



Asamblea General

Distr. general
19 de marzo de 2025
Español
Original: inglés

Consejo de Derechos Humanos

58° período de sesiones

24 de febrero a 4 de abril de 2025

Tema 4 de la agenda

Situaciones de derechos humanos que requieren la atención del Consejo

Informe de la Comisión Internacional Independiente de Investigación sobre la República Árabe Siria* **

Resumen

El 8 de diciembre de 2024, el Presidente Bashar al-Assad y su Gobierno fueron derrocados del poder en la República Árabe Siria por una coalición de grupos armados dirigida por Hay'at Tahrir al-Sham al término de una ofensiva militar lanzada el 27 de noviembre de 2024. Durante la ofensiva se puso en libertad a miles de personas en zonas que hasta entonces habían estado controladas por el Gobierno, algunas tras haber permanecido privadas de libertad durante decenios.

El líder de Hay'at Tahrir al-Sham, Ahmed al-Sharaa, instituyó unas autoridades interinas por un período de transición hasta marzo de 2025, con la promesa de iniciar un diálogo nacional que condujera a la formación de un Gobierno más integrador, tras lo cual se llevaría a cabo una reforma constitucional y se celebrarían elecciones. El 29 de enero de 2025, el Mando de Operaciones Militares anunció la derogación de la Constitución de la República Árabe Siria de 2012 y la disolución tanto del Parlamento anterior y el Partido Baaz como de las fuerzas militares y de seguridad del Gobierno anterior. El Sr. Al-Sharaa fue nombrado Presidente interino para el período de transición.

En diciembre de 2024 y enero de 2025, se permitió a la Comisión Internacional Independiente de Investigación sobre la República Árabe Siria acceder al país por primera vez desde que comenzó su labor en septiembre de 2011. La Comisión colaboró con las nuevas autoridades y con la sociedad civil y realizó visitas sobre el terreno a varias prisiones y centros de detención vaciados, así como a fosas comunes.

El presente informe se centra en proporcionar al Consejo de Derechos Humanos información actualizada sobre la evolución de la situación relativa al respeto de los derechos humanos y el derecho humanitario desde la caída del Gobierno anterior. En él se examinan algunos de los principales desafíos a los que puede enfrentarse la República Árabe Siria y las medidas que pueden ser necesarias para satisfacer las necesidades del pueblo sirio en materia de justicia y para restablecer la estabilidad en el país. En un próximo documento se abarcará el período comprendido entre el 1 de julio y el 31 de diciembre de 2024 para dejar constancia de las infracciones cometidas durante ese período.

* El presente informe se presentó a los servicios de conferencias para su tramitación fuera del plazo establecido como consecuencia de las consultas celebradas con el Estado Miembro.

** Los anexos del presente documento se reproducen tal como se recibieron, únicamente en el idioma en que se presentaron.



I. Introducción

1. El presente informe de la Comisión Internacional Independiente de Investigación sobre la República Árabe Siria¹ se centra en los acontecimientos ocurridos en el país entre el 8 de diciembre de 2024 y finales de enero de 2025, cuando se redactó el informe². En él se enumeran los principales desafíos a los que puede enfrentarse la República Árabe Siria y las medidas que pueden ser necesarias para satisfacer las necesidades del pueblo sirio en materia de justicia y restablecer la estabilidad en el país.

II. Derrocamiento del Gobierno

2. El 8 de diciembre de 2024, más de 13 años después de haber sido desafiado por protestas pacíficas, cayó el Gobierno del Presidente Bashar al-Assad. El Presidente dirigía el país desde julio de 2000, tras suceder a su padre, Hafez al-Assad. La salida del Presidente Bashar al-Assad puso fin a más de 50 años de gobierno de la familia Al-Assad. El Presidente huyó del país y las fuerzas de la oposición entraron y tomaron Damasco. En el transcurso de los 12 días anteriores, Hay'at Tahrir al-Sham³, junto con una coalición de fuerzas de la oposición, había capturado Aleppo, Hama y Homs en una ofensiva denominada “Operación Disuasión de la Agresión”, que se había puesto en marcha el 27 de noviembre de 2024 en medio de una intensificación de los ataques aéreos, los ataques con drones FPV (*first-person view*) y drones “suicidas” y los bombardeos en el sur de Idlib por parte de las fuerzas progubernamentales, que dejaron un gran número de civiles muertos y heridos.

3. La destitución del Presidente Al-Assad suscitó esperanzas de poner fin a un conflicto armado surgido a raíz de la brutal represión gubernamental de las protestas pacíficas que habían comenzado en 2011. Varios Estados Miembros de las Naciones Unidas intervinieron, avivando y prolongando aún más la violencia; más de 15 millones de sirios (más de dos tercios de la población que tenía el país antes de la guerra) se han visto obligados a huir de sus hogares desde el inicio del conflicto y cientos de miles de civiles han resultado muertos⁴. Las comunidades han quedado profundamente perjudicadas por el conflicto en curso, las catástrofes humanitarias y económicas y la destrucción generalizada de las ciudades, las infraestructuras civiles, las instalaciones médicas y educativas y los sitios patrimoniales del país, entre otros. La Comisión ha elaborado listas confidenciales de presuntos autores de infracciones y delitos cometidos en la República Árabe Siria por todas las partes en el conflicto⁵.

4. Muchas de las infracciones y delitos se produjeron en contextos de privación de libertad. La Comisión ha concluido que el Gobierno anterior cometió crímenes de lesa humanidad, como exterminio, asesinato, violación y violencia sexual, tortura, desaparición forzada y encarcelamiento. A lo largo del conflicto, la Comisión también ha documentado pautas de ejecuciones sumarias, detenciones arbitrarias, desapariciones forzadas y tortura, incluida la violencia sexual, en relación con diferentes partes estatales y no estatales, y ha

¹ Los integrantes de la Comisión son Paulo Sérgio Pinheiro (Presidente), Hanny Megally y Lynn Welchman.

² Véanse en el anexo III los comunicados de prensa de la Comisión durante ese período.

³ Hay'at Tahrir al-Sham fue incluida en la lista de entidades terroristas de conformidad con la resolución 2170 (2014) del Consejo de Seguridad. Véase también [A/HRC/46/54](#), párr. 7, nota 13.

