



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 April 2025
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят девятая сессия

16 июня — 11 июля 2025 годы

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

Осуществление и укрепление международного сотрудничества в области прав человека

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор работы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, связанной с финансированием развития в контексте осуществления и укрепления международного сотрудничества в области прав человека, а также возможные пути решения проблем, связанных с поощрением и защитой прав человека, включая право на развитие. Он был подготовлен с целью внести основанный на правозащитном подходе вклад в работу четвертой Международной конференции по финансированию развития.



I. Введение

1. В своей резолюции 56/2 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций подготовить новый доклад о работе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по осуществлению и укреплению международного сотрудничества в области прав человека, предлагающий также возможные пути решения проблем в области поощрения и защиты прав человека, включая право на развитие.
2. В связи с предстоящей четвертой Международной конференцией по финансированию развития, которая пройдет с 30 июня по 3 июля 2025 года, особое внимание в настоящем докладе уделяется работе УВКПЧ, связанной с финансированием развития, в более широком контексте его деятельности по международному сотрудничеству в области прав человека. В докладе приводятся наглядные примеры работы УВКПЧ за отчетный период с 1 апреля 2024 года по 31 марта 2025 года. Эта работа представляется по семи областям деятельности, обозначенным в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Опираясь на уроки, извлеченные из работы УВКПЧ, Верховный комиссар предлагает пути продвижения к международной системе финансирования, обеспечивающей более справедливое, устойчивое и стабильное развитие и прогресс в области прав человека.

II. Финансирование развития в контексте осуществления и укрепления международного сотрудничества в области прав человека

3. До истечения установленного крайнего срока — 2030 года — осталось всего пять лет, однако обещания, отраженные в Аддис-Абебской программе действий¹, остаются в значительной степени невыполненными. За последние несколько лет дефицит финансирования деятельности по достижению Целей в области устойчивого развития увеличился, особенно для развивающихся стран, и составляет, по оценкам, от 2,5 до 4 трлн долл. США в год². По оценкам Всемирного банка, с 2020 года около 5 млрд человек — более половины населения планеты — стали беднее, а 44 процента жителей в мире живут в нищете³. В то же время состояние миллиардеров в 2024 году росло в три раза быстрее, чем в 2023 году. Особую тревогу вызывает тот факт, что прогресс в деле искоренения голода затормозился, а в некоторых случаях даже был обращен вспять. Многие развивающиеся страны находятся в состоянии долгового кризиса, что мешает им выполнять свои обязательства в области прав человека. В этих условиях четвертая Международная конференция по финансированию развития предоставляет международному сообществу хорошую возможность создать надежную систему финансирования развития, которая поможет возобновить застопорившийся процесс реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
4. Система финансирования развития формировалась на протяжении нескольких десятилетий. В 2002 году в Монтеррейском консенсусе Международной конференции по финансированию развития⁴ главы государств и правительств признали исключительную важность мобилизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов и создания на национальном и международном уровнях экономических условий, необходимых для ликвидации бедности и обеспечения устойчивого развития. В 2008 году на Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса была принята Дохинская декларация⁵. В 2015 году на

¹ См. URL: <https://sdgs.un.org/publications/addis-ababa-action-agenda-17966>.

² См. URL: <https://financing.desa.un.org/iatf/report/financing-sustainable-development-report-2024>.

³ См. URL: <https://www.worldbank.org/en/publication/poverty-prosperity-and-planet>.

⁴ См. URL: <https://www.un.org/esa/ffd/wp-content/uploads/2014/09/MonterreyConsensus.pdf>.

⁵ См. URL: https://www.un.org/esa/ffd/wp-content/uploads/2014/09/Doha_Declaration_FFD.pdf.

третьей Международной конференции по финансированию развития была принята Аддис-Абебская программа действий⁶, включающая обновленную комплексную глобальную рамочную программу финансирования устойчивого развития с ключевыми обязательствами, в том числе по укреплению международного сотрудничества в сфере налогообложения, привлечению инвестиций государственного и частного секторов, увеличению объема финансирования деятельности по борьбе с изменениями климата и увеличению объема финансирования инноваций и цифровизации. Приняв в 2024 году Пакт во имя будущего⁷, государства-члены подтвердили свою неизменную приверженность Повестке дня на период до 2030 года, в центре которой — искоренение нищеты. Они также вновь подтвердили свою приверженность устранению дефицита финансирования деятельности по достижению Целей в области устойчивого развития в развивающихся странах, обеспечению того, чтобы многосторонняя торговая система оставалась двигателем устойчивого развития, наращиванию усилий по построению справедливых и инклюзивных обществ и соблюдению прав человека, достижению гендерного равноправия, решению проблемы изменения климата и активизации усилий по защите окружающей среды. В Пакте также подчеркивается необходимость укрепления международного сотрудничества и активизации глобального партнерства для эффективного решения глобальных проблем. Чтобы воплотить эти обязательства в жизнь, необходимы неотложные меры.

III. Финансирование развития в контексте осуществления и укрепления международного сотрудничества в области прав человека: работа Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

A. Вклад в процесс подготовки к четвертой Международной конференции по финансированию развития

5. УВКПЧ уже активно вносит свой вклад в деятельность Организации Объединенных Наций по финансированию развития. В преддверии третьей Международной конференции по финансированию развития в своих ключевых посланиях⁸, открытом письме Верховного комиссара⁹ и его заявлении¹⁰ оно призвало к созданию системы финансирования развития, которая соответствовала бы соглашениям, принципам и обязательствам в области прав человека. Аддис-Абебская программа действий наполнена важным правозащитным содержанием, которое следует углубить на четвертой Международной конференции по финансированию развития. В преддверии этой конференции УВКПЧ создало целевую группу по финансированию развития и через межучрежденческую целевую группу внесло свой вклад в подготовку сокоординаторами тезисов для наброска итогового документа. УВКПЧ также подготовило три концептуальные записки для процесса финансирования развития по следующим темам: а) выполнение обещаний в области глобального финансирования — содействие развитию, правам человека и

⁶ См. [Addis Ababa Action Agenda | Financing for Sustainable Development Office](#).

⁷ Резолюция 79/1 Генеральной Ассамблеи.

⁸ См. URL:

<https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Development/KeyMessageHRFinancingDevelopment.pdf>.

⁹ См. URL:

https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Development/HC_OpenLetter_FinancingDevelopment.pdf.

¹⁰ См. URL:

<https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16246&LangID=E>.

международному сотрудничеству¹¹; b) финансирование деятельности по охране окружающей среды на основе правозащитного подхода¹²; и c) правозащитные доводы в пользу реформы международной архитектуры суверенного долга¹³.

6. Экономика, основанная на правах человека, — это концепция, которая требует глубокой трансформации экономической системы, чтобы социально-экономическая политика — от налогообложения и государственных расходов до мер по борьбе с изменением климата и справедливого перехода — была направлена на продвижение прав человека. Согласно этой концепции, главная роль экономики должна заключаться в реализации прав человека и обеспечении благосостояния людей в пределах планетарных границ. УВКПЧ выступает за учет амбициозных задач в области прав человека в ключевых областях, таких как: a) преобразование глобальной системы управления экономикой в более справедливую, репрезентативную и прозрачную систему; b) снижение издержек, связанных с обслуживанием долга, и создание более справедливых постоянных механизмов реструктуризации и облегчения бремени суверенной задолженности; c) приведение миссий и показателей эффективности международных финансовых учреждений в соответствие со стандартами в области прав человека; d) борьба со злоупотреблениями в сфере налогообложения в масштабах всего мира, перестройка глобальной налоговой архитектуры, чтобы сделать ее более справедливой и инклюзивной, и реформирование глобальных налоговых правил с целью увеличения объема государственных ресурсов; e) обеспечение соблюдения всеми предприятиями прав человека, в том числе путем принятия законодательных мер, основанных на Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и стандартах Международной организации труда (МОТ) в области трудовых прав, а также путем предоставления адекватных средств правовой защиты в случае злоупотреблений; и f) расширение практики измерения экономического успеха не только с использованием показателей валового внутреннего продукта. УВКПЧ также особо отмечает чрезвычайную важность обеспечения того, чтобы четвертая Международная конференция по финансированию развития сохранила и углубила правозащитное содержание Аддис-Абебской программы действий.

