



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第九九一一次会议

2025年5月6日星期二上午10时举行

纽约

主席：	塞克利斯先生	(希腊)
成员：	阿尔及利亚	库德里先生
	中国	耿爽先生
	丹麦	拉森女士
	法国	达尔马迪卡里先生
	圭亚那	佩尔绍德女士
	巴基斯坦	贾敦先生
	巴拿马	阿尔法罗·德阿尔瓦先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	斯瓦罗女士
	斯洛文尼亚	日博加尔先生
	索马里	穆罕默德·优素福先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	凯利先生

议程项目

波斯尼亚和黑塞哥维那局势

2025年5月1日秘书长给安全理事会主席的信(S/2025/272)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

向离任主席表示感谢

主席 (以英语发言)：我谨借此机会代表安理会, 感谢法国常驻代表热罗姆·博纳方先生阁下在担任安理会4月份主席期间提供服务。我相信我可以代表安理会全体成员深切感谢博纳方大使及其团队以出色的外交技巧主持了安理会上个月的工作。

通过议程

议程通过。

波斯尼亚和黑塞哥维那局势

2025年5月1日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2025/272)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和塞尔维亚代表参加本次会议。

我请礼宾官陪同波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席热莉卡·茨维亚诺维奇女士阁下到安理会议席就座。

波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席热莉卡·茨维亚诺维奇女士在陪同下到安理会议席就座。

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表克里斯蒂安·施密特先生参加本次会议。

俄罗斯联邦代表要求就程序问题发言。

涅边贾先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：我们要表示, 我们原则上不同意克里斯蒂安·施密特先生以所谓“高级代表”的身份出席本次会议。安全理事会没有授权他担任这一职务。

我们重申, 波斯尼亚和黑塞哥维那问题是根据《联合国宪章》第七章列入安理会议程的。批准高级代表的做法到目前已经持续了四分之一世纪。因此, 没有安理会的适当授权, 高级代表一职仍然空缺。

鉴于上述情况, 我要强调, 施密特先生无权代表国际社会发言, 也无权向安全理事会提交任何文件。

然而, 安全理事会确实有一个惯例, 即我们可以听取通报人以个人身份发言。这就是我们对施密特先生今天出席的解读。然而, 鉴于他企图在波斯尼亚和黑塞哥维那篡夺权力, 完全败坏了自己的名声, 并且正在全力破坏该国本就紧张的局势——我将在稍后的主要发言中谈到这一点——我不打算浪费时间听他有偏见的想法。

主席 (以英语发言)：我注意到俄罗斯联邦代表的发言。

兹决定邀请施密特高级代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我还邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长斯塔夫罗斯·兰布里尼蒂斯先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2025/272, 其中载有2025年5月1日秘书长给安全理事会主席的信。

我现在请施密特先生发言。

施密特先生 (以英语发言): 两天后的5月8日, 我们将纪念欧洲第二次世界大战结束80周年。那一天, 希特勒的侵略终于结束了, 在那之前, 人类遭受了惊人的生命损失和难以忍受的创伤。八十年过去了, 我们仍在悼念希特勒侵略的受害者。与此同时, 这些事件使人们得出结论, 在基于规则的秩序内预防战争及和平解决冲突是可能的: 1995年12月15日, 正是本机构安全理事会通过了第1031 (1995) 号决议——我今天也很荣幸在安理会作报告——这是那些一如既往相信过上和平和自由生活是每个人的首要基本权利的人给出的答案。

不久之后, 在5月底, 北约国家和广大国际社会的代表, 以及波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和塞尔维亚的代表, 将齐聚在俄亥俄州代顿, 纪念《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协议》三十周年, 该协定结束了1992年至1995年的流血屠戮和灭绝种族。波斯尼亚和黑塞哥维那的战争重新带来了自第二次世界大战结束以来欧洲从未见过的旧时恐怖、暴行和人类煎熬。1995年的《代顿协定》是对那场战争作出的成功反应, 只有在规则、《联合国宪章》(包括第七章) 以及通过谈判解决为南斯拉夫解体后该地区的共同未来铺平道路的基础上才可能达成这项协定。《代顿和平协定》包括特设机制和国际管制工具, 以保障能提供人权和有效民主的可持续和平。

今天, 在这里展望这两个具有纪念意义的日子, 在我作为波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表开始在安全理事会发言之前, 我想花一点时间来思考: 生命的价值高于死亡, 和平事业高于敌对, 人性高于野蛮。在这方面, 我有一种个人的感受, 觉得今天有必要与安理会分享。这些天来, 波斯尼亚和黑塞哥维那有越来越多来自各族裔背景的公民来找我, 并问我: “施密特先生, 你能保证我们不会又一次陷入战争吗?” 对此, 我总是回答说, 我没有看到发生战争的危险, 因为没有人想再次体验这样的经历。遗憾的是, 某些行为体的煽动性政治言论、侮辱以及无视最终导致斯雷布雷尼察灭绝种族的恐怖和暴行让人质疑它们是否有政治意愿确保波斯尼亚和黑塞哥维那的存续, 而这是《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》第1条所载的, 《宪法》列于《代顿波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协议》附件4。我必须补充一点, 事实上, 国际社会和邻国没有作出任何此类尝试。

自我从2021年5月27日被主管国际机构即和平执行理事会指导委员会任命以来, 我荣幸地向秘书长和安全理事会提交了八份关于《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协议》(通常称为《代顿和平协定》) 执行情况的报告。第1031 (1995)、第1174 (1998) 和第1247 (1999) 号决议以及其他决议一再重申、核可和欢迎我的权限——这是和平执行理事会指导委员会授予高级代表的权限。

《代顿协定》不是普通的法律文件。它在签署三十年后仍然是波斯尼亚和黑塞哥维那民主和多族裔结构的基础。附件4, 即该国《宪法》, 是一份非常复杂的文件, 并将进一步从民主发展中受益。为保障三个组成民族和其他民族的代表性和参与决策而实施的规则和制衡措施包含了波斯尼亚和黑塞哥维那所有选民的歧视性权利。所有组成民族在政治上并不是统一的, 而是超越族裔或宗教背景, 丰富了各自不同的政治立场。欧洲人权法院2009年对所谓的塞迪奇和芬齐诉波斯尼亚和黑塞哥维那案的判决, 以及波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院的科姆希奇和柳比奇案等其他裁决, 都强调了这一点。这些涉及选举要求的判决将得到执行。该国的克族政党——不仅是得到克罗地亚总理支持的作为主要政党的波斯尼亚和黑塞哥维那克族民主联盟——已明确表达了它们在这方面的立场。克罗地亚总理还表示, 这个问题对波斯尼亚和黑塞哥维那融入欧洲特别重要。

此刻, 波斯尼亚和黑塞哥维那应邀参加关于未来加入欧洲联盟的谈判, 修订《宪法》的需求——不仅针对这方面——既显然又重要。要确保修订《宪法》, 就必须通过波斯尼亚和黑塞哥维那各民族和公民及其合法当选代表的制宪权。国际社会可以根据在《代顿协定》中商定和确立的权限, 在这一进程中发挥支持作用。

请允许我再澄清一点: 殖民主义从它所压迫的人们手中夺走了个人和集体决策权。在波斯尼亚和黑塞哥维那, 决策权掌握在所有人手中——不是单方面反对国际商定的《宪法》和法律, 而是共同制定和修正它们。哥本哈根标准中提出的欧洲联盟的要求, 即由一个国际公认的法治国家——具有能够保障民主、法治、人权以及尊重和保护少数群体的体制稳定——通过必要的法律, 描述了必须遵循的道路。然后, 基于安全理事会第七章的授权, 波斯尼亚和黑塞哥维那的当前地位就可以最后确定。此外, 这可以为逐步取消《代顿和平协定》特设机构的任务授权创造条件。

今天, 我必须通知安理会, 与前几个报告周期相比, 在波斯尼亚和黑塞哥维那充分执行《和平协定》民事内容的条件已经大大恶化。特别是今年第一季度, 紧张局势显著升级, 这无疑构成《代顿协定》签署以来该国面临的一场特殊危机。我谨强调, 我看到了政治危机, 但还没有看到任何安全危机的迹象。

正如我在报告(见S/2025/272)中指出的, 情况突然恶化是由于对波斯尼亚和黑塞哥维那法院一审判决的反应, 法院判定塞族共和国实体总统米洛拉德·多迪克犯有越权无视机构裁决的罪行。事后看来, 最近的行动似乎是经过长期计划和准备蓄意实施的政策结果, 我在以前的报告中经常指出这一点。因此, 最近的事态发展的缘起只不过是利用了判决提供的机会。判决后, 多迪克先生加紧攻击该国的宪政秩序, 指示塞族共和国当局通过立法, 实际上禁止国家级司法机构和执法机构在塞族共和国运作, 甚至提出了一份实体宪法草案, 暗示要搞事实上的分裂。该宪法草案是一份相当复杂的文件, 在判决宣布后不久就公布了。该文件和法律草案的公布速度之快, 有力地表明它们是事先早就准备好的。

第一, 这些行为和该立法在根本上有悖于《代顿和平协定》及其附件的执行。因此, 该国宪法法院立即宣布塞族共和国国民议会通过的所有这些法律无效。第二, 它们危及该国及其各民族的领土和社会完整, 构成分裂行为。第三, 它们还设

立了与国家法律和权限相抵触和相冲突的实体法律和机构,造成法律和行政上的不安全。要防止国家分裂,就需要《代顿协定》创建的机构,如宪法法院,而在维护国家职能方面,我作为高级代表也将需要发挥法律职能。因此,国家一级的联盟受到严重影响,加入欧洲联盟的势头停滞不前,国家职能受到削弱,改革被搁置。这些事态发展并非不可逆转,但情况严重,必须立即加以解决。这需要国际社会的积极参与。