⁴ La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) ha calculado que entre el 1 de marzo de 2011 y el 31 de marzo de 2021 el conflicto se saldó con 306.887 muertes directas de civiles (véase [A/HRC/50/68](#)). Además, desde 2011, según la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), se han registrado más de 6 millones de refugiados sirios y, según la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, 7,2 millones de desplazados internos. Millones de refugiados han sido registrados por los Estados de acogida en Europa y Oriente Medio. Véase también <https://www.unhcr.org/sy/31169-unhcrs-grand-calls-for-global-action-to-support-syrians-returning-home.html>.

⁵ [A/HRC/46/54](#), párr. 70.

llegado a la conclusión de que tales infracciones son una característica distintiva del conflicto⁶.

5. Si bien se puso en libertad a miles de detenidos que permanecían en centros de detención, seguía sin esclarecerse la suerte de las más de 100.000 personas que se estima que desaparecieron mientras se encontraban bajo la custodia del Estado y se temía que hubieran sido ejecutadas o hubieran muerto durante la reclusión.

6. Los documentos y pruebas localizados en las principales instituciones del Estado, como las instalaciones de la justicia militar y la policía militar, los centros de detención gestionados por los organismos de inteligencia del Gobierno anterior y las prisiones, serán vitales para esclarecer la suerte de las personas desaparecidas y exigir responsabilidades por los crímenes e infracciones cometidos. A mediados de diciembre de 2024, durante su primera misión⁷ en la República Árabe Siria, la Comisión constató con preocupación que, en algunos lugares, las pruebas podían haber sido deliberadamente eliminadas, quemadas o destruidas de otro modo. La Comisión pidió a las nuevas autoridades que protegieran con carácter prioritario las pruebas y las posibles fosas comunes⁸. En el momento de su segunda misión, a principios de enero de 2025, la Comisión observó que se habían adoptado una serie de medidas para proteger muchas fosas comunes, aunque era necesario intensificar los esfuerzos, entre otras cosas, para concienciar sobre la importancia de preservar las pruebas. La Comisión visitó también varias fosas comunes y recibió información sobre la existencia de algunas más⁹.

7. Dado que el Gobierno anterior había denegado en varias ocasiones a la Comisión el acceso y cualquier forma de diálogo¹⁰, la disposición de las nuevas autoridades a colaborar con la Comisión en cuestiones de derechos humanos es un cambio bienvenido. Entre las cuestiones y las dificultades que se trataron durante la misión de la Comisión a la República Árabe Siria en enero de 2025, figuraba la importancia de no repetir los errores y abusos del pasado y de adoptar las medidas necesarias para lograr la justicia y la rendición de cuentas. Se informó a la Comisión de los retos que suponía garantizar la seguridad de todos los ciudadanos y de la necesidad de reformar y reforzar el sistema judicial para que todos los sirios puedan acceder a la justicia y evitar así que se recurriera a actos de venganza y a la justicia ejercida por patrullas ciudadanas. Se puso de relieve la importancia de proteger las pruebas y de tratar con humanidad a todos los detenidos, también a los miembros de las antiguas fuerzas gubernamentales y los funcionarios sospechosos de haber cometido delitos, prestando especial atención a asegurar el acceso de todas las personas detenidas y ofrecer garantías de un juicio justo.

8. Tras la caída del Presidente Al-Assad, el entonces Jefe del Mando de Operaciones Militares, Sr. Al-Sharaa, facilitó el traspaso ordenado de la cartera de Primer Ministro, que entonces ocupaba el Sr. Mohammad al-Jalali, al Sr. Mohammed al-Bashir, recientemente nombrado Primer Ministro interino. Se pidió a la mayoría de los empleados públicos que reanudaran sus funciones en un esfuerzo por garantizar la continuidad. Las nuevas autoridades también anunciaron una amnistía general¹¹ para quienes hubieran sido reclutados por el Ejército Árabe Sirio y prometieron exigir responsabilidades a los oficiales de seguridad

⁶ Véanse A/HRC/46/55; <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2013/12/un-panel-concludes-enforced-disappearances-syria-widespread-and-being-used?sub-site=HRC>; <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/iici-syria/no-end-in-sight>; y <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/01/web-agony-un-commissions-report-unveils-depths-former-governments-detention>.

⁷ Véase <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/12/un-commission-inquiry-team-visits-syria-welcomes-encouraging-signs-new>.

⁸ Véase <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/12/un-syria-commission-calls-protection-civilians-humane-treatment-ex>.

⁹ Véase <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/01/un-syria-commissioner-underscores-solidarity-syrian-people-first-mission>.

¹⁰ Véase A/HRC/S-17/2/Add.1.

¹¹ Agencia Árabe Siria de Noticias, mensaje de Telegram, 9 de diciembre de 2024, disponible en <https://t.me/SyrianArabNewsAgency/11910> (en árabe).

y del ejército implicados en delitos¹². Dos mujeres fueron nombradas Gobernadora del Banco Central y Gobernadora de la provincia de Al-Suwayda, respectivamente.

9. En el momento de redactar este informe, a las autoridades interinas lideradas por el Primer Ministro Al-Bashir, que anteriormente había sido Primer Ministro del Gobierno de Salvación¹³, se les encomendó ejercer una labor de supervisión durante un breve período de transición, hasta el 1 de marzo de 2025. Las autoridades interinas han indicado que se está trabajando para organizar un diálogo nacional en los próximos tres meses, al que seguirá la redacción de una nueva Constitución y la convocatoria de elecciones nacionales en un plazo de cuatro años.

10. Muchos Estados Miembros acogieron con satisfacción la caída del Presidente Al-Assad, expresando una mezcla de cauto optimismo y preocupación por la estabilidad del país y su futuro. Múltiples delegaciones de alto nivel visitaron Damasco para reunirse con las nuevas autoridades. Los Estados Miembros reiteraron el apoyo de la comunidad internacional a una transición política pacífica e integradora y al cese inmediato de las hostilidades, en particular en el marco de las reuniones celebradas en Aqaba (Jordania) el 14 de diciembre de 2024 y en Riad el 12 de enero de 2025.

