



联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General
11 April 2025
Chinese
Original: English

2025 年年度会议

2025 年 6 月 17 日至 19 日

临时议程项目 3

评价

2024 年联合国促进性别平等和增强妇女权能署评价职能报告

摘要

本报告概述了妇女署 2024 年评价职能的绩效。报告重点介绍在支持执行妇女署《2022-2025 年战略计划》的评价活动方面取得的进展；介绍从已完成的整体评价和战略评价中所获重要启示；审查主要的评价绩效指标；提供关于联合国系统内促进性别平等的评价和国家评价能力建设伙伴关系的最新情况。报告还概述了独立评价处 2025 年工作方案和预算。

执行局不妨：(一) 表示注意到妇女署 2024 年评价职能报告、独立评价处 2025 年工作方案和预算；(二) 肯定妇女署维持独立、可信和有用的评价职能，为全系统促进性别平等的评价举措和国家评价能力发展作出贡献，与此同时考虑到国家计划、需求和优先事项；(三) 表示继续支持加强妇女署的评价职能和对评价的利用。



一. 概述

1. 为加快执行妇女署《2022-2025 年战略计划》，并支持制定即将出台的妇女署《2026-2029 年战略计划》，妇女署独立评价处继续提供可信的评价证据，说明哪些措施有助于实现性别平等和增强妇女及女童的权能。
2. 独立评价处有望超越《2022-2025 年整体评价计划》的既定目标。该目标是到 2025 年底完成 13 项整体评价以及 30 项区域和国家组合评价。截至 2024 年 12 月，独立评价处已完成 13 份整体评价和综合报告中的 10 份(77%)，以及 30 项区域和国家组合评价中的 26 项(86%)。此外，启动了关于三项整体评价、一项评价综合以及若干项区域和国家组合评价的工作。
3. 独立评价处积极参与联合国全系统评价。这些评价包括全球可持续发展目标综合联盟、机构间人道主义评价小组和联合国可持续发展集团全系统评价办公室进行的评价，以及国家一级的若干联合国合作框架评价。
4. 2024 年，主要的整体评价涵盖妇女署在妇女、和平与安全以及制止暴力侵害妇女行为方面的工作。独立评价处评价了作为变革主要杠杆的跨专题、系统性成果领域，其中包括社会规范变革和可持续供资。为了响应组织需求，独立评价处还实施了其他类型的独立评估，以支持适应性改进及组织学习。例如，独立评价处对妇女署在印度和阿富汗的工作进行了可评价性评估，还对美洲和加勒比的在线能力发展办法进行了快速评估。
5. 妇女署评价的关键绩效指标基本步入正轨，涵盖监测和评价的人力资源、评价质量、联合评价、评价实施和评价使用等方面。然而，一些指标，特别是评价支出、评价覆盖范围和管理层回复的落实等略有下降，突出表明需要进一步努力加强这些领域。
6. 在内部，独立评价处根据联合国评价小组的规范和标准评估了妇女署的评价职能，以支持进一步加强该职能并使其专业化。这使独立评价处与整个联合国系统的最佳做法保持一致。此次评估进一步加强了独立评价处对监测和评价人员及系统的能力建设工作的重视，以改进评价的使用。
7. 随着人工智能的兴起，独立评价处和联合国评价界对各项工具进行了探索，以便以符合伦理道德的稳健方式加强评价数据的收集和分析。预计人工智能将提高评价流程的效率并降低成本；然而，这需要强有力的质量保证机制。独立评价处对人工智能工具进行了试点，对照综合问题分析现有评价报告。预计来自此项试点的结果将完善人工智能的使用方法，并为人工智能在评价实践中的应用确立关键原则。
8. 本报告分为五个部分，概述以下内容：整体评价和综合；分散层面战略评价的摘要及其传播与使用；对照关键评价绩效指标审查妇女署评价职能的绩效；联合国系统内促进性别平等的评价和国家能力建设伙伴关系的经验教训；独立评价处 2025 年工作方案和预算概要。

二. 整体评价

对照 2022-2025 年整体评价计划的进展情况

9. 2024 年，独立评价处进行了五次整体评价和一次评价综合、一次联合评价综合和关于妇女署方案拟订方法的一次形成性评估。下一节重点介绍从这些整体评价和报告中得出的见解和经验教训。

整体评价计划的执行情况

10. 2024 年，独立评价处完成以下整体评价、综合报告和评估：

- (a) 对妇女署支持妇女参政的整体评价：来自实地的启示；
- (b) 对妇女署社会规范变革方法的整体女权主义协作评价；
- (c) 共同实现目标：关于可持续发展目标 5 的机构间方案评价综合；
- (d) 对妇女署性别平等加速器的形成性评估；

对妇女署支持妇女参政的整体评价：来自实地的启示

11. 此次整体专题评价发现，妇女署与背景驱动因素很好地保持了一致，调动了各联盟和伙伴关系，以便在法律和政策框架中实现积极变化。法定配额是增加妇女参政人数的一个关键驱动力。总部的支助被认为非常适合国家一级的需要，有助于提高方案效力。然而，妇女在参政时仍面临持续反对和抵制。有机会加强妇女署的倡导和召集作用，并为此提供关于让各类联盟参与的更明确指导，消除妇女参政的主要障碍，例如政治中的暴力侵害妇女行为，并加强主要成果的衡量，以展示成果在国家一级的影响。评价小组提出了 5 项建议，均获管理层接受。

对妇女署社会规范变革方法的整体女权主义协作评价

12. 该评价报告强调，妇女署处理社会规范问题的努力基本上是隐性的，以项目为基础；考虑到社会规范对妇女署工作的核心作用，需要采取更加协调一致的系统性办法。此次评价强调，必须围绕社会规范变革的方案拟订，增强内部一致性和能力，同时强调需要有针对性的因地制宜办法，以及支持上述努力的长期、灵活供资。此次评价指出以下方面是一个关键挑战，即缺乏关于社会规范变革的系统性方案数据和衡量方法。此次评价还指出与基层组织之间的伙伴关系的关键作用，以及需要制定战略，以减轻对妇女权利的抵制。评价报告呼吁制定明确的组织计划和投资于机构能力，以切实落实社会规范变革的方案拟订工作，同时利用协作办法和全球南方范式，以确保可持续变革。评价小组提出了 5 项建议，均获管理层接受。

共同实现目标：关于可持续发展目标 5 的机构间方案评价综合

13. 妇女署与开发署、人口基金、儿基会和粮食署评价办公室合作，牵头开展了联合方案评价的汇总工作。该综述是 2023 年开展的“我们正在达到目标吗？

联合国系统对可持续发展目标 5 的评价综述”的配套工作。该配套综述认为，联合方案有助于采取综合办法解决性别不平等问题，提高妇女权利的可见度，并有助于建立新的伙伴关系。尽管交易成本较高，而且协调方面存在挑战，但联合工作能实现各部门之间的有效协作。需要更明确的作用、精简的程序和较长时间来取得成果。总体而言，这两项综述的结果旨在推动采取行动，办法是为政策制定者、方案实施者、捐助方和联合国实体提供指导下一步行动的一系列启示，并为推动加快实现可持续发展目标 5 的进展的工作提供所需证据。

