



大会

Distr.: General
19 March 2025
Chinese
Original: English

人权理事会

第五十八届会议

2025 年 2 月 24 日至 4 月 4 日

议程项目 4

需要理事会注意的人权状况

阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会的报告* **

概要

2024 年 12 月 8 日，阿拉伯叙利亚共和国总统巴沙尔·阿萨德及其政府被沙姆解放组织领导的武装团体联盟推翻，该武装团体联盟于 2024 年 11 月 27 日发动的军事进攻以此告终。在此次进攻期间，数以千计被拘留于前政府控制区的人员被解救，其中一些人此前已在押数十年。

沙姆解放组织领导人艾哈迈德·沙拉设立过渡期看守当局并将执政期限暂定至 2025 年 3 月，同时承诺开展全国对话以建立更具包容性的政府，继而推进宪法改革和选举。2025 年 1 月 29 日，军事行动指挥部宣布废除 2012 年《阿拉伯叙利亚共和国宪法》，解散前议会、复兴党以及前政府军队和安全部队。沙拉先生被任命为过渡期临时总统。

2024 年 12 月和 2025 年 1 月，阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会自 2011 年 9 月启动工作以来首次获准进入阿拉伯叙利亚共和国。委员会与新当局和民间社会进行了接触，并实地探访了若干被清空的监狱和拘留设施以及乱葬坑。

本报告着重向人权理事会介绍自前政府倒台以来，在尊重人权和遵循人道法方面的最新事态发展。报告讨论了阿拉伯叙利亚共和国可能面临的一些主要挑战，以及为满足叙利亚人民寻求正义的需求和恢复国家稳定可能需要采取的行动。委员会还将提交另一份涵盖 2024 年 7 月 1 日至 12 月 31 日的文件，以确保保留有关这一期间违法行为的记录。

* 因需要与会员国磋商，本报告逾期提交会议服务部门处理。

** 本文件附件不译，原文照发。



一. 导言

1. 在本报告中，阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会¹ 重点聚焦 2024 年 12 月 8 日至 2025 年 1 月下旬、即报告编写期间阿拉伯叙利亚共和国的事态发展。² 报告指出了阿拉伯叙利亚共和国近期可能面临的一些主要挑战，以及为满足叙利亚人民寻求正义的需求和恢复国家稳定可能需要采取的行动。

二. 前政府倒台

2. 2024 年 12 月 8 日，逾 13 年来连遭和平抗议的巴沙尔·阿萨德总统政府倒台。阿萨德总统自 2000 年 7 月起接替其父哈菲兹·阿萨德，担任国家领导。巴沙尔·阿萨德总统下台标志着阿萨德家族 50 多年的统治落下帷幕。阿萨德总统逃出叙利亚，反对派武装进入并占领大马士革。在此前的 12 天里，沙姆解放组织³ 与反对派武装联盟一道，在“威慑侵略行动”进攻下夺取阿勒颇、哈马和霍姆斯。进攻行动发起于 2024 年 11 月 27 日，以回击亲政府武装对伊德利卜发动的密集空袭、第一人称视角“自杀式”无人机袭击和炮击——此次袭击造成大量平民伤亡。

3. 随着阿萨德总统下台，始于 2011 年、因政府残酷镇压和平抗议而引发的武装冲突迎来了结束的希望。多个联合国会员国对冲突进行了干预，导致暴力进一步发酵和持续。自冲突开始以来，1,500 多万叙利亚人(占战前人口三分之二以上)被迫逃离家园，数十万平民死亡。⁴ 冲突持续不断，人道和经济灾难蔓延，城市、民用基础设施、医疗和教育设施以及遗址等广遭破坏，各社区深受重创。委员会汇编了在阿拉伯叙利亚共和国境内实施违法犯罪行为的冲突各方嫌疑人员机密名单。⁵

4. 许多违法犯罪行为发生于拘留环境下。委员会调查发现，前政府犯下了危害人类罪，包括灭绝、谋杀、强奸和性暴力、酷刑、强迫失踪以及监禁。委员会还记录了不同国家当事方和非国家当事方在整个冲突期间实施的模式化即决处决、

¹ 委员会委员为：Paulo Sérgio Pinheiro(主席)、Hanny Megally 和 Lynn Welchman。

² 委员会在此期间发布的新闻稿见附件三。

³ 根据安全理事会第 2170(2014)号决议，沙姆解放组织被列为恐怖主义实体。另见 [A/HRC/46/54](#), 第 7 段，脚注 13。

⁴ 据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)估计，2011 年 3 月 1 日至 2021 年 3 月 31 日期间的冲突直接造成 306,887 名平民死亡(见 [A/HRC/50/68](#))。此外，据联合国难民事务高级专员公署(难民署)统计，自 2011 年以来，已登记叙利亚难民人数超过 600 万；据人道主义事务协调厅统计，自 2011 年以来，已登记境内流离失所者人数超过 720 万。欧洲和中东的收容国登记了数百万难民。另见 <https://www.unhcr.org/sy/31169-unhcrs-grandi-calls-for-global-action-to-support-syrians-returning-home.html>。