正如我在本次报告中指出的,尽管目前存在危机,但总体经济形势似乎暂时稳定。然而,该国的人口状况并未改善。年轻、有技术的人口群体的大量流失阻碍了该国的经济和社会可持续性。需要更好的数据、最好是新的人口普查数据,才能更好地了解这种危险。可惜,关于进行新人口普查的讨论高度政治化。我们正在等待联合国人口基金随时提交关于该国人口情况变化的最新报告。

加上环境退化明显、灾害频发,可以断定,波斯尼亚和黑塞哥维那人的日常生活并未变得轻松。在这段动荡时期,波斯尼亚和黑塞哥维那感受到,国际社会站在它的一边,坚定不移地支持它应对生存威胁。和平执行委员会指导委员会所有成员和大量联合国会员国对这些政策作出了反应,表达了关切,呼吁停止这种破坏性的行动,并强调它们坚定支持《代顿和平协定》的全面执行以及波斯尼亚和黑塞哥维那的统一和领土完整等等。必须继续这些努力。此外,我谨在此感谢安全理事会重申全面遵照《代顿和平协定》,明确致力于波斯尼亚和黑塞哥维那的主权、独立、统一和领土完整。我认为,这一声明是对波斯尼亚和黑塞哥维那的富有同情心的支持。

我注意到,塞族民众没有理睬多迪克先生的非法指令。例如,受雇于国家级机构的塞族人受到压力,要他们放弃职位,但这些呼吁和威胁被绝大多数人无视。尽管政治局势艰难,但我也毫不怀疑塞族民众对走欧洲道路的承诺。民主进步党、社会民主党等反对党明确表示了这一点。

尽管局势紧张,波什尼亚克族民众仍然能够保持冷静,继续走耐心对话的道路,从而保留该国入欧选项。至于克罗地亚族民众,我也注意到他们继续承诺亲近欧洲,并更加愿意参与族裔间对话,包括在地方争端中开展对话。莫斯塔尔中心区的案件——我在本次报告中介绍了部分细节——就是一个很好的例子,我不支持该案任何当事方。在这一具体案件中,我更希望当地各方自己拿出解决方案,而不是由国际社会提出解决方案。善意是存在的,必须加以鼓励,才能克服一些方面散布的杂音。我们信任那些仍然致力于确保一个城市、包括不同行政区的居民和平共处的人。科尔迪奇市长和市议会议长已采取具体步骤,以适当方式处理局势。让我们拭目以待。

我们要明确指出,波斯尼亚和黑塞哥维那人民能够、也确实在共处。该国各族群大多不支持极端主义或分裂主义。日常生活中有大量证据可以证明这一点,但以族裔为中心的政治把太多时间花在分裂而不是团结各族群上。

我们同时目睹了好的和坏的事态发展。该如何向前推进?正如我之前报告的那样,歧视仍然是一个涉及许多问题和群体的复杂问题。因此,我再次呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那政治领导人启动全面的宪法和法律改革,以解决这个问题。

必须改进宪法框架,但过去的尝试表明了这一问题的敏感性。必须记住,波斯尼亚和黑塞哥维那是一个由三个主体民族、其他民族代表和所有公民组成的国家,在消除现行宪法框架中的歧视的同时,必须保障对所有人的保护。这样的宪法改革进程也应着眼于处理欧洲委员会提出的14个关键优先事项。不用说,这14个关键优先事项与“5+2”议程目标存在大量重叠,“5+2”议程目标是我根据和平执行理事会的决定开展工作的基础。法治及其巩固是两个最重要的问题。因此,我借此机会重申,下一步工作也要求我们承认《代顿协定》和欧洲联盟改革议程是相辅相成的。以完全符合欧洲联盟规范的方式修订《宪法》绝非易事。我建议所有有意确保波斯尼亚和黑塞哥维那享有光明和繁荣未来的人就这些问题组织一次会议。

波斯尼亚和黑塞哥维那的国家财产问题仍未得到解决。这个问题仍然是该国经济发展面临的重大障碍。考虑到目前缺乏有关这一问题的国家级立法所造成的挑战,国际社会必须继续介入。作为“5+2”议程的一部分,我也在履行启动推动工作的义务。

因此,波斯尼亚和黑塞哥维那面临的挑战是复杂多样的,但我们要明确指出:波斯尼亚和黑塞哥维那目前面临的非常危机是某些政治领导人严重攻击《代顿和平协定》、包括波斯尼亚和黑塞哥维那宪法和法律秩序的结果,与《协定》本身无关。这导致对《代顿协定》的曲解,《代顿协定》应以民主方式制定并加以讨论,但不容质疑。波斯尼亚和黑塞哥维那的每个人都必须明白,任何人都不能凌驾于法律之上;相反,每个人都必须尊重法治。

最后,波斯尼亚和黑塞哥维那正面临困难时期。30年前,没有人会料到今天会如此需要国际社会。但是,安全理事会30年前核可的和平协定仍然是波斯尼亚和黑塞哥维那未来——拥有主权、领土完整和政治独立的未来——得以建立的基础。重新谈判或重新解读和平协定对波斯尼亚和黑塞哥维那和平与繁荣的基础提出了挑战。

这并不意味着我们不应该谈论对《宪法》进行并通过必要的修正。前进方向包括打击对《宪法》根基的威胁和攻击,但也包括在该国融入欧洲的背景下实施有意义的改革。这是为了突出和加强国家的体制稳定和功能,以及着眼于该国2026年大选,继续加强选举的公正性。

高级代表办事处作为国际特设机构,从来就不是永久性的。但是,在可预见的未来,波斯尼亚和黑塞哥维那融入欧洲的愿望将建立在代顿体系的基础上,该体系是该国宪法秩序的基础,而该国是经全面重组的国际法主体以及波斯尼亚和黑塞哥维那共和国在法律上的延续。除了国家政权之外,波斯尼亚和黑塞哥维那不存在其他国际法主体。

然而,必须明确指出,归根到底,不能由国际社会决定该国的未来。推动力和方向必须来自国内。因此,我呼吁该国政治领导人继续努力实现全面融入欧洲,实施改革,建设一个治理良好的民主社会,为后世后代带来繁荣。

国际社会应继续提供支持和援助,以帮助波斯尼亚和黑塞哥维那国家和人民塑造自己的未来,并保证该国人民不会被遗忘。

最后,我要借此机会感谢各位及其政府对波斯尼亚和黑塞哥维那以及高级代表办事处给予的支持。这种支持对于在我作为高级代表的授权范围内必须作出的必要行政决定也尤为重要。但这应是别无选择时的最后手段。

主席 (以英语发言): 我感谢施密特先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

贾敦先生 (巴基斯坦) (以英语发言): 我感谢高级代表克里斯蒂安·施密特所作通报。我还欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席热莉卡·茨维亚诺维奇女士以及欧洲联盟(欧盟)、克罗地亚和塞尔维亚代表出席今天的会议。

正如我们从施密特先生那里听到的那样,波斯尼亚和黑塞哥维那正处于政治和宪法危机之中,其特点是政治紧张局势加剧、体制瘫痪以及激进言论和分裂主义威胁不断。持续存在而又贻害颇深的民族主义言论,加上其背后的族裔分裂宣传且施政受阻,目的就是破坏《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》及其设想的国家机构和治理机构。局势仍不稳定,任何进一步恶化都可能危及区域和平与安全。

正如高级代表在其报告(见S/2025/272)中指出的那样,该国在过去几个月中的事件使其两个实体——波斯尼亚和黑塞哥维那联邦及塞族共和国——走上了危险的对抗道路。可悲可叹。

在这方面,我要提出以下几点意见。

第一,巴基斯坦与波斯尼亚和黑塞哥维那及其人民之间的兄弟般情谊源远流长。巴基斯坦坚定地重申支持波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整,并坚决反对企图破坏其领土完整的分裂主义言论。

第二,我们注意到塞族共和国宣布按照《代顿协定》规定尊重波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整。我们希望这些表态还会辅以相应的行动。

第三,我们对针对波斯尼亚和黑塞哥维那宪法和治理结构和机构的激烈言论和单方面行动感到不安。我们关切地注意到,塞族共和国实体通过各种法律,企图限制国家机构和当局的管辖权,破坏其运作,并采取行动在塞族共和国通过新宪法。这种违反《代顿协定》的举动只会加剧紧张局势,必须停止。

第四,必须停止使用煽动性的宗教和族裔言论来加剧该国紧张局势。该地区的悲惨历史清楚地提醒我们,民族、种族和宗教上的仇恨、不和及不容忍会引发可怕的暴力。因此,我们敦促所有政治行为体保持谨慎,负责任地行事,避免使用任何旨在挑起族裔间和宗教间不和以及加剧紧张局势的言论。

第五,波斯尼亚作为主权国家,有权选择自己的联盟和伙伴关系。我们支持其加入欧盟的愿望,并敦促进行建设性、前瞻性和包容性的对话,以推进改革。

3月,安理会一致呼吁遵守《代顿协定》,鼓励双方进行建设性对话。今天,我们重申这一呼吁。

最后,巴基斯坦对波斯尼亚和黑塞哥维那主权、统一和领土完整的承诺不可动摇。前进的道路是明确的:对话必须取代分裂,合作必须压倒对抗,团结必须战胜不和。我们敦促各方保持克制,摒弃分裂言论,共同努力实现持久和平。波斯尼亚和黑塞哥维那各族人民理应享有一个建立在相互尊重、共同繁荣与持久和平基础上的未来。

