

不扩散核武器条约缔约国
2026 年审议大会
筹备委员会

8 May 2025
Chinese
Original: English

第三届会议

2025 年 4 月 28 日至 5 月 9 日，纽约

《不扩散核武器条约》与妇女与和平与安全议程

奥地利、比利时、巴西、加拿大、智利、哥斯达黎加、捷克共和国、
爱沙尼亚、芬兰、德国、爱尔兰、意大利、日本、拉脱维亚、立陶宛、
卢森堡、墨西哥、纳米比亚、荷兰王国、挪威、菲律宾、西班牙、瑞
典、泰国和联合国裁军研究所提交的工作文件

摘要

本工作文件概述了妇女与和平与安全议程的重要性，强调了该议程与核裁
军、不扩散及和平利用核能的联系。本文件鼓励所有缔约国考虑采取可行措
施，促进妇女充分、平等、切实参与《不扩散核武器条约》并发挥领导作用，
将妇女与和平与安全这一优先议题纳入核政策制定过程。



妇女与和平与安全议程二十五周年

1. 2025 年是安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325 (2000) 号决议通过二十五周年。这是一项具有里程碑意义的决议，其核心是申明妇女享有参与一切国际安全事务的权利。同样，该决议承认，冲突对妇女和女童的影响尤为严重，因此，和平、安全、危机管理以及人道主义和发展应急工作需要考虑到所有妇女和女童的具体需求。

2. 自 2000 年以来，安全理事会又通过 9 项关于妇女与和平与安全的决议，这些决议共同构成被称为“妇女与和平与安全议程”的基础。这项议程的定义通常包含四个相互关联的支柱：

- 妇女切实参与各级决策进程和国际安全的所有领域
- 防止暴力侵害妇女和女童行为以及任何侵犯她们权利的行为
- 保护妇女和女童免遭一切形式暴力和任何侵犯她们权利的行为
- 救济和恢复，即在为可持续和平创造必要结构性条件时，确保考虑到妇女和女童的声音和关切

3. 妇女与和平与安全议程与军备控制、不扩散和裁军之间的联系一直是多边论坛广泛研究和讨论的主题。例如，大会每两年通过一项关于妇女与裁军、不扩散和军备控制的决议。2024 年，大会认识到“妇女在裁军、不扩散和军备控制努力的所有方面，包括与大规模毁灭性武器有关的努力中的关键作用”。大会敦促会员国采取行动，支持和加强妇女对军备控制、不扩散和裁军的充分、平等、切实和有效参与。¹

4. 前几次审议周期和当前周期表明，《不扩散条约》对性别平等给予了大力支持，因为主席摘要和若干工作文件都着重指出，促进妇女和男子在核领域平等、充分和有效参与并发挥领导作用具有重要意义，而且必须承认电离辐射对妇女和女童造成的影响尤为严重。²

5. 2025 年《不扩散条约》筹备委员会会议提供了一个机会，可以在以往努力的基础上再接再厉，以妇女与和平与安全议程为蓝图，将性别因素纳入《条约》主流。

推动妇女切实参与《不扩散核武器条约》

6. 妇女与和平与安全议程主张妇女享有参与和领导国际和平与安全所有领域的平等权利。然而，妇女的代表性仍然不足，在军备控制、不扩散和裁军讨论中尤其如此。

¹ 大会关于妇女与裁军、不扩散和军备控制的第 79/57 号决议。

² NPT/CONF.2020/PC.II/WP.38、NPT/CONF.2020/PC.III/WP.25、NPT/CONF.2020/PC.III/WP.27、NPT/CONF.2020/PC.III/WP.48、NPT/CONF.2020/WP.54 和 NPT/CONF.2026/PC.I/WP.25。