对妇女署性别平等加速器的形成性评估

14. 为了实现转型成果，同时利用妇女署和联合国伙伴组织的专长和比较优势，妇女署制定了 10 个性别平等加速器，作为执行妇女署《2022-2025 年战略计划》的方案框架。2024 年，独立评价处对性别平等加速器实施了形成性评估，以评估其设计、运作基础设施和监测机制。此次评估发现，虽然性别平等加速器明确阐述了妇女署专题影响领域方案拟订的战略优先事项，并通过各行动理论促进更协调一致的方案拟订，但它们没有被充分纳入妇女署《战略计划》，包括监测和报告的成果框架。此次评估还发现，在支持性别平等加速器的落实方面缺乏宣传，而且协调机制有限。此次评估得出结论认为，制定《2026-2029 年战略计划》为妇女署提供了以下机会，即进一步明确性别平等加速器的落实方法，从而解决此次形成性评估中所强调的问题。

2024 年启动的评价

15. 2024 年，独立评价处启动了以下整体评价和综述：

- (a) 对妇女署防止和应对暴力侵害妇女行为的方法的整体评价：驾驭全球和区域背景下的变化；
- (b) 对妇女署可持续融资工作的整体形成性评价；
- (c) 关于妇女署在建设和平进程中对妇女的支持的整体评价；
- (d) 对照妇女署《战略计划》绩效的评价综述。

评价用于决策和促进变革

16. 独立评价处继续致力于让妇女署在整体规划和决策过程中加强对评价结果的利用。独立评价处与妇女署高级管理小组和业务审查委员会保持定期沟通，以便为妇女署的战略优先事项和需求提供参考意见。独立评价处推动了妇女署的技术审评进程，为《战略说明》提供评价见解，并为区域和全球两级的项目评估委员会提供投入。2024 年，独立评价处积极参与制定《2026-2029 年战略规划》，并为此提供评价结果摘要，在整个进程中参与组织磋商。

17. 独立评价处继续与战略规划股和方案支助管理股密切合作，更新机构指导方针，包括关于项目执行、监测和报告以及结束程序的指导方针。最新的指导方针旨在为评价规划、实施和使用提供更全面指导，同时与战略和专题评估的总体优先次序保持一致，因为妇女署正在摆脱较小规模的评价。

18. 以下例子说明妇女署管理层如何参考最近的整体评价结果和建议，以加强旨在促进 2024 年变革的妇女署政策、战略和方案。

对妇女署通过推进促进性别平等的法律、框架、政策和伙伴关系对增强妇女经济权能所作贡献的整体评价

19. 妇女署加快了对关于增强妇女经济权能的全球讨论和规范框架的支持，同时倡导促进性别平等的办法。2024 年，妇女署启动了《增强妇女经济权能战略》，其中明确阐述了增强妇女经济权能的关键定义和框架。该战略确定了妇女署的资源调动办法，并为此明确了以下三个性别平等加速器：妇女与劳动世界、变革照护系统以及蓝色和绿色经济中促进性别平等的气候行动。在这些框架内，妇女署制定了可持续办法，以消除阻碍妇女经济赋权的结构性障碍，并完善了妇女署“不让任何一个人掉队”的办法，包括通过“平等一代”经济正义和权利行动联盟和争取气候公正女权行动联盟。该战略的一项成果是，获得了开展以下工作的种子资金，即推进性别平等加速器，加强妇女署的内部监测和报告能力以及强化数据、证据、知识和管理。为系统地推进增强妇女经济权能的伙伴关系，妇女署加强了与国际金融机构的互动，包括通过共同金融性别平等联盟来开展这项工作。

对妇女署 2018-2022 年支持性别统计工作的整体评价

20. 2024 年，妇女署通过“妇女统计”倡议和 10 个性别平等加速器，实施了推进性别统计议程的关键行动，落实对妇女署 2018 年至 2022 年支持性别统计工作的整体评价的建议。在全球一级，举办了一次宣传会议，以指导各业务单位扩大性别统计工作。此次会议的洞见将指导以下工作，即妇女署对性别统计的持续支持将如何被纳入妇女署《2026-2029 年战略计划》。各区域办事处得到支持，以扩大战略伙伴关系，包括与联合国非洲经济委员会和非洲开发银行之间的合作，同时通过非洲性别统计方案第三阶段等区域框架推动协调。此外，妇女署通过可持续发展目标机构间专家组等机制加强了自身的机构间协调作用，并启动了公民生成数据协作举措，以加强参与性数据的做法。在性别平等和气候数据方面取得的显著进展包括，支持在 8 个国家进行性别-环境调查。内部的能力建设举措侧重于以下方面，即扩大区域项目，加强技术人员和调整培训材料，以应对人工智能和交叉性等新兴领域。做出持续努力，通过调动非核心资源来实现供资多样化，仍是一个关键优先事项。

对妇女署在气候变化领域的工作的整体形成性评价

21. 为回应此次整体形成性评价并满足制定气候战略的需要，妇女署评估了推动各项气候变化举措的能力和资源。根据现有《战略计划》、相关的性别平等加速器和评价结果，妇女署继续推动促进性别平等的气候行动，特别是在规范层面。为实现这一目标，妇女署为 2024 年里约三公约缔约方会议，包括《联合国气候变化框架公约》进程制定了一项互动参与战略，该战略已成功执行。作为上述努力的一部分，妇女署发表了一份工作文件和一份政策简报，题为“推进

里约三公约中促进性别平等的协同作用：气候行动、生物多样性保护和可持续土地管理的交叉点的性别平等”。

三. 分散评价和战略性独立评价

22. 妇女署的评价活动主要由区域和国家办事处分散开展。独立评价处为这些包括专题、方案和项目评价在内的分散评价提供技术及质量保证支持。2024 年共开展分散评价 50 项，其中包括 27 项已完成的方案/项目评价，以及截至 2024 年底处于评价过程不同阶段的其他 23 项评价。除提供技术援助外，独立评价处还牵头开展战略性评价，例如独立的区域和国家组合评价。2024 年，独立评价处在区域和国家层面开展了 18 项战略性独立评价，其中包括 2 项区域《战略说明》评价、4 项区域专题评价和各区域的 12 项国家组合评价。其中，6 项战略性独立评价已于 2024 年完成，概述如下。

独立评价处牵头进行的国家组合评价：尼日尔

尼日尔国家办事处

23. 对妇女署在尼日尔工作的评价得出结论认为，妇女署务实地选择了以下侧重点，即支持政府和民间社会解决该国的性别不平等问题。此次评价发现，妇女署帮助提高了妇女在尼日尔议会和部长级职位中的代表性；然而，在关于政治参与以及增强妇女经济权能等妇女署其他专题领域的各项举措方面，需要联合国各机构更加持续地努力并加强协同作用。通过参与性和包容性规划，妇女署在尼日尔的工作展示了良好的可持续性做法。尼日尔国家办事处将需要应对发展速度快、工作量繁重和就业合同不稳定等挑战，以便适当地继续支持性别平等主流化和联合国各协调机制。评价小组提出了 6 项建议，均获管理层接受。