7. Эти области для приложения усилий в первоочередном порядке также обсуждались государствами, организациями гражданского общества, национальными правозащитными учреждениями, профсоюзами, учеными, представителями молодежи и другими заинтересованными сторонами в ходе интерактивных диалогов на Социальном форуме, который был создан Советом по правам человека для рассмотрения вклада финансирования развития в продвижение всех прав человека для всех¹⁴ и состоялся 31 октября и 1 ноября 2024 года. Основные рекомендации касались необходимости: a) проведения налоговой политики, обеспечивающей справедливый вклад всех граждан и одновременно защищающей наиболее уязвимые слои населения; b) борьбы с незаконными финансовыми потоками; c) обеспечения принципиально важной роли гражданского общества в достижении результатов развития и защите прав человека; d) обеспечения того, чтобы правила международной торговли позволяли в полной мере участвовать в ней странам, находящимся в неблагоприятном положении; и e) применения государствами при анализе задолженности нового подхода с уделением особого внимания важности прав человека и глобальной справедливости для содействия реформированию международной долговой архитектуры, в основе которой лежала бы устойчивость¹⁵.

8. 11 февраля 2025 года состоялось седьмое межсессионное совещание, посвященное диалогу и сотрудничеству в области прав человека и Повестке дня

¹¹ См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/development/ohchr-ffd4-keeping-global-financing-promises.pdf>.

¹² См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/development/ohchr-ffd4-hr-based-climate-finance.pdf>.

¹³ См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/development/ohchr-ffd4-sovereign-debt-architecture.pdf>.

¹⁴ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/events/forums/2024/2024-social-forum>.

¹⁵ Ibid. и A/HRC/58/71.

в области устойчивого развития на период до 2030 года и организованное Советом по правам человека по теме «Никто не будет забыт: роль прав человека в реформировании глобальной долговой архитектуры и выход за рамки критерия валового внутреннего продукта»¹⁶. Участники этого совещания призвали к большей интеграции прав человека в международную финансовую систему. Они обсудили, в частности, вопрос о том, как права человека обеспечивают важные гарантии для создания более справедливой и демократичной глобальной долговой архитектуры, которая в большей степени учитывала бы обязательства государств по международному праву прав человека и проблемы развивающихся стран. Они обсудили и вопрос о том, как интегрировать права человека и гендерное равноправие в процесс разработки рамочной основы для показателей для оценки прогресса в области устойчивого развития, дополняющих показатель валового внутреннего продукта и выходящих за его рамки (действие 53 Пакта во имя будущего).

В. Сквозные виды деятельности

9. После принятия Аддис-Абебской программы действий и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года УВКПЧ значительно расширило свою работу в области экономических, социальных и культурных прав и приступило к реализации концепции экономики прав человека.

10. В 2019 году УВКПЧ выступило с инициативой по активизации деятельности, направленной на укрепление взаимодействия на страновом и региональном уровнях по вопросам экономических, социальных и культурных прав и Повестки дня на период до 2030 года, а также на укрепление связи между правами человека и экономикой¹⁷. В ее реализации приняли участие эксперты по экономике, развитию и экономическим, социальным и культурным правам, которые поддерживают УВКПЧ в национальных и региональных представительствах, страновые представительства Организации Объединенных Наций, государственные органы, организации гражданского общества и другие заинтересованные стороны. В рамках инициативы по активизации деятельности были вынесены конкретные рекомендации и представлены аналитические выкладки для реализации на практике экономических, социальных и культурных прав, что послужило катализатором изменений в экономике, основанной на правах человека, и способствовало выполнению обещания, закрепленного в Повестке дня на период до 2030 года, — сделать так, чтобы никто не был забыт.

11. Одним из главных приоритетов в отчетный период было создание центра знаний по экономическим, социальным и культурным правам в соответствии с резолюцией 54/22 Совета по правам человека. Центр занимается оказанием технической помощи и укреплением потенциала и призван заниматься обобщением передового опыта и ноу-хау в области поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав в контексте решения проблемы неравенства при поддержке УВКПЧ в процессе укрепления его потенциала в области экономических, социальных и культурных прав. Он действует с уделением должного внимания налаживанию международного сотрудничества в области поощрения и развития уважения к правам человека путем оказания содействия обмену знаниями и опытом, а также углублению партнерских связей. Нарастив усилия по оказанию прямой технической помощи и консультационных услуг в отношении мер по осуществлению экономических, социальных и культурных прав в различных странах и различным заинтересованным сторонам, центр знаний тем самым укрепляет потенциал страновых отделений УВКПЧ по оказанию поддержки государствам и другим национальным партнерам¹⁸.

¹⁶ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/seventh-intersessional-meeting-human-rights-2030-agenda>, и A/HRC/59/30.

¹⁷ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/sdgs/seeding-change-economy-enhances-human-rights-surge-initiative>.

¹⁸ Например, начиная с 2025 года, усилия по укреплению потенциала будут предприниматься по просьбе страновых представительств в Гамбии, Конго, Объединенной Республике Танзания

12. В рамках своих усилий по учету правозащитного аспекта в деятельности системы Организации Объединенных Наций УВКПЧ продолжает поддерживать включение тематики прав человека в осуществляемые странами рамочные программы по сотрудничеству в области устойчивого развития по линии Организации Объединенных Наций. Например, в Сербии в рамках инициативы по активизации деятельности был проведен анализ усилий по соблюдению прав человека и обеспечению того, чтобы никто не был забыт, в контексте всеобъемлющего общего странового анализа, который должен стать основой для новой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Были определены 15 групп населения, которые вероятнее всего могут оказаться забытыми, а также другие группы, данные по которым в настоящее время отсутствуют. Ожидается, что это сыграет ключевую роль в определении приоритетов страновой группы Организации Объединенных Наций для Рамочной программы сотрудничества на 2026–2030 годы.

13. УВКПЧ также выступает за включение прав человека в глобальные рамки развития, в том числе в Повестку дня Антигуа и Барбуды для малых островных развивающихся государств: обновленную декларацию о достижении стабильного процветания и Программу действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2024–2034 годов. УВКПЧ успешно выступило за то, чтобы права человека впервые были включены в Программу действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Оно также внесло свой вклад в проведение четвертой Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, которая состоялась в мае 2024 года. Оно сотрудничало с Глобальной клиникой прав человека при Юридическом факультете Университета Нотр-Дам в Соединенных Штатах Америки в проведении исследования, посвященного поддержке перехода малых островных развивающихся государств от уязвимости к устойчивости, в том числе на основе международного сотрудничества¹⁹.

14. УВКПЧ также продолжает проводить учебные курсы по всестороннему учету прав человека, в том числе экономических, социальных и культурных прав. Например, с 9 сентября по 11 октября 2024 года в партнерстве с Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных правозащитных учреждений центр знаний провел онлайн-программу по наращиванию потенциала в области мониторинга экономических, социальных и культурных прав. Цель состояла в том, чтобы вооружить участников навыками эффективного мониторинга социально-экономических стратегий и планов развития с точки зрения соблюдения прав человека.

