



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 March 2025
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят восьмая сессия

24 февраля — 4 апреля 2025 года

Пункт 4 повестки дня

Ситуации в области прав человека,
требующие внимания со стороны Совета

**Доклад Независимой международной комиссии
по расследованию событий в Сирийской Арабской
Республике* ****

Резюме

8 декабря 2024 года президент Башар Асад и его правительство были отстранены от власти в Сирийской Арабской Республике коалицией вооруженных групп во главе с «Хайят Тахрир аш-Шам» в результате наступления, начавшегося 27 ноября 2024 года. В ходе наступления в районах, ранее находившихся под контролем правительства, были освобождены тысячи заключенных, некоторые — после десятилетий содержания под стражей.

Лидер «Хайят Тахрир аш-Шам» Ахмед аш-Шараа сформировал на переходный период до марта 2025 года временные власти, пообещав организовать национальный диалог с целью формирования более репрезентативного правительства с последующим проведением конституционной реформы и выборов. 29 января 2025 года Командование военных операций объявило об отмене Конституции Сирийской Арабской Республики 2012 года, роспуске прежнего парламента и партии «Баас» и расформировании вооруженных сил и сил безопасности прежнего правительства. Г-н Аш-Шараа был назначен исполняющим обязанности президента на переходный период.

В декабре 2024 года и январе 2025 года, впервые с начала работы Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике в сентябре 2011 года, ей был предоставлен доступ в Сирийскую Арабскую Республику. Комиссия взаимодействовала с новыми властями и гражданским обществом и посетила несколько опустевших тюрем и мест содержания под стражей, а также места массовых захоронений.

Настоящий доклад подготовлен для предоставления Совету по правам человека обновленной информации о событиях, связанных с соблюдением прав человека и норм гуманитарного права после падения прежнего правительства. В нем также рассматриваются некоторые ключевые проблемы, с которыми может столкнуться Сирийская Арабская Республика, и действия, которые могут потребоваться для удовлетворения потребностей сирийского народа в правосудии и восстановления стабильности в стране. Для обеспечения фиксации нарушений, совершенных в период с 1 июля по 31 декабря 2024 года, будет выпущен отдельный документ.

* Настоящий документ был передан в конференционную службу для обработки после установленного срока по причине проведения консультаций с государством-членом.

** Приложения к настоящему документу воспроизводятся в полученном виде только на том языке, на котором они были представлены.



I. Введение

1. Настоящий доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике¹ посвящен событиям в Сирийской Арабской Республике, произошедшим в период с 8 декабря 2024 года по конец января 2025 года, когда он и был составлен². В докладе выделены ключевые проблемы, с которыми в ближайшем будущем может столкнуться Сирийская Арабская Республика, и действия, которые могут быть необходимы для удовлетворения потребностей сирийского народа в правосудии и восстановления стабильности в стране.

II. Свержение правительства

2. Правительство президента Башара Асада пало 8 декабря 2024 года, более чем через 13 лет после того, как ему был брошен вызов мирными протестами. Президент Асад возглавлял страну с июля 2000 года, сменив на этом посту своего отца Хафеза Асада. Уход президента Башара Асада положил конец более чем 50-летнему правлению семьи Асадов. Президент бежал из страны, и оппозиционные силы вошли в Дамаск и взяли его под свой контроль. В течение предшествующих 12 дней «Хайят Тахрир аш-Шам»³ вместе с коалицией оппозиционных сил захватила Алеппо, Хаму и Хомс в ходе наступательной операции под названием «Сдерживание агрессии», начатой 27 ноября 2024 года на фоне активизации со стороны проправительственных сил авиаударов, атак FPV-дронов (беспилотные летательные аппараты, оснащенные видеокамерами с передачей видео в режиме реального времени и системами дистанционного управления) и дронов-камикадзе и артиллерийских обстрелов южного Идлиба, в результате которых погибло и было ранено большое количество мирных жителей.

3. Смещение президента Асада дало надежду на прекращение вооруженного конфликта, который вырос из жестокого подавления правительством мирных протестов, начавшихся в 2011 году. Вмешательство различных государств — членов Организации Объединенных Наций привело к дополнительному разжиганию и затягиванию насилия, в результате чего с начала конфликта свыше 15 млн сирийцев (более двух третей довоенного населения) были вынуждены покинуть свои дома и сотни тысяч мирных жителей погибли⁴. В результате продолжающегося конфликта, гуманитарных и экономических катастроф, масштабных разрушений городов, гражданской инфраструктуры, медицинских и образовательных учреждений, объектов культурного наследия страны и других объектов общинам был нанесен огромный ущерб. Комиссия составила конфиденциальные списки лиц, подозреваемых в совершении нарушений и преступлений в Сирийской Арабской Республике всеми сторонами конфликта⁵.

4. Многие из нарушений и преступлений произошли в контексте содержания под стражей. Комиссия установила, что прежнее правительство совершало преступления

¹ В состав Комиссии входят Паолу Сержиу Пиньейру (председатель), Ханни Мегалли и Линн Уэлчмен.

² Пресс-релизы Комиссии за этот период см. в приложении III.

³ В соответствии с резолюцией 2170 (2014) Совета Безопасности «Хайят Тахрир аш-Шам» была включена в список террористических организаций. См. также [A/HRC/46/54](#), п. 7, сноска 13.

⁴ По оценкам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в период с 1 марта 2011 года по 31 марта 2021 года непосредственно в результате конфликта погибло 306 887 мирных жителей (см. [A/HRC/50/68](#)). Кроме того, с 2011 года, по данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), зарегистрировано более 6 млн сирийских беженцев, а по данным Управления по координации гуманитарных вопросов — 7,2 млн внутренне перемещенных лиц. Принимающими государствами в Европе и на Ближнем Востоке были зарегистрированы миллионы беженцев. См. также URL: <https://www.unhcr.org/sy/31169-unhcrs-germany-calls-for-global-action-to-support-syrians-returning-home.html>.

