



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2000/3
25 February 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят шестая сессия
Пункт 11 b) предварительной повестки дня

ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА, ВКЛЮЧАЯ СЛЕДУЮЩИЕ ВОПРОСЫ:
ИСЧЕЗНОВЕНИЯ И КАЗНИ БЕЗ НАДЛЕЖАЩЕГО
СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА

Внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства
или произвольные казни

Доклад Специального докладчика г-жи Асмы Джаханджир,
представленный в соответствии с резолюцией 1999/35
Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Установочное резюме		6
Введение	1 – 3	9
I. МАНДАТ	4 – 7	10
A. Круг ведения.....	4 – 5	10
B. Нарушения права на жизнь, в отношении которых Специальный докладчик принимает соответствующие меры	6	10
C. Правовые рамки и методы работы	7	12
II. ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	8 – 20	12
A. Общие замечания	8 – 9	12
B. Сообщения.....	10 – 15	13
C. Поездки	16 – 20	16
III. СИТУАЦИИ, СВЯЗАННЫЕ С НАРУШЕНИЯМИ ПРАВА НА ЖИЗНЬ	21 – 34	17
A. Смертная казнь.....	21 – 22	17
B. Угрозы убийством	23 – 24	18
C. Случаи смерти во время содержания под стражей.....	25 – 26	18
D. Случаи смерти в результате применения чрезмерной силы сотрудниками правоохранительных органов	27 – 28	19

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
E. Случаи смерти в результате нападений или убийств, совершенных силами безопасности, военизированными формированиями или частными группами, которые сотрудничают с государством или деятельность которых допускается им	29	20
F. Нарушения права на жизнь во время вооруженного конфликта.....	30	20
G. Выдворение, высылка или возвращение лиц в страну или место, где их жизни угрожает опасность	31	20
H. Геноцид.....	32 – 33	21
I. Права жертв	34	21
IV. ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ СО СТОРОНЫ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА.....	35 – 57	22
A. Нарушения права на жизнь применительно к женщинам	35 – 36	22
B. Нарушения права на жизнь применительно к несовершеннолетним: дети в вооруженном конфликте	37 – 42	23
C. Нарушения права на жизнь применительно к беженцам и внутренним перемещенным лицам	43 – 44	25
D. Нарушения права на жизнь применительно к лицам, ведущим мирную деятельность в защиту прав человека и основных свобод.....	45 – 46	26

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
E. Нарушения права на жизнь применительно к лицам, пользующимся своим правом на свободу убеждений и их свободное выражение.....	47	26
F. Право на жизнь и отправление правосудия	48	27
G. Нарушения права на жизнь применительно к лицам, принадлежащим к национальным, этническим, религиозным или языковым меньшинствам	49	27
H. Нарушения права на жизнь и негосударственные субъекты	50 – 51	28
I. Нарушения права на жизнь применительно к лицам, сотрудничающим с представителями органов Организации Объединенных Наций по правам человека (репрессии).....	52 – 53	29
J. Нарушения права на жизнь применительно к представителям сексуальных меньшинств.....	54 – 57	29
V. ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОСОБУЮ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	58 – 92	31
A. Смертная казнь.....	58 – 73	31

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
V. Случаи смерти в результате нападений или убийств, совершенных силами безопасности, военизированными формированиями или частными группами, которые сотрудничают с государством или деятельность которых допускается им.....	74 – 77	37
C. Традиционная практика, затрагивающая право на жизнь: убийства на почве оскорбленной чести"	78 – 84	39
D. Нарушения права на жизнь применительно к защитникам прав человека и журналистам.....	85 – 86	42
E. Беснаказанность	87 – 92	42
VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ	93	45
A. Заключительные замечания	93 – 95	45
B. Рекомендации.....	96 – 116	47

Установочное резюме

Настоящий доклад, который представлен во исполнение резолюции 1999/35 Комиссии по правам человека, охватывает полученную информацию и сообщения, направленные Специальным докладчиком по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях в период с 1 ноября 1998 года по 5 декабря 1999 года. В докладе, состоящем из шести глав, основное внимание уделяется различным аспектам проблемы внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней, а также содержатся замечания Специального докладчика по вопросам, охватываемым ее мандатом.

В главе I рассматривается мандат, возложенный на Специального докладчика. В главе II Специальный докладчик сообщает информацию об основной деятельности, которую она осуществляла в рамках своего мандата за отчетный период. В главе III проводится обзор различных ситуаций, связанных с нарушениями права на жизнь и имеющих отношение к мандату Специального докладчика. В главе IV Специальный докладчик поднимает ряд вопросов, требующих ее особого внимания. В главе V анализируются вопросы, вызывающие особую обеспокоенность Специального докладчика. И наконец, в главе VI Специальный докладчик излагает свои выводы и некоторые рекомендации, которые, по ее мнению, могут помочь в решении проблемы внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней. В своем докладе Специальный докладчик рассматривает вопросы, обсуждавшиеся в ее последнем докладе Комиссии по правам человека, а также затрагивает новые темы, которые появились в повестке дня за последние годы, а именно практику так называемых "убийств на почве оскорбленной чести", положение детей в вооруженном конфликте и нарушения права на жизнь применительно к представителям сексуальных меньшинств.

Специальный докладчик представляет три добавления к настоящему докладу. В добавлении 1 приводится описание ситуации в 69 странах, охватывающее резюме информации, препровожденной и полученной Специальным докладчиком, включая сообщения, полученные от правительств, а также необходимые и соответствующие замечания Специального докладчика. В добавлении 2 содержится доклад Специального докладчика о ее поездке в бывшую югославскую Республику Македонию и Албанию, проходившей 25-28 мая 1999 года, а в добавлении 3 – доклад о ее поездке в Мексику с 12 по 24 июля 1999 года.

Специальный докладчик принимает меры в следующих случаях, охватываемых ее мандатом: а) нарушения права на жизнь в связи со смертной казнью; б) угрозы смерти;

с) смерть в период содержания под стражей; d) смерть в результате применения силы сотрудниками правоохранительных органов или лицами, действующими с прямого или косвенного согласия государства; е) смерть в результате нападений или убийств, совершенных силами безопасности государства, военизированными формированиями, "эскадронами смерти" или другими частными группами, которые сотрудничают с государством или деятельность которых допускается им; f) нарушения права на жизнь во время вооруженного конфликта; g) выдворение, высылка или возвращение лиц в страну или место, где их жизни угрожает опасность; h) геноцид; i) смерть по причине бездействия властей; j) несоблюдение обязательства расследовать случаи предполагаемых нарушений права на жизнь и привлекать виновных к ответственности; и k) несоблюдение дополнительного обязательства предоставлять достаточную компенсацию жертвам нарушений права на жизнь и их семьям. Специальный докладчик излагает свои замечания по этим вопросам в главах IV и V доклада.

В течение обзорного периода Специальный докладчик направила призывы к незамедлительным действиям, касающиеся 213 отдельных лиц и ряда групп лиц, правительствам 42 стран. 26 призывов были направлены во взаимодействии с другими механизмами Комиссии по правам человека. Специальный докладчик дополнительно препровождала сообщения, в которых отмечались нарушения права на жизнь более чем 900 лиц, правительствам 41 страны. В прошлом году Специальный докладчик провела следующие миссии по установлению фактов: 23-25 мая 1999 года она посетила бывшую югославскую Республику Македонию и Албанию с целью расследования утверждений о внесудебных казнях в контексте конфликта в Косово; 12-24 июля 1999 года Специальный докладчик совершила миссию в Мексику, где она провела встречи в Мехико, а также в штатах Герреро, Чьяпас и Чиуауа; 4-10 ноября 1999 года Специальный докладчик совместно со Специальным докладчиком по вопросу о пытках и Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях провели миссию в Восточный Тимор. Миссия проходила в соответствии с резолюцией S-4/1 Комиссии, а выводы специальных докладчиков отражены в докладе об их совместной миссии, представленном Генеральной Ассамблее (A/54/660).

В главе V доклада основное внимание уделяется следующим вопросам, вызывающим особую обеспокоенность Специального докладчика: а) смертная казнь; b) случаи смерти в результате нападений со стороны сил безопасности, военизированных формирований или частных групп, которые сотрудничают с государством или деятельность которых допускается им; с) традиционная практика, затрагивающая право на жизнь: "убийства на почве оскорбленной чести"; d) нарушения права на жизнь применительно к защитникам прав человека и журналистам; и е) безнаказанность.

Специальный докладчик приходит к выводу, что информация, доведенная до ее сведения в течение прошлого года, не дает ей каких-либо оснований считать, что число случаев внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней сократилось. Она отмечает, что некоторые конкретные группы, такие, как защитники прав человека, политические активисты и представители различных меньшинств, по-прежнему в особой степени подвержены внесудебным казням, казням без надлежащего судебного разбирательства или произвольным казням; в то же время Специальный докладчик указывает на все большее количество сообщений, касающихся широкомасштабной практики массовых и произвольных казней женщин, детей и престарелых, которые совершаются контролируруемыми правительством силами безопасности, военизированными формированиями или негосударственными субъектами. Вооруженные конфликты, внутренние волнения или беспорядки также продолжают сказываться на гражданских лицах, становящихся их жертвами. Кроме того, в своих заключительных замечаниях Специальный докладчик подчеркивает насущную необходимость урегулирования ситуаций, связанных с так называемыми "убийствами на почве оскорбленной чести", которые могут подразумевать нарушения права на жизнь, если власти, оправдывают или закрывают глаза на соответствующие деяния.

В заключение Специальный докладчик выражает надежду на то, что настоящий доклад поможет реально оценить масштабы и остроту проблемы внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней во всем мире, а также будет стимулировать государства к принятию совместных и самостоятельных мер в целях борьбы с этими явлениями, которые по-прежнему несут боль и трагедию невинным жертвам и членам их семей. Она подчеркивает, что заявления о приверженности правительств делу защиты прав человека являются действенными и практически целесообразными лишь в том случае, если они находят отражение в конкретных решениях и политике на национальном уровне. И наконец, Специальный докладчик с сожалением отмечает, что большинство ее прошлогодних рекомендаций сохраняют свою актуальность из-за отсутствия конкретных и эффективных мер по их осуществлению со стороны правительств. Поэтому она считает необходимым повторно отметить многие из соответствующих моментов в докладе за этот год.

Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 1999/35 Комиссии по правам человека от 26 апреля 1999 года. Это – второй годовой доклад, представляемый Комиссии г-жой Асмой Джаханджир, и семнадцатый доклад, представляемый Комиссии с того времени, когда Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1982/35 от 7 мая 1982 года утвердил мандат, касающийся "произвольных казней и казней без судебного разбирательства".
2. Настоящий доклад охватывает полученную информацию и направленные сообщения за период с 1 ноября 1998 года по 15 декабря 1999 года и состоит из шести глав. В главе I рассматривается мандат, возложенный на Специального докладчика. В главе II Специальный докладчик сообщает информацию об основной деятельности, которую она осуществляла в рамках своего мандата в течение отчетного периода. В главе III проводится обзор различных ситуаций, связанных с нарушениями права на жизнь, и имеющих отношение к мандату Специального докладчика. В главе IV Специальный докладчик излагает ряд вопросов, требующих особого внимания. В главе V анализируются вопросы, вызывающие особую обеспокоенность Специального докладчика. И наконец, в главе VI Специальный докладчик представляет свои выводы и ряд рекомендаций, которые, по ее мнению, могут помочь в решении проблемы внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней. В нынешнем докладе затрагиваются вопросы, обсуждавшиеся в ее прошлом докладе Комиссии, а также предпринимается попытка проработать некоторые новые темы, внесенные на рассмотрение в прошлом году. Специальный докладчик выражает признательность за замечания и ответную информацию, которые она получила в связи со своим первым докладом Комиссии и некоторые из которых она постаралась непосредственно отразить или учесть в докладе за этот год.
3. Специальный докладчик дополнительно представляет три добавления к настоящему докладу. В добавлении 1 приводится описание ситуации в 69 странах, охватывающее резюме информации, препровожденной и полученной Специальным докладчиком, включая сообщения, полученные от правительств, а также необходимые и соответствующие замечания Специального докладчика. В добавлении 2 содержится доклад Специального докладчика о ее поездке в бывшую югославскую Республику Македонию и Албанию, проходившей 25-28 мая 1999 года, а в добавлении 3 – доклад о ее поездке в Мексику с 12 по 24 июля 1999 года.

I. МАНДАТ

A. Круг ведения

4. В резолюции 1999/35 Комиссия по правам человека просила Специального докладчика продолжать изучать случаи внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней, эффективно реагировать на поступающую к ней информацию и продолжать развивать диалог с правительствами, а также осуществлять контроль за выполнением рекомендаций, вынесенных в докладах после посещения соответствующих стран. Комиссия также просила Специального докладчика продолжать следить за соблюдением действующих международных стандартов в области гарантий и ограничений, связанных с вынесением смертного приговора, учитывая замечания Комитета по правам человека в отношении толкования им статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также второго Факультативного протокола к нему.

5. В своей резолюции Комиссия также просила Специального докладчика применять в своей работе гендерный подход и уделять особое внимание случаям, когда нарушается право на жизнь детей, участников демонстраций или других мирных манифестаций общественности, лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, и лиц, осуществляющих мирную деятельность в защиту прав человека и основных свобод. Комиссия далее настоятельно призвала Специального докладчика доводить до сведения Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека такие случаи внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казней, которые вызывают у нее особую озабоченность или в связи с которыми принятие срочных мер могло бы предотвратить дальнейшее ухудшение положения. Комиссия приветствовала сотрудничество между Специальным докладчиком и другими механизмами и процедурами Организации Объединенных Наций в области прав человека и призвала Специального докладчика продолжать усилия в этом направлении.