耿爽先生(中国):首先我要祝贺希腊担任本月安理会的轮值主席,中国代表团将给予你和你的同事充分的合作,我也愿借此机会赞赏法国上个月担任轮值主席期间所做的工作。

我欢迎波黑主席团轮值主席茨维亚诺维奇阁下出席会议,也欢迎塞尔维亚、克罗地亚、欧盟代表与会。

近期,波黑法院对塞族共和国领导人作出有罪判决,塞族共和国国民议会也通过一系列的法律,波黑国内的民族矛盾进一步激化,政局分歧进一步上升,形势发展令人担忧。当前这种紧张局势不符合波黑任何一方利益,也不利于波黑国家和整个地区的和平稳定。我要指出,造成当前局势紧张的一个重要原因就是施密特先生频繁动用所谓的“波恩权力”。这不仅没有帮助化解反而加剧了波黑各族之间的矛盾分歧,使波黑政局日益陷入困局。

我愿重申,安理会在高代任命过程中的作用已形成惯例,施密特先生的任命并没有得到安理会核可。同时,高级代表制度及其“波恩权力”是特殊时期的特殊安排,不能长期化,更不能永久化。中方呼吁波黑各族保持克制,积极响应今年3月安理会主席新闻谈话的呼吁,通过真诚、开放和建设性对话解决分歧。如果任由对立对抗加剧,导致地区局势恶化升级,最终损害的是波黑各族人民和全体人民的利益。国际社会应采取公正、平衡、审慎态度,为波黑各族解决分歧创造有利条件,避免干涉波黑内部事务和选边站队,甚至实施单边制裁。

中方在波黑问题上的立场是一贯的、明确的。我们尊重波黑国家主权、独立和领土完整,尊重波黑人民对国家前途的自主选择。波黑作为一个主权国家,其内部事务最终应当由波黑人民自主管理。波黑三大民族都应该以促进国家发展和增进人民福祉为目标,坚持开展建设性对话,共同维护国家政治和社会稳定。

中方支持一切有利于维护波黑和平稳定的努力,赞赏塞尔维亚、克罗地亚等地区国家为此发挥的建设性作用,希望欧盟驻波黑多国稳定部队在履职过程中充分听取和尊重波黑各族意见。中方将继续致力于发展同波黑各族人民友好关系,为维护波黑和平稳定以及地区安宁发挥建设性作用。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):主席先生,我们祝贺你担任安全理事会5月份主席,并感谢法国担任4月份主席。我们欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席热莉卡·茨维亚诺维奇女士参加本次会议。

安全理事会在不到六个月的时间里已三次讨论波斯尼亚和黑塞哥维那局势,证明该国当前事态发展对和平与安全的威胁特别严重。可以毫不夸张地说,该国正在经历冲突后时期最严重的内部政治危机,其起因是,许多外部行为体及其在波斯尼亚和黑塞哥维那境内的支持者想要修改《代顿协定》架构和该国的权力分

配制度。我们看到的是,有人执意通过削弱三个组成民族和两个实体的广泛权力和权利,将波斯尼亚和黑塞哥维那从一个分权制国家重塑为一个单一制国家。

我们曾多次警告,对《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》进行的任何修订都蕴含着严重危险。安全理事会在3月28日发表的新闻谈话(SC/16033)中向各方发出了明确信息:《代顿协定》仍然是和平解决进程的基石,所有分歧必须通过波斯尼亚人自己——各实体和组成民族之间——的对话来解决。令人遗憾的是,这一明确的信息被那些本应为执行《协定》创造条件的人所忽视。

我们再次目睹这位自封的高级代表如何在其西方支持者明目张胆的纵容甚至支持下,继续肆无忌惮地干涉纯属独立的波斯尼亚和黑塞哥维那国家的内政。这一次,他以与代顿问题毫无关系的莫须有借口这样做,试图切断塞族共和国各政党,包括在波斯尼亚和黑塞哥维那议会大会中有代表的政党的生机。这无非是继续试图把那些在塞尔维亚社会最受拥护的人物和力量从波斯尼亚和黑塞哥维那的政治舞台上清除出去。这一切始于对塞族共和国总统、政府首脑和议会议长的荒谬起诉。我提到的这些人都是民主选举产生的代表,他们的合法性和高声望在2024年10月举行的市政选举中再次得到确立。

对塞族实体最高领导人的定罪,特别是以涉嫌破坏宪法秩序为名对这些个人发出的逮捕令,只会大大加剧该国和整个地区的紧张局势。我们看到的非但不是试图缓解已经达到白热化的紧张局势,反而是相反的情况。我指的是4月23日在萨拉热窝东部发生的事件,当时国家调查和保护局的一个视察员业务组试图向塞族共和国总统米洛拉德·多迪克递送传票。这只能用一个词来形容,特别是因为该局的一名视察员涉嫌对塞族人犯下战争罪,另一名视察员则与活跃于1992年至1995年武装冲突期间的波斯尼亚穆斯林特工部门有关联。

我们不得不得出结论:施密特先生已着手彻底消除波斯尼亚和黑塞哥维那境内的一切塞族元素。我们坚信,安理会应当指出,这种政策是绝对不能接受的,特别是考虑到它是以西方的名义执行的。因此,西方正在成为目前这种无法无天行为的同谋,这种行为明显带有殖民主义和仇外心理特点。

显然,这种破坏性行为是当前危机的核心,正在引起波斯尼亚和黑塞哥维那各族人民之间矛盾的升级,使他们无法就紧迫问题达成相互同意的解决方案,并使发生冲突的可能性推升到危险的程度。最后,此类行动促使安全理事会一次又一次地召开会议,讨论波斯尼亚和黑塞哥维那问题。

试图把波斯尼亚和黑塞哥维那发生的一切的责任都归咎于巴尼亚卢卡——我们今天可能会在本会议厅听到这种说法——委婉地说,是可笑的。这种做法完全无益。重点应放在危机现象的根源上,而不是放在其必然后果上。我们相信,考虑到现实情况,再次让塞族人民遭受排斥不仅是不公平和自相矛盾的,而且只会使整个局势进一步恶化,使找到走出这条死胡同的道路变得更加困难。

出路是存在的,那就是让波斯尼亚和黑塞哥维那人民摆脱毒害其生存的外部监护。安理会必须正视事实,作出负责任的决定,最终关闭波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表办事处,因为该办事处早已失去任何附加价值,已成为冲突的驱动因素。我们建议安理会基于自身根据现实状况得出的结论,而非基于伪高级代表

完全脱离现实的带有偏见的评估和评论，对波斯尼亚和黑塞哥维那的局势作出冷静的评估。

在这方面，塞族共和国政府定期向安理会提交的报告可能会有所帮助，包括我们昨天（5月5日）作为安全理事会正式文件分发的一份新文件。

一些头脑发热的人提议动用欧洲联盟（欧盟）波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动（欧盟部队木槿花行动），代表波斯尼亚和黑塞哥维那执法机构进行干预。这些提议毫无意义，并且不可接受。这种干预可能导致局势失控，从而产生不可预测的后果。我们认为，欧盟部队木槿花行动领导人清楚安全理事会赋予它的责任，因此将只在其任务授权范围内采取行动，这一任务授权排除了对一个主权国家政治事务的任何干涉。我们认为没有必要在数量上扩大欧盟部队木槿花行动能力。

我们坚信，国际社会在波斯尼亚和黑塞哥维那的优先事项仍然没有改变，即以各种方式加强该国的代顿架构；推进三个组成民族和两个实体平等的原则，使这个欧洲国家摆脱事实上已成为压迫工具的高级代表办事处；并保障波斯尼亚和黑塞哥维那人民独立发展的权利。

俄罗斯作为代顿协定保证国之一，随时准备建设性参与，以确保波斯尼亚和黑塞哥维那冲突后问题得到真正解决。

斯瓦罗女士（塞拉利昂）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次辩论会。首先，请允许我表示，塞拉利昂热烈祝贺希腊担任2025年5月份安全理事会主席。我向希腊保证，我国代表团将全力给予支持。我也祝贺法国代表团在4月份担任主席期间有效地给予指导。我欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席热莉卡·茨维亚诺维奇女士阁下、克罗地亚和塞尔维亚代表以及欧洲联盟（欧盟）驻联合国代表团团长参加本次会议。我感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表克里斯蒂安·施密特先生的通报，并注意到他通过秘书长提交的报告（见S/2025/272），所涉期间为2024年10月16日至2025年4月15日。

塞拉利昂注意到，高级代表办事处在《代顿和平协定》签署近30年来为监督协定的执行发挥了重要作用。我们赞赏高级代表在报告所述期尽职尽责地开展工作，特别是在应对日益具有挑战性的政治环境方面。我们重申坚定支持波斯尼亚和黑塞哥维那在其国际公认边界内的主权、独立和领土完整。因此，我们反对任何企图破坏根据《代顿协定》取得的成果或阻碍改革进程的行动，改革进程对波斯尼亚和黑塞哥维那加入欧洲联盟的征程至关重要，我们认为，这一征程对于该国全体人民得享持久和平、稳定与繁荣不可或缺。

我们继续深感关切的是，出于族裔动机的政治分歧呈增多之势，分裂言论升级为可能破坏代顿框架的行动。这些事态发展有可能破坏波斯尼亚和黑塞哥维那的政治、经济和社会结构，使其机构和公民面临局势再次动荡的风险。波斯尼亚和黑塞哥维那人民过去已承受族裔民族主义的后果。因此，当负责维护和平与稳定的政治领导人和机构涉嫌助长分裂，而不是促进包容性时，尤其令人不安。在此情况下，塞拉利昂谨着重谈谈以下三点。