⁵ [A/HRC/46/54](#), п. 70.

против человечности, включая истребление, убийства, изнасилования и акты сексуального насилия, пытки, насильственные исчезновения и лишение свободы. На протяжении всего конфликта Комиссия также зафиксировала совершение различными государственными и негосударственными сторонами суммарных казней, произвольных арестов, насильственных исчезновений и пыток, включая сексуальное насилие, и пришла к выводу, что такие нарушения являются характерной чертой данного конфликта⁶.

5. В то время как тысячи заключенных были освобождены из мест лишения свободы, остается неясной судьба многих людей, исчезнувших во время содержания под стражей в государственных учреждениях, — по оценкам, более 100 000 человек, — и есть опасения, что они были казнены или умерли в заключении.

6. Документы и доказательства, обнаруженные в ключевых государственных учреждениях, таких как военные судебные органы и военная полиция, центры содержания под стражей под управлением разведывательных служб бывшего правительства и пенитенциарные учреждения, будут играть важную роль при выяснении судьбы исчезнувших людей и привлечении виновных к ответственности за преступления и нарушения. В середине декабря 2024 года, в ходе своей первой миссии⁷ в Сирийскую Арабскую Республику, Комиссия с обеспокоенностью обнаружила, что в некоторых местах, возможно, доказательства были намеренно изъяты, сожжены или уничтожены иным способом. Она призвала новые власти в приоритетном порядке обеспечить защиту доказательств и возможных мест массовых захоронений⁸. Ко времени своей второй миссии, состоявшейся в начале января 2025 года, Комиссия отметила, что был предпринят ряд шагов по обеспечению охраны многих объектов, хотя необходимы дополнительные усилия, в том числе по повышению осведомленности о важности сохранения доказательств. Кроме того, Комиссия посетила ряд мест массовых захоронений и получила информацию о существовании еще нескольких⁹.

7. Учитывая, что прежнее правительство неоднократно отказывало Комиссии в доступе и проведении диалога в какой бы то ни было форме¹⁰, готовность новых властей к взаимодействию с Комиссией по вопросам прав человека является отрядным изменением. В числе вопросов и проблем, обсуждавшихся в ходе миссии Комиссии в Сирийскую Арабскую Республику в январе 2025 года, был вопрос о важности неповторения ошибок и злоупотреблений прошлого и совершения шагов, необходимых для того, чтобы добиться торжества правосудия и привлечения виновных к ответственности. Комиссия была проинформирована о проблемах, связанных с обеспечением безопасности для всех граждан, и о необходимости реформирования и укрепления судебной системы для предоставления всем сирийцам доступа к правосудию и тем самым предотвращения обращения к актам мести и самосуду. Был сделан акцент на важности защиты доказательств и гуманного обращения со всеми задержанными, включая бывших служащих государственных сил и должностных лиц, подозреваемых в совершении преступлений, с особым упором на обеспечение доступа ко всем содержащимся под стражей лицам и гарантий справедливого судебного разбирательства.

8. После падения режима президента Асада тогдашний глава Командования военных операций г-н Аш-Шараа содействовал организованной передаче власти от прежнего премьер-министра Мухаммада аль-Джалали вновь назначенному

⁶ См. A/HRC/46/55; URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2013/12/un-panel-concludes-enforced-disappearances-syria-widespread-and-being-used?sub-site=HRC>; <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/iici-syria/no-end-in-sight> и <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/01/web-agony-un-commissions-report-unveils-depths-former-governments-detention>.

⁷ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/12/un-commission-inquiry-team-visits-syria-welcomes-encouraging-signs-new>.

⁸ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/12/un-syria-commission-calls-protection-civilians-humane-treatment-ex>.

⁹ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/01/un-syria-commissioner-underscores-solidarity-syrian-people-first-mission>.

¹⁰ См. A/HRC/S-17/2/Add.1.

временному премьер-министру Мухаммеду аль-Баширу. Большинству государственных служащих в целях обеспечения преемственности было предложено вернуться к исполнению своих обязанностей. Кроме того, новые власти объявили всеобщую амнистию¹¹ для лиц, призванных в Сирийскую арабскую армию и поклявшихся обеспечить привлечение к ответственности служащих сил безопасности и армии, причастных к преступлениям¹². На должности управляющего Центральным банком и губернатора Эс-Сувейды были назначены женщины.

9. Временным властям под руководством премьер-министра Аль-Башира, который ранее занимал пост премьер-министра в «правительстве спасения»¹³, на момент написания доклада поручено осуществлять надзор в короткий переходный период до 1 марта 2025 года. Временные власти заявили, что прикладывают усилия по организации в течение ближайших трех месяцев национального диалога, за которым последует разработка новой конституции и проведение национальных выборов в течение четырех лет.

10. Многие государства-члены приветствовали падение режима президента Асада, выражая при этом осторожный оптимизм и обеспокоенность в отношении стабильности страны и ее будущего. Целый ряд делегаций высокого уровня посетили Дамаск, чтобы встретиться с новыми властями. Государства-члены вновь, в том числе на совещаниях, состоявшихся в Акабе (Иордания) 14 декабря 2024 года и в Эр-Рияде 12 января 2025 года, заявили о поддержке международным сообществом мирного и инклюзивного политического перехода и немедленного прекращения боевых действий.

11. На момент написания доклада продолжались обсуждения, касающиеся, в частности, приостановки действия или отмены санкций и исключения «Хайят Тахрир аш-Шам» из составленного Организацией Объединенных Наций списка террористических организаций. 6 января 2025 года Министерство финансов Соединенных Штатов Америки выдало генеральную лицензию сроком на шесть месяцев в целях обеспечения того, что санкции США не будут препятствовать предоставлению основных услуг, включая электроснабжение, энергоснабжение, водоснабжение и санитарии¹⁴. 27 января 2025 года Европейский союз объявил о согласовании им «дорожной карты» по ослаблению санкций в отношении Сирийской Арабской Республики¹⁵. Комиссия настоятельно призывает государства-члены приостановить действие всех односторонних¹⁶ секторальных санкций, с тем чтобы дать сирийцам возможность приступить к восстановлению своей страны.