B. Нарушения права на жизнь, в отношении которых Специальный докладчик принимает соответствующие меры

6. В течение нынешнего отчетного периода Специальный докладчик принимала меры в следующих случаях:

а) нарушение права на жизнь в связи со смертной казнью. Специальный докладчик принимает меры при вынесении смертного приговора после несправедливого

судебного разбирательства или в случае нарушения права на обжалование или права ходатайствовать о помиловании или смягчении наказания, а также в случаях, когда смертные приговоры выносятся в обязательном порядке. Специальный докладчик также принимает меры в тех случаях, когда смертный приговор вынесен за преступления, которые не могут рассматриваться как "самые тяжкие преступления" в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах. Кроме того, Специальный докладчик может принимать меры в тех случаях, когда обвинительный приговор вынесен несовершеннолетнему, умственно отсталому или душевно больному лицу, беременной женщине или женщине, недавно ставшей матерью.

b) угроза убийством и опасность неминуемой внесудебной казни, исходящие от государственных должностных лиц, военизированных формирований, частных лиц или групп, которые сотрудничают с правительством или деятельность которых допускается им, а также от лиц, личность которых не установлена и которые могут быть связаны с указанными выше категориями;

c) смерть в период содержания под стражей вследствие пыток, пренебрежительного отношения или применения силы или в связи с такими условиями заключения, которые создают угрозу для жизни;

d) смерть в результате применения силы сотрудниками правоохранительных органов или лицами, действующими с прямого или косвенного согласия государства, когда применение силы не отвечает критериям абсолютной необходимости и соразмерности;

e) смерть в результате нападений или убийств, совершенных силами безопасности государства, военизированными формированиями, "эскадронами смерти" или другими частными группами, которые сотрудничают с государством или деятельность которых допускается им;

f) нарушения права на жизнь в период вооруженных конфликтов, особенно применительно к гражданскому населению и другим некомбатантам, вопреки нормам международного гуманитарного права;

g) выдворение, высылка или возвращение лиц в страну или место, где их жизни угрожает опасность, а также лишение лиц, стремящихся получить убежище, возможности покинуть страну, в которой их жизни угрожает опасность, посредством закрытия национальных границ;

h) геноцид;

i) смерть по причине бездействия властей, включая массовые расправы.

Специальный докладчик может принимать меры в тех случаях, когда государство не принимает позитивных мер превентивного или защитного характера, необходимых для обеспечения права на жизнь любого лица, находящегося под его юрисдикцией;

j) несоблюдение обязательства расследовать случаи предполагаемых нарушений права на жизнь и привлекать виновных к судебной ответственности;

k) несоблюдение дополнительного обязательства предоставлять достаточную компенсацию жертвам нарушений права на жизнь и непризнание правительствами того, что компенсация является обязательством.

С. Правовые рамки и методы работы

7. Обзор международных правовых стандартов, которыми Специальный докладчик руководствуется в своей деятельности, см. в докладе ее предшественника, представленном Комиссии по правам человека на ее сорок девятой сессии (E/CN.4/1993/46, пункты 42-68). Специальный докладчик в целом следовала методам работы, разработанным и применявшимся прежним Специальным докладчиком, г-ном Бакре Вали Ндиайе и изложенным в докладе г-на Ндиайе, представленном Комиссии по правам человека на ее пятидесятой сессии (E/CN.4/1994/7, пункты 13-67), а также в его последующих докладах Комиссии (E/CN.4/1995/61, пункты 9-11, и E/CN.4/1996/4, пункты 11-12).

II. ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

A. Общие замечания

8. В течение нынешнего отчетного периода Специальный докладчик провела ряд консультаций с представителями Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве, в ходе которых она имела возможность встретиться с сотрудниками Управления, а также обсудить вопросы, представляющие взаимный интерес, с другими специальными докладчиками и представителями, назначенными Комиссией по правам человека. Специальный докладчик представила свой доклад Комиссии по правам человека 9 апреля 1999 года, а с 31 мая по 3 июня 1999 года она участвовала в ежегодном совещании специальных докладчиков в Женеве. Специальный докладчик придает большое значение сотрудничеству и координации с другими занимающимися вопросами прав человека специальными

докладчиками и представителями и, как будет отмечено в нижеследующих разделах, неоднократно принимала совместные меры, включая направление призывов к незамедлительным действиям, вместе с другими специальными докладчиками, уполномоченными Комиссией по правам человека. Специальный докладчик также с признательностью отмечает поддержку, которую она получила от Верховного комиссара по правам человека, и надеется на дальнейшее укрепление такого сотрудничества в будущем. В ходе своих выездных миссий, проведенных в прошлом году, Специальный докладчик могла тесно взаимодействовать с отделениями Организации Объединенных Наций на местах, в частности с полевыми сотрудниками Управления Верховного комиссара по правам человека. Она хотела бы поблагодарить соответствующих сотрудников за их работу по защите и поощрению прав человека, которую они выполняют с огромной самоотверженностью и зачастую в трудных условиях.

9. В течение нынешнего отчетного периода Специальный докладчик сотрудничала со значительным числом представителей неправительственных организаций, адвокатами и частными лицами, которые занимаются вопросами прав человека и от которых по-прежнему поступают весьма ценные сведения, консультативная помощь и критические замечания. Специальный докладчик с признательностью отмечает поддержку, полученную ею от этих лиц, и надеется на дальнейшее развитие взаимодействия с неправительственными организациями и другими членами гражданского общества. Нельзя недооценивать роль средств массовой информации с точки зрения пропаганды прав человека и обращения внимания на вопросы, вызывающие особую обеспокоенность. Специальный докладчик, особенно в ходе своих выездных миссий, была воодушевлена заинтересованностью, проявленной местными и международными средствами массовой информации к проблемам прав человека. Она надеется на продолжение такого сотрудничества в будущем.

В. Сообщения

10. В нижеследующих пунктах содержатся данные о сообщениях, направленных правительствам в течение прошлого года. Специальный докладчик хотела бы отметить, что в основе этих сообщений лежат исключительно утверждения и заявления, доведенные до ее сведения. Таким образом, соответствующие сообщения лишь приблизительно характеризуют практику нарушений права на жизнь в рассматриваемых странах. За каждым случаем, упоминаемым ниже, стоит трагедия, и представленные цифры не могут отразить печаль и страдания членов семьи, которые теряют своих любимых родственников. Такие нарушения затрагивают чувство безопасности в обществе в целом. Специальный докладчик считает, что ее мандат окажется полезным для деятельности в области прав человека только в том случае, если в контексте осуществления указанного

мандата удастся услышать голоса жертв, членов их семей и гражданского общества, а также убедить правительства принять меры для того, чтобы в конечном итоге положить конец этим жестоким явлениям.

11. В ходе рассматриваемого периода Специальный докладчик направила призывы к незамедлительным действиям правительствам следующих 42 стран: Аргентины (2), Багамских Островов (2), Боливии (1), Боснии и Герцеговины (1), Ботсваны (1), Бразилии (4), Буркина-Фасо (1), Бурунди (1), Венесуэлы (2), Гаити (1), Гватемалы (3), Германии (1), Гондураса (1), Доминиканской Республики (1), Замбии, Индии (1), Индонезии (8), Ирака (1), Ирана (Исламской Республики) (4), Йемена (1), Китая (7), Колумбии (33), Мексики (7), Пакистана (3), Перу (2), Российской Федерации (1), Сальвадора (1), Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (1), Соединенных Штатов Америки (9), Судана (2), Таджикистана (1), Тринидада и Тобаго (2), Турции (6), Уганды (1), Узбекистана (1), Филиппин (7), Чили (3), Шри-Ланки (1), Эквадора (2), Югославии (2), Южной Африки (1) и Ямайки (1). Кроме того, она направила два призыва к незамедлительным действиям Палестинской администрации. Двадцать шесть из призывов к незамедлительным действиям Специальный докладчик направила во взаимодействии с другими механизмами Комиссии по правам человека, и в частности совместно со Специальным докладчиком по вопросу о пытках, Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и развитии права на свободу убеждений и их свободное выражение, Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, Председателем-докладчиком Рабочей группы по произвольным задержаниям, Специальным представителем по положению в области прав человека в Исламской Республике Иран и Представителем Генерального секретаря по вопросу о внутренних перемещенных лицах.

12. Направленные призывы к незамедлительным действиям касались 213 человек, а также следующих групп лиц: лиц, находящихся в опасности из-за вспышки насилия в Восточном Тиморе; значительного числа заключенных в Ираке; журналистов и работников по вопросам прав человека из неправительственных организаций Мексики; общин коренного населения в Бразилии; находящихся в оппозиции сенаторов в Пакистане; всего населения Грозного, Чечня; защитников прав человека в Буркина-Фасо; общин мапуче в Чили; адвокатов в Турции; значительного числа лиц, приговоренных к смерти в Китае; жителей Ла-Габарры и Монтеррало, Колумбия; лидеров университетского движения и профсоюзных деятелей из департамента Антиокия, Колумбия; местных лидеров "Комунидадес де пас" ("Миролюбивых общин") Виллаэрмосы и Кламельно, департамент Чоко, Колумбия; всего населения Санто-Доминго, Колумбия; и жителей Айвалии около Приштины, Косово.

13. Кроме того, Специальный докладчик препроводила утверждения, касающиеся нарушений права на жизнь более 900 человек, правительствам следующих 39 стран: Австрии, Азербайджана, Албании, Анголы, Афганистана, Бангладеш, Бельгии, Болгарии, Бразилии, Бурунди, Гаити, Гватемалы, Гвинеи-Бисау, Гондураса, Демократической Республики Конго, Замбии, Израиля, Индии, Индонезии, Камеруна, Китая, Колумбии, Мексики, Мьянмы, Непала, Никарагуа, Пакистана, Российской Федерации, Руанды, Саудовской Аравии, Соединенных Штатов Америки, Судана, Сьерра-Леоне, Туниса, Турции, Филиппин, Чили, Шри-Ланки и Югославии. Она также препроводила соответствующие утверждения Палестинской администрации.

14. В течение рассматриваемого периода, т.е. с 1 ноября 1998 года по 15 декабря 1999 года, ответы на направленные им в 1998 году и в предыдущие годы сообщения представили правительства следующих стран: Алжира, Аргентины, Бельгии, Бразилии, Венесуэлы, Гватемалы, Германии, Демократической Республики Конго, Доминиканской Республики, Замбии, Индии, Индонезии, Ирака, Ирана (Исламской Республики), Камеруна, Китая, Колумбии, Кувейта, Малайзии, Мексики, Непала, Пакистана, Перу, Республики Корея, Сенегала, Соединенных Штатов Америки, Судана, Турции, Филиппин, Чили, Югославии и Ямайки.

15. Специальный докладчик хочет воспользоваться данной возможностью, чтобы поблагодарить за сотрудничество те правительства, которые представили всеобъемлющие ответы на ее сообщения. Вместе с тем Специальный докладчик сожалеет, что некоторые правительства отвечали на ее запросы только отчасти или на нерегулярной основе. Она также обеспокоена тем, что правительства Азербайджана, Албании, Анголы, Багамских Островов, Бангладеш, Болгарии, Боливии, Боснии и Герцеговины, Ботсваны, Буркина-Фасо, Бурунди, Гаити, Гвинеи-Бисау, Гондураса, Замбии, Израиля, Йемена, Мьянмы, Никарагуа, Российской Федерации, Руанды, Сальвадора, Саудовской Аравии, Сьерра-Леоне, Таджикистана, Таиланда, Тринидада и Тобаго, Туниса, Уганды, Узбекистана, Шри-Ланки, Эквадора и Южной Африки, а также Совет талибов и Палестинская администрация не ответили ни на одно из ее сообщений и просьбы о представлении информации, которые были им направлены в прошлом году. Специальный докладчик выражает сожаление в связи с тем, что правительство Йемена не представило ответа ни на одно из сообщений за последние пять лет, а правительства Камбоджи и Папуа-Новой Гвинеи не ответили ни на одно из препровожденных Специальным докладчиком сообщений в течение последних четырех лет. Правительства Руанды, Румынии и Шри-Ланки не представили ответов на сообщения, направленные в течение последних трех лет.

С. Поездки

16. Специальный докладчик совершила миссию в бывшую югославскую Республику Македонию с 23 по 25 мая и в Албанию – с 25 по 28 мая 1999 года. Это была первая выездная миссия, предпринятая Специальным докладчиком после ее назначения в августе 1998 года. Основная цель поездки заключалась в получении из первоисточников информации о положении в Косово, с тем чтобы изучить и проанализировать утверждения об относящихся к ее мандату нарушениях в этом районе. Следует отметить, что миссия проходила в то время, когда посещение самого Косово было невозможным, поскольку Организация Североатлантического договора продолжала проводить операции против Союзной Республики Югославии. Поэтому потребуется последующая поездка в Косово. Замечания Специального докладчика, подготовленные в ходе этой миссии, содержатся в добавлении 2 к настоящему докладу.

17. По приглашению правительства 12-24 июля 1999 года Специальный докладчик посетила Мексику. Приглашение от правительства поступило в ответ на давнюю просьбу предыдущего Специального докладчика, г-на Бакре Вали Ндиайе, которая была еще раз высказана нынешним Специальным докладчиком после ее назначения. Основная цель поездки заключалась в том, чтобы провести расследования и собрать информацию по факту неоднократных утверждений о внесудебных казнях, включая сообщения о массовых убийствах в штатах Чьяпас и Герреро. Доклад Специального докладчика об этой миссии содержится в добавлении 3 к настоящему докладу. Специальный докладчик хочет поблагодарить правительство за содействие, оказанное ей во время посещения Мексики.

18. С 4 по 10 ноября Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, Специальный докладчик о пытках и Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях провели совместную миссию в Восточный Тимор. Миссия была осуществлена в соответствии с резолюцией S-4/1, принятой 27 сентября 1999 года Комиссией по правам человека на ее специальной сессии, посвященной положению в Восточном Тиморе. Выводы специальных докладчиков отражены в докладе об их совместной миссии, представленном Генеральной Ассамблее (A/54/660).

19. В течение прошлого года Специальный докладчик направила ряду правительств письма, в которых она выразила свою заинтересованность в посещении их стран. На момент написания настоящего документа правительства Непала, Турции и Колумбии позитивно отреагировали на эти сообщения, и Специальный докладчик совершит миссии в эти страны в ближайшем будущем. Специальный докладчик пока еще не получила

ответа на свои соответствующие просьбы от правительств Алжира, Сьерра-Леоне, Бахрейна и Уганды.