第一, 我们强调, 在波斯尼亚和黑塞哥维那政治进程中建立共识至关重要, 其中包括确保所有政治行为体的包容性和建设性参与。我们赞扬“三驾马车”联盟所做的努力, 这些努力表明, 跨实体协作不仅可行, 而且有益。应培养和扩大这种合作精神, 特别是在根据“5+2”议程推进必要改革和支持加入欧盟谈判方面。我们注意到波斯尼亚和黑塞哥维那政治格局的复杂性和多样性。我们敦促政治领导人优先重视民族团结、对话与合作, 同时将人民的福祉置于其行动的核心。有鉴于此, 我们鼓励加强与多族裔机构平台——如波斯尼亚和黑塞哥维那宗教间理事会和议会大会——的接触, 以促进信任、对话和社会的凝聚。

第二, 我们提醒各方不要将个人的政治议程和分裂主义压力与正当的民族愿望混为一谈。我们对塞族共和国最近的立法举措尤其感到关切, 这些举措有可能使紧张局势升级, 并造成体制上的不确定性。我们注意到正在进行的上诉程序, 呼吁各方尊重司法结果, 避免采取可能有损公众对法治信心的行动。我们敦促国家利益攸关方优先考虑与建设一个统一、稳定、向前看的波斯尼亚和黑塞哥维那的愿景相一致的措施。塞拉利昂认为, 《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》是该国的最高法律框架。我们认为, 继续遵守宪法秩序, 同时尊重每个组成实体的完整性和特性, 是持久和平的根本。我们鼓励政治行为体在波斯尼亚和黑塞哥维那各级包容性治理架构内开展工作。

第三也是最后一点, 我们强调, 国际社会对波斯尼亚和黑塞哥维那事务的参与仍然契合现实需要。安全理事会密切关注事态发展, 它今年召开了两次会议就是明证, 这表明安理会在全球挑战日益增多之际致力于多边主义, 我们对此表示赞赏。我们还重申, 国际社会, 特别是和平执行理事会和欧洲联盟在支持波斯尼亚和黑塞哥维那稳定方面发挥了不可或缺的作用。我们鼓励这些努力继续着眼于该国的和平与发展, 而不是仅仅出于眼前的地缘政治考虑。

最后, 塞拉利昂赞扬在布尔奇科特区行政管理方面取得的进展, 并向新行政当局表示最良好的祝愿, 希望它能够应对当前的挑战。我们还肯定建设和平基金在推动妇女与和平与安全议程和青年、和平与安全议程方面作出的宝贵贡献, 并赞扬失踪人员国际委员会在让受影响社区获得解脱方面所做的工作。我们还肯定欧洲联盟对波斯尼亚和黑塞哥维那稳定的坚定承诺和投资, 呼吁所有利益攸关方为了波斯尼亚和黑塞哥维那人民的最佳利益继续进行建设性合作。

日博加尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言): 首先, 我要感谢法国成功指导安理会4月份的工作。当然, 主席先生, 我要祝贺你和希腊担任安理会主席。希腊将得到我们的全力支持与合作。我们欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席茨维娅诺维奇女士, 我们要感谢施密特高级代表提交报告(见S/2025/272)并在今天通报情况。

今年年初, 波斯尼亚和黑塞哥维那的紧张局势加剧。安理会作出了反应。我们就波斯尼亚和黑塞哥维那问题举行了两次非公开会议, 最后一致通过了一项新闻谈话(SC/16033)。我要再次强调安理会向波斯尼亚和黑塞哥维那领导人发出的一致信息: 缓和政治紧张局势, 进行对话, 维护《代顿和平协定》和《宪法》。斯

洛文尼亚坚定支持这些呼吁。我们致力于波斯尼亚和黑塞哥维那的和平发展及其在欧洲联盟内的未来。说完这番开场白,我想谈三点。

第一,斯洛文尼亚重申,我们毫不动摇地致力于维护《代顿和平协定》的首要地位,坚定支持欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动在维护和平与安全方面承担的职责,支持高级代表办事处。近30年来,《代顿协定》一直是波斯尼亚和黑塞哥维那作为一个主权、独立和多族裔国家的支柱。所有政治行为体都必须保持最大限度的克制,停止采取分裂行动。他们必须充分尊重《代顿协定》以及波斯尼亚和黑塞哥维那的宪法和法律。要想全面维护法治,所有机构、包括法院、检察官和警察的决定就必须得到遵守,正当程序就必须得到遵循。斯洛文尼亚坚信,保护波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整与主权以及保全其民主特质是其未来的根本支柱。

其次,当前的政治危机继续阻碍国家的有效运作,令人深感关切,是不能接受的。斯洛文尼亚强烈谴责塞族共和国实体的领导层所采取的行动,尤其是他们试图建立平行的法律和体制框架。这些措施对波斯尼亚和黑塞哥维那的宪政秩序和领土完整构成严重威胁。

第三,波斯尼亚和黑塞哥维那的政治领导人必须尊重本国民众的明确愿望——未来加入欧洲联盟。民众期待改革、切实的进步和稳定,而不是政治实验。他们寻求一个稳固植根于法治、尊重人权以及欧洲核心价值观的社会。波斯尼亚和黑塞哥维那加入欧盟的历程容不得挑拨离间的分裂主义言论。仇恨言论、历史修正主义或者美化战犯的行为也没有容身之处。我们必须对这些行为保持零容忍的态度,因为它们从根本上违背了解与共存的原则。

今年是斯雷布雷尼察灭绝种族罪三十周年,它冷峻地提醒我们认识到仇恨可造成的破坏性后果。我们敦促所有政治领导人不要任由过去助长隔阂,而是把建设性的对话作为优先事项,推进必要的改革,把民众的利益置于其自身的特定利益之上。

斯洛文尼亚将继续支持和协助波斯尼亚和黑塞哥维那走加入欧洲联盟的道路。这样做,我们不仅是在对波斯尼亚和黑塞哥维那的成功进行投入,而且也是投入于整个欧洲大陆的安全、繁荣以及统一。我要对波斯尼亚和黑塞哥维那说,它对欧洲联盟的承诺被视为对欧洲和平与繁荣未来的一种战略性投资。

皮尔斯女士(联合王国)(以英语发言):我欢迎高级代表,并感谢他的通报。我还愿欢迎今天与会的波斯尼亚和黑塞哥维那的各位代表。我荣幸地回到安全理事会,并见到一些熟悉的同事。今天,我是以联合王国西巴尔干问题特使的新身份来到这里的。我来到这里也是为了表达我们对波斯尼亚和黑塞哥维那国家及其机构以及对高级代表的支持。我国外交大臣今天正在访问波斯尼亚和黑塞哥维那。

正如其他人所说的那样,今年是一个标志着多个周年纪念的重要年份:今年是第二次世界大战结束和联合国成立八十周年;也是责成我们注意不跨界干涉的《欧洲安全和合作会议最后文件》五十周年;最重要的是,正因如此,今年不仅是斯雷布雷尼察惨剧三十周年,而且也是《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》三十周年。

但是事实上,波斯尼亚问题从20世纪90年代早期以来就一直被列入安理会议程,有时它甚至成为安理会不得不处理的最严重的问题。《代顿和平协定》是安理会取得的成功之一。正因如此,安理会把《代顿和平协定》载入根据《联合国宪章》第七章通过的第1031(1995)号决议。它代表了安理会成员国多年来的辛勤工作。正如高级代表和其他发言者所说的那样,它非同寻常——它载入了一些非常不寻常的民事干预要素,但是它阻止了一场战争。值得回顾的是,当时这场战争是第二次世界大战结束以来欧洲发生的最严重的战争。

安理会表示关注,这不是殖民主义;我们协助波斯尼亚和黑塞哥维那走自己的路,这不是殖民主义。正如高级代表所说的那样,波斯尼亚和黑塞哥维那国家能够民主地演进。这一点本身已写入《代顿和平协定》,并且在由和平执行理事会和指导委员会举行的历届和平会议上得到明确。多年来,这些会议的成果以不同方式得到了安理会的认可。

我们热切希望终有一天,波斯尼亚和黑塞哥维那将能够不再成为安理会关注的问题,作为欧洲的一个正常的正式成员拥有一席之地。《代顿和平协定》授权了一个国家、两个实体以及三个组成民族。《代顿和平协定》还授权高级代表充当《和平协定》民事执行的最终权威。他在行使的权力得到了安全理事会的支持。这不是一次性的;这些权力一直得到安全理事会的支持。我想强调这一点。我还想强调,根据《代顿和平协定》,高级代表本人是由和平执行理事会的指导委员会选出的。他并非由安全理事会选出,尽管安全理事会的利益有时被提及,但并非无时无刻被提及;我想纠正这一点。对于那些已经离开指导委员会、因而没有机会参与高级代表选拔的人来说,返回指导委员会的大门是敞开的。

波斯尼亚和黑塞哥维那的事业对于欧洲的稳定与安全问题依然至关重要。联合王国非常乐于同欧盟、美国以及其它方面合作。今年秋季,我们将主持强调西巴尔干国家之间区域合作的柏林进程。我想花片刻时间赞扬欧盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动(欧盟部队“木槿花”行动),该行动正在执行《宪章》第七章赋予它的授权任务,维护一个安全有保障的环境。我同意,该行动没有执行权,但是假装它拥有执行权是对其作用的错误描述。欧盟部队“木槿花”行动旨在支持波斯尼亚和黑塞哥维那的国家机构,为该国民众维护安全与安保。显然——我们今天也听到了——这些民众希望改善同欧盟的关系;他们想要欧洲-大西洋一体化。我们听到、尤其是从巴基斯坦和塞拉利昂代表那里听到,他们坚决支持波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整、主权以及独立,我想,所有在安理会发言的人都想坚持这一点。

但是,值得重复的是,今天它面临一个威胁,那就是塞族共和国实体的总统米洛拉德·多迪克。他的分裂主义举动及其推出违宪的法律以及威胁通过一部新的反代顿的宪法直接威胁该国的领土完整和独立,也威胁波斯尼亚人民的愿望。