7. 在 2024 年《不扩散核武器条约》筹备委员会会议期间，注册的与会者中有 33% 是妇女，而代表团团长中妇女比例为 30%，发言人中妇女比例为 29%。³

8. 在领导地位方面的挑战甚至更为严峻；妇女主持核武器多边进程的情况极为罕见。1975 年至 2025 年，筹备委员会和审议大会各届会议共有 47 位主席，其中 45 位为男性，2 位为女性。

9. 在参与和领导《不扩散条约》审议进程方面加强性别平等大有裨益，因为这有可能提高《条约》进程及其成果的效力。多样化的团队在解决僵局方面更具创新性也更加有效，并且可以取得更可持续的成果。

10. 而且，有证据表明，男性和女性对核武器的态度不同，这凸显了人口多样性对核武器政策制定和决策的重要性。对 1990 年至 2023 年期间 47 个国家的学术文章和民意调查的审查显示，妇女往往比男子更加反对核扩散，对核武器的存在表示更加不安，尽管这种情况可能因地域而异。妇女也倾向于认为核武器是危险的，与男子相比，妇女更担心使用核武器造成的后果，而男子则倾向于将核武器视为一种安全保障。⁴

防止冲突和保护妇女和女童免遭电离辐射不成比例的影响

11. 妇女与和平与安全议程旨在预防冲突，防止和保护妇女和女童免遭一切形式暴力的侵害。

12. 众所周知，在人口稠密地区引爆核武器会造成毁灭性危害：可以无差别地杀死成千上万的人口。辐射照射对妇女、男子、女童和男童的中长期健康影响可能各不相同。

13. 根据来自广岛和长崎原爆幸存者的数据进行的研究表明，妇女和女童更易受到核攻击产生的电离辐射影响。妇女因辐射而罹患癌症、心脏病和中风的风险比男子更高。⁵

14. 核攻击或核武器试验后产生的辐射可能影响生殖健康和孕产妇健康。遭受核辐射的孕妇更可能生下身体畸形或死产的婴儿。⁶

³ 数据由裁军事务厅汇编。

⁴ Ellen Willio 和 Michal Onderco, “公众对核武器的看法：是否存在性别差异？”，载于《从边缘到主流：推进核不扩散和裁军的跨部门性别分析》，Renata H. Dalaqua 编(2024 年，日内瓦，联合国裁军研究所(裁研所))。可查阅 <https://unidir.org/publication/from-the-margins-to-the-mainstream-advancing-intersectional-gender-analysis-of-nuclear-non-proliferation-and-disarmament/>。

⁵ Amanda M. Nichols 和 Mary Olson, “性别与电离辐射：迈向解决不成比例伤害的新研究议程” (2024 年，日内瓦，裁研所)。可查阅 <https://unidir.org/publication/gender-and-ionizing-radiation-towards-a-new-research-agenda-addressing-disproportionate-harm/>。

⁶ Anne Guro Dimmen, “性别影响：从性别角度看核武器的人道主义影响”，核武器造成的人道主义影响会议文件，第 5 号(2014 年，维也纳和日内瓦，国际法和政策研究所和裁研所)。可查阅 <https://unidir.org/publication/gendered-impacts-the-humanitarian-impacts-of-nuclear-weapons-from-a-gender-perspective/>。

15. 0 至 5 岁女童是风险最高的群体，她们一生中因辐射照射罹患癌症和承受其他健康后果的风险最高。⁷

16. 与辐射照射有关的性别社会污名化现象也很普遍。在核武器试验和使用中幸存的妇女报告称受到污名化和歧视对待，因为她们被视为“受到污染”。这对她们的自我价值认知以及婚姻和生育前景产生了负面影响。⁸

17. 一些缔约国表示，支持承认和解决电离辐射对妇女和女童造成的不成比例的影响，《不扩散条约》的主席摘要也重申了这一点。⁹

和平利用核能对构建繁荣社会的贡献

18. 和平利用核能可以为冲突后的恢复工作作出贡献，并最终为人类发展和构建繁荣社会提供支持，这也是妇女与和平与安全议程的目标。特别是，在核领域开展促进性别平等的能力建设、教育和技术合作能够推动经济和社会进步。

