全球稳定”主题举行一次公开辩论。此次辩论将由希腊总理基里亚科斯·米佐塔基斯主持。

此次辩论将使会员国有机会就以下问题展开战略对话：(a) 加强国际努力，全面应对海上安全威胁；(b) 提升各国及主管国际组织对这些威胁严重性的认识，提升各国及主管国际组织对加大力度解决这些威胁必要性的认识；(c) 跟进海上安全领域相关动态，以便安全理事会考虑酌情采取进一步行动。

海上安全事关全球稳定、经济韧性、各国福祉以及可持续发展。海上安全受到的干扰越来越多，损害了航行自由和海事基础设施的安全。国际航运受到的袭击已经危及商船和船员的安全和保障，扰乱了海上航线和全球供应链，从而对粮食和能源安全、国际贸易和经济稳定构成威胁。此外，海上犯罪持续阻碍海上安全，破坏全球稳定，威胁到海洋的合法使用。跨国有组织犯罪、非法贩运、转运武器、贩毒、非法贸易和贩卖、贩运人口和偷运移民、海盗行为以及非法、未报告和无管制的捕捞等海上非法活动相互交织且日益猖獗，也助长或支持了恐怖主义行为等其他非法活动。除了现有的这些威胁之外，新技术又带来了新风险，正在改变海上安全的格局。

海上安全受到的上述威胁产生了严重的不稳定影响，影响到了国际和平与安全。安全理事会履行《联合国宪章》规定的维护国际和平与安全的首要责任，已在不同场合处理这一事项。¹ 除其他威胁外，安全理事会已对偷运移民和贩运人口危及生命表示严重关切，并已确认海上安全的重要性，海上安全对全球供应链的稳定和经济发展至关重要。安全理事会在 2021 年 8 月 9 日的主席声明(S/PRST/2021/15)中关切地注意到，海盗行为、海上武装抢劫、恐怖分子旅行和利用海洋实施犯罪以及针对航运、海上设施、关键基础设施和其他海事权益的行为对海上安全和安保构成持续威胁，安全理事会还注意到继续存在海上跨国有组织犯罪问题。

加强国际合作，包括通过伙伴关系加强合作更有必要，特别是在以下领域：

- **海域意识：**这是一个重要的合作领域，包括为了提高能力开展合作，涉及到各国需要提高对海域意识的认识，途径包括协调海洋监测工具、整合新技术和改进信息共享机制。因此，各国有必要制定综合战略，以应对有组织犯罪等海上安全威胁，同时加强各部门之间的协调，包括与私营部门的协调。

¹ 例如，见第 1814 (2008) 和 1838 (2008) 号决议；第 2018 (2011)、2039 (2012) 和 2634 (2022) 号决议以及 2016 年 4 月 25 日安全理事会主席声明(S/PRST/2016/4)；第 1540 (2004)、1718 (2006) 和 2663 (2022) 号决议；第 2240 (2015) 号决议；以及第 2722 (2024) 和 2768 (2025) 号决议。

- **风险管理措施：**运输和能源行业出现了新威胁，造成了严重后果，因此必须协调各方努力，保护海事基础设施和供应链，增强海事基础设施和供应链的韧性。可以通过准确的风险评估以及采取知情、及时的风险管理措施和适当行动来做到这一点。
- **多层面应对：**合作和能力建设应侧重多元方法，其中可包括：评估贸易、运输和安全方面的风险和脆弱性，实施缓解措施，开发数字技能，以便除其他外解决网络安全问题，加强维修能力，找出相关最佳做法。

气候变化和环境退化影响海上安全，而且还有可能使风险倍增，因此，应进一步提升对这方面的认识。另一个令人关切的问题是，非法行为，特别是袭击国际航运行为造成的环境后果对国际和平与安全产生了影响。

海上安全的一个先决条件是加强对现有相关法律文书的遵守。所有会员国充分执行安全理事会与安全有关的各项决议，遵守与海上安全威胁有关的国际协定所规定的义务，这一点至关重要，无论怎样强调都不为过。《联合国海洋法公约》规定了法律框架，所有海洋活动都必须在这个框架内进行。在此基础上，各国和国际组织，特别是国际海事组织制定了具体文书，以应对海上安全面临的各种威胁。

综上所述，本次会议将根据以下指导性问题，聚焦如何有效应对这些新出现且不断发展的威胁，以确保维护国际和平与安全，在会员国和国际组织已经采取的行动和举措基础上再接再厉，同时也利用新技术预防和打击此类非法活动：

- 各国和主管国际组织可以采取哪些措施来减轻这些新出现且不断发展的威胁对国际航运、国际贸易和供应链稳定的影响？
- 如何有效采用现有框架和工具来加强稳定与安全？如何更好地协调各项机制和举措？
- 为加强各国的抗风险能力，各国应确定哪些优先事项？能力建设方面最迫切的需求是什么？
- 如何利用新技术来扩大对这些威胁的有效、全面应对？应该采用什么样的新技术以及在什么样的条件和政策下采用？
- 国家有关部门(如执法和刑事司法部门)如何加强能力打击犯罪活动之间日益增强的相互依存关系？

会议将采取高级别公开辩论的形式，由希腊总理基里亚科斯·米佐塔基斯主持。鼓励会员国派高级官员参会。秘书长安东尼奥·古特雷斯将向安理会通报情况。其他通报人将包括希腊船东联盟董事会主席梅利娜·特拉弗洛斯、哥本哈根大学国际关系教授兼联合国裁军研究所研究员克里斯蒂安·比格。

希望根据安全理事会暂行议事规则第 37 条参会的会员国应通过 e-deleGATE 的 eSpeakers 模块登记本国发言人员，并上传一份本国常驻代表或临时代办给安全理事会主席的信。登记工作从 2025 年 5 月 15 日上午 9 时 30 分开始。参会的会员国无需通过 e-deleGATE 提交书面发言。所作的发言将列入会议的临时逐字记录。