20. Выездные миссии имеют крайне важное значение для осуществления мандата Специального докладчика, поскольку они позволяют ей непосредственно ознакомиться с ситуациями, вызывающими озабоченность, и собрать из первоисточников информацию о предполагаемых внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, о которых ей сообщается. Информация, собираемая на местах, также помогает Специальному докладчику подготовить сбалансированные и хорошо аргументированные доклады о положении в странах, охватываемых обзором, и представить рекомендации, направленные на решение выявленных проблем. Поэтому Специальный докладчик надеется, что все большее число правительств будет на конструктивной и позитивной основе рассматривать ее просьбы, касающиеся приглашений посетить их страны.

III. СИТУАЦИИ, СВЯЗАННЫЕ С НАРУШЕНИЯМИ ПРАВА НА ЖИЗНЬ

A. Смертная казнь

21. В своей резолюции 1999/35 Комиссия по правам человека просила Специального докладчика продолжать следить за соблюдением действующих международных стандартов в области гарантий и ограничений, связанных с вынесением смертного приговора, учитывая замечания Комитета по правам человека в отношении толкования им статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также Второго факультативного протокола к нему. В этом контексте Специальный докладчик направила 40 призывов к незамедлительным действиям в отношении 65 лиц с указанием фамилий, а также в отношении групп лиц без указания фамилий правительствам следующий стран: Багамских островов (1), Ботсваны (1), Бурунди (1), Индии (1), Ирана (2), Йемена (1), Китая (3), Пакистана (1), Соединенных Штатов Америки (15), Таджикистана (1), Тринидада и Тобаго (2), Турции (2), Уганды (1), Филиппин (7), Ямайки (1). Она также препроводила один призыв к незамедлительным действиям Палестинской администрации.

22. Специальный докладчик направила правительству Уганды призыв к незамедлительным действиям в связи с вынесением смертных приговоров 28 лицам, в котором она настоятельно призвала правительство фактически по-прежнему соблюдать мораторий, введенный им с 1996 года, с учетом того, что все больше субъектов на международном уровне выступают за отмену смертной казни. Специальный докладчик выпустила пресс-релиз, в котором она приветствовала решение президента Филиппин Джозефа Эстрады, касающееся приостановления приведения в исполнение смертной

казни и расширения состава комитета по пересмотру смертных приговоров, и выразила надежду, что данная мера приведет к отмене смертной казни в стране. В преддверии пятидесятой годовщины образования Китайской Народной Республики Специальный докладчик также направила призыв к незамедлительным действиям правительству Китая после получения информации о том, что 238 заключенных, приговоренных к смертной казни, ожидают вынесения окончательного вердикта высшим народным судом провинции Гуандун.

В. Угрозы смерти

23. После получения сообщений о ситуациях, ставящих под угрозу жизнь и физическую неприкосновенность людей, Специальный докладчик препровождала призывы к незамедлительным действиям с целью предотвращения их гибели. В этом контексте Специальный докладчик направила призывы к незамедлительным действиям правительствам следующих стран: Аргентины (2), Боливии (1), Боснии и Герцеговины (1), Бразилии (4), Буркина-Фасо (1), Гаити (1), Гватемалы (3), Гондураса (1), Доминиканской Республики (1), Индии (1), Индонезии (5), Колумбии (15), Мексики (5), Пакистана (1), Перу (2), Российской Федерации (1), Сальвадора (1), Турции (4), Чили (2), Шри-Ланки (1), Эквадора (2), Югославии (2), Южной Африки (1).

24. Эти призывы к незамедлительным действиям касались по крайней мере 45 лиц с указанием фамилий и групп лиц, и в частности жителей муниципий Ла-Габарра и Монтеррало, Колумбия; свидетелей; групп коренного населения, таких, как общины коренного народа макуши в Рапосе и Серра-ду-Сол, штат Рорайма, Бразилия; членов оппозиционных партий, например сенаторов-оппозиционеров в Пакистане; и групп, занимающихся вопросами прав человека.

С. Случаи смерти во время содержания под стражей

25. Специальный докладчик направила утверждения, касающиеся случаев смерти во время содержания под стражей 41 лица, правительствам следующих стран: Австрии (1), Азербайджана (1), Албании (1), Анголы (1), Афганистана (3), Бразилии (3), Бурунди (2), Германии (1), Индии (4), Индонезии (1), Камеруна (3), Непала (1), Никарагуа (1), Пакистана (9), Саудовской Аравии (2), Судана (5), Туниса (1) и Турции (1).

26. В течение нынешнего отчетного периода Специальный докладчик совместно с Председателем-докладчиком Рабочей группы по произвольным задержаниям препроводила призыв к незамедлительным действиям, касающийся положения 13 человек в Иране, которые были задержаны без сообщения причины ареста. Совместно со

Специальным докладчиком по вопросу о пытках Специальный докладчик также направила призыв к незамедлительным действиям правительству Ирака, в котором выражалось беспокойство за жизни значительного числа лиц (без указания фамилий), задержанных в связи с убийством аятоллы Мухаммеда Садек аль-Садра и его двух сыновей. Кроме того, совместно с Председателем-докладчиком Рабочей группы по произвольным задержаниям в адрес правительства Судана был направлен призыв к незамедлительным действиям от имени 26 человек, которые были арестованы при неясных обстоятельствах. Вместе с Председателем-докладчиком Рабочей группы по произвольным задержаниям и Специальным докладчиком по вопросу о пытках Специальный докладчик препроводила два призыва к незамедлительным действиям правительству Турции, в которых выражалась озабоченность по поводу безопасности задержанных адвокатов Абдуллы Оджалана.

D. Случаи смерти в результате применения чрезмерной силы сотрудниками правоохранительных органов

27. Специальный докладчик препроводила утверждения, касающиеся нарушений права на жизнь 201 человека, из которых личность 189 была установлена, правительствам следующих стран: Анголы (5), Болгарии (4), Бразилии (2), Гаити (2), Гватемалы (1), Гвинеи-Бисау (2), Гондураса (9), Замбии (1), Израиля (5), Индии (7), Индонезии (2), Камеруна (8), Мексики (2), Пакистана (3), Руанды (1), Соединенных Штатов Америки (1), Таиланда (2), Турции (1), Филиппин (1) и Чили (1). Одно утверждение было направлено Палестинской администрации.

28. Специальный докладчик глубоко обеспокоена злоупотреблениями в применении силы индонезийской полицией и армией при выполнении правоохранительных функций в различных районах, включая Джакарту, Восточный Тимор и Ачех. После получения информации, касающейся систематического применения чрезмерной силы индонезийской полицией во время демонстрации в Джакарте и в Дили, а также в столицах других провинций, Специальный докладчик также обращалась с призывом к правительству Индонезии, выражая свою обеспокоенность по поводу возможной вспышки насилия перед проведением всенародных консультаций в Восточном Тиморе. Кроме того, причиной для серьезного беспокойства служат по-прежнему отмечающиеся случаи смерти, вызванные злоупотреблениями полицией в Анголе.

Е. Случаи смерти в результате нападений или убийств, совершенных силами безопасности, военизированными формированиями или частными группами, которые сотрудничают с государством или деятельность которых допускается им

29. Специальный докладчик препроводила соответствующие утверждения от имени 734 человек, убитых представителями сил безопасности, военизированных формирований и частных групп, правительствам Анголы (3), Бразилии (1), Бурунди (2), Демократической Республике Конго (25), Индии (2), Индонезии (11), Колумбии (14), Мьянмы (13), Сьерра-Леоне (1) и Шри-Ланки (7). Более подробное обсуждение данного вопроса см. в разделе В главы V настоящего доклада.

Ф. Нарушения права на жизнь во время вооруженного конфликта

30. Специальный докладчик сильно встревожена увеличением числа гражданских лиц и других некомбатантов, которые гибнут в ходе вооруженных конфликтов и внутренних волнений в различных районах мира. В прошлом году в конфликтных ситуациях погибли многие тысячи людей, не участвовавших в боевых действиях. Специальный докладчик огорчена тем, что большинство жертв сегодняшних конфликтов являются гражданскими лицами, которые включают в себя значительное число женщин и детей. В декабре 1999 года Специальный докладчик направила призыв к незамедлительным действиям правительству Российской Федерации, выражая свое глубокое беспокойство по поводу ультиматума властей Российской Федерации, в соответствии с которым население Грозного должно было покинуть город или же подвергнуться массированным атакам. Специальный докладчик также направила правительству Шри-Ланки несколько сообщений в отношении гражданских лиц, которые, как утверждается, были убиты во время воздушных налетов и других операций шри-ланкийских вооруженных сил. В течение нынешнего отчетного периода Специальный докладчик препроводила информацию по 449 случаям предполагаемых убийств гражданских лиц, совершенных армией Демократической Республики Конго.

Г. Выдворение, высылка или возвращение лиц в страну или место, где их жизни угрожает опасность

31. Специальный докладчик совместно со Специальным докладчиком по вопросу о пытках направила призыв к незамедлительным действиям правительству Узбекистана, касающийся узбекского гражданина, якобы насильственно репатриированного из России. Специальный докладчик была обеспокоена тем, что вышеуказанное лицо могло быть

приговорено к смертной казни после предъявления обвинений в причастности к взрывам бомб в Ташкенте в феврале 1999 года.

Н. Геноцид

32. В своем докладе пятьдесят пятой сессии Комиссии по правам человека (E/CN.4/1999/39) Специальный докладчик с сожалением отметила, что созданная Генеральным секретарем группа по расследованию, которой было поручено провести расследования в связи с серьезными нарушениями прав человека и норм международного права в Демократической Республике Конго, не смогла завершить свою работу из-за отсутствия должного сотрудничества со стороны правительства. В своем докладе (S/1998/581, приложение) Группа сделала предварительный вывод о том, что "систематические массовые убийства лиц [руандийских хуту], оставшихся в Заире, были гнусным преступлением против человечности, но основная причина принятия этих решений имеет существенное значение с точки зрения установления того, являются ли эти убийства геноцидом" (пункт 30).

33. На своей пятьдесят пятой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1999/56 "Положение в области прав человека в Демократической Республике Конго", в которой она просила Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Демократической Республике Конго и Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях и одного из членов Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям осуществить, сразу же после подписания соглашения о прекращении огня или как только это будет возможно по соображениям безопасности, а также на соответствующей основе, совместную миссию по расследованию всех массовых убийств, совершенных в стране, с целью привлечения виновных к суду. Специальный докладчик придает большое значение этой миссии и надеется на взаимодействие с другими механизмами Комиссии по правам человека на данном направлении. Она отмечает, что преступление геноцида будет отнесено к юрисдикции Международного уголовного суда после его создания. Она также приветствует прогресс, достигнутый Международным трибуналом по Руанде в проведении расследований и уголовного преследования лиц, подозреваемых в грубых нарушениях прав человека, включая преступление геноцида.

I. Права жертв

34. Жертвы или их семьи имеют право на получение от правительства адекватной компенсации, которая подразумевает признание ответственности государства за действия,

совершенные его должностными лицами. Вместе с тем следует подчеркнуть, что предоставление компенсации никоим образом не исключает обязанности государства в отношении проведения расследования и уголовного преследования по факту нарушений прав человека. В то же самое время соответствующее право жертвы необходимо рассматривать с точки зрения обеспечения правосудия, а не в качестве инструмента или средства отмщения.

IV. ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ СО СТОРОНЫ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

A. Нарушения права на жизнь применительно к женщинам

35. В течение рассматриваемого периода Специальный докладчик приняла меры в интересах 57 женщин, личность которых была установлена. Специальный докладчик препроводила призывы к незамедлительным действиям от имени 25 женщин правительствам Гватемалы, Гондураса, Доминиканской Республики, Индии, Индонезии, Китая, Колумбии, Мексики, Пакистана, Перу, Соединенного Королевства, Тринидада и Тобаго, Турции, Чили и Южной Африки. Кроме того, Специальный докладчик препроводила утверждения о 33 случаях нарушений права женщин на жизнь, которые, как сообщается, произошли в Бангладеш (1), Демократической Республике Конго (2), Индонезии (2), Китае (1), Мьянме (11), Пакистане (5), Российской Федерации (1), Руанде (2), Чили (1) и Шри-Ланке (7).

36. Можно отметить, что за приведенными выше цифрами не всегда стоит общее число женщин, в интересах которых действовала Специальный докладчик, поскольку соответствующие цифры отражают лишь те случаи, в которых точно известно, что жертвой является женщина. Некоторые утверждения, направленные Специальным докладчиком, также затрагивают более значительные группы, среди которых могут фигурировать женщины. Так, одно из сообщений, препровожденных правительству Демократической Республики Конго, касалось происшествия, во время которого армейскими подразделениями, как отмечается, было убито много гражданских лиц, и в частности какое-то число женщин и детей. Кроме того, Специальный докладчик совместно со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях направила правительству Гватемалы призыв к незамедлительным действиям, касающийся насилия и угроз по отношению к шести беспризорным детям, включая трех девочек. Специальный докладчик также получила обширную информацию о традиционной практике, и в частности так называемых "убийствах на почве оскорбленной чести", которая обсуждается отдельно в разделе C главы V настоящего доклада.

В. Нарушение права на жизнь применительно к несовершеннолетним:
дети в вооруженном конфликте

37. В течение обзорного периода Специальный докладчик приняла меры в интересах 33 несовершеннолетних, личность 32 из которых была установлена. Она препроводила призывы к незамедлительным действиям от имени 15 несовершеннолетних правительствам Гватемалы, Мексики и Соединенных Штатов Америки. Специальный докладчик приняла меры в интересах восьми человек, которым угрожала неминуемая казнь в Соединенных Штатах Америки после вынесения смертного приговора за преступления, совершенные ими в возрасте моложе 18 лет. Утверждения, касающиеся нарушений права на жизнь восемнадцати несовершеннолетних, были направлены правительствам Бразилии (2), Гондураса (2), Демократической Республики Конго (1), Израиля (2), Мексики (1), Мьянмы (2), Пакистана (1), Чили (1) и Шри-Ланки (6).