11. En el momento de redactar este informe, se estaban celebrando conversaciones sobre, entre otras cosas, la suspensión o el levantamiento de las sanciones y la exclusión de Hay'at Tahrir al-Sham de la lista de las Naciones Unidas de entidades terroristas. El 6 de enero de 2025, el Departamento del Tesoro de los Estados Unidos de América emitió una licencia general de seis meses destinada a garantizar que las sanciones de los Estados Unidos no impidieran la prestación de servicios esenciales, como el suministro de electricidad, energía, agua y saneamiento¹⁴. El 27 de enero de 2025, la Unión Europea anunció que había acordado una hoja de ruta para suavizar las sanciones contra la República Árabe Siria¹⁵. La Comisión ha instado a los Estados Miembros a suspender todas las sanciones sectoriales unilaterales para que los sirios puedan empezar a reconstruir su país¹⁶.

12. En enero de 2025, las autoridades interinas invitaron al Fiscal de la Corte Penal Internacional a visitar la República Árabe Siria. Además de considerar la posibilidad de someter la situación del país a la Corte Penal Internacional y ratificar el Estatuto de Roma, las autoridades interinas tal vez deseen ratificar la Convención Internacional para la Protección de Todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas y el Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes para subrayar que tales infracciones no tienen cabida en una nueva República Árabe Siria.

13. Tras reunirse con los líderes de las facciones militares el 29 de enero, el Mando de Operaciones Militares anunció la derogación de la Constitución de 2012 de la República Árabe Siria y la disolución del Parlamento, de las fuerzas militares y de seguridad del Gobierno anterior y del Partido Baaz. Además, todas las facciones militares se integrarían bajo un mando unificado, y el Sr. Al-Sharaa sería nombrado líder provisional *de facto* de las autoridades interinas durante el periodo de transición. Asimismo, se encomendó al Sr. Al-Sharaa que estableciera un consejo legislativo provisional.

¹² Agencia Árabe Siria de Noticias, mensaje de Telegram, 10 de enero de 2025, disponible en <https://t.me/SyrianArabNewsAgency/120891> (en árabe).

¹³ A/HRC/39/65, párr. 60.

¹⁴ Véase <https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy2770>.

¹⁵ Kaja Kallas (@kajakallas), “Los Ministros de Exteriores de la UE han acordado una hoja de ruta para flexibilizar las sanciones impuestas por la UE a Siria. Aunque queremos actuar con rapidez, el levantamiento de las sanciones puede revertirse si se dan pasos en falso”, 27 de enero de 2025, puede consultarse en <https://x.com/kajakallas/status/1883902899174154643> (en inglés); y Asaad al-Shaibani (@Asaad_Shaibani), “Acogemos con satisfacción el paso positivo dado por la UE de suspender las sanciones a Siria durante un año, y esperamos que se levanten por completo. Confiamos en que esta decisión tenga un impacto constructivo en todos los aspectos de la vida del pueblo sirio y garantice un desarrollo sostenible”, 27 de enero de 2025, puede consultarse en https://x.com/Asaad_Shaibani/status/1883920806520238150 (en inglés).

¹⁶ Véase <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/12/un-syria-commission-calls-protection-civilians-human-treatment-ex>.

III. Dinámica que condujo a la caída del Gobierno anterior

14. En los meses que precedieron a la marcha del Presidente Al-Assad, la violencia y las violaciones de los derechos humanos no cesaron en la República Árabe Siria¹⁷. Se fue agravando la fragmentación política y social, sumada al deterioro económico y humanitario del país, mientras el anterior Gobierno se negaba a entablar conversaciones sustantivas para encontrar una solución justa al conflicto.

15. Por otro lado, los ataques de las antiguas fuerzas progubernamentales¹⁸ en zonas civiles densamente pobladas con ataques aéreos, artillería, drones FPV y drones suicidas continuaron hasta los últimos días de gobierno del Presidente Al-Assad. Decenas de civiles, entre ellos mujeres y niños, murieron o resultaron mutilados en estos ataques.

16. Hasta el 8 de diciembre de 2024, las libertades políticas siguieron estando gravemente restringidas. Los candidatos del partido Baaz y sus aliados obtuvieron la mayoría de los escaños en las elecciones parlamentarias, en medio de expectativas ampliamente compartidas de que el recién elegido Parlamento aprobaría una enmienda constitucional para prorrogar el mandato del Presidente Al-Assad, que debía dejar el cargo en 2028.

17. A pesar de la reducción del espacio cívico, los sirios siguieron manifestándose contra el Gobierno. En la provincia de Al-Suwayda, las protestas continuaron a lo largo de 2024, como reflejo de la creciente frustración por la incapacidad del Gobierno de mejorar las condiciones políticas y económicas. Más al norte, la perspectiva de la reapertura del paso fronterizo de Abu al-Zandayn, que conectaba zonas controladas por el Gobierno y el Ejército Nacional Sirio respaldado por Turquía en la provincia de Aleppo, desencadenó manifestaciones por el temor a que fuera un preludio de la normalización de las relaciones entre el Gobierno de la República Árabe Siria y el de Türkiye. En el sur del país, los acuerdos de reconciliación impuestos por el Gobierno siguieron fracasando, con lo que se intensificaron las tensiones en la zona.

18. Mientras tanto, algunos países trataron de normalizar sus relaciones con la República Árabe Siria en un intento de atender sus intereses nacionales y regionales. La normalización con los Estados vecinos a través de la Liga de los Estados Árabes avanzó lentamente, y el Comité de Enlace Árabe se reunió por segunda vez el 10 de septiembre de 2024, un año después de su primera reunión. El Presidente Al-Assad se mostró reacio a hacer concesiones. Las relaciones con Türkiye tampoco avanzaron, ya que el Presidente Al-Assad insistía en un acuerdo marco para la retirada de las fuerzas armadas turcas de la República Árabe Siria antes de cualquier conversación.

19. Al mismo tiempo, el aumento de las hostilidades regionales vinculadas a las guerras de Gaza y el Líbano siguió afectando profundamente a la República Árabe Siria. Eran cada vez más frecuentes los ataques de las Fuerzas de Defensa de Israel a lugares presuntamente vinculados a la República Islámica del Irán y a Hizbulah dentro de la República Árabe Siria, así como emplazamientos militares sirios, supuestamente con objeto de impedir la transferencia de armamento avanzado a Hizbulah y a otros grupos afiliados a la República Islámica del Irán. Tras la escalada de las hostilidades en el Líbano, las bases militares de los Estados Unidos en la República Árabe Siria fueron atacadas repetidamente por milicias respaldadas por el Irán¹⁹. Los Estados Unidos llevaron a cabo numerosos ataques contra milicias respaldadas por la República Islámica del Irán en noviembre de 2024, que, según se informa, tenían por objeto reducir la capacidad de las milicias para planificar y lanzar futuros ataques contra las fuerzas estadounidenses y las fuerzas de la coalición liderada por los Estados Unidos en la región²⁰.

