



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第九九一三次会议

2025年5月8日星期四下午3时举行

纽约

| | | |
|-----|---------------------|------------|
| 主席: | 塞克利斯先生 | (希腊) |
| 成员: | 阿尔及利亚 | 库德里先生 |
| | 中国 | 孙磊先生 |
| | 丹麦 | 兰迪女士 |
| | 法国 | 雅罗-达尔诺夫人 |
| | 圭亚那 | 本女士 |
| | 巴基斯坦 | 贾敦先生 |
| | 巴拿马 | 莫斯科索先生 |
| | 大韩民国 | 赵先生 |
| | 俄罗斯联邦 | 叶夫斯京格聂耶娃女士 |
| | 塞拉利昂 | 卡努先生 |
| | 斯洛文尼亚 | 布洛喀·德罗比奇夫人 |
| | 索马里 | 法拉赫先生 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 卡里乌基先生 |
| | 美利坚合众国 | 谢伊女士 |

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2025/270，其中载有美利坚合众国提交的一项决议草案的案文。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。

我首先请希望在表决前发言的安理会成员发言。

谢伊女士（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，请允许我向所有部队和警察派遣国表示感谢，感谢它们为支持南苏丹和平所做的贡献和牺牲。南苏丹安全局势持续恶化，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的领导层和维和人员正在南苏丹发挥着重要作用。

在我们延长特派团任务期限之际，南苏丹正处于爆发更大范围内战的边缘。随着紧张局势的加剧和暴力的升级，对和平的需要重于一切。有鉴于此，我们将对延长南苏丹特派团任务期限的决议草案（S/2025/270）投赞成票。国际社会必须利用其影响力，包括通过南苏丹特派团，将南苏丹从危机边缘拉回来。

冲突对南苏丹人民的影响令人震惊。有关地面袭击、空中轰炸、滥用桶装炸弹以及5月3日无理袭击无国界医生组织医院的报道令我们感到不安。这些袭击造成许多平民死亡，数万人流离失所。这些事件还表明种族冲突有可能卷土重来。

鉴于第一副总统马查尔和苏丹人民解放运动反对派高级官员继续被拘禁，对努维尔人占多数的地区采取军事行动，加之基尔·马亚尔迪特总统继续采取单方面行动，政府基于2018年和平协议的合法性正面临风险。南苏丹人民理应享有和平、参与公民和政治进程的自由以及一个能够满足其需求的政府。

然而，过渡政府未能采取和平结束过渡期所需的步骤，也没有表现出执行和平协议的政治意愿，使南苏丹特派团越来越难以发挥作用。过渡政府继续对南苏丹特派团实施工动限制，从而严重削弱其履行保护平民任务的能力，并继续提出不可接受的要求，要求南苏丹特派团撤出其通平总部。我们坚持要求，应当允许南苏丹特派团不受阻碍地执行其任务，这反映在其任务授权之中。

美国致力于使联合国回归其维护国际和平与安全的根本宗旨。联合国系统的潜力值得称赞，但它已远远偏离了其最初的使命。维和任务授权，包括这一任务授权在内，不应追求难以界定、甚至在实地执行起来更具挑战性的意识形态目标，而应专注于《联合国宪章》第七章规定的核心职能。简而言之，我希望我们大家都能

赞同的是，南苏丹特派团的目标应当是通过实现持久和平，使自己变得不再必要。南苏丹不再需要维持和平行动的那一天，将是光明的一天。

为了实现和平，防止内战再起，过渡政府必须紧急采取行动，结束暴力，缓和政治紧张局势，解除对第一副总统马查尔的软禁，并在冲突各方之间展开对话。

最后，鉴于过渡政府迄今没有采取行动，美国重申其立场，即在选举再次推迟的情况下，为选举筹备工作拨付更多财政资源是不负责任的。我们期待南苏丹领导人为自由和公平的选举创造条件。然后，也只有到那时，安理会才会考虑提供更多支持。

特朗普总统已经明确表示，美国将支持崇高的和平事业。安理会的成功将取决于我们结束的冲突。现在是消除南苏丹战祸的时候了。我们期待着与安理会其他成员合作，确保南苏丹特派团在未来一年得到过渡政府的支持，我们恳请安理会其他成员敦促南苏丹领导人紧急、和平解决当前的冲突。

