



大会

Distr.: General
22 April 2025
Chinese
Original: English

第七十九届会议

议程项目 26 和 126

社会发展

联合国与各国议会和各国议会联盟的互动

2025 年 4 月 21 日乌兹别克斯坦常驻联合国代表给秘书长的信

谨向你转递 2025 年 4 月 9 日在乌兹别克斯坦塔什干举行的各国议会联盟第 150 届大会后通过的关于议会采取行动促进社会发展与正义的塔什干宣言(见附件)。

请将本函及其附件作为大会议程项目 26 和 126 下的文件分发给荷。

常驻代表

乌卢格别克·拉帕索夫(签名)



2025 年 4 月 21 日乌兹别克斯坦常驻联合国代表给秘书长的信的附件

[原件：英文和法文]

关于议会采取行动促进社会发展与正义的塔什干宣言

各国议会联盟第 150 届大会核可

(2025 年 4 月 9 日，塔什干)

我们，参加塔什干各国议会联盟第 150 届大会的议员们，基于对联合国界定的社会发展三大组成部分：减少贫困、创造就业机会和社会凝聚，评估了我们的各国的社会发展。各国政府 30 年前在哥本哈根首次社会发展问题世界首脑会议上通过的全球社会发展议程仅部分得以实现。当前新的挑战已涌现，有可能侵蚀我们的社会结构，使我们在许多领域出现倒退。

随着第二次社会发展问题世界首脑会议定于 2025 年 11 月在卡塔尔举行，作为立法者与人民代表，我们亟需将社会发展置于行动核心。这也将有助于推进滞后的可持续发展目标，特别是可持续发展目标 1-5 (无贫困、零饥饿、良好健康和福祉、优质教育和性别平等)、可持续发展目标 8 (体面工作和经济增长)、可持续发展目标 10 (减少不平等)和可持续发展目标 16 (和平、正义与强大机构)。

在世界几乎所有地方，社会纽带都在不同程度上日趋削弱。政治、媒体和社群整体中滋长“非此即彼”的思维；对政府和公共机构的信任度降至低点；社会安全网(如失业保险、养老金制度)即便存在，也在承受日益加剧的压力。

数十亿人每天都在捉襟见肘、艰难度日。就业机会即便存在，也往往是不稳定或低收入的岗位。非正规就业仍普遍存在。妇女、青年、移民、残疾人、老年劳动者、土著人民和边缘群体最易遭受各种形式的歧视，阻碍了他们在社会中的发展。太多人缺乏体面住房或无家可归。有的家庭因同时应对多重负担、托育等公共服务欠佳以及缺少对最弱势群体的收入支持而举步维艰。从未真正消除的饥饿与营养不良问题再度抬头。

收入和财富不平等已经根深蒂固。新技术的经济效益主要由生产者获得，而工人和消费者受益甚少。在许多国家，老龄人口只能自谋生路，得不到足够支助而无法享有充实的生活。社交媒体和数字产品带来的看似美好的新世界已然形成，尽管便利了许多任务，却也引发了新型的社会孤立与疏离。

要坚守哥本哈根社会发展愿景，就需要通过政策调整，在市场需求与民众需求间实现更适当的平衡。社会发展不会自发形成，而是需要从社区到政府层面、在国家和全球一级、通过联合国主导的多边体系，主动作为。政府与人民之间需建立新的社会契约，以实现所有人权为目标，并促进人与人之间的团结。这一新契约的核心应是增强妇女权能，这是社会发展所有方面的一个关键先决条件。

在意识到社会发展需要多管齐下的办法，需要各国自行决定其政策改革组合的同时，我们一致同意采取以下三大“准则”来指导未来的行动：投资于人、推动经济民主化和加强机构。

投资于人

社会发展的核心在于人，而人是让世界更美好的最重要资源。投资于人，即投资于人的教育、卫生保健、环境以及技能培养，使其能够作为社群进行协作、自主创业或获得体面工作，这是社会进步的前提。卫生保健与教育尤为关键，可保障人们在幼年期到老年的人生各个阶段都能充分发展，并享有最大程度的充实生活。

为此，我们承诺开展以下行动：

- 实现全民医疗覆盖，重点加大对预防性初级保健的投入；尤其通过公立体系及非营利性私营机构，确保各收入群体都能负担得起医疗服务；确保充分考虑残疾人和老年人的长期护理需求。
- 扩大全民受教育机会，包括利用正规和非正规教育模式；强调终身学习、公民教育和批判性思维；关注最弱势群体，包括妇女和女童、新移民、失业者及少数群体。
- 开展环境保护投资，以便防止污染、生物多样性丧失和导致气候变暖的温室气体排放，从而消除对人类福祉的损害。
- 优先支持国家气候政策的前瞻性举措，促进向可再生能源和绿色技术转型。
- 加大对失业计划和公共养老金等全民社会保障的投资，助力脱贫致富并确保没有一个人落在后面。
- 推行顾及儿童型社会保护，将其作为消除童工、童婚、对儿童性剥削、拐卖儿童及犯罪集团和武装团体招募儿童行为等一切形式暴力侵害儿童行为工作的组成部分。
- 制定社会和经济政策使所有人都能负担得起住房，并使住房成为一项基本人权，包括通过公共住房、合作住房和为最困难群体提供租金支持。
- 持公共资产，如图书馆、博物馆、表演中心和其他促进人类智能发展的智力活动场所。
- 弥合农村地区与城市中心、穷人与较富裕者之间的数字鸿沟，拓宽接触到创收机会与社会网络的渠道。
- 打击种族主义、仇外心理和不容忍行为以及一切形式的暴力行为，消除其对人们实现富足和社会实现和谐的阻碍。
- 采取家庭友好型社会和经济政策，包括为育儿假和负担起的托育服务提供支持，改善全社会的工作与生活平衡。