¹⁷ En un próximo documento se abarcará el período comprendido entre el 1 de julio y el 31 de diciembre de 2024 para dejar constancia de las infracciones cometidas durante ese período.

¹⁸ A/HRC/46/54, párr. 19.

¹⁹ Véase <https://www.centcom.mil/MEDIA/PRESS-RELEASES/Press-Release-View/Article/3961583/centcom-forces-strike-iranian-aligned-targets-in-syria-in-response-to-attacks-o>; y <https://www.centcom.mil/MEDIA/PRESS-RELEASES/Press-Release-View/Article/3963055/us-central-command-forces-strike-iranian-aligned-targets-in-syria-in-response-t>.

²⁰ *Ibid.*

20. La dinámica regional, incluidos los ataques de Israel contra dirigentes de Hizbulah de primera y segunda fila, como el asesinato del secretario general de Hizbulah, Hassan Nasrallah, conllevaron la reducción de la presencia en la República Árabe Siria de Hizbulah y otros grupos armados afiliados a la República Islámica del Irán. Simultáneamente, la Federación de Rusia había reducido el número de efectivos en la República Árabe Siria como consecuencia de la cambiante dinámica generada tras su invasión de Ucrania. En un contexto de debilitamiento de las fuerzas progubernamentales, Hay'at Tahrir al-Sham lanzó su ofensiva sobre Alepo el 27 de noviembre de 2024, inmediatamente después de que Israel y el Líbano hubieran alcanzado un alto el fuego. La República Islámica del Irán y la Federación de Rusia no prestaron un apoyo significativo al Gobierno para resistir los avances de Hay'at Tahrir al-Sham sobre Damasco.

21. La coalición Sala de Operaciones del Sur, surgida de los grupos armados opositores presentes en las provincias del sur del país, se coordinó con Hay'at Tahrir al-Sham para tomar Damasco y fue el primer grupo opositor en entrar en la capital.

IV. Evolución de la situación desde finales de noviembre de 2024

22. La caída del Gobierno del Presidente Al-Assad en la República Árabe Siria no supuso el fin del conflicto. En el norte y el noreste del país, los avances del Ejército Nacional Sirio en zonas controladas por las Fuerzas Democráticas Sirias y otros grupos armados podían agravarlo, lo que afectaría a los civiles desplazados desde el 30 de noviembre de 2024. Los agravios de larga data sufridos por tribus árabes en las zonas controladas por las Fuerzas Democráticas Sirias también amenazaban la seguridad y la estabilidad en el este del país. En el norte y noreste seguían produciéndose ataques aéreos, tras los que se sospechaba que estaba Türkiye. El Daesh siguió aumentando su ritmo operativo²¹. Los ataques aéreos de Israel y la inseguridad siguieron asolando el centro, el este y el sur de la República Árabe Siria, mientras que las Fuerzas de Defensa de Israel realizaron repetidas incursiones en el suroeste, adentrándose más allá de los altos del Golán ocupados, en territorio sirio. Las condiciones de seguridad en el sur de la República Árabe Siria siguieron siendo complejas y volátiles, y estuvieron condicionadas por las continuas tensiones entre grupos armados rivales.

23. Durante las primeras semanas de mandato de las autoridades interinas, las operaciones de seguridad destinadas a perseguir a los miembros remanentes del Gobierno anterior, que no habían depuesto las armas, desencadenaron enfrentamientos y provocaron un aumento de los disturbios y la inseguridad en la región costera²². La Comisión recibió denuncias de homicidios, saqueos, secuestros y raptos en las provincias de Latakia, Tartus, Homs y Hama.

24. A medida que el Gobierno anterior y sus fuerzas se retiraban del oeste de la República Árabe Siria, se tuvo noticia de que se habían producido varios ataques que parecían constituir represalias contra personas y bienes. La Comisión recibió denuncias de violencia física, saqueos y daños a la propiedad en zonas que hasta entonces habían estado controladas por el Gobierno anterior. Entre ellas figuraba un video, filmado en diciembre de 2024 y que circulaba por las redes sociales, que parecía mostrar la ejecución por miembros de un grupo armado de dos excombatientes del Ejército Árabe Sirio en una granja de Al-Rabia, en la campiña de la provincia de Hama.

25. A finales de enero de 2025, la Comisión recibió nuevos informes de ejecuciones llevadas a cabo por individuos armados contra antiguos miembros de las fuerzas de seguridad progubernamentales y personas consideradas afines al Gobierno anterior en las provincias rurales de Damasco y Homs. Se están investigando estos incidentes y otros similares.

26. La Comisión tomó nota de las declaraciones públicas realizadas en diciembre de 2024 por las autoridades interinas, que afirmaban que los incidentes de abusos que se habían producido en prisiones gestionadas por Hay'at Tahrir al-Sham en Idlib no se habían llevado

²¹ S/2024/583, párrs. 5 y 43; y A/HRC/57/86, párr. 9.

²² Véase el artículo "الأمن العام يطلق سراح 275 موقوفاً من عناصر النظام المخلوع في حمص" (en árabe).

a cabo siguiendo sus órdenes o directrices y que Hay'at Tahrir al-Sham ya había exigido responsabilidades a los implicados²³. Las autoridades interinas también se comprometieron a exigir responsabilidades a quienes hubieran cometido crímenes contra el pueblo sirio²⁴. La Comisión espera seguir colaborando con las nuevas autoridades para garantizar que cesen estas vulneraciones, que las familias obtengan justicia y que se rindan cuentas²⁵.