38. Специальный докладчик глубоко обеспокоена все большим числом продолжающих поступать сообщений об использовании детей в качестве солдат и вспомогательного персонала в мировых конфликтах. Сегодня, согласно оценкам, свыше 300 000 детей в возрасте моложе 18 лет служат в правительственных вооруженных силах или входят в состав вооруженных групп в различных районах земного шара. Примерно 120 000 детей, как сообщается, участвуют в вооруженной деятельности только в Африке. Самым молодым из них, согласно сообщениям, исполнилось не более восьми лет. Специальный докладчик в особой степени обеспокоена сообщениями из Демократической Республики Конго, где правительственные войска и КОД (Конголезское объединение за демократию), предположительно, насильственно вербуют значительное число детей 12-летнего возраста для участия в вооруженной деятельности. Также сообщается, что тысячи детей, некоторым из которых исполнилось не более 14 лет, завербованы движением "Талибан" и оппозиционными силами в Афганистане. Власти талибов отвергли эти утверждения. Специальный докладчик с серьезной озабоченностью отмечает, что, согласно высказанным оценкам, 5 000-8 000 детей были похищены в Уганде Армией сопротивления святого духа (АССД). Большинству из них 14-16 лет, однако, как явствует из сообщений, среди похищенных есть дети, которым исполнилось лишь 8-9 лет. Утверждается, что детей заставляют совершать многодневные переходы с целью доставки боеприпасов и материальных средств в лагеря АССД в Уганде и на юге Судана. Многих похищенных мальчиков принудительно вербуют в солдаты.

39. В соответствии с ныне действующими международными стандартами в области прав человека и гуманитарного права минимальный возраст для призыва на воинскую службу составляет 15 лет. Статья 1 Конвенции о правах ребенка предусматривает, что "для целей настоящей Конвенции ребенком является каждое человеческое существо до достижения

18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее". Единственное исключение из этого принципа по Конвенции делается в отношении призыва на военную службу и участия в военных действиях (статья 38). В этой связи следует указать, что большинству стран человек в 18 лет получает право голоса и право участвовать в политической жизни. Можно также отметить, что Комитет по правам человека в своем Замечании общего порядка по статье 10 Международного пакта о гражданских и политических правах рекомендует, чтобы возраст совершеннолетия, когда речь идет об уголовной ответственности, составлял 18 лет. Учитывая крайнюю опасность, а также физическое и психологическое напряжение, которым подвергаются комбатанты в условиях войны, Специальный докладчик считает недопустимым, чтобы в некоторых государствах возраст совершеннолетия для целей военной службы был меньшим по сравнению с соответствующим возрастом, установленным в большинстве стран применительно к вопросам политического участия и уголовной ответственности. На международном уровне среди юристов растет консенсус в отношении того, что ребенку в возрасте до 18 лет должна быть гарантирована особая защита его прав. Ясно, что детям следует обеспечивать большую, а не меньшую защиту в периоды войны или вооруженного конфликта.

40. На своей пятьдесят пятой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1998/80 "Права ребенка", в которой она подтвердила (пункт 15), что "права ребенка, закрепленные в международных документах по правам человека и нормах международного гуманитарного права, являются наиболее актуальными в период вооруженного конфликта". В этом же пункте Комиссия выразила глубокую озабоченность по поводу многочисленных отрицательных последствий вооруженных конфликтов для детей и подчеркнула необходимость уделения более пристального внимания со стороны мирового сообщества этой серьезной проблеме в целях ослабления указанных последствий. Еще более важно то, что в пункте 16 b) резолюции Комиссия призвала все государства и другие стороны вооруженных конфликтов "покончить с использованием детей в качестве солдат и обеспечить их демобилизацию, а также осуществить эффективные меры в интересах реабилитации и реинтеграции в общество детей-солдат, детей-комбатантов и детей - жертв вооруженных конфликтов или иностранной оккупации и предлагает международному сообществу содействовать усилиям в этой области".

41. Специальный докладчик приветствует деятельность межсессионной рабочей группы открытого состава, которая действует под эгидой Комиссии по правам человека и занимается разработкой проекта факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося вовлечения детей в вооруженные конфликты, и надеется на ее

скорое завершение. Она настоятельно рекомендует включить в проект протокола положения, запрещающие обязательную или добровольную вербовку лиц, не достигших 18 лет, в вооруженные силы или вооруженные группы, а также их использование для участия в военных действиях.

42. Специальный докладчик обеспокоена тем, что во многих странах сохраняется практика призыва подростков в качестве "добровольцев" в национальные вооруженные силы. Помимо того, что значительная часть соответствующих молодых людей фактически вербуются в принудительном порядке, следует учитывать, что дети и подростки зачастую являются незрелыми и поэтому вряд ли могут принимать осознанные и рациональные решения, а также полностью понимать последствия своих действий или опасности, с которыми они могут столкнуться. Поскольку дети не имеют таких же трезвых суждений, как взрослые, они склонны действовать безответственно, что в условиях вооруженных столкновений вполне может приводить к неподдающимся объяснению и произвольным актам насилия, включая внесудебные казни. Принимая во внимание эти соображения и изложенные выше доводы, Специальный докладчик хотела бы вновь с озабоченностью отметить, что использование детей и подростков в вооруженных конфликтах представляет серьезную угрозу для права на жизнь как самих детей, так и других лиц, затрагиваемых вооруженным конфликтом.

C. Нарушения права на жизнь применительно к беженцам и внутренним перемещенным лицам

43. Специальный докладчик глубоко встревожена сообщениями о целенаправленных нападениях на беженцев и внутренних перемещенных лиц (ВПЛ). Такие случаи особенно характерны для внутренних конфликтов и беспорядков, когда тактикой противоборствующих сторон все чаще становится использование гражданского населения в качестве объектов ведущихся ими боевых действий. Во время вспышки насилия, охватившей Восточный Тимор в 1999 году, перемещенные лица, укрывавшиеся в школах, храмах и заброшенных зданиях, неоднократно подвергались нападениям со стороны подразделений милиции, выступающих за интеграцию, и правительственных вооруженных сил. По имеющимся данным, в отношении гражданских лиц из Восточного Тимора, переместившихся в Западный Тимор и на другие соседние острова, совершались серьезные нарушения прав человека, включая право на жизнь. Во время конфликта в Косово группы перемещенного гражданского населения – а порой целые деревни – атаковались полувоенными формированиями и полицейскими или армейскими подразделениями. В Колумбии, которая занимает одно из первых мест в мире по численности ВПЛ (согласно некоторым оценкам, в общей сложности их насчитывается 1,4 млн. человек), стороны продолжающегося внутреннего конфликта по-прежнему

совершают вооруженные нападения на внутренних перемещенных лиц и подвергают их внесудебным казням. Специальный докладчик также обеспокоена неизменно поступающими сообщениями об убийствах беженцев и перемещенных лиц в Руанде.

44. В этой связи Специальный докладчик хочет обратить внимание на Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, в которых излагаются права и гарантии, касающиеся защиты внутренних перемещенных лиц на всех этапах перемещения. В соответствии с Руководящими принципами 10(2) и 11(2) перемещенным внутри страны лицам обеспечивается защита от нападений на их поселения или лагеря и от актов насилия, направленных на распространение террора.

D. Нарушения права на жизнь применительно к лицам, ведущим мирную деятельность в защиту прав человека и основных свобод

45. В течение нынешнего отчетного периода Специальный докладчик препроводила призывы к незамедлительным действиям от имени 40 человек, ведущих мирную деятельность в защиту прав человека и основных свобод, при этом она просила соответствующие правительства принять необходимые меры с целью защиты их права на жизнь. Специальный докладчик приняла меры в интересах защитников прав человека в следующих странах: Аргентине (2), Боливии (1), Бразилии (4), Буркина-Фасо (2), Гватемале (3), Гондурасе (1), Колумбии (18), Мексике (2), Пакистане (1), Перу (2), Сальвадоре (1), Чили (2) и Югославии (1). Помимо призывов к незамедлительным действиям, касавшимся отдельных лиц, Специальный докладчик также направила призывы в связи с угрозами, поступавшими в адрес организации и учреждений, занимающихся вопросами прав человека. Специальный докладчик препроводила утверждения о нарушениях права на жизнь 15 защитников прав человека в следующих странах: Гаити (1), Гватемале (1) и Колумбии (13).

46. Более подробное обсуждение вопроса, касающегося нарушений права на жизнь применительно к защитникам прав человека, см. в разделе D главы V настоящего доклада.

E. Нарушения права на жизнь применительно к лицам, пользующимся своим правом на свободу убеждений и их свободное выражение

47. За рассматриваемый период Специальный докладчик направила призывы к незамедлительным действиям в контексте 22 случаев угрозы лицам, пользующимся своим правом на свободное выражение убеждений, главным образом журналистам и участникам демонстраций в следующих странах: Боснии и Герцеговине (1), Иране (Исламской Республике) (5), Китае (4), Колумбии (7), Мексике (3), Пакистане (1) и Эквадоре (1).

Кроме того, Специальный докладчик направила призывы общего характера правительству Индонезии, в которых выражалось беспокойство по поводу безопасности демонстрантов. После февральских демонстраций 1999 года в Багдаде, во время которых полиция якобы открыла неизбирательный огонь по их участникам, общий призыв был также направлен правительству Ирака. В дополнение к этому Специальный докладчик препроводила утверждения о нарушениях права на жизнь применительно к лицам, осуществляющим свое право на свободное выражение убеждений, в связи с 15 случаями в следующих странах: Индии (5), Китае (1), Колумбии (1), Мексике (2), Российской Федерации (1), Судане (1), Тунисе (1), Турции (1), Чили (1) и Югославии (1). Более подробное обсуждение данного вопроса см. в разделе D главы V настоящего доклада.

F. Право на жизнь и отправление правосудия

48. Специальный докладчик приняла меры в интересах шести человек, участвовавших в отправлении правосудия или имевших к этому отношение. Призывы к незамедлительным действиям были направлены следующим странам: Бразилии (1), Доминиканской Республике (1), Мексике (2), Соединенному Королевству (1) и Южной Африке (1). Кроме того, Специальный докладчик направила один призыв вместе со Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов и один совместный призыв со Специальным докладчиком по вопросу о пытках правительству Турции с выражением беспокойства по поводу безопасности адвокатов, представляющих Абдуллу Оджалана. Можно отметить, что многие лица, относящиеся к вышеуказанной категории, получали угрозы из-за своей работы, связанной с поощрением и защитой прав человека.

G. Нарушения права на жизнь применительно к лицам, принадлежащим к национальным, этническим, религиозным или языковым меньшинствам

49. Специальный докладчик действовала в интересах целого ряда лиц, считающихся представителями национальных, этнических, религиозных и/или языковых меньшинств в их соответствующих странах. Призывы к незамедлительным действиям были направлены следующим странам: Бразилии (1), Индонезии (6), Ирану (Исламской Республике) (1), Китаю (4), Колумбии (1), Мексике (1) и Чили (1). Кроме того, Специальный докладчик препроводила утверждения о нарушениях права на жизнь правительствам Индонезии, Китая и Колумбии. Специальный докладчик испытывает все большее беспокойство в связи с продолжающимися поступать сообщениями о нарушениях права на жизнь применительно к уйгурам и мусульманским лидерам в провинции Сяур в Китае. Она также встревожена тем, что по-прежнему подвергаются насилию и нападениям, включая

внесудебные казни, представители общин коренного населения в ряде стран Латинской Америки.

Н. Нарушения права на жизнь и негосударственные субъекты

50. В течение нынешнего отчетного периода Специальный докладчик получала непрерывные сообщения о насилии и внесудебных казнях, ответственность за которые возлагается на вооруженные оппозиционные группы и других негосударственных субъектов. Следует отметить, что акты насилия, совершаемые негосударственными субъектами, не подпадают под сферу действия мандата Специального докладчика, в соответствии с которым она может принимать меры лишь в том случае, когда существуют основания полагать, что виновные прямо или косвенно связаны с государством. Однако Специальный докладчик хочет выразить свое глубокое беспокойство по поводу этих жестокостей, которые подразумевают серьезные нарушения основных принципов гуманитарного права и прав человека. Она также с сожалением отмечает, что в некоторых странах в рамках своей борьбы с вооруженными оппозиционными группами правительства практикуют чрезмерное и неизбирательное применение силы, что во многих случаях приводит к нанесению большого ущерба гражданскому населению и ненужным смертям.

51. Специальный докладчик в особой степени встревожена актами насилия, которые совершаются группами, прибегающими к терроризму в осуществлении своих целей. Эти действия должны осуждаться как грубые нарушения общепризнанных принципов прав человека и гуманитарных норм. Специальный докладчик приветствует принятие Генеральной Ассамблеей 9 декабря 1999 года Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма (резолюция 54/109), которая дополняет 11 существующих конвенций, направленных на борьбу с терроризмом. В этом контексте она также хочет напомнить, что в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, которая была принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 24 октября 1970 года, указывается следующее: "Каждое государство обязано воздерживаться от организации, подстрекательства, оказания помощи или участия в актах гражданской войны или террористических актах в другом государстве или от потворствования организационной деятельности в пределах своей территории, направленной на совершение таких актов". Кроме того, 11 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 50/53 под названием "Меры по ликвидации международного терроризма", в которой подтверждается, что преступные акты, направленные или рассчитанные на создание обстановки террора, ни при каких обстоятельствах не могут быть оправданы.

I. Нарушения права на жизнь применительно к лицам, сотрудничающим с представителями органов Организации Объединенных Наций по правам человека (репрессии)

52. Специальный докладчик направила правительству Индонезии призыв к незамедлительным действиям от имени одного активиста по правам человека, который получил угрозы смерти в связи с тем, что сотрудничал со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях.