国家组合评价：布隆迪

布隆迪国家办事处

24. 此次评价发现，妇女署在布隆迪的工作与国家国际战略框架很好地保持了一致。布隆迪国家办事处通过与媒体、青年和民间社会合作，有效推动了社会态度及行为的积极变化，以减少暴力侵害妇女和女童行为。经确定，妇女署组合与联合国国家工作队在 8 个联合项目和举措中所采取的联合干预措施是成功的合作。有针对性的投资促进了妇女在决策机构中的参与，加强了妇女调解员网络，减少了妇女和女童在人道主义紧急状况中的脆弱性。然而，该国家办事处目前缺乏以下方面的人力资源，即充分支持合作伙伴以及开展战略规划和监测活动。评价小组提出了 6 项建议，均获管理层接受。

独立评价处牵头进行的国家组合评价：卢旺达

卢旺达国家办事处

25. 此次评价发现，卢旺达国家办事处通过能力建设、倡导和政策改革，在妇女领导力、增强经济权能以及制止暴力侵害妇女行为方面有效地推动落实了关键成果。该国家办事处在规范方面的贡献包括促进性别平等的国家法律的修订，以及在 COVID-19 应对措施中纳入对性别问题有敏感认识的措施，从而为关于具

有挑战性的性别平等问题的更大胆的政策倡导预留空间。加强协调和规范工作，将使该国家办事处能更好地发挥增值作用。该国家办事处的各项活动与国家优先事项对接，但一些短期项目影响了该办事处工作的相关性。采取强有力的资源调动战略和更具针对性的组合，可以提高业务效率。可通过以下方面来加强该国家办事处的伙伴关系，即更多的互动参与和信息共享、更及时地做出规划并转向更具战略性的伙伴关系。评价小组提出了 4 项建议，均获管理层接受。

独立评价处牵头进行的国家组合评价：马里

马里国家办事处

26. 此次评价发现，妇女署国家办事处的组合与《经济复苏和可持续发展框架》等马里的国家发展优先事项和《联合国可持续发展合作框架》良好对接。然而，此次评价得出结论认为，还有机会进一步纳入人权承诺，对于旨在减少残割女性生殖器和早婚等有害习俗的努力而言尤其如此。立法宣传和对马里的女候选人的支持，推动取得了重大成就，但还有机会在以下领域带来更多影响，即增强经济权能和促进妇女参与数字经济和创业。该国家办事处已展现出对可持续性的坚定承诺，但仍有必要加强长期规划并在项目周期的较早阶段强化退出战略。评价小组提出了 3 项建议，均获管理层接受。

独立评价处牵头进行的国家组合评价：东帝汶

东帝汶国家办事处

27. 此次评价发现，妇女署东帝汶国家办事处在其三重任务中为促进该国的性别平等和增强妇女权能作出了若干关键贡献。该国家办事处支持在制定和执行主要国家行动计划和框架方面取得进展，特别是在妇女、和平与安全以及消除暴力侵害妇女和女童行为领域。然而，此次评价也确定了将这些规范性成果转化为社区一级的可持续成果的挑战，原因是社区一级努力在多项活动以及多个目标群体和地理区域之间过于分散，因此难以实现切实的持久变革。此次评价指出，虽然该国家办事处在关于性别平等和增强妇女权能的主要协调平台中发挥了带头作用，但这些作用的实效因以下方面而受到阻碍，即会议次数不频繁以及缺乏战略侧重点。评价报告建议优先考虑将政策转化为行动，加强协调努力，采取更系统的能力建设办法，加强成果跟踪，并采用推动包容性方案拟订的全面战略，以确保边缘化群体的切实参与。评价小组提出了 7 项建议，其中 6 项被接受，1 项被部分接受。

独立评价处牵头进行的妇女署叙利亚方案第二阶段评价

阿拉伯国家区域办事处

28. 此次评价发现，叙利亚方案与国家背景及国际规范框架良好对接，并在应对以下不断变化的环境挑战方面展现出灵活性，即政治进程停滞、COVID-19 疫情及 2023 年 2 月的地震。叙利亚方案的协调方法和战略伙伴关系，特别是与叙利亚问题特使办公室的战略伙伴关系，对于加强叙利亚妇女在政治进程中的声音和参与发挥重要作用。叙利亚方案的另一个比较优势是该方案能够汇集国际利益攸关方、叙利亚妇女活动人士和民间社会组织。然而，在开展此次评价时，

妇女署并不是联合国国家工作队的一部分，这影响了妇女署在该国加强关于性别平等和增强妇女权能的协调工作的能力。此次评价还指出，需要对知识管理和学习采取更系统的办法。评价小组提出了 7 项建议，均获管理层接受。

内部评价能力发展

29. 独立评价处继续努力加强评价能力，并为此开展了一系列能力建设举措，包括培训、有针对性的辅导、技术支持、关于促进性别平等的评价的知识共享活动以及将评价纳入方案和项目规划。这些举措是通过各种区域能力建设努力实施的。2024 年，妇女署培训了 570 多人，并在多个办事处和国家为监测和评价协调人提供了更有针对性的辅导。这些培训课程和辅导使妇女署工作人员掌握了评价规划和实施的实用工具，并加深了他们对促进性别平等的评价方法的认识。

30. 在亚洲及太平洋区域，妇女署组织了关于促进性别平等的评价的学习班，参加者有来自妇女署及其方案小组的大约 217 人。这些学习班包括关于促进性别平等的评价的复习课程。此次培训加深了参加者对评价方法的了解，并强调了自项目启动之初就纳入可评价性评估的重要性。该区域对可评价性评估的需求增加，表明对这些评估的重要性的认识不断提高。在东部和南部非洲区域，独立评价处主办了一次关于妇女署独立评价、审计和调查处职能的学习班，来自各国的 140 多人参加了学习班。作为阿拉伯国家区域办事处务虚会的一部分，独立评价处还举办了一次会议，内容涉及妇女署《促进性别平等的评价手册》中的规范、政策和程序。在国家一级，独立评价处将评价培训纳入为期一周的方案管理培训，约旦国家办事处的 30 人参加。与会者了解了妇女署的评价进程、促进性别平等的评价在联合国系统内的重要性以及这些评价所遵循的主要框架和政策。在美洲和加勒比区域，独立评价处在厄瓜多尔、巴西和墨西哥举办了面对面培训班，汇集了超过 185 名妇女署工作人员和外部利益攸关方，其中 50 人以虚拟方式参加。这些培训班侧重于促进性别平等的评价方法的实际应用。此外，独立评价处支持了对担任促进性别平等的评价的管理人员的若干监测和评价协调人的认证，这是妇女署在西部和中部非洲以及美洲和加勒比区域的评价专业化倡议的一部分。