27. Mientras el Gobierno anterior se derrumbaba, las Fuerzas de Defensa de Israel llevaron a cabo una campaña militar sin precedentes en toda la República Árabe Siria entre el 8 y el 17 de diciembre de 2024, que incluyó más de 350 ataques contra instalaciones, equipos y suministros militares²⁶. Por primera vez desde 1973, las Fuerzas de Defensa de Israel cruzaron la zona de amortiguación desmilitarizada para ocupar varios lugares estratégicos, como el monte Hermón y partes de la provincia de Quneitra y la región de Yazira. Israel declaró que el Acuerdo sobre la Separación entre las Fuerzas Israelíes y Sirias de 1974, supervisado por las Naciones Unidas, quedaba truncado tras la caída del Gobierno del Presidente Al-Assad²⁷. La Misión Permanente de la República Árabe Siria ante las Naciones Unidas presentó cartas idénticas al Secretario General y al Presidente del Consejo de Seguridad el 9 de diciembre de 2024 condenando “la agresión israelí en los términos más enérgicos”, considerándola una violación grave tanto del Acuerdo sobre la Separación como de la soberanía, la unidad y la integridad territorial del país²⁸. Asimismo, la Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación declaró que había informado a sus homólogos israelíes de que las acciones de Israel constituían una violación del Acuerdo sobre la Separación²⁹ y el Secretario General condenó tales actos como violaciones de la soberanía y la integridad territorial de la República Árabe Siria³⁰. En el mapa que figura en el anexo II se muestra la presencia de fuerzas israelíes dentro de la zona de operaciones de la Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación y al este de esta. Las órdenes de evacuación de las Fuerzas de Defensa de Israel provocaron desplazamientos en el sur de la República Árabe Siria, aumentando aún más las tensiones entre ambos países³¹. Según la información recibida, los soldados israelíes abrieron fuego con munición real contra civiles que protestaban contra la incursión israelí en las provincias de Deraa y Quneitra.

28. En otras zonas del sur de la República Árabe Siria, la situación en materia de seguridad siguió siendo inestable, y se registraron homicidios, secuestros y saqueos perpetrados por autores no identificados en la provincia de Deraa y en la zona rural del sur de Damasco. En la provincia de Al-Suwayda continuaron las protestas esporádicas. El Sr. Al-Sharaa se reunió con el líder de la comunidad drusa para abordar sus preocupaciones.

²³ Véase <https://edition.cnn.com/2024/12/06/middleeast/syria-rebel-forces-hayat-tahrir-al-sham-al-jolani-intl-latam/index.html>.

²⁴ Agencia Árabe Siria de Noticias, mensaje de Telegram, 10 de enero de 2025, disponible en <https://t.me/SyrianArabNewsAgency/120891> (en árabe), y Levant24 (@Levant_24), “Ministro de Justicia de Siria, Shadi Al-Waisi: ‘Se crearán tribunales especiales para procesar a quienes cometieron crímenes contra el pueblo sirio’”, 14 de enero de 2025. Puede consultarse en https://x.com/Levant_24/status/1879147960778596675?mx=2 (en inglés).

²⁵ Reuniones de la Comisión con las autoridades interinas en Damasco, República Árabe Siria, los días 6 y 8 de enero de 2025.

²⁶ Véase “The IDF Struck Strategic Weapons Stockpiles in Syria”, 12 de diciembre de 2024, disponible en <https://www.idf.il/en/mini-sites/idf-press-releases-israel-at-war/december24-pr/the-idf-struck-strategic-weapons-stockpiles-in-syria>; y https://specialenvoysyria.unmissions.org/sites/default/files/2024-12-17_secco_un_special_envoy_for_syria_mr_geir_o.pedersen_briefing_as_delivered_13_0.pdf.

²⁷ Benjamin Netanyahu (@netanyahu), “Hoy es un día histórico para Oriente Medio. La caída del régimen de Al-Assad, la tiranía de Damasco, ofrece grandes oportunidades y también conlleva peligros significativos... Tendemos la mano como ofrenda de paz a todos los que están más allá de nuestra frontera en Siria: a los drusos, a los kurdos, a los cristianos y a los musulmanes que quieren vivir en paz con Israel”, 8 de diciembre de 2024. Puede consultarse en <https://x.com/netanyahu/status/1865757924594786810> (en inglés).

²⁸ [A/79/687-S/2024/888](https://www.un.org/press/en/2024/888).

²⁹ Véase <https://peacekeeping.un.org/en/undof-press-statement>.

³⁰ Véase <https://www.un.org/sg/en/content/sg/press-encounter/2024-12-19/secretary-generals-press-encounter-syria>.

³¹ Véase <https://www.un.org/sg/en/content/highlight/2024-12-19.html-0>.

29. Por otra parte, con la caída del Gobierno anterior se abrieron rutas de salida del campamento para desplazados internos de Al-Rukban, y, según la información recibida, la población que quedaba allí pudo partir.

30. Tres días después del inicio de la ofensiva dirigida por Hay'at Tahrir al-Sham, el 30 de noviembre de 2024, el Ejército Nacional Sirio lanzó una ofensiva denominada “operación Amanecer de la Libertad” contra las fuerzas gubernamentales y las Fuerzas Democráticas Sirias en el norte de la provincia de Aleppo³². La operación desencadenó un desplazamiento masivo de civiles, muchos de ellos kurdos desplazados de Afrin durante la operación Rama de Olivo en 2018, hacia territorio en poder de las Fuerzas Democráticas Sirias en el noreste³³. El Ejército Nacional Sirio capturó Manbich de manos de las Fuerzas Democráticas Sirias el 11 de diciembre de 2024. En el momento de redactar este informe, en las zonas del frente seguían registrándose intensos enfrentamientos, ataques aéreos y bombardeos, también en zonas residenciales, en los que se vieron afectados bienes de carácter civil y hubo bajas civiles y cortes de electricidad. Se recibieron múltiples denuncias de saqueos de instalaciones tanto públicas como privadas, incluidas viviendas, escuelas e instalaciones médicas. Según los informes, los civiles fueron objeto de amenazas y robos por parte de los combatientes y se vieron obligados a pagar sobornos y entregar objetos de valor para pasar los puestos de control. En los medios sociales favorables al Ejército Nacional Sirio han circulado videos de malos tratos y ejecuciones de combatientes heridos de las Fuerzas Democráticas Sirias y del Ejército Árabe Sirio.