19. 必须确保妇女和男子都能从和平利用核能中受益，并有平等机会接受核科学和核工程等相关领域的教育和培训。

20. 尽管在提高代表性方面取得了显著成就，例如国际原子能机构在 2025 年将实现性别均等(从 2019 年的 30%提高至今)，但妇女在核劳动力中的代表性仍然不足。例如，世界核安保研究所的成员中仅有 30%是妇女。¹⁰

21. 必须确保辐射研究和辐射防护工作考虑到年龄、生理性别和社会性别因素。核监管机构和研究机构可为增进了解低水平辐射对妇女和男子的不同影响而发挥作用。

22. 迄今为止，关于低水平辐射影响的流行病学研究尚未考虑到性别差异，而低水平辐射是当今大多数核应用的主要类型。研究通常着眼于男性占主导地位的行业，如铀矿开采和核能行业。¹¹ 需要进行更多研究，完善关于低水平辐射如何对妇女和男子产生不同影响的知识。

前进的方向

23. 在本次筹备委员会会议上，《不扩散条约》缔约国有机会推动审议与《不扩散条约》中妇女与和平与安全议程有关的问题，以此纪念安全理事会第 1325(2000)号决议通过二十五周年。

⁷ Nichols 和 Olson, “性别与电离辐射”。

⁸ John Borrie 等人, “性别、发展与核武器：共同目标，共同关切” (2016 年，维也纳和日内瓦，国际法和政策研究所和裁研所)。可查阅 <https://unidir.org/publication/gender-development-and-nuclear-weapons-shared-goals-shared-concerns/>。

⁹ NPT/CONF.2026/PC.I/WP.38 和 NPT/CONF.2026/PC.II/WP.44。

¹⁰ 见 <https://www.wins.org/document/annual-report-2023/>。

¹¹ Rumina Velshi, “性别平等与核部门：加拿大的视角” (2022 年，日内瓦，裁研所)。可查阅 <https://unidir.org/gender-equity-and-the-nuclear-sector-a-canadian-perspective/>。

24. 作为第一步，《不扩散条约》缔约国应确保妇女充分、平等和切实参与并领导《条约》审议进程的所有相关决策过程，包括非正式讨论和更为正式的场合。

25. 本次筹备委员会会议应巩固和发展上一个审议周期关于性别平等问题的讨论和结论。2026 年审议大会应：

(a) 回顾在第十个审议周期框架内关于性别问题的工作文件、声明、联合声明和会外活动，并呼吁继续参与这一议题；

(b) 认识到妇女和男子平等、充分、切实参与和领导《不扩散条约》执行和审议工作的重要性，并承诺确保这一点；

(c) 呼吁进一步将性别平等视角纳入与执行《条约》有关的所有方面。

26. 此外，缔约国应：

(a) 请秘书处收集、跟踪和公布按性别分列的关于代表团性别均衡的数据和统计资料，包括代表团团长一级的数据和统计资料；

(b) 促进开展专门研究、对话和能力建设工作，同时考虑到辐射危害的交叉和复合因素；

(c) 鼓励将性别视角纳入与《不扩散条约》有关的能力建设技术合作方案；

(d) 支持采取各项举措，在核裁军和不扩散以及和平利用核能方面进一步推进性别分析；

(e) 鼓励筹备委员会所有会议和各届审议大会的主席组织非正式简报会，集思广益，讨论如何改善性别平等，包括妇女和男子平等、有效参与并发挥领导作用，为具体讨论这一议题提供空间，并将这些议题纳入外联和宣传活动；

(f) 通过联合会外活动、声明和国家倡议，包括关于执行安全理事会第 1325 (2000) 号决议的国家行动计划，促进《不扩散条约》代表与妇女与和平与安全问题协调人之间开展协作。