促进评价使用的沟通

31. 独立评价处继续投资于用户友好的知识产品，利用在线和社交媒体渠道，鼓励妇女署工作人员和利益攸关方之间加强互动，原因是妇女署在 2024 年将评价的使用列为优先事项。独立评价处着手制定《妇女署评价使用战略》，旨在确保评价证据被系统地纳入妇女署各项工作的战略决策和方案拟订。

32. 为了加强评价在区域和国家两级的利用，开发了各种传播战略和知识管理产品，包括网络研讨会、简报、通讯和数字工具包。这些产品促进了利益攸关方在评价结果中的互动参与，以推动循证方案拟订。在亚洲和太平洋，独立评价处为评价同业交流圈组织了网络研讨会，分享在印度和阿富汗进行的增强权能方案评价和评估所得出的重要见解。在阿拉伯国家，在叙利亚方案评价第二

阶段之后，为区域妇女、和平与安全小组举行了一次简报会。在西部和中部非洲，在两次网络研讨会上传播了以下两个项目的评价结果，即科特迪瓦的通过信通技术在农业中增强妇女权能项目以及利比里亚的促进包容性政治参与项目。在美洲和加勒比，一个区域网络研讨会介绍了在哥伦比亚的评价的结果，并通过技术简报和政府对话分享了促进性别平等的预算编制的评价，从而对公共财政政策产生影响。在东非和南部非洲，140 多名参与者参加了关于对领导力、赋权、机会和保护方案的评价的学习会议；2024 年，散发了载有 10 份评价简报的两份区域通讯，同时确保持续的知识共享。

四. 妇女署评价职能的绩效

33. 妇女署采用绩效监测系统，以加强评价工作的透明度和问责制。这些系统还有助于对照关键绩效指标报告评价职能的绩效。表 1 汇总 2024 年的结果和《2022-2025 年战略计划》周期的历史趋势。

表 1
妇女署《2022-2025 年战略计划》的评价关键绩效指标和目标

关键绩效指标	说明	2022	2023	2024	目标 (截至 2025 年)
投入评价职能中的财务资源	评价支出在妇女署方案支出中所占比例(%)	1.9	2.3	1.6	2.0-3.0 之间 ^a
用于监测和评价的人力资源	任命监测和评价协调人或干事的办事处(%)	98	97	99	100
评价覆盖范围	每个《战略说明》周期至少进行一次评价	93	98	96	100
评价执行率	正在执行的评价所占比例(%)	92	84	87	100
评价报告的质量	被评定为“良好及以上”的评价报告所占比例(%)	86	100	100	100
联合评价 ^b	妇女署参与的联合评价的百分比(%)	29	27	35	25
提交至 GATE 系统的管理层回复	提交至 GATE 系统、包含管理层回复且已完成的评价报告比例(%)	100	100	100	100
管理层回复的执行	正在实施的管理层回复关键行动的比例(%)	91	92	86	95
评价的使用	报告使用了评价的办事处的比例(%)	87	89	90	95

^a 经修订的《评价政策》(2020 年)建议妇女署将其方案总支出的 2%至 3%分配给评价职能。

^b 关于联合评价的关键绩效指标跟踪妇女署对所有联合评价和举措的贡献，包括在全球一级独立进行的全系统评价和联合国可持续发展合作框架评价。

关键绩效指标 1：投入评价中的财务资源

表 2

2022-2024 年评价职能支出(美元)

	2022	2023	2024
妇女署总方案支出	441 317 504	465 264 805	532 603 396
总评价支出	8 224 073	10 493 407	8 480 005
独立评价处/独立评价和审计事务司	3 800 044	3 882 841	4 047 523
分散评价 ⁴	4 424 029	6 610 566	4 432 482
支出共计 (%)	1.9	2.3	1.6

资料来源：“妇女署总方案支出”和“独立评价处支出”的数值由管理和行政司通过 Quantum 系统生成。分散评价支出的数值根据管理和行政司的数据计算，并以独立评价处数据作为补充。

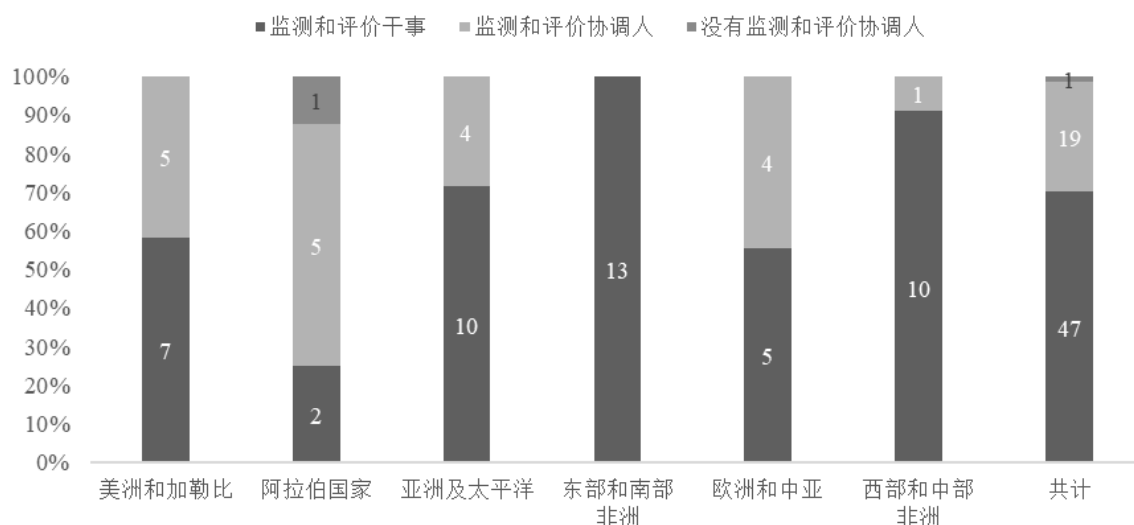
34. 根据妇女署管理和行政司提供、经独立评价处审查的未经审计的支出数据，2024 年的评价支出总额估计为 848 万美元。这反映了评价支出在妇女署方案支出中所占比例从 2023 年的 2.3%降至 1.6%(见表 2)。2024 年独立评价处/独立评价和审计事务司的总支出(包括区域评价专家的工作人员费用)为 405 万美元，分散评价活动的支出为 443 万美元。评价支出所占比例下降的主要原因是分散评价的支出减少，主要涉及联合国制止暴力侵害妇女行为信托基金和聚光灯倡议，该基金和倡议是 2023 年支出大幅增加的主要原因。此外，妇女署的方案支出总额从 2023 年的 4.652 亿美元增加 14.5%，增至 2024 年的 5.326 亿美元，这也是总体而言比例下降的一个原因。独立评价处将继续倡导为评价活动分配充足资源，以应对以下方面不断增长的需求，即持续学习和通过高质量评价来加强问责。