15. В апреле 2024 года УВКПЧ вошло в состав технической консультативной группы при Группе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по критически важным для энергетического перехода минеральным ресурсам²⁰ и внесло свой вклад в разработку руководящих принципов по этим минеральным ресурсам. В сентябре 2024 года Генеральный секретарь распространил доклад, озаглавленный «Resourcing the energy transition: principles to guide critical energy transition minerals toward equity and justice» («Ресурсное обеспечение энергетического перехода: принципы, которые должны регулировать использование критически важных для энергетического перехода минеральных ресурсов с учетом факторов равенства и справедливости»)²¹. Принцип 1 подчеркивает, что права человека должны лежать в основе всех цепочек создания стоимости минеральных ресурсов.

и Шри-Ланке, а также в Региональном отделении для Восточной Африки и новом региональном отделении для Карибского бассейна, которое будет создано.

¹⁹ См. URL: [v19_litigation_reparation_and_resilience_realizing_the_right_to_development_and_the_right_to_a_clean_healthy_and_sustainable_environment_for_sids.pdf](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/report_sg_panel_on_critical_energy_transition_minerals_11_sept_2024.pdf).

²⁰ См. [The UN Secretary-General's Panel on Critical Energy Transition Minerals | United Nations](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/report_sg_panel_on_critical_energy_transition_minerals_11_sept_2024.pdf).

²¹ См. URL: https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/report_sg_panel_on_critical_energy_transition_minerals_11_sept_2024.pdf.

С. Деятельность, связанная с конкретными областями действий, перечисленными в Аддис-Абебской программе действий

1. Внутренние государственные ресурсы

16. Через центр знаний УВКПЧ стремится активизировать разработку инструментов и методологий для оказания правительствам и другим заинтересованным сторонам помощи в обеспечении того, чтобы их бюджеты соответствовали задачам в области прав человека. В частности, УВКПЧ разработало рамки для разъяснения обязательства государств использовать максимум имеющихся у них ресурсов для реализации экономических, социальных и культурных прав. За счет этих усилий оно намерено помогать государствам изыскивать ресурсы, которые они могут использовать для удовлетворения своих потребностей в области развития и выполнения обязательств в области прав человека.

17. Рекомендации по вопросам составления бюджета с учетом прав человека были также даны Конго, где старший советник по правам человека при технической и финансовой поддержке в рамках инициативы по активизации деятельности смог проконсультировать власти по вопросам составления бюджетов с учетом прав человека и другим направлениям политики в области государственных финансов. Аналогичным образом, в Гвинее-Бисау в рамках инициативы по активизации деятельности была оказана техническая и финансовая поддержка в проведении правозащитного анализа бюджетов страны на период 2016–2022 годов, проведенного совместно УВКПЧ и Канцелярией резидента-координатора²². В рамках поддержки основное внимание уделялось тенденциям в секторах здравоохранения и образования и их влиянию на людей, которые оказались в наиболее неблагоприятном положении. По результатам оценки были разработаны рекомендации по более эффективному согласованию бюджетов с национальными приоритетами в области здравоохранения и образования и обязательствами по международному праву прав человека.

18. Совместно с Региональным отделением УВКПЧ для Центральной Азии в рамках инициативы по активизации деятельности был осуществлен проект, связанный с проблемой загрязнения окружающей среды в результате использования ископаемого топлива. Он включал в себя бюджетный анализ на основе правозащитного подхода, направленный на содействие созданию экономики, способствующей соблюдению прав человека, с акцентом на Казахстан и Кыргызстан.

19. В рамках инициативы по активизации деятельности в Зимбабве правительству были даны рекомендации о том, как увеличить расходы на покрытие амортизационных издержек, связанных с обеспечением функционирования на устойчивой основе систем водоснабжения, санитарии и гигиены. Это привело к тому, что из бюджета страны по инициативе президента были выделены средства на возведение плотин для обеспечения водоснабжения домашних хозяйств и сельского хозяйства, а также на строительство 35 000 скважин. В соответствии с рекомендациями, вынесенными в рамках инициативы по активизации деятельности, правительство ввело налог на богатство в отношении дорогой жилой собственности в качестве одной из мер политики, направленной на мобилизации большего объема внутренних ресурсов.

20. На глобальном уровне УВКПЧ внесло вклад в процесс, который привел к принятию в ноябре 2024 года Вторым комитетом Генеральной Ассамблеи круга ведения для рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в области налогообложения²³. Это поручение было дано Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 78/230 с целью обеспечения того, чтобы глобальные и трансграничные налоговые вопросы решались под эгидой Организации Объединенных Наций. УВКПЧ выступило за включение принципов прав человека в международное сотрудничество в налоговой сфере, что нашло отражение

²² См. URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/sdgs/241030_Human Rights budget analysis_GNB_en.pdf.

²³ A/AC.298/2. См. также URL: <https://financing.desa.un.org/document/chairs-proposal-draft-tor-aac295202414-15-august-2024>.

в пункте 9 с) сферы охвата, где указано, что усилия по достижению целей рамочной конвенции должны быть увязаны с обязательствами государств по международному праву прав человека при осуществлении международного сотрудничества в области налогообложения.

21. Кроме того, УВКПЧ возглавило информационно-пропагандистскую деятельность в поддержку более широкой интеграции прав человека в международное сотрудничество в области налогообложения в целях установления на глобальном уровне справедливых налоговых правил. Например, в сентябре оно выступило одним из организаторов двух параллельных мероприятий по вопросам налогообложения и прав человека на Саммите будущего²⁴. 31 октября в рамках Социального форума УВКПЧ совместно с постоянными представительствами Багамских Островов и Гондураса при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве и организацией Human Rights Watch выступило организатором параллельного мероприятия на тему «Международное сотрудничество в области налогообложения и права человека: пути к сокращению неравенства».

22. УВКПЧ также продолжало поддерживать работу Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. В своем заявлении о налоговой политике и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах²⁵ Комитет отметил, что незаконные финансовые потоки и злоупотребление налоговыми льготами оборачиваются огромными потерями государственных доходов и препятствуют мобилизации внутренних ресурсов на цели реализации прав и борьбы с хронической нищетой и неравенством, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода (пункт 9). В нем говорилось, что принятие в Организации Объединенных Наций на основе правозащитного подхода обязательной рамочной конвенции о международном сотрудничестве в области налогообложения предоставляет государствам-участникам уникальную возможность работать над созданием благоприятных условий как на национальном, так и на международном уровнях для выполнения своих обязательств по Пакту (пункт 16).

23. УВКПЧ продолжало содействовать обмену перспективной практикой для обеспечения того, чтобы усилия по борьбе с коррупцией соответствовали обязательствам государств и предпринимались на основе подхода, учитывающего интересы пострадавших. УВКПЧ приняло участие в международном совещании экспертов по вопросам возвращения активов и устойчивого развития, которое проходило в Аддис-Абебе с 11 по 13 декабря 2024 года, и внесло свой вклад в обмен информацией о перспективной практике. УВКПЧ также провело для национальных учреждений, занимающихся борьбой с коррупцией, мероприятия по наращиванию потенциала в деле применения к борьбе с коррупцией правозащитного подхода, например, в Ираке. Кроме того, оно оказывало поддержку, направляя в национальные суды юридические заключения, в которых говорилось о негативном воздействии коррупции на права человека. Кроме того, оно организовало семинар экспертов по поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав в рамках усилий по борьбе с коррупцией в контексте восстановления после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19)²⁶.