12. В январе 2025 года временные власти пригласили Прокурора Международного уголовного суда посетить Сирийскую Арабскую Республику. Помимо рассмотрения возможности передачи вопроса о ситуации в стране в Международный уголовный суд и ратификации Римского статута Суда, временные власти, возможно, пожелают ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других

¹¹ Сирийское арабское информационное агентство, пост в сети Telegram, 9 декабря 2024 года, URL: <https://t.me/SyrianArabNewsAgency/119101> (на арабском языке).

¹² Сирийское арабское информационное агентство, пост в сети Telegram, 10 января 2025 года, URL: <https://t.me/SyrianArabNewsAgency/120891> (на арабском языке).

¹³ A/HRC/39/65, п. 60.

¹⁴ См. URL: <https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy2770>.

¹⁵ Кая Каллас (@kajakallas): «Министры иностранных дел ЕС только что согласовали «дорожную карту» по ослаблению санкций ЕС в отношении Сирии. Хотя мы стремимся действовать оперативно, если будут предприняты неверные шаги, снятие санкций может быть отменено», 27 января 2025 года, URL: <https://x.com/kajakallas/status/1883902899174154643>; а также Асаад аш-Шибани (@Asaad_Shaibani): «Мы приветствуем позитивный шаг Европейского союза по приостановке действия санкций в отношении Сирии на один год и с нетерпением ждем их полной отмены. Мы надеемся, что это решение окажет конструктивное влияние на все аспекты жизни сирийского народа и обеспечит устойчивое развитие», 27 января 2025 года, URL: https://x.com/Asaad_Shaibani/status/1883920806520238150.

¹⁶ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/12/un-syria-commission-calls-protection-civilians-humane-treatment-ex>.

жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, чтобы подчеркнуть, что таким нарушениям нет места в новой Сирийской Арабской Республике.

13. После совещания с лидерами военных фракций 29 января Командование военных операций объявило об отмене Конституции Сирийской Арабской Республики 2012 года, роспуске парламента и партии «Баас» и расформировании вооруженных сил и сил безопасности прежнего правительства. Кроме того, все военные фракции будут объединены под единым командованием, при этом г-н Аш-Шараа был назначен временным де-факто лидером временных властей в переходный период. Г-ну Аш-Шараа также было поручено создание временного законодательного совета.

III. Развитие событий, предшествующих падению прежнего правительства

14. В месяцы, предшествовавшие уходу президента Асада, по всей Сирийской Арабской Республике не прекращались насилие и нарушения прав человека¹⁷. Усугублялась политическая и социальная раздробленность на фоне ухудшения экономического и гуманитарного положения, в то время как прежнее правительство отказывалось участвовать в предметных переговорах по поиску решений для справедливого урегулирования конфликта.

15. Напротив, атаки поддерживавших прежнее правительство сил¹⁸ на густонаселенные гражданские районы с применением авиаударов, артиллерии, FPV-дронов и дронов-камикадзе продолжались до самых последних дней правления президента Асада. В результате таких атак погибли и получили увечья множество мирных жителей, включая женщин и детей.

16. До 8 декабря 2024 года сохранялись жесткие ограничения политических свобод. Кандидаты от партии «Баас» и их союзники получили на парламентских выборах большинство мест на фоне разделяемых многими ожиданий того, что вновь избранный парламент примет поправку к Конституции о продлении срока полномочий президента Асада, который истекал в 2028 году.

17. Несмотря на ограничение гражданского пространства, сирийцы продолжали выходить на антиправительственные демонстрации. В провинции Эс-Сувейда протесты продолжались на протяжении всего 2024 года, отражая растущее разочарование неспособностью правительства улучшить политическую и экономическую ситуацию. На севере перспектива возобновления работы контрольно-пропускного пункта Абу-эз-Зандайн, соединяющего районы, контролируемые правительством, с районами в провинции Алеппо, находящимися под контролем поддерживаемой Турцией Сирийской национальной армии, привела к демонстрациям, связанным с опасениями, что это станет предпосылкой к нормализации отношений между правительствами Сирийской Арабской Республики и Турции. На юге Сирийской Арабской Республики соглашения о примирении, навязанные правительством, продолжали срываться, что приводило к эскалации напряженности в регионе.

18. Тем временем в попытке удовлетворить свои национальные и региональные интересы некоторые страны стремились нормализовать отношения с Сирийской Арабской Республикой. Нормализация отношений с соседними государствами через Лигу арабских государств продвигалась медленно: второе совещание Комитета по связям с арабскими государствами состоялось 10 сентября 2024 года, через год после первого. Создавалось впечатление, что президент Асад не желал идти на уступки. Отношения с Турцией также не развивались, поскольку президент Асад настаивал на

¹⁷ Для обеспечения фиксации нарушений, совершенных в период с 1 июля по 31 декабря 2024 года, готовится к выпуску отдельный документ.

¹⁸ A/HRC/46/54, п. 19.

рамочном соглашении о выводе турецких вооруженных сил из Сирийской Арабской Республики до начала каких-либо переговоров.

19. В то же время активизировавшиеся региональные боевые действия в связи с войнами в секторе Газа и Ливане продолжали оказывать глубокое воздействие на Сирийскую Арабскую Республику. Армия обороны Израиля все чаще наносила удары по объектам на территории Сирийской Арабской Республики, предположительно связанным с Исламской Республикой Иран и «Хизбаллой», а также по сирийским военным объектам, как сообщается, в попытке предотвратить передачу современного оружия «Хизбалле» и другим группировкам, имеющим связи с Исламской Республикой Иран. После эскалации боевых действий в Ливане военные базы США в Сирийской Арабской Республике неоднократно подвергались нападениям поддерживаемых Ираном ополченцев¹⁹. В ноябре 2024 года США нанесли многочисленные удары по ополченцам, поддерживаемым Исламской Республикой Иран, которые, как сообщается, были направлены на снижение способности ополченцев планировать и совершать в будущем нападения на силы США и возглавляемые США коалиционные силы в регионе²⁰.