关键绩效指标 2：用于监测和评价的人力资源

35. 2024 年，独立评价处仍然由独立评价、审计和调查事务司司长与独立评价处处长领导。评价活动由总部的 6 名评价工作人员和妇女署区域办事处的 6 名区域评价专家实施，他们都向独立评价处处长报告。个体专家、咨询人和实习生视需要为评价工作提供支助。

36. 在分散评价层面，2024 年，妇女署所有国家和区域办事处都至少有一名监测和评价干事或协调人，但阿拉伯国家区域的一个国家办事处(伊拉克国家办事处)除外。该比例与 2023 年的 97%相比略有增加，增至 2024 年的 99%。其中 70%(67 个中的 47 个)有监测和评价干事，28%(67 个中的 19 个)有监测和评价协调人(见图 1)。

图 1
2024 年按区域分列的监测和评价干事/协调人

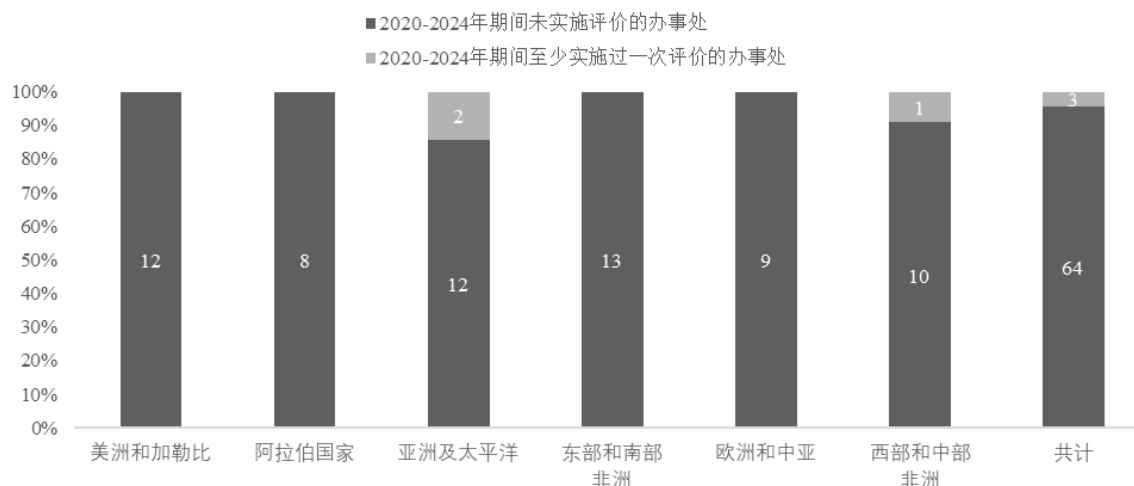


资料来源：全球评价监督系统。

关键绩效指标 3：评价覆盖范围

37. 经修订的妇女署《评价政策》和评价范围规范要求有充分的评价覆盖范围，该范围要涵盖妇女署主要方案和业务领域。2020 年至 2024 年期间，96%的区域和国家办事处在其《战略说明》周期内至少完成了一次评价，2023 年这一比例为 98%。然而，三个国家办事处——阿富汗、缅甸和塞拉利昂是例外(见图 2)。就缅甸而言，政治敏感性等具有挑战性的环境，使其难以开展评价活动，特别是考虑到在泰国的远程工作安排。在阿富汗，独立评价处于 2024 年 4 月进行了一次可评价性评估，以支持涵盖妇女署在阿富汗的大部分工作的一项战略性分组评价，并为其提供信息。这项评价工作已经开始，计划于 2025 年 9 月完成。

图 2
2020-2024 年期间按区域和《战略说明》周期分列的评价覆盖范围

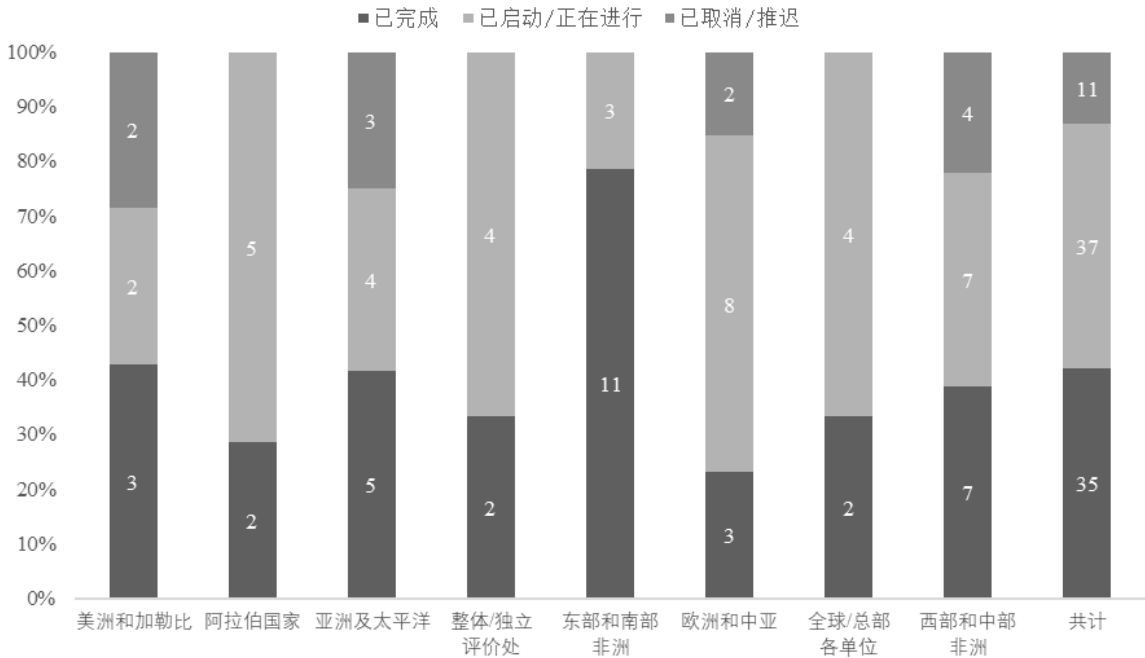


资料来源：全球评价监督系统。

关键绩效指标 4：计划评价的执行率

38. 如图 3 所示，计划在 2024 年进行的 83 项评价中，有 35 项(42%)已完成(2023 年为 52%)。另有 37 项(45%)已启动，处于不同的执行阶段(2023 年为 32%)。11 项评价(13%)被推迟(9 项评价)或被取消(2 项评价)。计划中的评价被取消或推迟的常见原因包括：项目时间延长、改为另一类评估或计划中的项目评价被纳入专题或战略评价。虽然总体执行率略有上升，但妇女署在 2024 年开展的评价的总数下降(2023 年为 102 项评价)。这可能是因为独立评价处倡导各办事处优先考虑更具战略性的评价，例如国家组合评价、专题评价和区域评价，而不是实施小规模的项目评价。还应指出，除了妇女署管理的综合评价外，独立评价处还在 2024 年为其他几项评价活动做出了贡献，其中包括可评价性评估、快速评估、国家主导的评价和中期审查，并参与了其他实体主导的联合评价活动。