⁵ [A/HRC/46/54](#), 第 70 段。

任意逮捕、强迫失踪和酷刑(包括性暴力), 并认定此类违法行为已成为这场冲突的鲜明印记。⁶

5. 数千名身处拘留设施的被拘留者得以获救, 而许多在国家拘留期间失踪的人员(估计有 10 万多人)仍然命运未卜, 很可能已在拘留期间被处决或死亡。

6. 在军事司法和宪兵设施、前政府情报机构管理的拘留中心以及监狱等国家核心机构找到的文件和证据, 对于明确失踪人员命运、追究违法犯罪责任至关重要。2024 年 12 月中旬, 委员会在首次访问⁷ 阿拉伯叙利亚共和国期间关切地发现, 部分地方的证据可能已被故意转移、烧毁或以其他方式销毁。委员会呼吁新当局优先保护证据和疑似被用作乱葬坑的地点。⁸ 委员会在 2025 年 1 月初第二次访问期间注意到, 多个地点已部署若干保护措施, 但仍有大量工作有待开展, 包括提高对保存证据的重要性的认识。委员会还探访了一些乱葬坑, 并获悉了存在其他乱葬坑的情况。⁹

7. 考虑到前政府屡次不允许委员会入境、不参与任何形式的对话,¹⁰ 新当局愿就人权问题与委员会接触是值得欢迎的变化。委员会在 2025 年 1 月访问阿拉伯叙利亚共和国期间探讨了问题和挑战, 包括避免重复过往错误和侵害、采取必要措施伸张正义和追究责任的重要意义。委员会了解了保障所有公民安全方面的挑战以及改革和强化司法系统的必要性——如此才能保障所有叙利亚人得以诉诸司法, 进而避免报复和私刑行为。委员会强调务必保护证据、人道对待所有被拘留者, 包括涉嫌犯罪的前政府部队和官员, 尤其要重点确保所有被拘留者可接受探视并确保开展公正审判。

8. 自阿萨德总统倒台以来, 在时任军事行动指挥部领导人沙拉先生的协助下, 前总理穆罕默德·贾拉利向新任命的看守总理穆罕默德·巴希尔进行了有序交接。大多数政府雇员被要求继续履行职能, 以确保连续运作。新当局还宣布对阿拉伯叙利亚陆军强征入伍者实行大赦,¹¹ 并承诺对参与犯罪的安全和军队官员追究责任。¹² 中央银行行长和苏韦达省省长由女性担任。

⁶ 见 A/HRC/46/55; <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2013/12/un-panel-concludes-enforced-disappearances-syria-widespread-and-being-used?sub-site=HRC>; <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/iici-syria/no-end-in-sight>; <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/01/web-agony-un-commissions-report-unveils-depths-former-governments-detention>。

⁷ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/12/un-commission-inquiry-team-visits-syria-welcomes-encouraging-signs-new>。

⁸ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/12/un-syria-commission-calls-protection-civilians-humane-treatment-ex>。

⁹ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/01/un-syria-commissioner-underscores-solidarity-syrian-people-first-mission>。

¹⁰ 见 A/HRC/S-17/2/Add.1。

¹¹ 叙利亚阿拉伯通讯社, Telegram 帖子, 2024 年 12 月 9 日, 可查阅 <https://t.me/SyrianArabNewsAgency/119101> (阿拉伯文)。

¹² 叙利亚阿拉伯通讯社, Telegram 帖子, 2025 年 1 月 10 日, 可查阅 <https://t.me/SyrianArabNewsAgency/120891> (阿拉伯文)。

9. 在本报告编写之时，看守当局由曾担任救世政府¹³ 总理的巴希尔总理领导，目前负责截至 2025 年 3 月 1 日的短暂过渡期期间的管理工作。看守当局表示，已开始筹备在三个月内开展全国对话，随后将推进新宪法起草工作，并准备在四年内举行全国选举。

10. 多个会员国对阿萨德总统下台表示欢迎，对叙利亚的稳定及其未来表现出一种克制的乐观，同时夹杂着关切。多个高级别代表团访问了大马士革，与新当局进行了会晤。会员国在 2024 年 12 月 14 日于约旦亚喀巴举行的会议以及在 2025 年 1 月 12 日于利雅得举行的会议等场合中，重申了国际社会支持和平和包容性政治过渡以及立即停止敌对行动。

11. 在本报告编写之时，关于暂停或解除制裁以及将沙姆解放组织从联合国恐怖主义实体名单上除名等问题仍在讨论中。2025 年 1 月 6 日，美利坚合众国财政部颁发了为期六个月的一般许可证，以期确保美国的制裁措施不妨碍电力、能源、水和卫生设施等基本服务供给。¹⁴ 2025 年 1 月 27 日，欧洲联盟宣布已商定放松对阿拉伯叙利亚共和国制裁的路线图。¹⁵ 委员会敦促会员国暂停所有单方面行业制裁，为叙利亚人民着手重建国家创造条件。¹⁶

12. 2025 年 1 月，看守当局邀请国际刑事法院检察官访问阿拉伯叙利亚共和国。在考虑将本国状况提交国际刑事法院以及批准《国际刑事法院罗马规约》的同时，看守当局不妨考虑批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》，以强调此类违法行为在新的阿拉伯叙利亚共和国没有容身之地。

13. 在 1 月 29 日军事派别领导人会议后，军事行动指挥部宣布废除 2012 年《阿拉伯叙利亚共和国宪法》，解散议会、前政府军队和安全部队以及复兴党。此外，所有军事派别都将纳入统一指挥，沙拉先生被任命为过渡期看守当局的临时事实领导人。沙拉先生同时受权组建临时立法委员会。