20. Развитие событий в регионе, включая атаки Израиля на лидеров «Хизбаллы» первого и второго эшелонов, такие как убийство генерального секретаря «Хизбаллы» Хасана Насруллы, привело к сокращению присутствия в Сирийской Арабской Республике «Хизбаллы» и других вооруженных группировок, связанных с Исламской Республикой Иран. В то же время Российская Федерация сократила численность своего контингента в Сирийской Арабской Республике в результате изменения ситуации после ее вторжения на Украину. На фоне ослабления проправительственных сил 27 ноября 2024 года, сразу после прекращения огня между Израилем и Ливаном, «Хайят Тахрир аш-Шам» начала наступление на Алеппо. Исламская Республика Иран и Российская Федерация не оказывали существенной поддержки правительству в противостоянии наступлению «Хайят Тахрир аш-Шам» на Дамаск.

21. Коалиция «Южный оперативный штаб», сформированная из оппозиционных вооруженных группировок, присутствующих в южных провинциях, в координации с «Хайят Тахрир аш-Шам» захватила Дамаск и первой из оппозиционных группировок вошла в столицу.

IV. События с конца ноября 2024 года

22. Падение правительства президента Асада в Сирийской Арабской Республике не привело к прекращению конфликта в Сирии. На севере и северо-востоке страны продвижение Сирийской национальной армии в районы, удерживаемые Сирийскими демократическими силами и другими вооруженными группировками, было чревато разрастанием конфликта, который мог затронуть мирных жителей, перемещенных с 30 ноября 2024 года. Кроме того, давние претензии арабских племен, проживающих в районах, контролируемых Сирийскими демократическими силами, угрожали безопасности и стабильности на востоке страны. На севере и северо-востоке продолжались авиаудары, предположительно наносимые Турцией. ДАИШ продолжала наращивать свои операции²¹. Израильские авиаудары и отсутствие безопасности продолжали оставаться проблемой для центральной, восточной и южной частей Сирийской Арабской Республики, в то время как Армия обороны Израиля неоднократно вторгалась в юго-западную часть Сирийской Арабской Республики, продвигаясь за пределы оккупированных Голанских высот вглубь сирийской территории. Ситуация в области безопасности на юге Сирийской Арабской

¹⁹ См. URL: <https://www.centcom.mil/MEDIA/PRESS-RELEASES/Press-Release-View/Article/3961583/centcom-forces-strike-iranian-aligned-targets-in-syria-in-response-to-attacks-o> и <https://www.centcom.mil/MEDIA/PRESS-RELEASES/Press-Release-View/Article/3963055/us-central-command-forces-strike-iranian-aligned-targets-in-syria-in-response-t>.

²⁰ Там же.

²¹ S/2024/583, пп. 5 и 43; и A/HRC/57/86, п. 9.

Республики оставалась сложной и нестабильной, ее определяла сохраняющаяся напряженность между противоборствующими вооруженными группировками.

23. В первые недели правления временных властей операции сил безопасности, направленные на преследование оставшихся сторонников прежнего правительства, не сложивших оружие, привели к столкновениям, росту беспорядков и отсутствию безопасности в прибрежном регионе²². Комиссия получила заявления о предполагаемых случаях убийства, мародерства и похищения людей в провинциях Латакия, Тартус, Хомс и Хама.

24. После того как прежнее правительство и его войска покинули западную часть Сирийской Арабской Республики, поступили сообщения о нескольких нападениях, которые, как представляется, стали ответными ударами, нацеленными на людей и имущество. Комиссия получила заявления о предполагаемых случаях физического насилия, мародерства и порчи имущества в районах, ранее находившихся под контролем прежнего правительства. Например, на видео, снятом в декабре 2024 года и распространяющемся в социальных сетях, видимо, показана казнь членами вооруженной группировки двух обезвреженных бывших военнослужащих Сирийской арабской армии на ферме в Рабии, в сельской местности провинции Хама.

25. В конце января 2025 года Комиссия получила дополнительные сообщения о казнях бывших сотрудников проправительственных сил безопасности и лиц, считающихся связанными с прежним правительством, совершенных вооруженными лицами в сельских районах провинций Дамаск и Хомс. Расследование этих и аналогичных инцидентов продолжается.

26. Комиссия приняла к сведению публичные заявления, сделанные временными властями в декабре 2024 года, о том, что предшествующие случаи злоупотреблений в тюрьмах под управлением «Хайят Тахрир аш-Шам» в Идлибе «не были совершены по нашим приказам или указаниям» и что «Хайят Тахрир аш-Шам» уже привлекла виновных к ответственности²³. Временные власти также обязались привлечь к ответственности лиц, совершивших преступления против сирийского народа²⁴. Комиссия надеется на дальнейшее взаимодействие с новыми властями, чтобы положить конец подобным нарушениям и добиться свершения правосудия в интересах семей пострадавших и привлечения виновных к ответственности²⁵.

27. На фоне процесса распада прежнего правительства, в период с 8 по 17 декабря 2024 года Армия обороны Израиля провела на территории Сирийской Арабской Республики беспрецедентную военную кампанию, в ходе которой было нанесено более 350 ударов по военным объектам, технике и складам снабжения²⁶. Армия обороны Израиля впервые с 1973 года пересекла демилитаризованную буферную зону и заняла несколько стратегических объектов, включая гору Хермон, части провинции Эль-Кунейтра и региона Джазира. Израиль заявил, что Соглашение 1974 года о разъединении израильских и сирийских войск, находящееся под наблюдением Организации Объединенных Наций, утратило силу после падения правительства

²² См. حمص في المخلوع النظام عناصر من موقفاً 275 سراح يطلق العام الأمن (на арабском языке).