图 3
2024 年评价执行率



资料来源：全球评价监督系统。

关键绩效指标 5：评价报告的质量

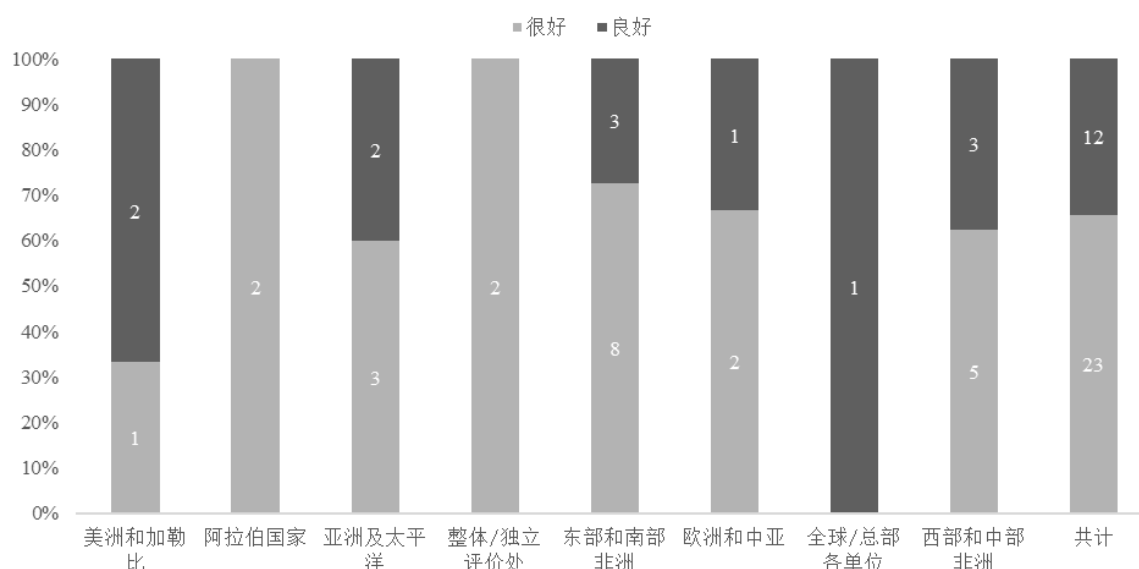
39. 妇女署根据全球评价报告评估和分析系统概述的 9 项预定标准，对最终评价报告进行外部质量评估。这一评估是衡量以下方面的一个指标，即评价结果的可靠性以及评价结果在多大程度上可被放心地用于指导今后的方案拟订和其他战略目的。

40. 同 2023 年一样，2024 年，妇女署所有评价报告(100%)的总体评级为“很好”(23 份评价报告)或“良好”(12 份评价报告)，反映出整体评价和分散评价始终保

持高质量(见图 4)。在 2024 年实施的 7 项整体评价和独立评价处牵头开展的战略评价中，除一项评价被评为“良好”外，其余均被评为“很好”。

图 4

2024 年评价报告的质量



资料来源：全球评价报告评估和分析系统。

关键绩效指标 6：联合评价

41. 独立评价处继续通过参与全系统评价和联合评价，促进联合国系统在性别平等和增强妇女权能工作方面的一致性、协调和问责。在联合评价中的协助程度包括合作参与评价流程以及资源共享和合并报告。近年来，妇女署积极参与了联合评价。

42. 2024 年，妇女署参与了 42 项联合评价举措，占全年开展的总评价的 35%。与 2023 年开展的 27 项联合评价举措(27%)相比，该比例大幅增加。这些举措包括：两项独立的全系统综述；在索马里和土耳其/叙利亚的机构间人道主义评价；对“聚光灯倡议”的评价；妇女署参与的 24 项联合国可持续发展合作框架评价。在这些联合评价活动中，2024 年有 6 项活动在妇女署牵头或共同管理下完成。

关键绩效指标 7：提交至 GATE 系统的管理层回复

43. 管理层回复是强化问责制、透明度和学习的一个关键步骤，办法是鼓励妇女署反思评价建议并确定需要改进的领域。在这方面，预计妇女署各办事处将在评价报告定稿后的六周内完成管理层回复并将其上传至全球问责和评价使用情况跟踪系统(GATE)系统。

44. 在编写本报告时，2024 年完成的所有 35 项评价均收到管理层的最终回复，因此延续了 2023 年实现的 100%回复率。独立评价处注意到，在六周的时间框架内及时完成并核准管理层回复有时具有挑战性。独立评价处将继续支持及时完

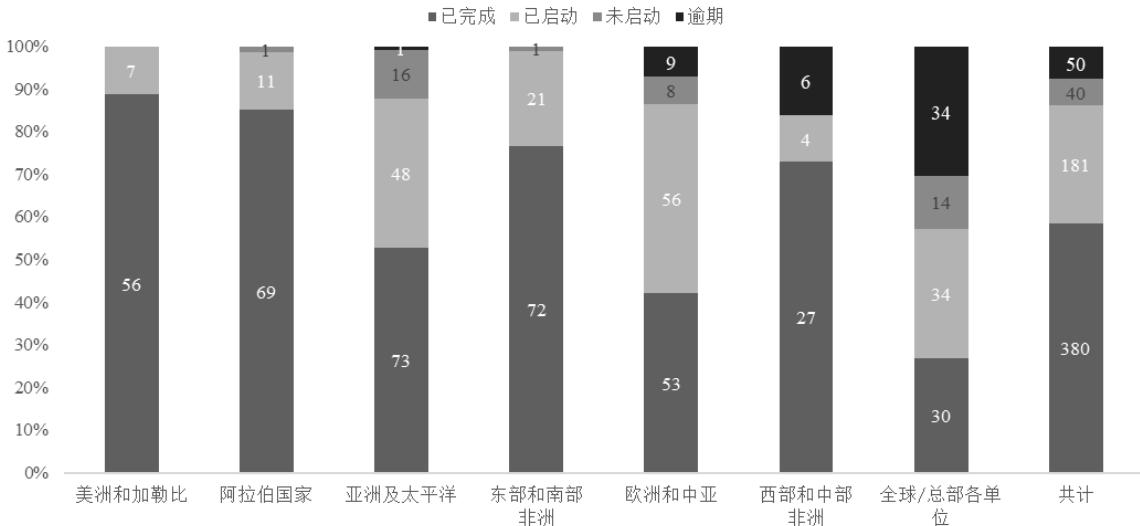
成管理层回复，包括为此与那些同国家办事处密切合作的区域评价专家一道采取后续行动。