53. После своей поездки в Мексику в июле 1999 года Специальный докладчик была проинформирована о том, что смертью угрожали членам Центра по правам человека "Мигель Агустин Про Хуарес", неправительственной организации, с которой Специальный докладчик сотрудничала во время миссии. Сообщалось, что в адрес организации поступили письма, в которых содержалась угроза убить ее директора Эдгара Кортеса Моралеса и координатора юридического отдела Дину Очоа-и-Пласидо. Специальный докладчик совместно со Специальным докладчиком по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение направили правительству призыв к незамедлительным действиям в целях расследования этих сообщений и обеспечения безопасности соответствующих лиц. С учетом сообщений о продолжающих поступать угрозах был направлен еще один призыв к незамедлительным действиям. В своем ответе на эти сообщения правительство Мексики заявило, что оно осуждает любые угрозы гражданским организациям, и добавило, что должностные лица Национальной комиссии по правам человека и сотрудники государственной безопасности установили контакт с Центром по правам человека "Мигель Агустин Про Хуарес" на предмет согласования мер, которые должны быть приняты с целью обеспечения более эффективных гарантий неприкосновенности работников Центра.

J. Нарушения права на жизнь применительно к представителям сексуальных меньшинств

54. Специальный докладчик продолжала получать тревожные сообщения о лицах, которые получали угрозы смерти или которых просто убивали из-за их сексуальной ориентации. Сообщалось, что 4 августа 1998 года в Бразилии четверо сотрудников военной полиции в городе Сальвадоре после издевательств и унижения заставили двух трансвеститов, являющихся работниками секс-индустрии, броситься в море. Согласно имеющейся информации, один из двух пострадавших, Жуниор да Сильва Лагу, утонул и его тело было обнаружено через три дня. Местные правительственные источники якобы располагают документированной информацией, свидетельствующей об убийстве 1 600 гомосексуалистов в Бразилии в период с 1980 по 1997 год. Утверждается, что

уголовное преследование лиц, виновных в совершении этих преступлений, было возбуждено лишь в 5% случаев. Специальному докладчику также сообщили, что в последние несколько лет были убиты или получали угрозы смерти целый ряд гомосексуалистов, бисексуалов и трансвеститов в Сальвадоре.

55. Кроме того, Специальный докладчик встревожена убийством Стефана Итуафе, занимавшегося адвокатской и журналистской деятельностью, в городе Констанца, Румыния. Он был местным координатором Лиги защиты прав человека в Констанце. Смерть Стефана Итуафы связывалась с его гомосексуальными наклонностями и его журналистской работой по изобличению коррупции и организованной преступности. 13 октября 1998 года г-н Итуафа был найден убитым в своей квартире. Согласно сообщениям, ему нанесли удары ножом и перерезали горло. Видимые признаки указывали на то, что руки у него были связаны за спиной. Специальный докладчик обеспокоена тем, что в ходе следствия по факту убийства г-на Итуафы полиция якобы сообщила средствам массовой информации о том, что пострадавший был гомосексуалистом, и указала, что "на почве ревности" его убил другой гомосексуалист. Утверждается, что материалы, обнародованные полицией, также включали в себя сведения медицинского характера, предположительно свидетельствующие о том, что г-н Итуафа ранее состоял в гомосексуальных отношениях. Из-за предубедительного отношения полиции возникают опасения по поводу того, что дело г-на Итуафы не будет расследовано должным образом.

56. В ходе своей поездки в Мексику, проходившей 12–24 июля 1999 года Специальный докладчик встречалась с членами Гражданской комиссии по предупреждению преступлений, совершаемых из чувства ненависти на почве гомофобии (Comisión Ciudadana contra los Crímenes de Odio por Homofobia), неправительственной организацией, борющейся с насилием и так называемыми "преступлениями из чувства ненависти" в отношении представителей сексуальных меньшинств в Мексике. Согласно данным, представленным этой организацией, в период с января 1995 года по май 1997 года не менее 125 человек, в том числе 120 мужчин, были убиты из-за своей сексуальной ориентации. Сообщалось, что большинство убийств было совершено с особой жестокостью и издевательством над потерпевшими: во многих случаях жертвы были найдены обнаженными, со связанными руками и ногами и со следами пыток, ножевых ран, удушения или увечий. Высказывалось также беспокойство по поводу того, что предвзятая позиция властей и тенденциозные сообщения средств массовой информации способствуют обстановке безнаказанности и безразличия в связи с преступлениями, совершаемыми по отношению к представителям сексуальных меньшинств. Специальный докладчик довела эти проблемы до сведения мексиканских властей и Комиссии по правам человека федерального округа. Они заявили, что власти не практикуют дискриминацию в

отношении какого-либо лица по признаку сексуальной ориентации, в том числе в вопросах, касающихся уголовных расследований и преследования виновных.

57. Глубокое беспокойство вызывает то, что в некоторых государствах гомосексуальные отношения по-прежнему караются смертной казнью. Следует напомнить, что в соответствии со статьей 6 Международного пакта о гражданских и политических правах смертные приговоры могут выноситься только за самые тяжкие преступления, квалификация которых явно исключает вопросы, касающиеся сексуальной ориентации. В этой связи Специальный докладчик хочет вновь заявить, что сохраняющееся предвзятое отношение к представителям сексуальных меньшинств, и особенно криминализация аспектов, связанных с сексуальной ориентацией, усиливает социальное отторжение представителей сексуальных меньшинств. Это в свою очередь делает их более уязвимыми для насилия и нарушений прав человека, включая угрозы убийством и нарушения права на жизнь, которые зачастую совершаются в обстановке безнаказанности.

V. ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОСОБУЮ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

A. Смертная казнь

58. Специальный докладчик хочет подчеркнуть, что смертная казнь должна при любых обстоятельствах рассматриваться в качестве чрезвычайного отступления от основополагающего права на жизнь, и толкование этой меры должно быть как можно более узким. Необходимо также, чтобы в ходе производства по делам о преступлениях, караемых смертной казнью, полностью соблюдались все ограничения и нормы справедливого судебного разбирательства, предусмотренные в международных договорах по правам человека применительно к установлению высшей меры наказания.

59. Специальный докладчик принимает меры в тех случаях вынесения смертных приговоров, когда имеются основания полагать, что международные ограничения, анализируемые в нижеследующих пунктах, не соблюдаются. В таком случае приведение смертного приговора в исполнение может представлять собой одну из форм казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней. Поэтому в контексте анализа дел, представленных ее вниманию, Специальный докладчик исходила из необходимости обеспечения полного соблюдения права на справедливое судебное разбирательство, в том числе гарантий, касающихся беспристрастности, независимости и компетентности судей. Кроме того, в своей работе Специальный докладчик руководствовалась такими базовыми принципами, как желательность отмены смертной

казни и необходимость соблюдения специальных ограничений, касающихся применения смертной казни.

1. Желательность отмены смертной казни

60. Хотя международное право пока еще не запрещает применение смертной казни, различные органы и структуры Организации Объединенных Наций неоднократно подтверждали растущий международный консенсус в пользу отмены смертной казни. Еще в 1971 году Генеральная Ассамблея призвала государства постепенно ограничить использование смертного приговора с перспективой его отмены. В ходе своей пятьдесят пятой сессии, т.е. третий раз за три года, Комиссия по правам человека приняла резолюцию (1999/61), призывающую к ограничениям в отношении применения смертного приговора. Комиссия настоятельно предложила всем государствам, которые еще не отменили смертную казнь, ввести мораторий на исполнение смертных приговоров с перспективой полной отмены смертной казни. Она также призвала государства, которые еще не отменили смертную казнь, полностью соблюдать свои обязательства, предусмотренные в Международном пакте о гражданских и политических правах и Конвенции о правах ребенка в отношении смертной казни.

61. Специальный докладчик приветствует тот факт, что в Статуте Международного уголовного суда, принятом в Риме 17 июля 1998 года, смертная казнь не включена в перечень мер наказания, которые могут применяться Судом. Следует также напомнить, что Международному уголовному трибуналу по бывшей Югославии и Международному уголовному трибуналу по Руанде, созданным Советом Безопасности соответственно в 1993 году и 1994 году, не разрешается выносить смертный приговор.

62. Кроме того, важные инициативы, направленные на отмену смертной казни, приняты на региональном уровне. К Европейской и Американской конвенциям по правам человека предусматриваются специальные протоколы, касающиеся отмены смертной казни. Все новые члены Совета Европы должны подписать в течение одного года и ратифицировать в течение трех лет после вступления в эту организацию Протокол № 6 к Европейской конвенции по правам человека, направленный на отмену смертной казни, и должны также незамедлительно ввести мораторий на приведение в исполнение смертных приговоров. В этой связи Специальный докладчик приветствует заявление в декабре 1999 года Конституционного суда Албании о том, что смертная казнь несовместима с Конституцией Албании. В последние годы албанские суды продолжали выносить смертные приговоры, хотя в 1995 году, когда Албания вступила в Совет Европы, был введен мораторий на приведение их в исполнение. Сообщается, что после решения Конституционного суда в

отношении 20 лиц, которым был вынесен смертный приговор, приведение его в исполнение было приостановлено.

63. Более половины стран мира в настоящее время отменили смертный приговор в рамках закона или на практике. Приблизительно 70 стран и территорий отменили смертную казнь за все преступления. С 1976 года в среднем более двух стран в год исключали из своего законодательства положения, предусматривающие смертную казнь. Важным подтверждением решимости международного сообщества отменить смертную казнь было принятие в 1989 году Второго факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни. Протокол в настоящее время ратифицировали 40 государств и еще три государства его подписали, что свидетельствует об их намерении стать государствами – участниками Протокола на более позднем этапе. Тенденция, ведущая к отмене смертной казни, вызывает обнадеживающие чувства. К сожалению, сопротивление проявляется главным образом странами, в которых смертные приговоры, как правило, выносятся на несправедливой основе и после судебных разбирательств, не отвечающих международным стандартам. Суды во многих таких странах не соблюдают критерии независимости судебных органов, изложенные в принятых Организацией Объединенных Наций Основных принципах независимости судебных органов. Еще одной причиной для беспокойства служит то, каким образом приводятся в исполнение смертные приговоры. Во многих странах по-прежнему практикуются публичное повешение и другие бесчеловечные формы казни. Согласно оценкам, в 1998 году в 37 странах было казнено не менее 2 258 человек. В течение того же периода в 78 странах к смертной казни было приговорено более 4 800 человек. Только лишь в одном Китае было приведено в исполнение около 1 700 смертных приговоров.

2. Справедливое судебное разбирательство

64. Приведенный в исполнение смертный приговор отменить невозможно. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы судопроизводство по факту преступлений, караемых смертной казнью, отвечало самым высоким стандартам беспристрастности, компетенции, объективности и независимости судебной власти, установленным в соответствующих международных правовых документах. Подсудимые, которым грозит смертная казнь, должны в полном объеме пользоваться правом на надлежащие услуги адвоката на всех этапах разбирательства и должны также считаться невиновными до тех пор, пока их вина не будет полностью доказана при отсутствии обоснованных сомнений. Данные гарантии должны обеспечиваться во всех случаях без какого-либо исключения или дискриминации. В этой связи Специальный докладчик считает, что исполнение смертного приговора, вынесенного в ходе судебного разбирательства, при котором не были соблюдены

основные стандарты справедливого судебного разбирательства, предусмотренные в статье 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, представляет собой нарушение права на жизнь.

65. При судебном разбирательстве во всех случаях должно гарантироваться и обеспечиваться право на пересмотр как фактических, так и правовых аспектов дела в суде более высокой инстанции, в состав которого не входят судьи, рассматривавшие дело в первой инстанции. Кроме того, никоим образом не должно ограничиваться право обвиняемого ходатайствовать о помиловании, амнистии или смягчении наказания. Специальный докладчик разделяет мнение, высказанное Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1989/64 от 24 мая 1989 года, которая озаглавлена "Осуществление мер, гарантирующих защиту прав тех, кому грозит смертная казнь" и в которой государствам-членам было рекомендовано принять положения об обязательном обжаловании или повторном рассмотрении дела во всех случаях вынесения смертного приговора, включая положения об амнистии или помиловании. В этой связи Специальный докладчик с сожалением отмечает недавние события в Карибском бассейне, где некоторые государства приняли меры, облегчающие осуществление смертной казни. Следует напомнить, что в январе 1998 года Ямайка вышла из первого Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах. В мае 1998 года Тринидад и Тобаго вышел из Межамериканской конвенции по правам человека. Одновременно Тринидад и Тобаго также вышел из Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, но сразу же повторно присоединился к нему с оговоркой о том, что государство не признает компетенцию Комитета по правам человека получать от отдельных лиц петиции, касающиеся смертных приговоров. Специальный докладчик обеспокоен, что эти решения фактически лишают лиц, которым грозит смертная казнь в соответствующих странах, важной возможности сатисфакции и подачи апелляции. В то же время Специальный докладчик приветствует принятое правительством Бермудских Островов в декабре 1999 года решение об отмене смертной казни.

66. Специальный докладчик озабочена практикой создания специальных трибуналов или судов в связи с внутренними конфликтами или другими исключительными обстоятельствами. Такие трибуналы зачастую создаются для ускорения процесса судебного разбирательства, в результате чего зачастую поспешно выносятся смертные приговоры. Имеется информация о серьезных нарушениях стандартов справедливого судебного разбирательства в ходе рассмотрения дел специальными трибуналами, в частности в том, что касается независимости и беспристрастности судей, поскольку они зачастую тесно связаны с правоохранительными органами или военными властями и порою непосредственно им подчинены.

67. Специальный докладчик также обеспокоена сообщениями о том, что большинство из более 60 иностранных граждан, приговоренных к смертной казни в Соединенных Штатах Америки, не были проинформированы о закрепленном в статье 36 Венской конвенции о консульских сношениях праве на юридическую помощь со стороны консульств их стран. В июне 1999 года в штате Техас был казнен гражданин Канады г-н Джозеф Стэнли Фолдер. Специальный докладчик направляла правительству Соединенных Штатов несколько призывов к незамедлительным действиям, в которых указывалось, что г-н Фолдер, согласно сообщениям, не был проинформирован о своих правах в соответствии с Венской конвенцией о консульских сношениях.