²³ См. URL: <https://edition.cnn.com/2024/12/06/middleeast/syria-rebel-forces-hayat-tahrir-al-sham-al-jolani-intl-latam/index.html>.

²⁴ Сирийское арабское информационное агентство, пост в сети Telegram, 10 января 2025 года, URL: <https://t.me/SyrianArabNewsAgency/120891> (на арабском языке); и Levant24 (@Levant_24): «Министр юстиции Сирии Шади аль-Вайси: "Для преследования лиц, совершивших преступления против сирийского народа, будут созданы специальные суды"», 14 января 2025 года, URL: https://x.com/Levant_24/status/1879147960778596675?mx=2.

²⁵ Совещания членов Комиссии с представителями временных властей в Дамаске (Сирийская Арабская Республика) 6 и 8 января 2025 года.

²⁶ См. «Армия обороны Израиля нанесла удар по запасам стратегического оружия в Сирии», 12 декабря 2024 года, URL: <https://www.idf.il/en/mini-sites/idf-press-releases-israel-at-war/december24-pr/the-idf-struck-strategic-weapons-stockpiles-in-syria>; и https://specialenvoysyria.unmissions.org/sites/default/files/2024-12-17_secco_un_special_envoy_for_syria_mr_geir_o.pedersen_briefing_as_delivered_13_0.pdf.

президента Асада²⁷. 9 декабря 2024 года Постоянное представительство Сирийской Арабской Республики при Организации Объединенных Наций направило Генеральному секретарю и Председателю Совета Безопасности идентичные письма, «решительным образом» осуждая «израильскую агрессию», считая ее грубым нарушением Соглашения о разъединении, а также суверенитета, единства и территориальной целостности страны²⁸. Аналогичным образом, Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением заявили, что они сообщили своим израильским коллегам о том, что действия Израиля представляют собой нарушение Соглашения о разъединении²⁹ и Генеральный секретарь осуждает эти действия как нарушение суверенитета и территориальной целостности Сирийской Арабской Республики³⁰. Присутствие израильского контингента в пределах района проведения операций Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением и к востоку от этого района показано на карте в приложении II. Приказы Армии обороны Израиля об эвакуации привели к перемещению населения на юге Сирийской Арабской Республики, что дополнительно усилило напряженность в отношениях между Израилем и Сирийской Арабской Республикой³¹. По сообщениям, мирные жители, протестующие против вторжения Израиля в провинциях Дераа и Эль-Кунейтра, были встречены боевыми патронами: израильские военнослужащие открыли огонь по демонстрантам.

28. В других районах на юге Сирийской Арабской Республики ситуация в сфере безопасности оставалась нестабильной: поступали сообщения об убийствах, похищениях и мародерстве, совершенных неустановленными лицами в провинции Дераа и южных сельских районах Дамаска. В провинции Эс-Сувейда продолжались эпизодические протесты. Г-н Аш-Шараа встретился с лидером друзской общины для обсуждения вопросов, вызывающих обеспокоенность ее членов.

29. Кроме того, падение прежнего правительства привело к открытию путей для выхода из лагеря Эр-Рукбан для внутренне перемещенных лиц, и оставшееся население, по сообщениям, смогло покинуть его.

30. Через три дня после начала наступления под руководством «Хайят Тахрир аш-Шам», 30 ноября 2024 года, Сирийская национальная армия³² начала наступательную операцию под названием «Рассвет свободы» против правительственных войск и Сирийских демократических сил в северной части провинции Алеппо. Эта операция привела к массовому перемещению мирных жителей, многие из которых были курдами, вытесненными из Африна в ходе операции «Оливковая ветвь» в 2018 году, на территорию, удерживаемую Сирийскими демократическими силами на северо-востоке страны³³. 11 декабря 2024 года Сирийская национальная армия отбила у Сирийских демократических сил Манбидж. На момент написания доклада продолжали поступать сообщения об интенсивных столкновениях, воздушных атаках и артиллерийских обстрелах в прифронтовых, в том числе жилых районах, в результате которых пострадали гражданские объекты, а также были случаи отключения электроснабжения и потери среди мирных жителей. Поступило множество сообщений о мародерстве на государственных и частных объектах, включая жилые дома, школы и медицинские учреждения. По сообщениям, мирные жители подвергались со стороны бойцов угрозам и грабежам, для прохода через

²⁷ Биньямин Нетаньяху (@netanyahu): «Это исторический день для Ближнего Востока. Крах режима Асада, тирании в Дамаске, открывает большие возможности, но и чреват серьезными опасностями... Мы протягиваем руку мира всем, кто находится за нашей границей в Сирии: друзьям, курдам, христианам и мусульманам, которые хотят жить в мире с Израилем», 8 декабря 2024 года, URL: <https://x.com/netanyahu/status/1865757924594786810>.

²⁸ [A/79/687-S/2024/888](https://www.un.org/sg/en/content/sg/press-encounter/2024-12-19/secretary-generals-press-encounter-syria).

²⁹ См. URL: <https://peacekeeping.un.org/en/undof-press-statement>.

³⁰ См. URL: <https://www.un.org/sg/en/content/sg/press-encounter/2024-12-19/secretary-generals-press-encounter-syria>.

³¹ См. URL: <https://www.un.org/sg/en/content/highlight/2024-12-19.html-0>.

³² [A/HRC/42/51](https://www.un.org/sg/en/content/highlight/2024-12-19.html-0), п. 16; и [A/HRC/46/54](https://www.un.org/sg/en/content/highlight/2024-12-19.html-0), п. 18.

³³ См. URL: <https://www.unocha.org/publications/report/syrian-arab-republic/whole-syria-flash-update-no-4-recent-developments-syria-10-december-2024>.

контрольно-пропускные пункты их вынуждали давать взятки и отдавать ценные вещи. В социальных сетях сторонников Сирийской национальной армии распространялись видеозаписи жестокого обращения с ранеными бойцами Сирийских демократических сил и Сирийской арабской армии и их казней.