¹³ A/HRC/39/65, 第 60 段。

¹⁴ 见 <https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy2770>。

¹⁵ Kaja Kallas (@kajakallas), “EU Foreign Ministers just agreed on a roadmap to ease the EU sanctions on Syria. While we aim to move fast, the lifting of sanctions can be reversed if wrong steps are taken.”, 2025 年 1 月 27 日，可查阅 <https://x.com/kajakallas/status/1883902899174154643>；和 Asaad al-Shaibani (@Asaad_Shaibani), “We welcome the positive step taken by the European Union to suspend sanctions on Syria for one year, and look forward to seeing them lifted completely. We hope that this decision will have a constructive impact on all aspects of life for the Syrian people and ensure sustainable development.”, 2025 年 1 月 27 日，可查阅 https://x.com/Asaad_Shaibani/status/1883920806520238150。

¹⁶ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/12/un-syria-commission-calls-protection-civilians-humane-treatment-ex>。

三. 前政府垮台前奏

14. 在阿萨德总统下台前的几个月里，阿拉伯叙利亚共和国各地的暴力和侵犯人权行为有增无减。¹⁷ 政治和社会分裂加剧，经济和人道状况恶化，而前政府拒绝进行实质性对话以寻找公正解决冲突的办法。

15. 前亲政府部队¹⁸ 反而不断对人口稠密的平民区发动空袭、炮击和第一人称视角自杀式无人机袭击，直至阿萨德总统政权的最后几天。此类袭击造成数十名平民死伤，包括妇女和儿童。

16. 在 2024 年 12 月 8 日之前，政治自由持续受到严重限制。复兴党及其同盟的候选人在议会选举中赢得多数席位，外界普遍预期新当选的议会将通过宪法修正案，以延长阿萨德总统原定于 2028 年结束的任期。

17. 在公民空间被压缩的情况下，叙利亚人民仍持续举行反政府示威。在苏韦达省，抗议活动贯穿 2024 年全年，反映出民众日益高涨的对政府无力改善政治经济状况的不满情绪。更北部的阿勒颇省也爆发了示威，原因是人们担忧连接政府控制区与土耳其支持的叙利亚国民军控制区的 Abu al-Zandayn 过境点可能重新开放，或将为阿拉伯叙利亚共和国政府与土耳其政府关系正常化铺路。在阿拉伯叙利亚共和国南部，政府强行推行的和解协议持续受挫，令当地局势更加紧张。

18. 同时，一些国家出于本国和区域利益考虑，寻求与阿拉伯叙利亚共和国实现关系正常化。而叙利亚通过阿拉伯国家联盟实现与邻国关系正常化的进程进展缓慢——阿拉伯联络委员会第二次会议于 2024 年 9 月 10 日举行，距首次会议已有一年之久。阿萨德总统似乎不愿作出让步。与土耳其的关系也没有进展，阿萨德总统坚持，任何对话都应以土耳其武装部队撤出阿拉伯叙利亚共和国的框架协议为前提。

19. 与此同时，与加沙和黎巴嫩战争有关的区域敌对行动不断升级，持续对阿拉伯叙利亚共和国造成深远影响。以色列国防军据称为阻止真主党及其他与伊朗伊斯兰共和国有关联的组织获得先进武器，日益频繁地打击阿拉伯叙利亚共和国境内据称与伊朗伊斯兰共和国及真主党有关的目标以及叙利亚军方设施。黎巴嫩敌对局势升级后，阿拉伯叙利亚共和国境内的美军基地屡遭伊朗支持的民兵组织袭击。¹⁹ 2024 年 11 月，美国对伊朗伊斯兰共和国支持的民兵组织实施多轮打击，据称意在削弱其进一步策划发动针对该地美军及美国主导联军的袭击的能力。²⁰

20. 区域局势演变，包括以色列针对真主党高层及中层领导人的袭击(如真主党总书记哈桑·纳斯鲁拉遇袭身亡)，导致阿拉伯叙利亚共和国境内真主党及其他与伊朗伊斯兰共和国有关联的武装团体的规模收缩。同时，俄罗斯联邦因其入侵

¹⁷ 委员会还将提交另一份涵盖 2024 年 7 月 1 日至 12 月 31 日的文件，以确保保留有关这一期间违法行为的记录。

¹⁸ A/HRC/46/54, 第 19 段。

¹⁹ 见 <https://www.centcom.mil/MEDIA/PRESS-RELEASES/Press-Release-View/Article/3961583/centcom-forces-strike-iranian-aligned-targets-in-syria-in-response-to-attacks-o>；和 <https://www.centcom.mil/MEDIA/PRESS-RELEASES/Press-Release-View/Article/3963055/us-central-command-forces-strike-iranian-aligned-targets-in-syria-in-response-t>。

²⁰ 同上。

乌克兰后的局势变化，减少了在阿拉伯叙利亚共和国的驻军数量。在亲政府力量式微的背景下，沙姆解放组织于 2024 年 11 月 27 日、即以以色列与黎巴嫩达成停火协议次日，向阿勒颇发起进攻。伊朗伊斯兰共和国和俄罗斯联邦并未为叙利亚政府提供充分支持，以抵御沙姆解放组织向大马士革挺进。