3. Ограничения в отношении применения смертной казни

68. Смертная казнь несовершеннолетних преступников запрещена по международному праву. Конвенция о правах ребенка, которая ратифицирована всеми государствами, за исключением Соединенных Штатов Америки и Сомали, четко исключает применение смертной казни за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет. Насколько известно, с 1990 года лица, не достигшие 18 лет в момент совершения преступления, были казнены в шести странах: Исламской Республике Иран, Йемене, Нигерии, Пакистане, Саудовской Аравии и Соединенных Штатах Америки. Специальный докладчик обеспокоена положением в Соединенных Штатах, где в настоящее время в "камере смертников" находится примерно 70 человек, которые были приговорены к смертной казни за преступления, совершенные ими в возрасте моложе 18 лет. В феврале 1999 года в штате Оклахома был казнен г-н Син Селлерз, которого приговорили к смертной казни за убийство, совершенное им в возрасте 16 лет. Специальный докладчик обращалась к правительству Соединенных Штатов с призывом принять решение об отсрочке смертной казни г-на Селлерза. Специальный докладчик глубоко обеспокоена все более частым применением смертной казни в отношении детей в Пакистане, где в течение рассматриваемого периода около 100 детей ожидали приведения в исполнение смертного приговора. Самый молодой из них, Башир Ахмед в возрасте 14 лет, был приговорен за изнасилование к смертной казни специальным судом, занимающимся вопросами борьбы с терроризмом.

69. Специальный докладчик хотела бы подчеркнуть, что в резолюции 1998/64 Экономический и Социальный Совет также рекомендовал государствам-членам укреплять защиту прав тех, кому грозит смертная казнь, путем отмены смертной казни для умственно отсталых лиц и лиц с исключительно ограниченными умственными способностями. Кроме того, Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни, предусматривают, что смертная казнь не должна применяться в отношении лиц, потерявших рассудок. Специальный докладчик решительно

поддерживает эти рекомендации и настоятельно призывает государства принять меры с целью отражения соответствующих ограничений во внутреннем законодательстве.

70. В пункте 2 статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах указывается, "что в странах, которые не отменили смертной казни, смертные приговоры могут выноситься только за самые тяжкие преступления". В своем Замечании общего порядка по статье 6 Пакта Комитет по правам человека заявил, что выражение "самые тяжкие преступления" необходимо истолковывать ограниченно, как означающее то, что смертный приговор должен являться весьма исключительной мерой. Специальный докладчик разделяет этот вывод и считает, что ни при каких обстоятельствах смертная казнь не должна являться обязательной по закону независимо от предъявленных обвинений. В пункте 1 Мер, гарантирующих защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни, указывается, что состав преступлений, наказуемых смертной казнью, должен ограничиваться преднамеренными преступлениями со смертельным исходом или другими чрезвычайно тяжелыми последствиями. Специальный докладчик твердо убеждена, что эти ограничения исключают возможность вынесения смертных приговоров за экономические и другие преступления без жертв или за деятельность религиозного или политического характера, включая измену, шпионаж и другие нечетко определенные действия, обычно называемые "преступлениями против государства" или "предательством". В соответствии с этим принципом также должны быть исключены действия, затрагивающие главным образом существующую систему нравственных ценностей, например прелюбодеяние и проституция, а также вопросы сексуальной ориентации.

71. В июле 1999 года Специальный докладчик направила вопросник тем государствам, которые пока еще не отменили смертную казнь в рамках законодательства или на практике. В контексте вопросника соответствующим правительствам было предложено представить информацию по следующим аспектам: а) положения о смертной казни как обязательной мере в рамках внутреннего законодательства; б) положения, допускающие применение смертной казни в отношении лиц, не достигших 18-летнего возраста; в) число случаев смертной казни лиц в возрасте моложе 18 лет в течение последних двух лет или за преступления, совершенные лицами, не достигшими данного возраста, а также краткое описание соответствующих случаев; д) квалификация преступлений, за которые выносятся смертный приговор по национальному законодательству. На момент написания настоящего документа на вопросник ответили правительства следующих стран: Антигуа и Барбуды, Армении, Барбадоса, Беларуси, Египта, Ливийской Арабской Джамахирии, Литвы, Малайзии, Объединенных Арабских Эмиратов, Руанды, Сирийской Арабской Республики, Судана, Тринидада и Тобаго, Украины и Японии.

72. Хотя полученные вплоть до настоящего времени ответы не позволяют провести всеобъемлющий анализ вопросов, поднятых на данном этапе, Специальный докладчик тем не менее хотела бы высказать следующие замечания. Она приветствует меры, принятые Литвой в целях отмены смертной казни в соответствии с Протоколом № 6 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, которую она подписала 18 января 1999 года. В своем ответе правительство Ливийской Арабской Джамахирии указало, что целью ливийского общества является отмена смертной казни. Правительство также подчеркнуло, что руководитель ливийской революции постоянно заявляет о необходимости такой отмены. Кроме того, правительство сослалось на директивы Народного конгресса, предусматривающие постепенную отмену этой меры наказания.

73. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что Армения, Барбадос, Барбуда, Египет, Ливийская Арабская Джамахирия, Малайзия, Объединенные Арабские Эмираты, Руанда, Сирийская Арабская Республика, Тринидад и Тобаго, Украина и Япония не допускают вынесения смертного приговора лицам, не достигшим 18-летнего возраста, ни за какие преступления и ни при каких обстоятельствах. Однако Специальный докладчик глубоко обеспокоена тем, что смертная казнь является обязательной в Армении, Барбадосе, Малайзии, Руанде, Тринидаде и Тобаго и Украине. Специальный докладчик призывает государства ответить на ее вопросник, поскольку информация, полученная от соответствующих правительств, во многом поможет Специальному докладчику проанализировать проблему, касающуюся смертной казни.

В. **Случаи смерти в результате нападений или убийств, совершенных силами безопасности, военизированными формированиями или частными группами, которые сотрудничают с государством или деятельность которых допускается им**

74. Усиливающееся беспокойство Специального докладчика вызывает все большее число массовых внесудебных казней, совершаемых правительственными силами безопасности или вооруженными группами, деятельность которых, согласно сообщениям, организовывается, поддерживается или допускается правительствами. Жестокие деяния, ответственность за которые несут такие формирования, стали особенно широко распространенными в контексте внутренних волнений и конфликтов, однако, по имеющимся данным, имеют место также в период международных конфликтов. Вызывает тревогу то, что в некоторых странах неофициальное использование нерегулярных сил, как представляется, стало элементом правительственной политики и кампаний по борьбе с повстанцами. Соответствующие группы обычно поддерживаются или действуют под руководством военных или гражданских разведывательных служб, в

результате чего их операции приобретают еще более неясный характер. Во многих случаях такое положение дополнительно усугубляется тем, что национальные органы правосудия часто игнорируют или замалчивают совершаемые в данном контексте нарушения прав человека. Порой результатом этого может быть глубоко укоренившаяся обстановка безнаказанности, из-за которой нарушения прав человека приобретают более систематический характер.

75. В Восточном Тиморе до, во время и после общенародных консультаций по вопросу о будущем статусе территории, проходивших 30 августа 1999 года, отряды милиции и подразделения индонезийских сил безопасности развязали кампанию насилия, в ходе которой от террора и убийств пострадали сторонники независимости. Показания свидетелей, собранные Специальным докладчиком во время ее миссии в Восточный Тимор в ноябре 1999 года, указывают на то, что многие жестокие акции проводились с согласия и в некоторых случаях при участии правительственных сил Индонезии.

76. В докладе о своей поездке в бывшую югославскую Республику Македонию и Албанию, в ходе которой Специальный докладчик расследовала утверждения о положении в Косово, она отметила, что убийства в основном вменяются в вину силам, находящимся под прямым или опосредованным контролем правительства Союзной Республики Югославии. Эти преступления подробно описываются и анализируются в докладе Верховного комиссара по правам человека о положении в области прав человека в Косово, подготовленном для Комиссии по правам человека и датированном 7 сентября 1999 года (E/CN.4/2000/7); согласно этому документу, в основе которого лежат обстоятельные беседы с 273 лицами – преимущественно беженцами и внутренними перемещенными лицами – ответственность за большинство совершенных жестокостей возлагается на военизированные формирования и полицейские силы, действовавшие при активном содействии или пособничестве со стороны югославской армии.

77. Специальный докладчик глубоко обеспокоена продолжающимися актами насилия, обуславливающими растущее число внесудебных казней в Колумбии. Полученная информация свидетельствует о том, что большинство зверств совершаются военизированными группами, которые, согласно сообщениям, действуют при поддержке правительственных сил. Огромную озабоченность вызывает то, что прямой мишенью текущего конфликта выступает гражданское население, включая значительное число ВПЛ.

С. Традиционная практика, затрагивающая право на жизнь:
"убийства на почве оскорбленной чести"

78. В рассматриваемый период Специальный докладчик продолжала получать сообщения о так называемых убийствах женщин "на почве оскорбленной чести". Лицами, совершающими эти преступления, являются главным образом мужчины из семьи пострадавшей женщины, которые остаются безнаказанными или которым выносятся менее строгие приговоры по причине совершения ими убийства с целью отстаивания деформированной концепции "чести семьи". Специальный докладчик тесно сотрудничает со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях и со Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов, с тем чтобы разобраться в случаях "убийств на почве оскорбленной чести", когда государство одобряет и поддерживает эти деяния или попустительствует безнаказанности виновных, открыто или молчаливо поддерживая соответствующую практику. Специальный докладчик получила сообщения об "убийствах на почве оскорбленной чести" из Бангладеш, Турции, Иордании, Израиля, Индии, Италии, Швеции, Соединенного Королевства, Пакистана, Бразилии, Эквадора, Уганды и Марокко. Практика "убийств на почве оскорбленной чести" встречается более часто, но не исключительно в странах, в которых большинство населения составляют мусульмане. В этой связи следует отметить, что ряд известных исламских лидеров и ученых публично осуждали эту практику и пояснили, что она не обуславливается никакими религиозными мотивами. В то же самое время сообщается, что правительства некоторых стран, где мусульмане составляют меньшинство населения, не занимают твердую позицию в отношении таких нарушений прав человека под предлогом того, что они не хотят задевать культурные традиции, являющиеся предметом повышенной чувствительности для меньшинства.

79. Полученная вплоть до настоящего времени информация указывает на то, что "убийства на почве оскорбленной чести" приобретают многочисленные формы. В некоторых случаях молодых женщин и девушек вынуждают покончить жизнь самоубийством после публичного изобличения их поведения и открытых угроз их жизни. Кожу других уродуют кислотой; многие из женщин умирают в результате полученных увечий. Специальный докладчик была проинформирована о том, что в Батсале, Бангладеш, одну 18-летнюю девушку по распоряжению старосты, возглавляющего неофициальный поселковый совет, забили до смерти плетью за "аморальное" поведение. Виновные, которые зачастую являются родственниками пострадавших, открыто и с гордостью сознаются в совершении таких гнусных преступлений в отношении женщин. В Египте, как утверждается, один отец семейства, после того как он убил свою дочь, бежал с ее отрубленной головой по улице с криками, что "он отомстил за свою оскорбленную"

честь". Согласно сообщениям, в Пакистане каждый год за преступления "чести" убивается примерно 300 женщин. Аресту подвергается лишь незначительная часть виновных, большинство из которых получают лишь символическое наказание. Кроме того, наследники жертвы могут простить обвиняемого или согласиться на выплату им компенсации (дият) вместо тюремного заключения. Почти в 90% таких случаев расправа над жертвой совершается членами ее семьи или по их воле. Утверждается, что в Иордании за преступления "чести" каждый год убивается примерно 25 женщин. Согласно оценкам, почти каждое четвертое убийство в Иордании представляет собой "убийство на почве оскорбленной чести".

80. Право на жизнь является самым основным из всех прав и должно гарантироваться каждому человеку без какой-либо дискриминации. В соответствии со статьей 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин государства-участники "осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин" и с этой целью обязуются принимать законодательные меры, включая санкции, запрещающие всякую дискриминацию применительно к женщинам. Государства-участники должны "воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством". Они призваны "принимать все соответствующие меры ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия", а также прилагать все соответствующие усилия для изменения или отмены "обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин".

81. Специальный докладчик отмечает, что в некоторых странах по-прежнему действует законодательство, предусматривающее менее строгое наказание и освобождение от уголовной ответственности лиц, совершающих убийства по мотивам чести. Власти зачастую намеренно хранят полное молчание по поводу таких убийств, тем самым поощряя ханжеское поведение виновных в контексте таких бесчеловечных преступлений. Суды во многих этих странах продолжают оправдывать такие убийства. Более мягкие приговоры часто выносятся на тех основаниях, что жертва якобы "провоцирует" убийство, демонстрируя неповиновение или нарушая культурные нормы. Специальный докладчик с сожалением отмечает отказ сената Пакистана обсудить принятие решения, осуждающего "убийство на почве оскорбленной чести". Сенаторам, выступавшим за такое решение, угрожали физической расправой в присутствии представителей прессы и женщин-активистов, участвовавших в работе сессии. Правительство Пакистана также отказалось от осуждения "убийств на почве оскорбленной чести", хотя по всей стране

прошли публичные акции протеста против решений сената. Специальный докладчик глубоко обеспокоена тем, что правительство допускает такие убийства, несмотря на заявление его представителей об обратном в ходе пятьдесят пятой сессии Комиссии по правам человека.

82. Специальный докладчик принимает во внимание и приветствует инициативы правительств Иордании и Турции в целях отмены или изменения внутренних законодательных положений, с тем чтобы привести их в соответствие с международными стандартами применительно к "убийствам на почве оскорбленной чести". Специальный докладчик с воодушевлением отмечает публичные заявления Его Величества короля Абдуллы, Ее Величества королевы Нур и министра юстиции Иордании в поддержку идеи изменения уголовного законодательства, подразумевающего дискриминацию в отношении женщин.

83. Изучая сообщения по данному вопросу, Специальный докладчик была глубоко встревожена многочисленными судебными постановлениями, в которых рассматривались моральные аспекты поведения жертв "убийств на почве оскорбленной чести", при одновременном оправдании деяний людей, так безжалостно убивающих женщин, к которым они должны были испытывать чувство любви и близости. Специальный докладчик также обеспокоена политикой, проводимой некоторыми правительствами с целью защиты потенциальных жертв "убийств на почве оскорбленной чести". Лица, угрожающие жизни женщин, пользуются полной свободой, тогда как жертвы порой целые годы проводят в тюрьмах, центрах содержания под стражей или исправительных учреждениях. Лишившись свободы, они не могут покинуть эти места.