31. В пустыне Сирийской Арабской Республики и в провинции Дейр-эз-Зор остались ячейки ДАИШ. Центральное военное командование США заявило, что в день, когда бывший президент Асад покинул страну, оно нанесло по объектам ДАИШ в Сирийской Арабской Республике более 75 ударов. С тех пор силы Центрального военного командования США продолжали наносить удары по предполагаемым лагерям и боевикам ДАИШ. В начале января 2025 года Сирийские демократические силы при поддержке сил США также провели вблизи Дейр-эз-Зора операцию против ДАИШ, в результате которой были захвачены предполагаемые боевики ДАИШ³⁴.

32. За последние девять лет Сирийские демократические силы задержали еще около 9000 сирийских и иностранных мужчин и мальчиков³⁵, подозреваемых в наличии у них в прошлом членства в ДАИШ или связей с этой организацией, они содержались под стражей без надлежащего рассмотрения или судебных гарантий и зачастую без связи с внешним миром³⁶. Сирийские демократические силы также продолжают удерживать более 40 000 человек, в том числе более 25 000 детей³⁷, предположительно связанных с боевиками ДАИШ, в лагерях для интернированных на северо-востоке страны³⁸.

33. 23 января 2025 года орган самоуправления на северо-востоке страны объявил, что разрешит сирийским жителям лагеря Эль-Холь в Хасеке добровольно вернуться в свои прежние дома в Сирийской Арабской Республике³⁹. Когда аналогичное решение было принято в 2020 году, многие семьи, проживавшие ранее в районах, контролируемых правительством, отказались возвращаться из-за страха перед прежним правительством. Орган самоуправления заявил, что больше нет причин оставаться в лагере, и пообещал предоставить желающим его покинуть транспорт и необходимую поддержку⁴⁰.

34. С момента падения прежнего правительства 8 декабря 2024 года более 200 000 сирийских беженцев вернулись в страну, многие из них — впервые за более

³⁴ См. URL: <https://www.centcom.mil/MEDIA/PRESS-RELEASES/Press-Release-View/Article/4022514/centcom-and-partner-forces-conduct-operations-in-iraq-and-syria-to-defeat-isis>.

³⁵ См. URL: https://media.defense.gov/2024/May/02/2003455786/-1/-1/1/OIR_Q2_MAR2024_FINAL_508.PDF.

³⁶ A/HRC/46/55, п. 95; A/HRC/51/45, пп. 94 и 101; A/HRC/52/69, п. 120; и A/HRC/54/58, п. 97. См. также документ зала заседаний Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике о пытках и жестоком обращении в Сирийской Арабской Республике, 2020–2023 годы, п. 111, URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session53/A-HRC-53-CRP5.docx>.

³⁷ По состоянию на 31 декабря 2024 года — 42 249 человек, включая 25 588 детей и 13 719 женщин.

³⁸ См. Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, “Punishing the innocent: ending violations against children in north-east Syria”, директивный документ, 20 марта 2024 года, URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coisysria/policypapersieges29aywar/2024-03-18-punishing-innocent.pdf>; и A/HRC/49/77, п. 112. См. также, например, International Committee of the Red Cross, *Detention by Non-State Armed Groups: Obligations under International Humanitarian Law and Examples of How to Implement Them* (Geneva, 2023), pp. 37, 38 and 55–57.

³⁹ (@aanes_official), «В тот момент, когда с падением режима Асада Сирия переходит на новый этап, мы открываем дверь для добровольного возвращения сирийцев из лагеря Эль-Холь в свои районы при полной поддержке. Мы настоятельно призываем Организацию Объединенных Наций обеспечить безопасное возвращение перемещенных лиц из Африна, Рас-эль-Айна и Таль-Абьяда, 23 января 2025 года, URL: https://x.com/aanes_official/status/1882349857601732789.

⁴⁰ Там же.

чем десятилетие⁴¹. Сирийские беженцы и внутренне перемещенные лица, которым наконец удалось побывать на своих прежних местах проживания, рассказали Комиссии о том, как были разрушены целые города и вся инфраструктура: домов больше не было, они были разграблены и повреждены, и в них отсутствовали какие-либо базовые услуги⁴².

V. Предстоящие задачи

35. Падение прежнего правительства знаменует собой новое начало для сирийского народа, который на протяжении последних 14 лет страдал от чудовищного насилия и неопишуемых зверств. В то же время Сирийская Арабская Республика остается глубоко раздробленной, при этом негосударственные вооруженные группы и региональные державы продолжают бороться за контроль или влияние в различных частях страны. Настало время уделить первоочередное внимание нуждам сирийцев и взять курс на стабильное, процветающее и справедливое будущее, обеспечивающее права человека и достоинство, в чем народу страны долгое время было отказано.

36. Временные власти сталкиваются с множеством проблем в стране, раздираемой одним из самых смертоносных конфликтов века и переживающей масштабный кризис перемещения населения. Продолжающийся конфликт и повсеместное разрушение гражданской инфраструктуры нанесли глубокий ущерб общинам, породив межконфессиональные и межэтнические разногласия и проблемы для создания безопасной, стабильной и уважающей права Сирийской Арабской Республики.

37. Временные власти выступили с долгожданными заявлениями о своей приверженности защите прав человека всех сирийских граждан, независимо от их этнической или религиозной принадлежности. Они также предоставили гарантии бывшим государственным служащим и военнослужащим, сложившим оружие⁴³.