21. 南部各省反对派武装团体联合组建的南方作战指挥部联盟与沙姆解放组织协调行动夺取大马士革，并成为首支进入首都的反对派武装。

四. 2024 年 11 月下旬以来的事态发展

22. 阿拉伯叙利亚共和国总统阿萨德政府垮台并未终结叙利亚的冲突。在叙利亚北部和东北部，叙利亚国民军向叙利亚民主力量及其他武装团体控制区域推进，可能加剧冲突，影响自 2024 年 11 月 30 日以来流离失所的平民。叙利亚民主力量控制区内阿拉伯部落长期积怨，也威胁着叙利亚东部的安全与稳定。据信由土耳其发动的空袭持续袭扰叙利亚北部和东北部。达伊沙继续加快行动节奏。²¹ 以色列发动的空袭以及不安全局势继续困扰阿拉伯叙利亚共和国中部、东部和南部地区；以色列国防军多次侵入叙利亚西南部，越过被占领的戈兰高地进一步深入叙利亚领土。受敌对武装团体间持续紧张关系的影响，阿拉伯叙利亚共和国南部的安全形势仍然复杂且动荡。

23. 在执政的最初几周，看守当局发动安全行动追剿尚未缴械的前政府残余势力，此举引发了冲突并加剧了沿海地区的动荡和不安状况。²² 委员会收到了拉塔基亚、塔尔图斯、霍姆斯和哈马省发生杀戮、抢劫、绑架和诱拐事件的指称。

24. 随着前政府及其武装力量从阿拉伯叙利亚共和国西部地区撤离，据称有多起疑似针对人员和财产的报复性袭击事件发生。委员会收到了前政府原控制区发生身体暴力、抢劫和破坏财产事件的指称。例如，一段拍摄于 2024 年 12 月并在社交媒体流传的视频疑似显示，某武装组织成员在哈马省乡村地区 Al Rabia 某农场内处决了两名已丧失战斗力的前阿拉伯叙利亚陆军士兵。

25. 2025 年 1 月下旬，委员会还收到报告称，一些武装人员在大马士革省和霍姆斯省农村地区，对前亲政府安全部队成员以及被认为与前政府有关联的人员实施处决。针对上述事件及类似事件的调查仍在进行中。

26. 委员会注意到看守当局于 2024 年 12 月发表的公开声明称，由沙姆解放组织管辖的伊德利卜监狱中先前发生的虐待事件“并非根据组织命令或指示所为”，且该组织已追究涉事人员的责任。²³ 看守当局还承诺将追究对叙利亚人民实施

²¹ S/2024/583, 第 5 和 43 段；A/HRC/57/86, 第 9 段。

²² 见 حمص في المخلوع النظام عناصر من موقفاً 275 سراح يطلق العام الأمن (阿拉伯文)。

²³ 见 <https://edition.cnn.com/2024/12/06/middleeast/syria-rebel-forces-hayat-tahrir-al-sham-al-jolani-intl-latam/index.html>。

犯罪者的责任。²⁴ 委员会期待与新当局持续接触，以确保此类违法行为得到遏制，并确保受害者家属实现正义与问责。²⁵

27. 在前政府垮台之际，以色列国防军于 2024 年 12 月 8 日至 17 日期间在阿拉伯叙利亚共和国境内发动了前所未有的军事行动，对军事设施、装备和补给目标实施了 350 余次袭击。²⁶ 以色列国防军自 1973 年以来首次越过非军事化缓冲区，占领了包括赫尔蒙山、库奈特拉省部分地区和杰济拉地区在内的多个战略要地。以色列宣布，阿萨德总统政府倒台后，由联合国监督的 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》随之失效。²⁷ 2024 年 12 月 9 日，阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表团向秘书长和安全理事会主席提交同文信，“以最强烈措辞谴责以色列侵略行径”，并认为此举严重违反《脱离接触协定》，侵犯叙利亚的主权、统一和领土完整。²⁸ 同样，联合国脱离接触观察员部队也表示已告知以色列对口单位，以色列的行动构成违反《脱离接触协定》，²⁹ 秘书长也谴责相关行径侵犯了阿拉伯叙利亚共和国的主权和领土完整。³⁰ 以色列军队在联合国脱离接触观察员部队行动区以内及以东的部署情况载于本报告附件二的地图中。以色列国防军下达撤离命令，导致阿拉伯叙利亚共和国南部地区居民流离失所，进一步加剧了以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间的紧张局势。³¹ 据称，在德拉和库奈特拉省抗议以色列入侵的平民遭以色列士兵实弹镇压。

28. 在阿拉伯叙利亚共和国南部其他地区，安全局势仍不稳定。在德拉省和大马士革省南部农村地区，据称发生了杀戮、绑架和抢劫事件，实施者身份不详。苏韦达省偶尔仍有抗议活动发生。沙拉先生会见了德鲁兹社区领袖，以回应他们的关切。

29. 另外，随着前政府倒台，鲁克班境内流离失所者营地对外通道得以开放，营地内剩余人员据称已经能够离开。

²⁴ 叙利亚阿拉伯通讯社，Telegram 帖子，2025 年 1 月 10 日，<https://t.me/SyrianArabNewsAgency/120891> (阿拉伯文)；和 Levant 24 (@Levant_24_)，“Syrian Minister of Justice, Shadi Al-Waisi: ‘Special courts will be established to prosecute those who committed crimes against the Syrian people.’”，2025 年 1 月 14 日，可查阅 https://x.com/Levant_24_/status/1879147960778596675?mx=2。

²⁵ 委员会于 2025 年 1 月 6 日和 8 日在阿拉伯叙利亚共和国大马士革与看守当局举行会议。

²⁶ 见“The IDF Struck Strategic Weapons Stockpiles in Syria”，2024 年 12 月 12 日，可查阅 <https://www.idf.il/en/mini-sites/idf-press-releases-israel-at-war/december24-pr/the-idf-struck-strategic-weapons-stockpiles-in-syria>；和 https://specialenvoysyria.unmissions.org/sites/default/files/2024-12-17-secco_un_special_envoy_for_syria_mr_geir_o.pedersen_briefing_as_delivered_13_0.pdf。

²⁷ Benjamin Netanyahu (@netanyahu)，“This is a historic day for the Middle East. The collapse of the Assad regime, the tyranny in Damascus, offers great opportunity but also is fraught with significant dangers ... We send a hand of peace to all those beyond our border in Syria: to the Druze, to the Kurds, to the Christians and to the Muslims who want to live in peace with Israel”，2024 年 12 月 8 日，可查阅 <https://x.com/netanyahu/status/1865757924594786810>。

²⁸ A/79/687-S/2024/888.