波斯尼亚和黑塞哥维那需要的是更加多元化的政治。融入欧盟或者欧洲-大西洋的未来不威胁塞族共和国实体或者联邦实体。我再说一遍:它不威胁塞族共和国民众;它不威胁联邦。欧洲有许多国家和地方政府模式。我要指出的是,

如果塞族共和国总统没有几乎每天都在挑战《代顿和平协定》，高级代表并不需要行使他的权力。高级代表的行动针对的是所有挑战波斯尼亚和黑塞哥维那国家机构的人；此刻最大的挑战来自于塞族共和国，而高级代表的作用是维护《代顿和平协定》，帮助国家机构繁荣发展并开展自己的工作。

最后，我想再次提及其他发言者所说的话。与20世纪90年代和缔结《代顿和平协定》时一样，安理会的责任是维护《代顿和平协定》，支持波斯尼亚和黑塞哥维那走上其民众自由选择的融入欧洲之路，帮助其民众繁荣发展。

库德里先生（阿尔及利亚）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你担任安全理事会主席，我再次保证，我们将在你担任本月主席期间给予全力支持。我们还祝贺法国上月成功担任主席国。我还谨欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席热莉卡·茨维亚诺维奇女士阁下与会，并欢迎塞尔维亚、克罗地亚和欧洲联盟常驻代表参会。我还感谢克里斯蒂安·施密特先生所作通报。

我们关切地注视着波斯尼亚和黑塞哥维那近几个月来的政治事态发展以及该国主要政治行为体之间前所未有的分歧。令人遗憾的是，在今年应庆祝波斯尼亚和黑塞哥维那战争结束三十周年之际，我们却看到该国的政治局势日益恶化。这种情况不仅削弱了该国各群体之间的信任，拖延了和解进程，还破坏了在建设该国政治和经济结构方面取得的进展。此外，冲突持续不断且紧张局势升级，只会扩大政治行为体之间的分歧，并威胁该国稳定。

因此，我今天要强调以下几点。

第一，必须坚持《代顿和平协定》并严格遵守其条款，这是波斯尼亚和黑塞哥维那的主要共识基础。因此，我们再次呼吁所有政党尊重《协定》及其附件，并抓住它提供的平衡，以确保波斯尼亚和黑塞哥维那人民拥有更美好的未来。

第二，政治分歧和紧张局势绝不能以任何方式破坏民主进程或威胁波斯尼亚和黑塞哥维那稳定或其宪法和体制秩序。因此，我们鼓励各方都坚持建设性对话的美德，利用一切可用手段促进包容和趋同，而不是分歧和政治僵局，选择共识，而不是分歧。

最后，我们鼓励所有政治行为体在波斯尼亚和黑塞哥维那将努力重点放在发展上，这是所有波什尼亚克族人、克族人和塞族人都渴望的，并避免任何可能分裂或威胁国家统一的行动。在这方面，阿尔及利亚再次重申，根据《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，根据《代顿和平协定》的规定，完全支持波斯尼亚和黑塞哥维那的主权、独立和领土完整。

拉森女士（丹麦）（以英语发言）：主席先生，我再次祝贺你担任主席，我赞扬法国成功地担任了4月份主席国。我要感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表克里斯蒂安·施密特先生提交其最新报告（见S/2025/272），感谢他今天参会。我还要欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席茨维亚诺维奇女士以及克罗地亚、塞尔维亚和欧洲联盟代表出席今天的会议。

正如我们今天几次听到的那样, 2025年是结束波斯尼亚和黑塞哥维那可怕战争的《代顿和平协定》签署30周年。《代顿协定》为和平、稳定和进步奠定了基础。应抓住今年的周年纪念之机思考过去的成就, 展望如何加快进展。

不幸的是, 近几个月来, 我们目睹了因塞族共和国实体当局的言行以及政治和宪法危机的展开而造成的紧张局势显著加剧。丹麦对这些事态发展深感关切。

各方都必须确保充分遵守和执行《代顿和平协定》, 必须尊重司法独立。我们对最近几个月塞族共和国在多迪克先生领导下的分离主义言行深感关切。这种行动违背了《代顿协定》。我们谴责这种行动, 因为它们对波斯尼亚和黑塞哥维那的宪法框架和完整构成明显威胁。它们威胁到稳定与进步关键之所在的中央国家机构的运作。这种行动不仅具有挑衅性, 而且是危险的, 因为它们有可能危及广大区域的稳定。

丹麦依然致力于波斯尼亚和黑塞哥维那作为单一、统一的多民族国家的主权和领土完整。应当明确的是, 《代顿协定》没有给予实体脱离的权利。因此, 任何此类企图都完全不可接受。

维护《代顿协定》还意味着捍卫由其产生的机构。这些机构和机制确保了过去三十年的稳定和进步。丹麦完全支持高级代表及其办公室的工作和努力, 必须尊重其作用和决定, 以便执行《和平协定》的民事部分。正如我们听到的那样, 高级代表是由和平执行理事会指导委员会根据既定程序合法任命的。我们期待不再需要国际监督的那一天, 但那一天还未到来。

安全局势目前保持平静。我们赞扬欧洲联盟(欧盟)驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动的存在和在维护和平与确保安全环境方面发挥的重要作用。我们敦促各方避免任何可能加剧紧张局势的挑衅性言论或行动。

重点应放在团结和有益于该国公民的事情上, 例如加入欧洲联盟的愿望——这是波斯尼亚和黑塞哥维那各方的共同愿望。丹麦也致力于此。因此, 我们鼓励领导人加快改革步伐, 并利用2024年3月决定所提供的契机, 一旦条件具备就开启入盟谈判。我们对近期与这些努力背道而驰的行动感到遗憾, 包括缩小塞族共和国民间社会组织、媒体和反对派政界人士的空间。

在结束发言前, 我要向斯雷布雷尼察灭绝种族事件的受害者和幸存者致敬, 那次事件中, 约8000名男子和男孩被有计划地杀害。再过两个月就是事件30周年纪念日了。我们——国际社会——有共同的责任来保存对这些暴行的记忆, 以确保我们从中吸取教训, 使其永远不再发生。应利用30周年来促进和解, 并重申我们对真相和正义的承诺。

丹麦与波斯尼亚和黑塞哥维那人民站在一起, 支持他们努力建设一个和平、稳定和繁荣的国家。

阿尔法罗·德阿尔瓦先生(巴拿马)(以西班牙语发言): 主席先生, 我们祝贺你和你的团队担任安理会5月份主席。我们相信, 你丰富的外交经验将确保你圆满完成。我们还赞扬法国上月成功担任安理会主席国。我国代表团欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席热莉卡·茨维亚诺维奇女士阁下以及欧洲联盟、塞耳

维亚和克罗地亚代表团。我们欢迎负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定执行情况高级代表介绍第六十七次报告（见S/2025/272）。

必须认识到，虽然仍然存在明显的挑战，但不能忽视波斯尼亚和黑塞哥维那过去30年中凭借政治对话和《代顿协定》所建立的框架而在稳定方面取得的重大进展。正因为这些进展，我们必须紧急表示，我们对近期政治事件导致该国紧张局势升级深感关切，因为这可能破坏该国的体制和民主稳定。最令人震惊的事态发展包括：试图通过推动分离主义宪法来分裂体制，塞族共和国总统因不服从高级代表的决定而被定罪，以及通过了可能限制言论自由和限制民间社会组织工作的法律。

与此同时，《代顿协定》附件七的执行工作也继续面临挑战。根据波斯尼亚和黑塞哥维那人权和难民部于2024年5月发布的2022年报告，仍有超过91000人在境内流离失所。而联合国难民事务高级专员公署的数据表明，大约有17000名波斯尼亚和黑塞哥维那难民仍在海外。此外，2024年12月，一名70岁的塞族妇女在返回原籍地后遇袭，这一案件凸显了决定返回原籍地的少数民族面临的持续安全挑战。除这些数据外，巴拿马还对缺乏有关这些人的最新信息表示关切，因为这只会使国家可能采取的对策受限。

我们认为有必要特别强调以下几点。巴拿马坚决反对一切形式的否认种族灭绝和美化战争罪犯的行为，因为这种行为违反我们的原则、《联合国宪章》、正义甚至人性本身。更具体地说，我们强烈谴责塞族共和国弗拉塞尼察市长的言论，遗憾的是，他今年3月公开赞扬被国际法庭判定犯有暴行罪的人。最近发生的这些事件突出表明，分裂性种族和政治言论危险地死灰复燃，威胁到过去几十年在和平与和解方面取得的重大进展。

面对如此复杂的局面，正如安全理事会一个多月前通过发表新闻谈话（SC/16033）所做的那样，巴拿马坚决呼吁各方进行建设性对话。必须避免社会结构的进一步分裂。为此，各方必须克服分歧，严格遵守《代顿协定》和安全理事会有关决议，以和平与全体人民的集体福祉为重。我们坚信，必须维护法治、宪法秩序、主权和领土完整，它们是该国稳定与持久和平的重要支柱。

巴拿马还重申，我们坚信区域组织必须在促进其各自区域的和平、稳定与发展方面发挥中心作用。在这方面，巴拿马将继续密切关注波斯尼亚和黑塞哥维那在融入欧洲的道路上取得的进展。关于这一进程，我们欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那参加欧洲联盟西巴尔干国家增长计划，但我们强调迫切需要最后确定改革议程。在这方面，我们表示相信，波斯尼亚和黑塞哥维那境内各民族之间的分歧可以在欧洲联盟的支持下，在《代顿和平协定》的框架内，通过建设性对话得到解决。