31. En el desierto de la República Árabe Siria y en la provincia de Deir Ezzor seguía habiendo células del Dáesh. Las fuerzas del Comando Central de los Estados Unidos afirmaron haber atacado más de 75 objetivos del Dáesh en la República Árabe Siria el día en que el ex-Presidente Al-Assad huyó del país. Desde entonces, las fuerzas del Comando Central de los Estados Unidos han seguido atacando supuestos campamentos y operativos del Dáesh. Las Fuerzas Democráticas Sirias, respaldadas por fuerzas de los Estados Unidos, también llevaron a cabo una operación contra el Dáesh cerca de Deir Ezzor, a principios de enero de 2025, que se saldó con la captura de presuntos operativos del Dáesh³⁴.

32. En los últimos nueve años, las Fuerzas Democráticas Sirias han detenido a unos 9.000 hombres y niños, tanto sirios como extranjeros³⁵, sospechosos de pertenecer al Dáesh o estar asociados a él, privándolos de libertad sin examinar su caso adecuadamente ni ofrecerles garantías judiciales y, a menudo, en régimen de incomunicación³⁶. Las Fuerzas Democráticas Sirias también han mantenido retenidas a más de 40.000 personas, entre ellas más de 25.000 niños³⁷, en campos de internamiento en el noreste del país por estar presuntamente relacionadas con combatientes del Dáesh³⁸.

³² A/HRC/42/51, párr. 16; y A/HRC/46/54, párr. 18.

³³ Véase <https://www.unocha.org/publications/report/syrian-arab-republic/whole-syria-flash-update-no-4-recent-developments-syria-10-december-2024>.

³⁴ Véase <https://www.centcom.mil/MEDIA/PRESS-RELEASES/Press-Release-View/Article/4022514/centcom-and-partner-forces-conduct-operations-in-iraq-and-syria-to-defeat-isis>.

³⁵ Véase https://media.defense.gov/2024/May/02/2003455786/-1/-1/1/OIR_Q2_MAR2024_FINAL_508.PDF.

³⁶ A/HRC/46/55, párr. 95; A/HRC/51/45, párrs. 94 y 101; A/HRC/52/69, párr. 120; y A/HRC/54/58, párr. 97. Véase también el documento de sesión de la Comisión Internacional Independiente de Investigación sobre la República Árabe Siria sobre la tortura y los malos tratos en la República Árabe Siria (2020-2023), párr. 111, que puede consultarse en <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session53/A-HRC-53-CRP5.docx>.

³⁷ A 31 de diciembre de 2024 la cifra ascendía a 42.249 personas, incluidos 25.588 niños y 13.719 mujeres.

³⁸ Véase Comisión Internacional Independiente de Investigación sobre la República Árabe Siria, “Punishing the innocent: ending violations against children in north-east Syria”, documento de política, 20 de marzo de 2024, que puede consultarse en <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coisyrria/policypapersieges29aywar/2024-03-18-punishing-innocent.pdf>; y A/HRC/49/77, párr. 112. Véase también, por ejemplo, Comité Internacional de la Cruz Roja, *Detention by Non-State Armed Groups: Obligations under International Humanitarian Law and Examples of How to Implement Them* (Ginebra, 2023), págs. 37, 38 y 55 a 57.

33. El 23 de enero de 2025, la administración autónoma en el noreste del país anunció que permitiría a los residentes sirios del campamento de Al-Hawl, en Al-Hasaka, regresar voluntariamente a sus hogares de origen en la República Árabe Siria³⁹. Cuando se tomó una decisión similar en 2020, muchas familias que procedían de zonas bajo control gubernamental se negaron por miedo al Gobierno anterior. La administración autónoma declaró que ya no había motivos para permanecer en el campamento y se comprometió a proporcionar transporte y el apoyo necesario a quienes desearan abandonarlo⁴⁰.

34. Desde la caída del Gobierno anterior el 8 de diciembre de 2024, más de 200.000 refugiados sirios han regresado, muchos de ellos por primera vez en más de un decenio⁴¹. Los refugiados y desplazados internos sirios que por fin habían podido visitar sus hogares describieron a la Comisión cómo habían quedado destruidas ciudades e infraestructuras enteras: las viviendas ya no se mantenían en pie, habían sido saqueadas y dañadas y carecían de servicios básicos⁴².

V. Desafíos futuros

35. La caída del Gobierno anterior marca un nuevo comienzo para el pueblo sirio, que ha sufrido una violencia y unas atrocidades indescriptibles en los últimos 14 años. Al mismo tiempo, la República Árabe Siria sigue profundamente fragmentada, con grupos armados no estatales y potencias regionales que continúan disputándose el control o la influencia sobre distintas partes del país. Ha llegado el momento de dar prioridad a las necesidades de los sirios y encaminar al país hacia un futuro estable, próspero y justo, que garantice los derechos humanos y la dignidad que durante tanto tiempo se han negado a su pueblo.

36. Las autoridades interinas se enfrentan a numerosos retos en un país desgarrado por uno de los conflictos más mortíferos del siglo y con una crisis masiva de desplazados. El conflicto en curso y la destrucción generalizada de las infraestructuras civiles han dañado profundamente a las comunidades, provocando divisiones sectarias y étnicas y poniendo en peligro la seguridad y la estabilidad de la República Árabe Siria y el respeto de los derechos en el país.

37. Las autoridades interinas han valorado positivamente su compromiso de proteger los derechos humanos de todos los ciudadanos sirios, independientemente de su origen étnico o religioso. También han ofrecido garantías a antiguos oficiales y soldados que han depuesto las armas⁴³.

38. De cara al futuro, los sirios han expresado que hay diversas cuestiones que consideran que las nuevas autoridades han de abordar y confían en que lo hagan, como impartir justicia y exigir que se rindan cuentas por las atrocidades cometidas durante el conflicto en la República Árabe Siria y velar por que tales abusos no se repitan nunca en el país. Es necesario llevar a cabo reformas legislativas, judiciales e institucionales a fin de asegurar que aquellas leyes y organismos estatales que en el pasado vulneraron derechos fundamentales los respeten y protejan en el futuro. Ese tipo de reformas son esenciales para que el poder judicial sea capaz de tratar de hacer justicia y exigir que se rindan cuentas por los delitos cometidos

³⁹ (@aanes_oficial), “Con la entrada de Siria en una nueva fase con la caída del régimen de Al-Assad, abrimos la puerta para el retorno voluntario de los sirios del campamento de Al-Hawl a sus zonas con pleno apoyo. Instamos a las Naciones Unidas a asegurar el retorno en condiciones de seguridad de los desplazados de Afrin, Ras al-Ayn y Tall Abyad”, 23 de enero de 2025. Puede consultarse en https://x.com/aanes_oficial/status/1882349857601732789 (en inglés).