主席（以英语发言）：我现在将决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔及利亚、丹麦、法国、希腊、圭亚那、巴拿马、大韩民国、塞拉利昂、斯洛文尼亚、索马里、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

反对：

无

弃权：

中国、巴基斯坦、俄罗斯联邦

主席（以英语发言）：决议草案表决结果如下：12票赞成、0票反对、3票弃权。决议草案获得通过，成为第2779（2025）号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

卡努先生（塞拉利昂）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员，即阿尔及利亚、索马里和我国塞拉利昂以及圭亚那（A3+）发言。

A3+感谢美国在关于延长联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）任务期限的第2779（2025）号决议谈判期间进行了有建设性的、广泛的磋商。南苏丹特派团的任务对于维护和平进程和创造有利于执行2018年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的条件至关重要。该特派团促进了保护平民、提供人道主义援助和维护公共安全——所有这些因素对于南苏丹的稳定都至关重要。最近几周，南苏丹特派团不懈努力，支持对恢复南苏丹和平至关重要的调解努力。

在此背景下，A3+建设性地参与了关于延长任务期限的审议工作，并在整个过程中本着诚意进行了谈判。然而，我们要强调，最后案文中仍有两个基本关切问题未得到解决，包括我们关于在向安理会提交的关于逐步搬迁通平基地的报告中提供最新进展情况的提议。这些报告准确反映了南苏丹和南苏丹特派团就通平基地搬迁问题进行的建设性接触。搬迁该基地是南苏丹为升级朱巴国际机场提出的合

理要求, 应予以解决。此外, 该决议还对选举支助提出了几项附加条件。然而, A3+ 对该决议投了赞成票, 目的是推动南苏丹特派团确保南苏丹和平与稳定的努力, 包括但不限于支持和指导南苏丹在2026年12月举行首次民主选举。A3+将继续参与解决本决议未涉及的突出问题。

最后, 我们重申支持南苏丹的主权、统一和领土完整, 同时强调与联合国特派团以及国际和区域伙伴充分合作的重要性。

贾敦先生 (巴基斯坦) (以英语发言): 巴基斯坦对第2779 (2025) 号决议投了弃权票。

我们与联合国维持和平行动有着长期的联系。过去60年来, 巴基斯坦一直是联合国维持和平特派团最大的部队派遣国之一。我们也是联合国南苏丹特派团 (南苏丹特派团) 的部队派遣国。

作为联合国维和行动的支持者, 我们一贯主张维和行动应得到安理会全面、一致的支持。然而, 如果授权决议被不必要地政治化, 这项任务就会变得复杂。我们的一贯立场是, 维持和平特派团的任务规定应切合实地的需要, 而不是安理会成员的政治优先事项。这种政治考虑妨碍了特派团有效执行任务所需的必要的团结一致的支持。遗憾的是, 该决议包含与南苏丹特派团没有直接关系的问题。因此, 令人遗憾的是, 这阻碍了在安理会达成一致。会员国在就该决议进行谈判期间提出的一些合理关切没有得到考虑。据我们了解, 基于秘书长特别代表海索姆4月16日关于通平基地问题所作的通报 (见S/PV.9898), 南苏丹政府和南苏丹特派团已达成一些谅解, 正在协调一项可行和双方都能接受的搬迁计划。决议案文本应考虑到这一谅解。正如我们在上一次关于南苏丹局势的通报中所强调的那样, 通平基地问题必须得到友好解决。

我们重申, 我们完全支持南苏丹特派团和尼古拉斯·海索姆特别代表。南苏丹特派团仍然是南苏丹的一支稳定力量, 我们非常赞赏南苏丹特派团人员和维和人员的奉献精神, 他们正在艰苦的条件下履行职责。

卡里乌基先生 (联合王国) (以英语发言): 联合王国今天很高兴投票延长了联合国南苏丹特派团 (南苏丹特派团) 的任务期限。南苏丹特派团在支持该国和平与安全方面发挥着至关重要的作用。该国最近的不稳定局势提醒人们注意联合国特派团的重要性, 联合王国赞扬南苏丹特派团为缓和紧张局势和保护平民所做的工作。重要的是, 南苏丹特派团必须能够全面履行其职责——包括在不受政治干预的情况下运作的行动自由——并监测侵犯人权行为和支持提供人道主义援助。