我们理解对高级代表的广泛权力可能产生的关切，并意识到有关他的职权范围和权力限制的某些问题值得关注，但我们赞同高级代表本人今天发出的呼吁，即所有政治行为体应加强合作，恢复对话渠道，建设性地开展改革，从而促进在实现持久和平方面取得进展。

黄先生（大韩民国）（以英语发言）：首先，我们要赞扬法国成功地指导了上个月的主席工作，并在希腊就任本月主席之际祝愿它取得成功。

我感谢施密特高级代表所作的内容翔实的通报。大韩民国继续支持他为确保执行《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》所作的宝贵努力。我国代表团还欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席参加会议。

今年是《代顿和平协定》签署三十周年，该协定结束了冲突，为波斯尼亚和黑塞哥维那的和平与共存奠定了基础。尽管取得了进展，但实现持久和平的征途仍未完成。因此，安全理事会在3月份的新闻谈话（SC/16033）中对最近的事态发展表示了关切，并敦促所有政治行为体开展真诚和建设性的对话。在此背景下，我国代表团要提出以下几点。

第一，大韩民国坚决支持波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整。正如《代顿协定》第一条明确规定的那样，致力于维护波斯尼亚和黑塞哥维那作为一个主权国家的统一是其核心原则。《协定》本身是国际社会为结束该国过去悲剧所作努力的成果。各方必须回到《代顿协定》的基本原则和精神上来，避免破坏波斯尼亚和黑塞哥维那国家地位、主权和领土完整的单方面行动或言论。

第二，我们敦促所有政治领导人尊重司法权威和国家机构的合法性。最近发生的无视法院裁决或阻挠法律授权的事件有可能导致机构瘫痪，损害公众信任。这反过来又会削弱国家合法性，威胁地区稳定。正因为如此，安理会一贯强调维护《宪法》和《代顿协定》建立的机构的重要性。政治异议应保持在机构界限之内。

第三，大韩民国完全支持波斯尼亚和黑塞哥维那融入欧洲联盟（欧盟）的进程，包括2024年3月启动的入盟谈判。我们呼吁所有组成民族进行建设性合作，避免阻碍改革的政治抵制或立法阻挠。由人民选择的加入欧盟的道路不应因短期党派利益受损。

第四，我们重申，我们坚决支持欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动（欧盟部队木槿花行动），这是区域稳定的支柱。在国家和实体一级机构之间关系日益紧张的情况下，欧盟部队木槿花行动在根据《联合国宪章》第七章维持安全稳固的环境方面发挥着至关重要的作用。

在我们纪念《代顿协定》签署30周年之际，让我们回顾，和平不仅建立在没有冲突的基础上，还建立在相互尊重、法治和民主问责的基础上。尽管该区域痛苦的过去仍历历在目，但这不能决定它的未来。

凯利先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢施密特高级代表今天向我们通报情况并提交你最近的报告（见S/2025/272）。我也欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席的参与。我将简短发言。

美国仍然致力于波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定和《代顿和平协定》。我们关切地注视着波斯尼亚和黑塞哥维那最近的事件。我们敦促政治领导人缓和局势并避免可能加剧波斯尼亚和黑塞哥维那不稳定或暴力的行动，并开展能够带来更大稳定的建设性对话。

美国坚决反对分裂和破坏稳定的言论。而且，正如在这个会议桌边听到的那样，我们支持波斯尼亚和黑塞哥维那的主权、领土完整和多族裔特征。

基于《代顿和平协定》，我们欢迎欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动对该国安全环境的贡献。我们肯定高级代表办事处在支持执行《代顿和平协定》民事内容方面的重要性。

美国支持波斯尼亚和黑塞哥维那努力确保本国所有公民的未来。安理会每个成员都应该同样支持波斯尼亚和黑塞哥维那实现这个目标。

佩尔绍德女士（圭亚那）（以英语发言）：我感谢高级代表克里斯蒂安·施密特提交关于波斯尼亚和黑塞哥维那局势的报告（见S/2025/272），欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席热莉卡·茨维亚诺维奇女士、塞尔维亚代表和克罗地亚代表以及欧洲联盟（欧盟）代表团团长参加今天的会议。

圭亚那对报告所述期间波斯尼亚和黑塞哥维那令人不安的事态发展感到关切。政治局势日益紧张，5+2议程的执行和加入欧洲联盟的进程缺乏进展，造成了一场非同寻常的危机，需要紧急关注。

在波斯尼亚和黑塞哥维那人民准备在今年晚些时候纪念《代顿和平协定》签署三十周年之际，我们呼吁各方领导人重新致力于和平道路，共同努力重建信任和理解。《代顿和平协定》继续为波斯尼亚和黑塞哥维那的和解、和平与稳定提供坚实的框架，我们鼓励加强对当前实现持久和平与稳定的努力的支持。

圭亚那牢记这一点，希望强调以下信息。

第一，加入欧盟是波斯尼亚和黑塞哥维那转变其社会经济面貌的重要一步。我们注意到，自欧洲联盟2024年3月决定开始与波斯尼亚和黑塞哥维那进行入盟谈判以来，这一势头停滞不前，我们鼓励为实现这一目标继续合作。

第二，施密特先生的报告强调了妇女在各级政府中的低参与率，以及她们在劳动力市场中的低代表性。圭亚那强调，妇女平等参与以及领导政治和公共生活对于到2030年实现可持续发展目标至关重要。通过妇女加大参与，决策更有可能包容各方、全面和可持续。因此，我们鼓励有关当局采取有效行动，使全国各地的立法与性别平等保持一致，并确保男女在波斯尼亚和黑塞哥维那各级政治和公共生活中更加平衡的政治参与和分权。

第三，必须应对波斯尼亚和黑塞哥维那青年面临的挑战，包括晋升机会有限和导致青年不满和大量外移的其他挑战。为了释放青年的全部潜力，必须增强青年参与决策过程的权能，并为社会作出切实贡献。我们欢迎在建设和平基金的支持下，正在努力实施青年与和平与安全方案。

最后，作为一个多族裔社会，圭亚那欢迎包容性以及所有族裔群体充分参与国家发展进程。我们强调维护《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》条款的重要性，并敦促所有利益攸关方按照其中所载规定行事。我们再次呼吁政治领导人通过建设性对话优先考虑所有公民的国家利益，以处理意见分歧。

最后，圭亚那敦促各级行为体继续努力，确保波斯尼亚和黑塞哥维那实现和平与安全，其主权得到充分尊重。

穆罕默德·优素福先生（索马里）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我祝贺你担任安理会本月主席。我祝你一切顺利。我们还赞扬法国代表团上个月指导安理会工作的方式。我们热烈欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那的参与，尤其是波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席茨维亚诺维奇女士阁下。我们还感谢塞尔维亚、克罗地亚和欧洲联盟的代表出席会议。我国代表团也感谢高级代表所作通报。

安全理事会参与波斯尼亚和黑塞哥维那问题反映了对西巴尔干地区和平与稳定的共同承诺。我们肯定自《代顿和平协定》以来取得的进展，同时仍然意识到持久和平需要所有利益攸关方的持续努力。

最近的事态发展既带来了机遇，也带来了挑战。波斯尼亚和黑塞哥维那在加入欧盟方面的进展显示了积极转变的潜力，并为继续合作提供了基础。经验表明，包容性对话和建立共识对于可持续和平至关重要。我们鼓励各方利用现有宪法框架，通过建设性接触应对挑战。

延长欧盟领导的稳定部队的任务期限标志着持续的国际支持。它的驻扎继续为维持有利于对话和发展的环境发挥积极作用。

在这方面，我国代表团要强调三个优先事项。

第一，我们必须支持执行《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》，这仍然是稳定的基础。第二，我们必须鼓励尊重所有族群利益的包容性对话。第三，我们必须继续建设性地支持波斯尼亚和黑塞哥维那的发展道路，包括其加入欧盟的愿望。

国际社会的作用仍然是支持和促进。必须通过所有利益攸关方的共识，在充分尊重波斯尼亚和黑塞哥维那主权的同时，达成可持续的解决方案。

最后，我国代表团重申致力于充分尊重波斯尼亚和黑塞哥维那的主权、领土完整、政治独立和统一，并鼓励与各方合作，建设一个和平、包容和多族裔的社会。我们相信，通过持续参与，可以为所有族群和更广大区域取得积极成果。

达玛迪卡里先生（法国）（以法语发言）：主席先生，首先我要祝你在担任安全理事会主席期间一切顺利。我要感谢高级代表克里斯蒂安·施密特向安理会通报情况。我还要欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席热莉卡·茨维亚诺维奇女士莅临安全理事会。

今年，值此我们庆祝《代顿-巴黎协定》三十周年之际，波斯尼亚和黑塞哥维那正经历着一场其历史上最严重的政治和体制危机之一。它的统一受到威胁。它的领土完整正遭到攻击。1995年建立的宪政秩序受到塞族共和国实体所做决策的前所未有的单方面挑战，导致该国司法机关于2月26日宣布对塞族共和国实体总统的判决。塞族共和国领导人和一些民选官员把无论职能的个人的司法状况作为工具，以此逆转和平成果，这是不负责任的。所有人必须遵守宪法法院3月5日做出的暂停塞族共和国所颁布法律的裁决。

法国对塞族共和国实体的新宪法草案表示关切，该草案是对波斯尼亚和黑塞哥维那公法、统一以及领土完整的进一步攻击，是对和平协定的又一次挑战。法国认为，塞族共和国领导人威胁国家官员以旨在迫使其辞职的做法是不能接受的。