24. УВКПЧ также активно участвует в работе над правом на социальное обеспечение на глобальном, региональном и национальном уровнях. Например,

²⁴ Первое мероприятие, посвященное глобальным реформам в области налогообложения в рамках Пакта во имя будущего и тому, как экономика, основанная на правах человека, может обеспечить устойчивое будущее, было сфокусировано на том, что реформа в области налогообложения на национальном и международном уровнях имеет решающее значение для сокращения неравенства и реализации экономических, социальных и культурных прав. Второе мероприятие, посвященное совершенствованию международной финансовой архитектуры для реализации прав человека и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, помогло поместить дискуссию в более широкий контекст реформ международной финансовой архитектуры.

²⁵ E/C.12/2025/1.

²⁶ См. A/HRC/58/42.

в сентябре 2024 года в сотрудничестве с МОТ центр знаний подготовил учебные модули по экономическим, социальным и культурным правам для аппарата Омбудсмана Туркменистана, уделив особое внимание праву на труд и социальное обеспечение. Эта инициатива была направлена на налаживание взаимодействия с ключевыми заинтересованными сторонами и укрепление их потенциала в области мониторинга этих прав. Среди других участников были представители прокуратуры, Министерства труда и Ассоциации адвокатов Туркменистана.

25. В Республике Молдова УВКПЧ предприняло значительные шаги по совершенствованию систем ухода за людьми с инвалидностью и оказания им поддержки. Проект национальной программы по социальной инклюзии людей с инвалидностью на 2024–2028 годы предусматривает расширение доступа к системам поддержки и защиты работников по уходу, включая людей, занимающихся уходом на неформальной и безвозмездной основе. УВКПЧ также реализует программы по наращиванию потенциала, которые позволят повысить квалификацию примерно 1 600 социальных работников, чтобы они могли оказывать на основе правозащитного подхода поддержку пожилым людям и обеспечивать уход за ними.

26. УВКПЧ также поддержало, в частности, деятельность по осуществлению мандата Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека, который внес свой вклад в процесс финансирования развития, подготовив для четвертой Международной конференции по финансированию развития программный документ, озаглавленный «Финансирование минимальных уровней социальной защиты»²⁷. В своем документе Специальный докладчик призывает к применению правозащитного подхода к финансированию развития и уделяет особое внимание инновационным финансовым инструментам для поддержки усилий по социальной защите и искоренению нищеты.

2. Отечественные и международные частные предприятия и финансы

27. УВКПЧ продолжало свою работу по укреплению стратегий обеспечения экологических и социальных гарантий, реализуемых многосторонними финансовыми учреждениями с точки зрения прав человека, уделяя особое внимание Азиатскому банку развития и Европейскому банку реконструкции и развития. Оно внесло свой вклад в процессы обзора политики подотчетности Всемирного банка, Азиатского банка развития и Азиатского банка инфраструктурных инвестиций. Оно также инициировало проведение исследований и консультаций, чтобы лучше понять и задокументировать риски для прав человека, связанные с проектами цифровизации, которые на сегодняшний день являются серьезным пробелом в политике экологических и социальных гарантий учреждений, занимающихся финансированием развития.

28. УВКПЧ продолжало свою работу, связанную с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека²⁸, в том числе применительно к критически важным минералам. В связи с этим оно особо указывало на то, что предприятиям следует выявлять и оценивать риски, связанные с правами человека, на протяжении всей цепочки создания стоимости и жизненного цикла, принимать эффективные меры по предупреждению и смягчению таких рисков, а также выяснять, действительно ли эти меры эффективны. Предприятиям также следует делиться соответствующей информацией с теми, кого потенциально могут затронуть риски для прав человека, связанные с такой предпринимательской деятельностью, в частности коренными народами, и обеспечивать им доступ к эффективным средствам правовой защиты в случае возникновения негативных последствий.

29. К конкретным результатам работы УВКПЧ по проекту предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в сфере технологий в Африке («Би-тех

²⁷ См. URL: https://www.srpoverity.org/2025/01/17/financing-social-protection-floors-contribution-of-the-special-rapporteur-to-ffd4/?utm_source=chatgpt.com.

²⁸ См. URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/guidingprinciplesbusinessshr_en.pdf.

Африка»)²⁹ в течение года стали семинар на Форуме по свободе Интернета в Африке, состоявшемся в Дакаре в сентябре, и рабочее совещание на Африканском форуме по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, состоявшемся в Найроби в октябре. В центре внимания участников обоих мероприятий была тема ответственного поведения коммерческих предприятий и проявления должной осмотрительности в вопросах прав человека с упором на искусственный интеллект и управление платформами. В 2024 году в соответствии с тематической направленностью проекта «Би-тех», связанной с детьми и гендерной проблематикой, УВКПЧ провело брифинг по вопросам применения основанного на правах ребенка подхода к реализации Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в цифровой среде³⁰, который был подготовлен совместно с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ). В ходе брифинга УВКПЧ рассмотрело влияние цифровых технологий на права детей и представило обзор ключевых концепций и рамок, имеющих отношение к соблюдению прав детей в цифровой среде. УВКПЧ также углубило свое понимание взаимосвязи между технологиями, гендерной проблематикой и ролью коммерческих предприятий и провело консультацию с участием многих заинтересованных сторон на Саммите лидеров Глобального договора Организации Объединенных Наций. Применяя Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, УВКПЧ сосредоточило внимание на ответственности технологических компаний за соблюдение прав человека женщин и девочек и продолжило взаимодействие с инвесторами, в частности с венчурными инвесторами. Оно опубликовало ряд практических руководств, призванных привлечь и поддержать венчурных инвесторов в рамках усилий по управлению рисками, связанными с правами человека, в контексте своей инвестиционной деятельности.

30. УВКПЧ укрепляло потенциал соответствующих заинтересованных сторон в сфере предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в Африке, включая национальные правозащитные учреждения, правительственные структуры, организации гражданского общества и компании, посредством организации учебных курсов, рабочих совещаний, консультаций, встреч, национальных диалогов и других информационно-просветительских мероприятий по вопросам осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Мероприятия проводились в Демократической Республике Конго, Замбии, Камеруне, Кот-д'Ивуаре, Мозамбике, Объединенной Республике Танзания, Руанде и Сенегале. Усилия по укреплению потенциала в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека осуществлялись на уровне отделений УВКПЧ на местах, которые реализуют проект предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в Африке³¹. Благодаря технической помощи со стороны УВКПЧ в разработке национальных планов действий по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека был принят национальный план действий в Либерии и близится к завершению процесс разработки национального плана действий в Мозамбике. На пути к принятию национальных планов действий также находятся Замбия и Объединенная Республика Танзания.

31. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку Рабочей группе по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. В партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Глобальным договором Организации Объединенных Наций и другими партнерами Организации Объединенных Наций оно организовало четыре региональных форума по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека³²: один для Азиатско-Тихоокеанского региона, состоявшийся в сентябре в Бангкоке, был посвящен теме «План обеспечения средств правовой защиты — устранение пробелов и ускорение доступа»; другой для Африки был проведен в октябре в Найроби по теме

²⁹ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/b-tech/regional-focus/b-tech-africa>.

³⁰ См. URL: <https://www.unicef.org/childrightsandbusiness/media/1406/file/B-Tech-UNICEF-Briefing.pdf>.

³¹ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/business/bhr-africa>.

³² См. URL: <https://www.undp.org/rolhr/bhr-regional-forums>.