关键绩效指标 8：管理层回复的执行情况

45. 在 2023 年的 51 项妇女署评价完成后，管理层承诺采取 651 项关键行动。¹ 截至 2025 年 1 月，根据管理层的报告，380 项活动(58%)已完成，181 项活动 (28%)正在执行，40 项活动(6%)尚未启动，50 项活动(8%)被认为逾期未执行(见图 5)。总体执行率(2024 年为 86%)与上一年(2023 年为 92%)相比下降。部分原因是最近对跟踪系统进行了修改，所有超过规定时间线的已启动行动均被标记为逾期，从而推动更严格、更及时地落实关键行动。更细致的分析显示，大多数逾期行动(39 项关键行动)都是管理层已开始执行但超过规定期限的行动。独立评价处将继续跟进，以确保全面落实所有关键承诺，并支持拟订有切合实际的时间表的关键行动。

图 5

截至 2025 年 1 月的管理层回复执行率



资料来源：全球评价监督系统。

关键绩效指标 9：利用评价为方案拟订提供参考

46. 根据从妇女署成果管理系统收集的年度报告数据和独立评价处关于评价使用情况的调查，大多数外地办事处(90%)利用了从近期评价中所获证据和经验教训，为方案拟订和干预措施提供參考(2023 年为 89%)。

47. 据报告，评价活动在国家一级的战略规划制定过程中发挥了关键作用，特别是在制定《战略说明》和半年期工作计划方面(例如阿富汗、中国、哥伦比亚、萨尔瓦多、危地马拉、印度、印度尼西亚、马里和东帝汶)。此外，从评价中得出的见解加强了妇女署的方案拟订方法，并帮助阿尔巴尼亚、孟加拉国、巴西、

¹ 不包括标记为“不再适用”的 49 项关键行动。

卢旺达和津巴布韦等若干国家办事处确定了新出现的机会。评价结果和建议被用于以下方面，即支持资源调动；指导新项目提案的设计；通过从评价中汲取的经验教训，促进妇女署及其合作伙伴内部的学习。

五. 合作开展促进性别平等的评价

加强在联合国系统内开展促进性别平等的评价

48. 2024 年，独立评价处继续共同召集联合国评价小组的性别平等、残疾和人权工作组。这一年的主要成就包括出版最新的“在评价中纳入人权和性别平等指南”(2014 年首次出版)。经修订的指南是来自 11 个机构的成员的协商和协作努力的成果。该指南旨在协助评价人员和评价管理人员实施评估，以满足个人和社区的不同需求，体现“不让任何一个人掉队”的原则；这项原则是变革性的《2030 年议程》的核心。该指南包括关于交叉性和残疾包容的讨论。该指南不仅促进包容性，还提供了来自联合国实体的一系列丰富的最新工具和实例，以加强评价方法，并促进采取有效做法，在整个评价过程中纳入性别平等、残疾包容和人权考虑。独立评价处还带头开展和(或)促进了涉及该指南的几次传播活动，包括在 2024 年联合国评价小组的评价周期期间举办讲习班和研讨会，以及与其他联合国机构合作在纽约举办面对面的发布活动。

联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划评价绩效指标

49. 2024 年，独立评价处继续担任联合国全系统行动计划评价绩效指标的秘书处。这项工作需要审查所有实体提交的评价绩效指标，编写联合国评价小组关于全系统行动计划评价绩效指标的年度报告。2024 年的报告显示，绩效与上一年相似。达到或超过要求的联合国实体的比例保持稳定，为 89%，表明总体评级没有明显变化。对于 2025 年联合国全系统行动计划报告期，独立评价处委托对 2024 年完成的 35 项评价进行了一次外部审查。根据该评估，妇女署在评价绩效指标方面继续“超过要求”。

全系统综合

50. 妇女署与开发署、教科文组织、儿基会和粮食署的评价办公室合作，继续担任全球可持续发展目标综合联盟的“人类”支柱(可持续发展目标 1-5)的共同主席。该联盟汇集了 40 多个联合国实体以及全球评估和综合网络。该倡议旨在汇总围绕可持续发展目标五大支柱收集的严格的评价证据。“人类”支柱正在开展的第一项综合工作是《为尽力帮助落在最后面的人而采取的社会保护干预措施的执行情况及其成效综述》(可持续发展目标 1-5)。最终报告预计将于 2025 年定稿。

利用伙伴关系促进国家评价能力发展

51. 在 2024 年全年，独立评价处为以下方面提供了技术支持，即区域和国家两级由国家主导的国家性别平等战略和(或)政策评价以及能力建设和伙伴关系倡议。实例包括向妇女署在利比里亚的办事处提供技术指导，以支持国家主导的《利

比里亚国家性别平等政策》(2018-2022 年)评价；为南部非洲发展共同体关于性别暴力问题战略的中期审查提供技术支助；在哥伦比亚支持国家伙伴开展促进性别平等的预算编制跟踪的国家主导评价；危地马拉由国家主导的建设和平评价。在能力建设方面，独立评价处与联合国机构以及 EvalMena 和非洲评价协会等区域评价网络合作，在韩国、印度尼西亚、厄瓜多尔、巴西和墨西哥以及阿拉伯国家和东部及南部非洲区域为 268 名参与者举办了关于促进性别平等的评价的学习班。独立评价处继续加强性别平等问题扫描工具，作为美洲和加勒比区域国家评价能力指数倡议的一部分。

52. 在全球一级，独立评价处通过各种在线传播活动加强了与全球评价倡议和性别平等工作评价倡议的伙伴关系，以促进对性别问题有敏感认识的评价工具的使用，并启动了推动监测和评价中的女权创新的小额奖励方案。

六. 2025 年独立评价处工作方案

53. 根据妇女署《2022-2025 年评价战略》和《2022-2025 年整体评价计划》，独立评价处将继续在以下五个关键领域开展工作，同时考虑到新出现的组织优先事项和环境变化。

整体层面的战略评价和活动

54. 独立评价处将完成两项整体评价，提交执行局 2025 年正式和非正式会议：(一) 对妇女署支持妇女参与建设和平进程的整体评价；(二) 对妇女署防止和应对暴力侵害妇女行为的方法的整体评价：驾驭全球和区域背景下的变化。独立评价处将对照《战略计划》开展并完成妇女署绩效综述，该报告将于 2026 年提交执行局。2025 年初，独立评价处将完成对妇女署可持续融资工作的形成性整体评价。独立评价处将审查《评价政策》和《评价战略》，并制定新的《2026-2029 年整体评价计划》。

分散层面的战略评价和技术援助

55. 2025 年，区域评价专家将进行约 20 项战略性区域评价和国家组合评价。独立评价处将维护全球评价监督系统，监测评价的关键绩效指标，促进对分散评价报告质量的外部评估，并通过培训和辅导在工作人员中培育评价文化。此外，独立评价处将向以下评价提供技术支助，即大约 70 个已规划的方案/项目评价以及由各国、区域和总部办事处带头开展的联合评价。