推动经济民主化

实现可持续的社会发展需要构建惠及全民的经济政策——提升民众能力、满足其需求从而确保人人享有成功机遇。当前，无论国家内部或国家之间，经济利益的分配不仅失衡而且往往不公。随着越来越少的人能够作为生产者和消费者参与经济，肆虐的不平等不仅是社会痼疾，更是经济发展的内在障碍。需要让财政与货币政策更专注于创造优质就业机会(包括为此扶持企业发展)，更专注于让全体民众——尤其是妇女与青年——参与决策过程来增强社会凝聚力。

为此，我们承诺开展以下行动：

- 建立与人类福祉、幸福度和社会凝聚力更直接挂钩的新的经济发展衡量指标，作为对忽视经济增长的社会和环境成本的国内生产总值这一关键指标的补充。
- 打击逃税并改进累进征税制，将税收负担更多转移到根据收入与财富水平负担能力最强的群体，重点强化对跨国公司征税。
- 重新分配预算，更多用于卫生和教育社会方案以及公共基础设施，包括为此削减化石燃料补贴及缩减军费开支。
- 颁布竞争法，遏制垄断和寡头垄断，以此扩大中小生产者的市场机会，防止哄抬价格行为。
- 对金融部门进行监管，以遏制有害的投机行为，保护消费者，引导资本流向高附加值生产领域。
- 扶持不易外迁的中小企业，尤其是通过拓宽融资渠道及提供专业技能发展资源来实现。
- 支持合作社、社会企业和互助会等社会互助经济，从而强化企业家、工人与消费者之间的社会纽带和利益共享。
- 根据国际公约维护工人的权利，尤其通过保护集体谈判权，在法律上禁止一切形式的童工和强迫劳动以及剥削移民工人。
- 缩小性别工资差距，加强对妇女为主的照护工作的社会保护，杜绝就业中对妇女与少数群体的歧视。
- 立法赋予女性土地所有权、财产继承权、贷款获取权，并确保妇女的平等工作权。
- 支持工人、生产者与消费者之间开展社会对话，并从公司董事会到国家监管机构扩大他们在经济决策中的作用。
- 建立收入支持计划，帮助因人工智能等大规模技术革新而失业的工人。
- 支持非正规就业正规化，从而纳入征税并提供失业保险、医疗保健和养老金等社会福利。

加强机构

机构是维系社会乃至全球共同体凝聚力的基础。机构不仅包括国家、国家以下和城市各级的政府机构，包括议会，而且还包括以多种方式满足民众需求的监管机构、公共行政部门及媒体机构。在全球一级，需要国际金融机构、国际劳工组织和整个联合国系统等多边组织为所有国家的社会发展营造有利环境。人们越不信任本应引导和保护他们的机构，就越倾向于各寻出路、彼此孤立，这将削弱社会凝聚力，难以实现基础广泛的经济改革。

为此，我们承诺开展以下行动：

- 加强我们各国议会的立法和问责职能，将其作为全面治理改革的必要条件。
- 提升妇女和青年在议会和所有其他重大决策机构中的代表性，使其与在社会人口中所占比例相称。
- 积极推动妇女和青年参与国家议会和各国议会联盟的工作和领导。
- 制定规则和流程，使所有公共机构更易吸纳公民、消费者、工人和生产者以及整个民间社会的外部意见。
- 加强政府机构，特别是公共行政部门为全民提供优质服务的能力。
- 为民众、倡导团体和社区查阅解密的政府信息提供便利，以保护他们的权利并强化政府问责。
- 打击政治领域、公共行政部门和私营部门内各个层级的腐败。
- 限制利益集团对选举筹款的影响，并采取措施防止选举舞弊。
- 确保预算流程更加公开透明并且公民和团体可以参与其中，并推广公民预算作为公众参与的工具，以保障公众信任。
- 在从国家到地方的各级政府制定促进性别平等的预算编制。
- 鼓励公民、消费者、生产者和工人参与数字技术和人工智能的监管机构，以尽量降低此类技术的社会风险。
- 确保以合乎道德的方式使用人工智能并制定创新的法律框架，以有效监管这一快速发展的领域。
- 为媒体组织和文化机构创造使能环境，以增强公众对在公共域收到的信息进行批判性思考的能力，从而有助于减少错误信息和虚假信息的社会影响。
- 加强司法机构使其能够可靠、公正、及时地伸张正义，从而维护法治。
- 加强和改革国际金融架构，通过减免债务和提高援助成效等手段为发展中国家的社会支出释放资源。

- 支持多边体系的改革，使其能够推进社会发展新议程以及其他和平与发展全球承诺。

政治变革如同人生世事，需要时间积淀和长期愿景。我们相信本宣言正提供了这样的愿景。我们敦促各国议会及议员以此愿景为己任，并通过制定供全民建言献策的国家计划启动变革进程。在筹备第二次社会发展问题世界首脑会议的过程中，我们承诺在各自议会举行辩论，并与本国政府派驻联合国的谈判代表进行磋商。

感谢乌兹别克斯坦议会主办本次重要辩论，该国近年在社会发展和民主改革方面的进步令人鼓舞。让我们携手缔结一项契合时代需求、宏伟的新全球社会发展协定，为世界各地人民实现正义与和平。