«Ответственное поведение коммерческих предприятий в быстро меняющемся контексте»; третий для арабских государств был проведен в октябре в Дохе по теме «Определение курса ответственной деловой практики в регионе арабских государств»; а четвертый для Европы и Центральной Азии был проведен в ноябре в Будве (Черногория) по теме «Политика Европейского союза и ее регулирующее воздействие на предпринимательскую деятельность в аспекте прав человека». Все эти региональные форумы позволили собрать вместе высокопоставленных представителей правительств, деловых кругов, организаций гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и международных организаций и способствовали углублению понимания ими стандартов в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

3. Международное сотрудничество в области развития

32. УВКПЧ постоянно призывает страны выполнять свои обязательства в отношении международного сотрудничества в области развития и добиваться более справедливого распределения благ развития³³. Оно особенно настойчиво призывает к расширению международной поддержки в области охраны окружающей среды. В своей концептуальной записке для четвертой Международной конференции по финансированию развития, посвященной финансированию охраны окружающей среды на основе прав человека³⁴, оно призывает к применению такого подхода к финансированию устойчивого развития, который способствовал бы укреплению прав человека. Оно выступает за мобилизацию ресурсов для устранения сложившегося с годами неравенства, обеспечение значимого участия в принятии решений по вопросам финансирования и предоставление гарантий недопущения нарушений прав человека. Механизмы финансирования развития должны обеспечивать наличие адекватных ресурсов для возмещения ущерба правам человека, причиняемого экологическим ущербом, включая потери и ущерб от изменения климата, с особым акцентом на приоритетное льготное финансирование тех, кто наиболее сильно пострадал от экологического ущерба, и создание механизмов обеспечения прямого и справедливого доступа к финансированию деятельности по борьбе с изменением климата.

33. УВКПЧ активно участвовало в переговорах на двадцать девятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата по широкому кругу вопросов, включая справедливый переход, углеродные рынки и финансирование. В открытом письме Верховного комиссара о приоритетных направлениях деятельности в области климата на основе правозащитного подхода содержится призыв к правительствам привести свои обязательства в области климата в соответствие с обязательствами по правам человека, обеспечивать подотчетность деловых кругов и защищать права людей, которые в несоразмерной степени страдают от изменения климата³⁵. Информационно-разъяснительная деятельность УВКПЧ способствовала учету прав человека при разработке стандартов для углеродных рынков, которые были приняты Надзорным органом для механизма, учрежденного согласно пункту 4 статьи 6 Парижского соглашения. УВКПЧ выпустило проект рабочего документа, содержащего руководство по отражению прав человека в решении о новой коллективной выраженной количественно цели по финансированию борьбы с изменением климата³⁶, которое было распространено среди государств и соответствующих заинтересованных сторон на той сессии. В нем УВКПЧ подчеркнуло, что средства для финансирования деятельности по борьбе с изменением климата должны быть мобилизованы и направляться на справедливой основе, в частности, от развитых стран развивающимся, и что они имеют важное значение для устранения сложившейся с годами

³³ См. URL: <https://www.weforum.org/meetings/world-economic-forum-annual-meeting-2025/sessions/earning-a-fair-share/>.

³⁴ Financing Policy Briefs Series Environment and Climate Change.

³⁵ См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/climatechange/24-11-06-HC-letter.pdf>.

³⁶ См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/climatechange/unfccc/ohchr-inputs-working-ohchr-guidance-ncqg.pdf>.

несправедливости и существующего неравенства. УВКПЧ также подготовило аналитическое исследование Генерального секретаря по вопросу о воздействии потерь и ущерба от неблагоприятных последствий изменения климата на права человека³⁷, которое было представлено Совету по правам человека и на двадцать девятой сессии Конференции сторон.

34. В своем открытом письме от 10 октября, посвященном приоритетам основанной на правозащитном подходе деятельности в области биоразнообразия, на шестнадцатой сессии Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, Верховный комиссар призвал взять на себя конкретные обязательства по учету прав человека при мобилизации ресурсов и принятии показателей, касающихся землевладения и изменений в землепользовании³⁸. Информационно-разъяснительная деятельность УВКПЧ на этой Конференции и на возобновленной шестнадцатой сессии, состоявшейся в феврале 2025 года в Риме, включая участие помощника Генерального секретаря по правам человека и большого числа мандатариев специальных процедур, способствовала отражению прав человека в целом ряде принятых Конференцией сторон решений, например, касающихся мобилизации ресурсов, международного сотрудничества, Мирового океана, рамок мониторинга, коренных народов и местных общин. Взаимодействие УВКПЧ с секретариатом Конвенции Организацией Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, также было сосредоточено на вопросах, касающихся землевладения, мобилизации новых и дополнительных финансовых ресурсов, гендерного равноправия и прав людей, находящихся в уязвимых ситуациях³⁹.

35. 11 апреля УВКПЧ опубликовало информационную записку для четвертой сессии межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде, в которой оно призвало, в частности, к налаживанию международного сотрудничества в целях прекращения загрязнения пластмассами и реального учета Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека⁴⁰. Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов призвал к созданию глобальных механизмов привлечения к ответственности и компенсации за загрязнение окружающей среды пластмассами, включая механизмы налогообложения глобальных производителей пластмасс, торговцев и других предприятий, получающих прибыль от пластмасс. В ноябре Верховный комиссар обратилась с открытым письмом к участникам пятой сессии межправительственного комитета по ведению переговоров, проходившей в Пусане (Республика Корея)⁴¹. Он призвал к принятию имеющего обязательную юридическую силу договора по пластмассам с гарантиями соблюдения прав человека, основанного на достоверных научных данных, обеспечивающего справедливый переход для тех, кто затронут жизненным циклом пластмасс, и защищающего людей и планету. УВКПЧ также представило информационную записку для пятой сессии межправительственного комитета по ведению переговоров, в которой оно сосредоточилось на решении глобальных экологических проблем, в частности касающихся загрязнения пластмассами, и обеспечении реализации прав на развитие и здоровую окружающую среду⁴². Хотя переговоры по договору о борьбе с

³⁷ A/HRC/57/30.

³⁸ См. URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2024-10/20241010_HC-Letter-to-All-Permanent-Representatives-16-Conference-Convention-Biological-Diversity_0.pdf.

³⁹ См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2024-12/2024-12-06-hc-letter-all-permanent-representa.pdf>.

⁴⁰ См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/climatechange/information-materials/Aligning-States-Duties-and-Business-Responsibilities.pdf>.

⁴¹ См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2024-11/prn-ung66553-pw2-015-20241122-180301.pdf>.

⁴² См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/climatechange/information-materials/rtd-r2he.pdf>.

загрязнением пластмассами на той сессии, вопреки ожиданиям, не завершились, тема прав человека прочно закрепилась в числе обсуждавшихся вопросов.

36. УВКПЧ также активизировало свои усилия по разъяснению необходимости учета права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду при разработке национальной политики. В рамках инициативы по активизации деятельности отделению УВКПЧ в Бразилии была оказана помощь в анализе последствий биоэкономики Бразилии для прав человека с целью подготовки национальной стратегии развития биоэкономики в сотрудничестве с министерствами охраны окружающей среды и изменения климата, развития аграрного сектора и семейных фермерских хозяйств, а также науки, технологий и инноваций. Частью анализа стал обзор национальных законов, стратегий и рамочных программ в области биоэкономики с точки зрения прав человека. Под руководством правительства Бразилии УВКПЧ внесло вклад в координацию усилий, обеспечив защиту наиболее уязвимых общин во время чрезвычайных ситуаций, вызванных наводнениями. Рекомендации УВКПЧ были учтены, а УВКПЧ и Министерство по вопросам прав человека и гражданства подписали соглашение о сотрудничестве в борьбе с изменением климата и при принятии мер реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с изменением климата⁴³.