38. Задумываясь о перспективах, сирийцы сформулировали несколько вопросов, решения которых они требуют и ожидают от новых властей, включая осуществление правосудия и привлечение виновных к ответственности за зверства, совершенные во время конфликта в Сирийской Арабской Республике, и обеспечение того, чтобы подобные злоупотребления в стране никогда не повторялись. Для того, чтобы законы и государственные органы, ранее нарушавшие основные права, в будущем обеспечивали их соблюдение и защиту, требуются законодательные, судебные и институциональные реформы. Такие реформы необходимы для создания судебной системы, способной действовать в интересах осуществления правосудия и привлечения виновных к ответственности за совершенные преступления. Реформирование внутреннего законодательства Сирийской Арабской Республики, в том числе уголовного, а также антитеррористической и судебной систем является важнейшим шагом в обеспечении доступа к правосудию.

39. Сирийцы заявляют также об острой необходимости защиты и сохранения доказательств преступлений, нарушений прав человека и злоупотреблений, которые послужат будущим процессам, связанным со свершением правосудия и установлением истины. Такие меры включают, без ограничений, выяснение судьбы и местонахождения тысяч пропавших без вести и исчезнувших людей. В идеале установление истины может включать усилия, направленные на понимание коренных

⁴¹ См. URL: <https://reporting.unhcr.org/syria-situation-crisis-regional-flash-update-11>.

⁴² См. документ зала заседаний Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике по мародерству и грабежу: незаконное присвоение и уничтожение имущества беженцев и внутренне перемещенных лиц в Сирийской Арабской Республике, URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coisyr/a-hrc-58-crp2-coi-syria-20250206.pdf>.

⁴³ Сдерживание агрессии (Сирия) (@Deterring aggression (Syria)): «Нашим героическим революционерам, а также военнослужащим и государственным служащим режима Асада», пост в сети Telegram, 7 декабря 2024 года, URL: https://t.me/radea_edoan/6651 (на арабском языке).

причин претензий, которые привели к конфликту в Сирийской Арабской Республике. Кроме того, сирийцы сформулировали требование об удовлетворении новыми властями потребностей в правосудии для жертв и пострадавших, например посредством программ возмещения ущерба и предоставления других средств правовой защиты, включая решение проблем, связанных с жильем, земельными и имущественными правами, утратой гражданских документов, а также оказанием поддержки в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки.

40. Широкомасштабные разрушения и мародерство в больших и малых городах и деревнях, совершенные войсками прежнего правительства и негосударственными вооруженными группами во время конфликта, представляют собой серьезные препятствия для возвращения сирийцев в свои родные дома и на свои земли. Оперативное расширение доступа к услугам, включая электричество, и общее улучшение экономической ситуации помогут людям, начинающим восстановление.

41. Гражданскому обществу предстоит внести большой вклад в строительство новой Сирийской Арабской Республики. Необходимо снять ограничения, введенные прежним правительством, которые препятствовали деятельности сирийских организаций гражданского общества в стране.

42. Для решения этих приоритетных задач в интересах сирийского народа потребуются приложение масштабных усилий, в рамках которых новые власти могли бы взаимодействовать с национальными и международными правозащитными и гуманитарными организациями, предложившими свою помощь в этом деле, включая сирийские организации гражданского общества и семейные ассоциации, Независимое учреждение по вопросам лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, и Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. Чрезвычайно важно, чтобы сирийцы, при полной поддержке международного сообщества, играли ведущую роль в усилиях, направленных на свершение правосудия и привлечение виновных к ответственности.

43. Государствам-членам следует оказывать содействие новым властям, сирийским организациям гражданского общества и семейным ассоциациям, а также международным организациям в их усилиях, направленных на выполнение этой задачи.

44. Государства-члены могут сыграть ключевую роль в становлении новой Сирийской Арабской Республики путем срочной отмены секторальных санкций и пересмотра или приостановки действия других установленных санкций, с тем чтобы они не препятствовали восстановлению страны.

45. Укрепление экономики Сирийской Арабской Республики, которая была разрушена в результате войны, неумелого управления и коррупции со стороны прежнего правительства, а также односторонних принудительных мер, является одним из приоритетов устойчивого восстановления. Временные власти начали предпринимать шаги по восстановлению местной промышленности, и международному сообществу следует оказывать в этом всестороннюю поддержку.

46. Невзирая на прекращение боевых действий в некоторых частях страны, сохраняются чрезвычайно большие гуманитарные потребности. До 27 ноября 2024 года 16,7 млн человек в Сирийской Арабской Республике уже нуждались в гуманитарной помощи, причем 3,1 млн из них испытывали острое отсутствие продовольственной безопасности⁴⁴. Поступали сообщения о нехватке продовольствия в крупных городах, и в период с 27 ноября по 9 декабря 2024 года цены на хлеб в

⁴⁴ См. URL: <https://fscluster.org/sites/default/files/2025-01/WFP%20Syria%20Emergency%20Response%20External%20Situation%20Report%232%2027%20December%202024.pdf>.

провинциях Идлиб и Алеппо выросли на 900 %⁴⁵. В декабре 2024 года в Сирийской Арабской Республике 664 000 человек пополнили ряды перемещенных лиц, 75 % из них составляли женщины и дети⁴⁶. Необходимо, чтобы государства-члены уже сейчас увеличили объемы финансирования гуманитарной помощи сирийцам, в том числе внутренне перемещенным лицам и беженцам, а также крайне необходимых усилий по восстановлению.