84. Необходимо разработать всеобъемлющую политику, направленную на отмену практики, предполагающей посягательство на жизнь какого-либо лица исключительно по признакам пола. Специальный докладчик намерена продолжить рассмотрение отдельных случаев для оценки масштабов безнаказанности, которая распространяется на такие преступления. В этой связи она также хотела бы должным образом отметить меры, принимаемые некоторыми правительствами и судьями в целях привлечения к ответственности лиц, виновных в таких нарушениях. Их усилия по борьбе с этими грубыми нарушениями прав человека должны быть поддержаны международным сообществом. В этом контексте Специальный докладчик с особым удовлетворением следит за работой, осуществляемой некоторыми международными неправительственными организациями. Благодаря проводимым ими кампаниям, а также более активному участию средств массовой информации практике "убийств на почве оскорбленной чести" стало уделяться столь необходимое внимание на международном уровне.

D. Нарушения права на жизнь применительно к защитникам
прав человека и журналистам

85. Специальный докладчик глубоко озабочена продолжающимися поступать сообщениями об угрозах смерти или внесудебных казнях активистов, занимающихся вопросами прав человека, адвокатов, коммунальных работников, учителей, журналистов и других лиц, которые участвуют в деятельности, направленной на поощрение прав человека или изобличение нарушений прав человека. Как отмечается в разделе В главы III выше, она неоднократно направляла правительствам призывы к незамедлительным действиям, в том числе несколько совместных сообщений со Специальным докладчиком по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение, в которых им настоятельно предлагалось обеспечить защиту лиц, которым угрожают убийством. Специальный докладчик обеспокоена тем, что журналисты все чаще подвергаются внесудебным казням из-за их работы, связанной с обнаружением случаев нарушений прав человека, а также злоупотреблений и коррупции со стороны лиц, наделенных властью. Сообщения о нападениях и угрозах по-прежнему поступали из многих латиноамериканских стран. Специальный докладчик особо встревожена положением в Колумбии, где в прошлом году, по имеющимся данным, не менее 59 защитников прав человека были убиты или получили угрозы смерти. В ее распоряжение также поступила информация об угрозах, нападениях и внесудебных расправах, объектом которых являлись защитники прав человека, в некоторых африканских странах, и в частности Демократической Республике Конго и Камеруне. Значительное число защитников прав человека также было среди жертв массовых убийств, совершенных выступающими за интеграцию подразделениями милиции и индонезийскими правительственными силами в Восточном Тиморе. До сведения Специального докладчика было доведено 133 документированно подтвержденных случая внесудебных казней и угроз убийством, жертвами которых в прошлом году, согласно сообщениям, стали защитники прав человека в различных странах мира.

86. Специальный докладчик приветствует принятие Генеральной Ассамблеей 9 декабря 1998 года Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы. Этот документ отражает твердую приверженность международного сообщества делу гарантирования прав тех лиц, которые занимаются защитой прав человека.

E. Безнаказанность

87. Информация и анализ, содержащиеся в предыдущих главах, четко свидетельствуют о том, что одной из кардинальных причин грубых нарушений прав человека, включая

внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни, является глубоко укоренившаяся атмосфера безнаказанности, которая характерна для правовых систем во многих странах, сталкивающихся с серьезными проблемами в области прав человека. Неспособность или нежелание властей положить конец безнаказанности нарушителей прав человека существенно подрывает принцип господства права, который является одним из основополагающих принципов демократического и эффективно функционирующего общества. Обстановка безнаказанности приводит к расширению разрыва между теми лицами, которые близко стоят к властным структурам, и другой частью населения, уязвимой к нарушениям прав человека. В результате обостряющихся трудностей, связанных с обеспечением правосудия, отдельные личности берут бразды закона в свои руки, что приводит к дальнейшему ослаблению системы отправления правосудия и новым вспышкам насилия. В таких условиях крайне важную роль в борьбе с безнаказанностью могут играть неправительственные организации.

88. В этой связи следует напомнить, что Комитет по правам человека в своем Замечании общего порядка по статье 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также в многочисленных решениях подтверждал, что государства должны расследовать все нарушения прав человека, в частности те, которые затрагивают физическую неприкосновенность жертвы, привлекать к судебной ответственности виновных в совершении таких нарушений, выплачивать надлежащую компенсацию жертвам или их семьям и принимать меры для недопущения повторного совершения таких нарушений. Эта обязанность находит отражение в других международных договорах по правам человека, включая Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней и Декларацию о защите всех лиц от насильственных исчезновений.

89. В большинстве случаев безнаказанность является результатом существования неэффективной и ненадлежащей юридической системы, которая не способна или не желает проводить расследования и уголовное преследование по факту нарушений прав человека, включая нарушения права на жизнь. В одних странах судебные учреждения находятся под сильным влиянием или в непосредственном подчинении органов исполнительной власти, а в других странах судебные решения просто отклоняются или игнорируются правоохранительными органами или вооруженными силами. Сотрудники сил безопасности зачастую также подвергаются уголовному преследованию в военных судах, которые во многих случаях не отвечают международным стандартам, касающимся беспристрастности, независимости и компетентности судей. Кроме того, внесудебные казни и акты убийства порой могут оставаться безнаказанными по причинам пола, религиозных убеждений, этнического происхождения или сексуальной ориентации жертвы, которые используются в качестве оправдания для преступления. В некоторых

случаях безнаказанность является прямым следствием принятия законов и других положений, которые освобождают государственных должностных лиц или иных представителей государственной власти от ответственности и уголовного преследования. Такие положения часто применяются в странах, где существуют внутренние беспорядки и где силы безопасности наделены широкими полномочиями в целях предотвращения реальной или предполагаемой угрозы для национальной безопасности. В некоторых странах закон допускает возможность "прощения" виновного наследниками убитого лица, таким образом приводя к отсутствию наказания за совершенное преступление. Вместо этого преступник уплачивает компенсацию наследникам жертвы. Такое законодательство, основывающееся на принципах "кизас" и "дият", отвечает интересам более сильной стороны, из-за чего лица, нарушающие права человека, пользуются безнаказанностью. Зачастую наследников пострадавшего заставляют идти на компромисс и "простить" виновных.

90. Обстановка безнаказанности может также обуславливаться законами об амнистии, принимаемыми в интересах национального примирения, когда страны пытаются покончить с нарушениями прав человека, совершенными при прошлых режимах. Специальный докладчик считает, что не должно и не может быть безнаказанности за грубые нарушения прав человека, и в частности нарушения права на жизнь, независимо от прошлого или нынешнего статуса, а также положения предполагаемого преступника. В то же самое время, с тем чтобы эффективно и своевременно стимулировать повышение чувства ответственности государственных должностных лиц и правителей, меры, принимаемые в целях уголовного преследования виновных в нарушениях прав человека, не могут быть избирательными, а должны являться частью более широкой политики, направленной на обеспечение мира, социальной стабильности и уважения закона.

91. Специальный докладчик продолжала получать сообщения и утверждения, касающиеся безнаказанности. Она особо обеспокоена информацией, поступающей из района Великих Озер в Африке, в частности из Демократической Республики Конго, где правительственные силы по-прежнему совершают зверства, в том числе внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни гражданских лиц. Самое серьезное беспокойство также вызывает положение в Мьянме, поскольку, согласно сообщениям, силы, действующие под командованием Государственного совета по вопросам мира и развития, продолжают чинить массовые расправы. Специальный докладчик уделяла весьма пристальное внимание проблеме безнаказанности лиц, виновных в нарушениях прав человека, в ходе выездных миссий, проведенных ею в течение нынешнего отчетного периода. Посетив Восточный Тимор, она была глубоко встревожена вопиющей безнаказанностью, с которой правительственные войска и вооруженные подразделения милиции, выступающие за

интеграцию, на широкомасштабной основе совершали преднамеренные внесудебные казни. Во время своего визита в бывшую югославскую Республику Македонию и Албанию Специальный докладчик выслушала шокирующие показания свидетелей о жестокостях, совершенных, как утверждает, югославскими правительственными силами и поддерживаемыми государством военизированными формированиями в Косово. В своем докладе о поездке в Мексику Специальный докладчик отметила конкретное нежелание компетентных властей Мексики привлекать военнослужащих вооруженных сил к ответственности за внесудебные казни и другие грубые нарушения прав человека. Она также выразила беспокойство по поводу широкой безнаказанности, которой пользуются некоторые лица, наделенные властью.

92. Международный уголовный суд, будучи созданным, имеет возможность играть ключевую роль в борьбе с безнаказанностью, распространяющейся на вопиющие нарушения прав человека. После нескольких лет переговоров Статут постоянного Международного уголовного суда был принят Дипломатической конференцией полномочных представителей под эгидой Организации Объединенных Наций по учреждению Международного уголовного суда в Риме 17 июля 1998 года. Суд обладает юрисдикцией в отношении серьезных преступлений, вызывающих озабоченность международного сообщества, включая геноцид, военные преступления и преступления против человечности. Статут вступит в силу после сдачи на хранение шестидесятой ратификационной грамоты или документа о принятии, утверждении или присоединении. На момент написания настоящего документа 90 государств подписали и пять ратифицировали Статут.

VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Заключительные замечания

93. С учетом информации, доведенной до ее сведения в течение рассматриваемого периода и отраженной в содержащихся выше разделах, Специальный докладчик вынуждена сделать вывод о том, что нет никаких оснований полагать, что число случаев внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней сократилось. Некоторые конкретные группы, такие, как защитники прав человека, политические активисты и представители различных меньшинств, по-прежнему в особой степени подвержены этим ужасным преступлениям; в то же время поступает все больше и больше сообщений, касающихся широкомасштабной практики массовых и произвольных казней женщин, детей и престарелых, которые совершаются контролируемым правительством силами безопасности, военизированными

формированиями или негосударственными субъектами. Вооруженные конфликты, внутренние волнения или беспорядки также продолжают сказываться на гражданских лицах, становящихся их жертвами. Кроме того, Специальный докладчик считает личным долгом и обязанностью решить проблему урегулирования ситуаций, связанных с так называемыми "убийствами на почве оскорбленной чести", которые, по ее мнению, могут подразумевать нарушения права на жизнь, если власти оправдывают или закрывают глаза на соответствующие деяния.

94. Специальный докладчик надеется, что настоящий доклад поможет реально оценить масштабы и остроту проблемы внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней во всем мире, а также будет стимулировать государства к принятию совместных и самостоятельных мер в целях борьбы с этими явлениями, которые по-прежнему несут боль и трагедию невинным жертвам и членам их семей. Заявления о приверженности делу защиты прав человека являются действенными и практически целесообразными лишь в том случае, если они находят отражение в конкретных решениях и политике на национальном уровне. В этой связи Специальный докладчик с сожалением отмечает, что большинство ее прошлогодних рекомендаций сохраняют свою актуальность из-за отсутствия конкретных и эффективных мер по их осуществлению со стороны правительств. Поэтому она считает необходимым повторно отметить многие из соответствующих моментов в докладе за этот год. Специальный докладчик также с сожалением отмечает, что в течение нынешнего отчетного периода ряд правительств проигнорировали ее призывы к незамедлительным действиям в отдельных случаях и не ответили на запросы о предоставлении информации, касающейся предполагаемых нарушений права на жизнь.

95. Специальный докладчик хотела бы воспользоваться данной возможностью, чтобы выразить свою признательность за назначение дополнительных сотрудников в связи с осуществлением ее мандата в Управлении Верховного комиссара по правам человека. Она также с воодушевлением принимает во внимание текущую работу Управления, направленную на создание базы данных в поддержку тематических механизмов Комиссии по правам человека. Однако она обеспокоена тем, что сложное финансовое положение программ Организации Объединенных Наций в области прав человека может поставить под угрозу стабильную и неизменную помощь в деле выполнения ее мандата.

В. Рекомендации

1. Смертная казнь

96. Государствам, которые еще не сделали этого, настоятельно рекомендуется ратифицировать Международный пакт о гражданских и политических правах. Внутреннее законодательство, касающееся применения смертной казни, следует привести в соответствие с международными нормами. Государствам, которые по-прежнему применяют смертную казнь, следует соблюдать все нормы справедливого судебного разбирательства и ограничения в отношении использования смертных приговоров, закрепленные в соответствующих международных договорах, в частности в Международном пакте о гражданских и политических правах.

97. Государствам, которые по-прежнему применяют смертную казнь, следует принять незамедлительные и эффективные меры, с тем чтобы полностью отказаться от этой меры наказания как в рамках законодательства, так и на практике. В контексте этих усилий правительствам следует в соответствии с резолюцией 1999/61 Комиссии по правам человека безотлагательно ввести мораторий на исполнение смертных приговоров. До введения такого моратория правительствам тех стран, где продолжает применяться смертная казнь, настоятельно предлагается принять незамедлительные меры с целью приведения их внутреннего законодательства и правовой практики в соответствие с международными нормами, запрещающими вынесение смертных приговоров несовершеннолетним, душевнобольным или умственно отсталым лицам. Специальный докладчик отмечает, что в Конвенции о правах ребенка четко предусматривается, что смертная казнь не назначается за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет. Она приветствует растущий международный консенсус в отношении того, что смертная казнь не должна применяться к несовершеннолетним преступникам, и призывает государства поддержать нынешние усилия в этом направлении.

98. Специальный докладчик также призывает правительства пересмотреть свое действующее законодательство и правовую практику с целью применения смертной казни лишь в отношении "самых тяжких" преступлений, как это предусмотрено в статье 6 Международного пакта о гражданских и политических правах. Смертная казнь ни в коем случае не должна быть обязательной.

2. Угрозы смерти

99. Специальный докладчик настоятельно предлагает правительствам признать свое обязательство по обеспечению защиты прав человека всех лиц, находящихся под их

юрисдикцией, включая обязательство расследовать все случаи угроз смерти или покушений на жизнь, которые доводятся до их сведения, независимо от расы, этнического происхождения, вероисповедания, политических убеждений или других отличий потенциальных жертв. Правительствам следует также принять эффективные превентивные меры в целях обеспечения безопасности и неприкосновенности тех, кому в особой степени угрожают внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни. В то же самое время правительствам следует самым решительным образом и последовательно публично осуждать угрозы смерти, а также разработать и осуществлять политику и программы, направленные на пресечение насилия и способствующие созданию атмосферы терпимости.