37. УВКПЧ в сотрудничестве с Университетом мира завершило исследовательский проект, посвященный передовому опыту реализации права на развитие в рамках сотрудничества Юг — Юг⁴⁴. Исследование содержало анализ динамической взаимосвязи между сотрудничеством Юг — Юг и правом на развитие. В нем рассматривался вопрос о том, как соблюдение принципов, касающихся права на развитие, могут играть важную роль в обеспечении успеха проектов сотрудничества Юг — Юг и, кроме того, как оперативные принципы сотрудничества Юг — Юг могут способствовать реализации права на развитие и всех прав человека на взаимоукрепляющей основе. Оно было сфокусировано на трех тематических исследованиях проектов трансформационного развития, осуществляемых в рамках отношений между Антигуа и Барбудой и Индией, Коморскими Островами и Южной Африкой, а также Анголой и Бразилией.

38. УВКПЧ организовало три региональных консультационных совещания для развития международного сотрудничества в области экономических, социальных и культурных прав, включая обязательство принимать меры — по линии международной помощи и сотрудничества — в максимальных пределах имеющихся у государств ресурсов с целью постепенной реализации этих прав. В соответствии с темой Африканского союза 2024 года консультации в Африке были посвящены праву на образование и его взаимосвязи с другими правами. Консультации в Европе были посвящены экономическим, социальным и культурным правам для национальных правозащитных учреждений Европы и проводились в Копенгагене совместно с национальными правозащитными учреждениями Германии, Дании и Швеции, Институтом прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга и Европейской сетью национальных правозащитных учреждений⁴⁵. Региональное консультативное совещание, состоявшееся в Мехико, собрало участников из 13 стран, которые обсудили проблемы и возможности для активизации работы, касающейся экономических, социальных и культурных прав, межсекторальных вопросов, таких как коррупция, и права на здоровую окружающую среду.

39. В декабре 2024 года УВКПЧ приняло участие в учебной программе по экономическим, социальным и культурным правам, организованной по инициативе правительства Китая и проходившей в Пекине. В ней приняли участие около 50 человек, включая высокопоставленных должностных лиц и руководителей национальных правозащитных учреждений из развивающихся стран.

⁴³ См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/annualappeal/United-Nations-Human-Rights-Appeal-2024.pdf>.

⁴⁴ См. URL: [study-good-practices-operationalizing-rtd-ssc.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/annualappeal/United-Nations-Human-Rights-Appeal-2024.pdf) (ohchr.org).

⁴⁵ См. URL: <https://www.linkedin.com/pulse/conference-economic-social-cultural-rights-national-zmppe>.

УВКПЧ выступило с презентациями по экономическим, социальным и культурным правам и праву на развитие. 9 декабря УВКПЧ совместно с Министерством иностранных дел Китая организовало в Ханчжоу (Китай) Диалог в память об Эрнате Санта-Крус по экономическим, социальным и культурным правам и экономике, основанной на правах человека. Диалог, в котором приняли участие более 100 человек из 50 стран, был посвящен роли международного сотрудничества в поощрении экономических, социальных и культурных прав и права на развитие. Верховный комиссар выступил по видеосвязи с посланием, в котором подчеркнул настоятельную необходимость глубокой трансформации экономических систем, чтобы все решения обеспечивали соблюдение всех прав человека — экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав, права на развитие и права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. УВКПЧ подчеркнуло важность международного сотрудничества в продвижении экономических, социальных и культурных прав и права на развитие.

40. УВКПЧ оказало поддержку Специальному докладчику по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата, которая представила Генеральной Ассамблее свой доклад о доступе к информации об изменении климата и правах человека⁴⁶. В докладе она рекомендовала государствам сотрудничать в повышении прозрачности финансирования международной деятельности по борьбе с изменением климата по линии фондов, созданных под эгидой Организации Объединенных Наций, международных банков развития и финансовых посредников.

41. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности подготовила записку об учете фактора международной солидарности на Саммите будущего и в Пакте во имя будущего⁴⁷. В ноябре 2024 года Независимый эксперт провела консультации для обсуждения проекта декларации по вопросу о международной солидарности, в ходе которых государствам и организациям гражданского общества было рекомендовано использовать проект в качестве основы для налаживания взаимодействия при решении глобальных проблем посредством развития международного сотрудничества и справедливого распределения ответственности.

42. УВКПЧ также поддержало мандат Специального докладчика по вопросу о праве на развитие, который в своем докладе Генеральной Ассамблее особо отметил, что финансовые средства на борьбу с изменением климата, предоставляемые развивающимся странам развитыми странами или многосторонними банками развития, должны в основном быть в форме субсидий и льготных долгосрочных кредитов. Такой тип финансирования позволяет избежать негативного воздействия на права человека, например, вызываемого мерами жесткой экономии, к которым прибегают развивающиеся страны. Такой тип финансирования позволяет избежать негативного воздействия на права человека, например, вызванного тем, что развивающиеся страны прибегают к мерам жесткой экономии, и снижает риск возникновения долговых проблем⁴⁸.

43. На своей девятой сессии, состоявшейся в мае 2024 года в Нью-Йорке⁴⁹, Экспертный механизм по праву на развитие провел целенаправленные тематические обсуждения с государствами-членами и другими ключевыми заинтересованными сторонами. Интерактивные диалоги были посвящены глобальным соглашениям — начиная с политических обязательств и кончая договорными или юридическими обязательствами — и их влиянию на право на развитие, реализации права на развитие по линии сотрудничества Север — Юг, Юг — Юг, трехстороннего сотрудничества и других уникальных форм международного сотрудничества, а также финансированию

⁴⁶ A/79/176.

⁴⁷ См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/solidarity/documents/IE-Solidarity-Summit-Future-Position-Paper.pdf>. См. также URL: <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/ie-international-solidarity>.

⁴⁸ A/79/168.

⁴⁹ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/events/sessions/2024/ninth-session-expert-mechanism-right-development>.

развития и деятельности по борьбе с изменением климата. На своей десятой сессии, состоявшейся в октябре 2024 года в Женеве⁵⁰, Экспертный механизм организовал тематические диалоги по вопросам права на развитие в связи с предпринимательской деятельностью, искусственного интеллекта и культурных прав, торговли и биоразнообразия, двусторонней, региональной и многосторонней торговли, а также будущего международного сотрудничества. В ходе сессии обсуждались: проект исследования о праве на развитие в рамках международного сотрудничества в области развития и доработанное исследование об индивидуальных и коллективных аспектах права на развитие, которое было представлено Совету по правам человека на его пятьдесят седьмой сессии⁵¹. УВКПЧ оказало Экспертному механизму поддержку в разработке ключевых идей для учета в ходе дискуссий в преддверии четвертой Международной конференции по финансированию развития.

44. В феврале 2025 года Экспертный механизм провел параллельное мероприятие на полях третьей сессии подготовительного комитета четвертой Международной конференции по финансированию развития, организованной совместно с Постоянным представительством Уганды при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и Университетом мира. Участники параллельного мероприятия обсудили аспекты финансирования развития, связанные с финансированием деятельности в области климата, официальной помощью в целях развития и реформой глобальной финансовой системы с точки зрения права на развитие.

4. Международная торговля как движущая сила развития

45. УВКПЧ продолжало пропагандировать и оказывать техническую поддержку государствам и другим заинтересованным сторонам в вопросах учета прав человека, включая право на развитие, в процессе реализации торговых и инвестиционных соглашений. Благодаря этой работе оно помогает повышать на многочисленных форумах уровень осведомленности о взаимоукрепляющих связях между правами человека, развитием и торговлей.