²⁹ 见 <https://peacekeeping.un.org/en/undof-press-statement>。

³⁰ 见 <https://www.un.org/sg/en/content/sg/press-encounter/2024-12-19/secretary-generals-press-encounter-syria>。

³¹ 见 <https://www.un.org/sg/en/content/highlight/2024-12-19.html-0>。

30. 2024 年 11 月 30 日，即沙姆解放组织领导发起进攻三天后，叙利亚国民军³²在阿勒颇省北部对政府军和叙利亚民主力量发动名为“自由黎明行动”的军事攻势。此次行动导致大量平民流离失所，被迫向东北部叙利亚民主力量控制区迁移——其中许多人是 2018 年橄榄枝行动期间被迫离开阿夫林的库尔德人。³³ 2024 年 12 月 11 日，叙利亚国民军夺取了此前由叙利亚民主力量控制的曼比季。在本报告编写之时，前线地区仍持续传出激烈交火、空袭和炮击的报告，包括发生于居民区内，影响民用物体，导致平民伤亡和电力中断。有大量报告称，公共和私人设施，包括住宅、学校和医疗设施被洗劫。据称，平民遭战斗人员威胁和抢劫，在通过检查站时被迫支付贿赂及上交贵重物品。关于虐待和处决叙利亚民主力量和阿拉伯叙利亚陆军受伤战斗人员的视频，在亲叙利亚国民军的社交媒体上广泛传播。

31. 达伊沙分支力量仍活动于阿拉伯叙利亚共和国沙漠地区和代尔祖尔省。美国中央司令部部队称其在前总统阿萨德出逃当日，对阿拉伯叙利亚共和国境内逾 75 个达伊沙目标实施了打击。此后，美国中央司令部部队持续打击据称的达伊沙营地和行动人员目标。2025 年 1 月初，叙利亚民主力量在美军支持下，在代尔祖尔附近对达伊沙开展行动，抓获了多名据称隶属达伊沙的行动人员。³⁴

32. 在过去九年间，叙利亚民主力量持续拘留约 9 千名被怀疑曾加入或与达伊沙有关联的叙利亚及外籍男子和男童，³⁵ 且未提供充分审查或司法保障，往往还实行单独羁押。³⁶ 此外，叙利亚民主力量还在东北部的拘留营中持续关押据称与达伊沙战斗人员有关联的 4 万余人，³⁷ 其中包括逾 2.5 万名儿童。³⁸

33. 2025 年 1 月 23 日，东北部的自治行政当局宣布，哈塞克省霍尔营地中的叙利亚居民可自愿返回阿拉伯叙利亚共和国的原居地。³⁹ 在 2020 年类似决定作出之时，许多来自政府控制区的家庭因惧怕前政府而拒绝返回。此次，自治行政当

³² A/HRC/42/51, 第 16 段；A/HRC/46/54, 第 18 段。

³³ 见 <https://www.unocha.org/publications/report/syrian-arab-republic/whole-syria-flash-update-no-4-recent-developments-syria-10-december-2024>。

³⁴ 见 <https://www.centcom.mil/MEDIA/PRESS-RELEASES/Press-Release-View/Article/4022514/centcom-and-partner-forces-conduct-operations-in-iraq-and-syria-to-defeat-isis>。

³⁵ 见 https://media.defense.gov/2024/May/02/2003455786/-1/-1/1/OIR_Q2_MAR2024_FINAL_508.PDF。

³⁶ A/HRC/46/55, 第 95 段；A/HRC/51/45, 第 94 和 101 段；A/HRC/52/69, 第 120 段；A/HRC/54/58, 第 97 段。另见阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会关于阿拉伯叙利亚共和国 2020 至 2023 年间发生的酷刑和虐待事件的会议室文件，第 111 段，可查阅 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session53/A-HRC-53-CRP5.docx>。

³⁷ 见阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会，“对无辜者的惩罚：停止侵犯叙利亚东北部儿童的人权”，政策文件，2024 年 3 月 20 日，见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coisyrria/policypapersieges29aywar/2024-03-18-punishing-innocent.pdf>；A/HRC/49/77, 第 112 段。另见，例如，红十字国际委员会，Detention by Non-State Armed Groups: Obligations under International Humanitarian Law and Examples of How to Implement Them(日内瓦，2023 年)，第 37、38 和 55-57 页。

³⁸ 截止 2024 年 12 月 31 日，在押人员共计 42,249 人，包括 25,588 儿童和 13,719 妇女。

³⁹ (@aanes_official), “As Syria enters a new phase with the fall of the Assad regime, we open the door for the voluntary return of Syrians in Al-Hol camp to their areas with full support. We urge the UN to ensure the safe return of the displaced from Afrin, Ras al-Ain, and Tal Abyad”, 2025 年 1 月 23 日，可查阅 https://x.com/aanes_official/status/1882349857601732789。