面对这种情况, 法国重申, 我们支持波斯尼亚和黑塞哥维那的统一与领土完整, 支持在《代顿-巴黎协定》框架下的宪政秩序和国家机构。波斯尼亚和黑塞哥维那融入欧洲的道路要求尊重法治、遵守法院的判决、尊重公民的自由和有利于民间社会的环境。法国呼吁塞族共和国领导人不要走上分裂之路, 这将破坏该国的欧洲前景, 由此损害波斯尼亚和黑塞哥维那的民众。欧洲理事会决定启动波斯尼亚和黑塞哥维那加入欧洲联盟的谈判, 这发出了鼓励和充满信心的信息。令人遗憾的是, 波斯尼亚的一些政治行为体没有在这方面采取行动。

和平是建立在心灵与头脑之中的。如果波斯尼亚和黑塞哥维那以及西巴尔干地区不抱着共同的愿景, 就不可能有持久的和平或者共同的欧洲未来。今年夏天将是斯雷布雷尼察灭绝种族罪三十周年, 这场惨剧将永远是欧洲心灵深处的一道深深的伤痕。我谨在此缅怀种族灭绝的受害者。纪念活动必须成为一个契机, 以推动共同努力, 实现真正的记忆和解。这将要求尊重和缅怀二十世纪冲突中的所有平民受害者, 无论其族裔或者宗教信仰。但是, 请允许我们明确一点: 在一个已经表示希望加入欧洲联盟的国家和地区, 否认种族灭绝、篡改历史或者美化已被定罪的战争犯是没有立足之地的。

《代顿-巴黎协定》在欧洲经历了第二次世界大战以来最惨烈的冲突后带来了和平。三十年后, 安理会有责任维护波斯尼亚和黑塞哥维那的和平与稳定。尽管该国安全局势稳定, 但是历史教导我们, 不要低估削弱机构的行为和对某个族裔或宗教群体整体污名化所带来的威胁。波斯尼亚和黑塞哥维那境内的国际存在依然必不可少。2004年以来, 欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那的军事行动在维护该国稳定和安全的方面发挥了关键作用。关于《代顿-巴黎协定》的民事层面, 法国重申, 我们支持高级代表的任务授权。我们见证了《代顿-巴黎协定》, 将继续支持波斯尼亚和黑塞哥维那的统一、领土完整以及主权。我们呼吁所有见证《和平协定》的各方也这样做。

主席 (以英语发言): 我现在谨以希腊代表的身份发言。

我感谢克里斯蒂安·施密特高级代表的通报。我也欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席、欧洲联盟(欧盟)观察员以及克罗地亚和塞尔维亚代表与会。

希腊继续对波斯尼亚和黑塞哥维那近期政治紧张在国家和实体层面升级表示严重关切。我们对塞族共和国近期可能破坏该国宪政秩序和政治统一的立法行为和举措表示遗憾。希腊呼吁所有政治行为体和利益攸关方立即停止任何危及波斯尼亚和黑塞哥维那稳定、宪政秩序或者统一的破坏性行动。我们强调, 为了充分遵守《代顿和平协定》, 波斯尼亚和黑塞哥维那的主权、领土完整、宪政秩序以及政治独立不能也不会受到质疑。这两个实体必须展现坚定的政治意愿, 并本着诚意和信任, 致力于真诚、开放和建设性的对话, 以便在《代顿和平协定》的体制框架内达成双方均可接受的解决方案, 从而克服当前的政治危机。在此过程中, 波斯尼亚和黑塞哥维那的统一和政治稳定——在充分尊重该国作为一个单一、统一和享有主权的国家的独立与国际人格的情况下——必须始终是无可争议和毋庸置疑的。希腊将继续支持为此开展的任何调解努力。此外, 我们敦促各方避免发

表挑拨离间的分裂主义言论, 这有损该国长期以来朝着和平、和解以及团结取得的成果, 也有损该国融入欧洲的前景。

今年是《代顿和平协定》的三十周年纪念——这项具有历史性意义的协定结束了欧洲中心地带的一场破坏性的暴力战争。虽然今天有人质疑它的现实意义, 但是我们不能对该《协定》的至关重要性抱有任何怀疑, 因为它成功地实现了其终极目标: 结束欧洲的一场悲惨冲突, 为西巴尔干的持久和平与稳定奠定基础。希腊重申, 我们坚定地支持《代顿和平协定》及其机构, 它们是我们的近邻波斯尼亚和黑塞哥维那实现和平、稳定以及和解的基石。我们也欢迎国际社会继续参与, 以促进波斯尼亚和黑塞哥维那乃至更广大地区的稳定与繁荣。地区所有政治行为体和利益攸关方必须本着互信精神, 在真诚对话的基础上, 寻求巩固波斯尼亚和黑塞哥维那的体制架构。

此外, 希腊坚定地致力于维护波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定与安全。我们的主要优先事项依然包括继续参与欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那的军事行动以及提供大力支持。我们重申我们的坚定立场, 即: 各方应充分、建设性地介入, 以实现波斯尼亚和黑塞哥维那融入欧洲的愿望。希腊欢迎欧洲理事会2024年3月决定启动与波斯尼亚和黑塞哥维那的入盟谈判, 因为这体现出欧盟对该国及其全体民众融入欧洲前景的坚定承诺。希腊期待一旦条件得到满足, 即采纳该国的谈判框架。两个实体必须协同努力, 在充分遵守《代顿和平协定》的情况下, 完成该国融入欧洲所需的重大改革。

最后, 请允许我重申, 2003年欧盟-西巴尔干峰会的《塞萨洛尼基宣言》基于欧洲对根本价值观、包括对话与和平解决冲突的共同愿景, 确立了欧洲一体化进程的关键原则。对话与和平解决冲突这两者对于保障西巴尔干地区的和平与稳定依然至关重要。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请茨维亚诺维奇女士发言。

茨维亚诺维奇女士 (以英语发言): 主席先生, 感谢你给我机会在这个对于波斯尼亚和黑塞哥维那、实际上对于我们大家所依赖的国际体系的公信力来说具有决定性意义的时刻向安全理事会发言。

虽然我目前担任波斯尼亚和黑塞哥维那三方主席团主席, 但我今天也是以宪法赋予的主席团——由塞族共和国公民选举产生——塞族成员的身份在安理会发言, 塞族共和国是组成波斯尼亚和黑塞哥维那的两个组成实体之一, 占波斯尼亚和黑塞哥维那领土的49%。

《代顿协定》不是一个完美的解决方案, 但它是一个勇敢的外交行动, 平衡了一个国家中的三个民族和两个实体。它依然是一项具有法律约束力的条约, 载入了安理会的史册, 其附件4是我们的宪法, 其附件10界定了高级代表的任务授权。它建立了一个权力下放、基于共识的体系, 就是为了不让任何一个行为体——无论是国内行为体还是国外行为体——支配其他行为体。然而今天, 这一平衡正在被

无责任归属的外国干预架空，要么是通过各种高级代表的行动，要么是通过波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院中外国法官的行动。

请允许我从代顿开始的地方说起：从法治说起。附件10明确要求高级代表须经安全理事会批准。而施密特的情况并非如此。他是由自行任命的和平执行理事会选出的，这是一个非正式组织，在《联合国宪章》中没有任何依据，没有任何条约或法律权威、也没有任何权力凌驾于这个组织之上。而他的行动是基于所谓的波恩权力，而这种权力没有写入任何具有法律约束力的国际文书。

有人声称，因为和平执行理事会已将人选通知安理会，就没有必要进行确认了。但是，如果安理会表决是非必要的，附件10就不会要求安理会确认。附件10也明确了高级代表的任务授权。《代顿协定》没有授权高级代表立法、中止宪法、对当选官员和政党定罪或通过政令统治。然而，这正是克里斯蒂安·施密特先生和他的一些前任在过去30年中多次做过的。

这就是波斯尼亚持续危机的核心之所在，我们今天正目睹危机达到顶峰。这一违规操作产生的一切——未经安全理事会确认和超出附件10所规定授权范围的非法强加——都有同样的缺陷。如果规则解释者自己不受规则约束，则任何法律体系——无论是国内法律体系还是国际法律体系——都无法维继。

我来简要提及施密特先生抵达波斯尼亚和黑塞哥维那后非法发布的众多政令中的几个。

第一，他无视选举结果，单方面中止了波斯尼亚和黑塞哥维那联邦宪法，将一个他喜欢的政府强加于人。这与塞族共和国或在这方面提到的米洛拉德·多迪克没有任何关系。第二，他修改了选举法，从而绕过了民主议会程序。这与塞族共和国无关，也不是由它挑起的。第三，他未经立法批准就延长了中央选举委员会的任期。第四，他修正了刑法典，将不遵守他自己发布的政令的行为定为刑事犯罪——此举主要是为了将塞族共和国民选总统从政治生活中清除出去，因为他履行宪法义务将塞族共和国国民议会通过的法律签署生效，此举也是为了恫吓任何敢于挑战他的非法统治的持不同政见的官员。第五，他削减了对塞族共和国民选政党的公共资金，抹杀了绝大多数选民的政治意愿和声音。

这既不是《代顿协定》，也不是民主——当然也不是法治。这是独裁，政令式政府，不受司法制约，没有上诉权。起初仅仅是越权，现在已固化为压制制度。每个行动都以功用为名。然而结果并不是一个更具凝聚力的波斯尼亚，而是一个两极分化严重、很难经受住这种形式和程度的外国干预的国家。

当塞族共和国抗议这种违反行为时，我们就被不公正地贴上分裂主义分子的标签。然而，要求遵守国际条约不是分裂主义。与某些说法相反的是，塞族共和国并没有破坏《代顿协定》，而是在维护《代顿协定》。我们的要求并不是寻求波斯尼亚和黑塞哥维那解体，而是要恢复代顿框架最初规定的合法性和平衡。为此，塞族共和国国民议会颁布了立法，以捍卫《代顿协定》赋予它的权利。这些措施并不是挑衅，而是对持续违反国际法行为的合法回应。