46. На Форуме глобальных лидеров, организованном по случаю шестидесятой годовщины Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Верховный комиссар изложил ключевые элементы основанного на правах человека подхода к торговле, который является всеобъемлющим и в центре которого находится человеческое достоинство⁵². Он подчеркнул, что мониторинг воздействия торговых правил и стратегий на права человека, в том числе с помощью оценок их воздействия на права человека, позволяет получать данные и свидетельства, которыми могут руководствоваться государства и другие заинтересованные стороны в интересах более эффективного выполнения своих обязательств в области прав человека.

47. УВКПЧ продолжало поддерживать стратегические партнерские отношения с внутренними и внешними заинтересованными сторонами и создавало новые альянсы в поддержку более активного участия в торговой политике женщин и молодежи в Африке, чьи потребности часто упускаются из виду в ходе переговоров по торговым соглашениям. Для поддержки усилий по инклюзии прав людей с инвалидностью УВКПЧ вошло в состав созданной ЮНКТАД Межучрежденческой технической рабочей группы по торговле и инклюзии людей с инвалидностью. Кроме того, для обеспечения более справедливого распределения выгод от торговли УВКПЧ наладило взаимодействие с Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки и другими партнерами в проведении информационно-просветительских и пропагандистских мероприятий, направленных на поощрение инклюзивности и учету прав человека в национальных и региональных стратегиях реализации Соглашения о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли.

⁵⁰ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/events/sessions/2024/tenth-session-expert-mechanism-right-development>.

⁵¹ A/HRC/57/40.

⁵² См. URL: <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/06/high-commissioner-address-unctad60-global-leaders-forum>.

48. УВКПЧ выступило организатором и участником нескольких мероприятий, направленных на поощрение инклюзивной торговли и расширение участия женщин и молодежи в торговой политике, в том числе на Общественном форуме Всемирной торговой организации, состоявшемся в сентябре, ежегодном форуме неправительственных организаций на полях сессии Африканской комиссии по правам человека и народов и Африканского форума по предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, которые состоялись в октябре 2024 года. Благодаря взаимодействию, налаженному УВКПЧ с его партнерами, на Африканском форуме по предпринимательской деятельности в аспекте прав человека были организованы длившиеся по полдня сессии, посвященные женщинам и молодежи в сфере торговли. Эти сессии были организованы совместно с ЮНИСЕФ и ПРООН и при содействии Международного торгового центра в рамках его инициативы «Женщины в торговле» с целью расширения участия женщин и содействия позитивным изменениям в области прав человека в контексте реализации Соглашения о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли. По итогам обсуждений были сформулированы выводы и рекомендации Форума.

5. Задолженность и приемлемый уровень задолженности

49. В рамках своей деятельности по формированию экономики, основанной на правах человека, УВКПЧ активизировало усилия по обеспечению того, чтобы разработка и реализация государственной финансовой политики соответствовали экономическим, социальным и другим обязательствам и таким образом способствовали недопущению любого регресса, сокращению неравенства и обеспечению того, чтобы никто не был забыт. УВКПЧ, в том числе в рамках инициативы по активизации своей деятельности, проанализировало влияние экономического кризиса, обязательств по внешней задолженности и займов Международного валютного фонда (МВФ), в частности, в Лаосской Народно-Демократической Республике, Тунисе и Шри-Ланке. Кроме того, УВКПЧ провело анализ учета прав человека в бюджетах Иордании, Камеруна и Кении.

50. В качестве вклада в подготовку четвертой Международной конференции по финансированию развития УВКПЧ подготовило концептуальную записку о правозащитных доводах в пользу реформы международной архитектуры суверенного долга⁵³. В этой записке оно выступает за радикальную трансформацию международной финансовой архитектуры, чтобы возобновить прогресс и продвинуться вперед в реализации прав человека, включая право на развитие, деятельности по борьбе с изменением климата и выполнении обязательств в рамках Повестки дня на период до 2030 года. Необходимы основанные на международных принципах и стандартах в области прав человека многосторонние нормативно-правовые рамки в отношении суверенного долга, позволяющие всем кредиторам, включая частных, участвовать на равных условиях в усилиях по обеспечению справедливого и эффективного урегулирования долговых кризисов. Для обеспечения справедливого представительства стран глобального большинства в руководящих советах международных финансовых учреждений крайне необходима реформа системы квот и системы, связанной с правом голоса. Кроме того, гарантией недопущения необъективных оценок, которые препятствуют доступу стран с проблемами задолженности к финансовым рынкам и инвестициям, является повышение прозрачности методологий составления кредитных рейтингов.

51. В сентябре 2024 года УВКПЧ представило Совету по правам человека на его пятьдесят седьмой сессии доклад о примерах передовой практики, касающихся вклада развития в поощрение и защиту всех прав человека в контексте восстановления после пандемии COVID-19⁵⁴. В докладе была подчеркнута важность использования оценок воздействия на права человека в контексте реструктуризации суверенного долга, а также были вынесены рекомендации по продвижению к созданию многосторонних

⁵³ См. [Financing Policy Brief Series Debt](#).

⁵⁴ [A/HRC/57/33](#).

правовых рамок по суверенному долгу, в центре которых будут права человека и Повестка дня на период до 2030 года.

52. УВКПЧ также поддержало работу Независимого эксперта по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав. В марте 2025 года Независимый эксперт организовала параллельное мероприятие, посвященное ее тематическому докладу о понимании общей картины, связанной с финансированием деятельности по борьбе с изменением климата, задолженностью, налогами, незаконными финансовыми потоками и правами человека⁵⁵. Одним из организаторов этого мероприятия выступило Постоянное представительство Багамских Островов при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве. Участники дискуссии рассмотрели вопрос о том, как деятельность по борьбе с изменением климата может эффективно способствовать принятию мер, связанных с изменением климата, и при этом обеспечивать выполнение международных обязательств в области прав человека. На этом мероприятии были приведены примеры передовой практики, которую государства применяют для расширения инновационных механизмов финансирования деятельности по борьбе с изменением климата, и подчеркнута важность действий в связи с изменением климата на основе правозащитного подхода.

6. Решение проблем системного характера

53. УВКПЧ последовательно выступало за пересмотр международной финансовой архитектуры и архитектуры глобального долга и за усилия по обеспечению их соответствия обязательствам государств в области прав человека. Это было подтверждено в концептуальной записке УВКПЧ по вопросу о выполнении обещаний в области глобального финансирования и о содействии развитию, правам человека и международному сотрудничеству, которая была подготовлена в 2024 году в качестве вклада в проведение четвертой Международной конференции по финансированию развития⁵⁶.

54. 11 февраля 2025 года УВКПЧ организовало седьмое межсессионное совещание, посвященное диалогу и сотрудничеству в области прав человека и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, по теме «Никто не будет забыт: роль прав человека в реформировании глобальной долговой архитектуры и выход за рамки критерия валового внутреннего продукта»⁵⁷. Оно было основано на результатах Саммита по Целям в области устойчивого развития и Саммита будущего и сосредоточено на Целях 5 и 17 Целей в области устойчивого развития, а также на тезисе о том, что никто не должен быть забыт. В ходе совещания его участники обсудили вопрос о том, как нормы и стандарты в области прав человека могут служить ориентиром при реформировании международной финансовой архитектуры, подробно описанной в Пакте во имя будущего (действие 50), а также учете прав человека и гендерного равноправия при разработке рамочной основы для показателей для оценки прогресса в области устойчивого развития, дополняющих показатель валового внутреннего продукта и выходящих за его рамки (действие 53).

55. В контексте финансирования развития УВКПЧ поддержало мандат Независимого эксперта по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав. В мае 2024 года она приняла участие в конференции по случаю пятидесятилетия сотрудничества в области развития, которая была проведена Ирландской ассоциацией неправительственных организаций по вопросам развития «Dóchas» и в рамках которой она выступила в качестве участника дискуссий об

⁵⁵ A/HRC/58/51.