最后, 我要感谢我们的美国同事在安全理事会内外开展的紧张工作, 这对于今天任务期限得以延长至关重要。

孙磊先生 (中国): 长期以来, 联南苏团为维护南苏丹和平稳定发挥了重要作用。中国作为联南苏团主要出兵国, 一贯建设性参与联南苏团授权延期决议草案磋商, 支持特派团更好履行授权, 并根据南苏丹建设和平等国家发展需要不断调整完善。我们愿同国际社会一道, 为南苏丹和平进程作出积极贡献。

令人遗憾的是，刚刚表决的这份决议草案中存在大量过度向南苏丹施压内容，既同特派团授权延期问题本身无关，也不符合南苏丹实际情况，中方对多处案文持保留态度，因此不得不投出弃权票。

我愿作出以下说明：

第一，南苏丹是联合国最年轻的成员，近年来一直为推进和平进程、完善国家治理作出不懈努力，国际社会应充分考虑南苏丹所处发展阶段和面临挑战，给予必要耐心和鼓励。然而决议草案多处使用严厉措辞，例如一味强调南苏丹政治过渡未取得进展，将过渡机构、统一部队等供资不足问题片面归咎南苏丹政府，却只字不提地区局势动荡、石油出口中断等影响南苏丹经济状况的实际困难。这显然不够客观、平衡。

第二，选举、财政、资源管理等问题都属于南苏丹内政，应由南苏丹政府和人民自己决定。国际社会应充分尊重南苏丹主权和主导权，避免强加外部解决方案，干涉南苏丹内政。然而决议草案对南苏丹内政提出不切实际的要求和标准，甚至在选举筹备、人道援助、保护平民等问题上有意削弱南苏丹政府。这显然不具建设性。

第三，南苏丹政府一贯同联南苏丹保持良好合作，为特派团履职提供便利。国际社会应鼓励双方秉持对话协商精神，妥善处理分歧。然而决议不顾南苏丹和非洲国家等关切，执意写入汤平营搬迁等问题，在双方正开展友好协商的情况下，仍单方面对南苏丹政府施压。此举只会释放错误信号，激化双方矛盾。这显然无助于问题的解决。

中方多次强调，担任执笔国是责任而非特权。此次执笔国一再推迟磋商进程，未能预留充分时间供各方研究讨论。一周前，安理会成员投票通过短暂技术性延期决议（第2778（2025）号决议），目的是进一步凝聚共识。但执笔国在各方尚存分歧的情况下推动表决，令人深感失望。我们敦促执笔国秉持客观公正立场，切实担负起应有责任，真正为维护安理会团结、凝聚最广泛共识作出努力。

叶夫斯季尼耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯联邦对美国拟定的关于延长联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）任务期限的第2779（2025）号决议投了弃权票。

首先，我谨强调，俄罗斯充分支持南苏丹特派团及其团长尼古拉斯·海索姆先生开展的活动。现在尤其需要其任务中的维和部分——与维护南苏丹稳定与安全以及解决人道主义问题有关的任务。我们看到，特派团正在成功应对这些问题。

至于南苏丹特派团为筹备选举进程提供的帮助，我们认为，南苏丹人自己应在这方面发挥主要作用，联合国应支持这一进程，提供专家建议并帮助开展后勤工作。

不幸的是，连续第二年，南苏丹问题的美国执笔者选择在决议案文中对南苏丹政府施加压力。与此同时，他们不好意思正确称呼它的名称，在2024年以前的所有安理会决议中都是如此。相反，他们提出了一些难以发音的缩写作为妥协，只是为了强调当局的临时地位。我们认为，将此类变更与朱巴未在2024年12月举行选

举并将过渡期又延长两年这一事实挂钩，是不恰当、不合逻辑的。2022年曾以类似方式延长过渡期。这似乎是一个技术问题，但对我们来说，这表明了对南苏丹现政府的蔑视态度。在做出这样的姿态之后，朱巴对联合国援助持怀疑态度应该不足为奇。