⁴⁰ *Ibid.*

⁴¹ Véase <https://reporting.unhcr.org/syria-situation-crisis-regional-flash-update-11>.

⁴² Véase el documento de sesión de la Comisión Internacional Independiente de Investigación sobre la República Árabe Siria sobre pillaje y saqueo: apropiación ilícita y destrucción de propiedades de refugiados y desplazados internos en la República Árabe Siria, que puede consultarse en <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coisyria/a-hrc-58-crp2-coi-syria-20250206.pdf>.

⁴³ Disuasión de la agresión (Siria) (@Deterring aggression (Syria)), “A nuestros heroicos revolucionarios, y a los soldados y oficiales del régimen de Al-Assad”, mensaje de Telegram, 7 de diciembre de 2024, que puede consultarse en https://t.me/radea_edoan/6651 (en árabe).

en el pasado. La reforma de la legislación interna de la República Árabe Siria, incluidas las leyes penales, el marco antiterrorista y el sistema judicial, son pasos cruciales para garantizar el acceso a la justicia.

39. Los sirios han expresado también la necesidad vital de proteger y preservar las pruebas de delitos y violaciones o abusos de los derechos humanos, que podrán emplearse en futuros procesos relacionados con la justicia y la búsqueda de la verdad. Eso incluye, entre otras cosas, esclarecer la suerte y el paradero de los miles de personas desaparecidas y no localizadas. La búsqueda de la verdad podría, en condiciones óptimas, abarcar el esfuerzo por comprender las causas profundas de los agravios que condujeron al conflicto en la República Árabe Siria. El pueblo sirio ha señalado además que es preciso que las nuevas autoridades atiendan las necesidades de justicia de las víctimas y los supervivientes, entre otras cosas, mediante programas de reparación y otros recursos previstos en la ley, a fin de, entre otras cosas, resolver los problemas relacionados con los derechos a la vivienda, a la tierra y a la propiedad, la falta de documentación civil y la prestación de apoyo psicosocial y para la salud mental.

40. La destrucción y el saqueo generalizados de ciudades, pueblos y aldeas perpetrados por las antiguas fuerzas gubernamentales y grupos armados no estatales durante el conflicto constituyen importantes obstáculos para que los sirios regresen a sus hogares y tierras de origen. Una rápida mejora del acceso a los servicios, incluida la electricidad, y una mejora general de la situación económica ayudarían a la población en su reconstrucción.

41. La sociedad civil tendrá mucho que aportar a la construcción de una nueva República Árabe Siria. Es necesario eliminar las restricciones del Gobierno anterior que impedían a las organizaciones de la sociedad civil siria desarrollar sus actividades en el país.

42. Esas prioridades para el pueblo sirio requerirán un esfuerzo a gran escala, en el que las nuevas autoridades podrían colaborar con las entidades humanitarias y de derechos humanos nacionales e internacionales que se han ofrecido a ayudar en el empeño, incluidas las organizaciones de la sociedad civil y las asociaciones de familiares sirias, la Institución Independiente sobre las Personas Desaparecidas en la República Árabe Siria y el Mecanismo Internacional, Imparcial e Independiente para Ayudar en la Investigación y el Enjuiciamiento de los Responsables de los Delitos de Derecho Internacional Más Graves Cometidos en la República Árabe Siria desde Marzo de 2011. Es esencial que los sirios tomen la iniciativa en la configuración de los esfuerzos de justicia y rendición de cuentas con el pleno apoyo de la comunidad internacional.

43. Los Estados Miembros deben ayudar a las nuevas autoridades, a las organizaciones de la sociedad civil siria y a las asociaciones de familiares, así como a las entidades internacionales, en sus esfuerzos dedicados a esta causa.

44. A medida que se va configurando la nueva República Árabe Siria, los Estados Miembros pueden desempeñar un papel fundamental levantando urgentemente las sanciones sectoriales y revisando o suspendiendo otras sanciones en vigor para asegurarse de que no estén obstaculizando las oportunidades de reconstruir el país.

45. Mejorar la economía de la República Árabe Siria, diezmada a causa de la guerra, la mala gestión y la corrupción del Gobierno anterior y las medidas coercitivas unilaterales, es prioritario para una recuperación sostenible. Las autoridades interinas han empezado a adoptar medidas para revitalizar las industrias locales, que la comunidad internacional debería apoyar plenamente.

46. A pesar del cese de las hostilidades en algunas partes del país, las necesidades humanitarias siguen siendo extremadamente elevadas. Antes del 27 de noviembre de 2024, ya había 16,7 millones de personas en la República Árabe Siria que necesitaban ayuda humanitaria, y 3,1 millones de ellas padecían inseguridad alimentaria grave⁴⁴. Según la información recibida, había escasez de alimentos en las principales ciudades y el precio del pan en las provincias de Idlib y Aleppo aumentó un 900 % entre el 27 de noviembre y el 9 de

⁴⁴ Véase <https://fscluster.org/sites/default/files/2025-01/WFP%20Syria%20Emergency%20Response%20External%20Situation%20Report%232%2027%20December%202024.pdf>.

diciembre de 2024⁴⁵. En diciembre de 2024, la República Árabe Siria contaba con 664.000 nuevos desplazados, el 75 % de los cuales eran mujeres y niños⁴⁶. Es imperativo que los Estados Miembros aumenten ahora su financiación destinada a la ayuda humanitaria a los sirios, incluidos los desplazados internos y los refugiados, y a los esfuerzos de reconstrucción que se necesitan con urgencia.

47. Los donantes y la comunidad internacional deberían coordinar sus actividades para garantizar la complementariedad, la inclusión y la transparencia. Las Naciones Unidas, los Estados Miembros y los donantes deben velar por que el pueblo sirio en su conjunto lidere el proceso de identificación de los ámbitos en los que se requiere ayuda internacional. Es hora de que el pueblo sirio se sitúe en el centro de todos los procesos y de la planificación. Si bien el conflicto persiste en ciertas partes del país, tras decenios de colonialismo seguidos de otros tantos de represión, los sirios deben ser por fin libres para forjar su visión colectiva y ponerla en práctica, sin injerencias externas, pero beneficiándose de la solidaridad internacional.