与联合国系统和国家利益攸关方建立伙伴关系，推动促进性别平等的评价

56. 独立评价处将积极参与联合国全系统评价，以确保评价具有性别平等视角，并将参与多个联合评价活动。独立评价处将为最后完成土耳其/叙利亚和索马里的两项机构间人道主义评价做出贡献。独立评价处将共同主持全球可持续发展目标综合联盟的“人类”支柱综述，并将继续参与由联合国可持续发展集团全系统评价办公室牵头开展的全系统评价。

57. 独立评价处将参加联合国评价小组的8个工作组，通过共同召集联合国评价小组的性别平等、残疾与人权工作组发挥领导作用。独立评价处将继续牵头编写关于联合国全系统行动计划评价绩效指标的报告，并担任联合国评价小组的“性别平等事务室”。

58. 独立评价处将通过性别平等工作评价倡议和全球评价倡议，参与国家促进性别平等的评价的能力建设。独立评价处将根据要求，为国家主导的性别平等战略和行动计划的评价提供有针对性的技术支持。

加强评价使用和传播

59. 独立评价处将通过参加全球管理小组、业务审查委员会和其他战略会议，继续提供证据，支持执行妇女署《2022-2025 年战略规划》。独立评价处将汇总关于以下方面的评价结果，即在制定妇女署新的《战略规划》方面，哪些做法有效，哪些做法需要改进。宣传材料、关于评价结果的网络研讨会和社交媒体平台，仍将在向妇女署和更广泛受众传播评价结果和建议方面发挥至关重要的作用。为提高由独立评价处牵头开展的战略评价和分散评价的效用，独立评价处将监测评价在主要战略规划文件和组织流程中的使用程度。此外，独立评价处将与政策、方案和政府间司以及战略、规划、资源和实效司建立学习伙伴关系，通过分享和利用评价结果和证据，促进妇女署的整体知识管理。

独立评价处 2025 工作方案的预算

60. 同往年一样，独立评价处 2024 年预算为 3 431 000 美元。这笔预算包括机构预算(2 281 000 美元)和核心可规划资源(1 150 000 美元)。

附件

妇女署 2024 年完成的评价

编号	区域	国家	类型	标题	质量评级
1	美洲和加勒比	巴西	项目/方案	对“土著妇女和基隆布人妇女的人权：治理事项”的评价	很好
2	美洲和加勒比	哥伦比亚	形成性评价	关于促进性别平等的预算编制跟踪系统的机构使用情况的形成性评价	良好
3	美洲和加勒比	厄瓜多尔	项目/方案	对“Caminando”项目：厄瓜多尔流离失所和难民妇女的性别平等和赋权的评价	良好
4	阿拉伯国家	叙利亚	独立评价处牵头开展的方案	叙利亚第二阶段方案	很好
5	阿拉伯国家	约旦	项目/方案	欧洲联盟 Madad 2 期	很好
6	亚洲及太平洋	中国	项目/方案	对妇女署在 COVID-19 疫后防止和应对家庭暴力中国方案的评价	良好
7	亚洲及太平洋	孟加拉国	项目/方案	在孟加拉国打击性别暴力的项目	很好
8	亚洲及太平洋	巴布亚新几内亚	项目/方案	安全和繁荣区项目(SPD1 和 2)以及市场经济复苏和包容项目的方案结束评价	良好
9	亚洲及太平洋	斐济多国办事处	项目/方案	推动变革的市场	很好
10	亚洲及太平洋	东帝汶	独立评价处牵头进行的国家组合评价	东帝汶国家组合评价	很好
11	整体/独立评价处	总部/独立评价处	整体评价/活动	对“妇女署支持妇女参政：来自实地的启示”的整体专题评价	很好
12	整体/独立评价处	总部/独立评价处	整体评价/活动	对妇女署社会规范变革方法的女权主义协作评价	很好
13	东部和南部非洲	肯尼亚	项目/方案	对芬兰方案文件项目的最后评价	很好
14	东部和南部非洲	津巴布韦	项目/方案	“在津巴布韦中马绍纳兰省干旱地区(古鲁夫和姆比尔)弱势妇女和女童中预防 COVID-19 感染”项目结束评价报告	很好
15	东部和南部非洲	布隆迪	国家组合评价	布隆迪国家组合评价	很好
16	东部和南部非洲	肯尼亚	项目/方案	对“让此事不再发生”的评价	很好
17	东部和南部非洲	索马里	项目/方案	对妇女的领导力、机会、赋权和保护三期的评价	很好

编号	区域	国家	类型	标题	质量评级
18	东部和南部非洲	肯尼亚	项目/方案	对妇女的领导力、机会、赋权和保护的评估	很好
19	东部和南部非洲	肯尼亚	项目/方案	对肯尼亚气候智能型农业影响的评估	良好
20	东部和南部非洲	非洲联盟联络处	项目/方案	《妇女署-非洲联盟委员会谅解备忘录》评估，最后报告	很好
21	东部和南部非洲	乌干达	项目/方案	对妇女的领导力、机会、赋权和保护的三期评估	良好
22	东部和南部非洲	卢旺达	独立评价处牵头进行的国家组合评估	卢旺达国家组合评估	很好
23	东部和南部非洲	卢旺达	项目/方案	卢旺达性别平等联合方案，最后评估	良好
24	欧洲和中亚	格鲁吉亚	项目/方案	对格鲁吉亚促进性别平等的善治项目的最后评估	良好
25	欧洲和中亚	格鲁吉亚	项目/方案	对南高加索增强妇女经济权能第二阶段的最后评估	很好
26	欧洲和中亚	塞尔维亚	项目/方案	对塞尔维亚性别平等优先行动二期的项目资助	很好
27	全球/总部牵头	多个	项目/方案	“二次机会教育和职业学习方案”最后评估	良好
28	西部和中部非洲	利比里亚	项目/方案	“通过加强利比里亚土地治理和争端解决机制保持和平与实现和解”的最后评估报告	很好
29	西部和中部非洲	科特迪瓦	项目/方案	通过信通技术获取机会在科特迪瓦增强务农妇女的权能	很好
30	西部和中部非洲	马里	项目/方案	促进收容社区和流离失所人口的复原力、自力更生和社会融合，重点关注南苏丹和马里的妇女和女童	良好
31	西部和中部非洲	尼日尔	独立评价处牵头进行的国家组合评估	尼日尔国家组合评估	良好
32	西部和中部非洲	利比里亚	项目/方案	对促进包容性政治参与以及消除政治中暴力侵害妇女行为的评价	很好
33	西部和中部非洲	尼日利亚	项目/方案	妇女署在尼日利亚东北部博尔诺州和约贝州增强妇女和女童权能	良好

编号	区域	国家	类型	标题	质量评级
34	西部和中部非洲	尼日利亚	项目/方案	以加强预防和应对性别暴力项目的最后评价报告 推进妇女政治参与(2022-2025 年) 项目的中期评价	很好
35	西部和中部非洲	马里	独立评价处牵头进行的国家组合评价	马里国家组合评价	很好