局表示相关居民已无理由继续留在营地，并承诺为有意离开者提供交通和必要支持。⁴⁰

34. 自 2024 年 12 月 8 日前政府垮台以来，已有逾 20 万叙利亚难民返回祖国，其中许多人是十余年来首次回国。⁴¹ 终得重返家园的叙利亚难民和境内流离失所者向委员会描述称，许多城镇和基础设施都已被完全摧毁：房屋倒塌、被抢和损坏，且没有任何基本服务。⁴²

五. 今后的挑战

35. 叙利亚人民在过去 14 年来饱受难以言状的暴力与暴行之苦，前政府的垮台为叙利亚人民开启了新的篇章。与此同时，阿拉伯叙利亚共和国依然严重分裂，非国家武装团体和区域势力继续争夺对叙利亚不同地区的控制权或影响力。当务之急是将叙利亚人民的需求置于优先位置，引领国家迈向稳定、繁荣与公正的未来，让长期遭剥夺的基本人权与尊严得以实现。

36. 在这个饱受本世纪最致命冲突之一蹂躏、面临大规模流离失所危机的国家，看守当局面临诸多挑战。冲突持续不断，民用基础设施广泛损毁，社区深受创伤，教派民族分裂，要建设安全、稳定、尊重人权的阿拉伯叙利亚共和国困难重重。

37. 看守当局发表了值得欢迎的声明，承诺保障所有叙利亚公民的人权，无论族裔或宗教背景如何。当局还向前政府官员和已缴械的士兵提供了保障。⁴³

38. 展望未来，叙利亚人民已阐明其希望并期待新当局解决的若干问题，其中包括：就阿拉伯叙利亚共和国冲突期间发生的暴行伸张正义、追究责任，并确保此类侵害行为不在叙利亚重演。为此，亟需开展立法、司法和体制改革，以确保曾经侵犯基本权利的法律和国家机构今后能够尊重并保护这些权利。要建设司法机构能力以对过往罪行伸张正义和追究责任，开展此类改革至关重要。改革阿拉伯叙利亚共和国国内法律，包括刑法、反恐框架和司法系统，是确保实现正义的关键步骤。

39. 叙利亚人民也表示，亟须保护和保存犯罪和侵犯或侵害人权行为的证据，以帮助未来的司法相关进程和真相调查工作。这一努力包括但不限于查明数以千计的失踪人员的下落和命运。在调查真相的过程中，也应努力追溯阿拉伯叙利亚共和国境内冲突背后的深层矛盾根源。此外，叙利亚人民还表明，新当局应满足受害者和幸存者在寻求正义方面的相关需求，例如设立赔偿机制并提供其他补救措

⁴⁰ 同上。

⁴¹ 见 <https://reporting.unhcr.org/syria-situation-crisis-regional-flash-update-11>。

⁴² 见阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会关于洗劫与掠夺：对阿拉伯叙利亚共和国难民和境内流离失所者财产的非法侵占和破坏的会议室文件，可查阅 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coisyrria/a-hrc-58-crp2-coi-syria-20250206.pdf>。

⁴³ Deterring aggression (Syria) (@Deterring aggression (Syria)), “To our heroic revolutionaries, and to the soldiers and officers of the Assad regime”, Telegram 帖子，2024 年 12 月 7 日，可查阅 https://t.me/radea_edoan/6651 (阿拉伯文)。

施，包括解决住房、土地和财产权利、公民证件缺失等问题，以及提供精神卫生和社会心理支持。

40. 前政府部队和非国家武装团体在冲突期间对城市、城镇和村庄实施的大规模破坏和抢掠，对叙利亚人重返原居家园和土地构成严重阻碍。尽快改善供电等服务供给以及整体经济状况，将有助于民众着手重建家园。

41. 民间社会将在建设新阿拉伯叙利亚共和国的过程中发挥重要作用。有必要取消前政府设立的、阻碍叙利亚民间社会组织在境内开展工作的限制。

42. 为实现叙利亚人民的上述优先事项，需要付出大量努力。在这一过程中，新当局可与提出援助意向的国内和国际人权和人道机构进行接触，其中包括叙利亚民间社会组织和家属协会、阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构，以及协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。至关重要的是，叙利亚人民应在国际社会的充分支持下，在推动司法与问责的进程中发挥主导作用。

43. 各会员国应协助新当局、叙利亚民间社会组织、家属协会和国际机构围绕上述目标所开展的努力。

44. 在新阿拉伯叙利亚共和国成形之际，会员国可发挥关键作用——可紧急解除行业制裁以及审查或暂停其他现行制裁，以确保相关制裁不会导致叙利亚错失重建之机。

45. 在战争、前政府弊政腐败以及单方面强制性措施的影响下，阿拉伯叙利亚共和国的经济深受重创，改善经济状况是实现可持续复苏的优先事项。看守当局已开始采取措施振兴本地产业，国际社会应予以充分支持。

46. 叙利亚部分地区虽已停止敌对行动，但人道需求仍然极高。在 2024 年 11 月 27 日之前，阿拉伯叙利亚共和国已有 1,670 万人需要人道援助，其中 310 万人处于严重粮食不安全状态。⁴⁴ 据报告，在 2024 年 11 月 27 日至 12 月 9 日期间，主要城市出现粮食短缺，伊德利卜和阿勒颇省的面包价格上涨了 900%。⁴⁵ 2024 年 12 月，阿拉伯叙利亚共和国境内新增流离失所者 66.4 万人，其中 75% 为妇女和儿童。⁴⁶ 会员国现应增加供资，向叙利亚人民(包括境内流离失所者和难民)提供人道援助，并为亟待开展的重建工作提供支持。