3. Случаи смерти во время содержания под стражей

100. Всем правительствам настоятельно предлагается пересмотреть законодательство и процедуры, касающиеся ареста и условий содержания под стражей, с целью приведения их в соответствие с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными и другими соответствующими международными документами. Правительствам следует также принять безотлагательные меры в целях обеспечения строгого применения во всех местах содержания под стражей международных норм и принципов, запрещающих любые жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения. Необходимо запретить и незамедлительно закрыть так называемые неофициальные места содержания под стражей, не находящиеся под прямым контролем правительства.

101. Большинство случаев смерти во время содержания под стражей происходит в период между арестом конкретного лица и предъявлением ему/ей обвинения. Правительствам следует принять меры с целью сведения к минимуму предусмотренного законом периода содержания под стражей до начала судебного процесса и обеспечить соблюдение соответствующими властями норм обращения с лицами, заключенными под стражу до начала судебного процесса. Сотрудники правоохранительных органов и тюремные надзиратели должны проходить подготовку по вопросам прав человека, в том числе в контексте вышеупомянутых норм. Все случаи смерти во время содержания под стражей должны оперативно и тщательно расследоваться органом, не зависящим от полиции или тюремной администрации. Правительствам следует гарантировать право заключенных встречаться со своими адвокатами и членами семьи и иметь доступ к надлежащей медицинской помощи. В соответствующих случаях правительствам следует также укреплять свое сотрудничество с Международным комитетом Красного Креста и обеспечивать его представителям свободный и беспрепятственный доступ в места содержания под стражей. В этой связи Специальный докладчик вновь просит Комиссию по правам человека обратиться с призывом о скорейшем принятии факультативного

протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания с целью введения в действие системы периодических посещений мест содержания под стражей. Специальный докладчик рекомендует национальным комиссиям по правам человека и учреждениям омбудсмена уделять пристальное внимание проблеме, касающейся случаев смерти во время содержания под стражей и предлагает им делиться с ней своими соображениями.

4. Чрезмерное применение силы сотрудниками правоохранительных органов

102. Правительствам следует обеспечить, чтобы сотрудники национальной полиции и служб безопасности проходили тщательную подготовку по вопросам прав человека, в частности в том, что касается ограничений в отношении применения силы и огнестрельного оружия при исполнении служебных обязанностей. Такая подготовка должна включать обучение методам управления большими скоплениями людей без применения смертоносного насилия. Все случаи чрезмерного применения силы представителями государства должны тщательно расследоваться, а лица, виновные в таких нарушениях, привлекаться к судебной ответственности.

5. Нарушения права на жизнь во время вооруженного конфликта

103. Специальный докладчик настоятельно рекомендует государствам, которые еще не сделали этого, ратифицировать четыре Женевские конвенции. Правительствам следует обеспечить, чтобы военнослужащие и сотрудники служб безопасности проходили надлежащую подготовку по вопросам прав человека и норм гуманитарного права, действующим в отношении вооруженных конфликтов, внутренних волнений или беспорядков. Офицеры, занимающие командирские должности, обязаны обеспечивать поддержание строгой дисциплины в своих подразделениях и проведение операций при полном соблюдении вышеупомянутых норм. Все нарушения прав человека или гуманитарного права должны соответствующим образом оперативно расследоваться и наказываться.

104. Правительствам стран, ведущим борьбу с вооруженными оппозиционными группами, настоятельно предлагается приложить все возможные усилия с целью обеспечения того, чтобы операции по борьбе с повстанцами проводились в строгом соответствии с международными нормами, касающимися прав человека, а также гуманитарного права. Гражданские лица не должны ни при каких обстоятельствах ассоциироваться или становиться мишенью в качестве стороны конфликта независимо от их вероисповедания, этнического происхождения или политических взглядов. Правительствам напоминает, что отступление от права на жизнь, закрепленного в

статье 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, не допускается даже во время войны и внутренних волнений.

105. Негосударственные субъекты, участвующие в военных действиях, должны уважать основные гуманитарные принципы, и в частности принципы, изложенные в статье 3, общей для Женевских конвенций. Члены таких сил должны нести юридическую ответственность за свои действия. Правительства, которые контролируют вооруженные группы, действующие за пределами их границ, должны нести полную ответственность за нарушение прав человека, включая внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни, совершаемые этими группами.

6. Неминуемая высылка людей в страны, где их жизни угрожает опасность

106. Правительствам, которые еще не ратифицировали Конвенцию и Протокол, касающиеся статуса беженцев, настоятельно рекомендуется сделать это. Правительствам следует всегда воздерживаться от высылки тех или иных лиц в случаях, когда соблюдение их права на жизнь не гарантируется в полном объеме. Следует на постоянной основе запретить высылку беженцев или внутренних перемещенных лиц в страны или районы, где уважение их права на жизнь не гарантируется в полном объеме, а также закрытие границ, в результате которого лица, пытающиеся спастись бегством из той или иной страны, не могут ее покинуть. По необходимости международное сообщество должно быть готовым оказать помощь странам, сталкивающимся с массовым притоком беженцев, жизни которых может угрожать опасность, с тем чтобы принимающая страна имела возможность принять этих лиц, обеспечив при этом их безопасность и уважение их достоинства.

7. Геноцид

107. Правительствам настоятельно рекомендуется ратифицировать Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Специальный докладчик призывает государства – участники Конвенции уделять должное внимание тем ее положениям, которые касаются предупреждения геноцида. При поддержке международного сообщества соответствующим государствам следует приложить максимальные усилия с целью предотвращения перерастания проявлений межобщинного насилия или межэтнической напряженности в широкомасштабные бои, которые в конечном итоге могут превратиться в геноцид. Государствам, в которых имеют место проявления межобщинного насилия и сохраняется межэтническая напряженность, следует сделать все возможное для урегулирования таких конфликтов на раннем этапе.

Правительствам следует также принимать меры, направленные на обеспечение примирения и мирного сосуществования всех слоев или групп населения, независимо от их этнического происхождения, религиозных, языковых и любых иных отличий. В случае необходимости международное сообщество должно быть готово оказать помощь этим странам в деле предотвращения или урегулирования таких конфликтов. Правительствам следует на постоянной основе осуществлять превентивные меры, уголовное преследование и наказание в связи с пропагандой или разжиганием ненависти и нетерпимости, которые могут породить межобщинное насилие. Правительствам рекомендуется запрашивать и использовать международную помощь с целью предотвращения перерастания конфликтов и напряженности в массовые и широкомасштабные проявления насилия.

108. Специальный докладчик обращается к государствам - участникам Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него с призывом изучить возможности создания механизма наблюдения за осуществлением Конвенции. Она призывает все соответствующие государства в полной мере сотрудничать с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии и Международным уголовным трибуналом по Руанде, в частности путем ареста и выдачи подозреваемых, с тем чтобы предать в руки правосудия тех, кто обвиняется в преступлении геноцида. Специальный докладчик также отмечает, что Международный уголовный трибунал после его создания будет обладать юрисдикцией в отношении преступления геноцида.

8. Бездействие

109. Правительства обязаны предупреждать акты насилия, включая внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни и незамедлительно осуществлять уголовное преследование виновных в таких нарушениях. Правительства ни при каких обстоятельствах не должны допускать безнаказанность за нарушения прав человека и обязаны привлекать к судебной ответственности лиц, совершающих убийства в обстановке массового насилия или во имя так называемого народного правосудия. Ни при каких обстоятельствах правительства не должны укрывать или поддерживать группы или лиц, совершающих акты терроризма. Государственные должностные лица, которые не принимают мер с целью предотвращения нарушений права на жизнь, должны преследоваться в уголовном порядке и наказываться, независимо от их должности или положения. Правительствам следует публично изобличать акты насилия и грубые нарушения прав человека. В то же время они должны воздерживаться от заявлений, оправдывающих или поддерживающих совершение таких деяний по культурным или религиозным мотивам.

9. Безнаказанность

110. Государства обязаны проводить исчерпывающие и беспристрастные расследования сообщений о нарушениях права на жизнь во всех их формах, а также выявлять и преследовать лиц, виновных в их совершении. В целях борьбы с безнаказанностью государствам следует не только принимать меры в связи с прошлыми и текущими нарушениями, но и проводить эффективные мероприятия для предотвращения таких нарушений в будущем.

111. Специальный докладчик считает, что решению проблемы безнаказанности лиц, виновных в нарушениях прав человека, будет способствовать принятие следующих мер:

- а) правительствам, которые еще не сделали этого, следует установить строгие процедуры, например процедуру *habeas corpus*, направленные на обеспечение физической неприкосновенности лиц во время их содержания под стражей в любой форме;
- б) государственным органам следует обеспечить, чтобы в полиции и в вооруженных силах поддерживалась строгая дисциплина и существовала четкая система субординации. Все полувоенные формирования и силы безопасности, которые не находятся под непосредственным и строгим контролем правительства, должны быть незамедлительно распущены;
- в) правительствам следует изучить вопрос о создании независимых механизмов для рассмотрения сообщений о нарушениях прав человека, например института омбудсмана, которые были бы уполномочены принимать меры в интересах жертв нарушений прав человека. Такие механизмы будут также содействовать повышению транспарентности деятельности государственных учреждений и ответственности государственных должностных лиц;
- г) правительствам следует принять эффективные меры с целью укрепления целостности, статуса и ресурсов органов судебной власти;
- е) в соответствии с принципом 19 Принципов эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней не следует принимать законы о всеобщей амнистии, которые запрещают судебное преследование лиц, подозреваемых в совершении преступлений, и нарушают права жертв;
- ф) ни одно лицо, независимо от его нынешнего или прошлого статуса, должности и поста, не должно пользоваться иммунитетом от привлечения к судебной ответственности за грубые нарушения прав человека, включая внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни. Специальный докладчик также считает, что свободная и независимая пресса может внести вклад в борьбу с безнаказанностью путем широкого распространения информации о нарушениях прав человека и тщательного наблюдения за работой государственных учреждений.

112. Специальный докладчик глубоко встревожен возрастающим числом сообщений о массовых и систематических убийствах, которые совершаются правительственными

силами безопасности или вооруженными формированиями, поддерживаемыми государством. Серьезное беспокойство вызывает практика использования правительством полувоенных групп или милиции в качестве орудия подавления. Специальный докладчик настоятельно призывает правительства ввести строгие меры контроля за деятельностью сил, находящихся под их непосредственным контролем, и безотлагательно прекратить поддерживать какие-либо полувоенные или частные группы. Правительственные должностные лица и офицеры, занимающие командирские должности, обязаны нести ответственность за любые действия или бездействие, позволяющие таким силам продолжать свою деятельность.

113. Специальный докладчик хотела бы подчеркнуть, что за судебное преследование лиц, виновных в нарушениях прав человека, в первую очередь отвечают национальные органы. Однако в том случае, если национальные судебные учреждения не желают или не способны выполнять эти функции, международное сообщество должно принимать меры к обеспечению того, чтобы вопросы, связанные с массовыми и систематическими нарушениями прав человека, решались на основе более широких, универсальных юрисдикционных полномочий. Специальный докладчик приветствует принятие Статута Международного уголовного суда и считает, что этот Суд явится важным дополнением к национальным правовым системам, которые не могут или не желают бороться с безнаказанностью путем осуществления своей собственной юрисдикции. В этом контексте Специальный докладчик призывает государства ускорить процесс создания Международного уголовного суда путем ратификации его Статута без неоправданных задержек.

10. Дети в вооруженном конфликте

114. Специальный докладчик глубоко встревожена сохраняющейся практикой вовлечения в вооруженные конфликты детей, не достигших 18-летнего возраста. Она решительно поддерживает принятие факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, направленного на запрещение обязательного или добровольного призыва детей в возрасте моложе 18 лет в вооруженные силы и вооруженные группы, а также их участия в вооруженном конфликте. Она настоятельно призывает государства принять в одностороннем порядке незамедлительные меры с целью увеличения возраста призыва на военную службу до 18 лет.

11. Традиционная практика и обычаи, затрагивающие право на жизни:
"убийства на почве оскорбленной чести"

115. Главная причина сохранения практики "убийств на почве оскорбленной чести" заключается в отсутствии у государств политической воли привлечь к уголовной ответственности лиц, виновных в совершении этих преступлений. Правительствам настоятельно предлагается внести изменения в законодательство в целях обеспечения того, чтобы в соответствии с законодательством для таких убийств не предусматривался бы более благоприятный режим; лица, ставящие под угрозу жизнь потенциальных жертв, должны отдаваться в руки правосудия. Исправительным учреждениям и центрам содержания под стражей, находящимся в ведении правительств, не должно разрешаться насильственно задерживать женщин, жизни которых угрожает опасность. Никогда не следует использовать тюрьмы для содержания под стражей потенциальных жертв "убийств на почве оскорбленной чести".

12. Право на жизнь и сексуальная ориентация

116. Специальный докладчик призывает правительства активизировать свои усилия в целях обеспечения безопасности и права на жизнь применительно к лицам, принадлежащим к сексуальным меньшинствам. Случаи убийства и угрозы смерти должны оперативно и тщательно расследоваться независимо от сексуальной ориентации жертв. Соответствующие меры должны включать в себя политику и программы, направленные на преодоление ненависти и предвзятого отношения к гомосексуалистам, а также повышение информированности государственных должностных лиц и широкой общественности о преступлениях и насильственных действиях, объектом которых становятся представители сексуальных меньшинств. Специальный докладчик считает, что прекращение криминализации вопросов, связанных с сексуальной ориентацией, будет во многом способствовать преодолению социального отчуждения представителей сексуальных меньшинств, и тем самым решению проблемы безнаказанности лиц, нарушающих их права человека. Те или иные проявления сексуальной ориентации ни при каких обстоятельствах не должны наказываться смертной казнью.