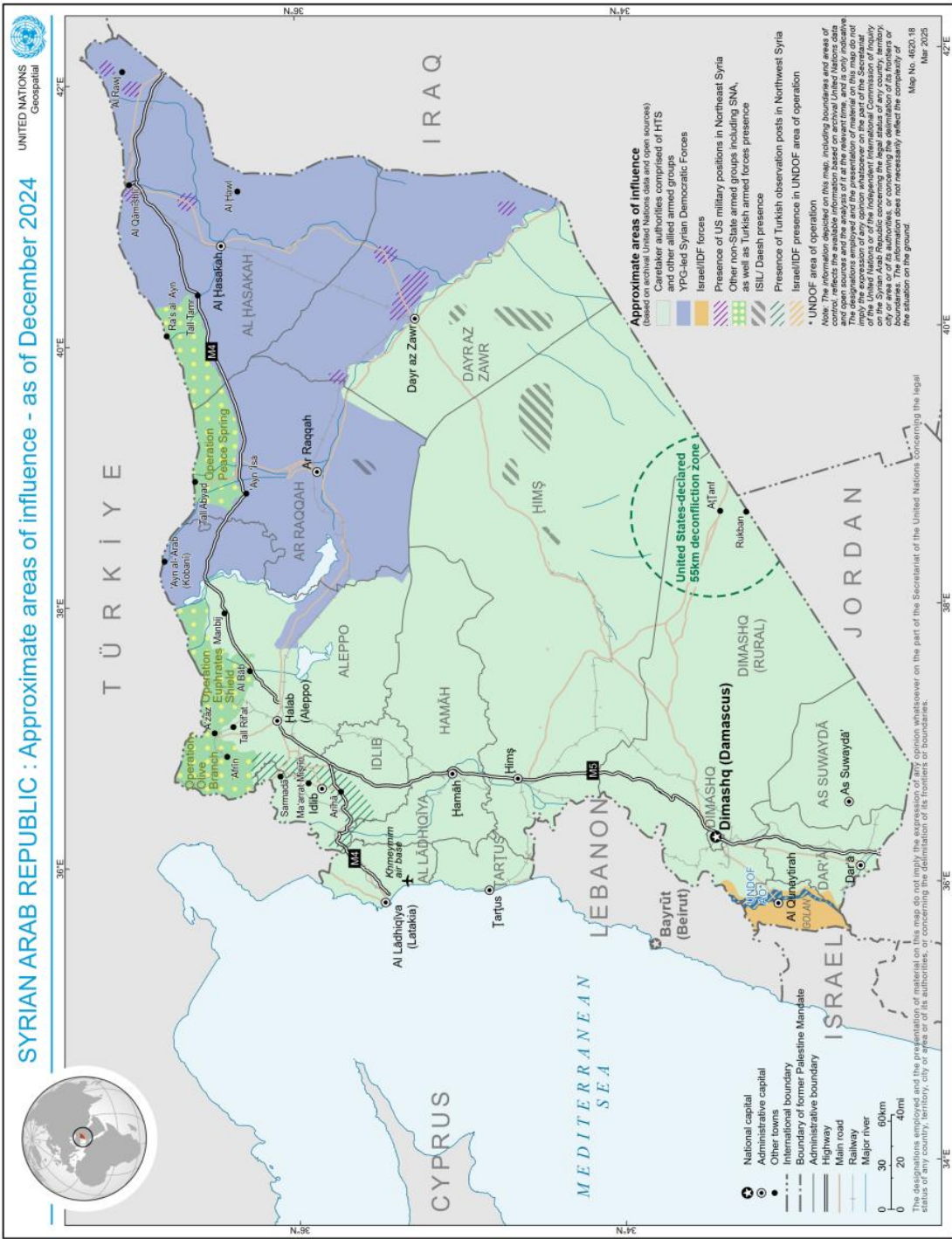
47. Донорам и международному сообществу следует координировать свою деятельность, с тем чтобы обеспечить взаимодополняемость, инклюзивность и прозрачность. Организация Объединенных Наций, государства-члены и доноры должны обеспечить, чтобы сирийский народ в целом играл ведущую роль в определении областей, в которых требуется международная поддержка. Пришло время поставить сирийский народ в центр всех процессов и планирования. Невзирая на продолжение конфликта в некоторых частях страны, после десятилетий колониализма, за которыми последовали десятилетия репрессий, сирийцы должны получить наконец свободу для формирования и реализации своего коллективного видения, независимого от внешнего вмешательства, но с опорой на международную солидарность.

⁴⁵ См. URL: <https://www.unocha.org/publications/report/syrian-arab-republic/whole-syria-flash-update-no-4-recent-developments-syria-10-december-2024>.

⁴⁶ См. URL: <https://reporting.unhcr.org/syria-situation-crisis-regional-flash-update-8>.

Приложение II

Карта с обозначением примерных зон влияния, декабрь 2024 года



Приложение III

Пресс-релизы Комиссии с конца ноября 2024 года

1. The Commission has issued several press releases since December, calling on the new authorities to break the cycle of violence and serious violations of human rights and humanitarian law that has affected Syria for over 14 years, and to usher in a new rights-respecting era. To ensure truth and justice for victims of such violations and to ascertain the fate of missing relatives, it has called for safeguarding and preserving documentation and evidence, including in former detention facilities and in mass graves. Syrian civil society, supported by the international community, can and must play a central role in these efforts, for which a continued expansion of Syria's civic space is key. As hostilities continue in the north and north-east of the country, the Commission has also called on all parties in the conflict to protect civilians and comply with international law, and to break the destructive cycle of pillage and plunder that the Commission has previously and frequently documented in the wake of shifts in territorial control and mass displacement. It has also called on the international community to support Syrians to rebuild Syria, including by suspending sectoral sanctions imposed on the former authorities, facilitating rebuilding efforts and ensuring increased levels of humanitarian aid.

2. Links to the press releases, in reverse chronological order, are included in the below list:

‘Web of Agony’: UN Commission’s report unveils depths of former government’s detention crimes during first decade of Syrian war

27 January 2025

English

UN Syria Commissioner underscores solidarity with the Syrian people in a first mission to Syria since the Commission’s establishment

9 January 2025

English

UN Commission of Inquiry team visits Syria, welcomes encouraging signs by new authorities to engage on human rights issues, and urges protection of mass graves and evidence

20 December 2024

English

UN Syria Commission calls for protection of civilians, humane treatment of ex-combatants and the safeguarding of evidence of crimes

16 December 2024

English

Never again: UN Syria Commission urges incoming authorities to break the cycle of violence and usher in new rights-respecting era

08 December 2024

English

Brutality of past years must not be repeated, or Syria will be driven onto a new trajectory of atrocities, warns UN Commission

03 December 2024

English