47. 捐助方和国际社会应协调行动，确保互补、包容和透明。联合国、会员国和捐助方必须确保，确定需要国际支持领域的进程由全体叙利亚人民主导。应从即刻起，将叙利亚人民置于所有进程与规划的核心。尽管叙利亚部分地区仍有冲突，但在经历长期殖民统治并接连遭受多年高压统治之后，叙利亚人民如今理应在不受外部干预同时得到国际社会团结协助的情况下，自主制定和落实共同愿景。

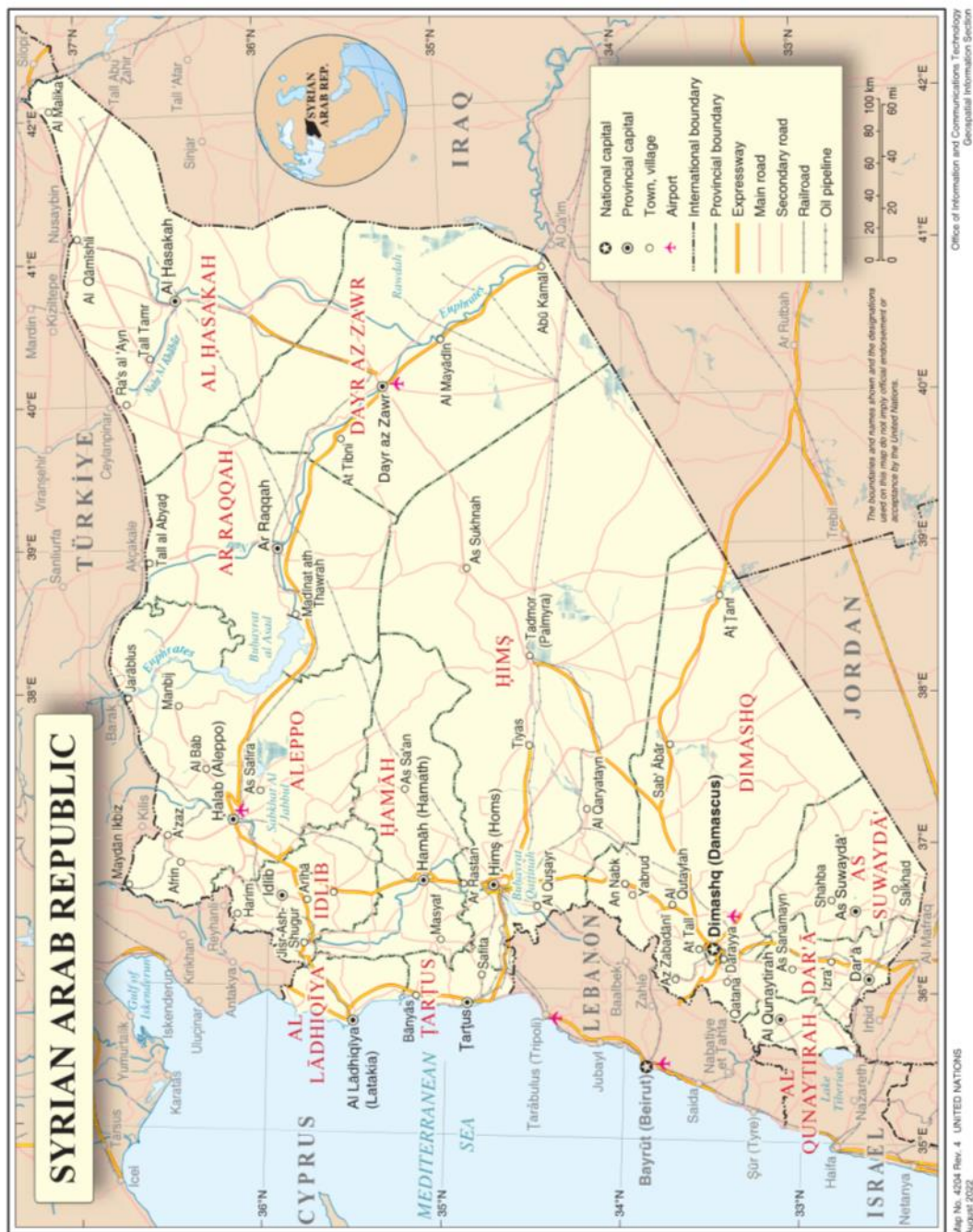
⁴⁴ 见 <https://fscluster.org/sites/default/files/2025-01/WFP%20Syria%20Emergency%20Response%20External%20Situation%20Report%232%2027%20December%202024.pdf>。

⁴⁵ 见 <https://www.unocha.org/publications/report/syrian-arab-republic/whole-syria-flash-update-no-4-recent-developments-syria-10-december-2024>。

⁴⁶ 见 <https://reporting.unhcr.org/syria-situation-crisis-regional-flash-update-8>。