当前的危机既不是塞族共和国造成的,也不符合其利益。危机是由施密特先生及其以最为扩张而专制的方式行使权力而引发的,让这个国家承受着一系列非法强加行为带来的负担。因此,谴责塞族共和国的行动却不首先解决施密特先生的非法干预行为不仅具有误导性,而且是危险的片面之举。

请允许我明确表明我们的立场:我们依然完全致力于《代顿协定》界定的波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整。

至于高级代表的任务规定,我们力求将其重新置于其法律基础之上,即附件10,并为关闭高级代表办事处做准备。

我们反对改写条约、将辩论定为刑事犯罪、通过被武器化的司法系统迫害政治对手、歧视政党或中止选民意愿的单方面政令。我们若想防止升级或防止未来连续发生危机,波斯尼亚进行法律重置是合乎逻辑的下一步。

因此,我谨呼吁安理会立即采取一些步骤。第一,它必须安排对施密特的任命确认进行正式投票。如投票结果没有通过他的任命,就要找到一个能够通过的候选人,并根据《代顿协定》附件10加以任命。第二,它必须在其主持下对所谓的波恩权力是否符合附件10和《联合国宪章》进行独立法律审查。第三,它必须鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那所有利益攸关方参与旨在防止进一步危机和重振职能治理的对话。我们准备以建设性、透明的方式真诚参与其中。

《代顿协定》结束了一场毁灭性战争,为我们的宪法制度奠定了基础。它理应得到尊重,而不是被操纵和违反其程序。让我们一起确保波斯尼亚的未来不是由政令而是由法律来决定。

我知道在座有些人对我出现在这里有异议。因此,我想就另一个重要问题澄清一点。作为波斯尼亚和黑塞哥维那主席团成员,由于波斯尼亚和黑塞哥维那外交部的阻挠,我被迫直接与安理会使团接触,波黑外交部选择性地限制我的外交信函,同时却允许我的波什尼亚克族同事不受限制地与安理会使团接触。这种偏颇做法甚至延伸到波斯尼亚常驻联合国代表团。

这种行动表明了我们被要求接受的国家现实——一个中央集权、宪法权利被忽视、甚至基本沟通能力都被操纵以达到政治目的的制度。

我随时准备回答安理会提出的任何问题。

主席 (以英语发言): 我感谢茨维亚诺维奇女士所作发言。

我现在请兰布里尼蒂斯先生发言。

兰布里尼蒂斯先生 (以英语发言): 主席先生,我也要就希腊担任安全理事会本月主席国向你表示热烈祝贺。

请允许我从最近的事态发展开始谈起。

欧洲联盟(欧盟)依然严重关切塞族共和国实体中与波斯尼亚和黑塞哥维那的入盟道路背道而驰的立法和举措,包括发表分离主义言论和质疑该国的宪法秩

序。必须尊重波斯尼亚和黑塞哥维那的主权、领土完整、宪法秩序,包括宪法法院的裁决和国际人格。任何违背这些原则的行动都将导致严重后果。

欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动继续在支持波黑当局为所有公民维持一个安全 and 有保障环境方面发挥关键作用。

欧洲联盟重申,国际行为体之间必须继续合作,并再次表示支持高级代表及其办公室在执行5+2议程方面履职。

欧洲联盟重申对波斯尼亚和黑塞哥维那作为单一、统一主权国家入盟前景的明确承诺。欧盟敦促各派政治力量重新将该国的主要精力用于在加入欧盟的道路上取得进展,采取坚决行动实施必要的改革。

主席 (以英语发言): 我现在请克罗地亚代表发言。

丘里奇·赫尔瓦蒂尼奇先生 (克罗地亚) (以英语发言): 我谨借此机会祝贺法国4月份圆满主持主席工作,并祝愿希腊今后一个月一切顺利。

关于波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表的第六十七次报告(见S/2025/272),我们完全同意对于波斯尼亚和黑塞哥维那当前政治危机的关切。克罗地亚共和国呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那各派政治力量尊重该国宪法秩序及其主权,维护主体民族和其他民族平等和不受歧视的原则。我们敦促各派政治力量不要发表分裂性言论和行动,开展建设性对话与合作,以确保国家机构充分发挥作用。当前局势需要强有力和负责任的外交行动,以防止局势升级并帮助渡过政治危机。不过,逐步和全面掌控波斯尼亚和黑塞哥维那稳定和正常运作的责任说到底在于国内政治力量和国家机构。这不仅是必需的,也是该国未来成为欧洲联盟(欧盟)成员的关键先决条件。

我们赞赏施密特高级代表所做的工作以及他在执行任务方面取得的成就。然而,在具体谈及他的第六十七次报告时,我们想补充的是,报告若能更平衡地对待各派政治力量的行为,特别是旨在削弱三个主体民族中代表权最小且处境最脆弱的克罗地亚族的政治地位所采取的行动,效果会更好。

在这方面,我们必须强调,《代顿和平协定》及其组成部分《宪法》仍然是波斯尼亚和黑塞哥维那宪政秩序和政治稳定的基石。然而,该秩序的正常运作取决于其民主机制的公平性和可信度。这就是为什么选举改革必须被视为最高政治优先事项。只有通过切实改革,消除主体民族之间的不平等并解决选举过程中的系统性歧视,波斯尼亚和黑塞哥维那才能实现持久的政治稳定。选举改革不是一个次要问题——它是公正和稳定的民主以及该国任何持久妥协的基石。

最后,我们赞扬波斯尼亚和黑塞哥维那在加入欧盟的道路上取得重大进展。欧洲联盟为和平、发展与繁荣提供了最佳框架。我们完全支持波斯尼亚和黑塞哥维那走这条道路,并希望看到入盟工作能够重新回到政治议程的首要位置,因为这有利于波斯尼亚和黑塞哥维那所有公民及其三个主体民族。

主席 (以英语发言): 我现在请塞尔维亚代表发言。

伊利奇先生(塞尔维亚)(以英语发言): 主席先生, 首先请允许我祝贺你担任安全理事会本月主席, 并祝愿你履职一切顺利。

维护波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定符合塞尔维亚的战略利益。任何不稳定——更不用说冲突——都会产生毁灭性的溢出效应, 阻碍经济发展, 破坏急需的改革, 并造成另一波混乱。正是出于这些原因, 塞尔维亚致力于波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定。《代顿协定》结束了战争, 确保了三十年来的和平与安全。这是通过该协定附件10规定的宪法结构来实现的。因此, 维护稳定需要充分遵守支撑稳定的宪法机制。

波斯尼亚和黑塞哥维那的现实是, 它是一个多民族社会。因此, 这个国家既要记住欢乐的日子, 也要记住悲伤的日子。要维护作为一种强项的这种多样性, 就必须尊重这种多样性。要想波斯尼亚和黑塞哥维那能够正常运转, 就必须尊重已经取得并得到检验的成果——基于两个实体和三个主体民族的结构。每个人都必须在共同国家内感到安全。波斯尼亚和黑塞哥维那的任何人都不应该在宪法上处于弱势。否则, 国家就无法正常运作。必须尊重宪法权利和权限。

在波斯尼亚和黑塞哥维那的复杂环境中, 无论是某个族裔靠票数取胜, 还是外部强加决定, 都无法提供可持续的解决办法。这种行为只会侵犯宪法规定的主体民族的权利和两个实体的权限, 而这在法律上不可接受, 在政治上也没有助益。因此, 波斯尼亚和黑塞哥维那的运作问题并非《代顿协定》造成, 而是或明或暗地企图破坏该协定造成的。我们的理解是——塞族共和国政府报告也是这样表示的——塞族共和国并不主张分裂, 而是主张保留《代顿协定》并保护其宪法赋予的权力。作为《代顿协定》签署国, 塞尔维亚认为这一主张正当、合理。

另一方面, 人们不能不产生这样的印象: 波斯尼亚和黑塞哥维那法院对塞族共和国总统米洛拉德·多迪克的判决以及以损害波斯尼亚和黑塞哥维那宪法秩序的罪名对多迪克先生、维什科维奇先生和斯特万迪奇先生发出逮捕令是出于政治动机。国际刑警组织决定不对波斯尼亚和黑塞哥维那法院发出对多迪克先生发出国际逮捕令的请求采取行动, 这突显出这样一种观点: 针对塞族共和国总统的诉讼是出于政治动机, 而非基于公正刑事司法原则。塞尔维亚还认为, 强制执行高级代表的决定不符合《代顿协定》附件10规定的任务授权, 也不符合普世民主原则。同样不符合这些原则的是, 企图通过滥用司法当局达到政治目的, 将民主选举产生的塞族共和国代表剔除在波斯尼亚和黑塞哥维那的政治生活之外。

我必须指出, 波什尼亚克族政治代表继续对塞尔维亚提出严重指控。这些指控既是萨拉热窝政界的内部说法, 也是其外交言论的一部分, 表明了拆散波斯尼亚和黑塞哥维那的秘密意图。我们坚决反对此类说法。我们仍然不会提出相反说法, 即萨拉热窝政界试图拆散波斯尼亚和黑塞哥维那这个由两个实体和三个主体民族组成的国家。无论这些尝试来自波什尼亚克族政党, 还是主要获得该族群支持的所谓公民政党, 其根本目标都是一样的。然而, 我们认为, 取消内部制衡的动作——即使是出于善意——也不能根据意图来作评判, 而应该根据其可能产生的破坏稳定的后果来评判。

最后, 我要强调, 在波斯尼亚和黑塞哥维那当前紧张气氛中, 无论是对内还是对外, 首要任务都必须是维护和平与稳定高于一切。任何一方都不应被免除这方面的责任。

主席先生, 我向你保证, 塞尔维亚将继续为地区和平稳定作出力所能及的贡献。

中午12时10分散会。