⁴⁵ Véase <https://www.unocha.org/publications/report/syrian-arab-republic/whole-syria-flash-update-no-4-recent-developments-syria-10-december-2024>.

⁴⁶ Véase <https://reporting.unhcr.org/syria-situation-crisis-regional-flash-update-8>.

Anexo I

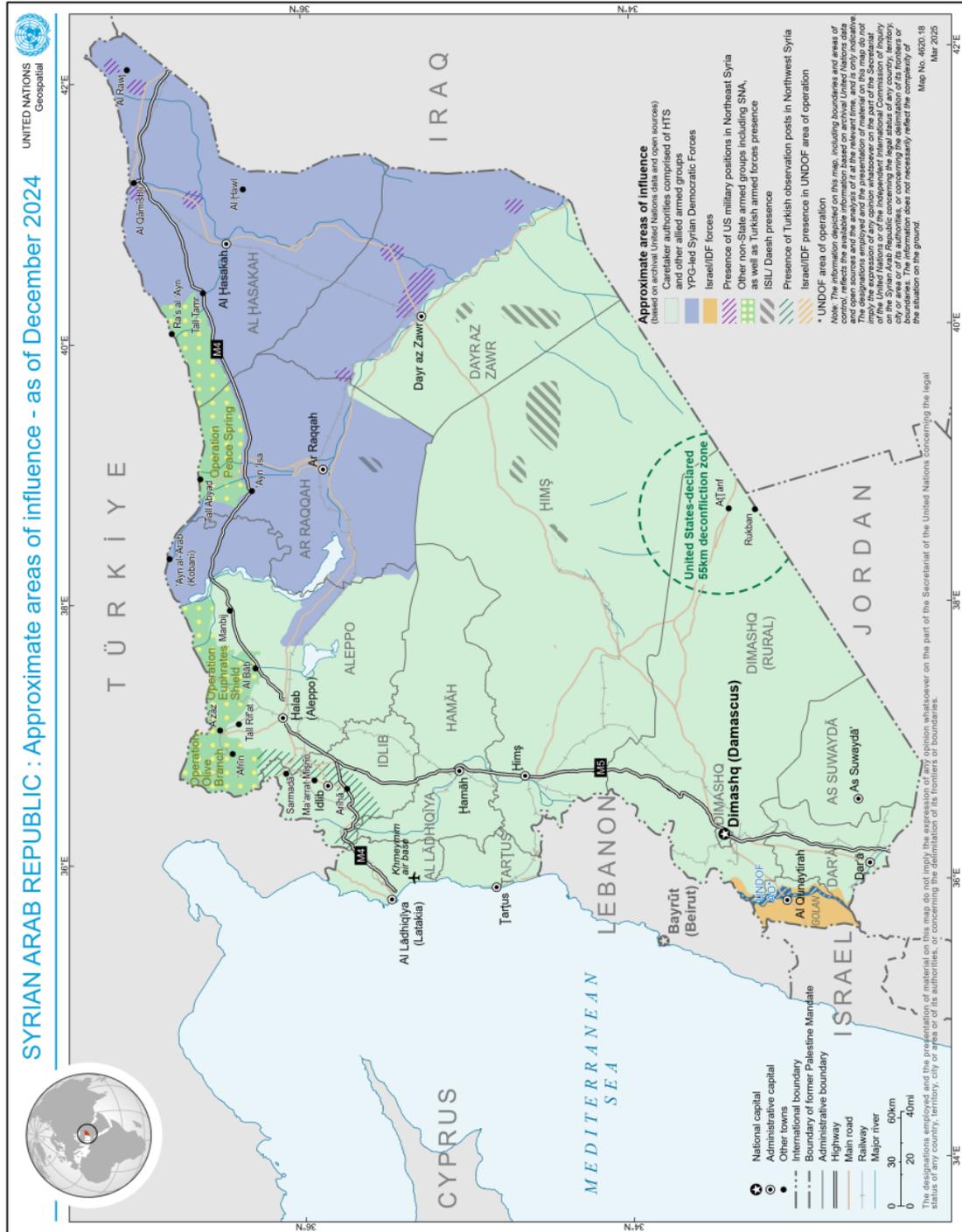
Mapa de la República Árabe Siria



Map No. 4204 Rev. 4 UNITED NATIONS
August 2022
Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section

Anexo II

Mapa de las zonas aproximadas de influencia a diciembre de 2024



Anexo III

Comunicados de prensa de la Comisión desde finales de noviembre de 2024

1. The Commission has issued several press releases since December, calling on the new authorities to break the cycle of violence and serious violations of human rights and humanitarian law that has affected Syria for over 14 years, and to usher in a new rights-respecting era. To ensure truth and justice for victims of such violations and to ascertain the fate of missing relatives, it has called for safeguarding and preserving documentation and evidence, including in former detention facilities and in mass graves. Syrian civil society, supported by the international community, can and must play a central role in these efforts, for which a continued expansion of Syria's civic space is key. As hostilities continue in the north and north-east of the country, the Commission has also called on all parties in the conflict to protect civilians and comply with international law, and to break the destructive cycle of pillage and plunder that the Commission has previously and frequently documented in the wake of shifts in territorial control and mass displacement. It has also called on the international community to support Syrians to rebuild Syria, including by suspending sectoral sanctions imposed on the former authorities, facilitating rebuilding efforts and ensuring increased levels of humanitarian aid.

2. Links to the press releases, in reverse chronological order, are included in the below list:

‘Web of Agony’: UN Commission’s report unveils depths of former government’s detention crimes during first decade of Syrian war

27 January 2025

[English](#)

UN Syria Commissioner underscores solidarity with the Syrian people in a first mission to Syria since the Commission’s establishment

9 January 2025

[English](#)

UN Commission of Inquiry team visits Syria, welcomes encouraging signs by new authorities to engage on human rights issues, and urges protection of mass graves and evidence

20 December 2024

[English](#)

UN Syria Commission calls for protection of civilians, humane treatment of ex-combatants and the safeguarding of evidence of crimes

16 December 2024

[English](#)

Never again: UN Syria Commission urges incoming authorities to break the cycle of violence and usher in new rights-respecting era

08 December 2024

[English](#)

Brutality of past years must not be repeated, or Syria will be driven onto a new trajectory of atrocities, warns UN Commission

03 December 2024

[English](#)