⁵⁶ См. [Financing Policy Brief Series International Development Cooperation](#).

⁵⁷ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/seventh-intersessional-meeting-human-rights-2030-agenda>, и A/HRC/59/30.

устойчивом развитии в условиях климатического кризиса. В июне 2024 года на Международном семинаре по экономическому развитию в Каракасе Независимый эксперт приняла участие в обсуждении вопросов экономической устойчивости в многополярном мире и укрепления экономики в условиях глобальных кризисов. В декабре 2024 года она приняла участие в сессии, посвященной проблемам финансовой архитектуры в эпоху пост-роста, в рамках Форума совместных действий 2024 года, проходившего в Куала-Лумпуре, а в марте 2025 года — в Хельсинском симпозиуме по реформе международной финансовой архитектуры, организованном Всемирным научно-исследовательским институтом экономики развития.

7. Наука, технологии, инновации и наращивание потенциала

56. УВКПЧ приняло участие в девятом многостороннем форуме по науке, технологиям и инновациям для достижения Целей в области устойчивого развития, который состоялся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в мае 2024 года. В ходе форума УВКПЧ отстаивало важнейшую роль науки, технологий и инноваций в продвижении прав человека, особенно права на развитие, и подчеркивало необходимость рассматривать научно-технический прогресс как глобальное общественное благо. Оно обратило особое внимание на неравенство в доступе к технологиям и выступило с призывом к реформированию сферы интеллектуальной собственности и справедливой передаче технологий для преодоления цифрового разрыва. УВКПЧ также предупредило о потенциальных рисках для прав человека, связанных с появлением новых технологий, таких как искусственный интеллект, и выступило за создание надежных механизмов управления для обеспечения того, чтобы технологии служили общему благу.

IV. Возможные пути решения проблем в деле поощрения и защиты прав человека, включая право на развитие

57. В нынешних глобальных условиях особенно сильно страдают сфера развития и сотрудничество в области развития. Прогресс в достижении Целей в области устойчивого развития находится под серьезной угрозой, а многосторонний подход переживает тектонический сдвиг: войны и конфликты раздирают общины и общества по всему миру, климатический кризис уносит жизни и уничтожает средства к существованию, а достижения в сфере цифровых технологий порождают новые угрозы для общества. С ростом неравенства усиливается социальная напряженность, процессы сужения гражданского пространства подпитывают популистские настроения и социальные волнения, а социальные сети способствуют распространению языка ненависти, что приводит к раздроблению общества. Глобальная финансовая архитектура не способна защищать население мира от кризисов; в некоторых случаях она даже усиливает их воздействие.

58. На этом фоне четвертая Международная конференция по финансированию развития дает реальную надежду. Убедительный и принципиально важный ее итог, который поможет проложить путь к созданию глобальной финансовой системы, способствующей инклюзивному, устойчивому и справедливому развитию, может улучшить участь миллионов людей. Это также может стать столь необходимым поворотным моментом для выстраивания более гармоничных и продуктивных международных отношений, основанных на доверии и солидарности на благо всех.

59. Эффективное сотрудничество в области развития, подкрепленное надежной системой финансирования развития, — это беспроигрышная ситуация. Каждая страна кровно заинтересована в продвижении идеи стабильного, гармоничного и процветающего мира. Как подчеркивается в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принципы прав человека имеют важнейшее значение для содействия устойчивому развитию и социально-экономической устойчивости каждого общества.

60. Четвертая Международная конференция по финансированию развития — это возможность продвинуть идею реального увязывания прав человека и темы финансирования развития. Для этого государства и другие заинтересованные стороны должны твердо придерживаться правозащитных принципов Аддис-Абебской программы действий, в которой подчеркивается важность соблюдения всех прав человека, включая право на развитие, и закреплено обязательство в полной мере продвигаться к созданию справедливой глобальной экономической системы, в которой ни одна страна и ни один человек не будут забыты (пункт 1). Кроме того, им необходимо систематически отражать такие правозащитные принципы, как справедливость, прозрачность и подотчетность, в каждом аспекте своей политики.

61. Государства должны взять на себя обязательство достичь или превысить давно установленный целевой показатель сотрудничества в целях развития в размере 0,7 процента от валового национального дохода за счет надежного, предсказуемого и льготного финансирования, которое способствует долгосрочному развитию и повышению устойчивости и соблюдению прав наиболее нуждающихся стран и людей. Кроме того, существует настоятельная необходимость увеличения объема финансирования природоохранных мероприятий. Такое финансирование должно быть увязано с такими руководящими принципами, как справедливость, общая, но дифференцированная ответственность, наличие соответствующего потенциала и материальная ответственность за загрязнение окружающей среды.

62. Все государства должны увеличивать свои инвестиции в права человека, в том числе путем расширения возможностей маневра бюджетными средствами ради этих жизненно важных инвестиций за счет социально справедливого налогообложения. Государствам следует конструктивно участвовать в разработке рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в области налогообложения, чтобы создать более репрезентативную, инклюзивную и эффективную международную налоговую систему, и руководствоваться при этом международными стандартами в области прав человека. Она должна обеспечивать справедливое распределение прав на налогообложение среди развивающихся стран и способствовать совершенствованию глобальных правил в отношении борьбы с уклонением от уплаты налогов, избеганием налогообложения и связанными с налогами незаконными финансовыми потоками, которые подрывают возможности стран осуществлять маневр бюджетными средствами.

63. Вся коммерческая деятельность, в том числе и технологических компаний, должна соответствовать Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Государствам следует проводить политику и создавать институциональную и нормативно-правовую базу для поощрения усилий по ответственному и подотчетному инвестированию в устойчивое развитие. Предприятиям следует учитывать в своей деятельности соображения, связанные с правами человека, а государственно-частным партнерствам следует соблюдать гарантии прав человека. Это особенно важно в тех случаях, когда частные предприятия берутся за оказание государственных услуг.

64. Всем государствам следует на справедливой основе пользоваться благами торговли через возрожденную систему многосторонней торговли, основанную на сотрудничестве в целях устойчивого развития, чтобы учитывать интересы беднейших и наиболее уязвимых экономик. Торговые соглашения, политика и процедуры должны способствовать соблюдению прав человека. Это требует справедливого доступа к выгодам, извлекаемым из торговли, и снижения связанных с ними рисков для прав человека, в частности для населения, находящегося в уязвимом положении.

65. Задержки с реструктуризацией суверенного долга и высокий уровень обслуживания государственного долга усугубляют неравенство и подрывают способность развивающихся стран выполнять свои обязательства в области прав

человека. Для регулирования неприемлемого суверенного долга настоятельно необходимо заложить под эгидой Организации Объединенных Наций международную нормативно-правовую базу. Это должно сочетаться с более эффективным многосторонним механизмом реструктуризации суверенного долга, который отвечал бы потребностям всех стран, и оба эти механизма должны основываться на международных принципах и стандартах в области прав человека.

66. Кроме того, необходимо покончить с пагубной практикой выдвигания международными финансовыми учреждениями условий предоставления займов и заменить их подходом, основанным на использовании оценок воздействия на права человека, а также систем гарантий и средств защиты от нарушений прав человека. Реформа международной финансовой архитектуры, основанная на правах человека, включая право на развитие, позволит создать более справедливую систему глобального экономического управления и финансирования, отражающую справедливое представительство развивающихся стран, значимое участие всех заинтересованных сторон и большую прозрачность и подотчетность, чтобы обеспечить наличие у стран необходимых ресурсов для инвестиций в права человека и устойчивое развитие.