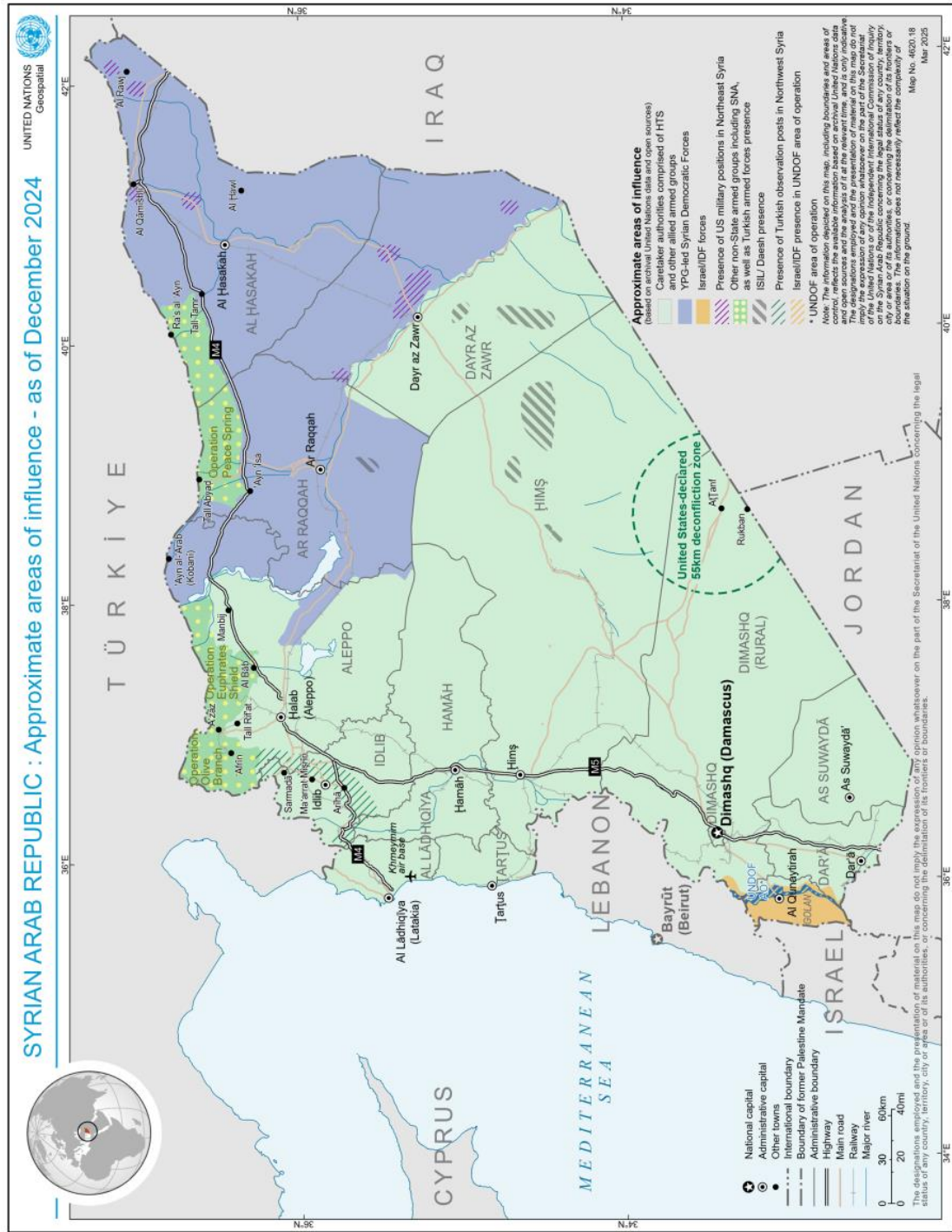
附件一

阿拉伯叙利亚共和国地图



附件二

大致影响区地图(2024 年 12 月)



附件三

委员会自 2024 年 11 月下旬以来发布的新闻稿

1. The Commission has issued several press releases since December, calling on the new authorities to break the cycle of violence and serious violations of human rights and humanitarian law that has affected Syria for over 14 years, and to usher in a new rights-respecting era. To ensure truth and justice for victims of such violations and to ascertain the fate of missing relatives, it has called for safeguarding and preserving documentation and evidence, including in former detention facilities and in mass graves. Syrian civil society, supported by the international community, can and must play a central role in these efforts, for which a continued expansion of Syria's civic space is key. As hostilities continue in the north and north-east of the country, the Commission has also called on all parties in the conflict to protect civilians and comply with international law, and to break the destructive cycle of pillage and plunder that the Commission has previously and frequently documented in the wake of shifts in territorial control and mass displacement. It has also called on the international community to support Syrians to rebuild Syria, including by suspending sectoral sanctions imposed on the former authorities, facilitating rebuilding efforts and ensuring increased levels of humanitarian aid.

2. Links to the press releases, in reverse chronological order, are included in the below list:

‘Web of Agony’: UN Commission’s report unveils depths of former government’s detention crimes during first decade of Syrian war

27 January 2025

English

UN Syria Commissioner underscores solidarity with the Syrian people in a first mission to Syria since the Commission’s establishment

9 January 2025

English

UN Commission of Inquiry team visits Syria, welcomes encouraging signs by new authorities to engage on human rights issues, and urges protection of mass graves and evidence

20 December 2024

English

UN Syria Commission calls for protection of civilians, humane treatment of ex-combatants and the safeguarding of evidence of crimes

16 December 2024

English

Never again: UN Syria Commission urges incoming authorities to break the cycle of violence and usher in new rights-respecting era

08 December 2024

English

Brutality of past years must not be repeated, or Syria will be driven onto a new trajectory of atrocities, warns UN Commission

03 December 2024

English