案文没有强调南苏丹在政治进程中取得的进展和通过的一些重要立法，而是强调所作努力不够，并伴有批评和不恰当的危言耸听。

我们不接受案文呼吁政府创建机制，保证南苏丹特派团、在该国运作的人道主义实体——还出于某种原因保证外交使团——免于缴纳所谓非法的税费。部队地位协定只谈到了维和人员。我们认为，安理会个别成员利用安理会决议解决与朱巴的双边互动问题是不恰当的。

我们认为没有必要人为夸大南苏丹与南苏丹特派团之间的合作问题，尤其是因为正在通过建设性对话解决这些问题。此类试图迎合联合国的努力可能对特派团本身产生反作用，特派团有时不幸成为东道国无端攻击的对象。

最后，决议过分强调性暴力问题，很不寻常。这一短语在文件中出现了30次之多，耐人寻味。关于气候挑战的内容也同样多。我们并不贬低这些问题的重要性，但认为它们是更重大的未决政治和经济问题的后果。

我们谨提请安理会注意，在美国的倡议下，安理会连续第二年在通过关于南苏丹特派团的全面决议之前，先对特派团的任务授权进行了技术性延期。然而，并未利用中间这段时间认真考虑所有安理会成员的立场，也未公开交换意见。我们建议美国同事认真思考其努力的有效性和正当性。

我谨借此机会祝贺所有在今天庆祝伟大胜利八十周年的人。1945年的这一天——欧洲时间5月8日，莫斯科时间5月9日——在柏林郊外，德国武装部队签署了无条件投降书，标志着纳粹主义被彻底击败。苏联及其红军为此发挥了决定性作用。今天，我们向所有在战场上为胜利献出生命的人以及在国内无私努力的人致以崇高的敬意和感谢。没有他们的努力，就不可能建立联合国。我们相信，这一伟大胜利的传承将继续推动各国在各国人民平等和自决的原则基础上加强和发展富有成效的关系。

主席（以英语发言）：我现在请南苏丹代表发言。

尼亚韦拉·阿迈克韦先生（南苏丹）（以英语发言）：主席先生，首先，请允许我热烈祝贺你担任五月份主席。我们将全力支持你并与你合作。

南苏丹共和国对安理会继续参与支持我国的和平、安全与发展深表赞赏。我们珍视与联合国的长期伙伴关系，并继续致力于与所有利益攸关方密切合作，追求一个稳定、繁荣的南苏丹。

我们欢迎延长联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的任务期限，同时恭敬地指出我们的关切，即我国政府在起草过程中提出的某些意见并未在最终决议（第2779（2025）号决议）中得到充分反映。我们相信，未来的磋商将能够以更加包容和平衡的方式考虑东道国的观点。

我们也指出, 决议中的某些条款似乎超出了南苏丹特派团的核心目标。不言而喻, 南苏丹特派团的首要任务仍是保护平民和支持和平进程。然而, 我们对日益强调保护外交使团等事项感到关切, 根据国际法和《维也纳外交关系公约》, 此类事项属于东道国的主权责任。《东道国协议》和双边安排进一步明确了这些职责。

我们还谨此重申我国关于国家基础设施和主权的立场。特派团提供的任何支持都必须完全符合南苏丹的主权权利和国家发展优先事项。继续对话将有助于确保相互理解并澄清这些职责和责任。

关于税收问题, 我们重申, 过去的关切是孤立的, 已经得到真诚处理, 并不反映政府的官方政策。我们仍然致力于维护合作和透明的环境。

关于部队地位协定, 我们指出, 该协定于2011年由联合国与南苏丹共和国政府签署。该协定仍然有效并具有约束力, 不受过渡阶段或术语变更的影响。我们相信, 未来引用时将准确反映其法律地位和意图。

尽管存在上述关切, 我们仍重申充分致力于南苏丹特派团的目标以及联合国在我国的更广泛目标。我们随时准备继续进行合作、相互尊重的对话和建设性接触。

最后, 我们衷心感谢所有安理会成员的持续支持。我们特别感谢安全理事会三个非洲成员加一国 (A3+) —— 即阿尔及利亚、塞拉利昂、索马里和圭亚那—— 坚定倡导非洲的观点。我们同样感谢中国、俄罗斯联邦和巴基斯坦在整个谈判过程中坚持原则立场并开展建设性外联。

南苏丹仍然致力于与所有伙伴方合作, 推进和平、安全与发展, 造福我国全体人民。

下午3时35分散会。